



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
26 September 2013
Russian
Original: English

Пятая сессия

Панама, 25-29 ноября 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

Некоторые примеры технической помощи, предоставленной за два года в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Записка Секретариата

I. Введение

1. Оказание технической помощи в целях удовлетворения выявленных потребностей стран имеет решающее значение для успешного и последовательного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. При рассмотрении глобальных мер по удовлетворению таких потребностей важно учитывать статьи 60 и 62 главы VI Конвенции ("Техническая помощь и обмен информацией").

2. В настоящей записке содержится обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по обеспечению потребностей в технической помощи, выявленных после подготовки справочного документа о технической помощи, предоставляемой в поддержку осуществления Конвенции (CAC/COSP/2011/10 и Согг.1), для четвертой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, состоявшейся в Марракеше, Марокко, 24-28 октября 2011 года. В записке также освещаются некоторые мероприятия по оказанию технической помощи, проведенные за период с августа 2011 года, когда был представлен предыдущий справочный документ, и, тем самым, настоящий документ дополняет записки Секретариата о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции,

* CAC/COSP/2013/1.



представленные третьей и четвертой сессиям Группы по обзору хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2012/3 и CAC/COSP/IRG/2013/2 и Corr.1).

3. На своей третьей сессии Конференция постановила включить мандат Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи в деятельность Группы по обзору хода осуществления (резолюция 3/1). При анализе потребностей в технической помощи, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также просьб об оказании технической помощи, будь то в целях подготовки к обзорам или же в рамках обзора, или же непосредственно для принятия специальных последующих мер (например, проведение подробного обзора законопроектов), сам объем потребностей указывает на наличие прямой взаимосвязи между возможностями предоставления технической помощи и способностью стран в полной мере осуществлять Конвенцию. В свою очередь это несомненно подтверждает соображения, на которых основывается решение Конференции о том, чтобы включить техническую помощь в деятельность Группы по обзору хода осуществления.

4. В настоящей записке также проводится анализ проблем и содержатся предложения относительно возможных дальнейших шагов по разработке стратегического подхода к обеспечению потребностей в технической помощи, выявленных с помощью Механизма обзора.

II. Процесс оказания помощи и ресурсы

5. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжает предлагать широкий набор специальных мер по оказанию технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях и разрабатывать инструменты, охватывающие весь диапазон Конвенции, для удовлетворения растущих потребностей государств-членов. Предоставленная помощь касалась аспектов, содержащихся не только в главах III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции, которые в настоящее время являются предметом обзора, но и в главах II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов).

6. В соответствии с резолюциями 3/4 и 4/1 Конференции УНП ООН предоставляет техническую помощь в деле осуществления Конвенции с учетом важности обеспечения пострaнoвoгo и инициируемого странами комплексного и скоординированного осуществления программ технической помощи, на основе трехуровневого подхода (глобального, регионального и национального), в целях обеспечения согласованного взаимодействия и эффективности.

7. Помощь оказывается в рамках тематической программы мер по борьбе с коррупцией, экономическим мошенничеством и преступлениями, связанными с использованием личных данных, на период 2012-2015 годов и посредством реализации ряда глобальных проектов, управление которыми осуществлялось из штаб-квартиры УНП ООН, в том числе проектов "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией", "Совместные действия по созданию глобального режима противодействия коррупции", а

также "Публично-частное партнерство в интересах добросовестности при публичных закупках", "Поощрение корпоративной добросовестности и сотрудничества в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции", программы советников по противодействию коррупции, информационно-просветительской программы по Конвенции и Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР).

8. Важнейшую роль в деле оказания УНП ООН технической помощи играет программа советников по противодействию коррупции, которая была возобновлена в 2011 году благодаря назначению как национальных, так и региональных советников. В настоящее время в Мапуту и Джубе назначены национальные советники, а региональные советники охватывают Юго-Восточную Азию, Южную Азию, Западную Африку, Восточную и Южную Африку, Центральную Америку, Тихоокеанский регион и малые островные развивающиеся государства. В 2013 году может быть назначен новый региональный советник по Ближнему Востоку и Северной Африке. Такие советники обеспечивают быструю передачу профессионального опыта и знаний как на страновом, так и на региональном уровнях в целях содействия оперативному предоставлению на местах рекомендаций и консультаций государствам-участникам, обратившимся за помощью в укреплении законодательства и институтов в интересах содействия осуществлению Конвенции. Советники также принимают участие в многочисленных посвященных борьбе с коррупцией мероприятиях, учебных семинарах-практикумах и конференциях, организуемых другими организациями, занимающимися предоставлением технической помощи.

9. Отделения УНП ООН на местах также приступили к осуществлению или продолжали реализацию полномасштабных всеобъемлющих антикоррупционных проектов в конкретных странах, в том числе в Афганистане, Египте, Индонезии, Ираке, Колумбии, Ливии, Нигерии и Панаме.

