



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
21 August 2017
Russian
Original: English

Седьмая сессия

Вена, 6–10 ноября 2017 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Предупреждение коррупции

Ход осуществления резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. На шестой сессии, состоявшейся 2–6 ноября 2015 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация), Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции с удовлетворением отметила прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении резолюции 5/4, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», а также предыдущих резолюций 4/3 и 3/2 по той же теме. Следуя духу этих резолюций, Конференция приняла резолюцию 6/6 под тем же названием — «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции». Конференция также просила Секретариат представить доклад об осуществлении резолюции 6/6 на ее седьмой сессии и межсессионных совещаниях ее соответствующих вспомогательных органов.

2. Настоящий доклад призван служить Конференции основой для обсуждения вопроса о планировании дальнейших эффективных мер предупреждения коррупции. В нем сообщается об инициативах, предпринятых государствами-участниками при поддержке секретариата на глобальном, региональном и национальном уровнях в период с августа 2015 года по июль 2017 года. Государствам-участникам предлагается сообщить секретариату любую дополнительную информацию о мерах по осуществлению резолюции 6/6, не вошедшую в настоящий доклад, в частности при обсуждении темы предупреждения коррупции на седьмой сессии Конференции.

* CAC/COSP/2017/1.



II. Последняя информация об осуществлении резолюции 6/6

A. Рабочая группа по предупреждению коррупции

3. В резолюции 6/6 Конференция призвала государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и резолюциях Конференции государств-участников. Конференция призвала государства-участники продолжать делиться с Секретариатом новой и обновленной информацией и данными об успешных видах практики в контексте осуществления главы II Конвенции, которые надлежит собирать, систематизировать и распространять Секретариату в рамках выполнения им функций наблюдательного органа. Она просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, и далее выполнять работу наблюдательного органа, в том числе путем обновления информации на тематическом веб-сайте Рабочей группы по предупреждению коррупции.

4. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало собирать информацию и публиковать ее на тематическом веб-сайте Рабочей группы в разбивке по статьям Конвенции и темам¹. К седьмому совещанию Рабочей группы, прошедшему в 2016 году, информацию по соответствующим темам сообщили 39 государств, а к восьмому совещанию Рабочей группы в 2017 году сведения предоставили 52 государства-участника. Полученные в срок материалы были проанализированы и обобщены в документах [CAC/COSP/WG.4/2016/2](#), [CAC/COSP/WG.4/2016/3](#), [CAC/COSP/WG.4/2017/2](#) и [CAC/COSP/WG.4/2017/3](#). Эти документы, а также все представленные материалы, тексты сделанных на совещаниях сообщений, соответствующие доклады и ссылки на дополнительные информационные ресурсы размещены на вышеупомянутом веб-сайте с разрешения заинтересованных государств.

B. Публичный сектор

Независимые и эффективные антикоррупционные органы

5. УНП ООН продолжало тесно сотрудничать с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией и, в частности, приняло участие в девятой ежегодной конференции и общем собрании Ассоциации, проведенных в Тяньцзине (Китай) в мае 2016 года. В итоговом документе Конференции — Тяньцзиньской декларации — государствам-участникам рекомендовано, в частности, руководствоваться Конвенцией при создании или реформировании органов по борьбе с коррупцией.

6. На региональном уровне, в Африке, УНП ООН оказало поддержку Сообществу по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в создании Комитета САДК по борьбе с коррупцией. В октябре и ноябре 2015 года в Ботсване было проведено два совещания с 15 членами САДК для обсуждения вопроса взаимодополняемости Конвенции и Протокола САДК о борьбе с коррупцией. УНП ООН также работало с Африканским антикоррупционным центром Содружества над подготовкой и созданием свода стандартных оперативных процедур, которых должны придерживаться органы по противодействию коррупции в африканских странах Содружества. Кроме того, УНП ООН оказало содействие в проведении учредительного совещания Сети национальных антикоррупционных институтов Центральной Африки, которое прошло в октябре 2015 года в Габоне. В 2016 году УНП ООН приняло участие в ежегодном общем собрании Ассоциации антикоррупционных ведомств стран Восточной

¹ См. www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/thematic-compilation-prevention.html.

Африки и провело ряд двусторонних совещаний с Ассоциацией. УНП ООН также помогло организовать совещание Генеральной ассамблеи Сети национальных учреждений по борьбе с коррупцией в Западной Африке, которое было проведено в Бенине в июле 2016 года, и приняло участие во втором совещании Генеральной ассамблеи Африканской ассоциации органов противодействия коррупции, состоявшемся в Конго в апреле 2017 года.

7. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна УНП ООН приняло участие в третьем специализированном совещании министров и старших должностных лиц органов по борьбе с коррупцией Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенном в Панаме в октябре 2015 года, и внесло вклад в разработку Панамской декларации, в которой государства обязались повышать прозрачность, ответственность и масштабы участия граждан, а также расширять региональное сотрудничество. В марте 2016 года УНП ООН приняло участие во втором совещании Карибской ассоциации комиссий по вопросам честности и неподкупности и органов по борьбе с коррупцией Содружества, проведенном в Тринидаде и Тобаго с целью обсуждения проблем, связанных с обеспечением честности и неподкупности, и выработки индивидуальных решений для малых островных стран Карибского бассейна.

8. В Азии УНП ООН провело тренинг в рамках семинара по инновациям в области борьбы с коррупцией, организованного Национальной антикоррупционной комиссией Таиланда, и рассказало о конкретных примерах осуществления положений главы II Конвенции, в частности статей 7, 8, 10 и 13, аудитории из представителей антикоррупционных ведомств стран — участниц Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). УНП ООН внесло вклад в работу совещания Рабочей группы по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, которое было проведено во Вьетнаме в феврале 2017 года с целью обсуждения хода реализации многолетнего стратегического плана на 2013–2020 годы, предусматривающего, в частности, укрепление антикоррупционных органов.

9. На национальном уровне была оказана экспертная помощь по вопросам концептуализации, роли и полномочий антикоррупционных органов, а также разработки законов о создании специализированных органов по противодействию коррупции в Афганистане, Буркина-Фасо, Гватемале, Нигере, на Соломоновых Островах, в Тиморе-Лешти и Эфиопии. После предоставления УНП ООН консультативной помощи там было принято несколько законодательных актов.

10. УНП ООН также оказало поддержку в разработке стратегий укрепления кадрового потенциала антикоррупционным органам Индонезии, Камбоджи, Косово², Лаосской Народно-Демократической Республики, Марокко, Мозамбика, Мьянмы и Нигерии. Управление также оказало содействие властям Сомали в разработке закона об учреждении органа по борьбе с коррупцией и предоставило консультативную помощь в разработке стратегии борьбы с коррупцией.

11. Во многих странах УНП ООН не только оказывало поддержку антикоррупционным органам в решении задач предупреждения коррупции, но и проводило работу по укреплению потенциала в области расследования коррупционных преступлений и осуществления уголовного преследования в связи с ними. Поскольку такая помощь выходит за рамки резолюции 6/6, она не освещается в настоящем докладе, а рассматривается в отдельной записке Секретариата, посвященной технической помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2017/3).

² Все упоминания о Косово в настоящем документе следует толковать в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности.

