



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
19 August 2015
Russian
Original: English

Шестая сессия

Санкт-Петербург, Российская Федерация,
2-6 ноября 2015 года

Предварительная повестка дня и аннотации

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие шестой сессии Конференции;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы;
 - d) участие наблюдателей;
 - e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;
 - f) общая дискуссия
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Техническая помощь
4. Предупреждение коррупции
5. Возвращение активов
6. Международное сотрудничество
7. Осуществление пункта 4 (с) статьи 63 Конвенции, включая обсуждение вопроса о сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами и неправительственными организациями
8. Прочие вопросы
9. Предварительная повестка дня седьмой сессии
10. Утверждение доклада.

V.15-05913 (R) 140915 180915



Просьба отправить на вторичную переработку



Аннотации

1. Организационные вопросы

а) Открытие шестой сессии

Своей резолюцией 58/4 Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, согласно статье 63 которой учреждается Конференция государств – участников Конвенции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в Конвенции, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления. В соответствии с пунктом 2 этой статьи первая сессия Конференции была проведена в Аммане с 10 по 14 декабря 2006 года. В соответствии с пунктом 2 правила 3 правил процедуры Конференции, принятых на ее первой сессии, вторая очередная сессия должна была быть проведена в течение одного года после первой сессии. В соответствии с решением 1/1 Конференции вторая сессия была проведена в Нуса-Дуа, Индонезия, с 28 января по 1 февраля 2008 года. В соответствии с решением 2/1 Конференции третья сессия была проведена в Дохе с 9 по 13 ноября 2009 года. В соответствии с решением 3/1 Конференции четвертая сессия была проведена в Марракеше, Марокко, с 24 по 28 октября 2011 года. Кроме того, в соответствии с решением 3/1 Конференции пятая сессия была проведена в Панаме с 25 по 29 ноября 2013 года.

В своем решении 4/1 Конференция, ссылаясь на резолюцию 47/202 А Генеральной Ассамблеи о плане конференций, принимая во внимание пункт 2 правила 3 и правило 6 своих правил процедуры и приветствуя предложение правительства Российской Федерации принять у себя в стране шестую сессию Конференции, постановила провести свою шестую сессию в 2015 году в Российской Федерации.

Шестая сессия Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции откроется в понедельник, 2 ноября 2015 года, в 10 час. 00 мин. в выставочном комплексе "Ленэкспо" в Санкт-Петербурге.

б) Выборы должностных лиц

В соответствии с правилом 22 правил процедуры Конференции при открытии каждой сессии из числа представителей государств-участников, присутствующих на сессии, избираются Председатель, три заместителя Председателя и Докладчик.

В соответствии с тем же правилом Председатель, заместители Председателя и Докладчик выполняют функции должностных лиц Конференции на каждой ее сессии. При избрании должностных лиц сессии каждая из пяти региональных групп должна быть представлена одним должностным лицом. Должности Председателя и Докладчика Конференции обычно заполняются на основе ротации между пятью региональными группами.

В соответствии с обычной практикой, установившейся в отношении конференций, которые проводятся вне Централных учреждений Организации

Объединенных Наций по приглашению какого-либо правительства, Председателем обычно является представитель правительства принимающей страны. Конференция следовала этой практике на своих первой, второй, третьей, четвертой и пятой сессиях, на которых председателями избирались, соответственно, представители Иордании, Индонезии, Катара, Марокко и Панамы. Если Конференция решит следовать этой практике и на своей шестой сессии, то Председателем Конференции будет избран представитель Российской Федерации, а Группа африканских государств должна будет назначить Докладчика. Если же Конференция решит следовать правилу 22 своих правил процедуры, то Председателя должна будет назначить Группа африканских государств, а Докладчика – Группа государств Восточной Европы.

