



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
14 October 2019
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Абу-Даби, 16–20 декабря 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Предупреждение коррупции

Ход осуществления резолюций 7/5 и 7/6 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Доклад Секретариата

I. Введение

1. На своей седьмой сессии, состоявшейся в Вене 6–10 ноября 2017 года, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции с удовлетворением отметила прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении ее резолюции 6/6 от 6 ноября 2015 года, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», а также ее предыдущих резолюций о предупреждении коррупции. Поддерживая динамику глобальных усилий, Конференция приняла две резолюции, посвященные вопросам предупреждения коррупции: резолюцию 7/5, озаглавленную «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюцию 7/6, озаглавленную «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции». Конференция также просила Секретариат представить Конференции на ее восьмой сессии и межсессионных совещаниях ее соответствующих вспомогательных органов доклад об осуществлении этих двух резолюций.

2. В настоящем докладе содержится запрошенная информация об осуществлении резолюций 7/5 и 7/6 Конференции, и он должен послужить основой для обсуждения участниками Конференции способов последовательного и эффективного предупреждения коррупции. В докладе рассматриваются все инициативы, предпринятые государствами-участниками на глобальном, региональном и национальном уровнях при поддержке со стороны Секретариата в целях осуществления резолюций 7/5 и 7/6 в течение отчетного периода (август 2017 года — июнь 2019 года).

* CAC/COSP/2019/1.



II. Обновленная информация о ходе осуществления резолюций 7/5 и 7/6

A. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

3. В своих резолюциях 7/5 и 7/6 Конференция призвала государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции. Конференция с удовлетворением отметила обязательство, взятое на себя государствами-участниками, и их усилия, предпринятые с целью предоставления информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа. Конференция просила государства-участники продолжать делиться информацией и просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом веб-сайте Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции.

4. В связи с этим Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало собирать информацию и размещало на тематическом веб-сайте Рабочей группы всю информацию, предоставленную государствами-участниками перед каждым совещанием Рабочей группы, а также тексты сделанных на совещаниях сообщений, соответствующие доклады и ссылки на дополнительные информационные ресурсы¹.

B. Содействие государствам в создании нормативно-правовой и политической базы для противодействия коррупции

1. Содействие государствам в разработке законопроектов, направленных на предупреждение коррупции

5. УНП ООН оказало содействие в принятии различных законов, охватывающих вопросы предупреждения коррупции, в том числе помощь в разработке законопроектов о внесении поправок в законы или разработке новых законов и нормативных актов. В течение отчетного периода были приняты следующие законы, разработанные при поддержке со стороны УНП ООН: Закон о борьбе с коррупцией (Гвинея); постановления Верховного суда об уголовной ответственности юридических лиц (Индонезия); Закон о создании ведомства по борьбе с коррупцией (Сомали); Закон о борьбе с коррупцией (Таиланд); и Закон о борьбе с коррупцией (Соломоновы Острова), при поддержке со стороны Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией (UN-PRAC), который является совместной инициативой УНП ООН и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), направленной на поощрение и укрепление мер по более эффективному предотвращению и противодействию коррупции в Тихоокеанском регионе.

6. Кроме того, 19 странам были предоставлены консультации в форме семинаров-практикумов или замечания по законопроектам в отношении 24 законов и подзаконных актов, в том числе о защите лиц, сообщающих информацию, честности и неподкупности в публичном секторе и создании органов по борьбе с коррупцией.

¹ www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html

2. Содействие государствам в выработке политики и стратегий в области противодействия коррупции

7. УНП ООН оказало помощь 20 странам в выработке политики или стратегий в области противодействия коррупции. В сентябре 2017 года была принята стратегия борьбы с коррупцией в Кирибати. В январе 2019 года вступил в действие Национальный план Малайзии по борьбе с коррупцией, в марте 2019 года — Национальный план Шри-Ланки по борьбе с подкупом и коррупцией, а в январе 2019 года была принята первая национальная антикоррупционная стратегия Кувейта.

8. На региональном уровне УНП ООН провело в ноябре 2017 года семинар-практикум в Панаме, посвященный разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с коррупцией, для должностных лиц из четырех стран Латинской Америки и Карибского бассейна: Белиза, Гренады, Панамы и Ямайки. Участники ознакомились с основными доводами в пользу подготовки и принятия национальных стратегий противодействия коррупции, с разработанной УНП ООН методологией определения приоритетов и со способами эффективного осуществления таких стратегий.

9. На национальном уровне была оказана помощь Вануату, Гаити, Кирибати, Кувейту, Микронезии (Федеративные Штаты), Мьянме, Папуа — Новой Гвинее, Тувалу, Шри-Ланке и Эквадору. В январе 2018 года УНП ООН провело для Комиссии по противодействию коррупции Мьянмы семинар-практикум по вопросам разработки и реализации стратегии противодействия коррупции и формирования подразделения по предупреждению коррупции. УНП ООН поддержало создание Комиссии международных экспертов по борьбе с коррупцией в Эквадоре. В феврале 2019 года УНП ООН в сотрудничестве с ПРООН организовало совещание высокого уровня с Антикоррупционным управлением Кувейта («Назаха») по разработке национальной стратегии противодействия коррупции.

10. Были организованы несколько семинаров и совещаний в целях рассмотрения типовых механизмов контроля, оценки и отчетности. Например, в апреле 2019 года УНП ООН оказало поддержку в проведении семинара-практикума для оценки Национальной стратегии Гаити в области борьбы с коррупцией, принятой в 2009 году. В Шри-Ланке УНП ООН приняло участие в конференции, посвященной Национальному стратегическому плану действий по борьбе с коррупцией, и провело совещание для обсуждения дальнейшей профессиональной подготовки новых сотрудников по обеспечению честности и неподкупности; оба мероприятия проводились в марте 2019 года. В феврале 2019 года в рамках UN-PRAC был организован семинар-практикум, посвященный обзору Плана действий Папуа — Новой Гвинее по борьбе с коррупцией на 2012–2015 годы и разработке Плана действий на 2019–2021 годы. UN-PRAC также провел семинар-практикум по оценке Антикоррупционной стратегии Тувалу и национальный семинар-практикум по разработке национальной стратегии по борьбе с коррупцией в Федеративных Штатах Микронезии.

3. Честность и неподкупность, прозрачность, подотчетность и верховенство права в публичном секторе

а) Предупреждение коллизии интересов и разработка систем декларирования активов

11. На региональном уровне УНП ООН провело в июне 2019 года межрегиональный семинар-практикум в Бангкоке по вопросам раскрытия информации об активах и коллизии интересов в Южной и Юго-Восточной Азии в целях повышения эффективности национальных механизмов предупреждения коррупции. На семинаре-практикуме были рассмотрены такие вопросы, как применение открытых данных в отношении собственников-бенефициаров компаний и декларирование активов публичными должностными лицами.