Назначение компетентных органов

12. Генеральный секретарь получил от 106 государств-участников уведомления о назначении компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, как это требуется пунктом 3 статьи 6 Конвенции. С обновленным перечнем компетентные органы и правительственные ведомства могут ознакомиться в онлайн-справочнике (www.unodc.org/comprauth_uncac/en/index.html).

Укрепление честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и верховенства права

Антикоррупционные стратегии

13. Одна из ключевых мер, которые государства используют для координации антикоррупционных реформ, заключалась в принятии национальных антикоррупционных стратегий. В целях содействия ведущим борьбу с коррупцией органам, которые часто играют ведущую роль в решении данной сложной задачи, и другим заинтересованным сторонам УНП ООН подготовило публикацию, озаглавленную «Национальные стратегии борьбы с коррупцией: практическое руководство по разработке и осуществлению»³, которая была опубликована в сентябре 2015 года и имеется на английском, арабском, испанском и французском языках.

14. В период с июля 2015 года УНП ООН оказало более чем 20 государствам-участникам поддержку в целях разработки, пересмотра или мониторинга осуществления антикоррупционных стратегий и программ, в том числе посредством усилий по наращиванию потенциала, предоставления замечаний и участия в работе соответствующих совещаний. В частности, поддержка была оказана Афганистану, Вануату, Венгрии, Вьетнаму, Египту, Ирану (Исламской Республике), Катару, Кении, Кирибати, Косово, Мексике, Намибии, Нигерии, Нигеру, Объединенной Республике Танзания, Островам Кука, Панаме, Сальвадору, Свазиленду, Соломоновым Островам, Тунису, Украине и Южной Африке.

15. Например, в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией Организации Объединенных Наций, представляющего собой совместный проект УНП ООН и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), оказывалась поддержка Вануату и Кирибати в создании национальных антикоррупционных комитетов, которые координируют разработку национальных антикоррупционных стратегий и проведение более широкой реформы в области борьбы с коррупцией. В рамках этого проекта были организованы семинары-практикумы по вопросам антикоррупционных стратегий в Вануату и Соломоновых Островах и была оказана поддержка последней стране в разработке антикоррупционного законодательства. После принятия национальной антикоррупционной стратегии Соломоновых Островов был разработан национальный проект по борьбе с коррупцией в целях поддержки осуществления данной стратегии.

16. В Египте помощь сосредоточивалась на мониторинге и оценке антикоррупционной стратегии этой страны. В Катаре УНП ООН приступило к осуществлению совместно с Управлением по административному контролю и обеспечению транспарентности проекта по разработке национальной стратегии в отношении честности и неподкупности, транспарентности и подотчетности и для поддержки создания механизма контроля и оценки хода ее осуществления. В рамках более широкого проекта ПРООН УНП ООН предоставляло техническую помощь антикоррупционному ведомству Косово в целях проведения анализа пробелов в осуществлении Конвенции и проведения семинара-

³ Со всеми антикоррупционными публикациями УНП ООН, упомянутыми в настоящем докладе, можно ознакомиться на веб-сайте www.unodc.org/unodc/en/corruption/publications.html.

практикума по вопросам разработки национальной антикоррупционной стратегии на основе результатов анализа пробелов и соответствующих рекомендаций. В Мексике УНП ООН способствовало разработке структуры новой национальной антикоррупционной системы в форме цифрового инструмента, включая создание национального обзорного механизма для поддержки осуществления Конвенции на уровне штатов и создания 32 местных систем по борьбе с коррупцией.

Транспарентность

17. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна УНП ООН поддерживало проведение регионального семинара по вопросам транспарентности, организованного в январе 2016 года Панамой, и создание в Латинской Америке сети по обеспечению транспарентности и доступа к информации посредством представления информации об успешных видах практики в функционировании открытого правительства и обеспечении доступа к информации.

18. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией Соломоновым Островам была предоставлена помощь в разработке проекта законодательства и программы о праве на получение информации, Фиджи и Палау — в проведении обзора их доступа к информационному законодательству и процедурам и Вануату — в области углубления осведомленности о его законопроекте и программе, касающимся права на информацию, которые были разработаны при оказании поддержки в рамках этого проекта. УНП ООН также стало оказывать поддержку в разработке законопроекта о доступе к информации в Гамбии в августе 2017 года.

Честность и неподкупность

19. В августе 2015 года УНП ООН совместно с Независимой комиссией по борьбе с коррупцией Маврикия организовало учебный курс для повышения квалификации должностных лиц, обеспечивающих честность и неподкупность, который позволил внести вклад в разработку инструментария по управлению честностью и неподкупностью для должностных лиц, обеспечивающих честность и неподкупность в министерствах страны. УНП ООН оказывало поддержку проведению обзора данного инструментария, который затем был начат в июне 2016 года.

20. В Камбодже УНП ООН способствовало проведению консультаций с участием национальных заинтересованных сторон по вопросам разработки кодекса этики для органов публичной администрации. В Фиджи в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией оказывалась поддержка в разработке кодекса поведения для сотрудников ряда государственных ведомств.

21. УНП ООН сделало сообщение в ходе учебного курса по оценкам риска коррупции в системе электронного правительства Нигерии для должностных лиц, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, в Антикоррупционной академии Нигерии. Кроме того, в координации со страновым отделением в Нигерии УНП ООН сделало ряд сообщений о мерах предупреждения и борьбы с коррупцией и соответствующих планах действий для Межучрежденческой целевой группы по борьбе с коррупцией Нигерии.

Подотчетность и верховенство права

22. УНП ООН участвовало в двадцать втором Международном конгрессе высших ревизионных учреждений для обсуждения вопроса о значимости Конвенции для работы этих учреждений, который был проведен в Объединенных Арабских Эмиратах в декабре 2016 года. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией совместно с Тихоокеанской ассоциацией высших ревизионных учреждений было начато осуществление экспериментальной программы обмена для ревизионных учреждений Кирибати и Фиджи.

Предоставление информации о случаях коррупции

23. УНП ООН также оказывало техническую помощь на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях принятия мер по содействию предоставлению информации о случаях коррупции и защите осведомителей и свидетелей. Эта помощь сосредоточивалась на предоставлении государствам-участникам возможности реагировать на полученные рекомендации и выявленные потребности в области технической помощи в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Информация о соответствующих мероприятиях включена в доклад о технической помощи (CAC/COSP/2017/3).

Декларации об активах и случаи коллизии интересов

24. Государству Палестина и Египту была оказана помощь в целях модернизации и обновления их существующих систем раскрытия информации об имеющихся активах. Например, на семинаре-практикуме по вопросам наращивания потенциала, который состоялся в Государстве Палестина, были приведены примеры из других стран этого региона и за его пределами, а также проведены заседания по онлайн-овому применению, процедурам проверки и обеспечению публичного доступа к данным. В 2016 году УНП ООН организовало ряд мини-семинаров-практикумов для межведомственной целевой группы по разработке законодательства в Панаме в целях увеличения потенциала должностных лиц с точки зрения изменения законодательства о декларировании активов. Аналогичным образом, УНП ООН провело ряд семинаров-практикумов по вопросам сравнительной практики управления системами декларирования активов, выявления незаконного обогащения и оценки соответствующего внутреннего законодательства для компетентных органов Сальвадора в январе 2016 года и для компетентных органов Гватемалы в марте 2016 года. УНП ООН также сделало сообщения о декларировании активов и контроле за образом жизни в Вануату и Соломоновых Островах. Далее УНП ООН участвовало в работе дискуссионной группы по вопросам контроля за образом жизни публичных должностных лиц, которая была организована на Украине в октябре 2016 года в целях предоставления этой стране информации об успешных видах международной практики.

