



Конференция государств- участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
6 September 2013
Russian
Original: English

Пятая сессия

Панама, 25-29 ноября 2013 года

Предварительная повестка дня и аннотации

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие пятой сессии Конференции;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы;
 - d) участие наблюдателей;
 - e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;
 - f) общее обсуждение
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Техническая помощь
4. Предупреждение коррупции
5. Возвращение активов
6. Международное сотрудничество
7. Прочие вопросы
8. Предварительная повестка дня шестой сессии
9. Утверждение доклада.

V.13-86249 (R) 171013 171013



Просьба отправить на вторичную переработку



Аннотации

1. Организационные вопросы

а) Открытие пятой сессии

Своей резолюцией 58/4 Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, согласно статье 63 которой учреждается Конференция государств – участников Конвенции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в Конвенции, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления. В соответствии с пунктом 2 этой статьи первая сессия Конференции была проведена в Аммане с 10 по 14 декабря 2006 года. В соответствии с пунктом 2 правила 3 правил процедуры Конференции, принятых на ее первой сессии, вторая очередная сессия должна была быть проведена в течение одного года после первой сессии. В соответствии с решением 1/1 Конференции вторая сессия была проведена в Нуса Дуа, Индонезия, с 28 января по 1 февраля 2008 года. В соответствии с решением 2/1 Конференции третья сессия была проведена в Дохе с 9 по 13 ноября 2009 года. В соответствии с решением 3/1 Конференции четвертая сессия была проведена в Марракеше, Марокко, с 24 по 28 октября 2011 года.

В своем решении 3/1 Конференция, ссылаясь на резолюцию 47/202 А Генеральной Ассамблеи о плане конференций, принимая во внимание пункт 2 правила 3 и правило 6 своих правил процедуры и приветствуя предложение правительства Панамы принять у себя в стране пятую сессию Конференции, постановила, что ее пятая сессия будет проведена в Панаме в 2013 году.

Пятая сессия Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции откроется в понедельник, 25 ноября 2013 года, в 10 час. 00 мин. в конференц-центре "Атлапа" в городе Панама.

б) Выборы должностных лиц

В соответствии с правилом 22 правил процедуры Конференции при открытии каждой сессии из числа представителей государств-участников, присутствующих на сессии, избираются Председатель, три заместителя Председателя и Докладчик.

В соответствии с тем же правилом Председатель, заместители Председателя и Докладчик выполняют функции должностных лиц Конференции на каждой ее сессии. При избрании должностных лиц сессии каждая из пяти региональных групп должна быть представлена одним должностным лицом. Должности Председателя и Докладчика Конференции обычно заполняются на основе ротации между пятью региональными группами.

В соответствии с обычной практикой, установившейся в отношении конференций, которые проводятся вне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по приглашению какого-либо правительства, Председателем обычно является представитель правительства принимающей

страны. Конференция следовала этой практике на своих первой, второй, третьей и четвертой сессиях, на которых председателями избирались, соответственно, представители Иордании, Индонезии, Катара и Марокко. Если Конференция решит следовать этой практике и на своей пятой сессии, то Председателем Конференции будет избран представитель Панамы, а государства Азии должны будут назначить Докладчика. Если же Конференция решит следовать правилу 22 своих правил процедуры, то назначить Председателя должны будут государства Африки, а государства Азии должны будут назначить Докладчика.

Региональным группам настоятельно рекомендуется провести консультации по вопросу о выдвижении кандидатур для заполнения выборных должностей заблаговременно до начала сессии с целью согласования списка кандидатов, число которых должно соответствовать количеству заполняемых должностей, что позволит избрать всех должностных лиц Конференции на ее пятой сессии путем аккламации без необходимости проведения тайного голосования.

c) Утверждение повестки дня и организация работы

На своей четвертой сессии Конференция приняла проект предварительной повестки дня своей пятой сессии (CAC/COSP/2011/L.2).

В соответствии с правилом 8 правил процедуры Конференции предлагаемая организация работы была подготовлена Секретариатом.