12. В течение 2019 года был разработан проект ускоренного осуществления Конвенции в двух новых регионах: в Южной Америке и Мексике и в южной части Африки. В связи с этим были организованы поездки для определения масштабов работы и проведены совещания в Чили (март 2019 года) и в Ботсване, Южной Африке и Замбии (июнь 2019 года) в целях выявления приоритетных областей деятельности в этих регионах. В обоих случаях ключевыми направлениями работы были признаны коллизия интересов и декларирование активов. В мае 2019 года в Картахене, Колумбия, была создана южноамериканская региональная платформа для ускоренного осуществления Конвенции.

13. На национальном уровне УНП ООН оказывало поддержку Алжиру, Вьетнаму, Гренаде, Камбодже и Шри-Ланке в форме консультативных исследований, учебной подготовки и проведения оценок.

b) Меры по обеспечению прозрачности

14. В мае 2019 года УНП ООН провело в Праге совещание группы экспертов по вопросу о прозрачности в финансировании политической деятельности в партнерстве с Международным фондом для избирательных систем и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Четырнадцать экспертов в области финансирования политической деятельности и противодействия коррупции обсудили дорожную карту по усилению прозрачности, в которой предлагаются принципы обеспечения прозрачности в финансировании политической деятельности в целях более эффективной борьбы с коррупцией, связанной с большими объемами активов.

15. В Вануату УНП ООН и ПРООН совместно продолжали содействовать практическому применению недавно утвержденной политики по соблюдению права на информацию посредством разработки руководства для должностных лиц, отвечающих за соблюдение права на информацию, и других вспомогательных документов по этой проблеме. Затем, в апреле 2018 года, был проведен учебный курс для таких должностных лиц.

16. Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказало помощь Камбодже в разработке закона о доступе к информации и в 2018 году представило замечания по соответствующему законопроекту.

c) Сообщения о фактах коррупции

17. В рамках обзоров хода осуществления Конвенции была выявлена необходимость в усилении защиты лиц, сообщающих информацию, что было признано одной из областей с самым большим числом просьб об оказании технической помощи. Эта тема была определена в качестве регионального приоритета четырьмя региональными платформами — в Восточной Африке, южной части Африки, Юго-Восточной Азии и Южной Америке — в рамках проекта по ускоренному осуществлению Конвенции.

18. В мае 2019 года региональная платформа для Южной Америки и Мексики собрала участников из девяти стран (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор) для обсуждения этой темы и выработки рекомендаций и плана действий. В октябре 2019 года региональная платформа для южной части Африки провела совещание, на котором обсуждался вопрос о защите лиц, сообщающих информацию, в качестве одной из четырех приоритетных тем. Две другие региональные платформы уже провели в последние годы следующие мероприятия, посвященные защите сообщающих информацию лиц: конференция Сети сотрудников правоохранительных органов тихоокеанских островов, состоявшаяся в Фиджи в августе 2017 года, и семинар-практикум для шести стран Южной Азии, состоявшийся в Мальдивской Республике в ноябре 2017 года.

19. Для обеспечения необходимой последующей поддержки УНП ООН направлено несколько миссий для оценки потребностей в отношении защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции, и свидетелей в Бурунди и Объединенную Республику Танзания, в том числе в Занзибар, в 2018 году, в Руанду в январе 2019 года и Южный Судан в марте 2019 года.

20. На национальном уровне УНП ООН провело несколько семинаров-практикумов с участием многих заинтересованных сторон по вопросам защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции, в Объединенной Республике Танзания в апреле и мае 2019 года и в Малайзии в августе 2019 года в целях обсуждения возможных поправок к малазийскому Закону о защите лиц, сообщающих информацию. Кроме того, в июле 2019 года был проведен учебный семинар в Эфиопии, посвященный механизмам направления сообщений и защите сообщающих информацию лиц.

21. УНП ООН подготовило замечания в отношении существующей нормативно-правовой базы и законопроектов для Греции, Кении, Мадагаскара и Панамы. В марте 2019 года была оказана помощь Сомали в разработке положений Закона о борьбе с коррупцией, которые касаются защиты лиц, сообщающих информацию, а также обеспечивалась дополнительная поддержка. Аналогичная помощь была оказана Барбадосу в отношении Закона о честности и неподкупности в публичной жизни.

22. УНП ООН организовало лекции по видеосвязи для представителей органов государственного управления Мексики, в которых освещались глобальные тенденции в области защиты лиц, сообщающих информацию. Материалы для ряда информационных ресурсов, в частности в отношении информирования о нарушениях в спорте и преступлениях в секторе рыболовства, а также для модуля «Образование во имя правосудия», указаны в разделах G и H ниже.

d) Закупки и публичные финансы

23. УНП ООН приступило к составлению справочника по оценке рисков коррупции и мошенничества, который поможет странам более эффективно определять и снижать коррупционные риски во исполнение пункта 2 (d) статьи 9 Конвенции. Первый проект, который рассматривался на заседании группы экспертов в июне 2018 года, был обновлен после получения дополнительных замечаний и материалов и концу года будет окончательно доработан.

24. На региональном уровне вопрос о публичных закупках был признан в качестве одного из региональных приоритетов во всех странах Восточной Африки, участвующих в региональной платформе, в рамках проекта по ускоренному осуществлению Конвенции. В марте 2018 года проводился региональный семинар-практикум в Аруше, Объединенная Республика Танзания, который был посвящен всеобъемлющему анализу систем публичных закупок в восьми участвующих странах (Бурунди, Джибути, Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда, Эфиопия и Южный Судан).

25. На национальном уровне были проведены семинары-практикумы в Камбодже и Индонезии в октябре и ноябре 2017 года соответственно в целях выявления коррупционных рисков в процессе закупок. Кроме того, в феврале 2018 года началась работа в сотрудничестве со Счетной палатой Объединенных Арабских Эмиратов по разработке руководства по борьбе с коррупцией при закупках в сфере информационных технологий. В Дохе в феврале 2019 года был организован учебный курс по выявлению коррупционных рисков в процессе закупок для Министерства энергетики и промышленности Катара.

26. В Многонациональном Государстве Боливия УНП ООН оказало техническую помощь Министерству юстиции и транспарентности институтов власти в разработке руководства по публичным закупкам, которое должно помочь субнациональным органам государственного управления, организациям гражданского общества и частным компаниям в осуществлении закупок на прозрачной основе

в соответствии со статьей 9 Конвенции. Это руководство было официально выпущено в июле 2019 года.