25. И наконец, УНП ООН укрепляло сотрудничество с другими организациями, работающими в области декларирования активов и коллизии интересов. В 2016 году УНП ООН участвовало в конференции, организованной в рамках Региональной инициативы по борьбе с коррупцией для Юго-Восточной Европы по вопросу о возможном заключении регионального соглашения о международном сотрудничестве в области обмена информацией в целях проверки деклараций об активах, и в совещании по урокам, извлеченным в области борьбы с коррупцией в Юго-Восточной Европе, которое затрагивало вопросы декларирования активов и которое было организовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. В июне 2017 года УНП ООН участвовало в работе конференции по теме «Оценка осуществления и эффективности систем раскрытия интересов и активов публичными должностными лицами», которая была проведена Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в Грузии, а также в работе семинара-практикума по вопросам коллизии интересов и декларирования активов, организованного Всемирным банком и национальным антикоррупционным органом Камбоджи.

Парламентарии

26. УНП ООН продолжало сотрудничать с Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК) посредством участия в шестой Конференции ГОПБК и в специальном мероприятии на полях шестой сессии Конференции государств-участников, проведенном в ноябре 2015 года. Кроме того, в ходе отчетного периода семинары-практикумы для членов парламента были организованы совместно Тихоокеанским региональным проектом по

борьбе с коррупцией и ГОПБК в Кирибати, Островах Кука, Науру, Ниуэ, Палау, Самоа, Тонга, Тувалу и Фиджи. В ходе этих семинаров-практикумов членам парламента оказывалась поддержка в их надзорной роли, содействии в создании антикоррупционных комитетов, усилении комитета по публичной отчетности, а также углублении понимания ими Конвенции. Кроме того, были разработаны и обсуждены специальные кодексы поведения для парламентариев и руководителей, в том числе посредством проведения консультаций на низовом уровне с организациями гражданского общества. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией также оказывалась поддержка созданию отделений ГОПБК в Самоа, Тонга и Фиджи. Кроме того, УНП ООН оказывало Независимой комиссии по борьбе с коррупцией в Маврикии поддержку в разработке специального кодекса поведения для парламентариев.

Публичные закупки

27. УНП ООН разработало справочное руководство под названием «Закупки и коррупция в небольших островных развивающихся государствах: проблемы и новые виды практики» и организовало конференцию для небольших островных государств по вопросам предупреждения коррупции в сфере публичных закупок в Маврикии в августе 2016 года. УНП ООН и ПРООН совместно провели региональный семинар-практикум по оценкам рисков коррупции в сфере публичных закупок в Таиланде в июле 2017 года, в котором приняли участие представители органов, занимающихся закупками и ведущих борьбу с коррупцией, стран Южной и Юго-Восточной Азии.

28. УНП ООН сделало сообщение о требованиях Конвенции, касающихся предупреждения коррупции в сфере публичных закупок, на Региональной конференции АСЕАН по вопросам предпринимательской честности и добросовестности, которая была организована Сетью корпоративной социальной ответственности АСЕАН в Сингапуре в марте 2017 года. В 2017 году УНП ООН также оказывало Научно-исследовательскому учреждению Мехико по обзору хода общественных работ, которое отвечает за аудит в реальном времени проводимых общественных работ, содействие в области предупреждения коррупции.

С. Сектор уголовного правосудия

Честность и неподкупность судебных органов и органов прокуратуры

29. В марте 2016 года УНП ООН приступило, при поддержке со стороны Катара, к реализации своей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации. Один из компонентов этой программы направлен на укрепление честности и неподкупности судебных органов на глобальном, региональном и страновом уровнях посредством содействия созданию глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, разработке и распространению соответствующих пособий и материалов и оказания помощи судебным органам в разработке и принятии мер по укреплению честности и неподкупности в судебных органах и предупреждению коррупции в системе правосудия.

30. С начала осуществления этой программы 120 судей из 47 стран участвовали в целом ряде различных мероприятий по наращиванию потенциала, включая конференции, семинары-практикумы и учебные занятия. Кроме того, свыше 1 000 судей из более чем 70 стран воспользовались вкладом этой программы в проведение различных мероприятий международных и региональных судебных ассоциаций и форумов.

31. В отношении предлагаемой глобальной сети обеспечения честности и неподкупности в судебных органах УНП ООН провело целый ряд региональных подготовительных совещаний с участием старших судей из стран Африки, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, Ближнего Востока и Север-

ной Африки, Южной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Участвовавшие в этом мероприятии судьи вынесли рекомендации УНП ООН, касающиеся разработки структуры сети и ее основных функций и особенностей. Кроме того, УНП ООН наладило партнерские связи с международными и региональными судебными ассоциациями и форумами для обеспечения их вклада и поддержки со стороны их членов в интересах создания такой сети. УНП ООН провело обследование в отношении судей и других соответствующих заинтересованных сторон во всем мире в целях углубления осознания важности предлагаемого создания этой сети и сбора информации об их потребностях и ожиданиях в связи с созданием этой сети.

32. При поддержке со стороны Глобальной программы УНП ООН обеспечило перевод имеющихся пособий, таких как *Комментарий к Бангалорским принципам поведения судей*, *Справочное руководство по укреплению честности и неподкупности и потенциала судебных органов* и *Руководство по осуществлению и оценочным рамкам статьи 11*, на другие языки. В то же время УНП ООН начало разработку комплекта учебных материалов по вопросам судебной этики, включая программу сетевого обучения.

33. УНП ООН предоставило техническую помощь по вопросам обеспечения честности и неподкупности судебных органов судебным системам Вьетнама, Египта, Косово, Микронезии (Федеративным Штатам), Мьянмы, Нигерии, Сальвадора, Туниса и Эфиопии. Во Вьетнаме, Египте, Микронезии (Федеративные Штаты) и Мьянме УНП ООН оказывало содействие проведению обзора и внесению изменений в кодексы поведения должностных лиц судебных органов, сотрудников судов и сотрудников органов прокуратуры. В Косово УНП ООН осуществляло проект по обеспечению честности и неподкупности в судебных органах, который был завершен в апреле 2016 года и который включал диагностическую оценку уровня честности и неподкупности в судебных органах и обеспечивал проведение 14 учебных мероприятий для различных заинтересованных сторон в рамках судебной системы. В Мьянме УНП ООН оказывало поддержку проведению оценки нынешних механизмов обеспечения честности и неподкупности в судебных органах и разработке рекомендаций для обзора судебного кодекса этики и создания судебной комиссии. В Тунисе посредством осуществления программы подготовки инструкторов УНП ООН оказывало поддержку разработке справочника по вопросам честности и неподкупности в судебных органах для института подготовки судей Туниса и обеспечивало подготовку для судей и судей-стажеров на основе этого справочника. В Сальвадоре было начато осуществление проекта, который включает компонент, касающийся честности и неподкупности в судебных органах и органах прокуратуры.

