



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
30 September 2021  
Russian  
Original: English

## Девятая сессия

Шарм-эш-Шейх (Египет), 13–17 декабря 2021 года

## Аннотированная предварительная повестка дня

### Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие девятой сессии Конференции;
  - b) выборы должностных лиц;
  - c) утверждение повестки дня и организация работы;
  - d) участие наблюдателей;
  - e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;
  - f) общая дискуссия
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Техническая помощь
4. Предупреждение коррупции
5. Возвращение активов
6. Международное сотрудничество
7. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества
8. Прочие вопросы:
  - a) выполнение подпунктов (c) и (d) пункта 4 статьи 63 Конвенции, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы;
  - b) положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений;
  - c) любые прочие вопросы
9. Предварительная повестка дня десятой сессии



10. Утверждение доклада.

## Аннотации

### 1. Организационные вопросы

#### а) Открытие девятой сессии Конференции

Своей резолюцией 58/4 Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, согласно статье 63 которой была учреждена Конференция государств — участников Конвенции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в Конвенции, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления. В соответствии с пунктом 2 этой статьи первая сессия Конференции была проведена в Аммане с 10 по 14 декабря 2006 года. В соответствии с пунктом 2 правила 3 правил процедуры Конференции, принятых на ее первой сессии, вторую очередную сессию надлежало провести в течение одного года после первой сессии. В соответствии с решением 1/1 Конференции вторая сессия была проведена в Нуса-Дуа (Индонезия) с 28 января по 1 февраля 2008 года. В соответствии с решением 2/1 Конференции третья сессия была проведена в Дохе с 9 по 13 ноября 2009 года. В соответствии с решением 3/1 Конференции четвертая сессия была проведена в Марракеше (Марокко) с 24 по 28 октября 2011 года. В соответствии с решением 3/1 Конференции пятая сессия была проведена в Панаме с 25 по 29 ноября 2013 года. В соответствии с решением 4/1 Конференции шестая сессия была проведена в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) со 2 по 6 ноября 2015 года. В соответствии с решением 4/2 Конференции седьмая сессия была проведена в Вене с 6 по 10 ноября 2017 года. В соответствии с решением 5/2 Конференции восьмая сессия была проведена в Абу-Даби с 16 по 20 декабря 2019 года. В соответствии с решением 5/3 Конференции девятая сессия будет проведена в Шарм-эш-Шейхе (Египет) с 13 по 17 декабря 2021 года в смешанном формате (очно и в режиме онлайн).

#### б) Выборы должностных лиц

Правило 22 правил процедуры Конференции гласит, что при открытии каждой сессии из числа представителей государств-участников, присутствующих на сессии, избираются Председатель, три заместителя Председателя и Докладчик.

Этим же правилом предусмотрено, что Председатель, заместители Председателя и Докладчик выполняют функции должностных лиц Конференции на каждой ее сессии. При избрании должностных лиц сессии каждая из пяти региональных групп должна быть представлена одним должностным лицом. Должности Председателя и Докладчика Конференции обычно заполняются на основе ротации между пятью региональными группами.

В соответствии со стандартной практикой применительно к конференциям, которые проводятся за пределами Центральные учреждений Организации Объединенных Наций по приглашению какого-либо правительства, Председателем обычно избирается представитель правительства принимающей страны. Конференция следовала этой практике на своих первой, второй, третьей, четвертой, пятой, шестой и восьмой сессиях, на которых Председателем были избраны представители Иордании, Индонезии, Катара, Марокко, Панамы, Российской Федерации и Объединенных Арабских Эмиратов, соответственно. Если Конференция примет решение следовать этой практике на своей девятой сессии, то Председателем Конференции будет избран представитель Египта, а кандидатуру Докладчика предстоит выдвинуть Группе западноевропейских и других государств. Если же Конференция примет решение следовать правилу 22 своих правил процедуры, то кандидатуру Председателя предстоит выдвинуть Группе

государств Африки, а кандидатуру Докладчика — Группе западноевропейских и других государств.

