



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
25 August 2015
Russian
Original: English

Шестая сессия

Санкт-Петербург, Российская Федерация, 2-6 ноября 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

Техническая помощь в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Записка Секретариата

I. Введение

1. Эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции является серьезным испытанием для государств-участников и может потребовать существенного изменения законодательной и директивной основы, институциональных механизмов, системы уголовного правосудия и гражданской службы. Решающее значение для успешного и последовательного осуществления Конвенции имеет представление технической помощи в целях удовлетворения потребностей, выявленных государствами с помощью Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

2. В настоящем документе представлен обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по удовлетворению потребностей в технической помощи, выявленных после представления записки Секретариата о некоторых примерах технической помощи, предоставленной за два года в поддержку осуществления Конвенции (CAC/COSP/2013/4), которая была подготовлена для пятой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проходившей в Панаме 25-29 ноября 2013 года. В настоящем документе отмечаются отдельные мероприятия по оказанию технической помощи, осуществлявшиеся в период с августа 2013 года, когда была представлена предыдущая записка, по август 2015 года, и он, таким

* CAC/COSP/2015/1.



образом, дополняет справочный документ о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции, представленный пятой сессии Группы по обзору хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2014/2).

II. Рамки деятельности и ресурсы

3. УНП ООН продолжало предлагать широкий комплекс мероприятий по оказанию адресной технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях и разрабатывать различные инструменты для удовлетворения растущих потребностей государств-членов. Помощь оказывалась в рамках тематических программ по борьбе с коррупцией, экономическим мошенничеством и преступлениями, связанными с использованием личных данных, на период 2012-2015 годов, а также в рамках ряда глобальных¹, региональных² и национальных проектов.

4. УНП ООН оказывало помощь в связи со многими различными просьбами, охватывающими весь спектр вопросов, затрагиваемых в Конвенции. По мере завершения страновых обзоров выявляется большое количество потребностей в технической помощи в связи с главами III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции³. Кроме того, УНП ООН нередко получало просьбы об оказании технической помощи до начала или во время процесса обзора как в целях завершения обзора, так и для устранения существенных пробелов или удовлетворения потребностей, ставших очевидными в процессе обзора. Растет число просьб об оказании государствам технической помощи в области предупреждения коррупции. Более подробная информация о предоставленной помощи содержится в записке Секретариата об осуществлении резолюции 5/4 Конференции (CAC/COSP/2015/8). Техническая помощь предоставлялась также в связи с деятельностью по возвращению активов, в том числе в рамках Инициативы УНП ООН и Всемирного банка по возвращению похищенных активов (СТАР), о чем сообщается в докладе о ходе осуществления мандатов Рабочей группы по возвращению активов (CAC/COSP/2015/3).

5. В соответствии с резолюциями 3/4 и 4/1 Конференции УНП ООН предоставляло техническую помощь в деле осуществления Конвенции с учетом важности обеспечения постратного и иницируемого странами

¹ К их числу относятся следующие проекты: "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией", "Совместные действия по созданию глобального режима борьбы с коррупцией", программа инструкторов по противодействию коррупции, Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов (СТАР), "Публично-частное партнерство в интересах добросовестности при публичных закупках", "Информационно-просветительская программа по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" и "Поощрение корпоративной добросовестности и сотрудничества в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции".

² К их числу относятся совместный региональный проект УНП ООН/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по борьбе с коррупцией в районе Тихого океана и программа УНП ООН для стран Сахеля (2013-2017 годы).

³ Подробная информация о потребностях в технической помощи, выявленных в результате страновых обзоров, содержится в записке Секретариата по этой теме (CAC/COSP/2015/4).

комплексного и скоординированного осуществления программ технической помощи на основе трехуровневого подхода (глобальный, региональный и национальный уровни) в целях обеспечения согласованного взаимодействия и эффективности.

6. На глобальном уровне УНП ООН, в том числе в рамках Инициативы СтАР, занималось подготовкой таких информационных продуктов, как справочники и пособия по вопросам удовлетворения потребностей, выявленных многими странами мира, в частности с помощью Механизма обзора хода осуществления. Эти технические пособия и публикации размещены на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org/unodc/en/corruption/publications.html) и широко применялись в течение отчетного периода.

7. УНП ООН содействовало также обмену специальными знаниями и опытом между странами на глобальном и региональном уровнях с целью выработки устойчивого подхода к деятельности по оказанию технической помощи. По мере расширения опыта стран в осуществлении Конвенции растет их заинтересованность в обмене извлеченными уроками. Оказание помощи на региональном уровне было особенно эффективным с учетом большого числа схожих потребностей в технической помощи, которые испытывают разные страны одного региона, а также необходимости укреплять международное сотрудничество, что обуславливает особую значимость международного аспекта в деятельности по оказанию помощи.

8. На национальном уровне УНП ООН продолжало оказывать непосредственную помощь государствам в активизации усилий по осуществлению положений Конвенции, включая поддержку в разработке законодательства и политики, проведении институциональных реформ, подготовке кадров и наращивании потенциала.

9. Для того чтобы быть в состоянии реагировать на просьбы об оказании технической помощи, УНП ООН стремится обеспечить свое присутствие во всем мире. Работа сотрудников в штаб-квартире дополняется усилиями персонала на местах в районах высокого спроса на такую помощь. С 2011 года консультанты УНП ООН на местах по вопросам борьбы с коррупцией являются главными координаторами по вопросам оказания технической помощи в борьбе с коррупцией на региональном и страновом уровнях. В настоящее время УНП ООН располагает региональными консультантами для Южной и Юго-Восточной Азии, Западной, Центральной, Северной, Восточной и Южной Африки, Центральной Америки и Карибского бассейна, Тихоокеанского региона, Ближнего Востока и малых островных развивающихся государств. Сотрудники в штаб-квартире оказывают поддержку региональным консультантам и непосредственную техническую помощь в выполнении просьб, поступающих из стран, не входящих в эти регионы.

10. Кроме того, в Мозамбике находится национальный консультант для оказания специальной консультативной помощи и поддержки. В течение отчетного периода должность национального консультанта была открыта также в Южном Судане, однако ее пришлось закрыть из-за происшедшего в стране конфликта. Еще одну должность национального консультанта в ближайшие месяцы планируется открыть в Сальвадоре.

11. Благодаря консультантам УНП ООН может обеспечивать быстрое направление требуемых специалистов для содействия оперативному предоставлению рекомендаций и консультаций государствам-участникам, обратившимся за помощью в укреплении законодательства и национальных институтов в интересах содействия осуществлению Конвенции. В соответствии с разработанными УНП ООН принципами оказания технической помощи консультанты оказывают также правительствам помощь в реализации их усилий по вовлечению всех групп общества в борьбу с коррупцией и играют важную роль в деле укрепления региональной и субрегиональной координации, стимулирования сотрудничества Юг-Юг и содействия осуществлению обмена успешной региональной практикой, формируя тем самым систему долгосрочных обменов опытом и знаниями на двустороннем, многостороннем и региональном уровнях.