С. Обеспечение необходимой компетенции органов по борьбе с коррупцией

1. Назначение компетентных органов

27. По состоянию на октябрь 2019 года Генеральный секретарь получил уведомления от 117 государств-участников о назначении 177 компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, как это требуется в пункте 3 статьи 6 Конвенции. С обновленным перечнем компетентные органы и правительственные ведомства могут ознакомиться в онлайн-новом справочнике (www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html).

2. Помощь органам по борьбе с коррупцией

28. Во многих странах УНП ООН оказывало органам по борьбе с коррупцией помощь в выполнении ими своих мандатов и организовывало соответствующее обучение. Такая помощь включала содействие в расследовании и уголовном преследовании за коррупционные правонарушения, например в отношении методов расследования финансовых правонарушений, ведения допросов и опроса свидетелей и организации производства по соответствующим делам, часто во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам первого цикла обзора. Поскольку такая помощь тесно связана с осуществлением других глав Конвенции и выходит за рамки основной темы резолюций 7/5 и 7/6, в настоящем докладе она не освещается.

29. УНП ООН оказывало помощь следующим органам по борьбе с коррупцией, в частности, в разработке планов работы и управлении коррупционными рисками: Organe National de Prévention et de Lutte contre la Corruption (Алжир); Комиссия по противодействию коррупции (Бангладеш); Комиссия по противодействию коррупции (Бутан); подразделение по противодействию коррупции (Камбоджа); Комиссия по правам человека и административной юстиции (Гана); Управление по расследованию серьезных дел о мошенничестве (Индия); Национальная комиссия по противодействию коррупции (Индонезия); Управление государственной инспекции и по борьбе с коррупцией (Лаосская Народно-Демократическая Республика); Комиссия по борьбе с коррупцией и подразделения для сбора оперативной финансовой информации (Мальдивские Острова); Комиссия по противодействию коррупции (Мьянма); полиция и подразделения для сбора оперативной финансовой информации (Палау); Национальное управление по обеспечению прозрачности и доступа к информации (Панама); Независимая комиссия по борьбе с коррупцией (на этапе создания) (Соломоновы Острова); Комиссия по расследованию обвинений в подкупе и коррупции (Шри-Ланка); Комиссия по противодействию коррупции (Государство Палестина); Комиссия по противодействию коррупции (Тимор-Лешти); Бюро по предупреждению и противодействию коррупции (Объединенная Республика Танзания); и прокуратура и подразделения для сбора оперативной финансовой информации (острова Кайман).

30. Во исполнение пункта 17 резолюции 7/6, в котором Конференция государств-участников просила УНП ООН разрабатывать новые информационные продукты, руководящие примечания и технические инструменты по осуществлению статьи 6 Конвенции, включая выявление сравнительно успешных видов практики, УНП ООН организовало глобальное совещание группы экспертов по Джакартским принципам, которое состоялось в Коломбо в июле 2018 года. В работе совещания приняли участие более 30 международных экспертов, в частности представители органов по борьбе с коррупцией из всех регионов мира. Кроме того, УНП ООН представило доклад о Джакартских принципах на

ежегодной конференции Карибской ассоциации комиссий по вопросам честности и неподкупности и органов по борьбе с коррупцией Содружества, которая проводилась в Джорджтауне, острова Кайман, в июне 2019 года.

3. Усиление координации инициатив по противодействию коррупции

31. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь, придерживаясь многоуровневого подхода с учетом конкретных тем. Обмен опытом и информационные или учебные мероприятия проводились на глобальном или региональном уровне для охвата более широкой аудитории, повышения эффективности и поддержки глобальных или региональных программ. Более предметная помощь оказывалась конкретным странам по соответствующей просьбе.

32. На глобальном уровне УНП ООН содействовало проведению совещания Исполнительного комитета и десятой ежегодной Конференции и Общего совещания Международной ассоциации органов по борьбе с коррупцией на тему «15 лет Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: достижения и перспективы», которое состоялось в Вене в январе 2019 года.

33. На региональном уровне УНП ООН в тесной координации с Ассоциацией антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки организовало региональные семинары-практикумы по вопросам закупок и защиты лиц, сообщающих информацию; более подробная информация об этих мероприятиях приводится в соответствующих разделах настоящего доклада. УНП ООН организовало учебный курс по вопросам раскрытия информации об активах и рассмотрения дел, касающихся имущества необъясненного происхождения, для стран Восточного партнерства, который проводился в Брюсселе в апреле 2019 года. Восточное партнерство представляет собой совместную инициативу с участием Европейского союза, его государств-членов и шести восточноевропейских партнеров: Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины.

34. На национальном уровне во многих семинарах-практикумах по повышению квалификации и учебных мероприятиях, указанных в настоящем докладе, принимали участие многие заинтересованные стороны (в частности, сотрудники органов по борьбе с коррупцией, правоохранительных и судебных органов, подразделений для сбора оперативной финансовой информации, а также представители организаций гражданского общества и частного сектора), что способствовало более тесной координации их деятельности внутри страны и тем самым более результативному и эффективному снижению коррупционных рисков.

D. Содействие честности и неподкупности в системе уголовного правосудия

1. Честность и неподкупность судебных органов

35. Создание в апреле 2018 года Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов явилось одним из главных результатов выполнения Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации. Сеть способствует взаимному обучению и взаимодействию между судьями посредством проведения дистанционных и очных совещаний, предоставляет доступ к необходимым ресурсам и помогает разработать дополнительные информационные продукты, инструменты и руководства. На отдельном веб-сайте Сети (www.unodc.org/ji) размещена подробная информация об услугах и деятельности Сети, а также предоставлен доступ к обширной библиотеке онлайн-ресурсов и защищенной платформе для связи и взаимодействия между участниками Сети. Кроме того, веб-сайт содержит серию подкастов, авторские статьи судей и контактную базу данных участников Сети.

36. Под эгидой Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов компонент обеспечения честности и неподкупности судебных

органов в рамках Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации разработал новый комплект учебных материалов по судебной этике. Эти материалы предназначены для привития судьям знаний и практических навыков, необходимых для выявления и решения этических проблем, с которыми они сталкиваются в своей повседневной практике. Этот комплект учебных материалов состоит из трех элементов: интерактивный курс электронного обучения, касающийся различных аспектов этических норм поведения судей; курс самоподготовки в качестве офлайн-варианта электронного обучения; и пособие для инструкторов для более глубоких очных учебных занятий. В настоящее время эти ресурсы имеются на английском, арабском, испанском, португальском, русском и французском языках. Более 40 юрисдикций, в которых тестируются эти материалы, обязались провести национальные или региональные учебные мероприятия на их основе. Кроме того, были организованы один глобальный и два региональных семинаров-практикумов по подготовке инструкторов для судебных органов, с тем чтобы они могли пользоваться учебными материалами и адаптировать их к своим местным условиям.

37. Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов добилась значительного прогресса в выполнении своего плана работы на 2018–2019 годы, включая разработку ряда информационных материалов по следующим темам: использование судьями социальных сетей; гендерные аспекты проблемы обеспечения честности и неподкупности судебных органов; роль судебных иммунитетов в обеспечении честности и неподкупности судебных органов; и разработка кодексов поведения. Были организованы три совещания группы экспертов по этим темам в целях обсуждения информационных материалов и накопления дополнительной информации и опыта. Например, в декабре 2018 года в Сеуле проводилось совещание группы экспертов по вопросам обеспечения честности и неподкупности судебных органов в целях изучения гендерных аспектов работы судебных органов, которое было приурочено к всемирной кампании за ликвидацию насилия в отношении женщин. Другие совещания группы экспертов были посвящены использованию судьями социальных сетей и судебным иммунитетам.

38. УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в их деятельности по укреплению честности и неподкупности судебных органов. Подготовка кадров и семинары-практикумы по обеспечению честности и неподкупности судебных органов проводились в ряде стран, включая Вьетнам, Гаити, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар и Эквадор.

39. В ходе двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшейся в 2019 году, компонент обеспечения честности и неподкупности судебных органов в рамках Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации участвовал в нескольких обсуждениях и провел параллельные мероприятия для рассмотрения конкретных аспектов, которые влияют на отправление правосудия, а именно: независимость судебной системы и гендерные факторы и многообразие.

40. Программа по укреплению сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (CRIMJUST)² в сотрудничестве с Глобальной сетью обеспечения честности и неподкупности судебных органов оказала содействие, в частности, национальному суду Эквадора в проведении регионального курса подготовки инструкторов в вопросах этических норм поведения судей, который был организован в июне 2019 года для 26 участников, включая 7 женщин. Частично практикум был посвящен тому,

² Созданная в 2016 году, CRIMJUST направлена на борьбу с потоком запрещенных наркотиков путем укрепления стратегий правоохранительных и судебных органов в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке, а также укрепления транснациональных мер по борьбе с предложением наркотиков.

чтобы помочь инструкторам адаптировать пособие к условиям каждой страны и к действующим внутренним или региональным нормам судебной этики.

2. Честность и неподкупность органов прокуратуры

41. В настоящее время пересматривается посвященная органам прокуратуры глава в издании УНП ООН «Руководство и методика оценки по осуществлению статьи 11», которая будет окончательно доработана к концу 2019 года.

42. УНП ООН, действуя под эгидой программы CRIMJUST, провело семинар-практикум для ряда западноафриканских стран по вопросам регионального сотрудничества и честности и неподкупности органов прокуратуры, который состоялся в Гане в марте 2018 года. Участники практикума ознакомились с материалами УНП ООН по этой теме, провели мини-оценки своих национальных систем и обменялись опытом и информацией о проблемах и успешных видах практики в регионе Западной Африки и за его пределами.

43. На национальном уровне УНП ООН провело семинары-практикумы по осуществлению статьи 11 (Меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры) для Коста-Рики, Мьянмы и Эквадора.

3. Честность и неподкупность правоохранительных органов

44. УНП ООН подготовило новый справочник *Handbook on Anti-Corruption Measures in Prisons* («Справочник по мерам противодействия коррупции в тюрьмах»)³, который был представлен 8 ноября 2017 года на специальном мероприятии в рамках седьмой сессии Конференции государств-участников.

45. В рамках программы CRIMJUST УНП ООН оказало содействие ряду инициатив по обеспечению честности и неподкупности и подотчетности правоохранительных органов. Оно организовало совещание группы экспертов, проведенное в Аккре в марте 2019 года, для доработки учебного пособия по вопросам этики и честности и неподкупности, составленного совместно с Департаментом уголовного розыска Полицейской службы Ганы.

46. Деятельность по борьбе с коррупцией была отражена и в других мандатах УНП ООН в отношении CRIMJUST и осуществлялась в форме занятий по институциональной честности и неподкупности в рамках региональных и национальных учебных мероприятий, организованных для координаторов проекта по обеспечению связи между аэропортами и Программы по контролю за контейнерными перевозками в странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Кроме того, УНП ООН оказало поддержку подразделению внутренних дел Национальной авиаморской службы Панама в разработке стандартных оперативных процедур для проведения расследований и в совершенствовании его системы дисциплинарных мер.

47. УНП ООН выступило с основным докладом по вопросам управления коррупционными рисками на Глобальном форуме по противодействию коррупции и обеспечению честности и неподкупности, который созвала Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в марте 2018 года.

4. Честность и неподкупность в оборонном секторе

48. УНП ООН взаимодействовало с Программой Организации Североатлантического договора (НАТО) по обеспечению честности и неподкупности в целях укрепления честности и неподкупности и борьбы с коррупцией в оборонном секторе. В частности, УНП ООН выступило с докладами на курсах Программы по обеспечению честности и неподкупности в Боснии и Герцеговине, Германии и Северной Македонии. Кроме того, в сентябре и октябре 2018 года УНП ООН участвовало в совещаниях экспертов в Брюсселе, а в марте 2019 года — в

³ www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2017/17-06140_HB_anti-corr_prisond_eBook.pdf.

конференции НАТО по укреплению честности и неподкупности, состоявшейся в Соединенных Штатах Америки. Эти мероприятия были посвящены борьбе с коррупцией в постконфликтных ситуациях, укреплению честности и неподкупности в оборонном секторе и усилиям по противодействию коррупции, направленным на предупреждение воинствующего экстремизма.

Е. Предотвращение и противодействие коррупции в частном секторе

49. УНП ООН постоянно поддерживало региональные и глобальные усилия, направленные на укрепление стандартов в публичном и частном секторах, в том числе в партнерстве с Альянсом в поддержку честности и неподкупности, Рабочей группой по борьбе с коррупцией Группы двадцати (Г-20), инициативой «Партнерство против коррупции» Всемирного экономического форума, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Форумом Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, организацией «Трансперенси интернешнл» и ОЭСР, включая Целевую группу по борьбе с коррупцией ее Комитета содействия развитию.

50. В сотрудничестве с Региональной инициативой по борьбе с коррупцией в Юго-Восточной Европе УНП ООН провело в сентябре 2017 года в Сараево семинар-практикум для представителей частного сектора и гражданского общества, который был посвящен наращиванию потенциала в области противодействия коррупции.

51. В настоящее время интерактивная электронная программа обучения для частного сектора под названием «Борьба с коррупцией»⁴ имеется на 31 языке. Этот инструмент был совместно разработан УНП ООН и Глобальным договором Организации Объединенных Наций в целях более глубокого ознакомления пользователей из частного сектора с положениями Конвенции и десятым принципом Глобального договора, касающимся противодействия коррупции.