Региональным группам настоятельно рекомендуется провести консультации по вопросу о выдвижении кандидатур для заполнения выборных должностей заблаговременно до начала сессии с целью согласования списка кандидатов, число которых должно соответствовать количеству заполняемых должностей, что позволит избрать всех должностных лиц Конференции на ее шестой сессии путем аккламации без необходимости проведения тайного голосования.

c) Утверждение повестки дня и организация работы

На своей пятой сессии Конференция провела дискуссию по проекту предварительной повестки дня своей шестой сессии. Поскольку в ходе обсуждений участникам так и не удалось прийти к определенному выводу, предварительная повестка дня шестой сессии осталась неутвержденной к закрытию ее пятой сессии.

По инициативе Российской Федерации в Вене были проведены неофициальные консультации по предварительной повестке дня шестой сессии. По их завершении 25 июня 2015 года был достигнут консенсус в отношении настоящей предварительной повестки дня.

Предложение по организации работы было подготовлено секретариатом в соответствии с правилом 8 правил процедуры Конференции.

Организация работы призвана облегчить рассмотрение пунктов повестки дня в установленные сроки и в рамках ресурсов, имеющихся в распоряжении Конференции. Ресурсы, которые будут иметься в распоряжении Конференции на ее шестой сессии, позволят проводить параллельные заседания с синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Таким образом, Конференция будет иметь возможность провести в общей сложности 18 заседаний с синхронным переводом.

d) Участие наблюдателей

Правило 14 правил процедуры Конференции предусматривает, что при условии предварительного направления письменного уведомления Генеральному секретарю любое государство или любая региональная организация экономической интеграции, подписавшие Конвенцию в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 67, имеют право участвовать в качестве

наблюдателей в работе Конференции и, соответственно, могут участвовать в обсуждениях на ней.

Правило 15 правил процедуры предусматривает, что любое государство или любая региональная организация экономической интеграции, не подписавшие Конвенцию в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 67, могут обращаться в бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который предоставляется, если Конференция не примет иного решения.

Правило 16 правил процедуры предусматривает, что при условии направления Генеральному секретарю предварительного письменного уведомления право участвовать в качестве наблюдателей в работе Конференции имеют: представители субъектов и организаций, получивших от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателей в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под ее эгидой, представители органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций, а также представители функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

Правило 17 правил процедуры предусматривает, что соответствующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, могут обращаться в бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. Другие соответствующие неправительственные организации также могут обращаться в бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя. Секретариат распространяет в качестве отдельного документа перечень таких организаций вместе с достаточной информацией не менее чем за 30 дней до открытия Конференции. При отсутствии возражений в отношении какой-либо неправительственной организации статус наблюдателя должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. При наличии возражения этот вопрос будет передан Конференции для принятия решения.

e) Утверждение доклада бюро о проверке полномочий

Правило 19 правил процедуры предусматривает, что бюро каждой сессии рассматривает полномочия и представляет Конференции свой доклад. Правило 20 предусматривает, что до принятия бюро решения о полномочиях представителей таковые имеют право временно участвовать в работе сессии. Любой представитель государства-участника, против участия которого возражает другое государство-участник, временно имеет те же права, что и другие представители государств-участников, до представления бюро своего доклада и принятия Конференцией своего решения.

f) Общая дискуссия

Подпункт под названием "Общая дискуссия" включен в повестку дня, с тем чтобы дать представителям высокого уровня время для выступлений по вопросам общего характера, которые связаны с осуществлением Конвенции. Секретариат предлагает провести общую дискуссию Конференции в начале ее сессии, с тем чтобы предоставить представителям высокого уровня

возможность высказать свое мнение и задать стратегическое направление работы Конференции. Такая организация работы сессии позволит также более целенаправленно и активно провести обмены мнениями по основным пунктам повестки дня.

Запись в список ораторов будет открыта секретариатом 2 октября 2015 года и будет прекращена в 12 час. 00 мин. 2 ноября 2015 года. Просьбы о включении в список будут удовлетворяться по мере поступления при том понимании, что приоритет будет отдаваться представителям на уровне министров или аналогичного ранга. Ораторам предлагается ограничить продолжительность своих выступлений пятью минутами.

