

I. Резолюции, принятые Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Резолюции

1. На своей седьмой сессии, проведенной в Вене 6–10 ноября 2017 года, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла следующие резолюции:

Резолюция 7/1

Расширение взаимной правовой помощи в целях международного сотрудничества и принятия мер по возвращению активов

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на то, что согласно главе V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ возвращение активов незаконного происхождения, полученных в результате актов коррупции, представляет собой основополагающий принцип и что государства-участники обязаны самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь в возвращении таких активов,

признавая, что те физические или юридические лица, которые, согласно внутреннему законодательству и требованиям Конвенции, совершают коррупционные деяния, должны привлекаться к ответственности и преследоваться в судебном порядке их национальными органами и что следует прилагать все усилия для проведения финансовых расследований в отношении активов, незаконно приобретенных такими лицами, и для возвращения таких активов посредством внутренних процедур конфискации, международного сотрудничества для целей конфискации или принятия надлежащих мер для непосредственного возвращения активов,

ссылаясь на статью 30 Конвенции, которая обязывает государства-участники, в соответствии с их правовой системой и конституционными принципами, принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми для эффективного преследования, вынесения судебного решения и санкций за совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, и принимая во внимание, что применение статьи 30 способствует успешному осуществлению глав IV и V Конвенции,

ссылаясь также на статью 31 Конвенции, которая обязывает государства-участники, в соответствии с их правовой системой и конституционными принципами, принимать меры для замораживания, ареста и конфискации доходов от преступлений, полученных в результате коррупционных деяний, или имущества, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов, и имущества, которое использовалось или предназначалось для использования при совершении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



ссылаясь далее на статью 46 Конвенции, в которой государствам-участникам поручено оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией,

ссылаясь на свою резолюцию 6/4 от 6 ноября 2015 года, в которой она настоятельно призвала государства-члены, когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе, оказывать друг другу максимально возможное содействие в расследовании и производстве по гражданским и административным делам, связанным с коррупционными преступлениями, совершенными физическими или юридическими лицами, в том числе, в надлежащих случаях, посредством оказания взаимной правовой помощи в целях выявления коррупционных преступлений, обнаружения, замораживания и конфискации активов, а также в любых других целях, предусмотренных в пункте 3 статьи 46 Конвенции,

ссылаясь также на свою резолюцию 6/2 от 6 ноября 2015 года, в которой она поручила Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов приступить к процессу определения наилучших видов практики в деле выявления пострадавших от коррупции, приступить к процессу определения наилучших видов практики и разработки руководящих принципов, касающихся обеспечения инициативного и своевременного обмена информацией в соответствии со статьей 56 Конвенции, и собирать информацию, касающуюся использования государствами-участниками процедур внесудебного урегулирования и других альтернативных механизмов, с целью рассмотрения возможностей разработки руководящих принципов для того, чтобы способствовать применению более скоординированного и прозрачного подхода, и с признательностью отмечая тематические обсуждения, проведенные в Рабочей группе по этим темам²,

ссылаясь далее на свою резолюцию 6/3 от 6 ноября 2015 года, в которой она рекомендовала государствам-участникам обеспечивать широкое распространение информации об их правовых основах и процедурах, в том числе при досудебном урегулировании и использовании альтернативных юридических механизмов, в виде практического руководства или в иной форме, призванной облегчить их применение другими государствами, и призвала государства-участники и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать обмен опытом и наращивать знания по управлению, использованию и распоряжению замороженными, арестованными, конфискованными и изъятыми активами и выявлять успешные виды практики, где это необходимо,

ссылаясь на совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, прошедшие в Вене 25 и 26 августа 2016 года и 24 и 25 августа 2017 года, и обсуждения, проведенные в ходе этих совещаний,

ссылаясь также на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности³, в которой государства-члены заявили, что они стремятся принимать эффективные меры по выявлению, предупреждению и противодействию коррупции, в том числе в отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных в результате коррупции, и расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам, с тем чтобы они могли содействовать выявлению, замораживанию или конфискации таких активов, а также их изъятию и возвращению в соответствии с Конвенцией, в частности ее главой V, и в этой связи продолжать

² См. [CAC/COSP/WG.2/2016/4](#) и [CAC/COSP/WG.2/2017/4](#).

³ Резолюция [70/174](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

обсуждать инновационные способы совершенствования взаимной правовой помощи, с тем чтобы ускорять процедуры возвращения активов и делать их более успешными,

ссылаясь далее на Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁴, в которой международному сообществу было предложено выработать эффективные процедуры возвращения активов,

отмечая итоги международного совещания экспертов по вопросам управления и распоряжения конфискованными и возвращенными похищенными активами, в том числе для поддержки устойчивого развития, которое было проведено в Аддис-Абебе с 14 по 16 февраля 2017 года,

ссылаясь на свои резолюции 4/2 от 28 октября 2011 года, 5/3 от 29 ноября 2013 года и 6/2 и 6/3 от 6 ноября 2015 года,

с обеспокоенностью отмечая, что значительную долю коррупционных доходов, полученных в результате совершения преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, включая подкуп национальных и иностранных должностных лиц, хищение, неправомерное присвоение, нецелевое использование имущества, злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, подкуп в частном секторе, отмывание денежных средств, сокрытие и воспрепятствование осуществлению правосудия, еще предстоит вернуть или распорядиться ею в пользу запрашивающих государств-участников, их предыдущих законных собственников и жертв преступлений,

подчеркивая необходимость обеспечения странами в соответствии с национальным законодательством и наличия надлежащих механизмов для управления и сохранения стоимости и состояния активов до завершения производства по делу о конфискации и, в надлежащих случаях, производства без вынесения обвинительного приговора для изъятия выявленных доходов от преступлений,

с признательностью отмечая выдвинутую в рамках Лозаннского процесса инициативу и приветствуя выполнение содержащегося в резолюциях 5/3, 6/2 и 6/3 мандата на разработку практических руководящих принципов и поэтапного руководства по эффективному возвращению похищенных активов в тесном взаимодействии с Международным центром по возвращению активов при Базельском институте управления и при поддержке в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирного банка, что предусматривает разработку эффективных и согласованных подходов к возвращению активов для специалистов-практиков из запрашивающих и запрашиваемых государств,

признавая важное значение эффективного международного сотрудничества в усилиях по борьбе с коррупцией и отмечая препятствия на пути международного сотрудничества, создаваемые многочисленными требованиями в отношении исполнения поступающих просьб об оказании взаимной правовой помощи,

выражая беспокойство по поводу практических сложностей, с которыми сталкиваются запрашиваемые и запрашивающие государства в деле международного сотрудничества и принятия мер по возвращению активов,

с обеспокоенностью отмечая, что в некоторых государствах-участниках огромные расходы, связанные с возвращением активов, затрудняют возвращение активов и, соответственно, приводят к отказу от ряда дел, в рамках которых испрашивается возвращение доходов от преступлений,

призывая государства-участники активизировать совместные усилия по расширению международного сотрудничества и призывая запрашиваемые государства выполнять просьбы об оказании взаимной правовой помощи согласно

⁴ Резолюция 69/313 Ассамблеи, приложение.

статье 46 Конвенции в отсутствие требования об обоюдном признании соответствующего деяния преступлением,

с признательностью принимая к сведению технические ресурсы, подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Инициативой по возвращению похищенных активов, а также Международным центром по возвращению активов,

принимая во внимание тот факт, что основополагающие цели Конвенции заключаются в следующем:

а) содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;

б) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов;

в) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом,

1. *настоятельно призывает* все государства-участники, в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ и в соответствии с внутренним законодательством, принять конкретные меры и укреплять сотрудничество в целях привлечения к ответственности любых юридических или физических лиц, которые совершили коррупционные деяния или несут ответственность за них, и возвращения доходов от преступлений, отказывая в предоставлении убежища для таких юридических или физических лиц и для доходов от их преступлений;

2. *настоятельно призывает также* государства-участники, в надлежащих случаях и в соответствии с их внутренними правовыми принципами, устранить барьеры, препятствующие возвращению активов, в том числе путем упрощения юридических процедур при одновременном недопущении злоупотребления ими и безотлагательной обработки просьб об оказании помощи, в целях укрепления международного сотрудничества в соответствии с главами IV и V Конвенции, подтверждая при этом основополагающие принципы надлежащего правоприменения в ходе уголовного производства и гражданского или административного производства для установления имущественных прав;

