

Резолюции, принятые Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. На своей шестой сессии, проведенной в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 2-6 ноября 2015 года, Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла следующие резолюции:

Резолюция 6/1

Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подтверждая круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и в частности руководящие принципы и параметры Механизма, изложенные в главе II круга ведения,

подтверждая также свою резолюцию 3/1 от 13 ноября 2009 года, которая представляет собой основополагающий учредительный документ для Механизма обзора хода осуществления и в которой Конференция постановила, в том числе, провести в ходе второго цикла обзор глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹,

ссылаясь на свои резолюции 4/1, 4/5 и 4/6 от 28 октября 2011 года, в которых Конференция сформулировала дополнительные руководящие указания в отношении Механизма и деятельности Группы по обзору хода осуществления, и на свое решение 5/1 от 29 ноября 2013 года, касающееся подготовки к проведению оценки функционирования Механизма,

подтверждая, что большое число государств, которые являлись участниками Конвенции на начало первого цикла обзора, завершили свои страновые обзоры и что ряд других государств находятся на продвинутых этапах этого процесса²,

отмечая, что во многих государствах-участниках, присоединившихся к Конвенции после начала первого цикла обзора, все еще продолжается обзор хода осуществления глав III и IV, в то время как другие государства завершили свои страновые обзоры,

подчеркивая необходимость обеспечения эффективного применения Механизма всеми государствами-участниками,

отмечая с удовлетворением приверженность государств-участников процессу странового обзора и принимая к сведению объем информации, собранной в процессе обзора хода осуществления глав III (Криминализация и право-

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

² По состоянию на дату принятия настоящей резолюции 86 государств, которые являлись участниками Конвенции на начало первого цикла обзора, завершили свои страновые обзоры.



охранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции,

учитывая, что в ходе второго этапа обзора каждое государство-участник представляет информацию о прогрессе в отношении комментариев, содержащихся в предыдущих относящихся к нему докладах о страновом обзоре, а также о том, была ли ему предоставлена техническая помощь, требовавшаяся и запрошенная в связи с подготовленным в его отношении докладом о страновом обзоре,

признавая, что результаты странового обзора следует также использовать в целях содействия налаживанию и развития технического сотрудничества между государствами-участниками, нуждающимися в технической помощи, и поставщиками такой помощи,

вновь подтверждая свою поддержку, осуществляемого по инициативе соответствующих стран и учитывающего их потребности комплексного и скоординированного выполнения программ технической помощи в качестве эффективного инструмента дальнейшего содействия осуществлению Конвенции в соответствии со своей резолюцией 3/4 от 13 ноября 2009 года,

признавая необходимость способствовать максимально широкому возможному участию правительственных экспертов из всех государств-участников в совещаниях вспомогательных органов,

отмечая с удовлетворением предпринимаемые усилия государств-участников, еще проходящих обзор, государств-участников, проводящих эти обзоры, и Секретариата для ускорения и завершения обзоров глав III и IV Конвенции,

1. *начинает* второй цикл Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции согласно пункту 13 круга ведения Механизма и в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции;

2. *просит* Группу по обзору хода осуществления приступить в начале ее седьмой сессии к отбору государств-участников, проходящих и проводящих обзор в рамках второго цикла обзора, путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма обзора хода осуществления;

3. *призывает* государства-участники, еще проходящие обзор, и проводящие эти обзоры государства-участники продолжать сотрудничать в целях завершения обзора осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ и просит Секретариат продолжить оказание эффективной и своевременной помощи им в этой связи;

4. *просит* Секретариат в консультации с государствами-участниками и под руководством Группы по обзору хода осуществления продолжать совершенствовать всеобъемлющий контрольный перечень вопросов для самооценки для второго цикла Механизма обзора хода осуществления без ущерба для его всеобъемлющего характера или методологии, примененной в ходе первого цикла, и без ущерба для открытия и начала второго цикла;

5. *просит* Группу по обзору хода осуществления провести межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма хода осуществления и без ущерба для права государств-участников на обращение с

просьбой о проведении повторной жеребьевки на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы;

6. *постановляет*, что в течение каждого года из пяти лет второго цикла обзора проводится обзор одной пятой государств-участников;

7. *постановляет также*, что государства, присоединившиеся к Конвенции после шестой сессии Конференции, должны завершить обзор хода осуществления глав III и IV Конвенции не позднее чем через два года после сдачи на хранение своего документа о присоединении и должны принять участие в обзоре хода осуществления глав II и V Конвенции в последний год проведения второго цикла обзора;

8. *призывает* Секретариат продолжать изучать возможности и, где это уместно, усиления взаимоподкрепляющих факторов в координации и сотрудничестве увеличения отдачи от взаимодействия с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области борьбы с коррупцией, в полном соответствии с пунктами 5, 27 (с) и 31 круга ведения, пунктом 6 руководства для правительственных экспертов и статьей 64 Конвенции, и предоставить доклад Группе по обзору хода осуществления о мерах, принятых в этой связи;

9. *просит* Секретариат составлять предварительные повестки дня Группы по обзору хода осуществления и других вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов³, и составлять расписание заседаний по пяти блокам продолжительностью пять рабочих дней каждый в период, предшествующий седьмой сессии Конференции, рассмотрев возможность организации совещаний одно за другим, если в них планируется участие одних и тех же правительственных экспертов;

10. *просит* Группу по обзору хода осуществления утвердить многолетний план работы в отношении ее аналитической работы на период 2016-2019 годов, определив в качестве основной темы для каждой или возобновленной сессии информацию об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, которая получена по итогам страновых обзоров одной из четырех глав II, III, IV и V Конвенции;

11. *просит также* Группу по обзору хода осуществления проанализировать информацию об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, которая получена по итогам страновых обзоров первого цикла обзора, рассмотрев тематический доклад об осуществлении, подготовленный в соответствии с пунктом 35 круга ведения, и представить набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции для рассмотрения и одобрения Конференцией на ее седьмой сессии;

12. *поощряет* государства-участники продолжать добровольно обмениваться информацией об успешных видах практики, опыте и соответствующих мерах, принятых после завершения подготовки относящихся к ним докладов о страновых обзорах, включая информацию, касающуюся технической помощи, и рассмотреть вопрос о предоставлении такой информации Секретариату для опубликования на его веб-сайте;

³ Как они содержатся в резолюциях 1/4, 3/1, 3/2 и 4/2 Конференции.

13. *призывает* государства-участники использовать итоги своих страновых обзоров в целях укрепления своих правовых основ борьбы с коррупцией, в том числе путем оказания технической помощи, при получении соответствующих просьб;

14. *поощряет* государства-участники разработать или пересмотреть, где это уместно, в согласии с национальными правовыми системами, национальные антикоррупционные стратегии и/или планы действий с учетом, в частности, потребностей, выявленных в ходе проведенных своих страновых обзоров, и способствовать широкому распространению таких стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей;

15. *предлагает* проходящим обзор государствам-участникам и Секретариату совместно информировать местных представителей международных, двусторонних и многосторонних поставщиков технической помощи и доноров, а также соответствующих неправительственных организаций, где это уместно, о выявленных в ходе странового обзора потребностях в технической помощи;

16. *подчеркивает* важность удовлетворения приоритетов в оказании технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и предлагает поставщикам технической помощи рассмотреть эти приоритеты либо для разработки новых программ технической помощи, либо для включения их в уже осуществляющиеся программы;

17. *просит* Секретариат продолжить изучение дефицита средств, выявленного в записке Секретариата, посвященной потребностям в ресурсах для функционирования Механизма⁴, определить, может ли дефицит быть разрешен посредством экономии затрат или с помощью добровольных взносов, и учитывать этот дефицит при представлении предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов в соответствии с разделом VII круга ведения.

Резолюция 6/2

Содействие международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов и доходов от преступлений

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

напоминая о том, что возвращение активов незаконного происхождения является одним из основополагающих принципов Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵, и памятуя о том, что глава V этой Конвенции является одной из глав, имеющих важнейшее значение для успешного осуществления Конвенции,

ссылаясь на статью 51 Конвенции, которая обязывает государства-участники самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь в отношении возвращения активов,

вновь подтверждая приверженность государств-участников и будучи преисполнена решимости привести в действие обязательства, содержащиеся

⁴ См. приложение I к настоящему докладу.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

в главе V Конвенции, с тем чтобы предупреждать, выявлять и пресекать международные переводы доходов от преступлений и укреплять международное сотрудничество в принятии мер по возвращению активов,

вновь заявляя о том, что коррупция во всех ее формах, включая незаконное обогащение, является серьезной угрозой стабильности и безопасности государств, подрывает институты, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и верховенству права,

признавая право запрашиваемого государства-участника в соответствии с пунктом 4 статьи 57 Конвенции на вычет, в надлежащих случаях, если только государства-участники не примут иного решения, разумных расходов, понесенных в ходе расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, которые привели к возвращению конфискованного имущества или распоряжению им,

ссылаясь на свою резолюцию 1/4 от 14 декабря 2006 года, в соответствии с которой была учреждена Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов, и свою резолюцию 2/3 от 1 февраля 2008 года, в которой подтверждается мандат Рабочей группы, и принимая во внимание вклад Инициативы Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по обеспечению возвращения похищенных активов, Международного центра по возвращению активов и аналогичных инициатив, призванных способствовать наращиванию потенциала государств в деле эффективного осуществления Конвенции и, в частности, рекомендаций, сформулированных в рамках этих инициатив, по совершенствованию процесса возвращения активов,

ссылаясь также на свою резолюцию 5/3 от 29 ноября 2013 года о содействии международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов и подтверждая важность обмена информацией между государствами по их собственной инициативе без ущерба для внутреннего законодательства, оперативного возвращения доходов от преступлений в соответствии с пунктом 3 статьи 57 Конвенции и разработки практических руководящих указаний в целях содействия возвращению активов,

ссылаясь далее на статью 56 Конвенции и поощряя каждое государство-участник, без ущерба для его внутреннего законодательства, принимать меры, позволяющие ему препровождать, без ущерба для собственного расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, информацию о доходах от преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, другому государству-участнику без предварительной просьбы, когда оно считает, что раскрытие такой информации может способствовать получающему ее государству-участнику в возбуждении или проведении расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства или может привести к направлению этим государством-участником просьбы в соответствии с главой V Конвенции,

ссылаясь на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности⁶, в которой государства-участники заявили о своем стремлении принимать эффективные меры по выявлению, предупреждению и противодействию коррупции, в том числе в

⁶ Резолюция 2015/19 Экономического и Социального Совета, приложение.

отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных в результате коррупции, и расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам, с тем чтобы они могли содействовать выявлению, замораживанию или конфискации таких активов, а также их изъятию и возвращению в соответствии с главой V Конвенции, и в этой связи продолжать обсуждать инновационные способы совершенствования взаимной правовой помощи, с тем чтобы ускорять процедуры возвращения активов и делать их более успешными,

ссылаясь также на Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁷, в которой международному сообществу предлагается выработать эффективные процедуры возвращения активов,

отмечая с беспокойством неуклонное увеличение оттока средств незаконного происхождения, особенно из развивающихся стран, и угрозу этого явления для устойчивого развития, верховенства права и безопасности государств,

приветствуя сотрудничество и помощь запрашивающим государствам со стороны государств-участников в деле изъятия и возвращения доходов от преступлений,

с удовлетворением отмечая инициативу Лозаннского процесса в отношении подготовки практических рекомендаций по обеспечению эффективного возвращения активов, которая была разработана 30 имеющими соответствующий опыт государствами-участниками в тесном взаимодействии с Международным центром по возвращению активов и при поддержке Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов и нацелена на разработку эффективных и скоординированных подходов к возвращению активов для специалистов-практиков в запрашивающих и запрашиваемых государствах,

признавая, что государства продолжают сталкиваться с трудностями в деле возвращения активов, в частности, из-за различий в их правовых системах, ограниченного применения таких механизмов, как конфискация без вынесения обвинительного приговора, сложности проведения расследований и уголовного преследования в рамках юрисдикции нескольких государств, неосведомленности о применяемых в других государствах-участниках процедурах оказания взаимной правовой помощи и трудностей в выявлении движения коррупционных доходов и раскрытии соответствующей информации,

отмечая, в частности, что большая доля коррупционных доходов, в том числе полученных в случаях, связанных с транснациональным подкупом и другими преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, пока еще не возвращена запрашивающим государствам-участникам, их прежним законным владельцам и жертвам этих преступлений,

выражая беспокойство по поводу практических сложностей, с которыми сталкиваются запрашиваемые и запрашивающие государства в деле возвращения активов,

признавая общие трудности, которые испытывают государства-участники в связи с установлением связи между выявленными активами и преступлением, в результате которого такие активы были получены, и подчеркивая особую важность эффективных внутренних усилий для проведения расследований и

⁷ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение.

участия в международном сотрудничестве с целью преодоления таких трудностей,

отмечая с беспокойством, что в некоторых государствах огромные расходы, связанные с возвращением активов, затрудняют такое возвращение активов и, соответственно, в некоторых случаях являются причиной отказа от попыток вернуть доходы от преступлений странам происхождения,

принимая во внимание тенденцию к использованию некоторыми государствами-участниками процедур досудебного урегулирования и других альтернативных правовых механизмов для урегулирования дел, связанных с транснациональной коррупцией, и учитывая, что эти новые механизмы, повысившие эффективность правоприменительных мер в некоторых делах о коррупции в разных регионах мира, должны использоваться с учетом целей Конвенции в отношении активизации деятельности по возвращению доходов от преступлений и международного сотрудничества между всеми затрагиваемыми государствами-участниками,

отмечая распространение практики использования государствами-участниками процедур досудебного урегулирования и других альтернативных правовых механизмов при урегулировании дел, связанных с транснациональным подкупом, и призывая государства-участники уделять должное внимание привлечению государств, в которых была разработана схема подкупа или был осуществлен подкуп иностранных должностных лиц,

призывая незамедлительно обратить внимание на тот факт, что в ходе исследования, проведенного в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, выяснилось, что из более чем 6,2 млрд. долл. США, которые были выручены в результате применения процедур досудебного урегулирования в мире до настоящего времени, не более 3 процентов возвращены государствам, должностные лица которых получили взятки и в которых были совершены коррупционные сделки, что является одним из ключевых принципов главы V Конвенции,

призывая запрашиваемые государства отвечать на просьбы о помощи согласно статье 46 Конвенции в отсутствие обоюдного признания соответствующего деяния уголовно наказуемым,

1. *настоятельно призывает* все государства-участники сотрудничать в деле возвращения доходов от преступлений, как они определяются в Конвенции, в том числе похищенных публичных средств и украденных активов, предупреждать и выявлять переводы доходов от преступлений, включая незадекларированные активы, полученные коррупционным путем, как на своей территории, так и за рубежом, и проявлять твердую приверженность цели обеспечения возвращения таких доходов или распоряжения ими, включая их возвращение странам происхождения, в соответствии со статьей 57 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁸;

2. *настоятельно призывает также* государства-участники обеспечить, чтобы процедуры международного сотрудничества допускали изъятие и арест активов на срок, достаточный для сохранения таких активов в полном объеме до завершения процедур в другом государстве, и допускать или развивать сотрудничество в деле исполнения иностранных судебных решений о конфискации, в том числе путем повышения осведомленности судебных органов;

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

3. *настоятельно призывает далее* государства-участники в соответствии с главами III и V Конвенции:

a) более эффективно предупреждать, выявлять и пресекать международный перевод доходов от преступлений и средств незаконного происхождения;

b) принять меры, в том числе меры, обеспечивающие соблюдение требований финансовыми и назначенными нефинансовыми учреждениями, по выявлению, отслеживанию, аресту, изъятию и возвращению доходов от преступлений и средств незаконного происхождения;

4. *призывает* государства-участники уделять особое и своевременное внимание выполнению просьб о взаимной правовой помощи в деле возвращения активов;

5. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть возможность использования, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, проекта Лозаннского практического руководства по эффективным мерам возвращения похищенных активов в своей практике и продолжать обмен практическим опытом и обобщить его, в сотрудничестве с заинтересованными государствами и структурами, оказывающими техническую помощь, по просьбе соответствующих заинтересованных сторон, в имеющем рекомендательный характер поэтапном руководстве или пособии по вопросам возвращения активов;

6. *порукает* Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов:

a) приступить к определению наилучших видов практики в деле выявления пострадавших от коррупции и параметров компенсации;

b) приступить к процессу определения наилучших видов практики и разработки руководящих принципов, касающихся обеспечения инициативного и своевременного обмена информацией, с тем чтобы соответствующие государства-участники могли принимать надлежащие меры, в соответствии со статьей 56 Конвенции;

c) собрать при поддержке Секретариата информацию, касающуюся использования государствами-участниками процедур досудебного урегулирования и других альтернативных механизмов, и проанализировать факторы, от которых зависит разница между суммами, вырученными в результате применения механизмов досудебного урегулирования и других альтернативных правовых механизмов, и суммами, которые были возвращены затронутым государствам, с целью рассмотрения возможности разработки руководящих принципов для того, чтобы способствовать применению более скоординированного и прозрачного подхода к сотрудничеству между затронутыми государствами-участниками и эффективному возвращению средств;

d) представить свои выводы по каждому из этих вопросов при содействии Секретариата Конференции государств-участников на ее очередной сессии;

7. *призывает* государства-члены рассмотреть возможность отказа при возвращении активов от удержания обоснованных расходов или сведения их к абсолютному минимуму, особенно в случаях, когда запрашивающим государством является развивающаяся страна, с учетом того, что возвращение незаконно приобретенных активов способствует устойчивому развитию;

8. *призывает* государства-участники повысить эффективность международного сотрудничества и возвращения активов путем толкования таких терминов, как "доходы от преступлений" и "жертвы преступлений", в соответствии с положениями Конвенции;

9. *настоятельно призывает* государства-участники, использующие процедуры досудебного урегулирования и другие альтернативные правовые механизмы для урегулирования дел, связанных с коррупцией, поддерживать взаимодействие со всеми соответствующими государствами-участниками для повышения эффективности международного сотрудничества, обмена информацией и возвращения доходов от преступлений;

10. *настоятельно призывает также* государства-участники при использовании процедур досудебного урегулирования и других альтернативных правовых механизмов для урегулирования дел, связанных с коррупцией, активно обмениваться информацией без предварительного запроса, с тем чтобы уже на ранних этапах процесса привлекать к участию все заинтересованные государства-участники, в соответствии с пунктом 4 статьи 46, пунктом 1 (f) статьи 48 и статьей 56 Конвенции;

11. *просит* Секретариат в рамках имеющихся ресурсов оказывать Рабочей группе содействие в выполнении ее функций, в том числе путем предоставления услуг по устному переводу на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций;

12. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 6/3

Содействие эффективному возвращению активов

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

учитывая, что возвращение активов является одной из главных целей и одним из основополагающих принципов Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁹ и что государства – участники Конвенции обязаны самым широким образом сотрудничать друг с другом и оказывать друг другу содействие в этом отношении,