2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

В соответствии с пунктом 5 статьи 63 Конвенции Конференция получает необходимые сведения о мерах, принятых государствами-участниками в ходе осуществления Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе предоставленной ими информации и через посредство таких дополнительных механизмов проведения обзора, какие могут быть созданы Конференцией.

В своей резолюции 1/1, принятой на ее первой сессии, Конференция приняла решение о необходимости учреждения соответствующего механизма для содействия проведению обзора хода осуществления Конвенции и учредила межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава для вынесения ей рекомендаций. В этой же резолюции Конференция подчеркнула те характеристики, которыми должен обладать механизм проведения обзора.

В своей резолюции 2/1 Конференция изложила дополнительные принципы, которые должен отражать этот механизм обзора, и поручила Межправительственной рабочей группе открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции определить круг ведения механизма обзора для рассмотрения, принятия решений и возможного утверждения Конференцией на ее третьей сессии.

На своей третьей сессии, проходившей в Дохе с 9 по 13 ноября 2009 года, Конференция приняла резолюцию 3/1, согласно которой был учрежден Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции. В приложении к резолюции 3/1 содержатся круг ведения Механизма, а также проект руководства для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров и проект образца доклада о страновом обзоре.

В резолюции 3/1 Конференция учредила Группу по обзору хода осуществления, функции которой заключаются в наблюдении за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции. На основе своих обсуждений Группа представляет Конференции рекомендации и заключения для рассмотрения и утверждения.

Конференция также постановила, что каждый этап обзора состоит из двух циклов обзора продолжительностью пять лет каждый и что в течение каждого года из первых четырех лет каждого цикла обзора будет проводиться обзор одной четверти государств-участников. В той же резолюции Конференция постановила также провести в ходе первого цикла обзор хода осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество), а в ходе второго цикла – глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов).

На своей четвертой сессии, проходившей в Марракеше, Марокко, с 24 по 28 октября 2011 года, Конференция приняла резолюцию 4/1 под названием "Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции". В этой резолюции Конференция одобрила руководство для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров и образец доклада о страновом обзоре, которые были доработаны Группой по обзору хода осуществления на ее первой сессии.

В своем решении 5/1 под названием "Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" Конференция постановила, что сразу после завершения первого цикла обзора Группе по обзору хода осуществления следует приступить к сбору, при поддержке секретариата, и обсуждению информации, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма в соответствии с пунктом 48 круга ведения, и что Группе следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению такой информации, и что в процессе сбора информации в соответствии с пунктом (а) этого решения Группе следует учитывать будущие потребности в принятии дальнейших мер в соответствии с пунктами 40 и 41 круга ведения.

В соответствии с пунктом 35 документа о круге ведения Механизма обзора секретариат обобщает содержащуюся в страновых докладах об обзоре наиболее общую и актуальную информацию о достигнутых результатах, успешных видах практики и трудностях, а также комментарии и сведения о потребностях в технической помощи и включает их в разбивку по темам в тематический доклад о ходе осуществления и в дополнительные добавления по регионам для представления Группе по обзору хода осуществления.

В своей резолюции 4/1 Конференция приняла к сведению подготовленные секретариатом тематические доклады о ходе осуществления глав III и IV Конвенции и просила государства-участники, с учетом пункта 8 круга ведения, руководствоваться опытом, накопленным благодаря этим докладам, в их усилиях по осуществлению своих обязательств по Конвенции.

На основе обзоров, заверенных ко времени представления докладов, секретариат готовит для Конференции сводное аналитическое исследование под названием "Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество" и представит Конференции резюме хода осуществления Конвенции (CAC/COSP/2015/5).