3. *призывает* государства-участники, в случае внутренних уголовных расследований и судебного преследования в связи с преступлениями, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, рассмотреть вопрос об ограничении, в надлежащих случаях и в соответствии с их внутренними правовыми системами и конституционными принципами, любых иммунитетов или юрисдикционных привилегий, предоставленных их публичным должностным лицам в связи с выполнением ими своих функций, таким образом, чтобы это не отразилось на эффективности работы этих публичных должностных лиц;

4. *настоятельно призывает* государства-участники использовать Конвенцию в качестве правовой основы для оказания взаимной правовой помощи, особенно в отсутствие двусторонних или других многосторонних договоров, в соответствии с пунктом 7 статьи 46 Конвенции;

5. *призывает* все государства-участники, в рамках Конвенции и внутреннего законодательства и процедур, предупреждать, признавать в качестве уголовных преступлений, расследовать коррупционные деяния, подпадающие под действие Конвенции, и осуществлять соответствующее уголовное преследование и наказание в связи с их совершением, в том числе путем применения соответствующих мер, необходимых для наказания за такие деяния, в публичном и частном секторах, в том числе для установления ответственности юридических лиц, которые нарушают национальное законодательство о борьбе с коррупцией, а также их руководителей, сотрудников, посредников и других отдельных лиц;

6. *призывает также* государства-участники, согласно статье 52 Конвенции, принимать меры и, в надлежащих случаях, укреплять нормативную базу в соответствии с их внутренним законодательством, с тем чтобы обязать финансовые учреждения, подпадающие под их юрисдикцию, осуществлять более жесткие меры контроля в отношении счетов, которые ведутся отдельными лицами или от имени таких лиц, которым поручено или было поручено выполнение важных публичных функций, а также членами их семей и тесно связанными с ними лицами;

7. *призывает далее* государства-участники, в соответствии со статьями 12, 14, 40 и 52 Конвенции, принимать надлежащие меры в соответствии с внутренним законодательством и международными стандартами, включая, в надлежащих случаях, Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения⁵, содействовать обеспечению прозрачности в деятельности юридических лиц, в том числе путем сбора информации о собственниках-бенефициарах, устранения необоснованных препятствий, которые могут возникнуть в результате применения законодательства о банковской тайне, предотвращения перевода доходов от преступлений и выявления подозрительных финансовых операций с помощью эффективных методов проявления должной осмотрительности;

8. *рекомендует* государствам-участникам в полной мере использовать возможности заключения соглашений или взаимоприемлемых договоренностей для возвращения конфискованного имущества и окончательного распоряжения им в соответствии с пунктом 5 статьи 57 Конвенции и рассмотреть вопрос о реализации целей в области устойчивого развития при использовании изъятых активов и управлении ими, при полном соблюдении принципов суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела других государств в соответствии со статьей 4 Конвенции;

9. *призывает* государства-участники не отказывать в предоставлении взаимной правовой помощи в деле возвращения активов в соответствии с главой V исключительно на основании гражданства правонарушителя, особенно в случаях двойного гражданства такого правонарушителя, или на любых других основаниях, не признанных в Конвенции;

10. *предлагает* государствам-участникам, в соответствии с их национальными правовыми системами и соответствующими международными правовыми обязательствами, эффективно управлять активами, в том числе конфискованными активами, для обеспечения того, чтобы такие активы не теряли необоснованно свою стоимость до их возвращения или распоряжения ими;

11. *призывает* государства-участники предпринимать конкретные шаги для обеспечения наличия надлежащих механизмов для управления и сохранения стоимости и состояния активов до завершения производства по делу о конфискации в другом государстве и создавать возможности или расширять сотрудничество в приведении в исполнение иностранных постановлений об изъятии и аресте, а также судебных решений о конфискации, в том числе посредством привлечения внимания судебных органов к этой проблематике, а также посредством принятия мер, позволяющих признавать постановления об изъятии и замораживании и судебные решения о конфискации без вынесения обвинительного приговора, когда это возможно в соответствии с внутренним законодательством;

⁵ Financial Action Task Force (Paris, 2017).

12. *призывает также* государства-участники самым широким образом сотрудничать друг с другом согласно статье 51 Конвенции и активизировать усилия по обеспечению возвращения конфискованного имущества или распоряжения им в соответствии со статьей 57 путем принятия самых широких мер в рамках их внутренних правовых систем, с тем чтобы:

а) более эффективно предупреждать, выявлять и пресекать международный перевод преступных доходов, полученных в результате коррупции;

б) выявлять, отслеживать, замораживать, изымать и возвращать преступные доходы, полученные в результате коррупции, включая меры по усилению соблюдения соответствующих требований банками и назначенными небанковскими финансовыми учреждениями;

в) в целях принятия подлежащих исполнению судебных решений обеспечить по мере необходимости осуществление любых предусмотренных в их внутреннем законодательстве дискреционных юридических полномочий, относящихся к уголовному преследованию лиц за совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, для достижения максимальной эффективности правоохранительных мер в отношении этих преступлений;

13. *рекомендует* государствам-участникам использовать не имеющие обязательной юридической силы Лозаннские руководящие принципы для эффективного возвращения похищенных активов и вспомогательное поэтапное руководство, которые имеются в режиме онлайн, для выполнения в соответствии с Конвенцией обязательства осуществлять международное сотрудничество в деле возвращения активов;

14. *призывает* государства-участники продолжать обмен информацией о наилучших видах практики и надежной информацией об успешных случаях сотрудничества между различными государствами-участниками в отношении осуществления положений Конвенции, касающихся мер по возвращению активов;

15. подчеркивает важность в соответствии с пунктом 2 статьи 61 Конвенции расширения статистических данных, аналитических знаний относительно коррупции и информации и обмена ими между собой с целью разработки, насколько это возможно, общих определений, стандартов и методологий, а также информации об оптимальных видах практики в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней;

16. *отмечает*, что в соответствии с пунктом 4 статьи 57 Конвенции запрашиваемое государство-участник, в надлежащих случаях и если только государства-участники не приняли иного решения, может вычесть разумные расходы, понесенные в ходе расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, которые привели к возвращению конфискованного имущества или распоряжению им, и настоятельно призывает государства-участники рассмотреть возможность отмены или сокращения до самого минимума таких расходов, особенно когда запрашивающее государство является развивающейся страной, принимая при этом во внимание тот факт, что возвращение незаконно приобретенных активов или распоряжение ими способствует устойчивому развитию;

17. *рекомендует* государствам-участникам и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь осуществлять обмен опытом относительно управления замороженными, изъятыми и конфискованными активами, выявлять при необходимости наилучшие виды практики и использовать имеющиеся ресурсы, а также рассмотреть возможность разработки не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов по этому вопросу;

18. *призывает* государства-участники и впредь прилагать усилия для выработки оптимальной практики в области возвращения активов, которая будет

способствовать достижению целей в области устойчивого развития, и рекомендует Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выявлять оптимальные виды практики и проблемы в области возвращения активов;

19. *призывает* активизировать межучрежденческое сотрудничество на национальном, региональном и глобальном уровнях для отслеживания и изъятия активов и их возвращения или распоряжения ими в соответствии со статьей 57 Конвенции;

20. *призывает* государства-участники, которые используют электронные средства и системы для обработки и отслеживания международных просьб об оказании помощи и далее делиться с Секретариатом информацией о таких инструментах и системах для ее дальнейшего распространения;

21. *настоятельно призывает* государства-участники, без ущерба для внутренних правовых и административных систем и процедур:

а) тесно сотрудничать друг с другом и обмениваться информацией и координировать меры на ранних этапах расследования, когда это уместно, в целях выявления предусмотренных в Конвенции преступлений и осуществления, в соответствующих случаях, параллельного расследования и уголовного преследования в соответствии со статьей 48;

б) рассмотреть вопрос о предоставлении без предварительной просьбы информации, касающейся уголовно-правовых вопросов, с тем чтобы создать условия для оказания помощи, в соответствии с главой IV;

с) стремиться принимать меры, позволяющие им препровождать информацию о доходах от преступлений, с тем чтобы облегчить возвращение активов в рамках уголовного, гражданского или административного производства в соответствии со статьей 56 и главой IV Конвенции;

22. *просит* Секретариат, в консультации с государствами-участниками и с учетом, помимо прочего, информации, полученной в ходе первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с помощью групп и исследований, продолжать собирать информацию о нормативно-правовых базах и юридических процедурах государств-участников и принимаемых ими судебных мерах для возвращения согласно Конвенции доходов от преступлений, полученных в результате коррупции, и призывает государства-участники широко обнародовать такую информацию в целях обмена передовым опытом;

23. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечивать обновление информации о своих центральных и компетентных органах согласно пункту 13 статьи 46 Конвенции, с тем чтобы расширять диалог по вопросам взаимной правовой помощи;

24. *настоятельно призывает также* государства-участники рассмотреть, когда это возможно, вопрос о принятии и обнародовании имеющихся руководящих принципов и процедур, касающихся взаимной правовой помощи и других форм международного сотрудничества, включая информацию о соответствующих гражданских и административных процедурах согласно статье 43 Конвенции, рассмотреть возможность проведения, в соответствующих случаях, консультаций между запрашивающими и запрашиваемыми странами до начала предоставления взаимной правовой помощи или отказа в этом в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством и рассмотреть вопрос о включении практики добровольного обмена информацией в новые двусторонние и региональные договоры о взаимной правовой помощи;

25. *просит* Секретариат включить специальный раздел, посвященный внутреннему производству по гражданским и административным делам государств-участников в связи с расследованиями по коррупционным преступле-

ниям, в юридическую библиотеку, размещенную на портале «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при условии наличия внебюджетных ресурсов;

26. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и предлагает Инициативе по возвращению похищенных активов продолжать представлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала в области возвращения активов, включая информационные продукты и технические средства, по запросу и при наличии внебюджетных ресурсов, в ответ на потребности в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров;

27. *приветствует* рекомендации межправительственного совещания экспертов открытого состава по расширению международного сотрудничества по линии Конвенции, предлагает государствам-участникам рассмотреть вопрос об их выполнении, призывает совещание подготовить предложения по будущей повестке дня, и постановляет, что совещание должно продолжить свою работу путем обмена информацией о наилучших видах практики и проблемах, касающихся, в частности:

а) общих причин отказов и задержек в выполнении просьб об оказании взаимной правовой помощи в связи с коррупционными преступлениями согласно Конвенции в целях представления предложений по новаторским решениям;

б) международного сотрудничества в области гражданского и административного производства по делам о коррупции и возможных мер по защите конфиденциальной информации, предоставляемой в контексте оказания помощи при принятии мер уголовного, гражданского и административного характера;

28. *приветствует также* итоги совещаний Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, предлагает Рабочей группе подготовить пункты будущей повестки дня и постановляет, что Рабочая группа продолжит свою работу, в частности посредством:

а) дальнейших усилий по сбору информации и осуществления углубленного анализа передовых методов выявления и компенсации для всех различных видов потерпевших в соответствии с Конвенцией, в том числе, когда это необходимо, путем запроса информации у государств-участников, содействия установлению контактов между экспертами и организации экспертных групп с учетом аналогичной работы, проделанной на предыдущих совещаниях Рабочей группы, группами экспертов и в ходе обсуждений;

б) дальнейшего анализа проблем, связанных с третьими сторонами, и их влияния на практику возвращения активов в соответствии с главой V;

с) дальнейшего сбора данных о наилучших видах практики для разработки не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов, касающихся своевременного обмена информацией, с целью создания для государств-участников возможности принимать надлежащие меры в соответствии со статьей 56 Конвенции;

д) проведения анализа того, каким образом можно улучшить связь и координацию между различными сетями специалистов-практиков по возвращению активов, с целью разработки руководящих принципов для активного и своевременного обмена информацией, как это отмечено в пункте 28 (с) выше;

29. *настоятельно призывает* Секретариат продолжать свои усилия по выявлению возможностей взаимодействия между вспомогательными органами Конференции при одновременном обеспечении уважения к мандатам этих групп;

30. *просит* Секретариат продолжать, в рамках имеющихся ресурсов, сбор статистических данных или другой соответствующей информации об использовании Конвенции в качестве правовой основы для оказания взаимной правовой помощи, если только для этого не применяются двусторонние и региональные механизмы, путем использования соответствующих результатов функционирования Механизма обзора хода осуществления и, когда это уместно и согласуется с внутренними правовыми системами, информации в отношении гражданского и административного производства и возвращения активов и предоставлять такую информацию Конференции;

31. *просит также* Секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, оказывать Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов и Межправительственному совещанию экспертов открытого состава помощь в развитии международного сотрудничества по линии Конвенции при выполнении ими своих функций, в том числе путем предоставления услуг по устному переводу на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций;

32. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/2

Более эффективное предупреждение коррупции и борьба с ней во всех ее формах, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, на основе комплексного и междисциплинарного подхода, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая, что борьба с коррупцией во всех ее формах является одной из приоритетных задач, и вновь выражая обеспокоенность серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз,

ссылаясь на третий пункт преамбулы Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁶, в котором государства-участники выражают обеспокоенность случаями коррупции, связанными с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств,

ссылаясь также на резолюцию 71/208 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2016 года, в которой выражается обеспокоенность негативными последствиями коррупции для осуществления прав человека, и признавая, что коррупция может несоразмерно сказываться на членах общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении,

с обеспокоенностью отмечая, что коррупция может усугублять нищету и неравенство,

напоминая о том, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции,

подчеркивая, что предупреждение и противодействие коррупции во всех ее формах требуют от государств-участников принятия мер в отношении коррупции, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов,

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

с удовлетворением принимая к сведению опубликованный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Справочник по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию,

подчеркивая, что коррупция представляет собой транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что повышает важность международного сотрудничества в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов,

с сожалением отмечая вероятность того, что некоторые лица, обвиняемые в совершении коррупционных преступлений, могут уйти от ответственности и таким образом избежать юридических последствий своих деяний и успешно скрыть свои активы,

особо отмечая важность обеспечения честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия без ущерба для независимости судебных органов и в соответствии с основополагающими принципами правовых систем государств-участников,

признавая важную роль публичных должностных лиц в деле поощрения неприятия коррупции,

отмечая с признательностью важную роль гражданского общества, научных кругов, частного сектора и средств массовой информации в деле выявления и обнаружения случаев коррупции и информирования о них,

1. *настоятельно призывает* государства-участники удвоить прилагаемые усилия по предупреждению коррупции и борьбе с ней во всех ее формах и независимо от ее масштаба, на основе комплексного и междисциплинарного подхода в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции⁶, в том числе путем поощрения неприятия коррупции;

2. *настоятельно призывает также* государства-участники активизировать их усилия и принять меры для предупреждения и противодействия коррупции, уделяя необходимое внимание, в частности, коррупционным деяниям, связанными с большими объемами активов, без ущерба для их приверженности делу предупреждения и противодействия коррупции на всех уровнях и во всех формах, и способствуя тем самым достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 16, посредством действенного и эффективного осуществления Конвенции;

3. *настоятельно призывает далее* государства-участники продолжать применять Конвенцию в соответствии с ее положениями, с тем чтобы предупреждать, расследовать и осуществлять уголовное преследование в связи с совершением коррупционных преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, замораживать, арестовывать, конфисковывать и возвращать доходы от преступлений в соответствии с положениями Конвенции и рассмотреть меры, устанавливающие уголовную ответственность за покушение на совершение этих преступлений, в том числе в случае участия организованных преступных групп;

4. *настоятельно призывает* государства-участники предоставить органам по противодействию коррупции и специализированным ведомствам необходимую самостоятельность в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, с тем чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния;

5. *призывает* государства-участники принять меры по обеспечению привлечения юридических и физических лиц к ответственности за коррупцион-

ные деяния, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, и призывает государства-участники рассмотреть правовые аспекты мер по возвращению активов;

6. *рекомендует* государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность создания эффективных систем раскрытия финансовой информации относительно соответствующих публичных должностных лиц в соответствии с пунктом 5 статьи 52 Конвенции и возможность принятия таких мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы позволить их компетентным органам осуществлять в необходимых случаях обмен такой информацией с другими государствами-участниками в соответствии с требованиями внутреннего законодательства в целях проведения расследований, заявления требований и возвращения доходов от преступлений;

7. *рекомендует также* государствам-участникам в соответствии с подпунктом (с) пункта 2 статьи 12 Конвенции и основополагающими принципами своих внутренних правовых систем содействовать прозрачности в отношениях между частными структурами, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных структур и управлению ими;

8. *предлагает* государствам-участникам обмениваться передовым опытом в области выявления юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных структур, в том числе фиктивных компаний, доверительных фондов и других аналогичных механизмов, которые могут противоправно использоваться для совершения или сокрытия коррупционных преступлений либо для сокрытия, маскировки или перевода доходов от коррупции в страны, которые обеспечивают безопасность коррупционерам и/или таким доходам;

9. *призывает* государства-участники обеспечить в соответствии с принципами своих внутренних правовых систем принятие надлежащих мер по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами путем включения, в частности, таких мер, как своевременная отчетность о доходах и расходах;