12. Отделениями УНП ООН на местах реализуются также различные страновые программы по борьбе с коррупцией и смежным вопросам. В частности, в течение двух последних лет УНП ООН осуществляло программы в Афганистане, Бразилии, Египте, Индонезии, Ираке, Колумбии, Ливии, Нигерии, Панаме, Парагвае и Тиморе-Лешти. Антикоррупционный проект в Косово⁴ осуществляется под руководством из штаб-квартиры УНП ООН.

13. Деятельность УНП ООН по оказанию технической помощи в поддержку осуществления Конвенции, включая работу многочисленных профессиональных экспертов, необходимых для ее осуществления, финансируется за счет внебюджетных взносов. Объем поддержки со стороны стран-доноров остается неизменным, отражая уверенность в эффективности программы оказания технической помощи. В период с января 2013 года по июль 2015 года на мероприятия УНП ООН по оказанию технической помощи, осуществляемые в области борьбы с коррупцией под руководством штаб-квартиры, поступили добровольные взносы в размере около 17,2 млн. долларов США⁵. Эта цифра не включает добровольные взносы, предоставленные отделениям УНП ООН на местах для осуществления страновых проектов и региональных программ. Она не включает также добровольные взносы, внесенные на цели функционирования Механизма обзора хода осуществления в тот же период (около 10,3 млн. долларов США)⁶.

⁴ Любые ссылки на Косово в настоящем документе следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

⁵ С января 2013 года взносы были получены от Австралии, Австрии, Германии, Италии, Катара, Люксембурга, Марокко, Мексики, Норвегии, Панамы, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швеции, Японии, фонда "Единая Организация Объединенных Наций" для Вьетнама, ПРООН, Всемирного банка, Международного центра по обеспечению безопасности спорта, Института по вопросам управления природными ресурсами и Инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности.

⁶ Эти средства используются для покрытия части расходов на подготовку координаторов и правительственных экспертов по вопросам функционирования Механизма обзора хода осуществления.

III. Координация и сотрудничество в деятельности по оказанию технической помощи

14. В условиях постоянного роста числа просьб об оказании взаимной правовой помощи УНП ООН стремится применять стратегический подход и определять приоритеты в рамках деятельности по оказанию технической помощи, координируя свои усилия и поддерживая сотрудничество с другими учреждениями по оказанию помощи.

15. По мере завершения все большего числа обзоров Механизм обзора хода осуществления превращается в платформу для выявления потребностей в технической помощи и их оценки, исходя из собранных фактических данных и результатов коллегиальных обзоров. Более подробная информация о потребностях в технической помощи, вытекающих из страновых обзоров, представлена в документе CAC/COSP/2015/4, в котором содержится анализ потребностей в технической помощи, выявленных на данный момент с помощью завершенных страновых обзоров хода осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции. Из 101 государства, которые завершили на данный момент свои обзоры, 59 выявили особые потребности в технической помощи.

16. Первый цикл Механизма обзора хода осуществления показал, что поддержка, предоставляемая на начальном этапе процесса обзора, может иметь ключевое значение для получения более качественных отчетов о результатах обзора и более четкого определения потребностей в технической помощи. Кроме того, многие государства-участники стремились получить техническую помощь до начала или в ходе обзоров, с тем чтобы привести их в соответствие с Конвенцией. Принимая меры по выполнению рекомендаций, вытекающих из процесса обзора, и удовлетворению выявленных потребностей в технической помощи, УНП ООН применяет двухуровневый подход, который предусматривает оказание прямой технической помощи и усилия по мобилизации более широкого круга сторон, оказывающих помощь в целях развития.

17. Учитывая извлеченные уроки, УНП ООН начало применять более активный подход в работе со странами по итогам проведенных обзоров. Ниже подробно сообщается о том, что на основе результатов обзоров были разработаны структурированные национальные планы действий, которые в настоящее время используются в качестве основы для подготовки программ технической помощи в целях борьбы с коррупцией в нескольких странах. УНП ООН оказывало специальную помощь для устранения пробелов в деятельности по удовлетворению потребностей в технической помощи, выявленных с помощью этих обзоров.

18. УНП ООН стремится вовлекать в последующие мероприятия по итогам процесса обзора более широкий круг субъектов, оказывающих техническую помощь. Например, в марте 2015 года делегация Бразилии направила миссию в Сан-Томе и Принсипи с целью разработки программы технического сотрудничества для оказания поддержки органам прокуратуры в выполнении рекомендаций, вытекающих из обзора. Для участия в диалоге, организуемом

во время посещения стран или в рамках последующих совещаний, нередко приглашаются доноры или существующие донорские координационные группы. В результате доноры могут более подробно изучить потребности в технической помощи, выявленные в ходе процесса обзора, и получают возможность обсудить вопрос о том, могут ли текущие программы технической помощи удовлетворить некоторые из потребностей, выявленных в ходе обзоров.

19. Вместе с партнерами по деятельности в области развития УНП ООН принимало также меры по укреплению координации усилий доноров в борьбе с коррупцией, в том числе в рамках инициативы "Партнерство в целях расширения антикоррупционных знаний". В 2013 году была завершена работа над руководством для партнеров по деятельности в области развития, посвященная вопросу о том, как использовать Конвенцию при разработке программ технической помощи и борьбы с коррупцией, и в течение отчетного периода был организован ряд национальных семинаров-практикумов, в том числе в Панаме и Парагвае. Кроме того, УНП ООН совместно с Комитетом по оказанию помощи в целях развития Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Департаментом международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Государственным департаментом Соединенных Штатов Америки и правительством Бразилии организовало симпозиум по вопросам оказания помощи в целях развития и противодействия коррупции и успешным видам практики среди участников сотрудничества в целях развития. В этом симпозиуме приняли участие 65 экспертов по борьбе с коррупцией и партнеров по оказанию помощи в целях развития, которые изучили проведенную совместную деятельность в целях развития и борьбы с коррупцией и высказали свое мнение о том, что было успешным и чему еще предстоит научиться.

20. При разработке и осуществлении своих проектов и программ по оказанию технической помощи в области борьбы с коррупцией УНП ООН стремится не допускать дублирования усилий и налаживать согласованное взаимодействие с учреждениями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Такая координация включает налаживание партнерских отношений с Всемирным банком в рамках Инициативы СтАР и осуществление совместного проекта по борьбе с коррупцией для Тихоокеанского региона, а также других глобальных проектов, дополняющих друг друга благодаря наличию параллельных планов работы с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках меморандума о договоренности, подписанного между двумя организациями. УНП ООН сотрудничает также и координирует свои усилия с рядом других международных организаций, в том числе ОЭСР, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией, Группой семи и Группой двадцати, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Международной антикоррупционной академией, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Секретариатом Содружества, Евроюстом, Карибским сообществом (КАРИКОМ), Экономическим сообществом западноафриканских государств, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, Международным центром по возвращению активов, Организацией Североатлантического договора, Группой

государств по борьбе с коррупцией Совета Европы, Базельским институтом управления, организацией "Транспэрэнси интернэшнл" и Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией.