10. Деятельность УНП ООН по оказанию технической помощи в поддержку осуществления Конвенции, включая работу многочисленных профессиональных экспертов, необходимых для ее осуществления, финансируется за счет внебюджетных взносов. Объем поддержки со стороны стран-доноров остается неизменным, отражая уверенность в эффективности программы оказания технической помощи. За период с января 2011 года по август 2013 года в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на цели мероприятий по оказанию технической помощи, осуществляемых в области борьбы с коррупцией под руководством штаб-квартиры УНП ООН, поступили добровольные взносы в общей сложности на сумму около 11,9 млн. долларов США. Взносы были получены, в частности, из Австралии, Австрии, Германии, Канады, Катара, Люксембурга, Марокко, Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швеции, Всемирного банка, Международного олимпийского комитета и компании "Сименс". Помимо этого взносы предоставлялись отделениям УНП ООН на местах для осуществления страновых проектов и региональных программ. Эта цифра также не включает добровольные взносы, внесенные на цели обеспечения функционирования Механизма обзора хода осуществления (около 6,3 млн. долларов США).

III. Примеры предоставленной технической помощи

A. Помощь в целях ратификации Конвенции

11. Из 13 стран, которые ратифицировали Конвенцию с августа 2011 года, 11 стран в процессе подготовки к ратификации и/или непосредственно после ратификации получали помощь со стороны УНП ООН (Гвинея, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Маршалловы Острова, Мьянма, Науру, Острова Кука, Саудовская Аравия, Свазиленд, Соломоновы Острова и Федеративные Штаты Микронезии). Например, Гвинее были предоставлены технические консультации по вопросу о сдаче на хранение ее ратификационной грамоты, а также замечания, касающиеся проекта закона о ратификации. Также плодотворной была информационно-пропагандистская работа, проводившаяся УНП ООН во взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Тихоокеанском регионе (в частности, в 2010 году в Самоа был проведен региональный предратификационный семинар), о чем свидетельствует ратификация Конвенции несколькими государствами региона. Кроме того, УНП ООН провело информационно-пропагандистскую работу, в результате которой Конвенция была ратифицирована, в частности Коморскими Островами, Кот-д'Ивуаром, Саудовской Аравией и Свазилендом.

B. Оказание содействия в выявлении слабых мест в осуществлении Конвенции и потребностей в технической помощи

12. В соответствии с кругом ведения и руководством Механизма обзора УНП ООН организовало групповые или региональные учебные практикумы в целях ознакомления ответственных для поддержания контактов, назначенных государствами-участниками, проходящих обзор, и правительственных экспертов из проводящих обзор государств с основными положениями Конвенции и методологией процесса обзора. Также были организованы многочисленные специальные национальные практикумы, направленные в большинстве случаев на оказание помощи в деле заполнения комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки.

13. Кроме того, в порядке содействия взаимному обучению и развитию сотрудничества по линии Юг-Юг, УНП ООН совместно с ПРООН организовало и провело в июле 2012 года в Буркина-Фасо практикум для ответственных для поддержания контактов в рамках Механизма обзора, посвященный подготовке к процессу обзора и извлеченным из его проведения урокам. Управление также оказало содействие организации посещения Камбоджи должностными лицами Вьетнама, которые участвовали в проведении обзора в своей стране и поделились опытом в отношении проводящегося процесса обзора.

14. Подробная информация об этих учебных мероприятиях изложена в документе CAC/COSP/IRG/2013/4, представленном Группе по обзору хода осуществления на ее четвертой сессии, и в документе CAC/COSP/IRG/2013/13.

15. Исходя из опыта первых лет функционирования Механизма обзора многие государства-члены признали, что качество обзора и в конечном счете его полезность во многом зависят от качества проведения самооценки. В этой связи, начиная с 2011 года, УНП ООН по соответствующим просьбам предоставило помощь в деле заполнения контрольных перечней вопросов для самооценки десятку государств-участников, которые пожелали заранее приступить к подготовке к самооценке или же провести анализ слабых мест в преддверии официального обзора. Также нескольким странам было оказано содействие в проведении оценки потенциала национальных органов или учреждений, занимающихся вопросами предупреждения, выявления коррупции и уголовного преследования за нее, а также просветительской деятельностью по этой проблематике (в частности, учреждений по борьбе с коррупцией). Опыт свидетельствует о том, что благодаря предоставленной УНП ООН на подготовительных этапах помощи в ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки была включена более подробная информация и подготовлена более содержательная информационная основа для проведения обзоров и впоследствии для подготовки дальнейших планов действий и стратегий. Это будет иметь особо важное значение в отношении двух глав, по которым проводится обзор во втором цикле. Действительно в главе V (Возвращение активов) содержатся положения весьма технического характера, которые являются новыми для многих стран, а глава II (Меры по предупреждению) содержит далеко идущие положения, и для их выполнения потребуется проведение консультаций между различными департаментами и учреждениями на национальном уровне.

16. Как официальные учебные мероприятия, так и практическая помощь способствовали наращиванию потенциала национальных органов власти в деле оценки их собственных законодательных и институциональных основ, поскольку УНП ООН стремилось обеспечить, чтобы непосредственно сами страны руководили этими процессами. В этой связи ожидается, что этими специальными знаниями и опытом можно будет воспользоваться и после проведения официального процесса обзора и что на их основе, помимо установления контрольных параметров, государства смогут создать свой собственный потенциал для регулярного отслеживания существующих недоработок, проведения обзора проделанной работы и повторных оценок хода осуществления положений Конвенции.