Региональным группам настоятельно рекомендуется провести консультации по вопросу о выдвижении кандидатур для заполнения выборных должностей заблаговременно до начала сессии, с тем чтобы составить окончательный список кандидатов, соответствующий количеству заполняемых должностей, что позволит избрать всех должностных лиц Конференции на ее девятой сессии путем аккламации без необходимости проведения тайного голосования. На совещании расширенного бюро, состоявшемся 8 сентября 2021 года, Председатель Конференции на ее восьмой сессии предложил председателям региональных групп представить кандидатуры на эти должности не позднее 29 ноября 2021 года.

**c) Утверждение повестки дня и организация работы**

На своей восьмой сессии Конференция утвердила проект предварительной повестки дня своей девятой сессии (CAC/COSP/2019/L.2) при том понимании, что подготовка предварительной повестки дня и предлагаемой организации работы будет завершена секретариатом в соответствии с правилами процедуры Конференции. На основании рекомендации Бюро Конференции 13 сентября 2021 года государствам-участникам была разослана вербальная нота с просьбой одобрить, следуя процедуре отсутствия возражений, включение в предварительную повестку дня девятой сессии Конференции пункта «Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества». Поскольку к предельному сроку 24 сентября 2021 года возражений не поступило, этот пункт был включен в предварительную повестку дня.

Для того чтобы обсуждения в преддверии сессии были плодотворными, проекты резолюций следует представить как можно раньше. На основании рекомендации Бюро Конференции государствам-участникам настоятельно предлагается представить проекты резолюций в секретариат за один месяц до начала сессии, т. е. не позднее 15 ноября 2021 года.

В соответствии с правилом 8 правил процедуры Конференции секретариат подготовил предлагаемую организацию работы.

Порядок организации работы определен таким образом, чтобы Конференция смогла рассмотреть пункты повестки дня, соблюдая установленные сроки и оставаясь в рамках выделенных ей ресурсов. Ресурсы, которыми Конференция будет располагать на своей девятой сессии, позволят провести параллельные заседания с синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и с этих шести языков. Таким образом, Конференция будет иметь возможность провести 18 заседаний с синхронным переводом.

**d) Участие наблюдателей**

Правило 14 правил процедуры Конференции предусматривает, что при условии предварительного письменного уведомления Генерального секретаря любое государство или региональная организация экономической интеграции, подписавшие Конвенцию в соответствии с пунктами 1 и 2 ее статьи 67, имеют право участвовать в качестве наблюдателя в работе Конференции и, соответственно, могут участвовать в процессе обсуждений на ней.

Правило 15 правил процедуры предусматривает, что любое государство или региональная организация экономической интеграции, не подписавшие Конвенцию в соответствии с пунктами 1 и 2 ее статьи 67, могут обращаться в Бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который предоставляется, если Конференция не примет иного решения.

Правило 16 правил процедуры предусматривает, что при условии направления Генеральному секретарю предварительного письменного уведомления право участвовать в качестве наблюдателей в работе Конференции имеют: представители субъектов и организаций, получивших от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателей в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под ее эгидой, представители органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций и представители функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

Правило 17 правил процедуры предусматривает, что соответствующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, могут обращаться в бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. Другие соответствующие неправительственные организации также могут обращаться в бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя. Секретариат распространяет в качестве документа перечень таких организаций с достаточной информацией не менее чем за 30 дней до открытия сессии Конференции. При отсутствии возражений в отношении предоставления какой-либо неправительственной организации статуса наблюдателя такой статус должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. При наличии возражения этот вопрос передается Конференции для принятия решения.

**e) Утверждение доклада бюро о проверке полномочий**

Правило 19 правил процедуры предусматривает, что бюро каждой сессии рассматривает полномочия и представляет Конференции свой доклад.

Правило 20 предусматривает, что до принятия бюро решения о полномочиях представителей таковые имеют право временно участвовать в работе сессии. Любой представитель государства-участника, против участия которого возражает другое государство-участник, временно имеет те же права, что и другие представители государств-участников, до представления доклада бюро и принятия решения Конференцией.