Организация работы призвана облегчить рассмотрение пунктов повестки дня в установленные сроки и в рамках ресурсов, имеющихся в распоряжении Конференции. Ресурсы, которые будут иметься в распоряжении Конференции на ее пятой сессии, позволят проводить параллельные совещания с синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Таким образом, Конференция будет иметь возможность провести в общей сложности 18 заседаний с синхронным переводом.

d) Участие наблюдателей

Правило 14 правил процедуры Конференции предусматривает, что при условии предварительного письменного уведомления Генерального секретаря любое государство или любая региональная организация экономической интеграции, подписавшие Конвенцию в соответствии с пунктами 1 и 2 ее статьи 67, имеют право участвовать в качестве наблюдателя в работе Конференции и, соответственно, могут участвовать в обсуждениях на ней.

Правило 15 правил процедуры предусматривает, что любое государство или любая региональная организация экономической интеграции, не подписавшие Конвенцию в соответствии с пунктами 1 и 2 ее статьи 67, могут обращаться в бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который предоставляется, если Конференция не примет иного решения.

Правило 16 правил процедуры предусматривает, что при условии направления Генеральному секретарю предварительного письменного уведомления представители субъектов и организаций, получивших от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в качестве

наблюдателей в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под ее эгидой, представители органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций, а также представители функциональных комиссий Экономического и Социального Совета имеют право участвовать в качестве наблюдателей в работе Конференции.

Правило 17 правил процедуры предусматривает, что соответствующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, могут обращаться в бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. Другие соответствующие неправительственные организации также могут обращаться в бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя. Секретариат распространяет в качестве документа перечень таких организаций с достаточной информацией не менее чем за 30 дней до открытия Конференции. При отсутствии возражений в отношении какой-либо неправительственной организации статус наблюдателя должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. При наличии возражения этот вопрос будет передан Конференции для принятия решения.

е) Утверждение доклада бюро о проверке полномочий

Правило 19 правил процедуры предусматривает, что бюро каждой сессии рассматривает полномочия и представляет Конференции свой доклад. Правило 20 предусматривает, что до принятия бюро решения о полномочиях представителей таковые имеют право временно участвовать в работе сессии. Любой представитель государства-участника, против участия которого возражает другое государство-участник, временно имеет те же права, как и другие представители государств-участников, до представления бюро своего доклада и принятия Конференцией своего решения.

ф) Общее обсуждение

Подпункт, озаглавленный "Общее обсуждение", был включен в повестку дня, с тем чтобы выделить время для выступлений представителей высокого уровня по вопросам общего характера, которые связаны с осуществлением Конвенции. Секретариат предлагает провести общее обсуждение на Конференции в начале ее сессии, с тем чтобы представители высокого уровня имели возможность высказать свои точки зрения и дать Конференции политические указания. Такая организация работы сессии позволит также более целенаправленно и активно провести обмен мнениями по основным пунктам повестки дня.

Список ораторов будет открыт Секретариатом 24 октября 2013 года и будет оставаться открытым до 12 час. 00 мин. 25 ноября 2013 года. Просьбы о включении в список будут удовлетворяться по мере поступления при том понимании, что приоритет будет отдан представителям на уровне министров или же аналогичного ранга. Ораторам предлагается ограничить свои выступления пятью минутами.

2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

В соответствии с пунктом 5 статьи 63 Конвенции Конференция получает необходимые сведения о мерах, принятых государствами-участниками в ходе осуществления Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе предоставленной ими информации и через посредство таких дополнительных механизмов проведения обзора, какие могут быть созданы Конференцией.

В своей резолюции 1/1, принятой на ее первой сессии, Конференция приняла решение о необходимости учреждения соответствующего эффективного механизма для содействия проведению обзора хода осуществления Конвенции и учредила межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава для вынесения ей рекомендаций. В этой же резолюции Конференция подчеркнула те характеристики, которыми должен обладать механизм проведения обзора.