признавая, что те физические или юридические лица, которые совершают коррупционные деяния, согласно требованиям Конвенции должны привлекаться к ответственности и преследоваться в судебном порядке компетентными органами и что следует прилагать все усилия для проведения финансовых расследований в отношении активов, незаконно приобретенных такими лицами, и для возвращения таких активов посредством внутренних процедур конфискации, международного сотрудничества для целей конфискации или принятия надлежащих мер по непосредственному возвращению активов,

выражая обеспокоенность по поводу трудностей, с которыми сталкиваются государства-участники при возвращении активов, с учетом того, что возвращение доходов от преступления имеет особо важное значение для обеспечения устойчивого развития и стабильности, и отмечая трудности, связанные с

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

предоставлением информации для установления связи между доходами от коррупции в запрашиваемом государстве и преступлением, совершенным в запрашивающем государстве, что во многих случаях может оказаться сложным,

поощряя государства-участники к полному использованию инструментов для возвращения активов, указанных в главе V Конвенции, включая механизмы для приведения в исполнение постановлений судов иностранных государств о наложении ареста или конфискации, в качестве средства существенного снижения расходов, которые государство-участник обычно может понести в связи с принятием мер по возвращению активов,

призывая все государства-участники, в особенности запрашивающие и запрашиваемые государства, сотрудничать в деле возвращения доходов от преступлений, как они определяются в Конвенции, и проявлять твердую приверженность обеспечению возвращения таких доходов или распоряжения ими в соответствии со статьей 57 Конвенции,

с удовлетворением отмечая инициативу Лозаннского процесса в отношении подготовки практических рекомендаций по обеспечению эффективного возвращения активов, которая была разработана 30 государствами-участниками в тесном сотрудничестве с Международным центром по возвращению активов и при поддержке Инициативы Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по обеспечению возвращения похищенных активов и нацелена на выявление эффективных и скоординированных подходов к возвращению активов для специалистов-практиков в запрашивающих и запрашиваемых государствах,

признавая, что государства-участники продолжают сталкиваться с трудностями в деле возвращения активов отчасти из-за различий в правовых системах, сложности проведения расследований и уголовного преследования одновременно в нескольких правовых системах, недостаточной осведомленности о процедурах взаимной правовой помощи в запрашиваемом государстве, включая возможность применения таких инструментов, как конфискация без вынесения обвинительного приговора, и других административных или гражданско-правовых процедур, обеспечивающих конфискацию, и трудностей в деле отслеживания доходов от коррупции,

подтверждая чрезвычайную важность обеспечения как в запрашивающих, так и в запрашиваемых государствах-участниках независимости и эффективности органов, ответственных за проведение расследований и осуществление уголовного преследования в отношении дел, связанных с коррупцией, и возвращение доходов от таких преступлений с помощью различных средств, таких как создание необходимой правовой базы и выделение необходимых ресурсов, и отмечая роль, которую может играть техническая помощь в этом отношении,

отмечая ответственность запрашивающих и запрашиваемых государств-участников за сотрудничество в обеспечении того, чтобы большая часть доходов, полученных в результате коррупции, была изъята, возвращена или стала предметом распоряжения согласно соответствующим положениям Конвенции,

отмечая также особые проблемы, возникающие при возвращении доходов от коррупции в случаях, когда дело касается лиц, которым поручено или было поручено выполнение важных публичных функций, а также членов их семей и тесно связанных с ними лиц,

подчеркивая важнейшую роль мобилизации политической воли для эффективного осуществления главы V Конвенции,

призывая все государства-участники, выступающие в качестве как запрашиваемых, так и запрашивающих государств, и далее проявлять политическую волю для совместных действий в целях возвращения доходов от преступлений, как они определяются в Конвенции, и взаимодействовать друг с другом с целью преодоления препятствий на пути к эффективному изъятию активов и их возвращению запрашивающим государствам-участникам, предыдущим законным собственникам или потерпевшим от преступления в соответствии со статьей 57 Конвенции,

ссылаясь на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹⁰, в которой государства-члены заявили о своем стремлении к принятию эффективных мер по выявлению, предупреждению и противодействию коррупции, в том числе в отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных в результате коррупции, и к расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам для содействия выявлению, замораживанию или аресту таких активов, а также их изъятию и возвращению в соответствии с Конвенцией против коррупции,

отмечая пользу для государств-участников обмена информацией о видах практики в деле управления, использования и распоряжения замороженными, арестованными и конфискованными активами,

ссылаясь на свою резолюцию 1/4 от 14 декабря 2006 года, которой она учредила Межправительственную рабочую группу открытого состава по возвращению активов, и сохраняющуюся актуальность своих резолюций 2/3 от 1 февраля 2008 года, 3/3 от 13 ноября 2009 года и 4/4 от 28 октября 2011 года, в которых она постановила, что Рабочей группе следует продолжать ее работу,

отмечая важную роль, которую гражданское общество могло бы играть в деле изъятия и возвращения активов,

с удовлетворением отмечая дальнейшее выявление успешных видов практики и извлеченных уроков, как это отражено в докладах Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, и совместное использование информации об этих успешных видах практики,

с удовлетворением отмечая также технические ресурсы, подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Инициативой Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по обеспечению возвращения похищенных активов и Международным центром по возвращению активов Базельского института управления,

1. *призывает* государства-участники, в рамках общих усилий, применять извлеченные уроки во всех областях сотрудничества в деле возвращения активов, в частности, путем создания правовых основ, укрепления внутренних институтов и расширения международного сотрудничества, в том числе за счет участия в международных правоохранительных сетях, таких как сеть координаторов по вопросу о возвращении активов на основе Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹¹, Глобальная инициатива по созда-

¹⁰ Резолюция 2015/19 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

нию координационных центров при поддержке Международной организации уголовной полиции и Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, и Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов, а также региональные инициативы, такие как Арабский форум по возвращению активов, в надлежащих случаях;

2. *подчеркивает* важность проявления всеми государствами-участниками неизменной и более твердой политической воли и решимости в соответствии с Конвенцией против коррупции для признания коррупции уголовным преступлением и осуществления связанного с ней преследования, а также эффективного сотрудничества в целях возвращения доходов, полученных от коррупционных преступлений;

3. *поощряет* государства-участники ликвидировать барьеры для принятия мер по возвращению активов, в частности, путем упрощения своих юридических процедур и предупреждения злоупотребления ими, а также поощряет государства-участники ограничить, в надлежащих случаях, возможности предоставления иммунитета на национальном уровне в соответствии со своими правовыми системами и конституционными принципами;

4. *поощряет также* государства-участники рассмотреть возможность использования, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, проекта Лозаннских практических рекомендаций по обеспечению эффективного возвращения похищенных активов в своей практике и продолжать обмениваться своим практическим опытом и обобщать его, и в сотрудничестве с заинтересованными государствами и структурами, оказывающими техническую помощь, по просьбе соответствующих заинтересованных сторон, в имеющем рекомендательный характер поэтапном руководстве или пособии по вопросам возвращения активов;

5. *призывает* государства-участники к тесному сотрудничеству в деле возвращения активов и распоряжения ими в соответствии со статьей 57 Конвенции;

6. *призывает* государства-участники принимать во внимание устойчивое развитие при использовании возвращенных активов и управлении ими;

7. *предлагает* государствам-участникам в соответствии с национальным законодательством и политикой собирать и предавать гласности данные об объеме активов, арестованных, конфискованных и возвращенных или использованных в пределах их юрисдикции;

8. *настоятельно призывает* государства-участники, в соответствии с главой V Конвенции, обеспечить наличие надлежащих правовых и институциональных основ для уголовного преследования в связи с коррупцией, выявлять случаи незаконного приобретения и передачи активов, полученных от коррупции, направлять просьбы о международном правовом сотрудничестве, включая взаимную правовую помощь, и оказывать его, обеспечивать наличие уместных механизмов – на основе обвинительного приговора и, если это целесообразно, без вынесения обвинительного приговора – для возвращения посредством конфискации выявленных доходов от коррупции, приводить в исполнение иностранные постановления с вынесением и без вынесения обвинительного приговора в соответствии с требованиями Конвенции и обеспечивать применение таких основ, и поощряет предоставление технической помощи в этом отношении;

9. *настоятельно призывает также* государства-участники создать или укрепить внутренние механизмы для внутривластной координации и

межправительственного сотрудничества и обеспечивать надлежащий уровень обмена информацией и координации между компетентными органами, играющими ту или иную роль в усилиях по предупреждению коррупции и осуществлению связанного с ней преследования и в деятельности по возвращению активов, в том числе, с регламентирующими органами, следственными органами, подразделениями финансовой разведки и органами прокуратуры, но не ограничиваясь ими;

10. *поощряет* государства-участники рассмотреть вопрос о создании эффективных систем, предусматривающих раскрытие финансовой информации относительно соответствующих публичных должностных лиц, в соответствии с пунктом 5 статьи 52 Конвенции, и вопрос о принятии таких мер, какие могут быть необходимы, для разрешения своим компетентным органам обмениваться такой информацией с другими государствами-участниками в соответствии с требованиями внутреннего законодательства;

11. *поощряет также* государства-участники осуществлять необходимые меры, позволяющие им получать и предоставлять друг другу надежную информацию о собственниках – бенефициарах компаний, правовых структурах или других сложных правовых механизмах, включая доверительные фонды и холдинги, противоправно используемых для совершения или сокрытия коррупционных преступлений или сокрытия и перевода доходов, облегчая тем самым процесс расследования и исполнение просьб;

12. *поощряет далее* государства-участники обеспечивать широкое распространение информации о своих правовых основах и процедурах, включая при досудебном урегулировании и использовании альтернативных юридических механизмов, в виде практического руководства или иной форме, призванной облегчить их применение другими государствами, и рассмотреть в необходимых случаях возможность публикации этой информации на других языках;