10. *рекомендует* государствам-участникам укреплять сотрудничество по уголовно-правовым вопросам в соответствии с главой IV Конвенции, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов;

11. *настоятельно призывает* государства-участники оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с коррупцией, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, и предлагает государствам-участникам рассмотреть, в надлежащих случаях, вопрос о принятии таких мер, какие могут потребоваться им для предоставления самой широкой помощи в отсутствие требования об обоюдном признании соответствующего деяния преступлением в соответствии со статьей 46 Конвенции;

12. *настоятельно призывает также* государства-участники принять меры в соответствии с Конвенцией для предотвращения перевода за границу и отмыwania активов, полученных в результате коррупции, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, включая меры по недопущению использования финансовых учреждений всех заинтересованных сторон для перевода или получения доходов от коррупции и оказанию содействия в изъятии и возвращении таких активов запрашивающему государству;

13. *рекомендует* государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассматривать Конвенцию в качестве правовой основы для выдачи в связи с охватываемыми ею преступлениями, когда это допускается их внутренней правовой системой, и стремиться к заключению двусторонних соглашений и договоренностей о выдаче в целях осуществления или повышения эффективности выдачи;

14. *подтверждает*, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции, настоятельно призывает все государства-участники выполнять Конвенцию и оказывать друг другу самое широкое содействие и помощь в возвращении активов, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, путем, среди прочего, содействия эффективному возвращению активов, отказывая тем самым в предоставлении убежища для доходов от преступлений, и предлагает государствам-участникам уделять особое внимание возвращению активов запрашивающему государству-участнику, возвращению такого имущества его прежним законным владельцам или выплате компенсации жертвам преступлений в рамках Конвенции;

15. *вновь заявляет*, что государствам-участникам следует добиваться отказа в предоставлении убежища для лиц, которые совершили преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией, а также для доходов от их преступлений, в соответствии с внутренним законодательством;

16. *выражает обеспокоенность* в связи с финансовыми потоками доходов от коррупции и отмывания денег и настоятельно призывает государства-участники бороться с этими преступлениями и стремиться к устранению стимулов для перевода за границу доходов от коррупции, отказывая тем самым в предоставлении убежища для коррупционеров или их доходов;

17. *настоятельно призывает* государства-участники содействовать, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, общинные организации и частный сектор, в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также более глубокому осознанию общественностью факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

18. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть возможность создания и развития систем конфиденциальной подачи жалоб, учреждения программ защиты лиц, сообщающих информацию, и, в соответствующих случаях, принятия эффективных мер защиты свидетелей и повышать осведомленность о таких мерах;

19. *предлагает* государствам-участникам представлять на добровольной основе информацию об опыте и передовой практике в области уголовно-правовых и гражданско-правовых мер и средств защиты в целях укрепления международного сотрудничества и возвращения активов в связи с коррупцией, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности компилировать информацию, представляемую государствами-участниками, в рамках имеющихся ресурсов.

Резолюция 7/3

Содействие оказанию технической помощи в поддержку эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на свои резолюции 3/1 от 13 ноября 2009 года и 6/1 от 6 ноября 2015 года,

подтверждая, что борьба со всеми формами коррупции требует всеобъемлющего и многодисциплинарного подхода, включая наличие нормативно-правовой базы и сильных специализированных независимых институтов на всех уровнях,

признавая решающую роль, которую техническая помощь играет в эффективном осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁷,

вновь подтверждая свою резолюцию 4/1 от 28 октября 2011 года, в которой она рекомендовала, что всем государствам-участникам, где это применимо, следует указывать при заполнении комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки потребности в технической помощи, предпочтительно в порядке приоритетности и в увязке с осуществлением положений Конвенции, рассматриваемых в рамках соответствующего цикла обзора,

приветствуя содействие оказанию технической помощи в противодействии коррупции в качестве одного из элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁸ и в качестве средства содействия построению миролюбивого и открытого общества, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

приветствуя также обновленную информацию о потребностях в технической помощи, выявленных государствами-участниками в рамках процесса обзора, которая была представлена Группе по обзору хода осуществления на ее восьмой сессии, проведенной в Вене с 19 по 23 июня 2017 года, и в аналитических докладах о технической помощи, подготовленных Секретариатом⁹,

признавая, что большое число государств — участников Конвенции продолжают обращаться с просьбами о предоставлении технической помощи в целях осуществления Конвенции,

подтверждая важность координации между донорами, поставщиками технической помощи и странами-получателями в целях рационализации использования ресурсов, повышения эффективности, недопущения дублирования усилий и удовлетворения потребностей стран-получателей,

вновь подтверждая свою резолюцию 3/4 от 13 ноября 2009 года, в которой она поддержала осуществляемый по инициативе соответствующих стран и учитывающий их потребности комплексный и скоординированный процесс реализации программ технической помощи в качестве эффективного инструмента дальнейшего содействия осуществлению Конвенции,

учитывая важную роль отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в наращивании потенциала и оказании технической помощи, по просьбе соответствующей страны, получающей помощь,

напоминая государствам-участникам об их обязательстве согласно статье 60 Конвенции, в которой говорится, что государства-участники, с учетом своих возможностей, рассматривают вопрос о предоставлении друг другу самой широкой технической помощи, особенно в интересах развивающихся стран, в связи с их соответствующими планами и программами по борьбе с коррупцией,

1. *настоятельно призывает* государства-участники и других поставщиков технической помощи готовить и распространять аналитическую информацию по основным аспектам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

⁸ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁹ CAC/COSP/2017/3 и CAC/COSP/2017/7.

2. *призывает* государства-участники и далее оказывать друг другу, с учетом своих возможностей, самую широкую техническую помощь, особенно в интересах развивающихся стран, в том числе в форме материальной поддержки, наращивания потенциала и подготовки кадров, по их просьбе, в соответствии с главой VI Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

3. *настоятельно призывает* государства-участники обмениваться экспертными знаниями, в том числе с поставщиками технической помощи, опытом и информацией об извлеченных уроках в отношении предоставления технической помощи в области борьбы с коррупцией и ее предупреждения в связи с осуществлением Конвенции;

4. *вновь подтверждает* важность рассмотрения приоритетов технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и предлагает поставщикам технической помощи учитывать эти приоритеты либо для разработки новых программ технической помощи, либо для их включения в уже осуществляемые программы;

5. *призывает* государства-участники, доноров и поставщиков технической помощи использовать Конвенцию и, в надлежащих случаях, другие соответствующие международные инструменты оценки в качестве основы для диалога на страновом уровне в целях содействия осуществлению соответствующих программ;

6. *призывает также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности расширять диалог, укреплять координацию и содействовать использованию взаимоподкрепляющих факторов в отношениях с поставщиками помощи на двусторонней и многосторонней основе и донорами в более эффективном удовлетворении потребностей государств-участников в технической помощи, включая те потребности, которые выявлены в ходе процесса обзора, в том числе путем поощрения сотрудничества по линии Юг-Юг посредством региональной координации;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать в тесном сотрудничестве с поставщиками помощи на многосторонней и двусторонней основе оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при наличии внебюджетных ресурсов, в целях содействия дальнейшему осуществлению Конвенции;

8. *с признательностью отмечает* организацию Секретариатом, в соответствии с пунктом 32 круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, периодических учебных курсов, которые предназначены для экспертов, участвующих в процессе обзора;

9. *предлагает* государствам-участникам при заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки и далее выявлять потребности в технической помощи, необходимой для осуществления статей Конвенции, и представлять информацию о характере любой уже предоставляемой технической помощи;

10. *призывает* государства-участники добровольно обмениваться информацией о предоставлении технической помощи и об их потребностях в технической помощи, в том числе о потребностях, выявленных в процессе обзора, и рассмотреть вопрос о предоставлении такой информации Секретариату для опубликования на своем веб-сайте;

11. *призывает* государства-участники, в отношении которых проводится обзор, и, по просьбе, Секретариат рассматривать вопрос о координации официальной публикации в стране и выпуске резюме странового обзора и включать информацию о потребностях в технической помощи и предлагает государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, информировать как мест-

ных представителей международных, двусторонних и многосторонних поставщиков технической помощи и доноров, так и отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, научные круги и организации, функционирующие на базе общин, о потребностях в технической помощи;

12. *призывает* государства-участники включать приоритетные потребности в технической помощи, указанные в докладах об обзоре, в свои национальные стратегии противодействия коррупции и соответствующие планы осуществления;