**f) Общая дискуссия**

Подпункт (f) пункта 1 под названием «Общая дискуссия» включен в предварительную повестку дня, с тем чтобы дать представителям высокого уровня время для выступлений по вопросам общего характера, касающимся осуществления Конвенции. Секретариат предлагает провести общую дискуссию Конференции в начале сессии, с тем чтобы представители высокого уровня имели возможность высказать свое мнение и задать стратегическое направление работы Конференции. Такая организация работы сессии позволит также обеспечить более предметный и активный обмен мнениями по основным пунктам повестки дня.

Запись в список ораторов для выступления в ходе общей дискуссии, предусмотренной подпунктом (f) пункта 1 предварительной повестки дня, будет открыта 15 ноября 2021 года и продолжится до полудня понедельника, 13 декабря 2021 года. Просьба к делегациям направлять в секретариат просьбы о включении в список в письменном виде ([uncac@un.org](mailto:uncac@un.org)) с указанием темы письма: “COSP list of speakers”. Просьбы, полученные до 15 ноября 2021 года, необходимо будет направить повторно после того, как запись будет открыта.

Список ораторов для выступления в ходе общей дискуссии будет составляться следующим образом: а) представители государств будут включаться в список в порядке очереди при том понимании, что приоритет будет отдаваться представителям, занимающим должности уровня министра или выше; б) в случае замены оратора уровня министра оратором иного уровня оратор включается в список с учетом времени представления в секретариат уведомления о смене

оратора; и с) если оратор из одной делегации желает поменяться местами в списке с оратором того же уровня из другой делегации, то эти делегации решают этот вопрос самостоятельно и направляют в секретариат соответствующее письменное уведомление, предоставляя его копию другой делегации.

Кроме того, для участников будут установлены следующие ограничения по продолжительности выступлений: не более четырех минут (или 400 слов) для всех ораторов, включая высокопоставленных представителей; и не более семи минут для председателей каждой из региональных групп. Этот регламент будет строго соблюдаться в ходе общей дискуссии. Тексты более продолжительных выступлений будут размещены на сайте Конференции, для чего в секретариат следует направить чистовой экземпляр текста (если только делегация не сообщит секретариату о нежелании размещать свое заявление в интернете). Предварительный список ораторов по подпункту (f) пункта 1 будет также направлен делегациям в специальном сообщении незадолго до Конференции.

Кроме того, по рекомендации Бюро Конференции, всем приглашенным к участию в девятой сессии Конференции в соответствии с правилами процедуры Конференции будет предоставлена возможность представить предварительно записанные выступления представителей высокого уровня, таких как главы государств или правительств, министры, заместители министров, главы делегаций и другие высокопоставленные лица. Видеозаписи выступлений будут демонстрироваться в зале пленарных заседаний после их краткого представления представителями, лично присутствующими в зале пленарных заседаний (или Председателем Конференции, если соответствующая делегация на сессии не представлена). Видеозаписи выступлений должны быть представлены не позднее, чем за одну неделю до заседания, а именно до 6 декабря 2021 года.

Чтобы у Конференции было достаточно времени для обсуждения вопросов существа, включенных в ее повестку дня, рассмотрение подпункта, «Общая дискуссия», будет завершено не позднее вечера 14 декабря, а остальным ораторам будет предложено выступить по другим пунктам повестки дня.

## **2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

В соответствии с пунктом 5 статьи 63 Конвенции Конференция получает необходимые сведения о мерах, принятых государствами-участниками в ходе осуществления Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе предоставленной ими информации и через посредство таких дополнительных механизмов проведения обзора, какие могут быть созданы Конференцией.

В своей резолюции 1/1 Конференция приняла решение о необходимости учреждения соответствующего механизма для содействия проведению обзора хода осуществления Конвенции и учредила межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава для вынесения ей рекомендаций. В этой же резолюции Конференция подчеркнула необходимые параметры механизма.