21. УНП ООН тесно взаимодействует также с рядом организаций и учреждений частного сектора, включая Глобальный договор Организации Объединенных Наций, группу "Бизнес-20" и Всемирный экономический форум. Более подробная информация содержится в докладе об осуществлении резолюции 5/6 Конференции (CAC/COSP/2015/9).

22. Управление продолжало способствовать ознакомлению с Конвенцией других организаций и механизмов на международном, региональном и субрегиональном уровнях и вносить существенный вклад по вопросам, касающимся предупреждения коррупции и борьбы с ней для облегчения включения этих аспектов в деятельность других структур, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

23. Совместно с ПРООН и при поддержке Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций УНП ООН продолжало также принимать меры по содействию интеграции вопросов борьбы с коррупцией в процесс разработки программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В 2013 и 2014 годах в Турине (Италия) были проведены практикумы для подготовки 55 сертифицированных инструкторов, готовых оказывать страновым группам Организации Объединенных Наций помощь в интеграции мероприятий по борьбе с коррупцией в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В Италии, Панаме и Турции были проведены региональные и глобальные учебные курсы, в которых участвовали представители в общей сложности 35 страновых групп из девяти разных учреждений системы Организации Объединенных Наций. На национальном уровне, в том числе в Замбии, Ираке, Кении и Мадагаскаре, для сертифицированных инструкторов были организованы национальные учебные курсы, и сотрудники Управления участвовали также в работе межведомственных рабочих групп, занимавшихся определением рамок деятельности по оказанию помощи. В ряде случаев в ходе подготовки страновых групп по борьбе с коррупцией в рамках национального процесса развития во взаимодействии с правительствами стран-партнеров борьба с коррупцией была определена в качестве одного из ключевых принципов разработки программ для следующего цикла Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Например, новая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Кении (2014-2018 годы) включает деятельность по борьбе с коррупцией и различные начальные мероприятия по обеспечению прозрачности, добросовестности и отчетности. Рамочная программа для Мадагаскара включала последующие мероприятия по выполнению рекомендаций, вытекающих из обзора хода осуществления Конвенции.

24. Вместе с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций УНП ООН принимает активное участие в обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года в связи с подготовкой материалов для рассмотрения Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, включая вопросы определения

поддающихся измерению показателей достижения новой предлагаемой цели 16, касающейся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

25. Руководствуясь инструкциями относительно интеграции гендерных вопросов в работу УНП ООН, Управление рассматривает гендерную проблематику в качестве одного из общих вопросов своей работы и следит за участием женщин в учебных мероприятиях. В течение отчетного периода УНП ООН в сотрудничестве с Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины") занималось организацией учебных мероприятий в Албании с целью принятия эффективных мер, облегчающих направление женщинами сообщений о коррупции, и предоставило женским инициативным группам возможность направить свои замечания по подготовленному правительством Албании законопроекту, касающемуся защиты лиц, сообщающих о нарушениях закона. УНП ООН приступило также к обсуждению с Группой государств по борьбе с коррупцией Совета Европы вопросов взаимодействия в деле учета гендерных аспектов коррупции.

26. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало выпускать бюллетень под названием "Anti-corruption update" ("Новости о борьбе с коррупцией") с целью распространения информации об осуществляемых УНП ООН в разных странах мира инициативах и мероприятиях по борьбе с коррупцией. Опубликованные бюллетени распространялись по электронной почте среди различных заинтересованных сторон и размещаются на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org). Два раза в год публикуется также региональный бюллетень для Тихоокеанского региона. Секретариат Инициативы СтАР осуществлял тематические информационно-разъяснительные мероприятия, широко используя в этих целях, в частности, социальные сети.

IV. Примеры предоставленной технической помощи

A. Помощь в связи с процессом ратификации Конвенции и присоединения к ней

27. УНП ООН продолжало содействовать ратификации Конвенции и присоединению к ней путем осуществления адресных информационно-разъяснительных и пропагандистских мероприятий как на политическом, так и на законодательном уровнях, а также путем предоставления технической помощи странам, которые еще не стали государствами-участниками. Помощь УНП ООН в подготовке к ратификации и/или непосредственно после ратификации получили пять из девяти стран, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после сентября 2013 года (Государство Палестина, Гренада, Кирибати, Оман и Южный Судан).

28. В Кирибати были организованы подробные брифинги для различных представителей правительства, семинар-практикум для руководящих должностных лиц правительства и один практикум для парламентариев.

29. Оману, Сомали, Судану и Южному Судану были предоставлены образцы документации и рекомендации, касающиеся сдачи на хранение документов о присоединении к Конвенции. После присоединения к Конвенции Омана и Государства Палестина им была оказана помощь и в них были организованы учебные мероприятия по вопросам функционирования Механизма обзора хода осуществления. Гренада присоединилась к Конвенции после участия в региональном предратификационном практикуме для должностных лиц пяти стран Карибского бассейна. После присоединения к Конвенции Гренаде была оказана помощь и были организованы учебные мероприятия по вопросам функционирования Механизма обзора хода осуществления, и ей были предоставлены также консультативные услуги по вопросам выполнения требований, предусмотренных Конвенцией.

30. В результате пропагандистской работы УНП ООН и организованных им практикумов по ратификации Конвенции многими странами, в частности в Азии, Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе, были предприняты шаги по ратификации Конвенции или присоединению к ней. С целью активизации пропагандистской работы в Карибском бассейне во взаимодействии с секретариатом КАРИКОМ был проведен второй региональный предратификационный семинар-практикум для Барбадоса, Белиза, Сент-Винсента и Гренадин и Сент-Китс и Невиса. Предратификационные семинары-практикумы были проведены также для Самоа, Тонга и Тувалу. При поддержке совместного проекта УНП ООН/ПРООН по борьбе с коррупцией для Тихоокеанского региона и Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией Тонга учредила постоянный комитет по борьбе с коррупцией, которому, среди прочего, поручено заниматься вопросами, связанными с присоединением к Конвенции.

В. Помощь в выявлении слабых мест в процессе осуществления Конвенции и потребностей в технической помощи

31. В соответствии с кругом ведения и руководством Механизма обзора хода осуществления УНП ООН организовывало групповые или региональные учебные курсы в целях ознакомления координаторов государств-участников, проходящих обзор, и правительственных экспертов из государств, проводящих обзор, с основными положениями Конвенции и методологией процесса обзора. Были также организованы многочисленные национальные практикумы, направленные в большинстве случаев на оказание помощи в подготовке ответов по всеобъемлющему контрольному перечню вопросов для самооценки. Во многих случаях, в частности в Камбодже, Мальдивских Островах, Мьянме, Свазиленде и Центральноафриканской Республике, проведение таких практикумов способствовало расширению межучрежденческого сотрудничества, в том числе в результате создания межучрежденческих рабочих групп, и предусматривало участие заинтересованных сторон, не связанных с правительством.