34. Для обеспечения взаимодополняемости и межведомственного сотрудничества УНП ООН продолжало поддерживать свои партнерские связи с Международной ассоциацией юристов посредством участия в совещании группы экспертов по вопросам обеспечения честности и неподкупности в судебных органах в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и в работе дискуссионной группы по вопросам обеспечения честности и неподкупности в судебных органах на ежегодной конференции Ассоциации в октябре 2015 года. УНП ООН также участвовало в шестом ежегодном Женевском форуме судей и адвокатов по вопросам подотчетности судебных органов, организованном Международной комиссией юристов (МКЮ) в декабре 2015 года. УНП ООН внесло свой вклад в подготовку *Руководства для специалистов-практиков по вопросу подотчетности судебных органов* МСЮ, которое было опубликовано в 2016 году.

Полиция и правоохранительные органы

35. В Западной Африке УНП ООН и национальная полиция Нигера совместно организовали в октябре 2015 года для стран Сахельского региона региональное совещание по вопросам борьбы с коррупцией, в том числе в полицей-

ских органах. Участники совещания взяли на себя обязательство разработать национальные антикоррупционные стратегии для органов полиции при дальнейшей поддержке со стороны УНП ООН. В мае 2017 года УНП ООН совместно с Министерством иностранных дел Таиланда организовало конференцию на высоком уровне по вопросам расширения сотрудничества в сфере управления пограничным контролем в регионе АСЕАН. УНП ООН сделало сообщение о роли Конвенции и об усилиях по борьбе с коррупцией в порядке поддержки повестки дня АСЕАН в области экономической интеграции и региональной безопасности.

36. УНП ООН оказывало поддержку осуществлению проектов и мероприятий по укреплению честности и неподкупности в органах полиции и других правоохранительных органах в таких странах, как Буркина-Фасо, Вьетнам, Кения, Панама, Сальвадор и Тунис. Например, в Сальвадоре УНП ООН содействовало разработке постоянных операционных процедур для недавно созданного Секретариата по профессиональной ответственности национальной гражданской полиции, а также процедур для регулирования совместных действий национальной гражданской полиции и вооруженных сил. УНП ООН также поддерживало разработку методологии картирования рисков коррупции для обеспечивающих безопасность пограничных органов и осуществление картирования рисков в рамках национальной полиции Панамы. Кроме того, УНП ООН участвовало в региональной конференции, организованной Генеральной инспекцией национальной полиции Панамы в марте 2016 года, по вопросам успешных видов практики и новых инициатив в области предупреждения коррупции. УНП ООН провело совещание должностных лиц органов полиции, жандармерии и таможенного управления в Буркина-Фасо в марте 2017 года в целях поощрения разработки стратегии обеспечения институциональной честности и неподкупности для этих правоохранительных органов.

37. В партнерстве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и организацией «Транспэрэнси интернэшнл» УНП ООН приступило к осуществлению проекта, направленного на укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия в странах на кокаиновом маршруте в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (КРИМЮСТ). В рамках этого проекта УНП ООН организовало в Панаме в январе 2017 года стартовый семинар-практикум, в котором приняли участие представители различных правоохранительных органов, занимающихся делами о незаконном обороте наркотиков, из стран-участников. Этот семинар-практикум сосредоточивался на вопросах институциональной честности и неподкупности и подотчетности в целях повышения эффективности расследований и устойчивости с точки зрения нежелательного проникновения в соответствующие подразделения. Участники определили общие задачи и приоритетные области для обмена знаниями и предоставления технической помощи в рамках этого проекта.

Таможенные органы

38. УНП ООН провело семинар-практикум по вопросам решения проблемы контрабанды и укрепления антикоррупционных мер в Панаме в феврале 2016 года, в котором участвовали представители национальных таможенных органов, морских властей и властей каналов в целях углубления понимания ими картирования рисков коррупции в качестве средства определения рисков и воздействия коррупции. Аналогичные семинары-практикумы по вопросам коррупции в контексте таможенных органов были проведены в марте 2016 года для должностных лиц Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа и Сальвадора. Кроме того, при поддержке со стороны УНП ООН будет осуществляться проект по картированию рисков коррупции в рамках Национального таможенного управления и Национальной пограничной службы Панамы. УНП ООН также сделало на семинарах-практикумах сообщения по вопросам предупреждения коррупции в таможенных органах в Сальвадоре.

39. Семинары-практикумы по оценкам рисков коррупции в таможенном управлении и портовом управлении были проведены УНП ООН в Намибии в сентябре и ноябре 2016 года, соответственно. Кроме того, УНП ООН поддерживало Министерство финансов Намибии в разработке плана практического осуществления в целях устранения выявленных рисков. В Мексике УНП ООН поддерживало проведение оценки того, каким образом новые виды политики и программы, осуществляемые национальным таможенным управлением, способствуют предупреждению коррупции в деятельности таможенных органов.

Пенитенциарные учреждения

40. УНП ООН завершило разработку справочника по мерам борьбы с коррупцией в органах исполнения наказаний, которые будут введены в действие в ноябре 2017 года. В рамках проекта в отношении системы пенитенциарных учреждений в Панаме УНП ООН продолжало оказывать поддержку надзорному подразделению пенитенциарной системы для принятия мер по предупреждению, выявлению и расследованию случаев коррупции.

Реформа сектора безопасности и верховенство права

41. УНП ООН играло ведущую роль в разработке комплексной технической руководящей записки по вопросам транснациональной организованной преступности и реформе сектора безопасности Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, которая была опубликована в 2016 году. Руководящая записка способствует практическим работникам в определении мер по борьбе с организованной преступностью и коррупцией в плане реформы сектора безопасности и тем самым укреплению верховенства права и поощрению соблюдения прав человека.

42. В мае 2017 года УНП ООН провело семинар-практикум для Департамента операций по поддержанию мира, Постоянной судебной-пенитенциарной структуры и Постоянной полицейской структуры по вопросам включения антикоррупционных программ в усилия, направленные на укрепление учреждений системы уголовного правосудия в постконфликтных ситуациях. УНП ООН также продолжало сотрудничать с Организацией Североатлантического договора и организовало лекции по коррупционным рискам и их воздействию на проблемы обороны. Кроме того, УНП ООН участвовало в пятом Международном конгрессе по предупреждению преступности в Панаме, в ходе которого обсуждались региональные государственные программы в области безопасности и новые подходы к борьбе с организованной преступностью. Были также сделаны сообщения в интересах немецкой армии и института по международно-правовым исследованиям вопросов обороны в Соединенных Штатах Америки в 2016 и 2017 годах, соответственно.

D. Частный сектор

43. Конференция продолжала признавать важнейшую роль частного сектора в предупреждении коррупции и борьбе с ней и значительное воздействие коррупции на частный сектор. О сотрудничестве с частным сектором говорилось в резолюции 6/6 в связи с деятельностью и учебными мероприятиями в области закупок. Кроме того, Конференция приняла резолюцию 6/5, озаглавленную «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней». Подробная информация о поддержке со стороны УНП ООН и сотрудничестве с частным сектором по вопросам предупреждения коррупции и борьбы с ней содержится в докладе о технической помощи (CAC/COSP/2017/3).

Е. Гражданское общество и молодежь

44. В своей резолюции 6/6 Конференция подтвердила свое признание того факта, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, поощрение культуры честности и неподкупности, прозрачности и ответственности, а также предупреждения коррупции является совместным делом для всех, которое включает поощрение активного участия отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в соответствии со статьей 13 Конвенции.