С. Помощь законодательным органам в целях включения положений Конвенции в национальное законодательство

17. Хотя многие страны уже приняли антикоррупционное законодательство, соответствующее Конвенции, УНП ООН продолжало получать запросы от государств, стремящихся улучшить свое национальное законодательство в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности, с учетом сложностей, выявленных в ходе страновых обзоров.

18. За период с 2011 года помощь в подготовке законопроектов и юридические консультации были предоставлены более 20 государствам, пожелавшим принять или изменить свое национальное законодательство в целях осуществления Конвенции, в том числе совсем недавно Египту, Ираку и Палау. Предоставленная помощь способствовала укреплению потенциала государств в области разработки и осуществления законодательства и обеспечения соответствия нового законодательства требованиям Конвенции. Хотя в большинстве случаев в нормативных актах коррупция рассматривалась всеобъемлющим образом, некоторые законы охватывали конкретные аспекты, такие как декларация активов, отмывание денег, подкуп иностранных публичных должностных лиц, взаимная правовая помощь, доступ к информации, защита свидетелей и ответственность корпораций. В ряде случаев государственным органам были предложены примеры и передовой опыт других государств.

D. Помощь в укреплении национальной институциональной и политической базы в целях эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней

19. Управление оказывало широкую поддержку государствам-членам в совершенствовании их потенциала в области предупреждения, выявления, расследования коррупции и судебного преследования за нее. Предоставлялось содействие в разработке национальных стратегий борьбы с коррупцией в целях создания и укрепления соответствующей институциональной базы, структур, политики, процессов и процедур и укрепления потенциала соответствующих учреждений в области предупреждения, расследования и судебного преследования путем проведения мероприятий как на национальном, так и на региональном уровнях. Например, в последнее время УНП ООН оказывало содействие разработке национальных стратегий борьбы с коррупцией в Грузии и Объединенных Арабских Эмиратах и предоставило Папуа-Новой Гвинее консультации по вспомогательному концептуальному документу, подготовленному Технической рабочей группой по национальной стратегии борьбы с коррупцией.

20. Хотя поддержка часто предоставлялась на временной основе, были также разработаны и осуществлялись конкретные страновые проекты, самым широким образом учитывающие потребности стран в области наращивания потенциала.

21. В октябре 2012 года УНП ООН приступило к осуществлению комплексного проекта по оказанию помощи в целях поддержки деятельности Антикоррупционной комиссии Южного Судана. В прошедшем году была проведена оценка потенциала Комиссии в отношении оперативной деятельности, вспомогательных служб и информационных технологий. Были организованы несколько консультативных семинаров в целях разработки стратегии организационного развития в интересах повышения эффективности вспомогательных служб (людские ресурсы, финансы, закупки и документооборот), а также стратегии технического развития, которые впоследствии были одобрены старшим руководством Комиссии. В целях укрепления институционального потенциала Комиссии также была

предоставлена поддержка штатным сотрудникам, с тем чтобы они смогли принять участие в ежегодном генеральном совещании Ассоциации антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки и посетить Замбию в целях ознакомления с соответствующим региональным опытом. С учетом этих важных шагов обсуждения со старшим руководством Комиссии начались с вопроса о наиболее эффективных путях разработки общего стратегического плана для Комиссии в дополнение к существующей национальной стратегии борьбы с коррупцией. Поскольку уставной мандат Комиссии также был расширен на местном уровне ввиду создания десяти государственных учреждений по борьбе с коррупцией, в настоящее время проводится оценка потенциала, возможной роли и потребностей этих учреждений в ресурсах. Наконец, была установлена временная компьютерная система декларирования доходов и активов, и в настоящее время проводится ее тестирование и доработка. В ближайшие месяцы сотрудники, ответственные за поддержание работы этой системы, и должностные лица, ответственные за сбор данных, пройдут подготовку по вопросам работы с новой системой.

22. В Нигерии в развитие положительных результатов предыдущего опыта сотрудничества между правительством страны и УНП ООН в декабре 2012 года началось осуществление рассчитанной на четыре с половиной года антикоррупционной программы, финансируемой Европейским союзом. Программа призвана обеспечить эффективную поддержку деятельности по координации борьбы с коррупцией и разработке антикоррупционной политики и законодательства при использовании подхода, основанного на фактических данных; укрепить институциональный и оперативный потенциал основных учреждений по противодействию коррупции, полиции и судебной системы с упором на развитие сотрудничества; и повысить уровень подотчетности, прозрачности и участия гражданского общества в борьбе с коррупцией.

23. Помимо ведущейся деятельности по оказанию технической помощи, за первые годы своего функционирования Механизм обзора также доказал свою эффективность в деле содействия налаживанию межинституционального диалога, координации и сотрудничества на национальном уровне путем создания соответствующих руководящих комитетов и организации семинаров-практикумов по вопросам проверки информации, указываемой в ответах на контрольный перечень вопросов для самооценки, страновых докладах и резюме докладов. Этот процесс предусматривает участие различных сторон и в ряде случаев способствовал налаживанию и последующему ведению содержательного широкого диалога о национальной политике, в частности о необходимых реформах для устранения слабых мест, выявленных в ходе процесса обзора, и разработки планов действий.

