



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
7 October 2013
Russian
Original: English

Пятая сессия

Панама, 25-29 ноября 2013 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Конвенции

Организации Объединенных Наций

против коррупции

**Подборка информации о процедурных требованиях
и практике жеребьевки**

Записка Секретариата

**I. Жеребьевка: процесс и практика Группы по обзору хода
осуществления**

1. В своей резолюции 1/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава для вынесения рекомендаций Конференции государств-участников относительно соответствующих механизмов или органов для проведения обзора хода осуществления Конвенции и относительно круга ведения таких механизмов или органов. В своей резолюции 2/1 Конференция постановила, что этой Рабочей группе следует определить круг ведения механизма обзора для рассмотрения, принятия решения и возможного утверждения Конференцией на ее третьей сессии.

2. В этой связи Конференция призвала государства-участников и подписавшие ее государства представлять на рассмотрение рабочей группы предложения в отношении круга ведения такого механизма. В ходе обсуждений на Конференции выяснилось, что самым объективным является метод случайного отбора государств-участников, в отношении которых будет проводиться обзор, и государств-участников, которые будут проводить такие обзоры.

* CAC/COSP/2013/1.



3. Круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции содержится в приложении к резолюции 3/1 и включает ряд положений, касающихся жеребьевки.

4. В своей резолюции 4/1 Конференция одобрила практику, которой следует Группа по обзору хода осуществления в отношении процедурных вопросов, возникающих в связи с проведением жеребьевки.

A. Отбор государств, в отношении которых проводится обзор

5. В своей резолюции 3/1 Конференция постановила, что каждый этап обзора состоит из двух циклов обзора продолжительностью пять лет каждый и что в течение каждого года из первых четырех лет каждого цикла обзора будет проводиться обзор одной четверти государств-участников.

6. В соответствии с пунктом 13 круга ведения Механизма обзор всех государств, являющихся участниками Конвенции в начале цикла обзора, завершается до начала нового цикла обзора. В исключительных случаях Конференция, однако, может принять решение о начале нового цикла обзора до завершения всех обзоров предыдущего цикла. Ни одно государство-участник не является объектом обзора дважды в рамках одного и того же цикла обзора, без ущерба для права любого государства-участника представлять новую информацию.

7. В пункте 14 круга ведения предусмотрено, что число государств-участников каждой региональной группы, принимающих участие в процессе обзора в конкретном году, пропорционально размеру соответствующей региональной группы и числу ее членов, являющихся государствами – участниками Конвенции. Отбор государств-участников, принимающих участие в процессе обзора в конкретном году любого цикла обзора, осуществляется путем жеребьевки в начале каждого цикла обзора. Любое государство-участник, отобранное для обзора в конкретном году, может, при наличии обоснованных причин, отложить участие на следующий год цикла обзора.

8. На первой сессии Группы по обзору хода осуществления была проведена жеребьевка с целью отбора государств-участников для обзора в течение каждого из первых четырех лет первого цикла обзора. Государства, которые ратифицируют Конвенцию или присоединяются к ней после жеребьевки, начнут принимать участие в процессе обзора, начиная с четвертого года цикла обзора.

9. Отобранным для участия в обзоре государствам-участникам была предоставлена возможность сообщить о своем намерении перенести обзор до проведения жеребьевки, начиная со второго года. Государствам-участникам, присутствовавшим при проведении жеребьевки, было предложено подтвердить свою готовность пройти обзор или указать, желают ли они осуществить свое право на перенос участия. Если отобранное государство-участник осуществило свое право на перенос участия, государствам-участникам из той же региональной группы, которые были отобраны для участия в процессе обзора на следующий год, предлагалось указать, желают ли они занять место

государства-участника, перенесшего срок своего участия. Если ни одно государство-участник не желает принять участия в процессе обзора раньше намеченного срока, обзор государства-участника, отложившего свое участие, проводится в дополнение к уже запланированным на следующий год обзорам.

10. Отбор государств, осуществляющих обзор в государствах-участниках, воспользовавшихся своим правом отложить свое участие в обзоре на следующий год, производится во время проведения жеребьевки в таком следующем году. В тех случаях, когда одно из государств-участников пожелало принять участие в обзоре раньше намеченного срока и занять место государства-участника, отложившего свое участие, жеребьевка для отбора государств-участников, проводящих обзор в государстве, выразившем такое желание, проводится повторно.

11. В тех случаях, когда государства, отобранные для обзора, не подтверждают свою готовность участвовать в обзоре, через бюро Конференции направляются письма для запроса такой ответной информации.

12. Государства, в отношении которых должен проводиться обзор, в официальном порядке уведомляются о начале такого обзора в течение месяца после жеребьевки в соответствии с пунктом 12 руководства для правительственных экспертов и секретариата.