Организации гражданского общества

45. УНП ООН продолжало поощрять участие групп, находящихся за пределами публичного сектора, в инициативах по борьбе с коррупцией, включая гражданское общество, средства массовой информации и молодежь, и в большинстве своих мероприятий и проектов.

46. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией был проведен первый семинар-практикум по вопросам борьбы с коррупцией для организаций гражданского общества тихоокеанских стран, в котором приняли участие представители 13 тихоокеанских островных стран и который был посвящен таким вопросам, как привлечение граждан, социальная ответственность, Конвенция и повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, в сотрудничестве с ассоциациями неправительственных организаций были организованы семинары-практикумы по вопросам честности и неподкупности в странах Вануату, Кирибати, Маршалловых Островах, Микронезии (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Самоа, Соломоновых Островах, Тонга, Тувалу и Фиджи.

47. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией была оказана поддержка четырем организациям гражданского общества в Кирибати, Науру, Тонга и Фиджи для осуществления проектов в области социальной ответственности в их странах с целью содействия обеспечению большей транспарентности и подотчетности национальных и местных органов управления, а также предоставления качественных услуг гражданам.

48. В 2015 году УНП ООН и ПРООН провели совместную кампанию по случаю Международного дня борьбы с коррупцией, отмечаемого 9 декабря. Свыше 80 отделений на местах УНП ООН и ПРООН получили комплект материалов в рамках этой кампании и провели целый ряд национальных мероприятий и мероприятий на местах. Эти мероприятия дополнялись онлайн-кампанией под лозунгом «Разорвите цепи», которая охватила свыше 600 000 человек по каналам социальных сетей. В 2016 году было начато осуществление новой многолетней кампании под лозунгом «Единство против коррупции», которая была направлена на выделение коррупционных деяний в качестве препятствий достижению Целей в области устойчивого развития. Эта кампания, проводившаяся на нескольких языках, позволила распространять огромные объемы информации через социальные сети и охватила свыше 54 миллионов человек, т.е. самое большое количество людей в рамках какой-либо кампании УНП ООН. Кроме того, УНП ООН и ПРООН предоставили 13 небольших грантов организациям гражданского общества в Тихоокеанском регионе для проведения мероприятий в рамках Международного дня борьбы с коррупцией в 2015 и 2016 годах.

49. Для наращивания потенциала гражданского общества с точки зрения содействия осуществлению Конвенции и функционированию Механизма обзора хода ее осуществления УНП ООН и Коалиция гражданского общества, поддерживающая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, до настоящего времени обеспечили подготовку кадров в связи с Механизмом для 286 представителей гражданского общества из 101 страны.

Молодежь

50. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией велась активная работа с участием Тихоокеанского молодежного совета и молодежных советов и организаций в странах в целях углубления осознания проблемы коррупции. Например, УНП ООН участвовало в молодежном информационно-просветительском семинаре-практикуме, который был совместно организован ПРООН и Министерством по делам молодежи и спорта Фиджи и который способствовал обсуждению вопросов честности и неподкупности, подотчетности и транспарентности, причем его результаты были отражены в итоговом документе о трудностях, с которыми сталкиваются молодые люди.

51. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией был принят на работу сотрудник по вопросам тихоокеанской молодежи для усиления поддержки молодых людей, участвующих в инициативах по борьбе с коррупцией. Многочисленные страновые семинары-практикумы и мероприятия для молодежи по вопросам обеспечения честности и неподкупности были организованы в Вануату, Кирибати, Самоа, Тонга, Тувалу и Фиджи. В качестве побочного последствия принимавшая участие в этих мероприятиях молодежь создала активные молодежные группы по борьбе с коррупцией в Кирибати и Тонга.

52. В апреле 2016 года Тихоокеанский региональный проект по борьбе с коррупцией и Тихоокеанский молодежный форум при поддержке, оказываемой в рамках инициативы УНП ООН в области просвещения в интересах правосудия и со стороны Университета Вашингтона и Ли, организовали региональное молодежное исследовательское мероприятие по вопросам инноваций в области борьбы с коррупцией. В этом мероприятии приняли участие 23 представителя молодежи из 13 тихоокеанских островных стран и территорий в целях разработки инновационных решений для устранения обусловленных коррупцией трудностей в отдельных программных областях.

53. В 2015 году УНП ООН также разработало инновационную методологию для содействия культуре законности в раннем возрасте в Мексике. На основе оценки 19 местных программ УНП ООН разработало «Методологию по наращиванию гражданских начал» в качестве всеобъемлющей стратегии предупреждения коррупции.

54. В марте 2016 года УНП ООН оказывало Маврикию поддержку в проведении на экспериментальной основе типовой конференции государств — участников Конвенции с участием учащихся средних школ. В этой типовой конференции приняли участие учащиеся средних школ из 45 школ со всей страны, что привело к углублению понимания и принятию резолюции типовой конференцией. Маврикий представил молодежную резолюцию в качестве документа зала заседаний на седьмой сессии Группы по обзору хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2016/CRP.6).

Журналисты

55. В рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией был проведен семинар-практикум для журналистов из стран Тихоокеанского региона для углубления понимания положений Конвенции и роли средств массовой информации в борьбе против коррупции в августе 2015 года, на котором участниками было подготовлено свыше 30 докладов и статей, касающихся вопросов противодействия коррупции (например, для передачи по радио и телевидению и опубликования в газетах). В феврале 2016 года УНП ООН и Нигерийская ассоциация по борьбе против коррупции совместно организовали информационно-просветительское мероприятие для 40 участников, представлявших средства массовой информации в Нигере по вопросам, касающимся Конвенции и двух законопроектов о борьбе с коррупцией в Нигере.

56. В апреле 2016 года УНП ООН поддержало принятие стратегического плана для организации по проведению журналистских расследований в странах Западной Африки им. Норберта Зонго на совещании, организованном Институтом открытого общества для Западной Африки в Дакаре. В партнерстве с организацией по проведению журналистских расследований УНП ООН провело семинар-практикум по вопросам международных журналистских расследований в Сахельском регионе, который был организован в Буркина-Фасо в апреле 2017 года и в котором приняли участие журналисты из всех стран Западной Африки, а также международные эксперты.

Ф. Образование и научные инициативы

57. Во исполнение резолюций Конференции 6/6 и 6/10 УНП ООН продолжает поддерживать инициативы в области антикоррупционного образования и осуществления пункта 1 (с) статьи 13 Конвенции в рамках реализации двух важных образовательных инициатив: Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) и инициативы «Образование в интересах правосудия». ААИ представляет собой совместную научную инициативу при ведущей роли УНП ООН, в которой участвуют ученые, международные организации и правительства в целях содействия антикоррупционному образованию в университетах во всем мире. До настоящего времени ААИ активно привлекает свыше 400 университетов к своим мероприятиям, и в ее рамках было подготовлено всеобъемлющее антикоррупционное учебное пособие — перечень тем ААИ, содержащее более 1 800 статей, публикаций и научных материалов, касающихся проблемы коррупции, которые могут использоваться в университетах в рамках их существующих программ⁴.

58. Ключевой ресурс, связанный с ААИ, представляет собой типовой университетский курс по вопросам Конвенции, который был разработан УНП ООН и размещен онлайн для бесплатного ознакомления на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках⁵. В ближайшее время будет распространен вариант курса на русском языке. В рамках этого курса положения Конвенции используются в качестве основ для оказания студентам университетов помощи в углублении понимания ими различных форм коррупции и мер, которые необходимы для эффективной борьбы с коррупцией.