24. В целях оказания поддержки предпринимаемым на национальном уровне усилиям и несмотря на то, что первые страновые обзоры были завершены совсем недавно, УНП ООН приняло во внимание потребности в технической помощи, указанные в некоторых страновых докладах, при разработке новых мероприятий и проектов или же учло их в существующих проектах, что рассматривается подробнее ниже.

25. В рамках двух крупных проектов по борьбе с коррупцией УНП ООН продолжало оказывать поддержку правоохранительным органам в Индонезии, в частности национальной полиции, Генеральной прокуратуре, Комиссии по

искоренению коррупции, Индонезийской группе по финансовым расследованиям и Высшему аудиторскому совету, в укреплении потенциала, повышении профессионализма и увеличении прозрачности посредством оказания технической помощи, а также в организации специализированных программ профессиональной подготовки. Наряду с изначально запланированными на четырехлетний период мероприятиями, Комиссия по искоренению коррупции недавно обратилась к УНП ООН с просьбой учесть рекомендации, сформулированные в ходе проведения странового обзора по Индонезии, и провести национальные исследования по криминализации воспрепятствования осуществлению правосудия в рамках расследования коррупции и уголовного преследования за нее и по криминализации корпоративной коррупции. В настоящее время ведется работа над этими исследованиями.

26. В 2013 году в Ираке УНП ООН приступило к осуществлению нового проекта по решению проблем, с которыми сталкиваются иракские ведомства, ответственные за борьбу с коррупцией, в отношении предупреждения, выявления и расследования этого явления, путем предоставления поддержки в области законодательной реформы, наращивания потенциала следователей, привлечения к участию гражданского общества и мер по борьбе с отмыванием денег. При этом в рамках проекта за основу берется информация о результатах функционирования Механизма обзора и недавних исследований и оценок, проведенных УНП ООН в этой стране.

Е. Содействие международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с коррупцией

27. Управление продолжало поощрять сотрудничество между соответствующими компетентными органами, антикоррупционными структурами и специалистами-практиками, участвующими в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с коррупцией (в частности, по вопросам оказания взаимной правовой помощи и выдачи). Управление также продолжало вести перечень назначенных в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции центральных органов, ответственных за рассмотрение просьб о взаимной правовой помощи, в котором в настоящее время содержится контактная информация о 126 органах. При наличии пользовательской учетной записи компетентные органы и правительственные ведомства могут получить информацию о соответствующих органах в онлайн-справочнике. В том же справочнике в соответствии со статьей 6 Конвенции также представлена информация о компетентных органах по предупреждению в 140 странах, а также сведения о назначенных координаторах по вопросам возвращения активов в 65 странах.

28. Помощь предоставлялась и на национальном уровне. Так, в Монголии была организована подготовка по вопросам составления просьб об оказании взаимной правовой помощи для специалистов-практиков Независимого правительственного агентства по борьбе с коррупцией, Генеральной прокуратуры, национальной полиции и центральной структуры в министерстве юстиции. Также для следователей из Агентства были организованы последующие консультации по конкретным вопросам, касающимся

составления просьб о взаимной правовой помощи и проведения расследований с использованием информации из открытых источников. В Ираке УНП ООН организовало семинар-практикум, посвященный международным стандартам и оперативным сложностям, связанным с оказанием взаимной правовой помощи и выдачей в делах о коррупции. Во Вьетнаме, Индонезии и Пакистане также были проведены учебные семинары-практикумы по вопросам оказания взаимной правовой помощи.

29. Управление продолжало принимать активное участие совместно с другими заинтересованными сторонами в совещаниях, посвященных координации международного сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами, в том числе в контексте текущей деятельности по возвращению активов. В ходе этих совещаний делегации государств обменивались оперативной информацией, укрепляя тем самым каналы связи и диалог.

30. Механизм обзора был признан важным форумом для всех государств-участников, позволяющим в положительном и конструктивном ключе взаимодействовать по практическим вопросам борьбы с коррупцией, с которыми они столкнулись в качестве как государств-участников, проходящих обзор, так и в качестве государств-участников, проводящих обзор. В этом отношении преимуществами Механизма обзора были признаны его прозрачность, эффективность, недопущение вмешательства, открытость для широкого участия и беспристрастность, а также многоязычие, поскольку это позволяет всем странам принимать участие в его работе. Особенно полезными были признаны трехсторонние встречи и другие неофициальные консультации, проводившиеся параллельно с сессиями Группы по обзору хода осуществления и другими совещаниями. Также было отмечено, что одним из ключевых условий успешного международного сотрудничества является налаживание неофициальных каналов связи между запрашивающими и запрашиваемыми государствами, в том числе прямых контактов между центральными органами, правоохранительными органами и подразделениями по сбору оперативной финансовой информации. Было высказано мнение, что установлению неофициальных контактов способствует налаживание диалога между проводящими обзор экспертами и национальными ответственными за поддержание контактов в рамках Механизма обзора.