В своей резолюции 2/1 Конференция изложила дополнительные принципы, которые должен отражать этот механизм обзора, и поручила Межправительственной рабочей группе открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции определить круг ведения механизма обзора для рассмотрения, принятия решений и возможного утверждения Конференцией на ее третьей сессии.

На своей третьей сессии, проходившей в Дохе с 9 по 13 ноября 2009 года, Конференция приняла резолюцию 3/1, согласно которой был учрежден Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции. В приложении к резолюции 3/1 содержатся круг ведения Механизма, а также проект руководства для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров и проект образца доклада о страновом обзоре.

В своей резолюции 3/1 Конференция учредила Группу по обзору хода осуществления, функции которой заключаются в наблюдении за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции. На основе своих обсуждений Группа представляет Конференции рекомендации и заключения для рассмотрения и утверждения.

Конференция также постановила, что каждый этап обзора состоит из двух циклов обзора продолжительностью пять лет каждый и что в течение каждого года из первых четырех лет каждого цикла обзора будет проводиться обзор одной четверти государств-участников. В той же резолюции Конференция постановила также провести в ходе первого цикла обзор хода осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество), а в ходе второго цикла – глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов).

На своей четвертой сессии, проходившей в Марракеше с 24 по 28 октября 2011 года, Конференция приняла резолюцию 4/1 под названием "Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций

против коррупции". В этой резолюции Конференция одобрила руководство для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров и образец доклада о страновом обзоре, которые были доработаны Группой по обзору хода осуществления на ее первой сессии.

В своей резолюции 4/1 Конференция одобрила практику, которой следует Группа по обзору хода осуществления в отношении процедурных вопросов, возникающих в связи с проведением жеребьевки.

В соответствии с пунктом 35 документа о круге ведения Механизма обзора секретариат обобщает содержащиеся в страновых докладах об обзоре наиболее общую и актуальную информацию о достигнутых результатах, успешных видах практики и трудностях, а также комментарии и сведения о потребностях в технической помощи, и включает их в разбивке по темам в тематические доклады о ходе осуществления и в дополнительные добавления по регионам для представления Группе по обзору хода осуществления.

Тематические доклады о ходе осуществления и региональные добавления призваны служить основой для аналитической работы Группы.

В своей резолюции 4/1 Конференция приняла к сведению подготовленные секретариатом тематические доклады о ходе осуществления глав III и IV Конвенции и просила государства-участники, с учетом пункта 8 круга ведения, руководствоваться опытом, накопленным благодаря этим докладам, в их усилиях по осуществлению своих обязательств по Конвенции.

На рассмотрение Конференции будут представлены тематические доклады о ходе осуществления глав III и IV Конвенции, а также региональные добавления по обеим главам. Эти доклады основаны на страновых докладах об обзоре, которые были полностью или почти завершены ко времени подготовки настоящего документа.

Группа по обзору хода осуществления провела следующие сессии: первую сессию с 28 июня по 2 июля 2010 года; возобновленную первую сессию с 29 ноября по 1 декабря 2010 года; вторую сессию с 30 мая по 2 июня 2011 года; возобновленную вторую сессию с 7 по 9 сентября 2011 года; продолженную возобновленную вторую сессию 25 октября 2011 года "на полях" Конференции в Марракеше; третью сессию с 18 по 22 июня 2012 года; возобновленную третью сессию с 14 по 16 ноября 2012 года; и четвертую сессию с 27 по 31 мая 2013 года. Все сессии были проведены в Вене, если не указано иное. Возобновленная четвертая сессия Группы состоится в ходе пятой сессии Конференции в Панаме.

Основываясь на справочных документах и информации, представленной во время совещаний Группы по обзору хода осуществления, секретариат подготовил для рассмотрения Конференцией справочный документ, содержащий доклад о ходе выполнения мандатов Группы по обзору, и записку об отдаче от деятельности Механизма обзора хода осуществления.

Конференция, возможно, пожелает рассмотреть, согласно пункту 46 круга ведения, рекомендации и заключения Группы по обзору хода осуществления, а также определить политику и приоритеты в отношении процесса обзора согласно пункту 45 круга ведения.