59. В целях содействия работе сети ученых, которые поддерживают друг друга в организации антикоррупционных курсов, УНП ООН проводит совещания и семинары-практикумы на глобальном, региональном и национальном уровнях. Глобальный симпозиум ААИ с участием более 100 ученых был проведен в Московском государственном институте международных отношений в октябре 2015 года. За этим последовало общее совещание ААИ, организованное УНП ООН в партнерстве с Центром верховенства права и борьбы с коррупцией в Катаре в апреле 2016 года для обсуждения инновационных методов обучения по вопросам борьбы с коррупцией и путей совершенствования ресурсов ААИ. В июле 2016 года УНП ООН организовало национальный семинар-практикум в рамках ААИ в Буркина-Фасо для оказания поддержки ученым в интеграции антикоррупционных классов в свои программы обучения. В сентябре 2016 года УНП ООН организовало в рамках инициативы ААИ региональное совещание для свыше 30 ученых из 11 стран региона Ближнего Востока и Северной Африки. В октябре 2016 года УНП ООН провело в Российской Федерации совместно с Московским государственным институтом международных отношений и Министерством иностранных дел совещание по вопросам расширения сотрудничества в контексте ААИ. В этом же месяце в Тиране было проведено региональное совещание с участием более 30 ученых из стран Юго-Восточной

⁴ Размещено на веб-сайте <https://track.unodc.org/Education/Pages/ACAD.aspx>.

⁵ Размещено на веб-сайте www.track.unodc.org/Academia/Pages/AcademicCourse.aspx.

Европы. Региональное совещание для ученых из стран Азиатско-Тихоокеанского региона было проведено в Сингапуре в июне 2017 года.

60. Вторым крупным образовательным проектом, осуществлявшимся УНП ООН, является инициатива «Образование в интересах правосудия» (Е-4J)⁶, которая является частью Глобальной программы осуществления Дохинской декларации. Инициатива Е-4J направлена на создание культуры законности в отношениях между детьми и молодежью посредством предоставления учитывающих особенности возраста учебных материалов по темам, касающимся уголовного правосудия и предупреждения преступности, включая борьбу с коррупцией и интеграцию этих материалов в учебные программы на начальном, среднем и высшем уровнях образования. Всеобъемлющее исследование различных подходов к ознакомлению с аспектами предупреждения коррупции, уголовного правосудия и верховенства права, включая противодействие коррупции, было завершено в декабре 2016 года с уделением особого внимания первичному и среднему уровням. В феврале 2017 года УНП ООН организовало совещания группы экспертов в целях обмена национальным опытом, обмена идеями относительно успешных видов практики и выявления трудностей в подготовке учебных материалов по верховенству права, включая борьбу с коррупцией, на начальном и среднем уровнях.

61. На начальном уровне инициатива Е-4J сосредоточивается на содействии и преподавании таких ценностей, как благожелательное отношение, честность и неподкупность, уважение и справедливость. Учебные материалы, которые в настоящее время разрабатываются, будут способствовать укреплению жизнестойкости среди детей и вооружат их навыками, такими как урегулирование конфликтов, критическое мышление, совместная работа и сопереживание. Эти ценности и навыки рассматриваются как чрезвычайно важные для насаждения нетерпимости к коррупции и содействия детям в решении этических дилемм.

62. В качестве части деятельности на среднем уровне в рамках инициативы Е-4J в настоящее время оказывается поддержка совершенствования способов использования смартфонов для обучения учащихся в Многонациональном Государстве Боливия по вопросам противодействия коррупции. В июле 2017 года в рамках инициативы Е-4J был высказан призыв к внесению предложений для организаций гражданского общества и исследовательских или научных учреждений в целях разработки неэлектронных образовательных игр, в том числе в области борьбы с коррупцией, а также начала разработки игр для использования в смартфонах, которые будут включать материалы, касающиеся борьбы с коррупцией.

63. В марте 2017 года в рамках инициативы Е-4J было проведено совещание группы экспертов для обеспечения поддержки создания модели мероприятий Организации Объединенных Наций, касающихся мандатных областей УНП ООН, в том числе коррупции, для углубления познаний у учащихся среднего и высшего уровней. В конце 2017 года будет выпущено руководство для организаторов таких конференций. Кроме того, в рамках инициативы Е-4J оказывалась поддержка международной модели мероприятий Организации Объединенных Наций Всемирной федерации ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в феврале 2016 года, на которых проблема борьбы с коррупцией обсуждалась с участием учащихся среднего и высшего уровней.

64. В рамках инициативы Е-4J также рассматриваются проблемы образования на высшем уровне посредством разработки модулей и материалов, которые будут поддерживать ученых в их преподавательской и исследовательской деятельности, касающейся областей мандата УНП ООН, включая коррупцию, честность и неподкупность и этику. В марте 2017 года в рамках инициативы Е-4J было проведено совещание группы экспертов с целью поддержки разра-

⁶ См. www.unodc.org/dohadeclaration/en/topics/education-for-justice.html.

ботки университетских модулей, а также укрепления образовательного потенциала. В 2017 году УНП ООН организовало конференции и семинары и региональные семинары-практикумы для экспертов по вопросам борьбы с коррупцией и обеспечения честности и неподкупности, а также соблюдения этики в Израиле, Маврикии, Нигерии, Соединенных Штатах, Фиджи, Франции и Эквадоре.

65. Еще одним способом, с помощью которого УНП ООН побуждает ученых и учащихся задуматься над проблемой коррупции, является чтение лекций в университетах о работе организации в области борьбы с коррупцией. Соответственно, УНП ООН организовало серию лекций, посвященных Конвенции и Механизму обзора хода осуществления Конвенции и мерам по предупреждению коррупции, для студентов и специалистов из, в частности, Европейской ассоциации студентов-юристов, Аргентинского университета им. Джона Ф. Кеннеди, Национальной школы по вопросам администрации Франции, Московского государственного института международных отношений, Университета штата Оклахома Соединенных Штатов, Региональной академии по вопросам Организации Объединенных Наций, Сегацкого университета Венгрии, Венской школы международных отношений, Университета Вашингтона и Ли Соединенных Штатов и Южнотихоокеанского университета Фиджи, а также должностных лиц из стран региона Черного моря и Южного Кавказа и Корейской ассоциации по вопросам управления Республики Корея.

66. УНП ООН продолжает тесно сотрудничать с Международной антикоррупционной академией, в том числе посредством организации лекций, касающихся научных инициатив. В Панаме УНП ООН сотрудничало с Региональной антикоррупционной академией для Центральной Америки и Карибского бассейна в области послевузовского образования по аналогии с типовым курсом по изучению Конвенции, разработанным инициативой ААИ для университетов.

Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией

67. УНП ООН продолжало обновлять и дорабатывать антикоррупционный портал пособий и ресурсов для расширения знаний о борьбе с коррупцией (TRACK), на котором также размещены новости и подстраницы, предназначенные для юридической библиотеки, образовательных материалов и частного сектора (www.track.unodc.org).

