



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
25 August 2015
Russian
Original: English

Шестая сессия

Санкт-Петербург, Российская Федерация,

2-6 ноября 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

**Анализ потребностей в технической помощи,
выявленных в результате страновых обзоров**

Записка Секретариата

Резюме

В настоящей записке содержится информация о потребностях в технической помощи, выявленных государствами-участниками в контексте процессов страновых обзоров в отношении осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹.

* SAC/COSP/2015/1.

¹ Информация, содержащаяся в настоящей записке, представляет собой общее изложение и аналитическую оценку страновых обзоров, резюме которых было завершено к 1 августа 2015 года, и поэтому она может иногда повторять обновленную информацию, устно представленную в ходе возобновленной пятой сессии и шестой сессии Группы по обзору хода осуществления. Упоминается также документ SAC/COSP/2015/2 о технической помощи, предоставляемой в поддержку осуществлению Конвенции против коррупции.



I. Введение

1. В своей резолюции 3/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Конференция постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи. Согласно пункту 11 круга ведения одна из целей Механизма обзора заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать ее оказанию. Согласно пункту 44 круга ведения Группа по обзору хода осуществления должна рассматривать потребности в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

2. В своей резолюции 4/1 Конференция рекомендовала всем государствам-участникам, где это применимо, указывать в своих ответах на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки и в страновых докладах потребности в технической помощи, предпочтительно в порядке приоритетности и в увязке с осуществлением положений Конвенции, рассматриваемых в рамках соответствующего цикла обзора, и постановила, что на основе результатов процесса обзора и в соответствии с кругом ведения Механизма обзора Группе по обзору надлежит рассмотреть приоритетные области оказания технической помощи, а также сводную информацию о тенденциях в области требуемой и оказываемой технической помощи.

3. В настоящей записке содержится обновленная информация о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров в связи с осуществлением глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции государствами-участниками, в отношении которых проводится обзор в рамках первого цикла Механизма. Она основана на информации, включенной в доклады о результатах странового обзора и резюме докладов 101 государства-участника, работа над которыми была полностью или почти завершена (с согласованными резюме) на момент подготовки настоящей записки.

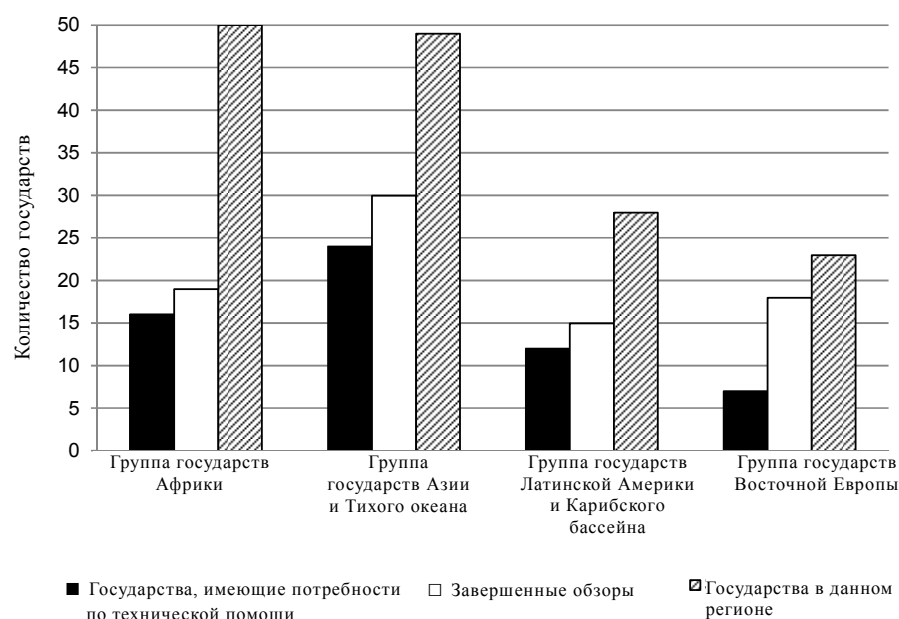
4. Комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки содержит несколько заранее определенных категорий потребностей в технической помощи, в число которых входят: разработка законопроектов и консультирование по правовым вопросам; типовое законодательство; разработка плана действий по осуществлению; обобщение оптимальных видов практики или извлеченных уроков; типовые договоры или соглашения; программы создания потенциала; помощь со стороны эксперта на месте; технологическая помощь; и "всеобъемлющая категория" другой помощи. Многие из потребностей, выявленных в ходе процессов страновых обзоров, входят в эти широкие категории, однако другие потребности были также отражены в докладах о результатах страновых обзоров и их резюме.

5. Из 101 государства, которые завершили свои обзоры, 59 выявили потребности в технической помощи. Принимая во внимание растущее число завершенных обзоров в рамках первого цикла, в настоящей записке представлена более широкая и более полная обновленная информация о тенденциях, касающаяся потребностей в технической помощи, выявленных посредством Механизма обзора хода осуществления. Она отражает результаты анализа потребностей в технической помощи в разбивке по географическому региону и категории, а также содержит информацию о просьбах, выходящих за рамки заранее определенных категорий, включенных в контрольный перечень вопросов для самооценки.

6. Из 59 государств-участников, которые выявили техническую помощь в качестве средства обеспечения более эффективного осуществления ими Конвенции, 16 государств-участников относятся к Группе государств Африки, 24 – к Группе государств Азии и Тихого океана, 7 – к Группе государств Восточной Европы и 12 – к Группе государств Латинской Америки и Карибского бассейна (см. диаграмму I). Государства-участники из Группы государств Западной Европы и других государств не выявили никаких потребностей в технической помощи. Представляя результаты региональных сопоставлений, следует отметить, что соотношение количества государств, которые выявили потребности в технической помощи, и общего количества государств в данном регионе, которые завершили свои обзоры, неодинаково в разных регионах.

Диаграмма I

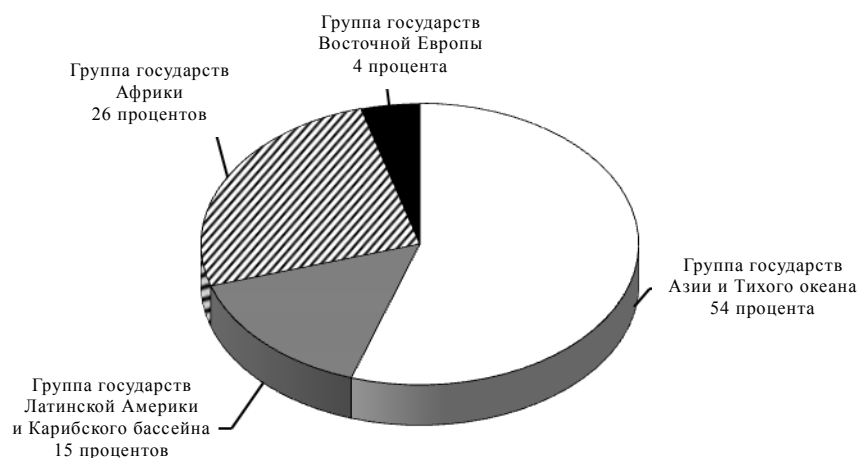
Количество государств в разбивке по региональной группе, имеющей потребности в технической помощи



7. Общее число индивидуальных потребностей, выявленных в докладах о результатах странового обзора и резюме этих докладов, составляет в настоящее время 2 202. Если рассматривать потребности в разбивке по региональным группам (см. диаграмму II), то на Группу государств Африки приходится 26 процентов (551 потребность), Группу государств Азии и Тихого океана – 54 процента (1 191 потребность), Группу государств Восточной Европы – 4 процента (94 потребности) и Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна – 15 процентов (327 потребностей).