В частности, Конференция, возможно, пожелает вынести рекомендации в отношении процедурных аспектов функционирования Механизма, а также примерных графиков проведения обзоров, указанных в руководстве для правительственных экспертов и секретариата.

Конференция, возможно, пожелает обсудить трудности, с которыми сталкиваются государства-участники и государства, подписавшие Конвенцию, стремящиеся осуществить положения Конвенции, и обменяться информацией о достижениях и успешных видах практики на основе результатов обзоров. Конференция, возможно, пожелает далее вынести рекомендации Группе относительно повышения эффективности оказания технической помощи с учетом приоритетных областей, выявленных в результате процесса обзора осуществления глав III и IV Конвенции.

В своей резолюции 3/1 Конференция подчеркнула, что Механизму потребуется бюджет, который обеспечивал бы его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование.

В своей резолюции 4/1 Конференция одобрила принятую Группой по обзору хода осуществления резолюцию 1/1 о потребностях в ресурсах для обеспечения функционирования Механизма обзора хода осуществления на двухгодичный период 2012-2013 годов. Группе по обзору была представлена бюджетная информация о расходах, уже произведенных за первый, второй и третий годы функционирования Механизма обзора, а также о пересмотренных сметах за первые три года функционирования Механизма и ресурсах, полученных на двухгодичный период 2012-2013 годов, в виде как средств регулярного бюджета, так и добровольных взносов. Были представлены также потребности в ресурсах на четвертый год функционирования Механизма.

Конференция, возможно, пожелает положить в основу своих обсуждений информацию, содержащуюся в подготовленной Секретариатом записке о финансовых и бюджетных вопросах (CAC/COSP/2013/15).

Документация

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: обзор осуществления статей 15-29 (CAC/COSP/2013/6)

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: обзор осуществления статей 30-39 (CAC/COSP/2013/7)

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: обзор осуществления статей 40-42 (CAC/COSP/2013/8)

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы IV (Международное сотрудничество) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: обзор осуществления статей 44 и 45 (CAC/COSP/2013/9)

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы IV (Международное сотрудничество) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: обзор осуществления статей 46-50 (CAC/COSP/2013/10)

Подготовленный Секретариатом доклад об осуществлении в регионах главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2013/11)

Подготовленный Секретариатом доклад об осуществлении в регионах главы IV (Международное сотрудничество) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2013/12)

Доклад о ходе осуществления мандатов Группы по обзору хода осуществления (CAC/COSP/2013/13)

Записка Секретариата о воплощении обязательств в конкретные результаты: воздействие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2013/14)

Записка Секретариата о финансовых и бюджетных вопросах (CAC/COSP/2013/15)

Записка Секретариата, содержащая подборку информации о процедурных требованиях и практике жеребьевки (CAC/COSP/2013/16)

3. Техническая помощь

В своей резолюции 3/1 Конференция постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной ранее Межправительственной рабочей группой открытого состава по технической помощи. В соответствии с этой резолюцией техническая помощь является неотъемлемым компонентом деятельности Механизма обзора. Одна из целей процесса обзора, таким образом, заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать предоставлению технической помощи. Конференция в своей резолюции 3/4 поддержала осуществляемое по инициативе соответствующих стран и учитывающее их потребности комплексное и скоординированное выполнение программ технической помощи в качестве эффективного инструмента дальнейшего осуществления Конвенции и призвала доноров и других поставщиков помощи включить эти концепции и задачу по созданию потенциала в их программы технической помощи.

На рассмотрение Конференции будет представлен подготовленный Секретариатом справочный документ о технической помощи, предоставляемой в поддержку осуществления Конвенции (CAC/COSP/2013/4-CAC/COSP/IRG/2013/13). Целью этого справочного документа является представление краткого обзора предоставленной технической помощи, а также предварительного обзора мероприятий по оказанию технической помощи, которые Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) планирует осуществить в ближайшем будущем, частично в тесном сотрудничестве с другими двусторонними и

многосторонними партнерами, как это было рекомендовано Группой по обзору хода осуществления.

