



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
18 August 2015  
Russian  
Original: English

**Шестая сессия**

Санкт-Петербург, Российская Федерация,

2-6 ноября 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Предупреждение коррупции**

**Ход осуществления резолюции 5/4 Конференции,  
озаглавленной "Мероприятия по осуществлению  
Марракешской декларации о предупреждении  
коррупции"**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом**

**I. Введение**

1. Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на своей пятой сессии, состоявшейся в городе Панама 25-29 ноября 2013 года, приветствовала прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении резолюции 4/3, озаглавленной "Марракешская декларация о предупреждении коррупции". Опираясь на этот успех, Конференция приняла резолюцию 5/4, озаглавленную "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции", в которой Конференция постановила, в частности, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции. Конференция просила Секретариат представить Рабочей группе на ее совещаниях в период между сессиями и Конференции на ее шестой сессии доклад о ходе осуществления резолюции 5/4.

2. На пятом совещании Рабочей группы, состоявшемся в Вене 8-10 сентября 2014 года, был распространен справочный документ о мерах, принятых в предшествующий период для осуществления данной резолюции

\* CAC/COSP/2015/1.



(CAC/COSP/WG.4/2014/4). Настоящий доклад является обновлением этого справочного документа и предназначается для обеспечения основ для обсуждения Конференцией вопросов планирования дальнейших эффективных мер по предупреждению коррупции. Он включает все меры, касающиеся осуществления этой резолюции и принятые в период с июля 2013 года по июль 2015 года. Данный отчетный период был выбран для обеспечения преемственности в период после представления Конференции последнего доклада об осуществлении резолюции 4/3 (CAC/COSP/2013/17-CAC/COSP/WG.4/2013/4). Тот доклад охватывал меры, принятые в период до июня 2013 года.

## **II. Обновленная информация о ходе осуществления резолюции 5/4**

### **A. Рабочая группа по предупреждению коррупции**

#### **Представление докладов о ходе осуществления главы II Конвенции**

3. В соответствии с резолюцией 5/4 (пункты 3-5)<sup>1</sup> Рабочая группа продолжала придерживаться многолетнего плана работы на период до 2015 года, предусматривающего рассмотрение ежегодно двух тем из главы II Конвенции. До начала совещания государствам-участникам было предложено поделиться своим опытом в осуществлении обсуждаемых положений. Соответствующие материалы были представлены в установленные сроки 29 государствами-участниками в 2014 году и 30 государствами-участниками в 2015 году. Эти материалы были проанализированы и обобщены в документах CAC/COSP/WG.4/2014/2, CAC/COSP/WG.4/2014/3, CAC/COSP/WG.4/2015/2 и CAC/COSP/WG.4/2015/3. Материалы от частного сектора были запрошены через такие организации и инициативы, как Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Инициатива Всемирного экономического форума "Партнерство по борьбе с коррупцией" и Международная торговая палата.

4. Конференция приветствовала усилия Секретариата по выполнению его функций в качестве международного наблюдательного центра и просила Секретариат, в зависимости от наличия внебюджетных средств, продолжать эту работу и, по просьбе Рабочей группы или Конференции, предоставлять информацию об извлеченных уроках и возможности адаптации успешных видов практики, а также о связанных с этим мероприятиях по оказанию технической помощи, которая может быть предложена государствам-участникам по их просьбе (пункты 6 и 7). Во исполнение этой просьбы Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало собирать информацию и обеспечивало доступ ко всей информации, предоставляемой государствами-участниками накануне каждого совещания Рабочей группы, а также к сообщениям, сделанным в ходе совещания, соответствующим докладам и ссылкам на дополнительные

---

<sup>1</sup> Все ссылки на пункты в настоящем документе относятся к пунктам резолюции 5/4 Конференции.

справочные материалы, через тематический веб-сайт Рабочей группы ([www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html)), созданный в 2013 году. Для упрощения доступа и удобства в пользовании эти материалы были сгруппированы по статьям Конвенции и по ее подтемам.

5. Конференция призвала государства-участники стремиться к досрочному представлению докладов об осуществлении главы II Конвенции, используя контрольный перечень вопросов для самооценки, и просила Секретариат в тесном сотрудничестве с организациями, предоставляющими многостороннюю и двустороннюю помощь, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, по их просьбе, в целях достижения прогресса в осуществлении главы II Конвенции, в том числе в подготовке к участию в процессе обзора по главе II (пункты 33 и 34).

6. УНП ООН оказывало ряду стран, включая Иорданию, Ирак, Палау и Сербию, помощь в использовании пересмотренного проекта контрольного перечня вопросов в отношении главы II для проведения самооценок или внедрения других форм заблаговременной подготовки ко второму циклу обзора. В случае Палау Малайзия предоставила помощь в форме сотрудничества по линии Юг-Юг. Ирак согласился опубликовать результаты этой пробной "обкатки" при том понимании, что эта самооценка является неофициальной внутренней самооценкой по главе II, не связанной в процессе официального обзора (CAC/COSP/WG.4/2014/CRP.2).

7. Ряд других стран предоставили Секретариату информацию о своей деятельности по подготовке ко второму циклу обзора или проведению анализа пробелов в осуществлении главы II за рамками официального цикла обзора. Некоторые виды такой деятельности осуществлялись при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). УНП ООН и ПРООН продолжали изыскивать возможности для совместной работы в области предоставления государствам помощи в отношении самооценок.

8. В ходе пятого межсессионного совещания Рабочей группы была проведена групповая дискуссия, касающаяся опыта и уроков, извлеченных государствами-участниками в отношении самооценки хода осуществления ими главы II за рамками официального процесса обзора. Это обсуждение было сопряжено с материалами, предоставленными Ираком, Малайзией, Монголией и Намибией.

## **В. Публичный сектор**

### **Стратегии борьбы против коррупции**

9. Конференция особо отметила важность разработки и осуществления эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции в соответствии со статьей 5 Конвенции и приняла к сведению Куала-Лумпурское заявление о стратегиях противодействия коррупции (CAC/COSP/2013/CRP.12). Конференция просила Секретариат выявлять и распространять среди государств-участников информацию об успешных видах практики, касающихся

разработки национальных стратегий противодействия коррупции, и оказывать в этой связи содействие по их просьбе (пункт 11).

10. УНП ООН способствовало разработке Куала-Лумпурского заявления, принятого в октябре 2013 года. Впоследствии УНП ООН подготовило практическое руководство по разработке и осуществлению национальных стратегий противодействия коррупции, проект которого был рассмотрен в ходе совещания международной группы экспертов, состоявшегося в Вене 6 по 8 мая 2015 года. В этом руководстве будут содержаться примеры успешных видов практики и важные вопросы для рассмотрения на различных этапах осуществления стратегии противодействия коррупции – от анализа к разработке, осуществлению и мониторингу – и оно будет представлено в ходе шестой сессии Конференции.

11. На региональном уровне УНП ООН поддерживало усилия по разработке совместного стратегического документа (2015-2017 годы) Сети национальных учреждений по борьбе с коррупцией в Западной Африке (НУБКЗА). Этот документ был принят на заседании генеральной ассамблеи НУБКЗА, проведенном Экономическим сообществом западноафриканских государств в Абудже 10-13 марта 2015 года. Кроме того, УНП ООН организовало региональное совещание стран из Ближнего Востока и Северной Африки по вопросам стратегий противодействия коррупции, состоявшееся в Египте 17 и 18 июня 2014 года.