Диаграмма II

Процентная доля от общего числа выявленных потребностей в технической помощи в разбивке по региональной группе

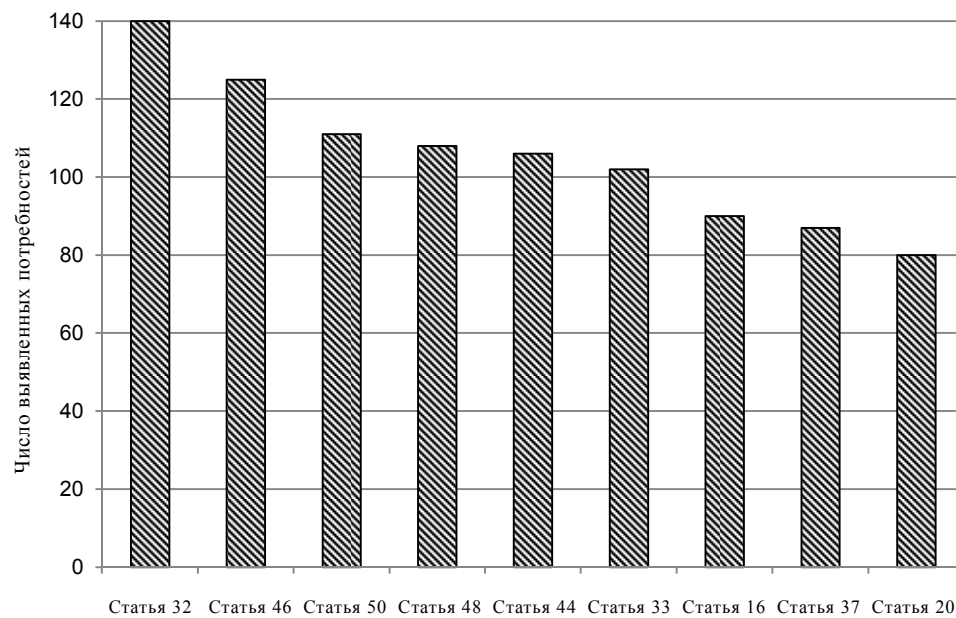


8. Диаграмма III отражает девять статей Конвенции, на которые приходится максимальное общее число потребностей, выявленных 101 государством. Этими девятью статьями являются следующие: статья 16 (Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций), статья 20 (Незаконное обогащение), статья 32 (Защита свидетелей, экспертов и потерпевших), статья 33 (Защита лиц, сообщающих информацию), статья 37 (Сотрудничество с правоохранительными органами), статья 44 (Выдача), статья 46 (Взаимная правовая помощь), статья 48 (Сотрудничество между правоохранительными органами) и статья 50 (Специальные методы расследования). Если сравнить предыдущую оценку потребностей (CAC/COSP/IRG/2014/3), которая была основана на обзоре 56 государств-участников, из которых 34 выявили потребности в технической помощи, то статьи 32 и 46 по-прежнему являются статьями, в отношении которых выявлено наибольшее число потребностей. Хотя рейтинг следующих далее статей изменился, единственной выбывшей

из их числа статьей является статья 23 (Отмывание доходов от преступлений), на смену которой пришла статья 20 (Незаконное обогащение).

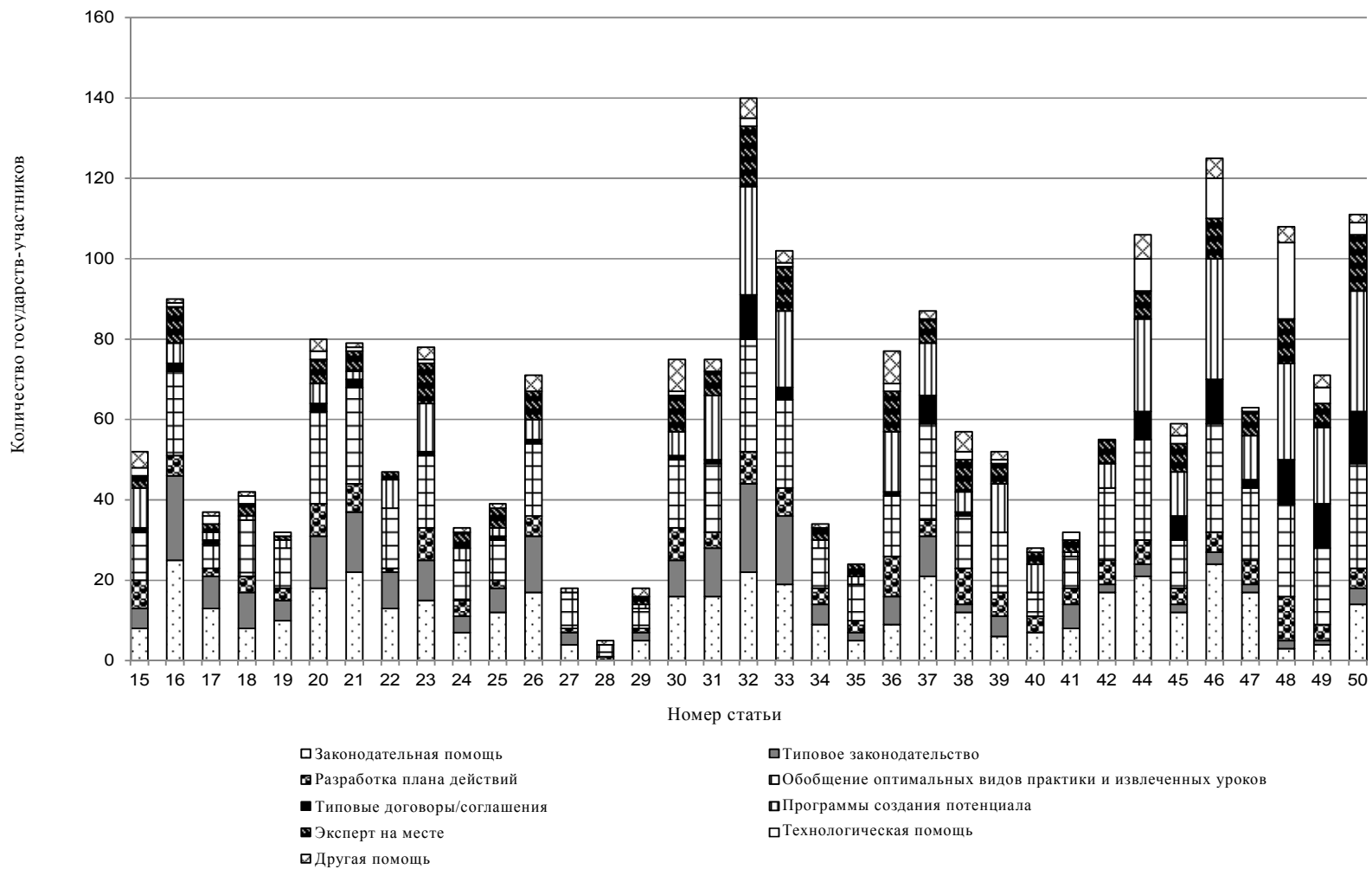
Диаграмма III

Статьи, в отношении которых выявлено максимальное число потребностей



9. В диаграмме IV представлены результаты обзора числа различных видов потребностей, выявленных государствами-участниками в отношении всех статей рассматриваемых глав.