68. УНП ООН продолжало разрабатывать познавательные продукты и предоставлять имеющиеся продукты на дополнительных языках, как указывается во всем тексте настоящего доклада. Со всеми ними можно ознакомиться на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org/corruption) и на портале TRACK (www.track.unodc.org). Глобальное пособие электронного обучения для частного сектора в настоящее время имеется на 24 языках⁷. В январе 2016 года УНП ООН приступило к осуществлению нового курса электронного обучения по вопросам борьбы с коррупцией, который состоит из двух отдельных модулей: «Введение к теме борьбы с коррупцией» и «Меры по предупреждению коррупции». Данные модули уже имеются на английском и арабском языках. Варианты на испанском и французском языках будут выпущены в предстоящие месяцы⁸.

G. Другая работа в области предупреждения коррупции и возникающие темы

Окружающая среда и дикая природа

69. УНП ООН продолжало учитывать вопросы борьбы с коррупцией в рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с преступностью в сфере дикой

⁷ См. <http://thefightagainstcorruption.org/certificate/>.

⁸ См. www.unodc.org/elearning/frontpage.jsp.

природы и лесных ресурсов на основе информационно-просветительской деятельности и углубления осведомленности о взаимосвязи между коррупцией и дикой природой, преступностью в области лесных и рыбных ресурсов, а также оказанием прямой оперативной поддержки государствам-участникам.

70. На глобальном уровне УНП ООН вносило вклад в организацию глобальных конференций в Соединенном Королевстве и Нидерландах посредством предоставления информации и специальных знаний о коррупции и преступлениях в отношении дикой природы. Были организованы параллельные мероприятия — как самостоятельно, так и совместно с партнерами — на семнадцатом заседании Конференции сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, состоявшемся в Йоханнесбурге, Южная Африка; семнадцатой Международной конференции по вопросам борьбы с коррупцией, состоявшейся в городе Панама; двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в Марракеше, Марокко; а также на Глобальном форуме по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и добросовестности 2017 года, организованного ОЭСР. Кроме того, УНП ООН подготовило справочный документ для разработки группой «Г-20» принципов высокого уровня по борьбе с коррупцией, связанной с незаконной торговлей дикими животными и растениями и продукцией из них.

71. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна УНП ООН пропагандировало меры по решению проблемы коррупции, связанной с дикой природой, на трех отдельных региональных мероприятиях, участие в которых приняли сотрудники судебных органов, органов прокуратуры и соответствующие руководители. В регионе АСЕАН на Филиппинах был проведен региональный семинар-практикум по вопросам укрепления сотрудничества для решения проблемы коррупции, связанной с преступлениями в отношении дикой природы и лесных ресурсов.

72. В Африке УНП ООН осуществляло обширные текущие программы совместно с органами по регулированию природопользования в Ботсване, Кении и Объединенной Республике Танзания для проведения оценок рисков коррупции и разработки и осуществления стратегий по уменьшению рисков коррупции. Кроме того, УНП ООН совместно с Министерством юстиции Соединенных Штатов наращивало потенциал обвинителей и судей по борьбе с преступностью в области дикой природы, в том числе по связям преступности в области дикой природы с коррупцией и отмыванием денег. До настоящего времени участие в этой программе приняли шесть государств-участников из южной части Африки и пять государств-участников из Центральной Африки.

73. В Юго-Восточной Азии УНП ООН разработало контрольный перечень вопросов для оценки рисков коррупции в лесной промышленности. УНП ООН совместно с Малазийской антикоррупционной комиссией организовало семинар для обсуждения проблем коррупции и экологической преступности и определения эффективных мер противодействия. Кроме того, УНП ООН также участвовало в национальном круглом столе по проблеме коррупции и экологической преступности в Малайзии в апреле 2016 года, в ходе которого национальные органы разработали дорожную карту для решения проблемы коррупции в связи с экологическими преступлениями.

Честность и неподкупность в сфере спорта

74. УНП ООН существенно расширило масштабы своей работы в области честности и неподкупности в сфере спорта. На седьмом совещании Рабочей группы по предупреждению коррупции, состоявшемся в Вене 22–24 августа 2016 года, были рассмотрены тема обеспечения честности и неподкупности в сфере спорта и меры по содействию осознанию и пониманию этой все более важной проблемы.

75. Партнерские связи УНП ООН с Международным олимпийским комитетом (МОК) были существенно расширены в течение последних двух лет, что привело к подготовке двух публикаций по вопросам манипуляции на спортивных соревнованиях, брошюры УНП ООН/МОК для законодателей, озаглавленной «Типовые положения уголовного законодательства для судебного преследования в случаях манипуляции спортивными соревнованиями», и сопровождающего ее исследования УНП ООН/МОК под названием «Положения уголовного законодательства для судебного преследования в случаях манипуляции спортивными соревнованиями», которые были выпущены в августе 2016 года и феврале 2017 года, соответственно. УНП ООН также сотрудничало с МОК и Интерполом в организации семинара-практикума по вопросам борьбы с преступностью в области спорта, проведенного в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2016 года. УНП ООН также поддерживало подготовку декларации Второго международного форума по вопросам честности и неподкупности в сфере спорта, проведенного 15 февраля 2017 года в Лозанне, Швейцария.

76. Кроме того, УНП ООН, МОК, Совет Европы, ОЭСР и Соединенное Королевство поддержали разработку инициативы под названием «Международное партнерство в целях борьбы с коррупцией в сфере спорта» в Париже 21 июня 2017 года.

77. УНП ООН продолжает сотрудничать с рядом других организаций и стран по вопросам обеспечения честности и неподкупности в сфере спорта. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры была оказана поддержка в подготовке шестой Международной конференции министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт, которая состоялась в Казани, Российская Федерация, в июле 2017 года. УНП ООН содействовало налаживанию надежных рабочих взаимоотношений с Италией, в том числе посредством поддержки ее проекта по борьбе с договорными матчами и организации бесед по вопросам борьбы с договорными матчами в сотрудничестве с Министерством внутренних дел в Милане в январе 2017 года. УНП ООН внесло вклад в проведение круглого стола экспертов по политике в сфере спорта, организованного Секретариатом Содружества в апреле 2017 года. УНП ООН также участвовало в обсуждении с различными заинтересованными сторонами, включая Европейскую комиссию, Азиатскую футбольную конфедерацию и Всемирную организацию по регби, в целях дальнейшего укрепления честности и неподкупности в сфере спорта. В своей работе с Рабочей группой по борьбе с коррупцией, Группой 20 и Предпринимательской Группой 20 УНП ООН приняло участие в дискуссионной группе экспертов по вопросам обеспечения честности и неподкупности в сфере спорта.

78. Совместно с Международным центром по обеспечению безопасности в спорте УНП ООН опубликовало *Справочное руководство по передовой практике в области расследования договорных матчей*, которое было выпущено в августе 2016 года. Кроме того, УНП ООН участвовало в ряде мероприятий совместно с Центром и в рамках инициативы Глобального альянса по обеспечению честности и неподкупности в сфере спорта. Учебные материалы на английском и русском языках, основывающиеся на руководстве *Стратегия планирования антикоррупционных защитных мер при проведении крупных общественных мероприятий* были подготовлены и предоставлены для устранения угрозы коррупции при организации крупных общественных мероприятий.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и разработка программ Организации Объединенных Наций

79. Совместно с ПРООН УНП ООН продолжало организовывать семинары-практикумы по обеспечению наращивания потенциала в поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций для включения антикоррупционных мер в программы Организации Объединенных Наций, в частности в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Семинары-практикумы на национальном уровне были проведены для

страновых групп в Республике Молдова, Филиппинах и Украине. Страновые группы в составе представителей различных организаций системы Организации Объединенных Наций, присутствующих в данной стране, получали информацию о роли Конвенции и мер по предупреждению коррупции в качестве катализатора деятельности в области развития и сокращения масштабов нищеты. Кроме того, в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией оказывалось содействие включению антикоррупционных мер в Тихоокеанскую стратегию Организации Объединенных Наций (2018–2022 годы), являющуюся рамочной программой устойчивого развития для 14 тихоокеанских островных стран и территорий.