Группа по обзору хода осуществления провела следующие сессии: первую сессию с 28 июня по 2 июля 2010 года; возобновленную первую

сессию с 29 ноября по 1 декабря 2010 года; вторую сессию с 30 мая по 2 июня 2011 года; возобновленную вторую сессию с 7 по 9 сентября 2011 года; продолженную возобновленную вторую сессию 25 октября 2011 года "на полях" четвертой сессии Конференции в Марракеше (Марокко); третью сессию с 18 по 22 июня 2012 года; возобновленную третью сессию с 14 по 16 ноября 2012 года; четвертую сессию с 27 по 31 мая 2013 года; возобновленную четвертую сессию 26 и 27 ноября 2013 года "на полях" пятой сессии Конференции, проходившей в Панаме; пятую сессию со 2 по 6 июня 2014 года; возобновленную пятую сессию с 13 по 15 октября 2014 года; и шестую сессию с 1 по 5 июня 2015 года. Все сессии были проведены в Вене, если не указано иное. Возобновленная шестая сессия Группы состоится в ходе шестой сессии Конференции в Санкт-Петербурге, Российская Федерация.

Опираясь на справочные документы и результаты обсуждений, состоявшихся на совещаниях Группы по обзору хода осуществления, секретариат подготовил для рассмотрения Конференцией справочный документ, содержащий оценку функционирования Механизма.

Кроме того, секретариат подготовил проект пересмотренного контрольного перечня вопросов для самооценки, который предназначен для обзора глав II и V Конвенции и содержится в документе зала заседаний под названием "Пересмотренный контрольный перечень вопросов для самооценки в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления: проект документа для обсуждения" (CAC/COSP/IRG/2015/CRP.1). В своей резолюции 3/1 Конференция подчеркнула, что Механизму потребуется бюджет, который обеспечивал бы его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование.

В своей резолюции 4/1 Конференция одобрила принятую Группой по обзору хода осуществления резолюцию 1/1 о потребностях в ресурсах для обеспечения функционирования Механизма обзора хода осуществления на двухгодичный период 2012-2013 годов. Группе по обзору хода осуществления была представлена бюджетная информация о расходах, уже понесенных за первые пять лет функционирования Механизма обзора хода осуществления, а также о пересмотренных сметах за второй, третий, четвертый и пятый годы функционирования Механизма и ресурсах, полученных как в виде средств регулярного бюджета, так и в виде добровольных взносов.

Конференция, возможно, пожелает положить в основу своих обсуждений информацию, содержащуюся в подготовленной Секретариатом записке о финансовых и бюджетных вопросах (CAC/COSP/2015/7), а также подготовленную Секретариатом записку о прогнозируемых расходах на функционирование второго цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/IRG/2015/CRP.6).

Документация

Резюме хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество (CAC/COSP/2015/5)

Записка Секретариата об оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2015/6)

Записка Секретариата по финансовым и бюджетным вопросам (CAC/COSP/2015/7)

3. Техническая помощь

В своей резолюции 3/1 Конференция постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной ранее Межправительственной рабочей группой открытого состава по технической помощи. В соответствии с этой резолюцией техническая помощь является неотъемлемым компонентом деятельности Механизма обзора. Одна из целей процесса обзора, таким образом, заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать предоставлению технической помощи. В своей резолюции 3/4 Конференция поддержала осуществляемое по инициативе соответствующих стран и учитывающее их потребности комплексное и скоординированное выполнение программ технической помощи в качестве эффективного инструмента дальнейшего осуществления Конвенции и призвала доноров и других поставщиков помощи включить эти концепции и задачу по созданию потенциала в их программы технической помощи.

Конференции будет представлена записка Секретариата о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции (CAC/COSP/2015/2). Этот справочный документ призван вкратце описать предоставленную техническую помощь и дать предварительный обзор мероприятий по оказанию технической помощи, которые Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) планирует осуществить в ближайшем будущем, включая мероприятия, которые будут осуществляться в тесном сотрудничестве с двусторонними и многосторонними партнерами согласно рекомендациям Группы по обзору хода осуществления.

На своей второй сессии Группа по обзору хода осуществления отметила, что согласно пункту 11 круга ведения одна из целей Механизма обзора заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию технической помощи. Для содействия осуществлению этого мандата Группа приняла рекомендации, которые были одобрены Конференцией на ее четвертой сессии в резолюции 4/1.