Диаграмма IV
Потребности в технической помощи, выявленные государствами-участниками, в разбивке по номеру статьи
 (общее число потребностей – 2 202)



II. Потребности в технической помощи, выявленные в связи с осуществлением главы III

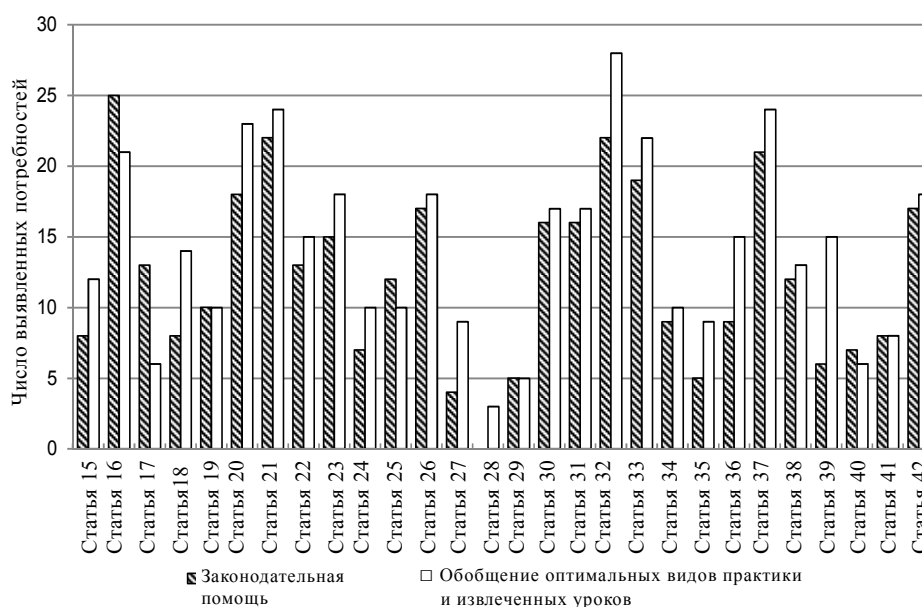
10. В связи с осуществлением главы III 55 государств выявили в общей сложности 1 559 потребностей в технической помощи.

11. В ходе предыдущего анализа (CAC/COSP/IRG/2014/3) было подчеркнуто, что в целом чаще всего выявлялись потребности в технической помощи, связанные с оказанием законодательной помощи. Такое положение можно считать естественным следствием осуществления главы III, которая включает большое число положений, призывающих государства обеспечить криминализацию коррупционных деяний. Вместе с тем интересно отметить, что текущий анализ показывает, что число потребностей, связанных с обобщением оптимальных видов практики и извлеченных уроков (400), превышает теперь число потребностей в оказании законодательной помощи (344), которые стали вторыми по значению самыми распространенными выявленными потребностями (см. диаграмму V).

12. Тремя статьями, в связи с которыми число потребностей в законодательной помощи превышает число потребностей, связанных с обобщением оптимальных видов практики и извлеченных уроков, являются статьи 16, 17 и 25, которые содержат обязательные положения. Следует отметить, что большинство стран указали на проблемы, связанные с осуществлением статьи 16.

Диаграмма V

Сопоставление самых часто выявляемых потребностей в главе III, в разбивке по статье



13. В нижеследующих пунктах представлен анализ конкретных статей, в связи с которыми государства выявили максимальное число потребностей в ходе страновых обзоров и в резюме. Ниже представлены примеры с региональной разбивкой.

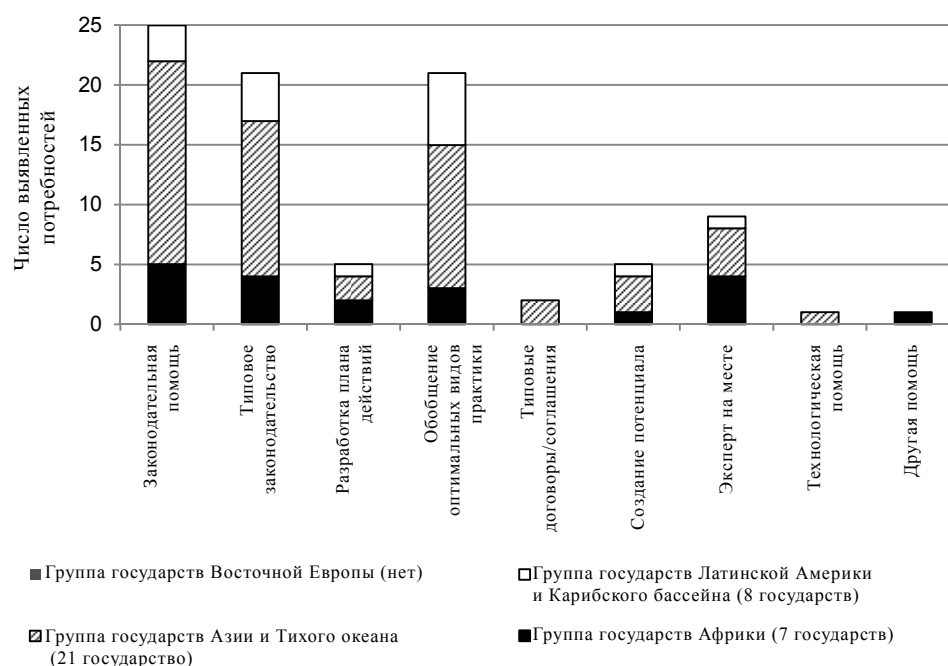
Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций

Потребности в технической помощи, касающиеся статьи 16

14. В общей сложности 34 государства-участника выявили 90 потребностей в технической помощи в поддержку осуществления статьи 16. Подробные данные об основных видах потребностей приведены в диаграмме VI.

15. Осуществление статьи 16 рассматривалось как наиболее трудное для государств, особенно в связи с отсутствием признания уголовно наказуемым деянием подкупа иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций или квалификации категории лиц, охватываемых таким составом преступления, а также охвата третьих лиц и субъектов. Это положение занимает одно из первых мест по количеству государств, в отношении которых проводился обзор и которые выявили потребности в технической помощи в связи с его осуществлением, что объясняется теми трудностями, с которыми пришлось столкнуться в создании нормативно-правовой базы в этой области. По результатам регионального анализа регион государств Азии и Тихого океана занимает первое место по числу выявленных потребностей, главным образом связанных с созданием нормативно-правовой базы (16 из 25 потребностей в разработке законопроектов и 12 из 21 потребности, связанной с типовым законодательством), а также обобщением оптимальных видов практики и извлеченных уроков (12 из 21 потребности в целом), что, возможно, отражает внутрирегиональные инициативы по линии Юг-Юг, направленные на оказание технической помощи.