80. УНП ООН и ПРООН обновили учебные материалы с целью их согласования с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обогатили их новыми исследовательскими данными и показательными примерами. На основе этих усилий ПРООН, УНП ООН и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций разработают онлайн-учебный курс по борьбе с коррупцией и достижению Целей в области устойчивого развития и осуществлению задач в рамках Цели 16.

81. Сектор исследований и анализа тенденций УНП ООН занимается разработкой методологий в поддержку оценки показателей достижения Целей в области устойчивого развития, в частности тех целей, которые касаются управления, правосудия и борьбы с коррупцией, и в настоящее время разрабатывает руководство по вопросам обследований проблемы коррупции совместно с Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам государственного управления, преступности, виктимизации и правосудия УНП ООН Национального института статистики и географии Мексики (ИНЕГИ). Кроме того, УНП ООН участвовало в проведении различных мероприятий, касающихся Целей в области устойчивого развития, с тем чтобы обеспечивать вклад в борьбу с коррупцией в качестве структуры, содействующей устойчивому развитию.

Исследования

82. Сектор исследований УНП ООН продолжал оказывать нигерийскому Национальному бюро статистики поддержку в проведении крупного обследования домашних хозяйств с точки зрения коррупции, с которой сталкивается население. Аналитический доклад будет опубликован в июле 2017 года.

Гендерная проблематика

83. УНП ООН продолжает учитывать в своей работе гендерные аспекты в качестве всеохватывающего вопроса на основе руководящей записки об учете гендерных аспектов деятельности УНП ООН. В частности, УНП ООН стремится выявлять и включать в надлежащих случаях гендерные аспекты в свои инициативы по наращиванию потенциала и контролировать степень участия женщин в учебных мероприятиях.

III. Основы деятельности и ресурсы

84. В своей резолюции 6/6 Конференция просила Секретариат продолжать, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними структурами по оказанию помощи, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при наличии внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II. Конференция также предложила государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в резолюции 6/6, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций. Кроме того, она подчеркнула важность обеспечения доста-

точного и адекватного финансирования УНП ООН, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призвала государства-члены внести соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции.

85. УНП ООН продолжало предоставлять техническую помощь для поддержки государств-участников в осуществлении Конвенции как посредством проведения мероприятий по разработке законопроектов и наращиванию потенциала, так и посредством разработки учебных пособий. Хотя такая помощь охватывает весь спектр Конвенции, в настоящем докладе внимание сосредоточивается на инициативах и мероприятиях по осуществлению резолюции 6/6 Конференции.

86. Несколько глобальных проектов позволили УНП ООН оказывать консультативную и экспертную помощь государствам-участникам, по их просьбе, включая проекты под названием «На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией», «Совместные действия по созданию глобального режима борьбы с коррупцией» и «Программа инструкторов по противодействию коррупции». В январе 2017 года эти программы были заменены всеобъемлющей глобальной программой для предупреждения коррупции и борьбы с ней посредством эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в поддержку достижения Цели 16 в области устойчивого развития, для сосредоточения и упорядочения деятельности УНП ООН. УНП ООН также получает дополнительное финансирование через несколько проектов с региональной или тематической направленностью, включая Глобальную программу по осуществлению Дохинской декларации, Тихоокеанский региональный проект по борьбе с коррупцией УНП ООН/ПРООН, КРИМЮСТ и Глобальную программу борьбы с преступлениями в области дикой природы и лесных ресурсов.

87. Сотрудники штаб-квартиры УНП ООН, в частности региональные и национальные консультанты по вопросам борьбы с коррупцией, играли важную роль в осуществлении инициатив по оказанию технической помощи, которые отражены в настоящем докладе. Они обеспечивали быстро используемые профессиональные знания на страновом, региональном и глобальном уровнях и содействовали оказанию поддержки государствам-участникам на местах. В настоящее время консультанты с региональными обязанностями находятся в Фиджи (для Тихоокеанского региона), Таиланде (один консультант для Юго-Восточной Азии и другой консультант для Южной и Юго-Восточной Азии), Сенегале (для Западной и Центральной Африки) и Панаме (для Центральной Америки и Карибского бассейна). Старший глобальный консультант находится в Вене, а консультанты для решения национальных задач находятся в настоящее время в Гайане, Катаре и Сальвадоре. Ряд должностей консультантов были упразднены в течение отчетного периода вследствие недостаточного финансирования: в Южной Африке (для западной и южной частей Африки), Египте (для Ближнего Востока и Северной Африки), Вене (для небольших островных развивающихся государств), а также должность консультанта на национальном уровне для Мозамбика.

88. Отделения УНП ООН на местах, при поддержке со стороны сотрудников штаб-квартиры, осуществляли на местах антикоррупционные проекты в ряде стран, включая Боливию (Многонациональное Государство), Египет, Колумбию, Индонезию, Иран (Исламская Республика), Ирак, Кению, Нигерию, Панаму, Парагвай, Сальвадор и Тимор-Лешти, а также Косово.

89. Хотя глобальная программа обеспечивает надежные основы деятельности, на практике предоставлению помощи в ответ на полученные просьбы за-

частую препятствует отсутствие средств для какого-либо конкретного региона или тематической области или же оно даже исключает это. Значительная доля внебюджетных взносов, полученных в поддержку проектов, предназначается для мероприятий либо географически, либо тематически, что ограничивает способность УНП ООН адекватно реагировать на выявленные потребности и просьбы об оказании технической помощи. В связи с этим жизненно важное значение для продолжения работы региональных и национальных консультантов имеет более широкая и долгосрочная поддержка со стороны партнеров в области развития и других доноров. Государства-участники, а также другие заинтересованные стороны высоко оценивают специальные знания УНП ООН, и это отражено в увеличении числа просьб об оказании помощи. Как ожидается, такая помощь будет продолжаться с учетом второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления.

IV. Выводы и рекомендации

90. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть прогресс и трудности в осуществлении резолюции 6/6 и предложить меры, которые должны быть приняты в будущем. В связи с этим Конференция, возможно, также пожелает опираться на выводы и рекомендации, сделанные Рабочей группой по предупреждению коррупции на ее предыдущих совещаниях.

91. Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть необходимость обеспечения достаточного финансирования УНП ООН и предоставления внебюджетных ресурсов, с тем чтобы продолжать оказание технической помощи, связанной с предупреждением коррупции, на национальном, региональном и глобальном уровнях. Следовательно, Конференция может пожелать призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить свою приверженность задаче предупреждения коррупции, в том числе посредством осуществления их собственных инициатив, сотрудничества и предоставления финансовых средств, в частности в форме многолетних, внебюджетных взносов неадресного назначения.