32. В ряде случаев была оказана также помощь в подготовке обзора хода осуществления глав II и V Конвенции в рамках второго цикла. Эта помощь была связана, в частности, с проведением учебных мероприятий, заблаговременной подготовкой контрольного перечня вопросов для

самооценки и анализом имеющихся недостатков. Дополнительная информация по этому вопросу содержится в докладе о ходе осуществления резолюции 5/4 Конференции (CAC/COSP/2015/8) и докладе о ходе осуществления полномочий Рабочей группы по возвращению активов (CAC/COSP/2015/3), которые также представлены Конференции.

33. УНП ООН поддерживало также усилия стран, направленные на осуществление последующих мероприятий по итогам проведенных обзоров, в частности путем подготовки планов действий по осуществлению рекомендаций, вытекающих из обзоров, в частности в Бангладеш, Ботсване, Вануату, Зимбабве, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Маврикии, Малайзии, Маршалловых Островах, Микронезии (Федеративных Штатах), Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Палау, Панаме, Папуа-Новой Гвинее, Парагвае, Сальвадоре, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновых Островах, Тунисе, Уганде и Филиппинах. Кроме того, были разработаны учебные программы для удовлетворения некоторых потребностей, выявленных во многих странах, в том числе во Вьетнаме, Индонезии, Маршалловых Островах, Микронезии (Федеративных Штатах), Мозамбике, Нигере, Нигерии, Палау, Панаме, Руанде, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновых Островах, Тиморе-Лешти и Филиппинах.

34. УНП ООН стремилось обеспечить, чтобы эти процессы осуществлялись по инициативе самих стран, чтобы приобретенными специальными знаниями и опытом можно было бы воспользоваться и после проведения официального процесса обзора и чтобы с их помощью государства могли создать собственный потенциал для отслеживания существующих недостатков, проведения обзора достигнутого прогресса и оценки хода осуществления Конвенции на регулярной основе.

С. Помощь законодательным органам в обеспечении включения положений Конвенции в национальное законодательство

35. Хотя многие страны уже приняли антикоррупционное законодательство, соответствующее Конвенции, УНП ООН продолжало получать просьбы от государств, стремящихся усовершенствовать свое национальное законодательство в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности с учетом проблем, выявленных в ходе страновых обзоров, и сделанных рекомендаций.

36. В течение отчетного периода помощь получили следующие государства: Антигуа и Барбуда, Буркина-Фасо, Вануату, Вьетнам, Гвинея, Государство Палестина, Египет, Кот-д'Ивуар, Ливан, Мавритания, Микронезия (Федеративные Штаты), Мьянма, Нигер, Нигерия, Палау, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Сальвадор, Сенегал, Соломоновы Острова, Сомали, Таиланд, Тунис, Филиппины, Центральнаяафриканская Республика, Чили и Южный Судан. Эта помощь была призвана укрепить потенциал государств в разработке и соблюдении соответствующего законодательства и обеспечить разработку нового законодательства в соответствии с требованиями Конвенции. Хотя в большинстве случаев законодательство всесторонне охватывает проблему коррупции, был принят ряд законов, затрагивающих конкретные аспекты этой

проблемы, такие как создание специализированного органа по борьбе с коррупцией, кодексы поведения, конфликты интересов, получение или дача взяток компаниями, государственные закупки, декларирование доходов и активов, защита лиц, информирующих о нарушениях закона, подразделения финансовой разведки, финансирование политических партий и доступ к информации, или посвященных общим вопросам, связанным с международным сотрудничеством, таким как взаимная правовая помощь, выдача, конфискация без вынесения обвинительного приговора, а также управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами и их использование. В соответствующих случаях до сведения компетентных органов доводились представленные государствами примеры и сведения об успешной практике.

37. В рамках совместного проекта УНП ООН/ПРООН по борьбе с коррупцией для Тихоокеанского региона в министерство юстиции Федеративных Штатов Микронезии был откомандирован специалист по правовым вопросам, а в Вануату – специалист по обеспечению соблюдения права на доступ к информации, должность которого финансировалась при участии этой страны.

D. Помощь в укреплении национальной институциональной и политической основы и потенциала национальных органов в области эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней

38. Управление продолжало оказывать широкую поддержку государствам-членам в совершенствовании их потенциала в области предупреждения, выявления, расследования коррупции и уголовного преследования за нее. Была оказана помощь в разработке национальных стратегий борьбы с коррупцией, в создании и укреплении соответствующей институциональной основы, структур, политики, процессов и процедур и в укреплении потенциала соответствующих учреждений в области предупреждения коррупции, расследования и уголовного преследования путем проведения мероприятий как на национальном, так и на региональном уровне.

39. В докладе о ходе осуществления резолюции 5/4 (CAC/COSP/2015/8), также представленном на шестой сессии Конференции, содержится информация о технической помощи УНП ООН, предоставленной в целях создания специализированных органов по борьбе с коррупцией, разработки национальных стратегий и политики противодействия коррупции и проведения оценок собственного потенциала. Кроме того, в нем представлены результаты обзора мероприятий УНП ООН по наращиванию потенциала в различных областях, связанных с предупреждением коррупции.

40. В течение отчетного периода УНП ООН вело активную работу по подготовке кадров в целях наращивания потенциала специализированных учреждений для успешного расследования случаев коррупции и уголовного преследования виновных в коррупции. Практикумы и учебные мероприятия по таким темам, как управление расследованием, методика проведения досмотра и наложения ареста, анализ документации, проведение финансовых

расследований и ревизий, специальные методы расследования, методы ведения допроса, судебная бухгалтерская экспертиза, методика работы судебного адвоката и система управления делами, были проведены в Албании, Алжире, Ботсване, Буркина-Фасо, Вануату, Гватемале, Государстве Палестина, Египте, Индии, Иордании, Кирибати, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Ливане, Малави, Марокко, Маршалловых Островах, Микронезии (Федеративных Штатах), Мозамбике, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Палау, Панаме, Парагвае, Сальвадоре, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновых Островах, Таиланде, Тунисе, Уганде и Южном Судане, а также в Косово. Схожие темы рассматривались также в рамках региональных учебных мероприятий в Азии, Восточной и Западной Африке и Латинской Америке, а также в рамках учебных мероприятий, организованных для стран Содружества в Африке.

41. Мозамбику на постоянной основе оказывалась поддержка, которая включала учебные занятия для следователей, аудиторов и магистратов по вопросам выявления коррупции, методам проведения допросов и планированию рассмотрения дел. По их завершении применительно к конкретным уголовным расследованиям на местах предоставлялись наставнические и адресные консультативные услуги. В Панаме планируется открыть учебный центр для работников прокуратуры, в связи с чем разрабатывается учебный план по вопросам расследования случаев коррупции, отмывания денег и возвращения активов. В Ботсване, Объединенной Республике Танзания и Уганде для работников прокуратуры и старших следователей были организованы курсы профессиональной подготовки, включавшие проведение учебных судебных разбирательств. Должностные лица и следователи антикоррупционных ведомств Буркина-Фасо и Нигера прошли подготовку по вопросам рассмотрения жалоб, методике проведения допросов, выявлению коррупции, а также ее расследованию и предупреждению. Академии Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям в Нигере была оказана помощь в организации двухнедельных региональных учебных курсов для следователей и прокурорских работников антикоррупционных ведомств в Западной Африке. Специальные учебные мероприятия по финансовым расследованиям и проблеме отмывания денег уже были проведены в Государстве Палестина, Ираке и Марокко и продолжаются в Алжире, Египте, Иордании, Ливане, Таиланде и Тунисе. Благодаря этим мероприятиям следователи, работники прокуратуры и судьи получают необходимые практические инструменты и навыки для эффективного расследования подозрительных операций и отслеживания путей перемещения доходов от преступлений через банковские учреждения и службы перевода средств.