Группа по обзору хода осуществления на своей второй сессии отметила, что согласно статье 11 круга ведения одна из целей Механизма обзора заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию технической помощи. Для содействия осуществлению этого мандата Группа приняла рекомендации, которые были одобрены Конференцией на ее четвертой сессии в резолюции 4/1.

Конференция неоднократно признавала неизменно важную роль технической помощи, предоставляемой в рамках Механизма обзора, равно как и важность осуществляемого по инициативе соответствующих стран и учитывающего их потребности комплексного и скоординированного составления и выполнения программ технической помощи в качестве эффективного инструмента удовлетворения потребностей государств-участников в технической помощи. В своей резолюции 4/1 Конференция просила секретариат продолжить разработку трехуровневого подхода, охватывающего глобальный, региональный и национальный уровни. Записка Секретариата (CAC/COSP/2013/5) содержит сводную информацию о потребностях, выявленных в результате процесса обзора, и анализ потребностей и приоритетных областей технической помощи, определенных в процессе обзора государствами, в отношении которых проводился обзор.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о технической помощи, предоставляемой в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2013/4)

Записка Секретариата об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в результате обзора (CAC/COSP/2013/5)

4. Предупреждение коррупции

На своих третьей и четвертой сессиях Конференция особо отмечала центральную роль профилактических мер в борьбе с коррупцией. На своей третьей сессии в резолюции 3/2 Конференция учредила Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции и поручила ей, в частности, а) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции; б) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции; в) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции; и д) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

На своей четвертой сессии Конференция приняла резолюцию 4/3 под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции", в которой она постановила, что Межправительственная рабочая группа

открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до пятой сессии Конференции. Конференция просила Секретариат продолжать оказывать содействие Рабочей группе в выполнении ее функций.

Во исполнение резолюций 3/2 и 4/3 Конференции Рабочая группа провела четыре совещания. В ходе третьего и четвертого совещаний, проведенных в Вене с 27 по 29 августа 2012 года и с 26 по 28 августа 2013 года, Рабочая группа обсудила следующие темы: коллизии интересов; сообщения о коррупционных деяниях и декларации об активах; осуществление статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая использование партнерских связей между публичным и частным секторами; честность и неподкупность в судебных органах, судебной администрации и органах прокуратуры; и публичное образование, в частности привлечение детей и молодежи, а также роль средств массовой информации и Интернета. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть рекомендации, сформулированные Рабочей группой на ее третьем и четвертом совещаниях, которые представлены в докладах, подготовленных Секретариатом (CAC/COSP/WG.4/2012/5 и CAC/COSP/WG.4/2013/5).

В своей резолюции 4/3 Конференция особо отметила также важность создания законодательных и институциональных основ, соответствующих с требованиями главы II Конвенции.

Конкретнее, Конференция призвала государства-участники, в частности, содействовать более широкому вовлечению делового сообщества в предупреждение коррупции; повышать осведомленность общественности о коррупции и законах и правилах, принятых в целях борьбы с коррупцией; продолжать поощрять участие отдельных лиц и групп лиц за пределами публичного сектора, например гражданского общества, неправительственных организаций и общинных организаций, в предупреждении коррупции и борьбе с ней; и поощрять, на различных уровнях системы образования, образовательные программы, которые пропагандируют концепции и принципы честности и неподкупности.

Кроме того, Конференция просила Секретариат, в частности, выполнять функции международного наблюдательного центра, занимающегося сбором имеющейся информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции; оказывать техническую помощь государствам-участникам по их просьбе с целью содействия осуществлению главы II Конвенции, включая помощь в подготовке к участию в процессе обзора хода осуществления главы II; и продолжать содействовать реализации ряда существующих инициатив, в том числе путем повышения осведомленности о принципах Конвенции среди членов делового и научного сообществ.