12. Совместно с ПРООН, Европейской комиссией и Содружеством Независимых Государств УНП ООН организовало региональную конференцию по вопросам борьбы с коррупцией для стран Юго-Восточной Европы, которое состоялось в Сараево 9 и 10 декабря 2013 года. В конференции участвовали эксперты по вопросам борьбы с коррупцией и представители гражданского общества для оценки усилий и стратегий противодействия коррупции в целях выявления и согласования областей для совершенствования. УНП ООН также участвовало в мероприятии по стратегиям противодействия коррупции, проведенном Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) для стран Южного Кавказа и состоявшегося в Грузии в декабре 2014 года.

13. На страновом уровне УНП ООН предоставляло помощь в различных формах в разработке стратегий противодействия коррупции ряду стран, в том числе Афганистану, Венгрии, Грузии, Египту, Ираку, Кении, Ливии, Марокко, Мозамбику, Монголии, Намибии, Нигерии, Нигеру, Парагваю, Сенегалу, Соломоновым Островам, Тимору-Лешти и Украине. УНП ООН также содействовало созданию возможностей для обучения по линии Юг-Юг по этим вопросам, например в форме предоставления Папуа-Новой Гвинеей информации о накопленном опыте Соломоновым Островам.

14. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам-участникам помощь в увязке рекомендаций, вынесенных в рамках первого цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и результатов добровольной самооценки с разработкой стратегий или планов действий по противодействию коррупции (см., например, документ CAC/COSP/IRG/2014/3, раздел IV). Ряд стран, в том числе Индонезия, Малайзия, Монголия и Папуа-Новая Гвинея, учли результаты

обзоров при обновлении национальных стратегий или планов действий по противодействию коррупции. Кроме того, соответствующая помощь была предоставлена таким странам, как Мозамбик и Соломоновы Острова, которые все еще находятся в процессе разработки своих стратегий.

#### **Орган или органы по борьбе с коррупцией**

15. Приняв к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, Конференция признала важность обеспечения органов по противодействию коррупции необходимой самостоятельностью, с тем чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния (пункты 12 и 13).

16. На глобальном уровне УНП ООН продолжало тесно сотрудничать с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией (МАОБК), в том числе приняло участие в седьмой Ежегодной конференции и Общем собрании МАОБК, состоявшихся непосредственно перед пятой сессией государств-участников в городе Панама 22-24 ноября 2013 года.

17. УНП ООН также оказало поддержку в проведении второй конференции Африканской ассоциации органов по борьбе с коррупцией (ААОБК), состоявшейся в Гане 16-18 сентября 2013 года, на которой был принят устав Ассоциации. Впоследствии УНП ООН предоставило техническую помощь в проведении первого заседания Исполнительного комитета ААОБК в Бурунди 31 марта – 1 апреля 2014 года, на котором были приняты многолетний стратегический план и годовой план работы. УНП ООН также оказало поддержку в организации совещания с участием ААОБК и Консультативного совета по коррупции Африканского союза в целях укрепления сотрудничества и координации между данными двумя организациями. Это совещание было проведено в Сенегале 29 мая 2014 года. УНП ООН провело совещание с Консультативным советом по коррупции Африканского союза 13 июня 2015 года для обсуждения вопросов совместной работы.

18. На региональном уровне УНП ООН оказало помощь в наращивании потенциала НУБКЗА в пересмотре устава НУБКЗА, который был принят в ходе ее чрезвычайной генеральной ассамблеи, состоявшейся 8 и 9 июня 2015 года в Бамако. В генеральной ассамблее приняли участие руководители и представители учреждений по борьбе с коррупцией из Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мали, Нигера, Сенегала, Сьерра-Леоне и Того, а также представители Африканского банка развития и гражданского общества в целях укрепления западноафриканских учреждений по борьбе с коррупцией, особенно в том, что касается вопросов содействия экономическому и социальному развитию. Кроме того, была предоставлена поддержка Восточноафриканской ассоциации органов по борьбе с коррупцией, в том числе в форме учебного курса по вопросам защиты осведомителей, проведенного 18-22 ноября 2013 года, а также анализа потребностей в подготовке кадров, который был завершен в октябре 2014 года.

19. УНП ООН наладило партнерские отношения с Африканским центром по борьбе с коррупцией Содружества в Ботсване и предоставило ему консультантов по техническим ресурсам для наращивания потенциала. Был проведен трехмодульный курс по развитию управленческих навыков,

в котором приняли участие 17 руководителей учреждений по противодействию коррупции в Африке.

20. Консультации экспертов по вопросам выработки концепции, роли и полномочий органа по противодействию коррупции и разработки законов о создании специализированного органа по противодействию коррупции были предоставлены Буркина-Фасо, Египту, Кот-д'Ивуару, Ливии, Папуа-Новой Гвинеи и Сомали. Последующая помощь органам по борьбе с коррупцией, такая как оценка технических потребностей, была предоставлена Мальдивским Островам, Нигеру и Сенегалу, тогда как обмен знаниями по линии Юг-Юг был поддержан посредством проведения ознакомительных поездок экспертов из Соломоновых Островов в Малайзию и Тимор-Лешти. Целенаправленная поддержка, оказывавшаяся Антикоррупционной комиссии Южного Судана, была вынужденно прекращена в 2014 году вследствие возникновения кризиса в этой стране.

21. УНП ООН также оказывало поддержку и участвовало в соответствующих мероприятиях по наращиванию потенциала, организованных другими международными организациями, таких как международное совещание, состоявшееся в Загребе и касавшееся эффективности мер по предупреждению коррупции, с участием представителей из 12 стран Южной и Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа, которое было проведено Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Региональной инициативой по борьбе с коррупцией (для Юго-Восточной Европы) и Региональным центром по содействию проверке и выполнению обязательств в области контроля над вооружениями.

22. Во многих странах УНП ООН также оказывало помощь и обеспечивало подготовку кадров для органов по противодействию коррупции, отвечающих за расследование коррупционных преступлений и уголовное преследование за них, в том числе в таких областях, как расследования в отношении финансовых преступлений, методы проведения допросов, методы ведения собеседования и организация производства по делам. Поскольку эта помощь была главным образом связана с вопросами, не входящими в сферу охвата резолюции 5/4, она в настоящем докладе не описывается, но отражена в записке Секретариата о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2015/2).

#### **Назначение компетентных органов**

23. Конференция отметила, что многие государства-участники информировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, требуемых в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Конвенции, и призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, представить эту информацию или обновить существующую информацию, где это необходимо (пункт 14).

24. По состоянию на июль 2015 года уведомления компетентных органов Генеральному секретарю представили 94 государства-участника. С обновленным списком компетентным органам и правительственным

ведомствам можно ознакомиться в онлайн-справочнике ([www.unodc.org/comppath\\_uncac/en/index.html](http://www.unodc.org/comppath_uncac/en/index.html)).