13. *поощряет* государства-участники рассмотреть вопрос об использовании возможностей сотрудничества с помощью таких существующих сетей, объединяющих специалистов-практиков, как сеть координаторов по вопросу о возвращении активов на основе Конвенции, Глобальная инициатива по созданию координационных центров при поддержке Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, и Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов, и информации, предоставляемой на уровне подразделений финансовой разведки, в ходе направления просьб о взаимной правовой помощи;

14. *поощряет также* государства-участники назначить структуры по оказанию технической помощи и должностных лиц или правительственные учреждения, в соответствующих случаях, в качестве технических экспертов в области международного сотрудничества и возвращения активов для оказания содействия своим партнерам в эффективном соблюдении требований о взаимной правовой помощи без неоправданных задержек;

15. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить, чтобы процедуры международного сотрудничества допускали арест и/или замораживание активов на срок, достаточный для сохранения таких активов в полном объеме до завершения процедур конфискации в другом государстве, и разрешать или развивать сотрудничество в деле приведения в исполнение иностранных постановлений об аресте и замораживании и иностранных судебных решений о конфискации, в том числе, когда это возможно, путем принятия мер

для разрешения признания постановлений об аресте и замораживании и судебных решений о конфискации без вынесения обвинительного приговора;

16. *поощряет* государства-участники и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать обмен опытом и наращивать знания по управлению, использованию и распоряжению замороженными, арестованными, конфискованными и изъятыми активами и выявлять успешные виды практики, где это необходимо, на основе существующих ресурсов, касающиеся управления арестованными или конфискованными активами, в том числе с целью содействия устойчивому развитию;

17. *отмечает*, что в соответствии с пунктом 4 статьи 57 Конвенции, в надлежащих случаях и при отсутствии возражений со стороны государства-участников, запрашиваемое государство-участник может вычесть разумные расходы, понесенные в ходе расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, которые привели к возвращению конфискованного имущества или распоряжению им, но настоятельно призывает государства-участники рассмотреть возможность отмены или сокращения до самого минимума таких расходов;

18. *просит* Секретариат в рамках имеющихся ресурсов оказывать Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов содействие в выполнении ее функций, в том числе путем предоставления услуг по устному переводу на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций;

19. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 6/4

Расширение применения гражданско-правовых и административных процедур в целях борьбы с коррупцией, в том числе в рамках международного сотрудничества, на основе Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

учитывая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции¹² предусматривает применение гражданско-правовых и административных процедур в качестве средства борьбы с коррупцией и возвращения активов, когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе,

принимая во внимание, что международное сотрудничество является для государств – участников Конвенции одним из основных средств оказания друг другу самой широкой взаимной правовой помощи в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией,

ссылаясь на пункт 1 статьи 43 Конвенции, в котором государствам-участникам рекомендуется рассмотреть возможность оказания друг другу со-

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

действия в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией, когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе,

ссылаясь также на статью 53 Конвенции, согласно которой каждое государство-участник в соответствии со своим внутренним законодательством принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы разрешить другому государству-участнику предъявлять в свои суды гражданские иски об установлении правового титула или права собственности на имущество, приобретенное в результате совершения какого-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, позволить своим судам предписывать тем лицам, которые совершили преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией, выплату компенсации или возмещение убытков другому государству-участнику, которому был причинен ущерб в результате совершения таких преступлений, и позволить своим судам или компетентным органам при вынесении решений о конфискации признавать требования другого государства-участника как законного собственника имущества, приобретенного в результате совершения какого-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией,

ссылаясь далее на статью 26 Конвенции, которая предусматривает, что при условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной, и которая обязует государства-участники обеспечивать применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с этой статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные санкции,

ссылаясь на пункт 2 статьи 46 Конвенции, согласно которому взаимная правовая помощь предоставляется в объеме, максимально возможном согласно соответствующим законам, международным договорам, соглашениям и договоренностям запрашиваемого государства-участника, в отношении расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства в связи с преступлениями, за совершение которых к ответственности в запрашивающем государстве-участнике может быть привлечено юридическое лицо в соответствии со статьей 26 Конвенции,

признавая особую важность технической помощи для наращивания организационного и кадрового потенциала в государствах-участниках в целях содействия осуществлению положений Конвенции на основе эффективного международного сотрудничества,

ссылаясь на свои резолюции 5/1 и 5/3 от 29 ноября 2013 года, в которых она призвала государства – участники Конвенции оказывать друг другу, по мере возможности, международное содействие в сфере гражданско-правового и административного производства с целью выявления коррупционных преступлений и обнаружения, замораживания и конфискации активов, и принимая к сведению с удовлетворением подготовленные Секретариатом доклады о ходе выполнения этих рекомендаций¹³,

отмечая с удовлетворением выводы и рекомендации третьего межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенного в Вене 9-10 октября 2014 года¹⁴,

¹³ [CAC/COSP/EG.1/2014/2](#) и [CAC/COSP/EG.1/2015/2](#).

¹⁴ Изложены в [CAC/COSP/EG.1/2014/3](#).

участники которого призвали компетентные органы государств-участников оказывать друг другу помощь, в надлежащих случаях и в соответствии со своей внутренней правовой системой, а также участвовать в международном сотрудничестве в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией,

отмечая с удовлетворением также выводы и рекомендации Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, которая на своем совещании в Вене 11-12 сентября 2014 года¹⁵ отметила, что государства-участники в соответствии со своей внутренней правовой системой, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы разрешить параллельное проведение уголовного и гражданско-правового производства или усилить, в надлежащих случаях, позицию гражданских истцов в рамках уголовного судопроизводства, и рекомендовала государствам-участникам рассмотреть вопрос о взаимном предоставлении на безвозмездной основе юридических консультаций в рамках гражданско-правового производства или оказания друг другу помощи в юридическом представительстве,

ссылаясь на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹⁶, в которой государства выразили свое намерение обязаться изучать возможности налаживания друг с другом сотрудничества в гражданско-правовом и административном производстве для целей конфискации,

признавая, что государства-участники продолжают сталкиваться с проблемами в возвращении активов в рамках гражданско-правового и административного производства по делам о коррупции, в том числе при осуществлении международного сотрудничества, что отчасти объясняется различиями между правовыми системами, сложностью проведения расследований и уголовного преследования в рамках юрисдикции нескольких государств, ограниченным применением эффективных внутренних инструментов, таких как конфискация без вынесения обвинительного приговора и другие административные или гражданско-правовые процедуры, обеспечивающие конфискацию, а также неосведомленностью о существующих в других государствах процедурах оказания взаимной правовой помощи,

отмечая с признательностью усилия региональных организаций и форумов по активизации сотрудничества в борьбе с коррупцией с помощью гражданско-правовых и административных процедур,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе, оказывать друг другу максимально возможное содействие в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным делам, связанным с коррупционными преступлениями, совершенными физическими или юридическими лицами, в том числе, в надлежащих случаях, посредством оказания взаимной правовой помощи в целях выявления коррупционных преступлений, обнаружения, замораживания и конфискации активов, а также в любых других целях, предусмотренных в пункте 3 статьи 46 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁷;

¹⁵ Изложены в [CAC/COSP/WG.2/2014/4](#).

¹⁶ [Резолюция 2015/19](#) Экономического и Социального Совета, приложение.

¹⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

2. *призывает* государства-участники в соответствии со своим внутренним законодательством эффективно осуществлять подпункт (а) статьи 53 Конвенции путем принятия необходимых мер для того, чтобы разрешить другим государствам-участникам предъявлять в свои суды гражданские иски об установлении правового титула или права собственности на имущество, приобретенное в результате совершения коррупционных преступлений физическими или юридическими лицами;

3. *призывает также* государства-участники в соответствии со своим внутренним законодательством эффективно осуществлять подпункты (b) и (c) статьи 53 Конвенции путем принятия необходимых мер для того, чтобы позволить своим судам признавать гражданские иски других государств-участников о выплате компенсации или возмещении ущерба, причиненного в результате коррупционных преступлений, либо об установлении права собственности на конфискованное имущество, приобретенное в результате совершения таких преступлений физическими или юридическими лицами;

4. *предлагает* государствам-участникам при принятии мер по эффективному осуществлению статьи 53 Конвенции, в соответствии с внутренним законодательством, рассмотреть возможность предоставления другим государствам-участникам права выступать от имени своих административно-территориальных образований, субъектов федерации, органов государственной власти, учреждений, ведомств или иных организаций;

5. *отмечает с удовлетворением* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, проведенного в Вене 11-12 сентября 2014 года¹⁸, и призывает государства-участники, когда это возможно и соответствует их внутренней правовой системе, рассмотреть вопрос о предоставлении на безвозмездной основе юридических консультаций и услуг юридического представительства другим государствам-участникам, которые подают гражданские иски или вступают в производство по уголовным делам в их судах с целью добиться выплаты компенсации или возмещения ущерба либо установления права собственности на конфискованное имущество, приобретенное в результате совершения коррупционных преступлений;

6. *поощряет* государства-участники при необходимости рассматривать возможность заключения многосторонних, региональных или двусторонних договоров, соглашений или договоренностей по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией, в том числе по вопросам международного сотрудничества, с целью укрепления правовых основ для своевременного и эффективного выполнения просьб о взаимной правовой помощи в отношении физических или юридических лиц;

7. *предлагает* государствам-членам и далее предоставлять Секретариату информацию о применении гражданско-правовых и административных процедур в связи с коррупцией, когда это возможно и на добровольной основе, для определения объема помощи, которая может быть оказана в связи с такими процедурами, а также информацию об успешных видах практики и механизмах осуществления статьи 53 Конвенции и просит Секретариат и далее осуществлять сбор и распространение такой информации путем, в частности, представления докладов Конференции и ее соответствующим вспомогательным органам, включая рекомендации о потребностях в технической помощи и механизмах ее предоставления, и подготовки исследования, посвященного наилучшим

¹⁸ [COSP/WG.2/2014/4](#).