Диаграмма VI
**Потребности в технической помощи, касающиеся статьи 16,
 в разбивке по региональной группе и виду**



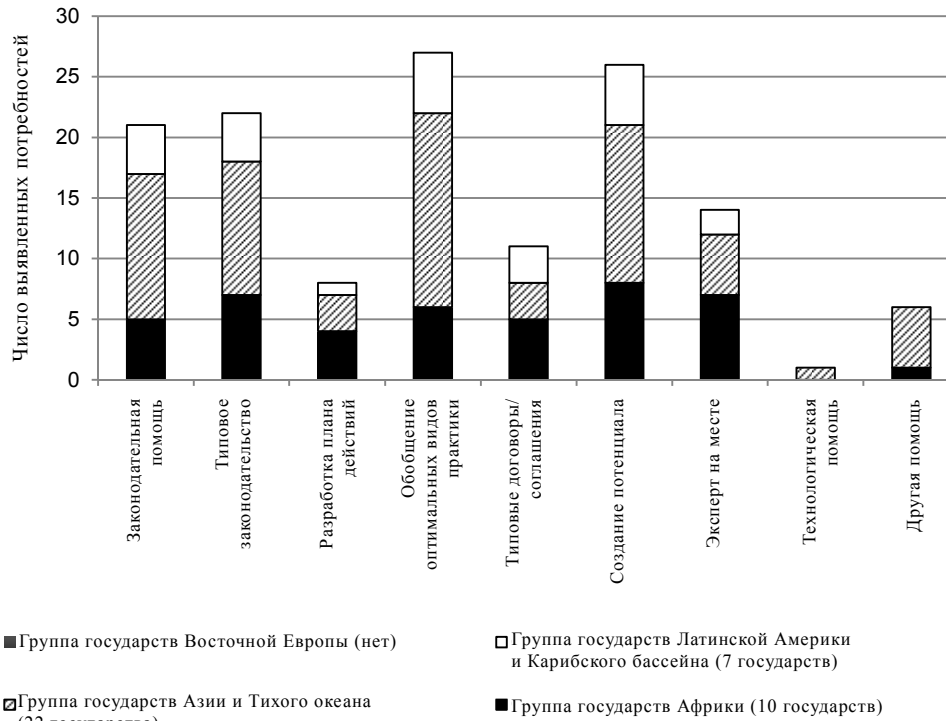
Защита свидетелей, экспертов и потерпевших

Потребности в технической помощи, касающиеся статьи 32

16. В общей сложности 39 государств-участников выявили 140 потребностей в технической помощи в поддержку осуществления статьи 32. Из всех рассматриваемых статей на статью 32 приходится наибольшее количество государств-участников, выявивших потребности в технической помощи для ее осуществления, причем самых разных потребностей в трех региональных группах.

17. Подробные данные о видах потребностей приведены в диаграмме VII. Как и в случае статьи 16, наибольшее число потребностей (50 процентов) было выявлено в Группе государств Азии и Тихого океана. Вместе с тем в Группе государств Африки было выявлено 30 процентов от всех потребностей по этой статье, которые включают максимальное число потребностей, связанных с поездкой эксперта на место (7 потребностей из 14 в целом).

Диаграмма VII
Потребности в технической помощи, касающиеся статьи 32, в разбивке по региону и типу



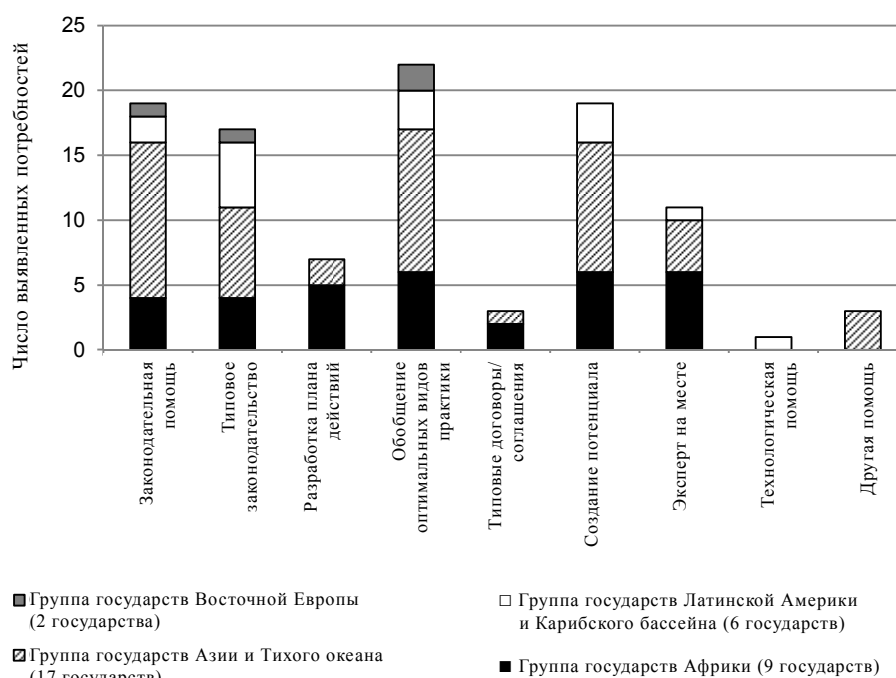
18. Несмотря на то что статья 32 занимает первое место по числу потребностей в технической помощи (в целом 140), эти потребности были выявлены относительно небольшим количеством государств (39 из 59). Государства указали на приоритетное значение помощи в разработке и повышении эффективности функционирования программ защиты свидетелей. Выявленные в этой области потребности в технической помощи касались как обобщения оптимальных видов практики, так и создания потенциала.

Защита лиц, сообщающих информацию

Потребности в технической помощи, касающиеся статьи 33

19. В общей сложности 34 государства-участника выявили 102 потребности в технической помощи в поддержку осуществления статьи 33. Подробные данные приведены в диаграмме VIII.

Диаграмма VIII
Потребности в технической помощи, касающиеся статьи 33, в разбивке по региональной группе и виду

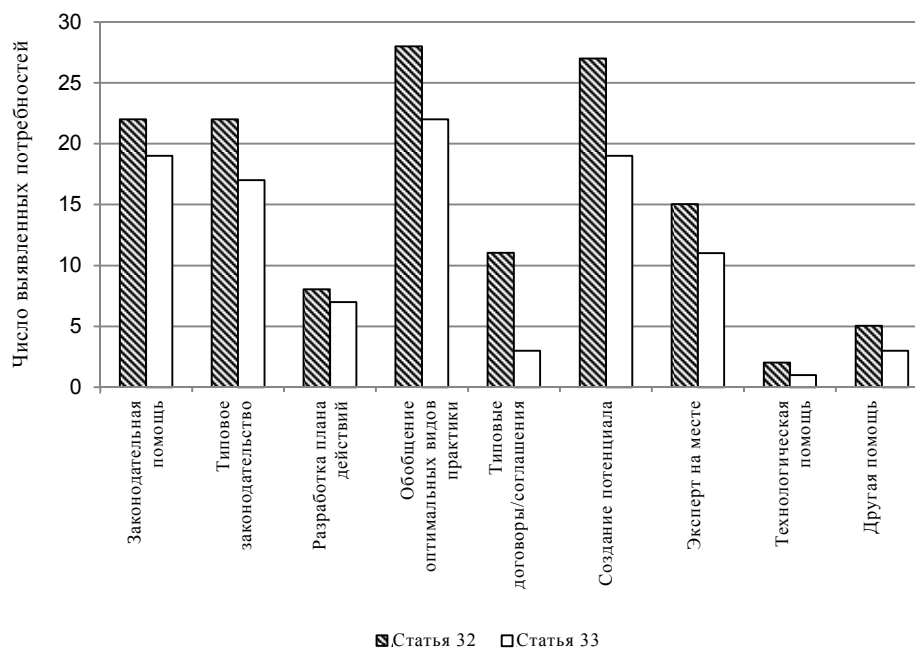


20. Несмотря на то что статья 33 неизменно остается одной из статей, осуществление которой вызывает трудности у наибольшего количества государств², со времени предыдущего анализа число связанных с ней выявленных потребностей в технической помощи возросло и она превзошла по числу потребностей по главе III статью 37 и статью 16 и стала второй по значению статьей по этому показателю.