52. УНП ООН оказывало техническую поддержку мероприятий, осуществляемых в рамках проекта «Бизнес и правительство против коррупции» в Колумбии, который направлен на расширение диалога между публичным и частным сектором в целях усиления мер по предупреждению коррупции, введению уголовной ответственности и правоприменению в соответствии с Конвенцией. Этот трехгодичный проект, действующий до января 2019 года, осуществлялся при поддержке со стороны Инициативы компании «Сименс» по обеспечению честности и неподкупности. Заключительная независимая оценка проекта, проведенная в апреле 2019 года, позволила сделать вывод, что проект «добился ожидаемых результатов» в соответствии с задачами, заложенными в его логическую структуру. Предполагается продолжить эту деятельность в рамках следующего проекта.

Ф. Содействие образованию в области предупреждения коррупции

53. УНП ООН продолжало осуществлять инициативу «Образование во имя правосудия» (Е4J), которая направлена на формирование у детей и подростков культуры законопослушания посредством предоставления учебных материалов с учетом их возраста по темам, касающимся уголовного правосудия, предупреждения преступности и верховенства права, в том числе по теме коррупции, а также включения этих материалов в учебные программы на всех уровнях образования. Инициатива Е4J является одним из компонентов Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации. На двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшейся в Вене в мае 2019 года, в рамках Е4J было организовано совместно с

⁴ <http://thefightagainstcorruption.org/>

ЮНЕСКО параллельное мероприятие, посвященное укреплению верховенства права посредством образования.

54. На шестом региональном форуме Всемирного инновационного саммита по вопросам образования, который проводился в Париже в феврале 2019 года, УНП ООН представило совместно с ЮНЕСКО публикацию, озаглавленную «Укрепление верховенства права через образование: руководство для директивных органов»⁵, в контексте партнерства УНП ООН/ЮНЕСКО «Воспитание в духе всемирной гражданственности: движение в верном направлении». Руководство предназначено для директивных органов и других специалистов, работающих в секторе формального образования в рамках и вне министерств образования, которые стремятся к укреплению верховенства права и культуры законопослушания и создают новые формы взаимодействия на основе всемирной гражданственности, прав человека и интеграции, то есть ценностей, являющихся неотъемлемой частью достижения цели 4 в области устойчивого развития, которая касается образования.

1. Научное сообщество

55. В рамках инициативы E4J УНП ООН продолжало проведение и разработку учебных модулей, с тем чтобы помочь преподавателям университетов и других высших учебных заведений совершенствовать обучение по различным аспектам предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая меры по борьбе с коррупцией, обеспечению честности и неподкупности и соблюдение этических норм. В течение отчетного периода УНП ООН разработало 14 университетских модулей по вопросам борьбы с коррупцией, которые были утверждены на совещании группы экспертов, проведенном в Оксфордском университете в апреле 2019 года. Модули были представлены на двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и в настоящее время готовятся к публикации.

56. УНП ООН в сотрудничестве со своими отделениями на местах и различными местными университетами провело региональные экспертные практикумы для преподавателей университетов из стран Африки, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна в целях повышения квалификации в области преподавания университетских модулей E4J по вопросам честности и неподкупности и этики. При поддержке со стороны инициатива E4J в Австралии и на Украине были также проведены практикумы по преподаванию этики. Кроме того, УНП ООН перевело все 14 модулей на испанский язык и помогло дополнительно адаптировать их к местным условиям на основе своей программы «Поборники этики», которая осуществляется в рамках E4J.

57. При содействии со стороны УНП ООН в январе 2019 года Университет Уага II в Буркина-Фасо официально ввел программу магистратуры по борьбе с коррупцией и благому управлению, в которой участвуют 25 специалистов из различных слоев общества. Это стало кульминацией работы УНП ООН в Буркина-Фасо, которая проводится с 2016 года в рамках его Программы для стран Сахеля⁶.

2. Информационно-просветительская работа в школах

58. В рамках инициативы E4J УНП ООН проводило различные информационно-просветительские мероприятия для учащихся начальной и средней школ. На двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию зорбы, то есть персонажи, придуманные инициативой E4J,

⁵ www.unodc.org/documents/e4j/UNESCO/2795_18_Global_Citizenship_Education_for_the_Rule_of_Law_gris_complet.pdf

⁶ Программа для стран Сахеля направлена на поддержку создания эффективных и подотчетных систем уголовного правосудия в целях борьбы с торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью, терроризмом и коррупцией в Сахельском регионе.

приветствовали делегатов и поделились с ними важными сообщениями по различным вопросам, касающимся культуры законопослушания. Эти своеобразные персонажи были придуманы для того, чтобы помочь детям начальных школ понять многогранность факторов, которые способствуют достижению мира и законности во всем мире.

59. По состоянию на июнь 2019 года в интернете доступны девять учебных видеофильмов о зорбах на английском, испанском и французском языках, и они будут переведены на арабский и русский языки. Видеофильмы о зорбах сопровождаются соответствующими учебными материалами, в которых рассматриваются различные вопросы, касающиеся предупреждения преступности, честности и неподкупности, этики и верховенства права. К ним относятся девять комиксов, девять планов занятий и пять книжек-раскрасок, которые будут доступны на английском, арабском, испанском, русском и французском языках. Кроме того, была выпущена игра *Zorbify*; она представляет собой онлайн-инструмент для создания комиксов, который позволяет детям раскрыть их творческие способности с использованием зорбов и узнать о том, что такое верховенство права и культура законопослушания. В настоящее время все вышеупомянутые материалы активно распространяются, а некоторые из них уже включены в национальные учебные программы, например в Нигерии, и многие государства-члены, такие как Гаити, Катар и Кувейт, проявили, официально или неофициально, интерес к этим материалам.

60. В апреле 2019 года инициатива E4J открыла в Многонациональном Государстве Боливия мобильное приложение *Disonante*, которое используется для привития учащимся средней школы понимания важности правильного этического выбора и поведения. Игра была разработана при активном участии учащихся средних школ из различных городов Боливии. Кроме того, инициатива E4J способствовала вовлечению учащихся средних школ в процесс разработки неэлектронных игр по вопросам верховенства права; эта поддержка включала предоставление грантов двум неправительственным организациям, которые специально занимаются связанными с проблемой коррупции играми, которые размещены на веб-сайте E4J.

61. В целях продвижения инициативы E4J УНП ООН оказывало помощь образовательным организациям во всем мире, которые регулярно проводят конференции «Модель Организации Объединенных Наций». В результате более 6 000 учащихся во всем мире приняли участие в конференциях «Модель Организации Объединенных Наций», проводимых при поддержке со стороны E4J, и на многих таких конференциях обсуждались вопросы, связанные с коррупцией. Инициатива E4J активно поддерживает преподавателей и учащихся, которые организуют такие конференции, с тем чтобы обсуждаемые на них вопросы имели образовательную ценность для учащихся.