### **Декларирование активов и коллизии интересов**

25. Конференция рекомендовала государствам-участникам в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Конвенции стремиться, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, устанавливать и укреплять системы декларирования активов для публичных должностных лиц в целях идентификации и урегулирования коллизий интересов. Она далее просила Секретариат и впредь оказывать поддержку государствам-участникам в этом отношении (пункт 20).

26. УНП ООН оказывало ряду государств-участников, в том числе Государству Палестина, Египту, Ираку, Панаме, Таджикистану, Уганде и Эфиопии, помощь в разработке законодательства или посредством проведения анализа и обмена информацией о глобальных тенденциях и успешных видах практики в области введения систем декларирования активов в целях предотвращения коллизий интересов среди публичных должностных лиц. В Южном Судане была предоставлена помощь в разработке компьютеризированной системы декларирования доходов и активов.

27. УНП ООН также организовало ряд региональных мероприятий, касающихся систем декларирования активов. Первым мероприятием явилась региональная конференция, посвященная вопросам раскрытия информации об активах, для стран Западной и Центральной Африки, которая была проведена в сотрудничестве с ПРООН и Всемирным банком в Сенегале 26 и 27 мая 2014 года с участием правительственных экспертов, парламентариев и представителей гражданского общества из 22 различных стран. На конференции была принята Дакарская декларация о раскрытии информации об активах, в которой излагаются руководящие принципы для укрепления системы раскрытия информации об активах на страновом уровне. Вторым мероприятием был семинар-практикум для участников из 10 стран Ближнего Востока и Северной Африки, посвященный обсуждению проблем в области осуществления законодательства о декларировании активов, его роли в предупреждении коррупции, процедур публичного раскрытия и проверки информации с целью обеспечения обмена информацией и опытом, который был проведен в Египте 24 и 25 июня 2014 года. Третьим мероприятием стал семинар-практикум, состоявшийся в декабре 2014 года в Антигуа и Барбуде, который был организован УНП ООН в сотрудничестве со Всемирным банком и который был посвящен вопросам раскрытия информации об активах, для восьми стран Карибского бассейна и Маврикия. В ходе этого учебного мероприятия затрагивалась сопоставительная практика по декларированию активов в небольших островных странах, извлеченные уроки и возникающие трудности в осуществлении.

### **Публичные закупки**

28. Конференция призвала государства-участники внедрять в практику эффективные процедуры поощрения прозрачности, конкуренции и объективности при принятии решений в системах публичных закупок в соответствии со статьей 9 Конвенции и принять во внимание рекомендации

относительно противодействия коррупции, содержащиеся в Типовом законе о публичных закупках, принятом Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (пункт 22).

29. При поддержке со стороны Инициативы компании "Сименс" в отношении обеспечения честности и неподкупности УНП ООН продолжало до сентября 2014 года осуществление проекта в области публично-частного партнерства в интересах обеспечения добросовестности при публичных закупках с компонентами в Индии и Мексике. Этот проект преследовал цель уменьшить степень уязвимости систем публичных закупок перед коррупцией, а также ликвидировать пробелы в знаниях и непонимание между органами, занимающимися публичными закупками, и частным сектором. В обеих этих странах многосторонними рабочими группами были подготовлены исследования, в которых проводится анализ соответствия внутренних и региональных правовых норм в области закупок положениям статьи 9 Конвенции и выносятся рекомендации в отношении дальнейших мер<sup>2</sup>. Были также проведены первоначальные обследования и обсуждения в рамках целевых групп с участием представителей публичного и частного секторов в целях выявления успешных видов практики и пробелов в осуществлении законодательства о борьбе с коррупцией. Основываясь на этих исследованиях, УНП ООН разработало адресные программы подготовки для повышения информированности должностных лиц, занимающихся вопросами закупок, и частного сектора о внутренней и международно-правовой основах и передовом международном опыте, а также осуществило эти программы.

30. В рамках этого же проекта УНП ООН также завершило работу над изданием *"Guidebook on Anti-Corruption in Public Procurement and the Management of Public Finances: Good Practices in Ensuring Compliance with Article 9 of the United Nations Convention against Corruption"* (Руководство по борьбе с коррупцией в сфере публичных закупок и управления публичными финансами: успешные виды практики в обеспечении соблюдения статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции). Кроме того, Международная антикоррупционная академия (МАА) в сотрудничестве с УНП ООН разработала рассчитанную на один месяц программу по противодействию коррупции в сфере закупок, которая была проведена в кампусе МАА в Австрии в сентябре 2013 года и в сентябре 2014 года.

31. С учетом особого положения малых островных развивающихся государств в настоящее время ведется работа над подготовкой специального справочного руководства по вопросам публичных закупок в малых островных развивающихся государствах, в которой участвуют малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна, Индийского океана и Тихого океана. В Бангкоке и городе Панама были проведены два региональных семинара-практикума с целью сбора соответствующей информации для включения в эту публикацию, которая, как ожидается, будет издана в конце 2015 года. Кроме того, вопросы предупреждения и противодействия коррупции

---

<sup>2</sup> *India: Probity in Public Procurement* (New Delhi, UNODC) and *Transparency, Objectivity and Competition in Public Procurement: Legal Assessment of Mexico's Compliance with Article 9 of the United Nations Convention against Corruption in the Federal Government, the Federal District and the State of Puebla* (Mexico, UNODC, 2013).



в публичных закупках также были включены в повестку дня глобальной конференции по антикоррупционной реформе в небольших островных государствах, организованной в сотрудничестве с правительством Маврикия и ПРООН и проведенной в Маврикии в августе 2015 года.

### **Крупные публичные мероприятия и крупномасштабные спортивные мероприятия**

32. Конференция настоятельно рекомендовала государствам-участникам содействовать устранению глобального риска коррупции при организации крупномасштабных спортивных мероприятий и приветствовала инициативу по созданию глобального альянса за обеспечение добросовестности в спорте (пункт 21). В отношении этого вопроса УНП ООН опубликовало в 2013 году руководство и сопутствующий контрольный перечень вопросов предупреждения коррупции, озаглавленные "Стратегия планирования антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий". Эти документы в настоящее время адаптируются в качестве учебной программы, которая позволит всем заинтересованным сторонам получить знания и инструменты, необходимые для противодействия угрозе коррупции при организации крупных публичных мероприятий с учетом передового международного опыта.

33. УНП ООН также приняло участие в деятельности рабочей подгруппы по спонсорской поддержке спорта и связанному со спортом гостеприимству Глобального договора. Для устранения возникающего риска коррупции в этой области путем принятия мер по обеспечению прозрачности и неподкупности рабочая подгруппа подготовила практическое руководство для компаний, озаглавленное "Борьба с коррупцией в сфере спонсорской поддержки спорта и связанного со спортом гостеприимства", которое было издано в декабре 2013 года.

34. Кроме того, в партнерстве с Международным центром по безопасности в спорте УНП ООН в настоящее время разрабатывает справочник по вопросам борьбы с договорными матчами и незаконным тотализатором для должностных лиц следственных и правоохранительных органов. УНП ООН также способствовало проекту в области обеспечения финансовой честности и добросовестности и прозрачности в спорте, который в настоящее время разрабатывается центром и сосредоточивается на содействии обеспечению финансовой честности и добросовестности в футболе. Кроме того, УНП ООН взаимодействовало с Международным олимпийским комитетом в разработке типовых уголовно-правовых положений, касающихся манипуляций во время соревнований и/или обновления соответствующих составов преступлений в усилиях по достижению согласованности в национальных подходах и содействию международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам.