Конференция, возможно, пожелает рассмотреть достигнутый государствами-участниками и Секретариатом прогресс в осуществлении Марракешской декларации о предупреждении коррупции и выявить как ключевые успехи, так и области, в которых может потребоваться приложение дальнейших усилий.

Конференция, возможно, пожелает также рассмотреть дальнейшие возможности Рабочей группы в отношении оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандатов в области предупреждения коррупции, особенно в том, что касается подготовки к обзору хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла обзора, который, как планируется, начнется в 2015 году.

Документация

Доклад о ходе осуществления резолюции 4/3 Конференции под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции" (CAC/COSP/2013/17-CAC/COSP/WG.4/2013/4)

Доклад о работе четвертого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции (Вена, 26-28 августа 2013 года) (CAC/COSP/WG.4/2013/5)

Доклад о ходе осуществления резолюции 4/3 Конференции под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции" (CAC/COSP/WG.4/2012/4)

Доклад о работе третьего совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции (Вена, 27-29 августа 2012 года) (CAC/COSP/WG.4/2012/5)

5. Возвращение активов

Возвращение активов являлось высокоприоритетным вопросом для Конференции на ее предыдущих сессиях. В своей резолюции 1/4 Конференция постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания ей консультативной помощи и содействия при осуществлении ее мандата в области возвращения доходов от коррупции.

Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов было поручено оказывать содействие Конференции, в частности, в создании общей базы данных о мерах по возвращению активов, поощрении сотрудничества, содействии обмену информацией и определении потребностей государств-участников в наращивании потенциала в этой области.

В своей резолюции 2/3 Конференция постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу с целью определения путей и средств воплощения в конкретные действия рекомендаций ее первого совещания, состоявшегося 27 и 28 августа 2007 года. В своих резолюциях 3/3 и 4/4 Конференция возобновила мандат Рабочей группы и приняла решение о том, что ей следует продолжать свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области возвращения коррупционных доходов и что ей следует также представлять Конференции доклады о своей деятельности. Во исполнение резолюции 4/4 Рабочая группа провела два совещания в Вене 30 и 31 августа 2012 года и 29 и 30 августа 2013 года.

Конференция, возможно, пожелает уделить внимание обсуждениям в рамках Рабочей группы и итогам ее совещаний. На своем шестом совещании,

состоявшемся 30 и 31 августа 2012 года, Рабочая группа утвердила многолетний план работы с целью подготовки государств к обзору хода осуществления главы V Конвенции в ходе второго цикла обзора. Согласно этому плану работы Рабочая группа на том же совещании провела тематическое обсуждение по вопросам сотрудничества в деле конфискации в соответствии со статьей 54 (Механизмы изъятия имущества посредством международного сотрудничества в деле конфискации) и статьей 55 (Международное сотрудничество в целях конфискации). На своем седьмом совещании, состоявшемся 29 и 30 августа 2013 года, Рабочая группа провела тематическое обсуждение по статье 56 (Специальное сотрудничество) и статье 58 (Подразделения для сбора оперативной финансовой информации), а также по вопросам сотрудничества в области замораживания и ареста в соответствии со статьей 54 (Механизмы изъятия имущества посредством международного сотрудничества в деле конфискации) и статьей 55 (Международное сотрудничество в целях конфискации). Рабочая группа провела также обсуждения по таким темам, как практические аспекты возвращения активов, включая существующие проблемы и успешные виды практики; обновленная информация и последние события в связи с тематическими обсуждениями на ее шестой сессии; и наращивание потенциала и техническая помощь.

Конференция, возможно, пожелает уделить внимание усилиям по поощрению неофициальных каналов связи между государствами-участниками, в том числе путем использования или расширения соответствующих сетей и их систем защищенной связи.

Кроме того, Конференция, возможно, рассмотрит вопросы, касающиеся наращивания потенциала и технической помощи в области возвращения активов, в том числе сформулированную Рабочей группой рекомендацию о том, что государствам следует рассмотреть вопрос о принятии предметного подхода к программам технической помощи и о координации действий на региональном уровне.