21. В ходе взаимных обзоров статей 32 и 33, касающихся, соответственно, защиты свидетелей и защиты информаторов, они часто рассматривались совместно на предмет их осуществления, что объясняется возможным сходством между лицами, сообщающими информацию, и свидетелями и мерами по обеспечению их защиты. Количество государств, выявивших потребности в технической помощи по каждой из этих статей, было почти одинаковым. Кроме того, сопоставление выявленных видов потребностей в определенной степени указывает на одинаковый характер этих двух статей, о чем наглядно свидетельствует диаграмма IX.

² Принимая во внимание большое число трудностей и потребностей, выявленных государствами-участниками в связи со статьей 33, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности недавно завершило работу по подготовке *Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons* (Информационное руководство по оптимальным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию). Доступно по адресу www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2015/15-04741_Person_Guide_eBook.pdf.

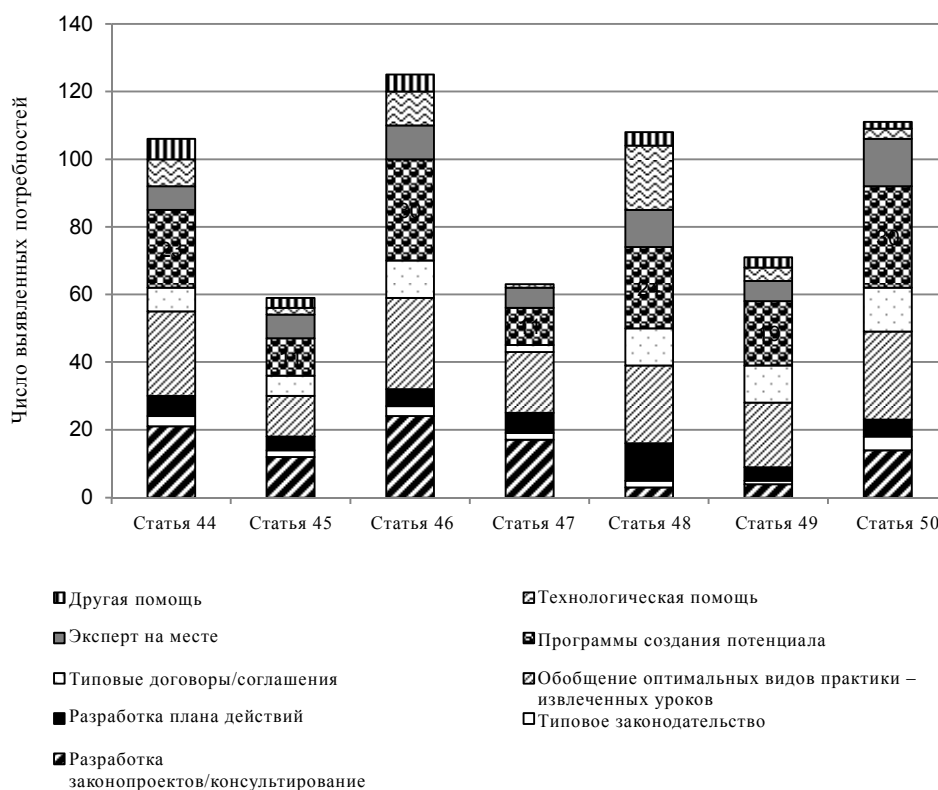
Диаграмма IX
Сопоставление потребностей в технической помощи, выявленных в связи со статьями 32 и 33, в разбивке по виду и числу потребностей



III. Потребности в технической помощи, выявленные в связи с осуществлением главы IV

22. Сорок девять государств-участников выявили потребности в технической помощи в связи с осуществлением главы IV (Международное сотрудничество) Конвенции. В диаграмме X представлена разбивка по числу выявленных потребностей и количеству государств, для которых такие потребности были выявлены.

Диаграмма X
Число и вид потребностей в технической помощи по главе IV, в разбивке по статье



23. В общей сложности в связи с главой IV были выявлены 643 потребности в технической помощи. Две самых часто выявляемых категорий потребностей касались обобщения оптимальных видов практики и извлеченных уроков (150 потребностей) и создания потенциала (148 потребностей). Третье место по числу потребностей в связи с главой IV заняла такая категория, как помощь в разработке законопроектов (95 потребностей), хотя в ходе предыдущего анализа число таких потребностей было более значительным.

Выдача и взаимная правовая помощь

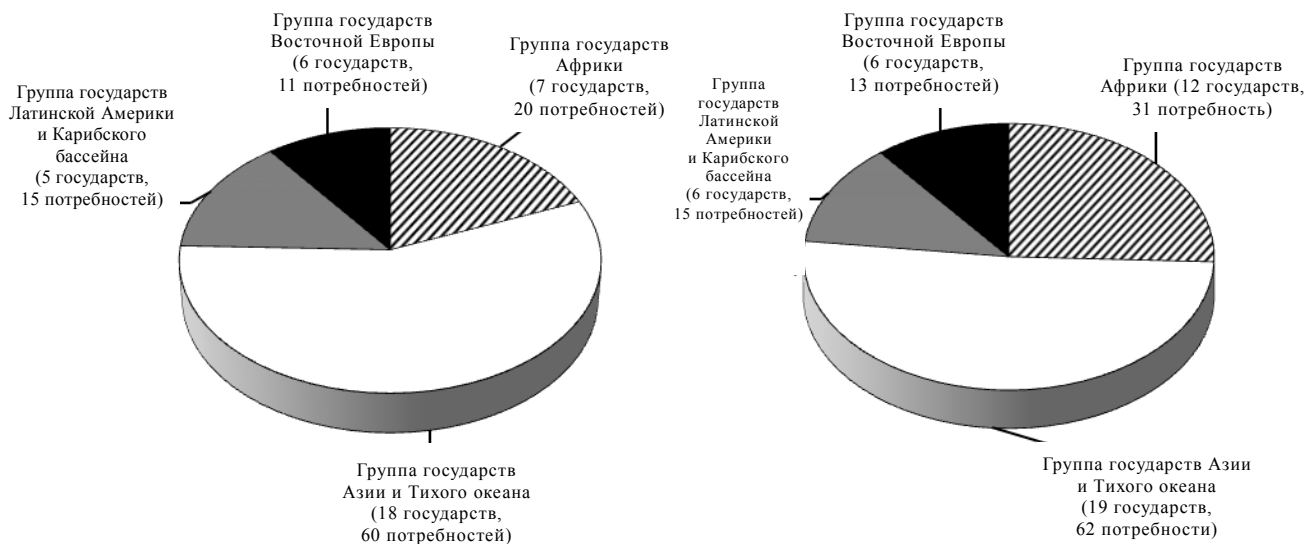
Потребности в технической помощи, касающиеся статей 44 и 46

24. Тридцать шесть государств выявили в общей сложности 106 потребностей в технической помощи, связанных с осуществлением статьи 44. Аналогичная тенденция характерна для статьи 46, в связи с которой 43 государства выявили в общей сложности 121 потребность в технической помощи (см. диаграмму XI). Несмотря на различия законодательных требований, предъявляемых к осуществлению этих двух статей, существуют некоторые общие черты в законодательной базе, регулирующей обработку просьб о выдаче и оказании взаимной правовой помощи, и в тех проблемах,

с которыми страны сталкиваются в стремлении обеспечить на практике успешное международное сотрудничество.