### **Прозрачность в области публичной администрации и доступ к информации**

35. Конференция настоятельно призвала государства-участники в соответствии со статьями 10 и 13 Конвенции продолжать принимать меры по повышению прозрачности в системе публичной администрации, в том числе путем принятия эффективных мер, способствующих публичному доступу к информации. Она просила Секретариат оказывать, по соответствующей

просьбе, техническую помощь государствам-участникам, стремящимся внедрять или укреплять меры в этой области в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с заинтересованными донорами (пункт 23).

36. Конференция также с удовлетворением отметила подготовку публикации "Сообщения о коррупции: справочное руководство для правительств и журналистов", касающейся осуществления статьи 13 Конвенции, включая доступ к информации (пункт 30). Она просила Секретариат, по просьбе и в зависимости от наличия внебюджетных средств, и далее оказывать поддержку государствам-участникам и журналистам в этой связи.

37. УНП ООН перевело эту публикацию на французский язык и продолжает сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в рамках Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.

38. На региональном уровне УНП ООН обеспечивало для проводящих расследования журналистов из 14 стран Западной и Центральной Африки наращивание потенциала по проведению расследований и обнародованию случаев коррупции и совершения преступлений организованными группами. Семинар-практикум, в котором также участвовали журналисты из стран Латинской Америки и Европы, был проведен в Сенегале 24-27 ноября 2014 года и был организован в партнерстве с ЮНЕСКО и рядом организаций гражданского общества и организаций журналистов. Кроме того, УНП ООН способствовало проведению встречи журналистов в Буркина-Фасо 8-9 июля 2015 года для разработки концепции центра по журналистским расследованиям, создаваемого в Западной Африке.

39. Пользуясь помощью, предоставляемой в рамках регионального проекта по противодействию коррупции в странах Тихоокеанского региона, совместно осуществляемого ПРООН и УНП ООН, Вануату разработало, а Палау и Соломоновы Острова приступили к разработке политики в области свободы информации, законодательства и соответствующего плана действий по осуществлению. В Вануату должностное лицо по вопросам свободы информации, взаимодействующее с правительством, получало совместное финансирование в рамках этого проекта в целях поддержки данной инициативы. Кроме того, в Тонга 10 и 11 августа 2015 года было проведено учебное мероприятие для представителей средств массовой информации в Тихоокеанском регионе в целях ознакомления журналистов с положениями Конвенции, оказания помощи в выявлении источников для исследований и укрепления навыков проведения журналистских расследований.

40. УНП ООН организовало региональный семинар-практикум по вопросам прозрачности в области публичной администрации и доступа к информации для оказания экспертной поддержки и содействия обмену опытом и успешными видами практики между государствами региона Ближнего Востока и Северной Африки. Этот семинар-практикум был проведен в Тунисе 13 и 14 июня 2014 года.

41. Во Многонациональном Государстве Боливия УНП ООН в рамках оказания поддержки Министерству по транспарентности институтов власти и по борьбе с коррупцией осуществило проект по вопросам институциональной

прозрачности и участия граждан в местном самоуправлении. Проект был направлен на укрепление прозрачности и подотчетности в 30 муниципалитетах и способствовал расширению возможностей гражданского общества в области использования его права доступа к информации и осуществления действенного контроля за работой местных органов власти.

### **Защита лиц, сообщающих информацию**

42. Конференция приветствовала инициативу УНП ООН по защите лиц, сообщающих информацию, а также свидетелей, потерпевших и экспертов (пункт 31). УНП ООН продолжало свою работу в рамках данной инициативы посредством разработки и опубликования справочного руководства по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию. Проект руководства обсуждался на совещании международной группы экспертов, проведенном в Австрии 22 и 23 апреля 2014 года, в ходе которого 25 участников из 20 организаций и 12 стран обменялись своим опытом и высказали свои замечания.

43. УНП ООН также оказывало ряду государств, включая Египет, Микронезию (Федеративные Штаты) и Перу, помощь в разработке законодательства о защите осведомителей. УНП ООН также оказывало поддержку группам женщин в Албании в отношении разработки мер по содействию направлению сообщений об инцидентах, сопряженных с коррупцией. Кроме того, УНП ООН участвовало в мероприятиях по наращиванию потенциала и региональных мероприятиях по вопросу о защите осведомителей, которые были проведены другими международными организациями, такими как Всемирная таможенная организация (ВТО) (в Бельгии), Всемирный банк (во Франции), канцелярия Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу выражения мнений (в Австрии) и Региональная инициатива по борьбе с коррупцией и Международная сеть по исследованиям в отношении защиты осведомителей (в Боснии и Герцеговине).

44. В период с 18 по 22 ноября 2013 года УНП ООН организовало учебный курс по вопросам защиты свидетелей и осведомителей для Ассоциации антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки, в котором участвовали должностные лица из Бурунди, Джибути, Кении, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Уганды, Эфиопии и Южного Судана.

### **Парламентарии**

45. УНП ООН продолжало сотрудничать с Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК) в целях повышения роли парламентариев в борьбе против коррупции. УНП ООН и ГОПБК совместно организовали в Нигерии в октябре 2013 года семинар-практикум для членов парламента с целью улучшения понимания Конвенции и получения поддержки в восстановлении национального отделения ГОПБК в Нигерии. УНП ООН предпринимало дальнейшие усилия по углублению осведомленности о положениях Конвенции и предупреждению коррупции для членов парламента в Кот-д'Ивуаре и Мьянме.

46. В Тихоокеанском регионе ГОПБК-Океания, УНП ООН и ПРООН провели национальный семинар-практикум для парламентариев в Тонга в мае 2015 года. Ключевым результатом этого семинара-практикума заключался в том, что парламент Тонга учредил в Тихоокеанском регионе первый постоянный комитет по борьбе с коррупцией, а также принял национальный устав ГОПБК. В будущем планируется проведение семинаров-практикумов в Науру и Ниуэ.

47. На региональном уровне УНП ООН и ПРООН организовали семинар-практикум по борьбе с коррупцией для парламентариев стран Тихоокеанского региона, в ходе которого внимание сосредоточивалось на вопросах наращивания познаний по линии Юг-Юг и островных странах Тихоокеанского региона, которые еще не присоединились к Конвенции. Они осуществляли последующее сотрудничество с Совместной парламентской ассамблеей Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств-Европейским союзом (АКТ-ЕС) и организовали заседание по вопросам борьбы с коррупцией в ходе ежегодного совещания АКТ-ЕС в Фиджи 13 июня 2015 года.

48. УНП ООН и ПРООН также все более активно взаимодействовали с комитетами по контролю над расходованием государственных средств в странах Тихоокеанского региона, а именно в Вануату, Науру и Фиджи. В Вануату техническая помощь, касающаяся роли и обязанностей парламентского комитета по контролю над расходованием государственных средств, предоставлялась через странового консультанта, который работает под прямым руководством Секретаря Парламента.