Конференция неоднократно признавала неизменно важную роль технической помощи, предоставляемой в рамках Механизма обзора, равно как и важность осуществляемого по инициативе соответствующих стран и учитывающего их потребности комплексного и скоординированного составления и выполнения программ технической помощи в качестве эффективного инструмента удовлетворения потребностей государств-участников в технической помощи. В своей резолюции 4/1 Конференция просила секретариат продолжить разработку трехуровневого подхода,

охватывающего глобальный, региональный и национальный уровни. Записка Секретариата (CAC/COSP/2015/4) содержит сводную информацию о потребностях, выявленных в результате процесса обзора, и анализ таких потребностей и приоритетных областей технической помощи, определенных в процессе обзора государствами, в отношении которых проводился обзор.

Документация

Записка Секретариата о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2015/2)

Записка Секретариата об анализе потребностей в технической помощи, вытекающих из страновых обзоров (CAC/COSP/2015/4)

4. Предупреждение коррупции

На своих третьей, четвертой и пятой сессиях Конференция особо отмечала центральную роль профилактических мер по борьбе с коррупцией и приняла резолюции 3/2, 4/3 и 5/4 по теме предупреждения коррупции.

На своей третьей сессии в резолюции 3/2 Конференция учредила Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции и поручила ей, в частности: а) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции; б) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции; с) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции; и d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

На своей четвертой сессии Конференция приняла резолюцию 4/3 под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции", а на своей пятой сессии, опираясь на эту резолюцию, приняла резолюцию 5/4, озаглавленную "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции". В этих резолюциях Конференция постановила, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до следующей сессии Конференции.

Во исполнение резолюций 3/2, 4/3 и 5/4 Рабочая группа провела шесть совещаний. Как и на пятом совещании, проходившем в Вене с 8 по 10 сентября 2014 года, на совещании, которое должно состояться с 31 августа по 2 сентября 2015 года, Рабочей группе предстоит обсудить следующие темы, изложенные в ее многолетнем плане работы: полномочия антикоррупционного органа или органов в отношении предупреждения преступности; законодательные и административные меры в публичном секторе, включая меры по усилению прозрачности в области финансирования кандидатур на выборные публичные должности и, где это применимо, финансирования политических партий; меры по предупреждению отмывания денег; обеспечение неподкупности в процессе

публичных закупок и прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть результаты дискуссий и рекомендаций Рабочей группы, сделанные на ее пятом и шестом совещаниях, которые изложены в докладах Секретариата (CAC/COSP/WG.4/2014/5 и CAC/COSP/WG.4/2015/4).

В своей резолюции 5/4 Конференция особо отметила также важность создания законодательных и институциональных основ, сообразующихся с требованиями главы II Конвенции. Конференция призвала государства-участники, в частности, уделять особое внимание работе по укреплению честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия; содействовать обучению и подготовке кадров по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного сектора и, в надлежащих случаях, частного сектора; и содействовать участию в деятельности по предупреждению коррупции лиц и групп, не относящихся к публичному сектору, например гражданского общества, неправительственных организаций и общинных организаций; а также обеспечить, чтобы работа их публичной службы соответствовала изложенным в Конвенции принципам.

Кроме того, Конференция просила секретариат, в частности, выполнять функции международного наблюдательного центра, занимающегося сбором имеющейся информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции; оказывать техническую помощь государствам-участникам по их просьбе с целью содействия осуществлению главы II Конвенции, включая помощь в подготовке к участию в процессе обзора хода осуществления главы II, и продолжать содействовать реализации ряда существующих инициатив, в том числе путем повышения осведомленности о принципах Конвенции среди членов делового и научного сообществ.