В. Отбор государств-участников, проводящих обзор

13. В пункте 18 круга ведения предусмотрено, что обзор в отношении каждого государства-участника проводится двумя другими государствами-участниками и государство, в отношении которого проводится обзор, принимает активное участие в процессе обзора.

14. В пункте 19 круга ведения указано, что одно из двух проводящих обзор государств-участников является государством из того же географического региона, что и государство-участник, в отношении которого проводится обзор, и, если это возможно, государством с правовой системой, аналогичной правовой системе государства-участника, в отношении которого проводится обзор. Отбор проводящих обзор государств-участников осуществляется путем жеребьевки в начале каждого года цикла при том понимании, что государства-участники не проводят взаимных обзоров. Государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может максимум дважды просить о повторении жеребьевки. В исключительных обстоятельствах жеребьевка может быть повторена более двух раз.

15. Жеребьевка проводится в начале каждого года цикла обзора с целью отбора проводящих обзор государств-участников для каждого государства-участника, в отношении которого проводится обзор. Для каждого государства-участника, отобранного для прохождения обзора, одно из двух проводящих обзор государств отбирается из той же региональной группы, а второе среди всех государств-участников. У государств-участников, в отношении которых проводится обзор, имеется возможность запросить повторную жеребьевку в отношении одного или обоих проводящих обзор государств.

16. Повторная жеребьевка может запрашиваться из-за отсутствия реакции со стороны одного из государств-участников, проводящих обзор. В таких случаях повторная жеребьевка носит предварительный характер, при этом для не реагирующего надлежащим образом государства устанавливается еще один срок для исполнения своих обязательств, по истечении которого результаты предварительной повторной жеребьевки утверждаются.

17. На своей второй сессии Группа по обзору хода осуществления удовлетворила просьбу Российской Федерации соединить содержимое урн, в которых находятся бюллетени Группы государств Азиатско-Тихоокеанского региона и Группы государств Восточной Европы, при проведении жеребьевки в отношении проводящего обзор государства-участника из того же географического региона. Эта просьба объяснялась тем, что территория Российской Федерации простирается от Азии до Восточной Европы.

18. В соответствии с пунктом 20 круга ведения Механизма обзора государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может отложить свое участие в качестве проводящего обзор государства-участника в том же году. Этот же принцип применяется *mutatis mutandis* к проводящим обзор государствам-участникам. До завершения цикла обзора каждое государство-участник должно пройти свой собственный обзор и провести минимум один обзор и максимум три обзора.

19. Государства-участники, которые были отобраны для прохождения обзора, а затем были также отобраны в качестве проводящих обзор государств, могут выразить готовность выступать в том и другом качестве. Если государства-участники используют свое право отложить участие в качестве проводящего обзор государства-участника и государства-участника, в отношении которого в том же году проводится обзор, в соответствии с пунктом 20 круга ведения проводится повторная жеребьевка.

20. Государству, отобранному для проведения более одного обзора в течение одного года, предлагается сообщить, в состоянии ли оно сделать это. Если государство-участник отобрано в качестве проводящего обзор государства для более чем одного обзора, то оно имеет возможность отказаться от участия во втором или последующих отборах в качестве государства, проводящего обзор. Если государство-участник, отобранное для проведения более одного обзора, не присутствовало при жеребьевке, секретариат по завершении сессии Группы связывается с этим государством и запрашивает его решение о готовности провести более одного обзора, при этом проводится жеребьевка для определения в предварительном порядке другого государства, проводящего обзор, на случай, если такое решение не будет сообщено своевременно.

21. В пункте 21 предусмотрено, что каждое государство-участник назначает до 15 правительственных экспертов для целей процесса обзора. До проведения жеребьевки для отбора государств-участников, проводящих обзор, секретариат составляет и распространяет список таких правительственных экспертов, который включает информацию об их профессиональной деятельности, занимаемых ими должностях, соответствующих постах и видах деятельности в прошлом и областях специализации, требуемых для соответствующего цикла обзора. Государства-участники стремятся предоставлять секретариату информацию, необходимую для составления и обновления этого списка.

22. Просьба государства-участника повторить жеребьевку, поскольку государство-участник или государства-участники, отобранные для проведения обзора в отношении данного государства-участника, не выполнили положения пункта 21 круга ведения, является исключительным обстоятельством, которое дает государству, в отношении которого проводится обзор, возможность обращаться с просьбой о повторной жеребьевке более двух раз.