Ф. Помощь, связанная с возвращением активов

31. Обновленная информация о технической помощи, связанной с возвращением активов, изложена в справочном документе, подготовленном Секретариатом и содержащим сведения о наиболее значимых мероприятиях в области возвращения активов, осуществленных за два года в соответствии с Конвенцией (CAC/COSP/2013/2). Этот документ следует рассматривать совместно с двумя докладами о ходе работы по выполнению мандатов в области возвращения активов, представленными Рабочей группой по предупреждению в 2012 и 2013 годах (CAC/COSP/WG.2/2012/3 и CAC/COSP/WG.2/2013/3), и докладами о работе двух межсессионных совещаний Рабочей группы в 2012 и 2013 годах (CAC/COSP/WG.2/2012/4 и CAC/COSP/WG.2/2013/4). В упомянутом документе, в частности, приводятся

итоги тематических обсуждений, прошедших в Рабочей группе на основе плана работы, принятого на ее шестой сессии, по вопросу о подготовке к проведению обзора хода осуществления главы V, а также примеры предоставленной технической помощи, справочная информация о соответствующих информационных продуктах и инициативах, а также рекомендации для возможного принятия мер Конференцией.

G. Помощь, связанная с предупреждением коррупции

32. Секретариат подготовил справочный документ (CAC/COSP/2013/17) о мерах, принятых Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции и другими сторонами для осуществления резолюции 4/3 Конференции, озаглавленной "Марракешская декларация по предупреждению коррупции", который также представлен пятой сессии Конференции. В документе, в частности, освещаются Инициатива по обеспечению честности в Организации и присуждение наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе, а также широкий круг мероприятий, направленных на устранение факторов уязвимости в публичном и частном секторах, в том числе в отношении вопросов, представляющих общий интерес, таких как публичные закупки. В нем также представлена информация об усилиях государств, предпринимаемых при поддержке УНП ООН в целях повышения эффективности деятельности учреждений по борьбе с коррупцией и обеспечения на более широкой основе честности и неподкупности судебных органов и полиции. В нем также содержится информация о мероприятиях, направленных на привлечение отдельных лиц и групп, не относящихся к публичному сектору, к деятельности по предупреждению коррупции, в частности организаций гражданского общества, журналистов и научного сообщества, а также о нескольких инструментах, которые были разработаны в целях поддержки различных субъектов в деле эффективного предупреждения коррупции.

33. В отношении предупреждения коррупции процесс обзора также позволил государствам-участникам наладить и возобновить отношения сотрудничества с широким кругом негосударственных заинтересованных сторон, включая частный сектор, гражданское общество и научные круги, особенно в ходе посещения стран. Многие государства-участники уже наладили взаимодействие с различными заинтересованными сторонами на этапе заполнения ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, что позволило провести всеобъемлющий обзор с учетом всех оказывающих влияние соответствующих факторов в конкретном национальном контексте. Процесс обзора с участием различных сторон может способствовать выявлению стратегических приоритетов и разработке эффективного национального плана приоритетных действий по борьбе с коррупцией, поскольку позволяет выработать понимание положения в конкретной стране в отношении коррупции и соответствующих мероприятий по борьбе с ней. Всеобъемлющий процесс обзора с участием различных сторон также может способствовать обеспечению ответственности всех вовлеченных заинтересованных сторон за результаты обзора и дальнейшие преобразования.

Н. Инструменты технической помощи для оказания содействия предоставлению помощи на местах

34. Управление продолжает разработку и распространение руководств, справочников и других инструментов, в которых учитываются потребности специалистов-практиков в области борьбы с коррупцией в отношении конкретных аспектов, проблем, стратегий и передового опыта в деле осуществления Конвенции.

35. Основные инструменты, предназначенные для научных организаций и частного сектора, а также инструменты, непосредственно касающиеся международного сотрудничества и возвращения активов, упоминаются в более ранних докладах (в частности, CAC/COSP/IRG/2013/2 и Сог.1), а также в отдельных документах, посвященных предупреждению коррупции (CAC/COSP/2013/17) и возвращению активов (CAC/COSP/2013/2).

36. Портал "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK), разработанный УНП ООН в 2012 году, пользуется неизменным успехом. Действительно, если судить по внутренним учетным записям, за первое полугодие 2013 года 9 500 человек посетили портал TRACK, по крайней мере, один раз. (Общее число посетителей в 2012 году составило 10 000 человек.) В частности, библиотека юридических материалов, касающихся Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая является частью инициативы TRACK и содержит законы, материалы судебной практики и информацию об органах по борьбе с коррупцией из более 175 стран, в полной мере воспользовалась всеми преимуществами Механизма обзора, поскольку содержащиеся в ней данные были проверены или проверяются по целому ряду стран на основе информации, полученной в результате проведенных обзоров, или официальных данных, представленных правительствами.

I. Оценка видов и форм коррупции на основе имеющихся фактов

37. Управление оказывало неизменную поддержку странам в деле сбора данных и разработки статистических показателей для определения контрольных параметров в целях оценки коррупции, а также в деле проведения научных исследований и аналитической работы в интересах накопления базы знаний о коррупции и углубления понимания этого явления и поддержки принятия нормативных, политических и оперативных решений на основе имеющихся фактов.