49. УНП ООН также участвовало в пятом Форуме парламентариев, проводившемся в качестве специального мероприятия параллельно с пятой сессией Конференции в городе Панама 27 ноября 2013 года. На Форуме рассматривалась роль национальных законодателей и международного права в борьбе за обеспечение подотчетности. В ноябре 2014 года УНП ООН предоставило материалы об использовании Конвенции в качестве инструмента для предупреждения коррупции на совместном мероприятии Организации Североатлантического договора (НАТО)-ГОПБК, посвященном усилению прозрачности, укреплению подотчетности и обеспечению честности и добросовестности в секторе обороны и безопасности.

## **С. Уголовное правосудие**

50. Конференция, признавая, что коррупция оказывает разлагающее воздействие на процесс становления верховенства права, поскольку она подрывает легитимность и эффективность основных публичных институтов, призвала государства-участники уделять особое внимание работе по укреплению честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия, включая полицию, прокуратуру, адвокатуру, судебные органы и службу исполнения наказаний. Она с удовлетворением отметила помощь, оказанную Секретариатом государствам-участникам, по их просьбе, в деле интегрирования антикоррупционных мер в работу учреждений системы уголовного правосудия. Конференция приняла к сведению предпринятую Секретариатом инициативу по разработке руководства, содержащего предложения для государств-участников по содействию осуществлению мер,

направленных на укрепление честности, неподкупности и независимости судей и честности и неподкупности работников прокуратуры (пункты 15 и 16).

#### **Честность и неподкупность в судебных органах и органах прокуратуры**

51. УНП ООН разработало "Руководство и рамочную основу для оценки хода осуществления статьи 11", с тем чтобы обеспечить всесторонние руководящие указания в отношении соответствующих международных норм и передового национального опыта в целях укрепления честности и неподкупности и недопущения возможностей для коррупции в судебной системе и органах прокуратуры. Оно включает перечень практических вопросов, которые могут использоваться для самооценки.

52. В течение этапа завершения разработки этого руководства УНП ООН провело пилотные семинары-практикумы, по соответствующей просьбе, в Микронезии (Федеративные Штаты) для стран Тихоокеанского региона, в Тринидаде и Тобаго для стран Карибского бассейна, а также в Индонезии и в Панаме. Другие страны, например Маршалловы Острова, использовали это руководство и обращались к УНП ООН с просьбой об оказании помощи. Это руководство было переведено на сербский и индонезийский языки, а также впоследствии будет переведено на арабский, испанский и французский языки.

53. УНП ООН осуществляло проект по обеспечению честности и неподкупности судебных органов в Косово<sup>3</sup> в рамках более широкого проекта ПРООН по оказанию поддержки мерам по борьбе с коррупцией в Косово. Этот проект включал организацию регулярных учебных мероприятий для укрепления потенциала судебной системы в Косово в области предупреждения и расследования внутренних случаев коррупции и повышения способности правоохранительных органов проводить расследования и обеспечивать уголовное преследование в связи со случаями коррупции во всех секторах публичной администрации.

54. УНП ООН также оказывало национальным органам поддержку в их усилиях по повышению эффективности работы и уровня честности и неподкупности в судебных органах и органах прокуратуры, в частности в рамках осуществления более широких проектов по оказанию технической помощи в Индонезии, Нигерии и Эфиопии. УНП ООН далее оказывало помощь в наращивании потенциала в бывшей югославской Республике Македония, Вьетнаме, Панаме, Парагвае и Тунисе.

55. УНП ООН также предоставляло значительную помощь в организации ряда учебных семинаров-практикумов, проведенных Международной ассоциацией адвокатов (МАО), а также в сотрудничестве с ОЭСР, для ознакомления юристов в Азербайджане, Вьетнаме, Нигерии, Объединенных Арабских Эмиратах и Таиланде с международно-правовыми основами борьбы с коррупцией с уделением особого внимания риску коррупции среди юридических представителей. Эти семинары-практикумы проводились в рамках стратегии МАО по борьбе с коррупцией среди юристов, официальным партнером которой является УНП ООН.

---

<sup>3</sup> Все ссылки на Косово в настоящем документе следует понимать как соответствующие резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

### **Полиция и правоохранительные органы**

56. УНП ООН оказывало поддержку проектам по интегрированию мер борьбы с коррупцией в реформу полиции в таких странах, как Вьетнам, Кения и Панама. Проект во Вьетнаме включал проведение ознакомительной поездки сотрудников вьетнамской полиции в Гонконг, Китай, и страновой семинар-практикум, организованный в июне 2015 года для проведения обзора мер по обеспечению честности и неподкупности.

57. В сотрудничестве с ОБСЕ УНП ООН также рассмотрело вопрос о предупреждении коррупции в органах пограничного и таможенного контроля. В рамках глобальной программы по контролю за контейнерными перевозками УНП ООН-ВТО в Албании в апреле 2015 года было проведено учебное мероприятие по вопросам оценок риска коррупции в портах для должностных лиц таможенных служб и смежных организаций публичного сектора.

58. УНП ООН сотрудничало с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата в своих усилиях по разработке стратегических руководящих рамок для международной полиции в области поддержания мира путем предоставления экспертных рекомендаций по вопросам обеспечения честности, неподкупности и подотчетности сотрудников полиции.

59. При поддержке со стороны УНП ООН Региональная антикоррупционная академия для Центральной Америки и Карибского бассейна (Панама) предложила различным правоохранительным органам и другим национальным ведомствам Панамы курс по вопросам осуществления положений Конвенции в отношении проведения расследований с учетом международных обязательств в области защиты прав человека.

### **Тюрьмы**

60. УНП ООН поддерживало инициативы по противодействию риску коррупции в пенитенциарных системах в Бразилии, Панаме и Сомали. С учетом роста числа просьб о предоставлении справочных материалов УНП ООН провело совещание международной группы экспертов в Австрии в сентябре 2014 года для сбора материалов в целях разработки справочника по мерам борьбы с коррупцией в тюрьмах. Разработка этого справочника будет завершена в начале 2016 года.

### **Реформа сектора безопасности и верховенство права**

61. В феврале 2014 года УНП ООН стало официальным партнером-исполнителем программы укрепления честности и неподкупности НАТО, что отражает ту решительную поддержку, которую УНП ООН оказывает этой программе с момента ее создания в 2007 году. УНП ООН участвовало в конференции по дисциплине обучения и подготовки кадров в области укрепления честности и неподкупности, состоявшейся 25 и 26 февраля 2014 года в Бельгии, а также внесло вклад в проводившийся семинар-практикум по укреплению честности и неподкупности, состоявшийся в Германии 3-4 ноября 2014 года. УНП ООН также внес существенный вклад в проведение семинара-практикума по укреплению честности и неподкупности, состоявшегося в Польше 15-17 апреля 2014 года, который был посвящен

вопросам совершенствования вопросника для самооценки, используемого в процессе коллегиального обзора мер по укреплению честности и неподкупности. В рамках этого процесса 11 стран провели самооценку на предмет существующих в секторе обороны мер в области обеспечения честности, неподкупности и борьбы с коррупцией. УНП ООН также участвовало в ежеполугодовой конференции по обеспечению честности и неподкупности, состоявшейся в Соединенных Штатах Америки в феврале 2015 года.