Конференция, возможно, рассмотрит далее другие предложения Рабочей группы, содержащиеся в докладах о работе ее шестой и седьмой сессий, а также подготовленные Секретариатом справочные документы о прогрессе в деле осуществления рекомендаций Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, достигнутом в ходе ее шестой и седьмой сессий.

Документация

Подготовленный Секретариатом справочный документ о прогрессе, достигнутом в осуществлении рекомендаций Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов: отдельные достижения за два года работы по вопросам возвращения активов по линии Конвенции (CAC/COSP/2013/2)

Записка Секретариата о ходе осуществления мандатов в области возвращения активов (CAC/COSP/WG.2/2013/3)

Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, прошедшего в Вене 29 и 30 августа 2013 года (CAC/COSP/WG.2/2013/4)

Записка Секретариата об активизация международных усилий в области возвращения активов: доклад о ходе работы по осуществлению мандатов в области возвращения активов (CAC/COSP/WG.2/2012/3)

Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, проведенного в Вене 30 и 31 августа 2012 года (CAC/COSP/WG.2/2012/4)

6. Международное сотрудничество

На своей четвертой сессии Конференция приняла резолюцию 4/2 под названием "Созыв межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества". В этой резолюции Конференция постановила созывать межправительственные совещания экспертов открытого состава по международному сотрудничеству для оказания ей консультативной помощи и содействия по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи и создать одно такое совещание в ходе ее пятой сессии и, в рамках имеющихся ресурсов, предшествующее ему по меньшей мере одно межсессионное совещание.

В этой же резолюции Конференция постановила также, что совещания экспертов будут выполнять следующие функции: а) оказание ей помощи в создании общей базы данных в области международного сотрудничества; б) оказание ей помощи в целях поощрения сотрудничества между существующими двусторонними, региональными и многосторонними инициативами и содействия осуществлению соответствующих положений Конвенции под руководством Конференции; с) содействие обмену опытом между государствами путем выявления проблем и распространения информации об успешных видах практики, которые следует применять для укрепления потенциала на национальном уровне; d) укрепление доверия и поощрение сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами путем установления связей между соответствующими компетентными органами, органами по противодействию коррупции, а также практическими работниками, участвующими в осуществлении мер по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче; и е) оказание Конференции помощи в определении потребностей государств в наращивании потенциала.

Во исполнение резолюции 4/2 первое совещание экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции было проведено в Вене 22 и 23 октября 2012 года.

Совещание экспертов приветствовало организованный секретариатом брифинг по итогам процесса обзора осуществления главы IV Конвенции. Совещание просило секретариат продолжать информировать его о проведенном анализе информации, полученной в контексте обзоров главы IV, с тем чтобы оно могло вынести рекомендации Конференции в отношении последующих шагов, которые потребуются предпринять для полноценного осуществления главы IV.

Участники совещания отметили, что в рамках Механизма обзора государства-участники не представили достаточно полных сведений и статистических данных о практическом осуществлении главы IV, являющихся важным дополнением к информации о законодательных положениях. Совещание рекомендовало государствам-участникам рассмотреть вопрос о разработке общей методики сбора статистических данных.

Совещание рекомендовало также Секретариату предоставлять свои консультативные услуги и техническую помощь с учетом потребностей государств-участников во всестороннем осуществлении главы IV, принимая во внимание проблемы, выявленные с помощью Механизма обзора и в ходе совещания.

Второе межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции откроется в понедельник, 25 ноября 2013 года, в 15 час. 00 мин. в рамках работы Конференции на ее пятой сессии.

Государства-участники, возможно, пожелают использовать совещание экспертов в качестве платформы для обмена информацией об успешной практике и последних изменениях в области международного сотрудничества, а также о практических трудностях, связанных с международным сотрудничеством.

Эксперты, возможно, также пожелают обменяться мнениями и опытом относительно существующих трудностей в области международного сотрудничества, с которыми приходится сталкиваться в деле борьбы с коррупцией, а также о приоритетных задачах по наращиванию потенциала для преодоления этих трудностей.