видам практики и мерам по содействию сотрудничеству в данной области, при условии наличия ресурсов;

8. *призывает* государства-члены информировать, в надлежащих случаях, Секретариат о назначении должностных лиц или учреждений в качестве координаторов по вопросам применения гражданско-правовых и административных процедур в рамках борьбы с коррупцией, в том числе по вопросам международного сотрудничества, и просит Секретариат собирать такую информацию и обеспечивать ее доступность для всех государств-участников, а также представлять доклады по данной теме Конференции и ее соответствующим вспомогательным органам;

9. *предлагает* государствам-членам взаимодействовать с Секретариатом и другими международными антикоррупционными организациями, донорами, поставщиками помощи и соответствующими организациями гражданского общества, в надлежащих случаях, с целью поддержки двусторонних, региональных и международных мероприятий, направленных на содействие более широкому применению гражданско-правовых и административных процедур в рамках борьбы с коррупцией, включая проведение семинаров-практикумов для обмена соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики и распространения такой информации;

10. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 6/5

Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

отмечая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁹ лежит на государствах-участниках, поощрение честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции являются совместной ответственностью всех секторов общества, принимающих участие в борьбе с коррупцией, поскольку коррупция затрагивает не только правительства, но и может весьма негативно воздействовать на частный сектор и гражданское общество, препятствуя экономическому росту, нанося ущерб потребителям и коммерческим предприятиям, нарушая конкуренцию и создавая серьезные риски для здоровья и безопасности, а также серьезные правовые и социальные риски,

признавая, что частный сектор вместе с правительствами и другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, играет важную роль в предупреждении коррупции и борьбе с ней, и обращая особое внимание на необходимость принятия конкретных мер для укрепления государственно-частного партнерства в области противодействия коррупции,

¹⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

подчеркивая в соответствии со статьей 12 Конвенции необходимость активизации усилий государств-участников, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней при участии частного сектора,

ссылаясь на свою резолюцию 5/6 от 29 ноября 2013 года, озаглавленную "Частный сектор", и принимая к сведению с удовлетворением доклад Секретариата о ее осуществлении²⁰,

ссылаясь также на свою резолюцию 5/4 от 29 ноября 2013 года, озаглавленную "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции", в которой говорится о важности участия частного сектора в предупреждении коррупции,

принимая во внимание все соответствующие документы Организации Объединенных Наций и других организаций, в которых, в частности, признается, что культура нетерпимости к коррупции будет сформирована лишь в том случае, если правительства будут работать в партнерстве с деловыми кругами и гражданским обществом, и приветствуя инициативы делового сообщества, направленные на активизацию коллективных действий по борьбе с коррупцией и развитие институциональных механизмов для поощрения противодействия коррупции в частном секторе,

напоминая о том импульсе, который был обеспечен благодаря проведению соответствующих форумов с участием различных заинтересованных сторон, на которых субъекты частного сектора обязались укреплять государственно-частные партнерства в целях борьбы с коррупцией в сфере предпринимательства, работать в направлении согласования принципов деловых операций с основополагающими ценностями, закрепленными в Конвенции против коррупции, обеспечить включение в антикоррупционные стратегии и программу эффективных мер по защите разоблачителей, проявлять должную осмотрительность в процессе отбора представителей или посредников и решения проблемы подкупа и "платежей в целях содействия" и создавать механизмы для обзора соблюдения компаниями заново согласованных принципов деловых операций,

отмечая полезность обмена национальным опытом и информацией об успешных видах практики государственно-частного взаимодействия в осуществлении положений Конвенции,

отмечая также положительный опыт создания в некоторых странах специальных официальных должностей для защиты интересов частного сектора в рамках правительственных органов (например, уполномоченных),

отмечая далее инициативы, предпринятые государствами-участниками и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для налаживания устойчивых партнерских отношений с частным сектором в деле противодействия коррупции, в том числе в тесном сотрудничестве с другими соответствующими организациями,

принимая к сведению с удовлетворением подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности публикации, касающиеся укрепления потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней при участии частного сектора,

подчеркивая важность обмена мнениями и информацией о методах повышения эффективности усилий по противодействию коррупции между представителями публичного и частного секторов, в том числе в рамках соответствующих национальных, региональных и международных форумов,

²⁰ [CAC/COSP/2015/9](#).

принимая к сведению доклад о работе международной конференции по вопросам государственно-частного партнерства в деле борьбы с коррупцией, которая состоялась в Москве 26 и 27 марта 2015 года и была организована Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной антикоррупционной академией,

1. *вновь заявляет* о важности прилагаемых государствами-участниками усилий по принятию, согласно статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²¹ и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, мер по предупреждению коррупции при участии частного сектора и с этой целью предлагает государствам-участникам, в частности, содействовать разработке кодексов поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий для предупреждения коллизии интересов и для использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в рамках договорных отношений между ними и государством;

2. *призывает* государства – участники Конвенции принять надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, с целью содействовать активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, в частности представителей частного сектора и гражданского общества, в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также повысить информированность общественности о существовании, причинах и серьезной опасности коррупции, а также о том, какую угрозу она представляет;

3. *предлагает* государствам-участникам активизировать сотрудничество между государственными органами на национальном, региональном и местном уровнях, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своих внутренних правовых систем, и частным сектором в деле противодействия коррупции и вовлечь в усилия по предупреждению коррупции широкий круг представителей частного сектора;

4. *рекомендует* государствам-участникам принимать комплексные меры по предупреждению признанных в соответствии с Конвенцией преступлений, которые негативно воздействуют на условия для предпринимательской деятельности и общество в целом;

5. *рекомендует также* государствам-участникам содействовать обеспечению прозрачности в деятельности частных организаций, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных субъектов и управлению ими, и меры по идентификации собственников-бенефициаров средств в соответствии с пунктом 2 (с) статьи 12 и пунктом 2 статьи 52 Конвенции;

6. *призывает* государства-участники поддерживать государственно-частное партнерство, с тем чтобы сформировать у публичных должностных лиц и субъектов частного сектора более четкое осознание того, что подкуп и вымогательство неприемлемы;

7. *предлагает* государствам-участникам принять такие меры, какие могут потребоваться для поощрения, в соответствии со своим внутренним законодательством, эффективного сотрудничества частного сектора с официальными следственными органами согласно статье 39 Конвенции, и рекомендует гос-

²¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

ударствам-участникам рассмотреть, в соответствии с своими внутренними правовыми системами, возможность создания конфиденциальных систем подачи жалоб, а также эффективных программ и мер для защиты свидетелей и осведомителей в соответствии со статьями 32 и 33 Конвенции;

8. *призывает* государства-участники, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, налаживать государственно-частное партнерство в деле предупреждения коррупции путем, в частности, расширения диалога и сотрудничества, разработки инициатив, направленных на поддержку и осуществление надлежащих реформ в сфере публичных закупок в целях решения проблем, связанных с видами практики, порождающими уязвимость перед коррупцией, и поощрения более широкого применения успешных видов практики и осуществления программ по соблюдению антикоррупционной этики и антикоррупционных требований для субъектов частного сектора;

9. *призывает также* государства-участники упростить, в надлежащих случаях, административные процедуры в целях уменьшения возможностей для коррупции;

10. *поощряет* государства-участники обмениваться национальным опытом и успешными видами практики, связанными с партнерскими отношениями между публичным и частным секторами в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней;

11. *обращает внимание* государств-участников, в соответствии с их внутренним законодательством, на необходимость постоянного информирования общественности о случаях коррупции и мерах, принятых для наказания лиц, совершивших соответствующие деяния;

12. *подчеркивает* важность поощрения публично-частного диалога в целях содействия принятию государствами-участниками, в соответствии с их внутренними законами и нормативными актами, мер, касающихся регулирования ведения бухгалтерского учета, представления финансовой отчетности, а также стандартов бухгалтерского учета и аудита, для запрещения действий, указанных в пункте 3 статьи 12 Конвенции, осуществляемых в целях совершения любого из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией;

13. *призывает* государства-участники способствовать обмену экспертными знаниями и опытом между представителями публичного и частного секторов в рамках стандартных и индивидуальных программ подготовки кадров и обучения, нацеленных на осуществление положений Конвенции, и принимать активное участие в разработке и внедрении таких программ;

14. *поощряет* государства-участники при содействии Секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями, в надлежащих случаях, продолжать содействовать укреплению государственно-частных партнерских отношений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности, путем организации или поощрения организации частным сектором возможностей для обмена соответствующим опытом и успешными видами практики в этой области;

15. *принимает к сведению с удовлетворением* инициативы Секретариата по содействию развитию партнерских отношений с частным сектором в деле противодействия коррупции, в тесном сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями, и просит Секретариат

продолжать оказывать содействие в деле повышения уровня осведомленности о принципах Конвенции в частном секторе;

16. *предлагает* государствам-участникам и донорам предоставить внебюджетные средства для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 6/6

Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена степенью серьезности угроз, которые коррупция создает для стабильности общества, подрывая легитимность и эффективность основных публичных институтов и ценности демократии и подвергая опасности устойчивое развитие и верховенство права,

особо отмечая важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²² и большое значение, которое придается в ней предупреждению коррупции как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией в результате того, что вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции,

приветствуя принятие документа "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"²³ и напоминая о том, что в этой повестке дня затрагивается необходимость содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