38. Продолжалась аналитическая работа в рамках обследования преступности и коррупции в сфере бизнеса для стран Западно-балканского региона. В обследовании учитываются взяточничество/коррупция, мошенничество, вымогательство и ряд форм преступности, влияющих на хозяйственную деятельность и промышленность. Экспериментальное обследование и полномасштабное обследование были проведены во втором полугодии 2012 года, и результаты этих обследований были проанализированы в первом полугодии 2013 года. Ожидается, что в октябре 2013 года на одном из публичных мероприятий в Брюсселе будет представлен региональный доклад

"Предпринимательство, коррупция и преступность в Западно-балканском регионе: влияние взяточничества и других форм преступности на частное предпринимательство". В период с октября по декабрь 2013 года планируется представить семь национальных/областных докладов в соответствующих столицах государств Западно-балканского региона.

39. В январе 2013 года был опубликован доклад "Проблемы в области коррупции и обеспечение честности и неподкупности в публичном секторе Ирака". Доклад был переведен на арабский язык и распространен среди группы заинтересованных сторон и должностных лиц, ответственных за борьбу с коррупцией, на мероприятии, на котором был представлен этот доклад, в Багдаде в июне 2013 года. Доклад издан в печатном виде и размещен в электронном виде на веб-сайте УНП ООН.

40. В последнем квартале 2013 года будет опубликован доклад "Коррупция в Афганистане: последние события и проблемы, связанные с обеспечением честности и неподкупности, в публичном секторе", являющийся более широким вариантом документа "Коррупция в Афганистане: последние события и тенденции – резюме выводов", который был представлен в феврале 2013 года.

41. В процессе проведения самооценки также обеспечиваются дополнительные возможности для уточнения и расширения национального сбора данных в областях, непосредственно связанных с разработкой национальной политики, путем использования имеющихся результатов национальных и международных научных исследований, оценок и статистических данных и одновременного изыскания методов их усовершенствований и дополнения. В том случае, когда данные имели разрозненный характер, процесс заполнения ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки обеспечивал прекрасную возможность для разработки более устойчивой системы сбора данных. Поэтому ряд государств-участников использовали результаты работы группы по первоначальному сбору данных, сформированные для проведения обзора, в качестве основы для создания своих механизмов непрерывного сбора данных. Многие государства-участники также отметили, что будут использовать результаты процесса обзоров в качестве контрольных показателей, исходя из которых они будут оценивать достигнутый прогресс на национальном уровне.

Ж. Координация и сотрудничество в деле оказания технической помощи

42. Механизм обзора также предоставил платформу, позволяющую выявлять потребности в технической помощи, оценивать их на основе собранных фактических данных и посредством коллегиального обзора. Более подробная информация о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, изложена в записке секретариата по этой теме (CAC/COSP/2013/5), в которой представлены потребности в технической помощи, выявленные в ходе страновых обзоров хода осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное

сотрудничество) Конвенции 44 государствами-участниками, проходящими обзор в первый и второй годы первого цикла Механизма обзора.

43. В нескольких случаях в особом порядке были приняты конкретные законодательные, институциональные меры и проведены мероприятия в области наращивания потенциала в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах о страновых обзорах, при поддержке проводящих обзор экспертов и секретариата в контексте ведущегося процесса обзора. На основе результата обзоров были разработаны национальные планы действий, которые в настоящее время используются в качестве основы для подготовки программ оказания технической помощи в целях борьбы с коррупцией в нескольких странах. Одним из видов полезной практики, применявшейся в ходе обзоров по ряду стран, стало приглашение доноров или существующих донорских координационных групп к участию в прямом диалоге в ходе посещения стран. Благодаря этому доноры смогли получить более точное представление о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе процесса обзора, и ознакомить группу по обзору со своей деятельностью. Также при этом была предоставлена возможность для обсуждения осуществляемых программ по оказанию технической помощи, которые могли бы обеспечить некоторые из выявленных в ходе обзоров потребностей.

44. В целях содействия процессу принятия последующих мер по завершению странового обзора и выявлению потребностей в технической помощи секретариат направил письмо с указанием на готовность обеспечить продвижение в реализации результатов процесса обзора посредством, среди прочего, оказания государству-участнику, в отношении которого проводился обзор, помощи в разработке плана приоритетных действий и обсудить вопрос о том, каким образом следует удовлетворять выявленные потребности, в том числе путем налаживания диалога с потенциальными донорами. Последующие меры были также приняты сетью отделений УНП ООН на местах, в частности находящимися на местах консультантами Сектора по коррупции и экономической преступности. Например, потребности в технической помощи, возникающие в результате обзоров, были включены в страновые и региональные программы, и были предприняты усилия по содействию их включению в более широкие программы Организации Объединенных Наций и двусторонние программы, в том числе посредством их заблаговременного включения в процессы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Решающее значение в этом отношении имеет наличие стартовых средств, позволяющих УНП ООН предлагать последующие консультативные услуги для работы с запрашивающими странами по вопросам подготовки планов приоритетных действий, основывающихся на выявленных в ходе обзоров потребностях.