Конференция приняла еще две резолюции, касающиеся предупреждения коррупции. В своей резолюции 5/5 под названием "Содействие вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности" Конференция призвала государства содействовать образовательным программам и прилагать другие усилия по воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности, обмениваться информацией об успешном опыте реализации таких усилий и способствовать налаживанию партнерских отношений с образовательным сектором. В своей резолюции 5/6 под названием "Частный сектор" Конференция призвала государства наряду с принятием других мер по предупреждению коррупции повышать уровень осознания во всем частном секторе необходимости принимать и осуществлять соответствующие программы антикоррупционной этики и соблюдения антикоррупционных требований; содействовать вовлечению делового сообщества в предупреждение коррупции; и способствовать расширению диалога и сотрудничества между публичным и частным секторами в усилиях по противодействию коррупции.

Документация

Доклад Секретариата о ходе осуществления резолюции 5/4 Конференции, озаглавленной "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции" (CAC/COSP/2015/8)

Доклад Секретариата о ходе осуществления резолюции 5/6 Конференции, озаглавленной "Частный сектор" (CAC/COSP/2015/9)

Доклад совещания Рабочей группы по предупреждению коррупции, проходившего в Вене с 8 по 10 сентября 2014 года (CAC/COSP/WG.4/2014/5)

Доклад совещания Рабочей группы по предупреждению коррупции, проходившего в Вене с 31 августа по 2 сентября 2015 года (CAC/COSP/WG.4/2015/4)

5. Возвращение активов

Конференция уделяла первоочередное внимание вопросу возвращения активов на своих предыдущих сессиях. В своей резолюции 1/4 Конференция постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия при осуществлении ее мандата в области возвращения доходов от коррупции.

Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов было поручено оказывать содействие Конференции, в частности, в создании общей базы данных о мерах по возвращению активов, в поощрении сотрудничества, содействии обмену информацией и определении потребностей государств-участников в наращивании потенциала в этой области.

В своей резолюции 2/3 Конференция постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу с целью определения путей и средств воплощения в конкретные действия рекомендаций ее первого совещания, состоявшегося 27 и 28 августа 2007 года. В своих резолюциях 3/3, 4/4 и 5/3 Конференция возобновила мандат Рабочей группы и приняла решение о том, что ей следует продолжать свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области возвращения коррупционных доходов и что ей следует также представлять Конференции доклады о своей деятельности. Во исполнение резолюции 5/3 Рабочая группа провела два совещания в Вене – 11 и 12 сентября 2014 года и 3 и 4 сентября 2015 года.

Конференция, возможно, пожелает уделить внимание проходившим в Рабочей группе обсуждениям и итогам ее совещаний. На своем шестом совещании, состоявшемся 30 и 31 августа 2012 года, Рабочая группа утвердила многолетний план работы с целью подготовки государств к обзору хода осуществления главы V Конвенции в рамках первого цикла обзора. Согласно этому плану работы Рабочая группа провела на своем восьмом совещании тематическое обсуждение по статьям 52 (Предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений) и 53 (Меры для непосредственного возвращения активов). На своем девятом совещании Рабочая группа намерена провести тематическое обсуждение по статье 57 (Возвращение активов и распоряжение ими). Рабочая группа обсудила также вопрос совершенствования практических аспектов деятельности по возвращению активов, включая существующие проблемы и успешные виды практики, а также обновленную информацию и последние события, связанные с тематическими обсуждениями,

проходившими на ее шестом совещании, а также деятельность по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи.

Документация

Доклад о ходе осуществления мандатов Рабочей группы по возвращению активов (CAC/COSP/2015/3)

Доклад о работе совещания Рабочей группы по возвращению активов, проходившего в Вене 11 и 12 сентября 2014 года (CAC/COSP/WG.2/2014/4)

Доклад о работе совещания Рабочей группы по возвращению активов, проходившего в Вене 3 и 4 сентября 2015 года (CAC/COSP/WG.2/2015/4)

6. Международное сотрудничество

На своей четвертой сессии Конференция приняла резолюцию 4/2 под названием "Созыв межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества". В этой резолюции Конференция постановила созывать межправительственные совещания экспертов открытого состава по международному сотрудничеству для оказания ей консультативной помощи и содействия по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи.