II. Жеребьевка, проведенная после принятия резолюции 4/1: статистика и последующие шаги

23. После проведения жеребьевки в июне 2010 года для определения государств-участников, в отношении которых должен быть проведен обзор в течение первого цикла, сторонами Конвенции стали 23 государства, шесть из которых относятся к Группе государств Африки, 13 – к Группе государств Азии и района Тихого океана, одно – к Группе государств Латинской Америки и Карибского бассейна и три – к Группе государств Западной Европы и других государств. На момент подготовки настоящего доклада имелись сведения о том, что процедуры ратификации Конвенции или присоединения к ней осуществляют и другие государства.

24. В соответствии с кругом ведения государство-участник, отобранный для прохождения обзора в данном году, может, при наличии обоснованных причин, отложить свое участие на следующий год цикла обзора. Одиннадцать государств-участников перенесли свои обзоры с первого на второй год цикла. Три государства-участника перенесли свои обзоры со второго на третий год. Пять государств перенесли обзоры с третьего на четвертый год.

25. Общее число государств, в отношении которых проводится обзор, в первый год составило 27, во второй год – 41 и в третий год – 35. На момент проведения четвертой сессии Группы насчитывалось 62 государства-участника, проходящих обзор. Затем к Конвенции присоединились еще два государства, в результате чего число государств, в отношении которых в четвертом году должен быть проведен обзор, достигло 64.

26. Для обеспечения соблюдения пункта 20 круга ведения Группа исключила из жеребьевки на своей третьей сессии государства-участники, которые уже провели по два обзора. Кроме того, первый раунд жеребьевки в отношении проводящих обзор государств-участников охватывал только те государства-участники, которые еще не проводили обзора. После того как этот ресурс был исчерпан, в урны для жеребьевки были внесены государства-участники, которые провели по одному обзору.

27. На своей четвертой сессии Группа провела жеребьевку с целью отбора проводящих обзор государств для обзоров, которые должны быть проведены в четвертый год первого цикла обзора. Группа исключила из жеребьевки государства-участники, которые уже провели по два обзора.

28. На момент подготовки настоящего доклада 32 государства-участника провели по три обзора, 108 государств-участников – по два обзора, 18 государств-участников провели по одному обзору и девять государств-участников еще не провели ни одного обзора. В отношении семи государств,

которые еще не провели ни одного обзора, проводится обзор в рамках третьего года цикла, а в отношении двух других государств проводится обзор в рамках третьего года цикла.

А. Государства-участники, которые не представили списка правительственных экспертов во время проведения жеребьевки

29. В соответствии с пунктом 21 круга ведения каждое государство-участник назначает до 15 правительственных экспертов для целей процесса обзора. В своей резолюции 4/1 Конференция призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, представить свои списки правительственных экспертов заблаговременно до проведения жеребьевки и напомнила им о необходимости обновлять такие списки. На момент подготовки настоящего доклада списки правительственных экспертов не представили семь государств-участников. Почти все они недавно ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней. Остальным государствам-участникам были направлены вербальные ноты с просьбой представить список правительственных экспертов в соответствии с пунктом 21 круга ведения, и секретариат прилагал активные усилия для обеспечения представления таких списков. Со всеми этими государствами была установлена связь.

В. Последующие шаги

30. На возобновленной четвертой сессии Группы, которая будет проведена во время пятой сессии Конференции в Панаме, будет проведена жеребьевка с целью отбора проводящих обзор государств-участников для государств, ставших сторонами Конвенции после четвертой сессии Группы. На момент подготовки настоящего доклада насчитывалось два таких государства. Кроме того, некоторые государства выразили пожелание относительно проведения повторной жеребьевки государств для проведения в них обзора, вследствие отсутствия реакции со стороны уже отобранных государств. Среди государств, в отношении которых во время четвертого года цикла проводился обзор, имелись государства, которые не присутствовали на четвертой сессии Группы и не смогли воспользоваться своим правом отказаться от выполнения роли государства, проводящего обзор, в то время как в отношении них самих проводился обзор. Некоторые государства впоследствии выразили свое желание сделать это в соответствии с пунктом 20 круга ведения.

31. Для обеспечения соблюдения требования о том, чтобы все государства-участники проводили по меньшей мере один обзор в течение каждого цикла, в соответствии со сложившейся практикой рекомендуется начать жеребьевку на возобновленной четвертой сессии с тех государств, которые никогда не проводили обзоров (девять государств), и, лишь исчерпав этот ресурс, добавить государства, которые провели по одному обзору (18 государств).

32. Что касается обзоров государств, которые ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней после пятой сессии Конвенции, то Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом следует

провести эти обзоры. Что касается государств, которые ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней после завершения первого цикла, то Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом в отношении них будет проведен обзор на предмет осуществления положений глав III и IV Конвенции.