3. Другие формы работы с молодежью

62. В рамках инициативы E4J УНП ООН также работает с молодежью в целях стимулирования выработки технологических решений проблем в области верховенства права, включая коррупцию. В Нигерии E4J организовала форум разработчиков программного обеспечения в интересах правосудия, на котором молодые люди должны были разработать мобильное приложение для решения ряда вопросов, касающихся верховенства права. В конце этого мероприятия были созданы четыре прототипа для решения проблемы коррупции.

63. В Тихоокеанском регионе в рамках программы UN-PRAC УНП ООН продолжило масштабную работу с молодежью. После проведения в апреле 2017 года Тихоокеанской молодежной лаборатории по борьбе с коррупцией, организованной совместно УНП ООН, ПРООН и Тихоокеанским молодежным советом, используя недавно выпущенный Набор программ в поддержку борьбы с коррупцией для молодежи Тихоокеанского региона, Тихоокеанский молодежный совет организовал ряд информационно-просветительских мероприятий —

в сентябре 2017 года в Фиджи и в октябре 2017 года в Кирибати и на Соломоновых Островах. Кроме того, УНП ООН и ПРООН выпустили короткометражный фильм о работе молодых активистов по борьбе с коррупцией в Тихоокеанском регионе.

4. Публикации и онлайн-ресурсы

64. УНП ООН продолжало разрабатывать глобальные информационные ресурсы и публикации на основе накопленного глобального и регионального опыта, а Механизм обзора хода осуществления Конвенции оставался одним из главных способов определения направлений деятельности, в которых востребованы те или иные инструменты. Обзоры также помогли собрать информацию и примеры, что позволило УНП ООН подтвердить и обновить законы в юридической библиотеке на портале «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK) (www.track.unodc.org).

65. В марте 2019 года УНП ООН выпустило публикацию *Civil Society for Development: Opportunities through the United Nations Convention against Corruption* («Гражданское общество в интересах развития: возможности на основе Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»). Рабочее издание этой публикации было распространено среди представителей государственных учреждений и организаций гражданского общества на восемнадцатой Международной конференции по борьбе с коррупцией, состоявшейся в Дании в октябре 2018 года. Были также составлены несколько других информационных продуктов по таким вопросам, как измерение коррупции, спорт, защита лиц, сообщающих информацию, и честность и неподкупность.

66. Публикации УНП ООН широко распространялись на соответствующих конференциях, семинарах-практикумах и учебных мероприятиях, а также передавались партнерам и другим заинтересованным сторонам в ходе посещений стран или на других мероприятиях, относящихся к политической или агитационной работе. Они также имеются на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org/unodc/en/corruption/publications.html).

G. Другая работа в области предупреждения коррупции и новые темы

1. Взаимодействие с другими субъектами, включая гражданское общество и журналистов

67. В 2018 году в рамках проекта «Перспективы укрепления партнерства с организациями гражданского общества в борьбе с наркотиками и преступностью» УНП ООН помогло организациям гражданского общества принять участие в двух региональных семинарах-практикумах, которые проводились для многих заинтересованных сторон в Объединенной Республике Танзания в марте и в Сенегале в мае. В рамках проекта было также оказано содействие в создании для организаций гражданского общества трех региональных электронных платформ по противодействию коррупции, которые в настоящее время размещены на веб-странице Коалиции в поддержку Конвенции.

68. В апреле 2019 года УНП ООН совместно с Коалицией в поддержку Конвенции организовало в Аддис-Абебе учебный семинар-практикум по вопросам осуществления Конвенции для 27 представителей гражданского общества и 26 представителей органов государственного управления из 15 африканских стран. После обучения был организован однодневный круглый стол для организаций гражданского общества из стран, участвующих в проекте по ускоренному осуществлению Конвенции, с тем чтобы определить прогресс, достигнутый в отношении защиты лиц, сообщающих информацию, и публичных закупок.

69. В рамках Программы для стран Сахеля УНП ООН продолжало оказывать поддержку организации по проведению журналистских расследований в

странах Западной Африки имени Норберта Зонго, в том числе путем созыва совещания с участием более 50 журналистов из всех стран Западной Африки и содействия в создании онлайн-платформы.

70. В мае 2018 года УНП ООН и ПРООН совместно провели в Тонге региональный семинар-практикум, посвященный контролю СМИ за коррупцией, и организовали дискуссионный форум по этой же теме на региональном саммите Ассоциации новостных агентств тихоокеанских островов. В феврале 2019 года UN-PRAC и Ассоциация новостных агентств тихоокеанских островов создали сеть журналистов для борьбы с коррупцией. Кроме того, UN-PRAC оказал поддержку отделению Управления государственного ревизора в Понпеи в Федеративных Штатах Микронезии, а также Тихоокеанскому молодежному форуму по борьбе с коррупцией, Библейскому союзу и Совету социальных служб в Фиджи.

2. Законодательные органы

71. УНП ООН продолжало сотрудничать с Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК) в целях усиления роли законодателей в борьбе с коррупцией.

72. В мае 2018 года УНП ООН и ПРООН в партнерстве с ГОПБК организовали ознакомительный семинар-практикум по вопросам противодействия коррупции для Законодательной ассамблеи Тонги при поддержке со стороны ее постоянного Комитета по борьбе с коррупцией.

73. В Чаде в январе 2019 года УНП ООН организовало национальный семинар-практикум по вопросам осуществления Конвенции для членов Национальной ассамблеи Чада, который стал новым государством — участником Конвенции.

3. Окружающая среда и дикая природа

74. УНП ООН разрабатывает серию руководств по устранению коррупционных рисков в органах природопользования, а также в рыбной отрасли и лесном хозяйстве. На параллельном мероприятии, проводившемся в рамках двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, была представлена публикация *Rotten Fish: A Guide on Addressing Corruption in the Fisheries Sector* («Тухлая рыба: руководство по противодействию коррупции в рыбной отрасли»). В январе 2019 года в Вене проводилось совещание группы экспертов в целях разработки руководства для органов природопользования, которое имеется на странице публикаций УНП ООН.

75. УНП ООН продолжало проводить оценку коррупционных рисков для содействия осуществлению стратегий управления рисками в органах природопользования. В качестве итога процесса управления коррупционными рисками УНП ООН оказало помощь кенийской Службе охраны дикой природы в разработке стратегии предупреждения коррупции и кодекса поведения, которые вступили в действие в апреле 2019 года.

76. В марте 2019 года УНП ООН организовало в Свакопмунде, Намибия, семинар-практикум по оценке коррупционных рисков в связи с выполнением функций контроля и инспекций в рыболовстве в рамках последующей деятельности по итогам оценки рисков в секторе рыболовства Намибии, проведенной в 2017 году.