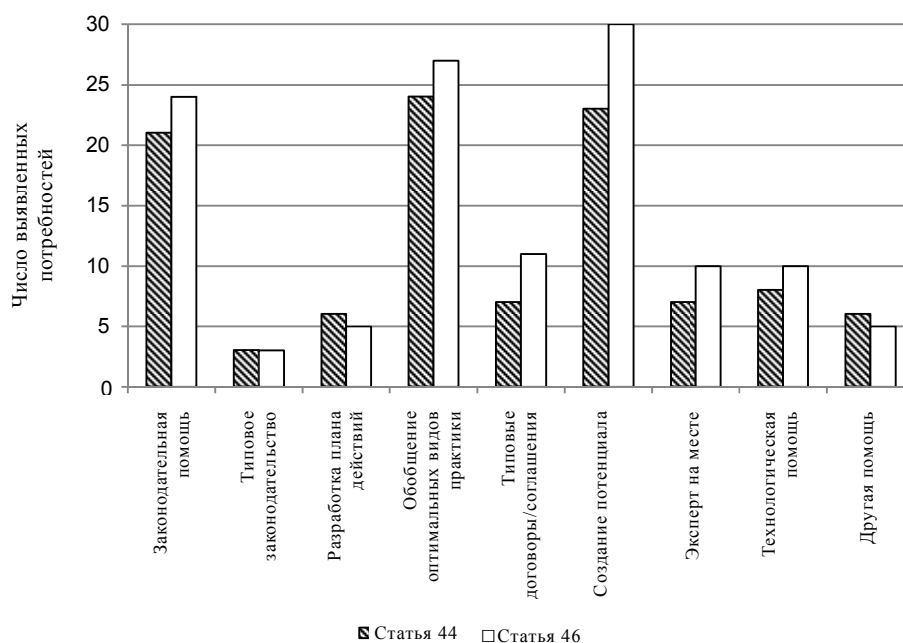
Диаграмма XI

Число потребностей в технической помощи, выявленных государствами в связи с главой IV, в разбивке по региону



25. В действительности схожесть между числом потребностей и их распределением по региональным группам является поразительной. Как и в случае рассмотренных выше статей главы III, максимальное число потребностей касается обобщения оптимальных видов практики (статья 44 с 24 потребностями; и статья 46 с 26 потребностями) и программ создания потенциала (статья 44 с 23 потребностями; и статья 46 с 30 потребностями) (см. диаграмму XII). Выявленные в связи со статьями 44 и 46 потребности, по всей видимости, указывают на то, что в данном случае государства также сочли приоритетными создание потенциала и оптимальные виды практики для соответствующих центральных и компетентных органов.

Диаграмма XII
Потребности в технической помощи, касающиеся статьи 44 и статьи 46



Специальные методы расследования

Потребности в технической помощи, касающиеся статьи 50

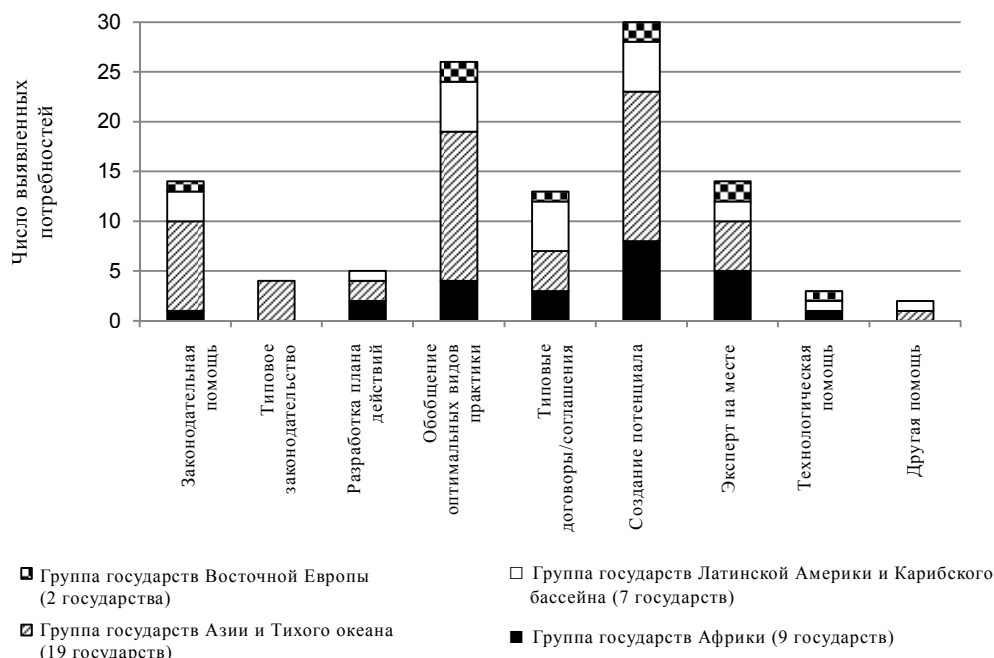
26. Тридцать семь государств выявили в общей сложности 111 потребностей в технической помощи, связанных со статьей 50, которая занимает второе место по числу потребностей в связи с главой IV и третье место по числу потребностей в целом. Потребности были выявлены всеми региональными группами с относительно равным уровнем распространенности среди Группы африканских государств и Группы государств Азии и Тихого океана и были самыми заметными среди Группы государств Восточной Европы, в которой два государства выявили между собой девять потребностей (см. диаграмму XIII).

27. На категорию программ создания потенциала пришлось наибольшее количество выявленных потребностей в регионах (выявлено в общей сложности 30 государствами, имеющими потребности в технической помощи), что, по всей видимости, является естественным следствием предусмотренных в статье 50 видов мер. Второй крупнейшей категорией потребностей было обобщение оптимальных видов практики (26 государств), которое в пропорциональном отношении в большей степени интересовало Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна (5 из 7 государств). При дальнейшем анализе региональной разбивки было отмечено, что в Группе государств Азии и Тихого океана было выявлено относительно значительное число потребностей, связанных с законодательной помощью (9 государств из 19), по сравнению с другими регионами (одно из девяти государств в Группе

государств Африки), и что этот регион является единственным регионом, в котором была выявлена потребность в типовом законодательстве.

Диаграмма XIII

Количество государств, выявивших потребности, по виду и региональной группе



IV. Тенденции, касающиеся видов выявленных потребностей и потребностей в технической помощи за рамками рассматриваемых положений

Тенденции по видам выявленных потребностей в технической помощи и других потребностей, выявленных в результате страновых обзоров

28. В целом количество стран, выявивших потребности в технической помощи в ходе обзоров, проанализированных в настоящем докладе, в пропорциональном отношении остается таким же, как и количество государств, выявивших потребности, согласно информации в предыдущей записке, подготовленной секретариатом, а именно 59 из 101 государства (58 процентов), по сравнению с первым проведенным анализом, который охватывал 34 из 56 государств (60 процентов).