62. УНП ООН регулярно вносило вклад и представляло рекомендации в связи с подготовкой ряда руководящих записок Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности. Эти записки помогают осуществлять стратегическое планирование и программы как на уровне штаб-квартир, так и на местах путем усиления координации и обеспечения согласованности подходов к реформе сектора безопасности.

#### **D. Частный сектор**

63. Конференция просила государства-участники содействовать, в случае необходимости, обучению и подготовке кадров для частного сектора по вопросам предупреждения коррупции и содействовать обеспечению прозрачности в деятельности юридических лиц и осуществлять обмен информацией об успешных видах практики по выявлению собственников-бенефициаров законных структур, используемых для совершения коррупционных преступлений или сокрытия или перевода доходов от них (пункты 18 и 24). Кроме того, Конференцией была принята резолюция 5/6, озаглавленная "Частный сектор", что стало первым случаем принятия Конференцией резолюции, посвященной частному сектору.

64. Промежуточный обновленный документ о работе с частным сектором был включен в документ зала заседаний, распространенный на пятом совещании Рабочей группы (CAC/COSP/WG.4/2014/CRP.1), а полный доклад о ходе осуществления резолюции 5/6 будет представлен Конференции на ее шестой сессии (CAC/COSP/2015/9).

#### **E. Гражданское общество**

65. Конференция вновь подтвердила, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, воспитание культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждения коррупции является согласно статьям 7-13 Конвенции совместным делом всех заинтересованных участников и секторов общества. Конференция также настоятельно призвала государства-участники в соответствии со статьей 13 Конвенции продолжать поощрять участие отдельных лиц и групп лиц за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и рекомендовала государствам-участникам укреплять в этой связи потенциал таких отдельных лиц и групп лиц (пункты 2 и 25).

66. В соответствии с этим УНП ООН стремилось содействовать участию в антикоррупционных инициативах групп лиц за пределами публичного сектора. Многие мероприятия и проекты, указанные в настоящем докладе, осуществлялись с привлечением заинтересованных сторон за пределами публичного сектора. Организации гражданского общества, например, участвовали в проведенных Ираком и Палау самооценках хода осуществления главы II. В Индонезии УНП ООН продолжало оказывать поддержку форуму по противодействию коррупции, четвертое совещание которого прошло в июне 2014 года и способствовало вовлечению широкого круга заинтересованных сторон в дело улучшения осуществления Конвенции и обеспечения контроля за ходом ее осуществления. УНП ООН также поддерживало мероприятия, проводившиеся в интересах гражданского общества в Вануату, Маршалловых Островах, Микронезии (Федеративные Штаты), Палау, Папуа-Новой Гвинее, Соломоновых Островах и посвященных итогам обзора хода осуществления. Дополнительные семинары-практикумы в интересах организаций гражданского общества были проведены в Тонга, Тувалу и Фиджи.

67. УНП ООН также оказывало организациям гражданского общества помощь в осуществлении информационно-просветительских инициатив, таких как митинг, состоявшийся в Нигерии и посвященный вопросам публичных закупок и управления публичными средствами, а также кампании по проведению "чистых выборов" в Соломоновых Островах.

68. В марте 2014 года в сотрудничестве с ОБСЕ УНП ООН провело семинар-практикум в Таджикистане, в котором приняли участие организации гражданского общества и правительственные должностные лица и который был посвящен изучению путей сотрудничества всех заинтересованных сторон в целях принятия более эффективных мер по предупреждению коррупции. В ходе этого семинара-практикума представители правительства и организаций гражданского общества согласовали совместное заявление, в котором указаны основные области будущего сотрудничества и реформ.

69. Начиная с 2009 года УНП ООН и ПРООН проводят 9 декабря совместную кампанию в ознаменование Международного дня борьбы с коррупцией. Девятого декабря 2013 года началась новая глобальная кампания под лозунгом "Ноль коррупции – 100 процентов развития". В 2014 году лозунгом такой кампании был лозунг "Разрушить коррупционную цепочку", с тем чтобы указать на то, каким образом коррупция подрывает демократию и верховенство права, ведет к нарушениям прав человека, искажает состояние рынков и позволяет организованной преступности, терроризму и другим угрозам безопасности человека процветать. УНП ООН участвовало в мероприятиях, проводимых в рамках Международного дня борьбы с коррупцией, и оказывало им поддержку в декабре 2013 и 2014 годов в 20 странах, в том числе путем предоставления небольших грантов организациям гражданского общества в Западной Африке и Тихоокеанском регионе. Организации гражданского общества во многих других странах также проводили мероприятия в ознаменование Международного дня борьбы с коррупцией.

70. В целях наращивания потенциала гражданского общества в содействии осуществлению Конвенции и функционированию Механизма обзора хода осуществления УНП ООН продолжало осуществлять свою серию учебных мероприятий, которые были организованы совместно с Коалицией



гражданского общества, поддерживающей Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, представляющей собой сеть из более чем 360 организаций гражданского общества, действующих в интересах поощрения осуществления Конвенции против коррупции. К настоящему времени в рамках этих учебных мероприятий 248 представителей гражданского общества из 96 стран прошли подготовку по вопросам, связанным с Конвенцией и Механизмом обзора. В 2014 году методология проведения этих учебных мероприятий была изменена, с тем чтобы она включала, в дополнение к представителям гражданского общества, представителей национальных органов в целях обеспечения платформы для конструктивного диалога. К настоящему времени были проведены три семинара-практикума такого рода: один в Малайзии в феврале 2014 года для региона Азии и Тихого океана, один в Австрии в июне 2014 года для региона Африки и один в Эфиопии в феврале 2015 года также для региона Африки. Дополнительные учебные мероприятия для представителей организаций гражданского общества, посвященные Механизму обзора, были проведены в Гватемале и Гондурасе.

## **Е. Образование и научные инициативы**

71. Конференция отметила предпринятые государствами-участниками шаги по поощрению на различных уровнях системы образования, программ, пропагандирующих концепции и принципы честности и неподкупности, и поощрила дальнейшие усилия в этой связи. В частности, она просила государства-участники содействовать обучению и подготовке кадров по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного сектора и, в надлежащих случаях, частного сектора и сделать такое обучение и подготовку неотъемлемой частью национальных стратегий и планов по противодействию коррупции (пункты 18 и 27).

72. Кроме того, Конференция приветствовала достигнутый Секретариатом в рамках Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) и в сотрудничестве с соответствующими партнерами прогресс в деле разработки комплексных антикоррупционных учебных материалов для университетов и других учебных заведений и просила Секретариат и впредь оказывать поддержку государствам-участникам в этой области. Конференция также отметила разработку Секретариатом учебного курса по Конвенции (пункты 28 и 29).