принимая к сведению Санкт-Петербургскую декларацию, принятую Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией на ее восьмой ежегодной конференции, проведенной в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 30 октября – 1 ноября 2015 года,

признавая, что обеспечение наличия эффективной, доступной, подотчетной и прозрачной публичной службы является одним из ключевых компонентов создания условий антикоррупционной среды в публичном секторе,

будучи обеспокоена связями между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономической преступностью,

подчеркивая, что профилактические меры являются одним из наиболее эффективных средств противодействия коррупции и недопущения ее негативного воздействия на осуществление прав человека, и подчеркивая, что следует укреплять меры по предупреждению коррупции на всех уровнях,

признавая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, поощрение культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждение коррупции являются совместным делом для всех, которое включает поощрение активного участия

²² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

²³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в соответствии со статьей 13 Конвенции,

подчеркивая ввиду предстоящего обзора хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции важность укрепления законодательных и институциональных основ и потенциала в соответствии с требованиями этой главы,

с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении резолюций Конференции о предупреждении коррупции 3/2 от 13 ноября 2009 года, 4/3 от 28 октября 2011 года и 5/4 от 29 ноября 2013 года, и подчеркивая необходимость продолжать прилагать усилия в этом направлении,

признавая особую важность технической помощи, в частности для развивающихся стран, в деле наращивания структурного, институционального и человеческого потенциала и содействия тем самым осуществлению положений главы II Конвенции,

с удовлетворением отмечая работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, в частности обсуждения по вопросам существа, касающиеся различных положений главы II, осуществление которых рассматривается в рамках многолетнего плана работы на период до 2015 года, а также выводы и рекомендации, принятые на совещаниях Рабочей группы, которые проходили в Вене 8-10 сентября 2014 года и 31 августа – 2 сентября 2015 года, и с удовлетворением отмечая также подготовленные Секретариатом справочные материалы, а именно "Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons" ("Справочник по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию") и "National Anti-Corruption Strategies: A Practical Guide for Development and Implementation" ("Практическое руководство по разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с коррупцией"),

1. *поощряет* государства-участники содействовать универсальному присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²⁴ и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *призывает* государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции государств-участников;

3. *рекомендует* государствам-участникам обеспечить необходимую независимость органов по борьбе с коррупцией в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, а также наличие у них материальных ресурсов и специализированных кадров, позволяющих им эффективно выполнять свои функции без какого-либо ненадлежащего влияния в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции;

4. *призывает* государства-участники принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, отчетности и законности в сфере публичной администрации в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, в том числе путем содействия эффективному

²⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

функционированию публичной службы, а также разработки мер и систем для содействия представлению информации о случаях, которые могут квалифицироваться как преступления, предусмотренные в Конвенции;

5. *призывает также* государства-участники повышать степень честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия, как предлагается в пункте 5 (d) Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности²⁵, памятуя при этом о независимости судебных органов, и с удовлетворением отмечает помощь, оказанную Секретариатом государствам-участникам по их просьбе в деле интегрирования антикоррупционных мер в работу учреждений системы уголовного правосудия;

6. *призывает далее* государства-участники усилить меры по предупреждению коррупции в рамках процесса публичных закупок и управления публичными финансовыми ресурсами, а также обеспечить надлежащий доступ к информации и содействовать, в надлежащих случаях, вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции;

7. *признает* важность защиты принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции, с которым спорт сталкивается во всем мире, и просит Секретариат продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить исследования, учебные материалы, руководства и вспомогательные инструменты для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить соответствующие меры в этой области, и признает работу, уже проделанную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этом направлении, в частности подготовку исследований и руководств совместно с Международным олимпийским комитетом и Международным центром обеспечения безопасности спорта;

8. *просит* государства-участники содействовать обучению и просвещению по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного сектора и взаимодействовать с частным сектором в этой области, с удовлетворением отмечая результаты, достигнутые в рамках Антикоррупционной академической инициативы, просит Секретариат в сотрудничестве с соответствующими партнерами продолжать готовить всеобъемлющие академические и другие учебные материалы по вопросам борьбы с коррупцией для университетов и других институтов и просит Секретариат продолжать оказывать поддержку государствам-участникам в этой области;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать осуществлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала, включая новые информационные продукты и технические средства, касающиеся мер предупреждения коррупции, по запросу и при условии наличия внебюджетных ресурсов с целью выявления сравнительно успешных видов практики и содействия обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками;

10. *призывает* государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки специальных антикоррупционных защитных мер, в

²⁵ Резолюция 2015/19 Экономического и Социального Совета, приложение.

том числе в конкретных уязвимых областях, и просит Секретариат оказывать государствам-участникам помощь в этой деятельности по их запросу и при условии наличия внебюджетных ресурсов;

11. *предлагает* государствам-членам выявлять успешные антикоррупционные виды практики, способствующие повышению уровня прозрачности, конкурентоспособности и объективности принятия решений в рамках систем публичных закупок, и делиться этой информацией с государствами-участниками и Секретариатом в соответствии со статьей 9 Конвенции;

12. *признает* важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 и других соответствующих целей документа: "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"²⁶, и с помощью других инициатив, нацеленных на активизацию координации и обмена такой информацией с партнерами по деятельности в области развития;

13. *с удовлетворением отмечает* достижения Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции в деле содействия обмену информацией между государствами-участниками об их инициативах и успешных видах практики, касающихся тем, которые рассматривались на совещаниях Рабочей группы, проведенных в Вене с 8 по 10 сентября 2014 года и с 31 августа по 2 сентября 2015 года, и поощряет государства-участники продолжать делиться с Секретариатом новой и обновленной информацией и данными об успешных видах практики в контексте осуществления ими главы II Конвенции;

14. *с удовлетворением отмечает* проявленную государствами-участниками готовность принимать соответствующие меры и прилагаемые ими усилия по предоставлению информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, просит государства-участники продолжать делиться такой информацией и просит Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве наблюдательного органа, в том числе путем обновления тематического веб-сайта Рабочей группы соответствующей информацией;

15. *просит* Секретариат продолжать, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними структурами по оказанию помощи, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при наличии внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II;

16. *отмечает*, что ряд государств-участников проинформировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции согласно пункту 3 статьи 6 Конвенции, и призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, представить такую информацию и обновить уже имеющуюся информацию при необходимости;

17. *подчеркивает* важность обеспечения достаточного и адекватного финансирования Управления Организации Объединенных Наций по наркоти-

²⁶ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

кам и преступности, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и поощряет государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию²⁷, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции;

18. *просит* Секретариат представить Конференции на ее седьмой сессии и ее соответствующим вспомогательным органам информацию об осуществлении настоящей резолюции;

19. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 6/7

Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на подпункт (а) статьи 1 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²⁸, в котором в качестве одной из основных целей Конвенции устанавливается содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней,

ссылаясь также на пункт 4 статьи 7 Конвенции, согласно которому государства-участники стремятся, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, создавать, поддерживать и укреплять такие системы, которые способствуют прозрачности,

признавая важность осуществления главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции, как это подчеркнула Конференция в своей резолюции 4/3 от 28 октября 2011 года под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции", и признавая также, что в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции от 13 ноября 2009 года рассмотрение осуществления главы II будет проведено в ходе предстоящего второго цикла функционирования Механизма по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подчеркивая важность уважения, поощрения и защиты свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции и подчеркивая, что такие действия должны соответствовать внутреннему законодательству государств-участников,

ссылаясь на свою резолюцию 5/4 от 29 ноября 2013 года, озаглавленную "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции", и свою резолюцию 5/5 от 29 ноября 2013 года, озаглавленную

²⁷ См. резолюцию 58/4 Генеральной Ассамблеи.

²⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

"Содействие вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности",

отмечая применение соответствующими заинтересованными сторонами мер, основанных на передовых информационно-коммуникационных технологиях, для сбора и распространения информации по вопросам, охваченным Конвенцией,

признавая значительное расширение масштабов применения информационно-коммуникационных технологий во всем мире в течение последнего десятилетия, о чем свидетельствуют данные Международного союза электросвязи²⁹, и необходимость сокращения цифрового разрыва,

принимая во внимание важную роль электронного управления и все более широкое применение государствами-участниками информационно-коммуникационных технологий в рамках деятельности публичной администрации в качестве одного из средств повышения доверия к правительству и уверенности в нем,

признавая цель 16 в области устойчивого развития, которая призывает, среди прочего, к обеспечению доступа общественности к информации в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями,

1. *призывает* государства-участники продолжать разрабатывать информационно-коммуникационные технологии и содействовать их применению с целью более эффективного и действенного осуществления статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³⁰, например, посредством использования механизмов электронного управления, онлайн-платформ, приложений для смартфонов, направления сведений по мобильной телефонной связи и социальных сетей;

2. *признает*, что государствам-участникам следует принять надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

3. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть вопрос об использовании онлайн-платформ для содействия проведению, в надлежащих случаях, консультаций с общественностью по вопросам, касающимся предупреждения коррупции и борьбы с ней, в соответствии с пунктом 1 (а) статьи 13 Конвенции;

4. *подчеркивает* важность осуществления пункта 2 статьи 13 Конвенции и в этой связи призывает государства-участники создать доступные онлайн-механизмы для сообщения соответствующим органам, в том числе анонимно, информации о любых случаях, которые могут представлять собой какое-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством;

²⁹ См. Международный союз электросвязи, "Мир в 2015 году: факты и цифры, касающиеся ИКТ" (Женева, 2015 год).

³⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

5. *призывает* государства-участники размещать онлайн, в том числе учитывая возможность использования открытых форматов данных, с учетом соответствующих оговорок во внутреннем законодательстве, как можно больше правительственной информации, связанной с осуществлением Конвенции, с целью обеспечения большей прозрачности, отчетности и эффективности;

6. *рекомендует* государствам-участникам содействовать осуществлению пункта 1 статьи 9 Конвенции, в частности, путем создания онлайн-платформ для распространения информации, касающейся публичных закупок и проведения торгов, в целях предупреждения коррупции, повышения прозрачности и отчетности и обеспечения конкуренции и объективности в процессе принятия решений о закупках в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы;

7. *предлагает* государствам-участникам, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, предоставлять, по просьбе представителя общественности, информацию, включая, например, виды информации, перечисленные в подпункте (а) статьи 10 Конвенции, через онлайн-платформы с учетом только таких ограничений, которые предусмотрены законом и соответствуют статье 10 Конвенции;

8. *подтверждает*, что в соответствии с пунктом 1(d) статьи 13 Конвенции государствам-участникам следует уважать, поощрять и защищать свободу поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции в пределах своих возможностей и в соответствии со своим внутренним законодательством;

9. *просит*, чтобы соответствующие вспомогательные органы в ходе любых предстоящих совещаний, предусмотренных решениями Конференции государств-участников, и в соответствии с настоящей резолюцией обсудили вопрос поощрения использования информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции, с тем чтобы содействовать повышению степени прозрачности работы публичного сектора и бороться с коррупцией и, соответственно, составить перечень успешных видов практики, в надлежащих случаях, касающихся путей расширения и поощрения их использования в этих целях;

10. *рекомендует* государствам-участникам, в пределах своих возможностей и в соответствии с пунктом 3 статьи 5 Конвенции и основополагающими принципами своих соответствующих правовых систем, периодически проводить оценку своих соответствующих правовых инструментов и административных мер с целью поощрения свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции в соответствии со статьями 10 и 13 Конвенции;

11. *предлагает* Секретариату, в пределах своего мандата и имеющихся ресурсов, продолжать изучение вопроса о применении различных инструментов, основанных на информационно-коммуникационных технологиях, включая использование открытых источников данных, с целью дальнейшего распространения информации о развитии его функций, информации об инструментах и ресурсах, имеющихся на платформе знаний о борьбе с коррупцией, а также публичных докладов, представляемых Конференции государств-участников и ее вспомогательным органам;

12. с удовлетворением отмечает работу, проделанную Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции

на ее совещаниях, проведенных в Вене 26-28 августа 2013 года и 31 августа – 2 сентября 2015 года³¹, в связи со статьями 9, 10, 11, 13 и 14 Конвенции.

Резолюция 6/8

Предупреждение коррупции путем повышения прозрачности, подотчетности и эффективности деятельности публичных служб за счет применения передовой практики и технологических новшеств

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, поскольку она подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и угрожает устойчивому развитию и верховенству права,

будучи обеспокоена также негативным воздействием широко распространенной коррупции на осуществление прав человека и признавая, что коррупция является одним из факторов, препятствующих эффективному поощрению и защите прав человека и основных свобод,

будучи убеждена в том, что эффективные меры по предупреждению коррупции способствуют благому управлению во всех секторах, укрепляют доверие к публичным институтам, повышают социальную ответственность корпораций в публичном и частном секторах и могут привести к ускорению экономического роста,

приветствуя принятие документа "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"³², и в частности задачи 5 и 6 цели 16 в области устойчивого развития, которые предусматривают существенное сокращение масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах и создание эффективных, подотчетных и транспарентных учреждений на всех уровнях,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции³³ и признавая то большое значение, которое в Конвенции придается предупреждению коррупции, поскольку вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции как в публичном, так и в частном секторе,

признавая необходимость содействовать обмену между государствами-участниками информацией об успешных видах практики предупреждения коррупции,

признавая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, содействие обеспечению честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждение коррупции являются, согласно статьям 7-13 Конвенции, общим делом всех секторов общества и заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с коррупцией,

учитывая важность обеспечения честности и неподкупности и поощрения нетерпимого отношения к коррупции в публичном и частном секторах,

³¹ См. документы [CAC/COSP/WG.4/2013/5](#) и [CAC/COSP/WG.4/2015/4](#).

³² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

³³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

признавая, что эффективная, доступная, подотчетная и прозрачная деятельность публичных служб, учитывающая потребности и мнения граждан, является одним из ключевых компонентов создания антикоррупционной среды в публичном секторе,

подчеркивая в этой связи важную роль правительств в разработке национальной государственной политики и в обеспечении обслуживания населения с учетом национальных потребностей и приоритетов посредством эффективного использования информационно-коммуникационных технологий, в том числе на основе применения подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон, в поддержку национальных усилий в области развития, как это предусмотрено в резолюции 69/204 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года,

подчеркивая, что более широкое применение технологических новшеств и электронных услуг в деятельности публичных служб может играть важную роль в сокращении масштабов коррупции, способствуя повышению прозрачности, и может улучшить условия и средства, необходимые для расширения публичного доступа к информации о предупреждении коррупции и борьбе с ней,

приветствуя важную работу, проводимую подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по внедрению передовой практики в сфере прозрачной, подотчетной и эффективной деятельности публичных служб,

1. *с удовлетворением отмечает* усилия по борьбе с коррупцией, прилагаемые государствами-участниками для обеспечения эффективной, подотчетной и прозрачной деятельности публичных служб посредством применения передовой практики и технологических новшеств;

2. *призывает* государства-участники принимать, в соответствии с основополагающими принципами их правовой системы, меры по укреплению программ, которые отвечают основным требованиям Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³⁴ в отношении надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, в том числе в отношении честности и неподкупности, прозрачности и ответственности публичного управления, и посредством таких программ содействовать эффективной деятельности публичных служб;

3. *призывает* государства-участники, обладающие соответствующим опытом применения технологических новшеств и электронных услуг в деятельности публичных служб, обмениваться, в надлежащих случаях и при наличии соответствующей просьбы, информацией о своей передовой практике с другими государствами-участниками и передавать им свои знания по соответствующим двусторонним, региональным и многосторонним каналам сотрудничества;

4. *призывает* государства-участники и далее развивать ту передовую практику использования электронных услуг в деятельности публичных служб, которая может привести к повышению доверия к публичным институтам, и просит Секретариат, при наличии финансирования, подготовить для государств-участников подборку информации о такой передовой практике применения электронных услуг в деятельности публичных служб;

³⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

5. *призывает* соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, продолжать работу по продвижению и распространению информации о передовой практике в сфере деятельности публичных служб, которая предусматривает, в частности, повышение прозрачности публичного управления в интересах содействия борьбе с коррупцией;

6. *подчеркивает* важную роль присуждения наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе, являющихся самым значимым выражением международного признания выдающихся достижений на государственной службе в рамках системы Организации Объединенных Наций, в выявлении и внедрении в сферу публичного управления новшеств и новых концепций, которые сводят к минимуму вероятность коррупции, и призывает учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные организации и далее пропагандировать и поощрять такие инициативы и их воспроизведение;

7. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие международные и региональные организации и двусторонних доноров, оказывающих техническую помощь и способствующих наращиванию потенциала в области борьбы с коррупцией, рассмотреть вопрос о включении программ по обеспечению эффективной, прозрачной и подотчетной деятельности публичных служб, в том числе за счет применения технологических новшеств, в свои программы работы и содействовать обмену информацией о передовой практике в этой области между государствами-участниками;

8. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 6/9

Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

приветствуя вступление в силу 14 декабря 2005 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³⁵,

подчеркивая, что борьба с коррупцией является одной из приоритетных задач для международного сообщества, включая малые островные развивающиеся государства,

признавая, что малые островные развивающиеся государства обладают конкретными контекстуальными особенностями, которые требуют оказания специальной технической помощи и проведения доступной с точки зрения затрат и устойчивой антикоррупционной реформы,

принимая к сведению коммюнике, принятое Глобальной конференцией по антикоррупционной реформе в малых островных государствах, проходившей в Пуант-о-Пимане, Маврикий, 17-21 августа 2015 года, которое озаглавлено

³⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

"Маврикийское коммюнике"³⁶ и в котором участники рекомендовали, чтобы озабоченности малых островных развивающихся государств были отражены в одной из резолюций Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, принятых на ее шестой сессии,

ссылаясь на Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа")³⁷ – итоговый документ третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в Апия 1-4 сентября 2014 года, – которая имеет большое значение для островных стран Тихоокеанского региона,

принимая во внимание основные цели Конвенции, которые включают содействие принятию, укрепление мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней, поощрение и облегчение международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов, и поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом,

приветствуя прогресс, достигнутый малыми островными развивающимися государствами в проведении реформ в целях осуществления глав III и IV Конвенции, но признавая при этом, что необходимо еще приложить усилия для обеспечения их всестороннего и эффективного осуществления,

признавая, что малые островные развивающиеся государства несут такие же юридические обязательства, что и все государства – участники Конвенции, несмотря на то, что они в целом обладают меньшим административным потенциалом и ограниченными ресурсами,

отмечая, что в Маврикийском коммюнике участники призвали, среди прочего, разрабатывать и осуществлять согласованные антикоррупционные программы, выполнять рекомендации, сделанные в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, предупреждать коррупцию в процессе закупок в качестве первоочередной задачи и обмениваться специальными знаниями и опытом между малыми островными развивающимися государствами, в том числе в отношении законодательной и институциональной реформы для осуществления положений Конвенции, касающихся криминализации, правоохранительной деятельности и международного сотрудничества,

признавая, что эффективные национальные правовые системы имеют важнейшее значение для предупреждения коррупции и борьбы с ней и что они должны быть приведены в соответствие с положениями Конвенции,

1. *настоятельно призывает* малые островные развивающиеся государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции³⁸ или присоединиться к ней;

2. *призывает* государства-участники из числа малых островных развивающихся государств более активно участвовать в функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и прилагать все усилия к тому, чтобы выполнить рекомендации, вынесенные в ходе этих обзоров;

³⁶ CAC/COSP/2015/CRP.10.