В этой же резолюции Конференция постановила также, что совещания экспертов будут выполнять следующие функции: а) оказание ей помощи в создании общей базы данных в области международного сотрудничества; б) оказание ей помощи в целях поощрения сотрудничества между существующими двусторонними, региональными и многосторонними инициативами и содействие осуществлению соответствующих положений Конвенции под руководством Конференции; с) содействие обмену опытом между государствами путем выявления проблем и распространения информации об успешных видах практики, которые следует применять для укрепления потенциала на национальном уровне; d) укрепление доверия и поощрение сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами путем установления связей между соответствующими компетентными органами, органами по противодействию коррупции, а также практическими работниками, участвующими в осуществлении мер по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче; е) оказание Конференции помощи в определении потребностей государств в наращивании потенциала.

В своей резолюции 5/1 Конференция постановила, что для обеспечения эффективного использования ресурсов следует, на временной основе и без ущерба для их независимого статуса и мандатов, провести друг за другом третье межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и соответствующее совещание Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, по возможности в разные сроки и в одном и том же месте, а последующее межправительственное совещание экспертов открытого состава следует провести в ходе шестой сессии Конференции.

Третье совещание экспертов, созванное с целью развития международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, было проведено в Вене 9 и 10 октября 2014 года.

Совещание экспертов рекомендовало проводить под эгидой совещаний экспертов, созываемых с целью развития международного сотрудничества по линии Конвенции, регулярные встречи представителей центральных и других компетентных органов государств-участников и подписавших Конвенцию государств для содействия обмену опытом и информацией в целях более эффективного осуществления главы IV Конвенции. Совещание экспертов рекомендовало секретариату продолжить работу по обобщению представляемой государствами-участниками информации о международном сотрудничестве в сфере гражданского и административного производства с целью выявления коррупционных правонарушений, с тем чтобы представить на шестой сессии Конференции доклад по данной теме в соответствии с резолюцией 5/1 Конференции и рекомендовало использовать в этой связи инструментарий для облегчения сбора и анализа такой информации, включая стандартный бланк, представленный в документе зала заседаний CAC/COSP/IRG/2014/CRP.5.

Совещание подчеркнуло важность дальнейших усилий по укреплению оперативного потенциала центральных и других компетентных органов, участвующих в международном сотрудничестве по уголовным делам, в том числе необходимость углубления специальных знаний о финансовых преступлениях и коррупции, для обеспечения более эффективного выполнения просьб и решения возникающих проблем.

Совещание рекомендовало также секретариату и далее оказывать консультативные услуги и техническую помощь в целях эффективного удовлетворения потребностей государств-участников в деле полного осуществления главы IV Конвенции, учитывая проблемы и недочеты, выявленные в рамках Механизма обзора хода осуществления и/или в процессе выполнения просьб, поступающих от национальных органов.

Совещание рекомендовало далее государствам – участникам Конвенции обмениваться информацией о наиболее эффективных методах установления собственников – бенефициаров юридических лиц на четвертом совещании экспертов по международному сотрудничеству.

Четвертое совещание экспертов для развития международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции будет открыто в рамках шестой сессии Конференции в понедельник, 2 ноября 2015 года, в 15 час. 00 мин.

Документация

Записка Секретариата о международном сотрудничестве в области гражданского и административного производства с целью выявления преступлений, признанных таковыми согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/EG.1/2015/2)

Доклад третьего межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенного в Вене 9-10 октября 2014 года (CAC/COSP/EG.1/2014/3)

7. Осуществление пункта 4 (с) статьи 63 Конвенции, включая обсуждение вопроса о сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами и неправительственными организациями

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/199 предложила Конференции государств – участников Конвенции уделять должное внимание выполнению пункта 4 (с) статьи 63 Конвенции. Пункт 4 статьи 63 гласит, что Конференция согласовывает виды деятельности, процедуры и методы работы для достижения целей, изложенных в пункте 1 этой статьи, включая сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями.