42. Кроме того, оказывалась помощь в разработке и осуществлении планов действий; создании разведывательных органов, в частности в Малави; в разработке руководств по следственной деятельности, в частности в Уганде; и организации ознакомительных поездок, например для делегации Сан-Томе и Принсипи в Тимор-Лешти с целью ознакомления с системой комплексного управления делами. УНП ООН продолжало также развертывать свои электронные системы goCASE и goAML, предназначенные для управления расследованиями в рамках дел о коррупции и для анализа сообщений о подозрительных сделках, в том числе в Египте и Объединенной Республике Танзания.

43. УНП ООН продолжало также оказывать техническую помощь по линии борьбы с отмыванием денег. Были организованы практикумы для подотчетных ведомств частного сектора в ряде государств, в том числе в Кабо-Верде и Панаме. Весьма полезные учебные мероприятия по методам финансового анализа были проведены для подразделений финансовой разведки ряда стран, в частности Бенина, Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинеи, Гвинеи-Биссау, Государства Палестина, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера, Пакистана, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Сьерра-Леоне и Того. Участие экспертов данного региона во всех этих учебных мероприятиях способствовало укреплению сотрудничества по линии Юг-Юг. Подразделения финансовой разведки Фиджи осуществляли наставничество над подразделениями финансовой разведки Кирибати, Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративных Штатов), Науру, Палау и Соломоновых Островов с целью укрепления их потенциала борьбы с отмыванием денег. УНП ООН предоставляло также технические консультативные услуги следователям и магистратам, в частности во Вьетнаме, Гватемале, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Парагвае. В западноафриканском регионе в сотрудничестве с национальными учебными учреждениями УНП ООН осуществляет в настоящее время программы подготовки инструкторов по проведению финансовых расследований в Бенине, Гане, Кот-д'Ивуаре и Сенегале. Что касается деятельности по возвращению активов, то УНП ООН, в том числе в рамках Инициативы СТАР, оказывает активную поддержку ряду региональных сетей, таких как Межучрежденческая сеть по возвращению активов для южной части Африки, Межучрежденческая сеть по возвращению активов для Западной Африки, Сеть по возвращению активов Целевой группы по финансовым мероприятиям Латинской Америки для борьбы с отмыванием денег, Межучрежденческая сеть по возвращению активов для Азии и района Тихого океана и Межучрежденческая сеть по возвращению активов для Восточной Африки, а также организовывало практикумы экспертов по вопросам возвращения активов. Кроме того, УНП ООН активно сотрудничало с региональными органами, подобными Целевой группе по финансовым мероприятиям.

44. Хотя поддержка часто предоставлялась на временной основе, были разработаны также и осуществлялись конкретные страновые проекты, учитывающие потребности стран в области наращивания потенциала в целом. Где это возможно, потребности в технической помощи, определенные в обзорных страновых докладах, были приняты во внимание при разработке новых мероприятий и проектов.

45. Например, в рамках двух масштабных проектов по борьбе с коррупцией в Индонезии УНП ООН продолжало оказывать поддержку правоохранным органам, в том числе Комиссии по искоренению коррупции, в укреплении потенциала, в повышении профессионализма и прозрачности посредством оказания технической помощи, а также в организации специализированных программ профессиональной подготовки.

46. В 2014 году УНП ООН приступило к осуществлению проекта по укреплению антикоррупционных ведомств в Тиморе-Лешти. Этот проект предусматривает оказание поддержки Комиссии по борьбе с коррупцией Тимора-Лешти и другим правоохранным органам в наращивании

потенциала и повышении профессионализма с помощью специальных учебных программ, а также путем разработки национальной антикоррупционной стратегии и укрепления национальной политики и законодательства в области борьбы с коррупцией.

47. Египту по-прежнему оказывалась помощь в рамках проекта УНП ООН по рационализации правовых и институциональных механизмов борьбы с коррупцией в контексте национальной антикоррупционной стратегии. Предоставлявшаяся помощь была нацелена на повышение потенциала государства в области выявления случаев коррупции и уголовного преследования виновных, а также активизацию усилий в области возвращения активов руководителей и других высокопоставленных должностных лиц, обвиненных или признанных виновными в коррупции.

48. УНП ООН продолжало оказывать поддержку правительству Нигерии в рамках проекта по борьбе с коррупцией, нацеленного на оказание эффективной поддержки усилиям по координации деятельности, разработке политики и законодательству в области борьбы с коррупцией путем применения подхода, основанного на фактических данных; укрепление институционального и оперативного потенциала основных антикоррупционных ведомств, полиции и судебных органов с уделением особого внимания сотрудничеству; и повышение отчетности, прозрачности и активности гражданского общества в борьбе с коррупцией. В рамках проекта оказывалась помощь в повышении эффективности координации усилий правоохранительных органов и органов по предупреждению коррупции и поддерживались усилия правительства по укреплению правовой и директивной основы противодействия коррупции, а также наращиванию потенциала нигерийских учреждений в борьбе с коррупцией.

49. В апреле 2015 года УНП ООН приступило к осуществлению в Афганистане проекта оказания помощи в борьбе с коррупцией на национальном уровне. Этот проект преследует цель обновить нормативные и директивные рамки борьбы с коррупцией путем поддержания усилий по приведению национального уголовного законодательства в соответствие с Конвенцией, разработке обновленной национальной стратегии борьбы с коррупцией и созданию межведомственной структуры по координации политики.

50. В рамках проекта, осуществляемого в Парагвае, УНП ООН содействовало разработке находящейся в настоящее время на стадии утверждения антикоррупционной стратегии для частного сектора с целью предупреждения, выявления и пресечения коррупции в правительственных структурах.

51. В рамках проекта в Панаме УНП ООН оказывало поддержку усилиям по созданию региональной антикоррупционной академии для Центральной Америки и Карибского бассейна и оказывало техническую помощь и услуги по подготовке кадров правительствам региона.

52. В Колумбии УНП ООН оказывало правительству помощь в укреплении нормативно-правового режима борьбы с коррупцией путем организации обучения методам ведения расследования в рамках антикоррупционной деятельности.

53. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало также помощь властям Ирака в устранении недостатков в системе предупреждения, выявления и расследования случаев коррупции на основе итогов работы Механизма обзора хода осуществления и результатов обследований и оценок, проведенных УНП ООН в этой стране.