13. *настоятельно призывает* государства-участники и других доноров продолжать предоставлять ресурсы для усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области оказания технической помощи, в соответствии с его мандатом, в целях дальнейшего содействия осуществлению Конвенции и продолжать предоставлять скоординированную техническую помощь, по просьбе, в том числе через соответствующие международные и региональные организации и двусторонние программы технической помощи;

14. *призывает* государства-участники и других национальных, региональных и международных доноров уделять первоочередное внимание технической помощи в области противодействия коррупции в целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции на устойчивой и скоординированной основе, что содействует взаимодополняемости программ и позволяет избегать дублирования усилий;

15. *вновь подчеркивает* важность рассмотрения Группой по обзору хода осуществления, на основе итогов процесса обзора и в соответствии с кругом ведения Механизма обзора хода осуществления, приоритетных областей оказания технической помощи, а также консолидированной информации о тенденциях в области требуемой и оказываемой технической помощи, призывает государства-участники и впредь добровольно предоставлять Группе по обзору хода осуществления в соответствии с принятым кругом ведения информацию о текущих, предполагаемых и неудовлетворенных потребностях в технической помощи, включая потребности, выявленные с помощью процесса обзора, и призывает также государства-участники использовать эту информацию для предоставления данных в интересах программ по технической помощи;

16. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности учитывать приоритетные области для оказания технической помощи, выявленные в рамках функционирования Механизма обзора хода осуществления, в процессе разработки, осуществления и, если это необходимо, пересмотра его тематических, региональных и страновых программ;

17. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть вопрос о работе с другими заинтересованными сторонами, в надлежащих случаях, включая частный сектор, научные круги и гражданское общество, в деле разработки и осуществления программ по технической помощи по просьбе соответствующей страны, получающей помощь, на основе потребностей, необходимых для осуществления статей Конвенции;

18. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/4

Усиление взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰ в качестве наиболее всеобъемлющего и универсального документа, касающегося коррупции, и подтверждая необходимость и впредь поощрять ее ратификацию государствами или присоединение к ней, а также ее всестороннее и эффективное осуществление,

ссылаясь на свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она призвала Секретариат продолжать изучать возможности и, в надлежащих случаях, усиление взаимоподкрепляющих факторов, в координации и сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции в полном соответствии с пунктами 5, 27 (с) и 31 круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции, пунктом 6 руководства для правительственных экспертов и статьей 64 Конвенции, и представить Группе по обзору хода осуществления доклад о мерах, принятых в связи с этим,

принимая во внимание тот факт, что усиление взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции, может иметь место только в рамках их мандатов и в пределах конкретных особенностей этих механизмов и их соответствующего круга ведения и видов практики, разработанных в ходе функционирования таких механизмов,

отмечая увеличивающееся число стран, присоединяющихся к различным международным и региональным документам в области борьбы с коррупцией и преступной деятельностью, таким как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹¹, в центре внимания которых находятся сходные тематические области, а также потенциальное будущее развитие механизмов обзора осуществления таких документов,

отмечая также инициативу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в отношении организации в сентябре 2016 года, в качестве коллегиального учебного мероприятия, совместного семинара-практикума по вопросу об усилении взаимоподкрепляющих факторов и обмене информацией об успешных видах практики в проведении антикоррупционных обзоров в сотрудничестве с секретариатами Организации американских государств, Организации экономического сотрудничества и развития и Совета Европы,

принимая к сведению документ зала заседаний, подготовленный Секретариатом и касающийся усиления взаимоподкрепляющих факторов в рамках сотрудничества с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции,

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

¹¹ Там же, vol. 2225, No. 39574.

отмечая с удовлетворением возможные меры по дальнейшему усилению координации между секретариатами международных многосторонних антикоррупционных механизмов обзора путем обмена информацией об успешных видах практики, связанной с организационными аспектами, графиками обзоров и подготовкой руководящих указаний этими секретариатами,

принимая во внимание, что согласно Конвенции против коррупции, в частности ее статье 63, цель Механизма обзора хода осуществления заключается в оказании государствам-участникам содействия в осуществлении ими положений Конвенции,

1. *просит* Секретариат, в рамках своего мандата, определенного в резолюции 6/1 Конференции государств-участников, и в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰ и кругом ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции, продолжать диалог с государствами-участниками и секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции в целях поддержки и усиления взаимоподкрепляющих факторов, в надлежащих случаях, совершенствования функционирования механизмов обзора и, в консультации с государствами-участниками, разработки и распространения антикоррупционных инструментов и продуктов, избежания дублирования усилий, ограничения бремени государств-участников, в отношении которых проводятся обзоры в рамках различных механизмов обзора с аналогичными тематическими областями, и обеспечения эффективности с точки зрения затрат этих механизмов, а также просит Секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении;

2. *предлагает* Секретариату, по мере необходимости и в консультации с государствами-участниками, изучить возможность заключения соглашений о сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов, в том числе меморандумов о договоренности, в соответствии с кругом ведения, относительно усиления взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между многосторонними антикоррупционными механизмами обзора в целях избежания дублирования усилий и просит Секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении;

3. *призывает* Секретариат и впредь предпринимать усилия по сбору информации от других секретариатов и обмену с ними этой информацией при соблюдении конфиденциального характера этой информации, в том числе касающейся расходов различных механизмов, и призывает также Секретариат обмениваться информацией о своих успешных видах практики, связанных с поддержкой взаимоподкрепляющих факторов в области обзора хода осуществления международно-правовых документов о противодействии коррупции;

4. *призывает также* государства-участники, являющиеся членами различных многосторонних механизмов обзора в области противодействия коррупции, поощрять, в рамках своих соответствующих организаций и в отношениях с руководящими органами этих организаций, эффективное и действенное сотрудничество и координацию между секретариатами этих механизмов обзора и секретариатом Конференции государств-участников при уважении мандатов всех механизмов обзора;

5. *просит* Секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, проводить деятельность, указанную в настоящей резолюции, и представить доклад о проделанной работе Группе по обзору хода осуществления.

Резолюция 7/5

Содействие принятию мер по предупреждению коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

особо отмечая большое значение, которое в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹² придается предупреждению коррупции как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией, в результате того, что вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции,

приветствуя принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹³ и напоминая о том, что в Повестке дня до 2030 года говорится о необходимости содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

приветствуя также прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом Организации Объединенных Наций в осуществлении ее резолюций 5/4 от 29 ноября 2013 года и 6/6 от 6 ноября 2015 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»,

подчеркивая, в свете текущего обзора хода осуществления главы II — одной из глав, рассматриваемых в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, важность создания законодательных и институциональных основ с учетом требований этой главы и в соответствии с основополагающими принципами правовой системы каждого государства-участника,

ссылаясь на свою резолюцию 3/2 от 13 ноября 2009 года, согласно которой была учреждена временная межправительственная рабочая группа открытого состава для оказания ей консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции,

отмечая с удовлетворением выводы и рекомендации совещаний Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, состоявшихся в Вене 22–24 августа 2016 года и 21–23 августа 2017 года¹⁴,

признавая особую важность технической помощи для наращивания институционального и кадрового потенциала в государствах-участниках в целях содействия осуществлению положений главы II Конвенции,

приветствуя работу, проведенную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по созданию глобальной сети по обеспечению честности и неподкупности судебных органов и по оказанию помощи государствам-участникам в деле поощрения честности, неподкупности и отчетности систем уголовного правосудия в соответствии с Конвенцией против коррупции и согласно Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

¹³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁴ См. [CAC/COSP/WG.4/2016/5](#) и [CAC/COSP/WG.4/2017/4](#).

проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности¹⁵, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

признавая важность участия как публичного, так и частного сектора в предупреждении коррупции и борьбе с ней и формировании культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности в соответствии с резолюцией 4/3 Конференции от 28 октября 2011 года под названием «Марракешская декларация о предупреждении коррупции» и ссылаясь на резолюцию 6/5 Конференции от 6 ноября 2015 года под названием «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней»,

напоминая о важности принятия государствами-участниками надлежащих мер, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их национального законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, частный сектор и научные круги, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз,

1. *рекомендует* государствам-участникам содействовать универсальному присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹² и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *призывает* государства-участники продолжать осуществлять меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и резолюциях Конференции государств-участников, и активизировать их эффективное осуществление;

3. *постановляет*, что Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции следует включить в качестве тем своих предстоящих межсессионных совещаний в 2018 году тему использования и эффективности систем декларирования активов и коллизии интересов (пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8 Конвенции) и в 2019 году тему извлеченных уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5), признавая рекомендацию Рабочей группы о необходимости оставить ей возможность добавлять или изменять темы для обсуждения в рамках своей повестки дня с целью достижения максимальной взаимодополняемости обсуждений, проводимых Рабочей группой и Группой по обзору хода осуществления;

4. *призывает* государства-участники обеспечить необходимую самостоятельность и компетентность органов по противодействию коррупции в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, а также наличие материальных ресурсов и специализированного персонала, которому может потребоваться такая подготовка, чтобы этот персонал мог выполнять возложенные на него функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции, а также принять к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, которое было подготовлено Международной конференцией по разработке принципов для учреждений по борьбе с коррупцией, проходившей в Джакарте 26 и 27 ноября 2012 года;

5. *напоминает* государствам-участникам об их обязательстве согласно статье 6 Конвенции, в которой говорится, что каждое государство-участник

¹⁵ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

обеспечивает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, наличие органа или, в надлежащих случаях, органов, осуществляющих предупреждение коррупции с помощью таких мер, как:

а) проведение политики, упомянутой в статье 5 Конвенции, и, в надлежащих случаях, осуществление надзора и координации проведения такой политики;

б) расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции;

6. *рекомендует* государствам-участникам, в соответствии со своим внутренним законодательством, рассмотреть вопрос о принятии мер по стимулированию сотрудничества между их компетентными органами и частным сектором и стремиться к периодической оценке этих мер в целях более эффективного предупреждения и выявления коррупции;

7. *рекомендует также* государствам-участникам рассмотреть, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность содействия разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения честности и неподкупности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий, и предупреждения возникновения коллизии интересов, а также для использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;

8. *вновь заявляет* о важности дальнейшего укрепления публично-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности, путем поощрения обмена соответствующим опытом и успешными видами практики в этой области;

9. *рекомендует* государствам-участникам содействовать, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, созданию, поддержанию и укреплению систем, которые способствуют обеспечению прозрачности и предупреждению возникновения коллизии интересов, используя в надлежащих случаях инновационные и цифровые средства в этой области;

10. *признает* важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 в области устойчивого развития и других соответствующих целей, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹³ и с помощью других инициатив, нацеленных на расширение координации и обмена такой информацией с партнерами по развитию;

11. *рекомендует* государствам-участникам, без ущерба для независимости судебных органов и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, принимать меры по укреплению честности и неподкупности и ликвидировать возможности для коррупции в среде членов судебного корпуса, в том числе посредством разработки правил поведения сотрудников судебных органов и, в надлежащих случаях, разработки новаторских путей укрепления честности и неподкупности судебных органов, и приветствует в этой связи проводимую работу по созданию глобальной сети по обеспечению честности и неподкупности судебных органов;

12. *рекомендует также* государствам-участникам принять меры, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, частный сектор, научные круги, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе

с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

13. *просит* Секретариат продолжать, в рамках имеющегося у него мандата и в тесном сотрудничестве с многосторонними, региональными и двусторонними поставщиками помощи и признавая важность сотрудничества, включая сотрудничество по линии Юг-Юг, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при наличии внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II;

14. *просит также* Секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, представить Конференции на ее восьмой сессии и ее соответствующим вспомогательным органам информацию об осуществлении настоящей резолюции;

15. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/6

Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена степенью серьезности угроз, которые коррупция создает для стабильности общества, подрывая легитимность и эффективность основных публичных институтов и ценности демократии и нанося ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

особо отмечая важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁶ и большое значение, которое придается в ней предупреждению коррупции как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией в результате того, что вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции,

вновь подтверждая свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она начала второй цикл Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая обзор главы II (Меры по предупреждению коррупции),

подчеркивая — с учетом текущего обзора хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления — важность укрепления законодательных и институциональных основ и потенциала в соответствии с требованиями этой главы,

ссылаясь на свою резолюцию 5/6 от 29 ноября 2013 года под названием «Частный сектор» и резолюцию 6/5 от 6 ноября 2015 года под названием «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней»,

отмечая с удовлетворением прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении резолюций Конференции 5/4 от 29 ноября 2013 года и 6/6 от 6 ноября 2015 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и подчеркивая необходимость продолжать прилагать усилия в этом направлении,

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

признавая особую важность технической помощи, в частности для развивающихся стран, в деле наращивания структурного, институционального и человеческого потенциала и содействия тем самым осуществлению положений главы II Конвенции,

1. *рекомендует* государствам-участникам содействовать универсальному присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁶ и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *призывает* государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции государств-участников;

3. *высоко оценивает* постоянные усилия, предпринимаемые Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики в отношении тем, рассмотренных на совещаниях Рабочей группы, которые были проведены в Вене 22–24 августа 2016 года и 21–23 августа 2017 года;

4. *подчеркивает* важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, принятых на вышеуказанных совещаниях, и призывает государства-участники в надлежащих случаях выполнять их;

5. *постановляет*, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала восьмой сессии Конференции;

6. *отмечает с удовлетворением* обязательство, взятое на себя государствами-участниками, и их усилия, предпринятые с целью предоставления информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, просит государства-участники продолжать делиться такой информацией и просит Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом веб-сайте Рабочей группы;

7. *особо отмечает* важность работы Секретариата, в соответствии с согласованным кругом ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, по подготовке тематических докладов об осуществлении главы II Конвенции, а также сопутствующих региональных дополнений и просит Секретариат ознакомить с этими докладами Рабочую группу;

8. *рекомендует* государствам-участникам разрабатывать, пересматривать и обновлять, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, национальные антикоррупционные стратегии и/или планы действий с учетом, в частности, потребностей, выявленных в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению таких стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей;

9. *призывает* государства-участники принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и законности в сфере публичной администрации, в соответствии с основополагающими прин-

ципами их правовых систем, в том числе путем содействия эффективному функционированию публичной службы, использования информационно-коммуникационных технологий и разработки мер и систем для содействия представлению информации о случаях, которые могут квалифицироваться как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией;

10. *настоятельно призывает* государства-участники содействовать честности, неподкупности и подотчетности в их системах уголовного правосудия, в соответствии с Конвенцией и согласно подпункту 5 (d) Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹⁷, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенным в Дохе 12–19 апреля 2015 года, памятуя при этом о независимости судебных органов, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, и с удовлетворением отмечает оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-участникам, по их просьбе, помощь в усилении мер по повышению степени честности и неподкупности и антикоррупционных мер в работе учреждений системы уголовного правосудия;

11. *призывает* государства-участники усилить меры по предупреждению коррупции в рамках процесса публичных закупок и управления публичными финансовыми ресурсами, а также обеспечить надлежащий доступ к информации и содействовать, в надлежащих случаях, вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции;

12. *призывает также* государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки специальных антикоррупционных защитных мер, в том числе в конкретных уязвимых областях, и просит Секретариат оказывать государствам-участникам помощь в этой деятельности, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов;

13. *вновь заявляет* о важности усилий государств-участников по поощрению, в соответствии с основополагающими принципами их внутренних правовых систем, предусмотренных в статье 12 Конвенции мер, которые направлены на предупреждение и, в надлежащих случаях, пресечение коррупции с привлечением частного сектора, и просит Секретариат продолжать оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в этих усилиях;

14. *рекомендует* государствам-участникам, при содействии Секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями, в надлежащих случаях, продолжать укреплять публично-частные партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности путем содействия принятию внутреннего законодательства или нормативно-правовых актов, касающихся осуществления статьи 12 Конвенции, в надлежащих случаях и когда это необходимо, организации возможностей для обмена соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики в этой области и повышения осведомленности о принципах Конвенции в частном секторе;

15. *высоко оценивает* работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его Глобальной программы осуществления Дохинской декларации, при поддержке Катара, в области честности и неподкупности в судебных органах и просвещения в рамках инициативы «Образование во имя правосудия» и просит Управление продолжать, в тесной консультации с государствами-участниками, свои усилия по поощрению образова-

¹⁷ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ния в области верховенства права, противодействия коррупции и предупреждения преступности и уголовного правосудия в сотрудничестве с другими международными организациями, а также с другими соответствующими партнерами;

16. *просит* государства-участники содействовать обучению и просвещению по вопросам предупреждения коррупции, с удовлетворением отмечает результаты, достигнутые в рамках Антикоррупционной академической инициативы, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, продолжать разрабатывать всеобъемлющие научные и другие учебные материалы по вопросам противодействия коррупции для университетов и других институтов и оказывать государствам-участникам поддержку в этой области;

17. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать осуществлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала, включая новые информационные продукты, руководящие примечания по осуществлению статьи 6 Конвенции и технические средства, касающиеся мер по предупреждению коррупции, по просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью выявления сравнительно успешных видов практики и содействия обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками;

18. *признает* важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 в области устойчивого развития и других соответствующих целей документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹⁸ и с помощью других инициатив, нацеленных на активизацию координации и обмена такой информацией с партнерами по деятельности в области развития;

19. *просит* Секретариат продолжать, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II;

20. *отмечает*, что большое число государств-участников проинформировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции согласно пункту 3 статьи 6 Конвенции, и призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, представить такую информацию и при необходимости обновить уже имеющуюся информацию;

21. *подчеркивает* важность предоставления Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточного и адекватного финансирования, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призывает государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию¹⁹, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции;

¹⁸ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁹ См. резолюцию 58/4 Генеральной Ассамблеи.