³⁷ Резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

3. *рекомендует* государствам-участникам и другим заинтересованным донорам поддерживать, по получении соответствующей просьбы, осуществление антикоррупционных реформ в малых островных развивающихся государствах, в том числе первоочередных задач и реформ, которые указаны в Маврикийском коммюнике³⁹;

4. *рекомендует* государствам-участникам и другим заинтересованным донорам, обладающим соответствующими специальными знаниями и опытом, применимыми в контексте малых островных развивающихся государств, делиться, по получении соответствующей просьбы, информацией о своих наилучших видах практики с малыми островными развивающимися государствами посредством использования существующих и будущих механизмов двустороннего, регионального и международного сотрудничества;

5. *рекомендует* государствам-участникам и другим заинтересованным донорам поддержать, по получении соответствующей просьбы, создание на Маврикии специальной платформы по вопросам антикоррупционной реформы для малых островных развивающихся государств в целях проведения исследований и обмена информацией о наилучших видах практики, характерной исключительно для малых островных развивающихся государств, а также развитие и поддержку этой платформы, которые будет осуществлять Маврикий;

6. *постановляет* оказывать поддержку малым островным развивающимся государствам в осуществлении и мониторинге цели 16 в области устойчивого развития, указанной в документе "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"⁴⁰;

7. *просит* Секретариат и далее оказывать, по получении соответствующей просьбы, техническую помощь для содействия антикоррупционной реформе в малых островных развивающихся государствах;

8. *призывает* государства-участники, в том числе государства-участники, обладающие соответствующими специальными знаниями и опытом, предоставлять на двусторонней, региональной и международной основах техническую помощь для содействия антикоррупционной реформе в малых островных развивающихся государствах, в том числе с учетом тех потребностей в технической помощи, которые определены с помощью Механизма обзора хода осуществления;

9. *просит* Секретариат представить Конференции государств-участников доклад о достигнутом прогрессе и трудностях, возникших в ходе осуществления настоящей резолюции;

10. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции.

Резолюция 6/10

Просвещение и подготовка специалистов по вопросам борьбы с коррупцией

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

³⁹ CAC/COSP/2015/CRP.10.

⁴⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

принимая к сведению итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, озаглавленный "Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"⁴¹, и особо отмечая его значение для борьбы с коррупцией на глобальном уровне,

подчеркивая важное значение цели 16 в области устойчивого развития, касающейся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, а также ее задач, в частности, задач, в которых упоминается коррупция, особенно задач 3, 4, 5 и 6,

отмечая, что в Повестке дня в области устойчивого развития, в частности в цели 16, коррупция выделяется как один из факторов, который препятствует всеохватному и устойчивому социально-экономическому развитию и приводит к насилию, отсутствию безопасности и несправедливости,

отмечая с интересом Аддис-Абебскую программу действий, принятую третьей Международной конференцией по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе 13-16 июля 2015 года, и одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/313 от 27 июля 2015 года, в которой главы государств и правительств и высокопоставленные представители на Конференции подтвердили важное значение свободы, прав человека, национального суверенитета, благого управления, верховенства права, мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и инклюзивных демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения эффективной, действенной и транспарентной мобилизации ресурсов и их использования,

приветствуя ориентированную на конкретные действия Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности⁴², принятую тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшимся в Дохе 12-19 апреля 2015 года, которая может способствовать дальнейшему укреплению совместных усилий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, поощрению верховенства права и содействию устойчивому развитию,

вновь заявляя, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции⁴³ обеспечивает всеобъемлющую основу для согласованных действий государств-участников по предупреждению коррупции и борьбе с ней на национальном уровне и сотрудничеству на международном уровне, и признавая, что техническая поддержка должна оказываться государствам-участникам, по просьбе, с тем чтобы они могли осуществлять все меры по противодействию коррупции,

ссылаясь на пункт 1 (с) статьи 13 и статью 60 Конвенции против коррупции, которые поощряют государства-участники, в том числе, проводить мероприятия по информированию населения в целях борьбы с коррупцией, а также

⁴¹ Там же.

⁴² Резолюция 2015/19 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁴³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

осуществлять программы публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах, в целях содействия предупреждению коррупции, и признавая, что образование, информационно-просветительские кампании, подготовка кадров и техническая помощь являются чрезвычайно важными для борьбы с коррупцией,

ссылаясь также на свою резолюцию 4/3 от 28 октября 2011 года, озаглавленную "Марракешская декларация по предупреждению коррупции", в которой она призвала государства-участники в соответствии с основополагающими принципами их образовательных и правовых систем поощрять, на различных уровнях системы образования, образовательные программы, которые пропагандируют концепции и принципы честности и неподкупности и подотчетности,

ссылаясь далее на свою резолюцию 5/5 от 29 ноября 2013 года, озаглавленную "Содействие вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности",

ссылаясь на свою резолюцию 3/4 от 13 ноября 2009 года, озаглавленную "Техническая помощь в целях осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", в частности на пункт 8, в котором она призывает национальных, региональных и международных доноров придавать технической помощи самое приоритетное значение в целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции на устойчивой и скоординированной основе;

ссылаясь на резолюцию 29/11 Совета по правам человека от 2 июля 2015 года, озаглавленную "Негативное воздействие коррупции на осуществление прав человека", в которой Совет признал, что с негативным воздействием коррупции на права человека и устойчивое развитие можно бороться с помощью антикоррупционного просвещения, и отметил с признательностью деятельность по укреплению потенциала и специальные учебные программы, разработанные соответствующими учреждениями,

признавая мощное влияние просвещения, которое оказывает каталитическое воздействие в целях искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях, обеспечения всеохватного и устойчивого социально-экономического развития, обеспечения большего равенства и справедливости, создания справедливого общества, а также необходимость разработки просветительских и информационных программ для поощрения культуры прозрачности и подотчетности на всех уровнях общества,

отмечая с удовлетворением специализированные научные инициативы, призванные содействовать научным исследованиям и обмену данными, а также разработке и наличию всеобъемлющих научных материалов по борьбе с коррупцией для университетов и других научных учреждений и приветствуя Антикоррупционную академическую инициативу, координируемую и поддерживаемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

1. *признает*, что антикоррупционное просвещение способствует укреплению процесса принятия индивидуальных этических решений, созданию культуры прозрачности и нетерпимого отношения к коррупции на всех уровнях общества и содействию пониманию и уважению деятельности, проводимой государственными органами, а также надзору над такой деятельностью;

2. *просит* государства-участники и далее активизировать свои усилия по поддержке антикоррупционного просвещения и углублению осознания проблемы коррупции и ее негативного воздействия на общество посредством осуществления просветительских программ с участием всех соответствующих заинтересованных сторон;

3. *подчеркивает*, что инвестирование в антикоррупционное просвещение и наращивание профессионального потенциала представляют собой эффективные средства содействия достижению устойчивого развития, гарантированию соблюдения прав человека и укреплению верховенства права;

4. *просит* государства-участники поддерживать и осуществлять просветительскую работу и профессиональную подготовку по вопросам предупреждения коррупции согласно их национальному законодательству;

5. *призывает* государства-участники эффективно укреплять национальные институты, в том числе на местном уровне, в надлежащих случаях, в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, в соответствии с национальным законодательством, и в связи с этим рассмотреть возможность совершенствования профессиональных навыков специалистов, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, посредством организации соответствующей подготовки, наращивания потенциала и предоставления технической помощи;

6. *призывает также* государства-участники содействовать просветительской работе и подготовке кадров в области предупреждения коррупции, в рамках имеющихся у них ресурсов, приветствует усилия, уже предпринятые государствами-участниками в этом контексте, включая просвещение и подготовку для молодых людей, с учетом гендерной проблематики, отмечает достижения в рамках Антикоррупционной академической инициативы и поощряет все соответствующие заинтересованные стороны и впредь оказывать государствам-участникам поддержку в этой области;

7. *предлагает* государствам-участникам поддерживать учебные программы для своих специалистов по вопросам борьбы с коррупцией и рассмотреть, в необходимой степени, возможность использования мероприятий по наращиванию потенциала, разработанных международными организациями;

8. *признает*, что с негативным воздействием коррупции на права человека и устойчивое развитие можно бороться с помощью антикоррупционного просвещения, и отмечает с признательностью деятельность по укреплению потенциала и специальные учебные программы, разработанные соответствующими учреждениями, такими как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международная антикоррупционная академия, Программа развития Организации Объединенных Наций и Сеть арабских стран по борьбе с коррупцией и повышению честности и неподкупности;

9. *призывает* государства-участники, по мере возможности и в координации друг с другом, а также международными и региональными организациями, предоставлять программы подготовки кадров и современное оборудование специалистам-практикам по борьбе с коррупцией во всех секторах общества и, в частности, в развивающихся странах в целях совершенствования навыков и умений таких специалистов-практиков и восполнения пробелов в знаниях и практической деятельности в области борьбы с коррупцией;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, выполняющее функции секретариата Конференции государств – участников Конвенции, продолжать взаимодействие с другими соот-

ветствующими международными организациями, включая сеть институтов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в дальнейшей разработке программ профессиональной подготовки и мероприятий по наращиванию потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, среди прочего, путем содействия всем соответствующим инициативам и дальнейшего расширения и укрепления Анतिकоррупционной академической инициативы;

11. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.