54. В Сальвадоре УНП ООН в ближайшее время приступит к осуществлению проекта оказания помощи в организации мероприятий по выполнению сделанных в ходе обзора рекомендаций с целью повышения эффективности расследований и уголовного преследования в связи с коррупцией и отмыванием денег, а также повышения уровня добросовестности сотрудников полиции, судебных органов и органов прокуратуры.

55. В Косово УНП ООН оказывало целевую техническую помощь судебным органам и прокуратуре с целью укрепления их потенциала в решении вопросов, связанных с обеспечением добросовестности, соблюдением профессиональной этики и проведением дисциплинарных расследований, и повышения уровня межучрежденческой координации в борьбе с коррупцией.

Е. Помощь в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с коррупцией

56. Управление продолжало обновлять перечень назначенных в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции центральных органов, ответственных за рассмотрение просьб о взаимной правовой помощи. В настоящее время в перечне содержится контактная информация о 112 органах. При наличии пользовательской учетной записи компетентные органы и правительственные ведомства могут получить информацию о соответствующих органах в защищенном онлайн-справочнике. В том же справочнике в соответствии со статьей 6 Конвенции представлена также информация о компетентных органах по предупреждению коррупции 94 стран, а также сведения о назначенных координаторах по вопросам возвращения активов 65 стран.

57. Управление продолжало поощрять сотрудничество между соответствующими компетентными органами, антикоррупционными структурами и специалистами-практиками, участвующими в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с коррупцией. На национальном и региональном уровнях предоставлялись услуги по укреплению потенциала и консультационные услуги. Управление продолжало также принимать активное участие вместе с другими заинтересованными сторонами в совещаниях, посвященных координации международного сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами. В ходе этих совещаний делегации государств обменивались оперативной информацией, укрепляя тем самым каналы связи и диалог.

58. Что касается деятельности на региональном уровне, то УНП ООН продолжало поддерживать региональные объединения антикоррупционных ведомств и сети антикоррупционных органов, такие как Ассоциация антикоррупционных ведомств стран Африки, Ассоциация антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки и Сеть национальных антикоррупционных органов Западной Африки. Например, УНП ООН содействовало проведению

двух сессий генеральной ассамблеи Сети национальных антикоррупционных органов Западной Африки и оказывало поддержку ее секретариату. Благодаря этим усилиям ряд стран региона начали осуществление совместных расследований по коррупционным делам. Особое внимание, как ключевому условию международного сотрудничества, уделялось также установлению неофициальных каналов связи между запрашивающими и запрашиваемыми государствами, в том числе прямых контактов между центральными органами, правоохранительными органами и подразделениями финансовой разведки.

59. В сотрудничестве с Межведомственной сетью по возвращению активов Восточной Африки УНП ООН занимается разработкой справочника по вопросам налаживания международного сотрудничества с государствами Восточной Африки. В Западной Африке УНП ООН организовало региональную конференцию по борьбе с коррупцией, которая была посвящена вопросам международного сотрудничества.

60. В 2014 году в сотрудничестве с подразделением по борьбе с коррупцией Камбоджи УНП ООН организовало в Юго-Восточной Азии региональное совещание по вопросам пресечения подкупа иностранных должностных лиц. В совещании приняли участие 65 представителей всех стран АСЕАН, а также Австралии, Тимора-Лешти и Японии и международных организаций. Участники совещания приняли во внимание национальный опыт подготовки и применения законодательства о подкупе иностранных должностных лиц и механизмов взаимной правовой помощи, а также выявили успешные виды практики и общие проблемы. Участники согласовали комплекс рекомендаций в отношении разработки эффективного законодательства по борьбе с подкупом и расследования дел о подкупе иностранных должностных лиц.

61. Кроме того, в контексте международного сотрудничества УНП ООН продолжало содействовать получению консультаций со стороны партнеров сопоставимого уровня и поддержанию сотрудничества по линии Юг-Юг. Например, Управление содействовало организации поездки делегаций Бразилии и Соединенного Королевства в секретариат КАРИКОМ и проведению практикума для 15 государств – членов КАРИКОМ в Тринидаде и Тобаго с целью обмена опытом в области международного сотрудничества в отношении возвращения активов и их распределения.

62. Что касается поддержки УНП ООН на национальном уровне, то Управление организовало, например, учебные мероприятия для работников прокуратуры и судей по вопросам международного сотрудничества в Намибии и учебные занятия по положениям Конвенции и международному сотрудничеству для антикоррупционных и судебных ведомств Индии. Кроме того, оказывалась помощь в разработке ряда законов, касающихся международного сотрудничества, в частности Мьянме, Панаме и Филиппинам.

63. Доклад о ходе осуществления полномочий совещаний экспертов по расширению международного сотрудничества в рамках Конвенции будет представлен на следующем совещании экспертов в рамках шестой сессии Конференции (CAC/COSP/EG.1/2015/2).

64. В своей резолюции 23/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила государства-члены в полной мере использовать положения Конвенции Организации Объединенных Наций

против транснациональной организованной преступности и Конвенции против коррупции, касающиеся международного сотрудничества, для предупреждения незаконного оборота лесной продукции и борьбы с ним. Во исполнение этой резолюции прилагаются усилия по интеграции вопросов борьбы с коррупцией в Глобальную программу борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов УНП ООН с целью выявления и устранения коррупционных рисков. Например, в рамках осуществлявшегося в Индонезии проекта изучались связи между преступлениями в отношении лесных ресурсов, коррупцией и вопросом борьбы с незаконной вырубкой леса. В настоящее время УНП ООН во взаимодействии с Кенийской службой охраны дикой природы занимается разработкой и осуществлением стратегии предупреждения коррупции, которая, в частности, будет нацелена на пресечение потенциальных сговоров между лицами, совершающими преступления в отношении дикой природы, и теми, кто призван защищать дикую природу в Кении. Были организованы региональные практикумы, в том числе во Вьетнаме и Панаме, по вопросам, касающимся расследования случаев незаконного оборота видов дикой флоры и фауны и древесины и связанного с ним отмывания денег, а также вопросам возвращения активов. УНП ООН участвовало также в учебных программах, посвященных связям между организованной преступностью и коррупцией.

Ф. Помощь, связанная с предупреждением коррупции

65. Шестой сессии Конференции представлен также доклад о ходе осуществления резолюции 5/4 Конференции (CAC/COSP/2015/8). В этом документе сообщается о разнообразных мероприятиях, проводившихся государствами-участниками, и помощи, полученной от УНП ООН в связи с осуществлением резолюции. Он содержит информацию об усилиях государств-участников, прилагавшихся на начальных этапах подготовки обзора главы II Конвенции, а также мероприятиях в поддержку законодательных и институциональных рамок предупреждения коррупции. В этом докладе сообщается, в частности, об инициативах, нацеленных на повышение степени честности и неподкупности во всей системе уголовного правосудия и в сфере публичной службы, учебно-просветительских мероприятиях и мероприятиях по вовлечению отдельных лиц и групп, не относящихся к публичному сектору, в деятельность по предупреждению коррупции.