8. Прочие вопросы

При рассмотрении пункта 8 повестки дня Конференция, возможно, пожелает провести обзор прогресса, достигнутого в дальнейшем содействии ратификации Конвенции или присоединению к ней с целью увеличить число участников Конвенции и тем самым способствовать всеобщему присоединению к этому документу. Информация о ходе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и уведомлениях в ее отношении будет представлена в документе зала заседаний.

В связи с требованиями Конвенции в отношении уведомлений Конференция, возможно, пожелает рассмотреть наилучшие методы обеспечения наличия обновленной информации, требуемой в соответствии с пунктом 3 статьи 6, пунктом 2 (d) статьи 23, пунктом 6 (a) статьи 44, пунктами 13 и 14 статьи 46, пунктом 5 статьи 55 и пунктом 4 статьи 66 Конвенции. Информация об органах, назначенных для оказания содействия в вопросах предупреждения коррупции, оказания взаимной правовой помощи и возвращения активов будет представлена в документе зала заседаний.

Для рассмотрения этого пункта Конференции будут представлены документ зала заседаний о ходе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции по состоянию на 15 октября 2015 года (CAC/COSP/2015/CRP.1) и документ зала заседаний, содержащий сведения об органах, назначенных для оказания содействия в предупреждении коррупции, оказании взаимной правовой помощи и возвращении активов, по состоянию на 15 октября 2015 года (CAC/COSP/2015/CRP.2).

9. Предварительная повестка дня седьмой сессии

Конференции предстоит рассмотреть и одобрить предварительную повестку дня своей седьмой сессии, которая будет составлена секретариатом в консультации с бюро.

10. Утверждение доклада

Конференции предстоит утвердить доклад о работе своей шестой сессии, проект которого будет подготовлен Докладчиком.

Приложение

Предлагаемая организация работы шестой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая состоится в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 2-6 ноября 2015 года

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт</i>	<i>Название или описание</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 2 ноября	10 час. 00 мин.- 13 час. 00 мин.	1 (a)	Открытие сессии	
		1 (b)	Выборы должностных лиц	
		1 (c)	Утверждение повестки дня и организация работы	
		1 (d)	Участие наблюдателей	
		1 (e)	Утверждение доклада бюро о проверке полномочий	
		1 (f)	Общая дискуссия	
Вторник, 3 ноября	10 час. 00 мин.- 13 час. 00 мин.	1 (f)	Общая дискуссия (<i>продолжение</i>)	Совещание экспертов по вопросам развития международного сотрудничества
		4	Предупреждение коррупции	Совещание экспертов по вопросам развития международного сотрудничества (<i>продолжение</i>)
Среда, 4 ноября	15 час. 00 мин.- 18 час. 00 мин.	5 и 6	Возвращение активов и международное сотрудничество	Возобновленная шестая сессия Группы по обзору хода осуществления
		2 и 3	Обзор хода осуществления Конвенции; техническая помощь	Возобновленная шестая сессия Группы по обзору хода осуществления (<i>продолжение</i>)
Четверг, 5 ноября	10 час. 00 мин.- 13 час. 00 мин.	5 и 6	Обзор хода осуществления Конвенции; техническая помощь	Неофициальные консультации
		2 и 3	Обзор хода осуществления Конвенции; техническая помощь (<i>продолжение</i>)	Неофициальные консультации
		7	Осуществление пункта 4(с) статьи 63 Конвенции, включая обсуждение вопроса о сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами и неправительственными организациями	Неофициальные консультации
Пятница, 6 ноября	10 час. 00 мин.- 13 час. 00 мин.	7	Осуществление пункта 4(с) статьи 63 Конвенции, включая обсуждение вопроса о сотрудничестве с соответствующими международными и региональными	Неофициальные консультации

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт</i>	<i>Название или описание</i>	<i>Название или описание</i>
			организациями и механизмами и неправительственными организациями (<i>продолжение</i>)	
		8	Прочие вопросы	
		9	Предварительная повестка дня седьмой сессии	
	15 час. 00 мин.-	2, 3,	Рассмотрение и принятие	
	18 час. 00 мин.	4, 5, 6 и 7	резолюций и решений	
		10	Рассмотрение и утверждение доклада	