### **Антикоррупционная академическая инициатива**

73. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в Антикоррупционной академической инициативе. Стремясь поощрять активное участие научных кругов в преподавании и проведении исследований по вопросам, связанным с коррупцией, УНП ООН продолжило разработку типового курса, касающегося Конвенции, который будет распространен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. В рамках этого курса Конвенция используется в качестве основы, позволяющей студентам университетов понять, какие меры необходимы для эффективной борьбы с коррупцией на национальном уровне. В настоящее время, по меньшей мере, 30 учебных

заведений в Албании, Аргентине, Болгарии, Бразилии, Габоне, Греции, Египте, Испании, Италии, Катаре, Китае, Либерии, Сербии, Соединенных Штатах Америки и Тунисе провели или начали проводить этот курс полностью или частично.

74. В работе четвертого ежегодного совещания Антикоррупционной академической инициативы, проведенного в связи с пятой сессией Конференции в сотрудничестве с ОЭСР, МАЮ и другими соответствующими заинтересованными сторонами, приняли участие более 50 ученых из различных стран мира в целях обмена опытом и выявления основных проблем, стоящих перед научными учреждениями, заинтересованными в том, чтобы предлагать учебные программы в области борьбы с коррупцией. Ученые рекомендовали расширять обмен между научными учреждениями и содействовать передаче знаний между научными дисциплинами. В результате этой рекомендации УНП ООН организовало первый семинар-практикум "обучение обучающихся" в Австрии 11-13 августа 2014 года. Семинар-практикум обеспечил форум для обмена мнениями среди свыше 40 ученых.

75. УНП ООН организовало пятое ежегодное совещание ученых, специализирующихся в области борьбы с коррупцией, в рамках ААИ в Дохе 25-27 февраля 2015 года для обсуждения будущей разработки типового курса по Конвенции и использования подхода "обучение обучающихся". Одна из ключевых рекомендаций этого совещания заключалась в разработке планов проведения на региональном уровне семинаров-практикумов "обучение обучающихся". В результате этого два региональных семинара-практикума "обучение обучающихся" были проведены в Дохе: один 27 и 28 мая 2015 года для 18 ученых из стран Юго-Восточной Европы, другой 2-4 июня 2015 года для 27 ученых из стран Западной и Центральной Африки. Вследствие проведения этих семинаров-практикумов большое число дополнительных научных учреждений проявили глубокий интерес к организации типового курса и к разработке учебных курсов по вопросам борьбы с коррупцией.

76. УНП ООН также существенно увеличило число научных ресурсов, имеющихся на антикоррупционном портале УНП ООН под названием "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK) ([www.track.unodc.org](http://www.track.unodc.org)), до свыше 1 800, а также увеличило число ссылок на академические лекции, предметные исследования и другие учебные пособия. УНП ООН находится в процессе добавления к этому других материалов на арабском, испанском, китайском, русском и французском языках.

77. УНП ООН продолжало поддерживать антикоррупционные академические инициативы во многих странах и обеспечивало чтение лекций для студентов из университетов в Австралии, Австрии, Албании, Германии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки, Украине, Франции и Чешской Республике для студентов МАА и юридических экспертов из Республики Корея, Руанды и Уганды.

#### **Антикоррупционные академии**

78. УНП ООН продолжало активно сотрудничать с МАА на основе официального соглашения о сотрудничестве, которое было подписано в ноябре

2011 года. Виды деятельности включали сотрудничество в осуществлении проектов, которые финансируются в рамках Инициативы компании "Сименс", и вклады УНП ООН в проведение летней академии МАА, в магистерскую программу МАА в области исследования проблем борьбы с коррупцией и мероприятие под названием "Сила пера", организованное МАА для журналистов в Гане в мае 2014 года.

79. УНП ООН также продолжало поддерживать работу Региональной антикоррупционной академии для Центральной Америки и Карибского бассейна посредством оказания помощи в подготовке и преподавании учебных модулей и поощрения партнерских связей с различными учреждениями. В результате этого УНП ООН в сотрудничестве с Региональной академией и Католическим университетом Санта-Мария Ла Антигуа (Панама) разработало послеуниверситетскую дипломную программу, касающуюся мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Этот курс определялся учебной программой и научными материалами, предоставленными в рамках ААИ. Первое издание было распространено среди 42 студентов в 2014 году, а второе среди 38 студентов в 2015 году.

80. УНП ООН поддерживало обмен между Комиссией по экономическим и финансовым преступлениям (Нигерия) и МАА, который был проведен в июне 2014 года и касался опыта МАА в организации ежегодной антикоррупционной летней академии. Кроме того, УНП ООН поддерживало проведение первого совещания консультативного совета антикоррупционной академии НУБКЗА 27 июня 2015 года в Сенегале. В ходе этого совещания члены НУБКЗА согласились определить Академию в качестве учреждения по наращиванию потенциала и обмена знаниями для органов по борьбе с коррупцией в этом регионе и укрепить ее, с тем чтобы она могла служить достижению этой цели. Совещание также решило создать в рамках Академии антикоррупционную академию НУБКЗА. Был подписан меморандум о взаимопонимании и разработан проект учебной программы для первого учебного курса, который планируется провести 28 сентября – 9 октября 2015 года.

#### **Дополнительные информационно-просветительские инициативы и инициативы в интересах молодежи и детей**

81. Конференция вновь подтвердила, что государствам-участникам следует и далее укреплять меры по повышению осведомленности во всех секторах общества и что особое внимание следует уделять работе с молодежью и детьми в рамках стратегии по предупреждению коррупции (пункт 26). С учетом важности, придаваемой Конференцией участию молодежи в работе по предупреждению коррупции и борьбе с ней, Конференция приняла резолюцию 5/5, конкретно касающуюся поощрения вклада молодежи и детей в предупреждение коррупции и воспитание культуры уважения закона и честности и неподкупности.

82. Параллельно с пятой сессией Конференции УНП ООН провело специальное мероприятие под названием "Борьба с коррупцией при помощи образования", в ходе которого эксперты из бывшей югославской Республики Македония, Китая, Соединенных Штатов Америки и МАЮ рассказали о том, каким образом включение проблематики обеспечения честности и неподкупности во все этапы учебного процесса может служить эффективной

мерой борьбы с коррупцией. В ходе четвертого совещания Рабочей группы государства-участники также обменялись информацией и обсудили вопросы публичного образования, в частности привлечения детей и молодежи, и роль средств массовой информации и Интернета.

83. УНП ООН и ПРООН в сотрудничестве с Советом по делам молодежи Тихоокеанского региона организовали проведение Молодежного форума Тихоокеанского региона против коррупции 2015 года, состоявшегося в Фиджи 22-24 февраля 2015 года. Этот форум явился первым форумом такого рода в данном регионе, и в нем приняли участие 45 молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет из 14 стран Тихоокеанского региона. Несколько небольших грантов были предоставлены для осуществления творческих проектов молодых людей из Кирибати, Микронезии (Федеративные Штаты), Тонга, Тувалу и Фиджи.

84. Региональная антикоррупционная академия для Центральной Америки и Карибского бассейна разработала книжку-раскраску для детей младшего школьного возраста, которая поможет воспитанию культуры нулевой терпимости к коррупции и которая использовалась совместно с Министерством образования и канцелярией Прокурора по контролю над расходованием государственных средств Панамы в целях содействия антикоррупционным ценностям. Эта книжка также использовалась в ходе первой антикоррупционной конференции, проведенной в Ямайке, и была распространена среди 237 учащихся начальных школ.