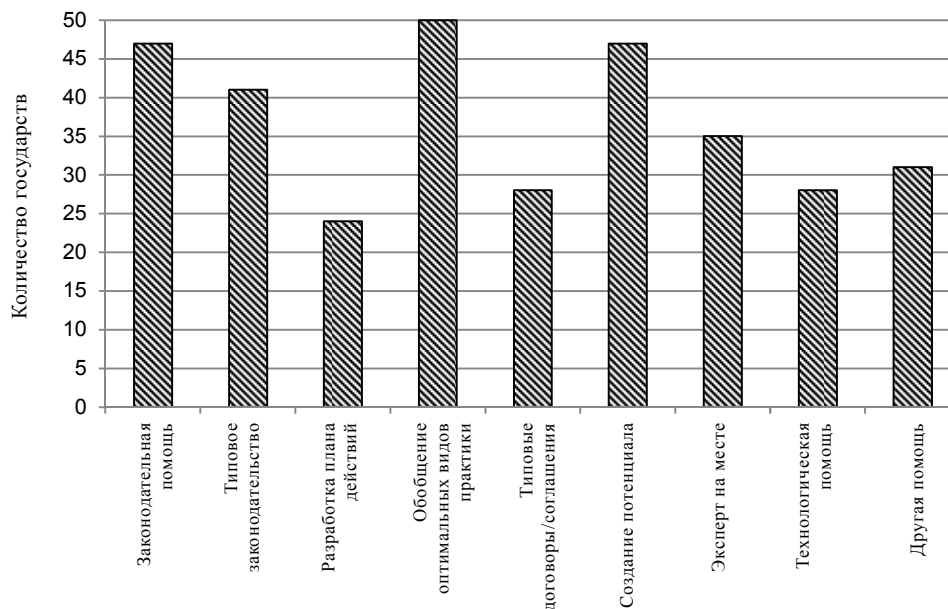
29. Тем не менее, сравнивая результаты этих двух анализов, мы можем отметить некоторые различия в видах выявленных потребностей в технической помощи. Государства, завершившие свои обзоры к 2013 году, выявляли преимущественно потребности, касающиеся создания или укрепления нормативно-правовой базы, что связано как с выявленными проблемами, так и

тематическими выводами в ходе страновых обзоров. Однако анализ потребностей в оказании помощи 101 государства, которые к настоящему времени завершили свои обзоры, увеличил разрыв между обобщением оптимальных видов практики, являющимся самой многочисленной категорией выявленных потребностей в технической помощи (550 потребностей), и законодательной помощью (439 потребностей), за которой следует создание потенциала (337 потребностей).

30. Анализ количества государств, выявивших тот или иной вид потребностей в одной из заранее определенных категорий в контрольном перечне вопросов для самооценки (диаграмма XIV), показал, что первое место занимает категория, связанная с обобщением оптимальных видов практики и извлеченных уроков (50 государств), а второе место делят между собой категории, связанные с созданием потенциала и законодательной помощью (47 государств). Сопоставление с результатами предыдущего анализа указывает на то, что государства все чаще выявляют такую приоритетную потребность, как создание потенциала. Секретариат также отметил, что многие государства запрашивали техническую помощь по введению в действие нового законодательства или созданию новых учреждений для приведения их в соответствие с требованиями Конвенции до завершения обзоров. После проведения реформ государства не будут запрашивать какую-либо дополнительную техническую помощь такого рода. Возможно, это является одной из причин, объясняющих, почему менее значительное количество государств указывало на необходимость законодательной помощи в ходе обзоров, проведенных в более поздние годы цикла обзора.

Диаграмма XIV

Общее количество государств, выявивших потребности, по виду потребности



31. Одним из аспектов результатов страновых обзоров была потребность государств-участников в обмене информацией об оптимальных видах практики и извлеченных уроках, на которую также указывали многие государства-участники в ходе обсуждений в Группе по обзору хода осуществления и которая подчеркивает взаимный характер обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления. Кроме того, государства-участники часто подчеркивали тот факт, что взаимный характер обзора в рамках Механизма уже способствовал оказанию технической помощи в том смысле, что обзоры дают им возможность узнать об опыте других стран и обменяться информацией об оптимальных видах практики.

32. За последний год возросло число просьб об оказании помощи в подготовке второго цикла обзора, в связи с чем был организован ряд глобальных, региональных и даже двусторонних инициатив по созданию потенциала (подробнее см. документы CAC/COSP/2015/3 и CAC/COSP/2015/8). Уделение особого внимания созданию потенциала и созданию хорошо функционирующих систем и учреждений является также частью работы по достижению цели 16 в области устойчивого развития, которая призвана, в частности, обеспечить существенное уменьшение масштабов коррупции и подкупа во всех их формах и создание эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях.

Приоритетные области, основанные на анализе других указанных потребностей

33. Как отмечалось выше, комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки содержит несколько заранее определенных категорий потребностей в технической помощи, а также всеобъемлющую категорию других потребностей. Многие из потребностей, выявленных в ходе процесса страновых обзоров, вошли в эти категории, однако ряд других потребностей был также отражен в докладах о результатах страновых обзоров и резюме. В целом 41 государство из 59 государств, выявивших потребности в технической помощи, указали потребности, выходящие за рамки заранее определенных категорий. Анализ этой дополнительной информации показал, что самой приоритетной потребностью была потребность в создании систем управления делами или баз данных учета. Эта потребность является также единственной общей конкретной потребностью в региональных группах (см. диаграмму XV).

Диаграмма XV
Конкретная потребность в системах управления делами по количеству государств



34. Другие самые часто указанные потребности, выходящие за рамки заранее определенных категорий, включали совершенствование практической деятельности, наращивание потенциала и ресурсов (14 государств), повышение осведомленности (8 государств) и разработку типовых методов или руководящих указаний, касающихся выдачи и оказания взаимной правовой помощи (7 государств). Несколько государств указали на потребности, связанные с борьбой с преступлениями с использованием информационных технологий и компьютерно-технической экспертизой. Эта категория, возможно, станет более значимой в связи с главой V (Возвращение активов), где главной особенностью является отслеживание активов.

35. Группа государств Азии и Тихого океана является самой большой группой по количеству государств, которые выявили конкретные потребности, а также самой большой по количеству конкретных потребностей в целом (19 государств выявили 101 потребность) (см. диаграмму XVI).

Диаграмма XVI
Конкретные потребности: региональная разбивка государств Азии и Тихого океана по числу потребностей



36. В своей резолюции 4/1 Конференция рекомендовала государствам-участникам выявлять потребности в технической помощи в своих ответах на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки и в страновых докладах, предпочтительно в порядке приоритетности. Большое разнообразие конкретных потребностей отражает усилия государств, направленные на выявление собственных приоритетных областей и определение направлений национальных действий. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) накопило опыт, свидетельствующий о том, что более высококачественные доклады о результатах обзора и лучше сформулированные потребности в технической помощи увеличивают общую пользу процесса и страновых докладов после завершения обзора. В этой связи в большинстве государств, входящих в Группу государств Африки, Группу государств Азии и Тихого океана и Группу государств Латинской Америки и Карибского бассейна, были выявлены при прямой поддержке секретариата потребности, выходящие за рамки заранее определенных категорий, в целях дальнейшего определения содержания этих потребностей.

Информация об уже удовлетворяемых потребностях и национальных усилиях по проведению последующих мероприятий

37. На основе небольшого объема информации, представленной в ответ на просьбу секретариата о направлении информации о национальных мерах, принятых после завершения странового обзора, был проведен

ряд сопоставлений, посредством которых была установлена связь между приоритетными направлениями последующих мероприятий и выявленными потребностями в технической помощи в случае 5 из 8 государств, указавших конкретные потребности. В своих ответах государства сообщали, что они участвовали в проведении по результатам их обзоров последующих мероприятий с использованием первоначального обзора в качестве основы для более всеобъемлющего анализа их потребностей в технической помощи.