22. *просит* Секретариат представить Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции на ее межсессионных совещаниях и Конференции на ее восьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

23. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/7

Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на свою резолюцию 6/9 от 6 ноября 2015 года под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах» и с удовлетворением принимая к сведению доклад Секретариата о ходе ее осуществления²⁰,

будучи обеспокоенной серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

подчеркивая важность для государств-членов целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, напоминая о том, что цель 16 в области устойчивого развития заключается в содействии построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и признавая, что усилия по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²¹ также способствуют достижению этой цели,

подчеркивая, что борьба с коррупцией должна быть одним из приоритетов международного сообщества, включая малые островные развивающиеся государства,

признавая, что малые островные развивающиеся государства обладают конкретными контекстуальными особенностями, которые обуславливают необходимость проведения доступной с точки зрения затрат и устойчивой антикоррупционной реформы, а также оказания специальной технической помощи,

приветствуя прогресс, достигнутый малыми островными развивающимися государствами в деле осуществления Конвенции против коррупции, признавая при этом, что необходимо еще прилагать более значительные усилия для обеспечения ее эффективного осуществления,

признавая, что малые островные развивающиеся государства несут такие же юридические обязательства, что и все государства — участники Конвенции, несмотря на то что они в целом обладают меньшим административным потенциалом и ограниченными ресурсами,

²⁰ CAC/COSP/2017/9.

²¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

подчеркивая важность укрепления честности и неподкупности и предотвращения и искоренения коррупционных видов практики в публичных учреждениях и в публичном секторе, учитывая серьезные последствия коррупции для эффективности публичных услуг, доверия граждан к публичным учреждениям, а также для затрат на публичные деловые операции,

отмечая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции против коррупции лежит на государствах-участниках, поощрение честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции являются совместной ответственностью всех секторов общества, принимающих участие в борьбе с коррупцией, поскольку коррупция затрагивает не только правительства, но и может весьма негативно воздействовать на частный сектор и гражданское общество, препятствуя экономическому росту, нанося ущерб потребителям и коммерческим предприятиям, нарушая конкуренцию и создавая серьезные риски для здоровья и безопасности, а также серьезные правовые и социальные риски, и подчеркивая в соответствии со статьей 12 Конвенции необходимость активизации усилий государств-участников, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней при участии частного сектора, как об этом говорится в резолюции 6/5 Конференции от 6 ноября 2015 года,

подчеркивая необходимость совершенствования антикоррупционных правовых рамок и укрепления систем управления океанскими и земельными ресурсами в целях защиты окружающей среды и источников средств к существованию для малых островных развивающихся государств и укрепления и наращивания устойчивости малых островных развивающихся государств к последствиям изменения климата,

приветствуя создание Антикоррупционной исследовательской платформы для малых островных развивающихся государств маврикийской Независимой комиссии по борьбе с коррупцией совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях проведения исследований и обмена информацией о наилучших видах практики, характерной для малых островных развивающихся государств,

ссылаясь на Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») ²² — итоговый документ третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в Апия 1–4 сентября 2014 года, — которая имеет большое значение для островных стран Тихоокеанского региона,

приветствуя работу Тихоокеанского регионального антикоррупционного проекта Организации Объединенных Наций, который как плод тесного взаимодействия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программы развития Организации Объединенных Наций может служить моделью сотрудничества по вопросам противодействия коррупции между органами системы Организации Объединенных Наций,

признавая важную роль региональных и международных партнерств и значимость процесса коллегиального изучения вопросов малыми островными развивающимися государствами,

1. *приветствует* присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ²¹ Белиза в декабре 2016 года и Ниуэ в октябре 2017 года и настоятельно призывает малые островные развивающиеся государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней;

²² Резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, приложение.

2. *призывает* государства-участники из числа малых островных развивающихся государств более активно участвовать в функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и прилагать все усилия к тому, чтобы выполнить рекомендации, вынесенные в ходе этих обзоров;

3. *настоятельно призывает* государства-участники и заинтересованных доноров, включая партнеров в области развития, оказывать поддержку малым островным развивающимся государствам в их усилиях по осуществлению Конвенции, включая те аспекты, которые будут способствовать достижению цели 16 в области устойчивого развития;

4. *рекомендует* государствам-участникам и заинтересованным донорам, включая партнеров в области развития, по просьбе и при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его действующего мандата, продолжать оказывать поддержку в реализации антикоррупционных реформ в малых островных развивающихся государствах посредством предоставления технической помощи на двустороннем, региональном и международном уровнях, в том числе путем удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления;

5. *рекомендует* государствам-участникам и заинтересованным донорам, обладающим соответствующими специальными знаниями и опытом, применимыми в контексте малых островных развивающихся государств, обмениваться информацией о своих наилучших видах практики с малыми островными развивающимися государствами, по их просьбе, посредством использования существующих и будущих механизмов двустороннего, регионального и международного сотрудничества;

6. *рекомендует* малым островным развивающимся государствам продолжать обмениваться между собой информацией, данными исследований и наилучшими видами практики, характерными для малых островных развивающихся государств и касающимися осуществления Конвенции;

7. *рекомендует также* малым островным развивающимся государствам продолжать прилагать усилия, направленные на укрепление честности и неподкупности, а также предупреждение и ликвидацию коррупции в публичном и частном секторах, и предлагает другим государствам-участникам и заинтересованным донорам предоставлять малым островным развивающимся государствам, по их просьбе, помощь в этом отношении, в том числе при содействии других партнеров в области развития и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в рамках их действующих мандатов;

8. *настоятельно призывает* малые островные развивающиеся государства укреплять антикоррупционные правовые рамки в качестве части их мер по содействию благому правлению в сфере управления земельными и океанскими ресурсами, а также в целях повышения устойчивости к последствиям изменения климата в малых островных развивающихся государствах, при поддержке со стороны международного сообщества и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций;

9. *просит* Секретариат представить Конференции государств-участников доклад о достигнутом прогрессе и трудностях, возникших в ходе осуществления настоящей резолюции;

10. *рекомендует* малым островным развивающимся государствам рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладе Секретариата о ходе осуществления резолюции 6/9 Конференции²⁰;

11. *признает* прогресс в осуществлении резолюции 6/9 Конференции и возникшие трудности и настоятельно призывает государства-участники и впредь поддерживать усилия по оказанию технической помощи, ориентированные на потребности малых островных развивающихся государств, включая помощь в ратификации Конвенции и присоединении к ней, а также удовлетворение законодательных и других технических потребностей для эффективного осуществления Конвенции, по просьбе и при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

12. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/8

Коррупция в спорте

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая важную роль Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²³ в согласовании действий правительств по борьбе с коррупцией во всех ее формах,

отмечая, что спорт играет важную роль в культурной, образовательной, социальной и экономической сферах,

будучи обеспокоена тем, что коррупция может подорвать потенциал спорта и его роль в содействии достижению целей и задач в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁴,

отмечая с огромной обеспокоенностью риск, который связан с коррупцией и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств, и который угрожает спорту,

признавая, что коррупция в спорте подрывает основополагающие принципы олимпизма, которые отражены в Олимпийской хартии,

подтверждая неоценимый вклад олимпийского и паралимпийского движения в становление спорта как уникального средства содействия миру и развитию, в частности путем воплощения идеала Олимпийского перемирия, признавая возможности, созданные в рамках прошлых олимпийских и паралимпийских игр, и с удовлетворением отмечая все предстоящие олимпийские и паралимпийские игры, а также призывая государства-члены, которые будут принимать у себя в будущем такие игры и другие крупные спортивные мероприятия, а также другие государства-члены укреплять меры по устранению коррупционных рисков, связанных с такими мероприятиями,

признавая также важный вклад государств-членов, при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в дело борьбы с коррупцией в спорте,