В резолюции 2/1 Конференция изложила дополнительные принципы, которые должен отражать этот механизм обзора, и поручила Межправительственной рабочей группе открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции определить круг ведения механизма обзора для рассмотрения, принятия решений и возможного утверждения Конференцией на ее третьей сессии.

В своей резолюции 3/1 Конференция учредила Механизм обзора хода осуществления Конвенции в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции. В приложении к резолюции 3/1 содержатся круг ведения Механизма, а также проект руководства по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата и проект образца доклада о страновом обзоре.

В той же резолюции Конференция учредила Группу по обзору хода осуществления, функции которой заключаются в наблюдении за процессом обзора

с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции. На основе своих обсуждений Группа должна представлять Конференции рекомендации и заключения для рассмотрения и утверждения.

Конференция постановила, что каждый этап обзора хода осуществления будет состоять из двух циклов обзора продолжительностью пять лет каждый и что в ходе первого цикла будет проведен обзор осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество), а в ходе второго цикла — обзор осуществления глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов).

В резолюции 4/1 под названием «Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» Конференция одобрила руководство для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров и образец доклада о страновом обзоре, которые были доработаны Группой по обзору хода осуществления на ее первой сессии.

В своем решении 5/1, озаглавленном «Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», Конференция постановила, что сразу после завершения первого цикла обзора Группе по обзору хода осуществления следует приступить к сбору, при поддержке секретариата, и обсуждению информации, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления в соответствии с пунктом 48 круга ведения. Она также постановила, что Группе следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению собранной информации, и что при сборе этой информации Группе следует учитывать будущие потребности в принятии дальнейших мер в соответствии с пунктами 40 и 41 круга ведения.

В резолюции 6/1 под названием «Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» Конференция начала второй цикл Механизма обзора хода осуществления согласно пункту 13 круга ведения Механизма и в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции. Она постановила, что в течение каждого года из пяти лет второго цикла обзора проводится обзор одной пятой государств-участников. Она постановила также, что государства, присоединившиеся к Конвенции после шестой сессии Конференции, должны завершить обзор хода осуществления глав III и IV Конвенции не позднее чем через два года после сдачи на хранение своего документа о присоединении и должны принять участие в обзоре хода осуществления глав II и V Конвенции в последний год проведения второго цикла обзора.

В своей резолюции 8/2 Конференция, с признательностью отметив приверженность государств-участников процессу странового обзора в качестве как государств, в отношении которых проводится обзор, так и государств, проводящих обзор, настоятельно призвала их соблюдать ориентировочные сроки проведения страновых обзоров, предусмотренные в руководстве для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров, а также избегать, насколько это возможно, задержек на различных этапах обзора. Также в этой резолюции Конференция, в частности, просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в ее решении 5/1. В своем решении 8/1 Конференция постановила продлить продолжительность второго цикла функционирования Механизма до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения этого цикла.

Конференции будет представлена записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2021/2). Кроме того, 17 августа 2021 года секретариат распространил вербальную ноту, в которой



государствам-участникам было предложено представить свои мнения, если таковые имеются, о функционировании Механизма, в частности о проведении страновых обзоров, результатах процессов страновых обзоров и последующих процедурах. Соответственно, Конференции будет представлена записка Секретариата, содержащая мнения государств-участников о функционировании Механизма ([CAC/COSP/2021/4](#)).

На сегодняшний день Группа по обзору хода осуществления провела 12 сессий, которые включали как очередные сессии, так и возобновленные части сессий. Конференции будет представлен на рассмотрение доклад о мероприятиях Группы ([CAC/COSP/2021/3](#)). Конференция, возможно, также пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений итоги сессий Группы, состоявшихся в 2020 и 2021 годах: одиннадцатой сессии ([CAC/COSP/IRG/2020/5](#)), первой части возобновленной одиннадцатой сессии ([CAC/COSP/IRG/2020/5/Add.1](#)) и второй части возобновленной одиннадцатой сессии ([CAC/COSP/IRG/2020/5/Add.2](#)), а также двенадцатой сессии ([CAC/COSP/IRG/2021/6](#)) и возобновленной двенадцатой сессии ([CAC/COSP/IRG/2021/6/Add.1](#)).