38. Одно государство, которое указало в ходе обзора на наличие приоритетных потребностей только в отношении статей 32 и 33, отметило, что на рассмотрении соответствующих государственных органов находится законопроект о защите свидетелей и лиц, сообщающих информацию. Еще одно государство, которое выявило в качестве приоритетной потребности обобщение оптимальных видов практики, указало на то, что оно участвовало в ряде совещаний и семинаров, с тем чтобы обменяться собственным опытом и воспользоваться опытом других государств. Несколько государств сообщили о внесении поправок во внутреннее законодательство, с тем чтобы привести его в соответствие с требованиями Конвенции с учетом рекомендаций и выявленных в ходе их обзора потребностей в технической помощи. Другие государства указали на то, каким образом потребности и рекомендации были учтены в рамках разработки национальной стратегии при поддержке региональных советников УНП ООН. Более подробные сведения о национальных последующих мероприятиях можно найти в документе CAC/COSP/2015/6.

Будущие приоритетные области технической помощи

39. Каждое из 101 государства, в отношении которых обзоры были завершены, выявили к настоящему времени потребности в технической помощи в количестве от 0 до 134. В группе из 59 государств, которые выявили потребности в технической помощи, среднее число потребностей в расчете на одно государство составляет 37. С учетом проводящихся в настоящее время 56 обзоров хода осуществления (т.е. в части, в какой было завершено представление контрольных перечней вопросов для самооценки) и многих других будущих обзоров, исходя из накопленного опыта, ожидается, что государства будут и далее выявлять аналогичное число потребностей в течение оставшейся части первого цикла.

40. Можно предвидеть, что в ходе второго цикла значительная доля государств выявит аналогичное число потребностей. Этот прогноз учитывает сложность глав, которые будут объектом обзора в ходе второго цикла (предупреждение и возвращение активов). Кроме того, вид технической помощи, требуемой для осуществления глав, касающихся предупреждения и возвращения активов, будет, вероятно, иметь более сложный характер, чем, например, оказание помощи в разработке законопроектов в целях признания определенных деяний преступлениями в соответствии с Конвенцией, которая требовалась для осуществления некоторых положений главы III.

41. Анализ потребностей, выявленных в текущем 101 обзоре, и информация, полученная от самих государств в отношении последующих мероприятий, а также через находящиеся на местах советников УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией, показали, что разработка всеобъемлющей национальной

стратегии оказалась важным стимулом для проведения последующих мероприятий, охватывающих как потребности, так и рекомендации, выявленные в ходе обзора. Разработка национальных стратегий требует тесного сотрудничества и широкой координации на национальном уровне, обеспечение которых в ходе текущего цикла было сопряжено с постоянными проблемами. В главе II подчеркивается, что наличие хорошо функционирующих, скоординированных и подотчетных учреждений является необходимым условием успешного предупреждения коррупции.

42. Из главы IV Конвенции ясно вытекает, что борьба с коррупцией включает международные аспекты. Положения о международном сотрудничестве (взаимная правовая помощь, выдача и сотрудничество правоохранительных органов) занимали одно из приоритетных мест в списке выявленных потребностей в технической помощи. Усилия государств, направленные на улучшение международного сотрудничества, положительно скажутся на их способности осуществлять в полной мере не только главу IV (Международное сотрудничество), но и главу V (Возвращение активов).

Области, требующие дальнейшего рассмотрения, в целях совершенствования процесса выявления потребностей в технической помощи и укрепления мер реагирования

43. К настоящему времени 59 государств-участников выявили свыше 2 200 индивидуальных потребностей в технической помощи, которая необходима им для полного осуществления Конвенции. С учетом значительных усилий, предпринимаемых для проработки и определения приоритетности этих потребностей, Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть важность рассмотрения приоритетных направлений технической помощи, выявленных в ходе обзоров.

44. Накопленный опыт подтверждает рекомендацию Конференции о том, что техническая помощь должна по-прежнему оказываться под руководством соответствующей страны на страновой, комплексной и скоординированной основе. На страновом уровне, несмотря на то, что важным источником информации остаются резюме, необходимы дополнительные усилия для проработки выявленных потребностей, которые выходят за рамки заранее определенных категорий, и их превращения в национальные приоритеты, требующие принятия мер. Следует отметить, что полный доклад о результатах странового обзора часто содержит более полное описание потребностей в технической помощи. Хотя решение об опубликовании полного странового доклада остается прерогативой государства-участника, в отношении которого проводится обзор, государства в некоторых случаях предоставляли такие доклады своим партнерам по процессу развития в целях организации любой предстоящей помощи. Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам оказывать соответствующую поддержку и дорабатывать приоритеты, изложенные в обзорах, а также продолжать обмениваться подробной информацией.

45. Будет целесообразно провести более подробный анализ для установления того, какие аспекты выявленных потребностей, включая заранее определенные категории, являются более полезными и как их отразить вместе с замечаниями проводивших обзор лиц в соответствующем плане действий в целях более

полного осуществления Конвенции на страновом уровне. С учетом ведущейся подготовки ко второму циклу настало время напомнить о том, что техническая помощь остается краеугольным камнем Конвенции, и оценить извлеченные уроки для более эффективного управления следующим циклом. Отметив, что пересмотренный контрольный перечень вопросов для самооценки в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2015/CRP.1) позволяет включать потребности в помощи и приоритеты в более свободной форме, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом потребности в технической помощи можно лучше всего определить в обзорах, в том числе вопрос о том, следует ли сохранить заранее определенные категории потребностей.

46. Хотя некоторые государства используют потребности, выявленные в страновом докладе, главным образом для координации своих собственных приоритетов, ряд государств и партнеров по процессу развития включили выводы, содержащиеся в резюме, в свои программы помощи и программы внешних действий. УНП ООН имело возможности видеть, каким образом проведение общего брифинга с донорами в ходе или после посещения страны способствует повышению авторитета не только Механизма обзора хода осуществления, но и важности Конвенции в целом. Механизм способствует диалогу между национальными органами и соответствующими партнерами по процессу развития в поисках поддержки программы, в частности, в обеспечении соответствия мероприятий потребностям, которые были выявлены в ходе процесса обзора. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы настоятельно призвать государства к повышению степени координации своих усилий по оказанию помощи.

47. В ходе обсуждений, состоявшихся в Группе по обзору хода осуществления, был подчеркнут тот факт, что сотрудничество Юг-Юг уже привело к увеличению объема технической помощи в целях осуществления Конвенции. Кроме того, во многих случаях сам процесс обзора уже стал основой для взаимного обучения. Так, секретариат имел возможность видеть, каким образом государства, которые получали техническую помощь, имеют возможность стать сторонами, оказывающими помощь. С развертыванием сети региональных и национальных советников УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией эти усилия по координации и налаживанию двусторонних связей в ответ на потребности в технической помощи уже показали один из путей, при помощи которого обмен информацией о региональных оптимальных видах практики привел к созданию прочных многосторонних и региональных каналов обмена знаниями и экспертной информацией. О работе советников по вопросам борьбы с коррупцией подробнее говорится в документах CAC/COSP/2015/2 и CAC/COSP/2015/8.

48. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, каким образом потребности в технической помощи должны выявляться и прорабатываться в следующем цикле в целях дальнейшего обеспечения их общей полезности как для сторон, предоставляющих техническую помощь, так и для ее получателей.