Конференция, возможно, пожелает далее рассмотреть выводы и рекомендации обоих совещаний экспертов и принять решение относительно дальнейшей направленности действий совещаний экспертов, учитывая взаимосвязь и взаимодополняемость их работы с деятельностью Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Документация

Доклад о ходе осуществления мандатов группы экспертов по вопросам международного сотрудничества: справочный документ, подготовленный Секретариатом (CAC/COSP/EG.1/2013/2)

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы IV (Международное сотрудничество) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: обзор осуществления статей 44 и 45 (CAC/COSP/2013/9)

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы IV (Международное сотрудничество) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: обзор осуществления статей 46-50 (CAC/COSP/2013/10)

Подготовленный Секретариатом доклад об осуществлении в регионах главы IV (Международное сотрудничество) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2013/12)

Доклад о работе совещания экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, прошедшего в Вене 22-23 октября 2012 года (CAC/COSP/EG.1/2012/2)

7. Прочие вопросы

При рассмотрении пункта 7 повестки дня Конференция, возможно, пожелает провести обзор прогресса, достигнутого в дальнейшем содействии ратификации Конвенции или присоединению к ней, с целью увеличить число участников Конвенции и тем самым способствовать всеобщему присоединению к этому документу. Информация о статусе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и уведомлений в ее отношении будет представлена в документе зала заседаний (CAC/COSP/2013/CRP.1).

В связи с требованиями Конвенции в отношении уведомлений Конференция, возможно, пожелает рассмотреть наилучшие методы обеспечения наличия обновленной информации, требуемой в соответствии с пунктом 3 статьи 6; пунктом 2 (d) статьи 23; пунктом 6 (a) статьи 44; пунктами 13 и 14 статьи 46; пунктом 5 статьи 55; и пунктом 4 статьи 66 Конвенции.

8. Предварительная повестка дня шестой сессии

Конференции предстоит рассмотреть и одобрить предварительную повестку дня своей шестой сессии, которая будет составлена Секретариатом в консультации с бюро.

9. Утверждение доклада

Конференции предстоит утвердить доклад о работе своей пятой сессии, проект которого будет подготовлен Докладчиком.

Приложение

**Предлагаемая организация работы пятой сессии
Конференции государств – участников Конвенции
Организации Объединенных Наций против коррупции,
которая будет проведена в Панаме
25-29 ноября 2013 года**

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 25 ноября	10 час.00 мин.– 13 час. 00 мин.	1 (a)	Открытие сессии		
		1 (b)	Выборы должностных лиц		
		1 (c)	Утверждение повестки дня и организация работы		
		1 (d)	Участие наблюдателей		
		1 (e)	Утверждение доклада бюро о проверке полномочий		
	15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	1 (f)	Общее обсуждение (продолжение)		Совещание экспертов по международному сотрудничеству
Вторник, 26 ноября	10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	1 (f)	Общее обсуждение (продолжение)		Совещание экспертов по международному сотрудничеству (продолжение)
	15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	4	Предупреждение коррупции		Возобновленная четвертая сессия Группы по обзору хода осуществления
Среда, 27 ноября	10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	4	Предупреждение коррупции		Возобновленная четвертая сессия Группы по обзору хода осуществления (продолжение)
	15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	5 и 6	Возвращение активов и международное сотрудничество		Неофициальные консультации
Четверг, 28 ноября	10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	5 и 6	Возвращение активов и международное сотрудничество (продолжение)		Неофициальные консультации
	15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	2 и 3	Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции; и техническая помощь		Неофициальные консультации

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Пятница, 29 ноября	10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	2 и 3	Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции; и техническая помощь (<i>продолжение</i>)		Неофициальные консультации
	15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	7	Прочие вопросы		
		2, 3, 4, 5 и 6	Рассмотрение и утверждение решений		
		8	Предварительная повестка дня шестой сессии		
		9	Рассмотрение и утверждение доклада		