## **G. Другая работа по предупреждению коррупции**

### **Региональные и национальные мероприятия по предупреждению коррупции**

85. Конференция просила государства-участники, в надлежащих случаях, при содействии Секретариата или доноров поощрять проведение двусторонних, региональных и международных мероприятий в целях предупреждения коррупции, включая семинары-практикумы по обмену соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики (пункт 8).

### **Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и повестка дня в области развития на период после 2015 года**

86. Конференция приняла к сведению инициативу УНП ООН и ПРООН по интегрированию мер по предупреждению коррупции в более широкие повестки дня в области развития, в том числе посредством Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Она настоятельно рекомендовала государствам-участникам интегрировать стратегии противодействия коррупции в более широкие стратегии реформирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия и планы по реформированию публичного сектора и предпринять аналогичные действия в отношении программ, стратегий и планов действий в области развития. Она призвала партнеров по развитию активизировать сотрудничество и координацию при предоставлении

технической помощи в целях предупреждения коррупции (пункты 9, 10 и 35). Информация о связанных с этим инициативах УНП ООН включена в записку Секретариата о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2015/2).

#### **Инициатива по обеспечению честности в Организации**

87. Конференция предложила Секретариату препроводить государствам-участникам доклад, который будет подготовлен в рамках Инициативы по обеспечению честности в Организации в сотрудничестве с членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, о мерах по обеспечению соответствия политики честности, неподкупности и предупреждения коррупции в системе Организации Объединенных Наций принципам Конвенции (пункт 32). Этот доклад, включающий материалы, предоставленные всеми членами Координационного совета руководителей, был представлен Совету и обнародован в ходе специального мероприятия, проведенного 15 апреля 2015 года в связи с тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Дохе. С этим докладом, который будет опубликован, можно ознакомиться онлайн<sup>4</sup>, и он будет распространен в качестве документа зала заседаний на шестой сессии Конференции (CAC/COSP/2015/CRP.3).

### **III. Процесс оказания технической помощи и ресурсы для ее предоставления**

88. Конференция признала особую важность технической помощи в наращивании организационного и людского потенциала в государствах-участниках в целях содействия осуществлению главы II Конвенции. Она подчеркнула важность обеспечения достаточного и адекватного финансирования УНП ООН, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призвала государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, который упоминается в статье 62 Конвенции, в целях оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может им потребоваться для укрепления их потенциала в связи с осуществлением главы II Конвенции. Кроме того, Конференция предложила государствам-участникам предоставлять внебюджетные ресурсы на цели, указанные в резолюции 5/4, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

89. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь государствам-участникам в целях поддержки их усилий по осуществлению Конвенции как посредством проведения специальных мероприятий в области разработки законодательства и укрепления потенциала, так и путем подготовки учебных пособий, способствующих предоставлению помощи на местах. Хотя такая помощь охватывает полный спектр положений Конвенции, в настоящем

<sup>4</sup> См. [www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2015/InstitutionalIntegrityInitiative.pdf](http://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2015/InstitutionalIntegrityInitiative.pdf).

докладе в первую очередь рассматриваются инициативы и мероприятия по осуществлению резолюции 5/4 Конференции.

90. Несколько глобальных проектов, управление которыми осуществляется из штаб-квартиры УНП ООН, позволяют УНП ООН предоставлять профессиональные консультации, рекомендации и специальные знания государствам-участникам по их просьбе. К ним относятся, среди прочего, проекты под названиями "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией" и "Совместные действия по созданию глобального режима противодействия коррупции", а также Программа инструкторов по противодействию коррупции и проекты, осуществляемые в рамках Инициативы компании "Siemens" по обеспечению честности и неподкупности (см. также документ CAC/COSP/IRG/2014/2).

91. Тесное сотрудничество УНП ООН с другими субъектами, предоставляющими техническую помощь, в частности с ПРООН, как отмечалось в нескольких случаях в настоящем докладе, остается весьма плодотворным.

92. Помимо персонала, находящегося в штаб-квартире УНП ООН, важную роль в успешной реализации инициатив по оказанию технической помощи играли региональные и национальные консультанты по борьбе с коррупцией. Они обеспечивают оперативную передачу профессионального опыта и знаний как на страновом, так и на региональном уровне в целях содействия представлению на местах рекомендаций государствам-участникам, обратившимся за помощью в укреплении законодательства и институтов в интересах содействия осуществлению ими Конвенции. Их вклады в осуществлении резолюции 5/4 нашли отражение во всем тексте настоящего доклада.

93. На основе внебюджетных ресурсов консультанты, выполняющие региональные функции, работают в Фиджи (для региона Тихого океана), Таиланде (для региона Юго-Восточной Азии), Южной Африке (для региона Восточной и Южной Африки), Сенегале (для региона Западной и Центральной Африки), Египте (для региона Ближнего Востока и Северной Африки), Панаме (для региона Центральной Америки и Карибского бассейна) и Вене (для оказания помощи малым островным развивающимся государствам). После сокращения в ноябре 2014 года должности регионального консультанта для Южной Азии странам в этом регионе предоставлялись услуги другими консультантами. С учетом необходимости оказания более адресной помощи национальный консультант по вопросам борьбы с коррупцией был назначен в Мозамбике. Второй национальный консультант был назначен в Южном Судане с полномочиями до июня 2014 года, однако деятельность этого консультанта была с тех пор прекращена вследствие возникшего конфликта.

94. Кроме того, сеть отделений УНП ООН на местах осуществляла всеобъемлющие местные проекты по борьбе с коррупцией в конкретных странах, в том числе в Боливии (Многонациональном Государстве), Бразилии, Египте, Индонезии, Ираке, Кении, Колумбии, Мексике, Нигерии, Панаме и Парагвае.

95. Знания и опыт УНП ООН высоко ценятся государствами-участниками, а также другими заинтересованными сторонами, что выражается в увеличении

числа просьб о помощи или расширении участия в инициативах и семинарах-практикумах. Как ожидается, эта тенденция будет сохраняться в связи с подготовкой ко второму циклу Механизма обзора.

96. С учетом этих обстоятельств и широкого мандата, предусмотренного резолюцией 5/4 Конференции, большое значение для продолжения этой работы имеет текущая и долгосрочная поддержка со стороны партнеров по развитию и других доноров.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

97. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 5/4 и главы II Конвенции, и предложить меры, которые необходимо принять в будущем. В связи с этим Конференция, возможно, также пожелает учитывать выводы и рекомендации, принятые на пятом и шестом совещаниях Рабочей группы по предупреждению коррупции.

98. Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники продолжать свои усилия в заблаговременной подготовке ко второму циклу обзора в отношении главы II с использованием пересмотренного контрольного перечня вопросов для самооценки. Конференция, возможно, далее пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом следует продолжать эту работу и обеспечивать обмен информацией и опытом по вопросам предупреждения коррупции, особенно с учетом предстоящего второго цикла.

99. Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть важное значение и необходимость обеспечения достаточного финансирования УНП ООН и внебюджетных ресурсов для дальнейшего предоставления технической помощи в целях укрепления осуществления главы II и настоятельно призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить свою приверженность предупреждению коррупции путем предоставления таких финансовых средств.