45. В целях повышения эффективности прилагаемых усилий в области сотрудничества и координации деятельности по оказанию технической помощи в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней ПРООН и УНП ООН совместно с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций разрабатывают межучрежденческий учебный модуль по включению аспекта разработки антикоррупционных программ в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития на национальном уровне. Цель этого учебного модуля заключается в том,

чтобы сотрудники Организации Объединенных Наций учитывали аспекты борьбы с коррупцией и вклад усилий по борьбе с коррупцией в процесс национального развития в рамках диалога со странами-партнерами, а также применяли подходы, предусматривающие разработку антикоррупционных программ, и соответствующие принципы. Учебный курс по противодействию коррупции станет частью общей программы подготовки кадров на основе Рамочной программы. С 15 по 18 апреля 2013 года в Турине, Италия, был проведен практикум по подготовке инструкторов по вопросам борьбы с коррупцией, в котором приняли участие 26 представителей из ПРООН, Всемирной организации здравоохранения, Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, и УНП ООН. Окончательно доработанные учебные материалы будут доступны в режиме онлайн. Переходя от теории к практике, УНП ООН и ПРООН приступили к консультированию и проведению подготовки сотрудников правительства Кении и других учреждений Организации Объединенных Наций по методам включения борьбы с коррупцией в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Кении, которая в настоящее время разрабатывается на период 2013-2017 годов.

46. В порядке налаживания взаимодействия с сообществом по вопросам развития в целом, УНП ООН и ПРООН в рамках инициативы "Партнерство в области знаний о борьбе с коррупцией" разрабатывают учебное пособие для просвещения партнеров по развитию, с тем чтобы они могли использовать Конвенцию в качестве основы, позволяющей им в процессе технического сотрудничества учитывать приоритеты бенефициаров; создания и укрепления платформы для диалога, координации и согласования действий партнеров по развитию; обеспечения прочной основы для укрепления чувства причастности стран, пользующихся плодами технического сотрудничества; и определения совместного ориентира для мониторинга и оценки и, тем самым, основы для взаимной подотчетности в целях эффективного осуществления программ, проектов и других инициатив, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней. Это пособие будет использоваться в региональных и национальных программах подготовки кадров по вопросам использования Конвенции для повышения эффективности и результативности сотрудничества в целях развития в области борьбы с коррупцией и обеспечения надлежащего управления.

47. При разработке и осуществлении своих проектов и программ по оказанию технической помощи в области борьбы с коррупцией УНП ООН также стремится не допустить дублирования усилий и налаживать согласованное взаимодействие с учреждениями, входящими или не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Такая координация включает установление партнерских отношений с Всемирным банком в рамках совместной Инициативы СтАР и Глобальным договором Организации Объединенных Наций в отношении мероприятий, касающихся частного сектора. Аналогичным образом в рамках меморандума о договоренности, подписанного между УНП ООН и ПРООН, оба учреждения приступили к осуществлению совместного проекта по борьбе с коррупцией для Тихоокеанского региона, а также двух глобальных проектов, дополняющих друг друга благодаря наличию параллельных планов работы и охватывающих

Восточную Африку, Северную Африку и Ближний Восток, Южную Азию, Юго-Восточную Азию, южную часть Африки и малые островные развивающиеся государства.

48. Управление также продолжало способствовать ознакомлению с Конвенцией других организаций и механизмов на международном, региональном и субрегиональном уровнях и вносить существенный вклад по вопросам, касающимся предупреждения коррупции и борьбы с ней для облегчения включения этих аспектов в деятельность других структур, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Подробный перечень региональных и международных организаций, с которыми УНП ООН сотрудничает на регулярной или временной основе, приводился в предыдущих докладах.

IV. Рекомендации в отношении планируемой помощи в будущем, в том числе в рамках дальнейших мероприятий по итогам выводов и рекомендаций, сделанных в процессе обзора

49. Как отмечалось в ходе различных совещаний Группы по обзору хода осуществления, а также на четвертой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, оказание технической помощи в целях удовлетворения выявленных потребностей имеет решающее значение для успешного и последовательного осуществления Конвенции.

50. Процесс обзора хода осуществления Конвенции, а также определение последующих действий, нацеленных на всестороннее осуществление Конвенции, должны осуществляться по инициативе стран; при их непосредственном участии и под руководством национальных властей; предусматривать участие различных сторон и иметь всеобъемлющий характер, позволяющий задействовать всех соответствующих субъектов на систематической основе; и координировать на национальном уровне, поскольку предоставление поддержки в деле осуществления корректирующих мер национальными властями должно по мере необходимости тщательно координироваться с действиями международных поставщиков технической помощи.