66. В докладе о ходе осуществления резолюции 5/6 Конференции (CAC/COSP/2015/9), также представленном Конференции, содержится подробная информация о работе УНП ООН с частным сектором.

Г. Помощь, связанная с возвращением активов

67. УНП ООН оказывало национальным учреждениям помощь в целях укрепления их потенциала в области отслеживания, ареста, замораживания, конфискации и возвращения доходов от коррупции. Такая работа осуществлялась в основном в контексте Инициативы СтАР, разработанной УНП ООН и Всемирным банком. Для шестой сессии Конференции был подготовлен обновленный доклад о ходе осуществления полномочий Рабочей

группы по возвращению активов, содержащий подробную информацию о работе УНП ООН и Инициативе СтАР (CAC/COSP/2015/3). В этом докладе сообщается о мерах, принятых с целью осуществления рекомендаций Конференции и Рабочей группы по возвращению активов в отношении создания общей базы данных, укрепления доверия и обмена знаниями между запрашивающими и запрашиваемыми государствами и оказания технической помощи, подготовки кадров и наращивания потенциала.

Н. Средства технической помощи, способствующие оказанию помощи на местах

68. На глобальном уровне Управление продолжало заниматься разработкой и распространением руководств, справочников и других инструментов, в которых учитываются потребности специалистов-практиков в области борьбы с коррупцией в отношении конкретных аспектов, проблем, стратегий и передового опыта в деле осуществления Конвенции.

69. Механизм обзора хода осуществления позволяет выявлять области, в которых требуются такие инструменты. Например, в публикации под названием "Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons" ("Руководство по успешным видам практики в области защиты лиц, представляющих компрометирующую информацию"), которая будет представлена на шестой сессии Конференции, рассматривается один из пробелов, наиболее часто упоминаемых в страновых обзорах в связи с потребностями в технической помощи. По просьбе государств-участников УНП ООН подготовило также разнообразные пособия, касающиеся предупреждения коррупции, для оказания государствам помощи в их усилиях по подготовке ко второму циклу обзора. К их числу относится, например, руководство под названием "National Anti-Corruption Strategies: A Practical Guide for Development and Implementation" ("Прикладное руководство по разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с коррупцией"), которое также будет представлено на Конференции⁷.

70. Эти инструменты применялись и по-прежнему будут применяться сотрудниками УНП ООН в их деятельности по подготовке кадров и наращиванию потенциала национальных органов. Они позволяют поддерживать высокий качественный уровень учебных мероприятий, а также обеспечивать последовательность и непрерывность учебного процесса на основе этих инструментов по завершении самих учебных мероприятий.

⁷ В течение отчетного периода были подготовлены также следующие публикации: *The United Nations Convention against Corruption: Implementation Guide and Evaluative Framework for Article 11*; *Guidebook on Anti-Corruption in Public Procurement and the Management of Public Finances: Good Practices in Ensuring Compliance with Article 9 of the United Nations Convention against Corruption*; *The United Nations Convention against Corruption: Reporting on Corruption — A Resource Tool for Governments and Journalists*; *The United Nations Convention against Corruption: A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events*; *The United Nations Convention against Corruption: A Resource Guide on State Measures for Strengthening Corporate Integrity*; и *An Anti-Corruption Ethics and Compliance Programme for Business: A Practical Guide*.

71. Справочники и руководства УНП ООН широко распространялись в печатном виде на межправительственных совещаниях, таких как Конференция государств-участников, на совещаниях ее вспомогательных органов, конференциях и практикумах. Все технические пособия и публикации размещены на веб-сайте (www.unodc.org/unodc/en/corruption/publications.html) и находят широкое применение.

72. Неизменным успехом пользуется портал "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK), созданный УНП ООН в 2012 году. Судя по внутренним учетным записям, за период с августа 2013 года по август 2015 года портал посетили 50 960 человек. Библиотека юридических материалов, которая является частью портала TRACK и содержит законы, материалы судебной практики и информацию об органах по борьбе с коррупцией из 176 государств⁸, в полной мере использует Механизм обзора хода осуществления, поскольку содержащиеся в ней данные проверяются и обновляются с помощью результатов обзоров. На платформе TRACK представлена также Антикоррупционная академическая инициатива, через которую можно получить доступ к научно-исследовательским материалам по борьбе с коррупцией, и портал, посвященный частному сектору.

I. Оценка видов и форм коррупции на основе имеющихся фактов

73. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам поддержку в сборе данных и разработке статистических показателей для определения контрольных параметров оценки коррупции, а также в исследовательско-аналитической работе с целью расширения знаний о коррупции и подкрепления нормативных, директивных и оперативных решений, основанных на фактах.

74. В конце 2013 года благодаря прямой помощи УНП ООН, предоставленной в целях проведения исследований по вопросам коррупции и добросовестности, в том числе Афганистану и западнобалканским странам, были опубликованы доклады "Corruption in Afghanistan: Recent Patterns and Integrity Challenges in the Public Sector" ("Коррупция в Афганистане: последние тенденции и угрозы для добросовестности в публичном секторе") и "Business, Corruption and Crime in the Western Balkans: The Impact of Bribery and Other Crime on Private Enterprise" ("Бизнес, коррупция и преступность в западнобалканских странах: влияние подкупа и других видов преступлений на деятельность честных предприятий") и семь связанных с ними национальных докладов.

75. В настоящее время УНП ООН предоставляет поддержку Национальному бюро статистики Нигерии в связи с проведением первого крупномасштабного обследования нигерийских домохозяйств на предмет коррупции, с помощью которого планируется оценить формы и масштабы взяточничества и оценить степень уязвимости публичного сектора в этом отношении. УНП ООН оказывало также техническую поддержку группе стран Латинской Америки и Карибского бассейна, занимающихся разработкой общего инструмента для проведения обследований по проблемам преступности и коррупции в регионе.

⁸ В настоящее время библиотека насчитывает 56 068 единиц правовых материалов.

Их усилия называют инициативой по проведению обследования проблемы виктимизации в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

76. УНП ООН принимало активное участие в техническом процессе определения показателей для мониторинга процесса достижения целей в области устойчивого развития, внося свой вклад в работу существующих механизмов и осуществление мероприятий системы Организации Объединенных Наций. В этой связи УНП ООН участвовало в деятельности, относящейся к его мандату, который подпадает преимущественно под предлагаемую цель 16. Например, УНП ООН поделилось своим опытом оценки коррупции путем проведения обследований опыта взяточничества и применения показателей, которые могут быть получены в результате таких обследований.

V. Вопросы для дальнейшего рассмотрения темы технической помощи

77. Как отмечалось в ходе различных совещаний Группы по обзору хода осуществления, а также на четвертой и пятой сессиях Конференции государств – участников Конвенции, оказание технической помощи в целях удовлетворения выявленных потребностей имеет решающее значение для успешного и последовательного осуществления Конвенции.