отмечая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции лежит на государствах-участниках, поощрение честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции в спорте являются общей обязанностью всех ответствующих заинтересованных сторон,

подчеркивая в этом контексте вклад организаций спортивного профиля и роль спортсменов, средств массовой информации, гражданского общества,

²³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

²⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

научных кругов и других субъектов частного сектора в деле борьбы с коррупцией в спорте, а также подчеркивая ключевую роль публично-частных партнерств и подходов, предусматривающих участие многих заинтересованных сторон, в этом отношении,

ссылаясь на подписанный в мае 2011 года Меморандум о взаимопонимании между Международным олимпийским комитетом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, который создает основу для сотрудничества между этими организациями в областях предупреждения коррупции в спорте и борьбы с ней, и отмечая их совместную публикацию под названием «Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation» (Типовые положения уголовного законодательства об ответственности за махинации с результатами соревнований),

признавая важнейшую роль Организации Объединенных Наций в борьбе с коррупцией в спорте и ее предупреждении и в содействии честности и неподкупности в спорте,

признавая также, что и другие межправительственные организации и форумы²⁵ вносят вклад в дело борьбы с коррупцией в спорте и в обеспечение честности и неподкупности в спорте,

будучи обеспокоена тем, что порождаемая коррупцией угроза может в некоторых случаях подорвать потенциал спорта содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин,

ссылаясь на свою резолюцию 6/6 от 6 ноября 2015 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», в которой признается важность защиты принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции, с которым спорт сталкивается во всем мире, в которой содержится просьба к Секретариату продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить исследования, учебные материалы, руководства и другие средства для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить соответствующие меры в этой области, и в которой признается работа, уже проделанная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этом направлении,

ссылаясь также на Казанский план действий, принятый 15 июля 2017 года на шестой Международной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на уровне министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, и, в частности, на основную программную область III рамок последующей программной деятельности в спорте, принятых на Конференции на уровне министров, которая касается защиты принципов честности и неподкупности в спорте,

ссылаясь далее на свою резолюцию 5/4 от 29 ноября 2013 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции», в которой она настоятельно призвала государства-участники содействовать устранению глобального риска коррупции при организации крупномасштабных спортивных мероприятий и приветствовала инициативу по созданию глобального альянса за обеспечение добросовестности в спорте,

признавая существование партнерств с участием многих заинтересованных сторон в борьбе с коррупцией в спорте и ее предупреждении и отмечая вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в работу таких партнерств,

²⁵ Такие как Совет Европы, Секретариат Содружества, Организация американских государств и Организация экономического сотрудничества и развития. См., в частности, Декларацию лидеров Группы 20 от 8 июля 2017 года.

отмечая работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, в частности проведенные ею обсуждения по вопросам существа, касающиеся противодействия коррупции в спорте, и заключения и рекомендации, принятые на совещании Рабочей группы, проведенном в Вене 22–24 августа 2016 года²⁶, и отмечая подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности соответствующие справочные материалы, а именно «Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons» (Справочник по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию), «Resource Guide on Good Practices in the Investigation of Match-Fixing» (Справочник по успешным видам практики в расследовании договорных матчей) и «United Nations Convention against Corruption: A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events» (Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Стратегия гарантий против коррупции при крупных публичных мероприятиях),

1. *подтверждает* важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²³ в деле поощрения честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждения коррупции, в том числе в спорте;

2. *призывает* государства-участники активизировать их усилия по предупреждению коррупции в спорте и борьбе с ней и в этой связи подчеркивает важность решительных законодательных и правоохранных мер, а также призывает государства-участники совершенствовать сотрудничество, координацию и обмен информацией в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем;

3. *призывает также* государства-участники расширять и далее координировать усилия, в соответствии с их правовыми системами, эффективно устранять риски коррупции в спорте, в том числе через глобальные и национальные партнерства с участием многих заинтересованных сторон;

4. *признает* важность принятия государствами-членами, в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, надлежащих мер, в рамках имеющихся у них возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, в целях поощрения активного участия отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, включая гражданское общество, частный сектор, научные круги, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и повышения осведомленности общества о существовании, причинах и серьезности угрозы, порождаемой коррупцией в спорте;

5. *рекомендует* государствам-участникам, с учетом, в частности, статей 8, 32 и 33 Конвенции и в соответствии с национальным законодательством, а также в контексте спорта, рассмотреть вопрос о создании и развитии в надлежащих случаях систем конфиденциальной подачи жалоб, программ защиты лиц, сообщающих информацию, включая защищенные системы информирования о правонарушениях, и о принятии эффективных мер по защите свидетелей и повышении осведомленности о таких мерах;

6. *рекомендует также* государствам-участникам, в соответствии с их национальным законодательством, заняться проблемой, которую в ряде случаев коррупция в спорте может представлять для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

7. *настоятельно призывает* государства-участники добиваться от всех соответствующих заинтересованных сторон, в частности от организаторов крупных спортивных мероприятий, учета соответствующих положений Конвенции

²⁶ См. CAC/COSP/WG.4/2016/5.

при организации крупных публичных мероприятий и использовать эти мероприятия для поощрения и поддержки усилий по решению проблем, связанных с рисками коррупции;

8. *отмечает с удовлетворением* публикацию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под названием «The United Nations Convention against Corruption: A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events» («Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: стратегия гарантий против коррупции при крупных публичных мероприятиях») и предлагает организаторам крупных спортивных мероприятий использовать эту публикацию в качестве вспомогательного средства;

9. *предлагает* государствам-участникам, в соответствии с их национальным законодательством, рекомендовать соответствующим заинтересованным сторонам, связанным со спортом, поощрять соблюдение этических норм и принципа прозрачности, обеспечивать выделение необходимых ресурсов и специального персонала, разрабатывать внутренние меры контроля, готовить целенаправленные учебные программы, внедрять внутренние механизмы информирования о коррупционных деяниях и сотрудничать в рамках официальных расследований;

10. *предлагает также* государствам-участникам при обзоре своего национального законодательства рассмотреть проблемы и вопросы незаконного букмекерства, махинаций с результатами соревнований и других правонарушений, касающихся спорта, когда существует связь с коррупцией, и в этом отношении отмечает с удовлетворением совместную публикацию Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международным олимпийским комитетом брошюры и исследования под названием «Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation» (Типовые положения уголовного законодательства об ответственности за махинации с результатами соревнований);

11. *предлагает далее* государствам-участникам предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информацию по вопросам, изложенным в настоящей резолюции, в интересах выявления соответствующих потребностей в технической помощи и совместно с Управлением рассмотреть возможный вопрос о том, как и каким образом Управление может оказать содействие в сборе соответствующей информации об институциональной политике и о связанных с программами новых моментах в отношении усилий, направленных на предупреждение коррупции в спорте и борьбу с ней, и какие результаты может принести эта деятельность;

12. *просит* Секретариат, в рамках его мандата, продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами и в тесной консультации с государствами-участниками, готовить исследования, учебные материалы, руководства и другие средства для правительств и спортивных организаций и распространять информацию и сведения об успешных видах практики с целью дальнейшего укрепления мер по противодействию коррупции в спорте;

13. *предлагает* спортивным организациям рассмотреть вопрос о предоставлении внебюджетных ресурсов для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

14. *предлагает также* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

В. Решения

2. На своей седьмой сессии Конференция приняла следующее решение:

Решение 7/1

Деятельность вспомогательных органов, учрежденных Конференцией

На своем 13-м заседании 10 ноября 2017 года Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции:

а) сослалась на свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она просила Группу по обзору хода осуществления утвердить многолетний план работы в отношении ее аналитической работы на период 2016–2019 годов, просила Секретариат составлять предварительные повестки дня Группы по обзору хода осуществления и других вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов, и просила Группу по обзору хода осуществления представить для рассмотрения и одобрения Конференцией на ее седьмой сессии набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²⁷;

б) приняла к сведению комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции²⁸, который был рассмотрен на возобновленной восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления;

в) одобрила многолетний план работы, утвержденный Группой по обзору хода осуществления на ее возобновленной седьмой сессии²⁹, и расписание совещаний, одобренное расширенным бюро на его заседании 27 августа 2017 года;

г) предложила государствам-участникам, представленным на совещаниях Группы по обзору хода осуществления, обмениваться своими впечатлениями о плане работы и любых его последствиях для участия экспертов и просила Секретариат представить доклад по этому вопросу на восьмой сессии Конференции.

²⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

²⁸ CAC/COSP/2017/5.

²⁹ CAC/COSP/IRG/2016/9/Add.1, приложение I.