51. В ходе процесса обзора следует предусматривать возможности оказания специальной, краткосрочной и целенаправленной технической помощи в качестве первоначальных мер реагирования на выявляемые в ходе страновых обзоров потребности. Такая помощь могла бы заключаться в организации подготовки кадров или консультативных услугах. Накопленный УНП ООН опыт оказания такой помощи показывает, что благодаря ей укрепляется доверие к Механизму обзора и уверенность в его эффективности, а также государства-участники, проходящие обзор, стремятся определить, какие из выявленных в ходе обзора потребностей являются наиболее важными. Возможные действия предусматривают, в частности, разработку или пересмотр комплексной национальной стратегии борьбы с коррупцией (включая приоритеты, результаты, наблюдение, оценку и представление отчетности) и

соответствующего плана действий по обеспечению потребностей, выявленных в ходе обзора; учебный курс по вопросам проведения финансовых расследований, в том числе в отношении мошенничества, отмывания денег, отслеживания активов и конфискации; учебный курс по вопросам международного сотрудничества по делам о коррупции, включая выдачу и взаимную правовую помощь; юридические консультации в целях обеспечения устранения выявленных слабых мест в действующем законодательстве; консультации экспертов по вопросам разработки системы ведения дел для ведомств по борьбе с коррупцией; и юридические консультации и подготовку кадров по вопросам принятия и использования специальных методов расследования. УНП ООН также регулярно получает просьбы о предоставлении информации относительно способов более эффективного выявления случаев коррупции путем разработки программы защиты свидетелей и осведомителей или предоставления консультаций по вопросу о методах структурирования систем активов и декларациях о доходах. В предыдущие годы наличие начальных финансовых средств позволило УНП ООН по запросам предоставлять такую последующую помощь на краткосрочной основе.

52. Также с учетом, главным образом, сведений, содержащихся в тематических докладах, представленных Группе по обзору хода осуществления, на региональном и субрегиональном уровнях были определены общие потребности. Региональная краткосрочная помощь может предоставляться в виде проводимых региональных учебных практикумов или поддержки региональных обменов передовыми видами практики и включать в себя следующие мероприятия: региональные учебные курсы по вопросам международного сотрудничества в целях наращивания потенциала, и в то же время обеспечения возможностей налаживания связей между специалистами-практиками в этом регионе; семинар-практикум в целях обсуждения типовых соглашений и договоренностей, касающихся сотрудничества правоохранительных органов и проведения совместных расследований; региональный семинар по передовым видам практики и извлеченным урокам, а также юридические консультации в отношении положений, касающихся иностранного подкупа и взяточничества в частном секторе; и региональный семинар-практикум в целях обсуждения типового законодательства в области борьбы с отмыванием доходов от коррупции. Также в значительной мере повысить эффективность деятельности Механизма обзора могло бы наличие стартовых ресурсов для проведения таких региональных учебных практикумов, которые непосредственно способствовали бы налаживанию более тесного регионального и международного сотрудничества.

53. Такая краткосрочная помощь, возможно, будет вполне достаточной при наличии ограниченных ресурсов или в том случае, если государства-участники могут включить необходимые мероприятия в свои национальные бюджеты на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Однако во многих случаях такая первоначальная поддержка также позволит обеспечить более устойчивую программу оказания технической помощи.

54. Зачастую для удовлетворения выявленных в ходе страновых обзоров потребностей необходимо предоставлять более существенную помощь в течение многих лет. В ряде случаев правительствам потребуется помощь в

разработке развернутых проектов по оказанию технической помощи, которые могли бы предусматривать следующие компоненты: предоставление законодательных, политических и технических консультаций, в том числе создание и наращивание оперативного потенциала органов по борьбе с коррупцией; создание и использование механизмов межведомственной координации и сотрудничества в области борьбы с коррупцией при поддержке соответствующего секретариата; расширение возможностей национальных органов по борьбе с коррупцией в области проведения расследований и уголовного преследования; развитие национального потенциала в деле проведения сложных финансовых расследований, выявления и замораживания активов и возвращения доходов от коррупции на национальном и международном уровнях; предоставление программного обеспечения для рассмотрения дел; осуществление в полном объеме программ защиты свидетелей; или организация учебных семинаров-практикумов для не являющихся государствами субъектов, занимающихся предупреждением коррупции и борьбой с ней.

55. В таких случаях необходим стратегический подход для обеспечения готовности доноров к рассмотрению результатов обзоров в целях разработки новых программ оказания технической помощи или же включения выявленных потребностей в уже осуществляемые программы, например, в области управления и публичной администрации и реформы судебной системы. Проводимые в рамках Инициативы "Партнерство в области знаний о борьбе с коррупцией" учебные семинары призваны обратить внимание доноров на потенциал Конвенции и Механизма обзора для разработки программ на основе конкретных данных. УНП ООН в рамках этого процесса способствовало бы налаживанию диалога между национальными органами власти и соответствующими партнерами по развитию в целях получения необходимой поддержки для осуществления программы, в том числе путем обеспечения согласованности мероприятий с потребностями, выявленными в ходе процесса обзора, не выступая при этом в качестве учреждения, ответственного за осуществление. Это согласуется с мандатами, предоставленными УНП ООН Конференцией, в ходе которой было указано, что следует использовать результаты деятельности Механизма обзора также в целях содействия развитию технического сотрудничества между сторонами, нуждающимися в технической помощи, и поставщиками такой помощи. Такая помощь со стороны УНП ООН, как правило, предусматривает выявление возможностей получения технической помощи со стороны других двусторонних и международных доноров на региональном и национальном уровнях, предоставление результатов обзоров соответствующим донорам и проведение технических консультаций для доноров, желающих оказать содействие мерам по обеспечению потребностей в рамках своих собственных проектов по предоставлению технической помощи.