78. Процесс обзора хода осуществления Конвенции, а также определение последующих действий, нацеленных на всестороннее выполнение Конвенции, должны осуществляться по инициативе стран, при их непосредственном участии и с учетом национальных приоритетов; предусматривать участие различных сторон и иметь всеобъемлющий характер, позволяющий задействовать все соответствующие субъекты на систематической основе; и координироваться на национальном уровне, поскольку предоставление поддержки в деле осуществления корректирующих мер национальными властями должно по мере необходимости тщательно координироваться с действиями международных поставщиков технической помощи.

79. В процессе обзора следует предусматривать возможность оказания специальной, краткосрочной и адресной технической помощи в качестве первоначальных мер реагирования на выявляемые в ходе страновых обзоров потребности. Накопленный УНП ООН опыт оказания такой помощи показывает, что благодаря ей укрепляется доверие государств-участников к Механизму обзора хода осуществления и уверенность в его эффективности и что такая помощь способствует определению степени приоритетности наиболее насущных потребностей, выявляемых в ходе обзора. Могут предприниматься, в частности, такие действия, как разработка или пересмотр комплексной национальной стратегии борьбы с коррупцией (включая приоритеты, результаты, наблюдения, оценку и представление отчетности) и/или плана действий по удовлетворению потребностей, выявленных в ходе обзора; организация учебного курса по вопросам проведения финансовых расследований; организация учебного курса по вопросам международного сотрудничества в рамках дел о коррупции, включая выдачу и взаимную правовую помощь; предоставление юридических консультаций в целях

обеспечения устранения выявленных слабых мест в действующем национальном законодательстве; проведение консультаций экспертов по вопросам разработки системы ведения дел для национальных ведомств по борьбе с коррупцией; и предоставление юридических консультаций и подготовка кадров по вопросам принятия и использования специальных методов расследования. УНП ООН также регулярно получает просьбы, касающиеся обеспечения более эффективного выявления случаев коррупции путем разработки программ защиты свидетелей и осведомителей или предоставления консультаций по вопросу о методах структурирования систем учета активов и декларирования доходов. В предыдущие годы наличие начальных финансовых средств позволило УНП ООН предоставлять такую последующую помощь по соответствующим запросам на долгосрочной основе.

80. Кроме того, как отмечается, в частности, в тематических докладах и сводном аналитическом исследовании под названием "State of implementation of the United Nations Convention against Corruption: criminalization, law enforcement and international cooperation" ("Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество") (CAC/COSP/2013/CRP.7) и соответствующем резюме (CAC/COSP/2015/5), общие потребности были определены также на региональном и субрегиональном уровнях. Региональная краткосрочная помощь может предоставляться путем проведения региональных учебных практикумов или поддержки региональных обменов успешными видами практики и включать в себя следующие мероприятия: региональные учебные курсы по вопросам международного сотрудничества в целях наращивания потенциала и укрепления связей между специалистами-практиками в этом регионе; практикумы в целях обсуждения типовых соглашений и договоренностей, касающихся сотрудничества правоохранительных органов и проведения совместных расследований; региональные семинары по успешным видам практики и извлеченным урокам, а также юридические консультации по положениям, касающимся подкупа иностранных должностных лиц и взяточничества в частном секторе; и региональные практикумы для обсуждения типового законодательства в области борьбы с отмыванием доходов от коррупции. Наличие финансовых ресурсов на начальном этапе для проведения таких региональных учебных практикумов могло бы способствовать существенному повышению эффективности работы Механизма обзора хода осуществления и непосредственно способствовало бы налаживанию более тесного регионального и международного сотрудничества.

81. Такой краткосрочной помощи может быть вполне достаточно в тех случаях, когда потребности являются ограниченными или когда государства-участники в состоянии заложить необходимые меры в свои национальные бюджеты на среднесрочную и долгосрочную перспективу. В то же время такая первоначальная поддержка зачастую позволила бы обеспечить более устойчивое осуществление программы технической помощи.

82. Для удовлетворения потребностей, выявленных в ходе страновых обзоров, зачастую может быть необходимо предоставление более существенной помощи в течение многих лет. Такая помощь может касаться, в частности, предоставления законодательных, политических и технических

консультаций, в том числе по созданию и наращиванию оперативного потенциала органов по борьбе с коррупцией; создания и обеспечения функционирования механизмов межведомственной координации и сотрудничества в борьбе с коррупцией при поддержке соответствующего секретариата; укрепления потенциала национальных органов по борьбе с коррупцией в области проведения расследований и уголовного преследования; расширения возможностей проведения сложных финансовых расследований, отслеживания и замораживания активов и возвращения доходов от коррупции на национальном и международном уровнях; предоставления программного обеспечения для управления делами; и разработки программ защиты свидетелей и/или осведомителей.

83. В таких случаях необходимо применение стратегического подхода для обеспечения того, чтобы структуры, предоставляющие помощь, учитывали результаты обзоров при разработке новых программ оказания технической помощи или в целях отражения выявленных потребностей в уже осуществляемых программах, например в области управления, публичной администрации и реформы судебной системы. В рамках этого процесса УНП ООН должно содействовать налаживанию диалога между национальными органами власти и соответствующими партнерами по развитию в целях обеспечения необходимой поддержки осуществлению программы, не выступая при этом в качестве учреждения, ответственного за осуществление. Это согласуется с мандатами, предоставленными УНП ООН Конференцией, которая указала, что следует использовать итоги работы Механизма обзора хода осуществления, в том числе в целях содействия развитию технического сотрудничества между сторонами, нуждающимися в технической помощи, и поставщиками такой помощи.

84. С учетом того, что Механизмом обзора хода осуществления охвачены еще не все главы Конвенции, с его помощью были выявлены еще не все потребности в технической помощи, связанные с осуществлением Конвенции. УНП ООН по-прежнему получает и выполняет просьбы об оказании технической помощи в вопросах предупреждения преступности и возвращения активов, в том числе просьбы, связанные с усилиями государств-участников по подготовке ко второму циклу обзора. Число просьб об оказании технической помощи в связи с предупреждением коррупции неуклонно растет, и важно принимать меры по удовлетворению этих потребностей. Более подробный анализ таких просьб содержится в документе CAC/COSP/2015/8.

85. Поэтому Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам активизировать усилия по оказанию непосредственной помощи и/или предоставлению финансовых ресурсов УНП ООН или другим партнерам по деятельности в области развития в целях удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных в контексте Механизма обзора хода осуществления или с помощью других средств.

86. УНП ООН отмечает также растущую заинтересованность в интеграции антикоррупционных усилий в различную деятельность по оказанию технической помощи и помощи в целях развития, в том числе в таких областях, как борьба с различными формами транснациональной организованной преступности, реформа системы уголовного правосудия, укрепление верховенства права и реформа системы управления. Наряду с предоставлением

конкретной технической помощи Секретариат имеет прекрасные возможности для дальнейшего содействия интеграции антикоррупционных усилий в более широкую повестку дня в области развития, в том числе в контексте целей обеспечения устойчивого развития.

87. Конференция, возможно, пожелает поддержать усилия по интеграции антикоррупционной деятельности, основанной на положениях Конвенции, в программы оказания помощи в целях развития, в том числе в контексте деятельности по достижению целей, связанных с обеспечением устойчивого развития.