77. Кроме того, УНП ООН продолжало содействовать проведению параллельных финансовых расследований, связанных с завершёнными или текущими расследованиями преступлений в отношении дикой природы, рыбных или лесных ресурсов. В частности, была оказана поддержка правоохранительным органам в выявлении преступлений против дикой природы в тех случаях, когда требовалось проведение параллельных финансовых расследований, а также организовано обучение следователей или прокуроров, проводящих такие расследования, в области методов проведения судебно-бухгалтерской экспертизы. В Ботсване

было налажено государственно-частное партнерство для обмена информацией по этой теме.

78. В целях обеспечения обмена информацией, получаемой в рамках наставничества, с соответствующими сторонами УНП ООН разрабатывает сборник дел, который будет включать информацию о том, как совершаются преступления против дикой природы, для принятия более целенаправленных действий для борьбы с такими преступлениями. УНП ООН продолжало участвовать в работе целевых групп по вопросам финансов и транспорта фонда United for Wildlife и представило предварительные результаты сборника дел на совместном совещании в Лондоне в мае 2019 года.

4. Защита спорта от коррупции

79. Во время форума «Олимпизм в действии», который проводился в Аргентине в октябре 2018 года, УНП ООН и Международный олимпийский комитет (МОК) официально заключили соглашение о партнерстве в целях оказания технической помощи государствам-членам в возбуждении уголовного преследования за манипулирование спортивными соревнованиями, проведения национальных и региональных совместных учебных занятий и разработки устанавливающих стандарты руководств и инструментов. Кроме того, УНП ООН подписало меморандумы о взаимопонимании с Азиатской конфедерацией футбола в декабре 2018 года и с Высшим комитетом по организации спортивных соревнований и объектам долговременной эксплуатации Катара в апреле 2019 года, тем самым укрепляя усилия по ограждению спорта от коррупции и преступности в рамках деятельности, ориентированной на спортивные организации и представителей национальных органов уголовного правосудия. Кроме того, в июне 2019 года было подписано соглашение о финансировании между УНП ООН и Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам образования, молодежи, спорта и культуры в целях проведения региональных учебных практикумов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

80. В течение отчетного периода УНП ООН, действуя в тесном сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и МОК, оказало поддержку в проведении национальных практикумов для компетентных органов Ганы, Индонезии, Катара, Малайзии, Нигерии и Японии, а также для представителей европейских национальных олимпийских комитетов на мероприятии в Португалии. Эта деятельность помогла компетентным органам и заинтересованным сторонам более эффективно выявлять правонарушения в спорте и применять за них санкции, при этом главное внимание уделялось предотвращению манипулирования спортивными соревнованиями, помощи в разработке законодательства и применению механизмов отчетности.

81. УНП ООН также внесло вклад в многочисленные информационно-просветительские мероприятия, включая симпозиум по вопросам честности в спорте, проводившийся в Австралии в апреле 2019 года, совещание с Австрийской ассоциацией в защиту честности в спорте, состоявшееся в Австрии в марте 2019 года, и выступление на совещании, организованном Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам образования, молодежи, спорта и культуры в Бельгии в апреле 2019 года. УНП ООН также приняло участие в заседании Рабочей группы Европейского союза по спорту, проводившемся в Бельгии в июле 2019 года, а также в шестом заседании экспертно-аналитического проекта по борьбе с коррупцией в спорте, которое было организовано Агентством Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов в Нидерландах в мае 2019 года. Кроме того, УНП ООН приняло участие в первой конференции по развитию женского футбола, организованной Международной федерацией футбола (ФИФА) во Франции в июне 2019 года; оказало поддержку Г-20 в решении проблемы коррупции в спорте на заседаниях и параллельных мероприятиях ее Рабочей группы по борьбе с коррупцией, которые проводились во Франции в октябре 2019 года и в Японии в январе 2019 года; выступило с докладом о своей работе в области спорта на II Европейских играх,

состоявшихся в Беларуси; и приняло участие в работе десятого совещания Целевой группы Интерпола по договорным матчам, которое проводилось во Франции в сентябре 2018 года. И наконец, УНП ООН приняло участие в работе 3-й Международной конференции по борьбе с манипулированием спортивными соревнованиями, организованной Советом Европы, которая состоялась также во Франции в сентябре 2018 года.

82. В октябре 2018 года в интернете был размещен подготовленный УНП ООН справочник *Resource Guide on Good Practices in the Investigation of Match-Fixing* («Информационный справочник об успешных видах практики в области расследований договорных матчей») на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках. В феврале 2019 года в Австрии проводилось совещание группы экспертов, посвященное разработке руководства по механизмам отчетности в спорте, с тем чтобы он стал доступен в интернете в начале третьего квартала 2019 года.

83. Секретариатское обслуживание было предоставлено в контексте резолюции 73/190 Генеральной Ассамблеи о предупреждении коррупции и перевода коррупционных доходов, борьбе с этими явлениями, содействию изъятию активов и возвращению таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, а также в контексте резолюции об интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия, которая была принята Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать восьмой сессии.

5. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и разработка программ Организации Объединенных Наций

84. Конференция государств-участников признала важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем выполнения цели 16 в области устойчивого развития.

85. В связи с этим УНП ООН оказывало поддержку в составлении нового онлайн-учебного пособия *Anti-corruption in the context of the 2030 Agenda for Sustainable Development* («Борьба с коррупцией в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»), разработанного Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций (КПСООН) и ПРООН. Пособие частично основано на курсе очного обучения, организованном совместно ПРООН, УНП ООН и КПСООН, который посвящен интеграции усилий по борьбе с коррупцией в программы Организации Объединенных Наций и достижениям в выполнении целей в области устойчивого развития. УНП ООН приняло участие в семинаре-практикуме, проведенном в Бонне, Германия, в сентябре 2018 года, в целях содействия в разработке этого пособия и выступило одним из организаторов первого модуля в ходе первых двух пилотных учебных практикумов, состоявшихся в апреле и августе 2019 года. В этих практикумах участвовало около 150 представителей учреждений Организации Объединенных Наций, правительств, частного сектора и гражданского общества.

86. Задача 16.5 целей в области устойчивого развития содержит призыв к государствам «значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах». Для оценки прогресса в выполнении этой задачи были избраны два показателя распространенности взяточничества, с которым сталкиваются население в целом и частный сектор. Для оказания государствам поддержки в подготовке основанных на опыте данных и в связи с необходимостью повышения надежности и достоверности существующих показателей уровня коррупции УНП ООН и ПРООН разработали пособие по проведению обследований, связанных с проблемой в области коррупции, которое должно послужить государствам руководством относительно того, как следует измерять уровень взяточничества и других форм коррупции с помощью выборочных обследований. Это

пособие было представлено 24 октября 2018 года на Международной конференции по борьбе с коррупцией в Копенгагене.

6. Гендерные аспекты

87. В соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин УНП ООН включало гендерную проблематику во все направления своей работы. План действий требует, чтобы учреждения системы Организации Объединенных Наций содействовали обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на страновом уровне и в нормативных документах. УНП ООН продолжало выявлять и включать в надлежащих случаях гендерные аспекты в свои инициативы по наращиванию потенциала и контролировало степень участия женщин в учебных мероприятиях.

88. В сентябре 2018 года УНП ООН провело в Бангкоке при поддержке со стороны Швеции совещание группы экспертов в целях дополнительного изучения и анализа усилий по использованию гендерных аспектов коррупции как фактора перемен. Участники совещания предложили ряд конкретных рекомендаций и согласованных действий, а также рассмотрели успешные примеры. В настоящее время УНП ООН расширяет сферу охвата этих выводов в целях подготовки более масштабной публикации по гендерным аспектам коррупции, которая будет включать национальные тематические исследования и специальный раздел с ретроспективным анализом для обоснования обсуждения и рекомендаций.

89. По случаю Международного женского дня 2019 года программа CRIMJUST в партнерстве с правительством Панамы и при поддержке со стороны Европейского союза провела семинар-практикум для 19 сотрудников судебной системы, оборонных ведомств и министерств Панамы в целях обсуждения роли организованной преступности и коррупции и их последствий для женщин. В ходе семинара-практикума участники указали на необходимость улучшения социально-экономического положения женщин, трудности при сообщении о случаях домашнего насилия и расширение участия женщин в незаконной торговле. Участники признали потенциал социальных сетей в повышении уровня информированности о гендерном насилии и необходимость укрепления международного взаимодействия в рамках усилий по достижению цели 5 в области устойчивого развития «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».

90. В рамках инициативы E4J УНП ООН разработало университетский модуль «Гендерные аспекты этики» (модуль 9 серии университетских модулей по вопросам честности, неподкупности и этики) и университетский модуль «Коррупция и гендерные факторы» (модуль 8 серии университетских модулей по вопросам противодействия коррупции).

91. УНП ООН организовало параллельное мероприятие по гендерным аспектам коррупции на Региональной конференции по борьбе с коррупцией для Южной Америки и Мексики, которая проводилась в Картахене, Колумбия, в мае 2019 года. Такое же параллельное мероприятие было организовано в рамках Региональной конференции по борьбе с коррупцией для южной части Африки, состоявшейся в Ливингстоне, Замбия, 14–18 октября 2019 года.

III. Деятельность по оказанию помощи и ресурсы

92. В пунктах 19, 21 и 23 своей резолюции 7/6 Конференция государств-участников просила Секретариат продолжать, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной

помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II. Конференция предложила государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в резолюции 7/6, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций. Кроме того, она подчеркнула важность предоставления УНП ООН достаточного и адекватного финансирования, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призвала государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции.

93. Как подробно показано в настоящем докладе, УНП ООН продолжало поддерживать инициативы государств-участников по осуществлению Конвенции как посредством проведения специальных мероприятий в области разработки законодательства и укрепления потенциала, так и путем создания инструментария, способствующего предоставлению помощи на местах. Хотя такая помощь охватывает весь спектр Конвенции, в настоящем докладе рассматриваются в основном инициативы и мероприятия по осуществлению резолюций 7/5 и 7/6 Конференции.

94. Несколько глобальных программ позволяют УНП ООН предоставлять государствам-участникам по их просьбе профессиональные консультации, рекомендации и специальные знания. К ним относятся, в частности, следующие программы и проекты:

- Глобальная программа предупреждения коррупции и борьбы с ней путем эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в поддержку цели 16 в области устойчивого развития;
- Глобальная программа борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов;
- Глобальная программа «Осуществление Дохинской декларации: содействие формированию культуры законности»;
- Программа по укреплению сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (CRIMJUST);
- совместная инициатива УНП ООН и ПРООН в рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией.

95. Как неоднократно отмечается в настоящем докладе, весьма плодотворным остается тесное сотрудничество с другими поставщиками технической помощи, в частности с ПРООН.

96. Помимо специалистов, работающих в штаб-квартире, важную роль в осуществлении инициатив по оказанию технической помощи играют региональные и национальные консультанты УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией. Их вклад в осуществление резолюций 7/5 и 7/6 отражен на протяжении всего доклада.

97. В настоящее время консультанты, работающие в Вене (на глобальном уровне), Фиджи (для Тихого океана), Кении (для восточной и южной частей Африки), Панаме (для Латинской Америки и Карибского бассейна), Сенегале (для Западной и Центральной Африки) и Таиланде (для Южной и Юго-Восточной Азии), оперативно предоставляют экспертные услуги в целях содействия оказанию технической помощи.

98. Кроме того, сеть местных отделений УНП ООН осуществляла на местах комплексные антикоррупционные проекты в отдельных странах, в том числе в Боливии (Многонациональное Государство), Египте, Индонезии, Колумбии, Мьянме, Нигерии, Панаме, Парагвае, Сальвадоре и Эквадоре.

99. Экспертные знания УНП ООН, в том числе в области предупреждения коррупции, высоко ценятся государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами, что выражается в увеличении числа просьб об оказании помощи или участии в инициативах и семинарах-практикумах. Как ожидается, эта тенденция будет сохраняться в связи с тем, что в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления значительное внимание уделяется, в частности, мерам по предупреждению коррупции.

100. В связи с этим для продолжения важной работы консультантов и персонала, работающих в штаб-квартире, которые оказывают специальную экспертную помощь в борьбе с коррупцией, крайне необходима усиленная и долгосрочная поддержка со стороны партнеров в области развития и других доноров.

IV. Выводы и рекомендации

101. Конференция, возможно, пожелает уделить внимание в своей работе прогрессу и трудностям в осуществлении резолюций 7/5 и 7/6, а также предложить меры, которые необходимо принять в будущем. В связи с этим Конференция, возможно, также пожелает использовать выводы и рекомендации, представленные на предыдущих сессиях Рабочей группы по предупреждению коррупции, в том числе на ее совещаниях, проведенных в Вене 5–7 сентября 2018 года и 4–6 сентября 2019 года⁷.

102. Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть необходимость в привлечении достаточных внебюджетных ресурсов, с тем чтобы продолжать оказание технической помощи, связанной с предупреждением коррупции, на национальном, региональном и глобальном уровнях. Так, Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить свою приверженность задаче предупреждения коррупции, в том числе посредством взаимодействия в осуществлении текущих инициатив и новых направлений работы, а также предоставления финансовых средств, в частности в форме многолетних внебюджетных взносов неадресного назначения.

⁷ См. CAC/COSP/WG.4/2018/5 и CAC/COSP/WG.4/2019/3.