В соответствии с пунктом 35 круга ведения Механизма обзора хода осуществления секретариат обобщает содержащиеся в докладах о страновом обзоре наиболее общую и актуальную информацию о достигнутых результатах, успешных видах практики и трудностях, а также комментарии и потребности в технической помощи, и включает их, обобщив по темам, в тематический доклад о ходе осуществления и в дополнительные добавления по регионам для представления Группе по обзору хода осуществления. На рассмотрение Конференции будут представлены подготовленные Секретариатом тематические доклады об осуществлении глав II и V Конвенции, а также доклад Секретариата об осуществлении на региональном уровне главы II и главы V ([CAC/COSP/2021/5](#), [CAC/COSP/2021/6](#) и [CAC/COSP/2021/7](#)).

В резолюции 6/1 Конференция начала второй цикл Механизма обзора хода осуществления согласно пункту 13 круга ведения Механизма и в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции. Конференция, возможно, пожелает использовать в качестве основы для обсуждения информацию, содержащуюся в записке Секретариата о ресурсах и расходах на обеспечение функционирования Механизма ([CAC/COSP/2021/8](#)).

Кроме того, в своей резолюции 8/2 Конференция призвала государства-участники и впредь использовать Группу по обзору хода осуществления как платформу для добровольного обмена информацией о национальных мерах, принятых в ходе и после завершения страновых обзоров, в том числе о принятых стратегиях, возникших трудностях и выявленных передовых видах практики, а также, в надлежащих случаях, о мерах по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах о страновых обзорах. Конференции будет представлена записка Секретариата о передовой практике и опыте государств-участников и соответствующих мерах, принятых ими после завершения страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи ([CAC/COSP/2021/9](#)).

### Документация

Записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/2021/2](#))

Записка Секретариата о мероприятиях Группы по обзору хода осуществления ([CAC/COSP/2021/3](#))

Записка Секретариата, содержащая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/2021/4](#))

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/2021/5](#))

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/2021/6](#))

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении на региональном уровне главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/2021/7](#))

Записка Секретариата о ресурсах и расходах на обеспечение функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/2021/8](#))

Записка Секретариата об успешных видах практики и опыте государств-участников и соответствующих мерах, принятых ими после завершения страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи ([CAC/COSP/2021/9](#))

Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 29 июня 2020 года ([CAC/COSP/IRG/2020/5](#))

Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе первой части ее возобновленной одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года ([CAC/COSP/IRG/2020/5/Add.1](#))

Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе второй части ее возобновленной одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 16–18 ноября 2020 года ([CAC/COSP/IRG/2020/5/Add.2](#))

Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе ее двенадцатой сессии, проведенной в Вене 14–18 июня 2021 года ([CAC/COSP/IRG/2021/6](#))

Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе ее возобновленной двенадцатой сессии, проведенной в Вене 6–10 сентября 2021 года ([CAC/COSP/IRG/2021/6/Add.1](#))

### **3. Техническая помощь**

В своей резолюции 3/1 Конференция постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной ранее Межправительственной рабочей группой открытого состава по технической помощи. Эта резолюция гласит, что техническая помощь является неотъемлемым компонентом деятельности Механизма обзора хода осуществления. Согласно одному из руководящих принципов Механизма, включенных в его круг ведения, Механизм должен содействовать государствам-участникам в эффективном осуществлении Конвенции. В резолюции 3/4 Конференция поддержала осуществляемое по инициативе соответствующих стран и учитывающее их потребности комплексное и скоординированное предоставление технической помощи в качестве эффективного инструмента дальнейшего содействия осуществлению Конвенции и призвала доноров и других поставщиков помощи включить эти концепции и задачу по созданию потенциала в их программы технической помощи.

В своей резолюции 7/3 Конференция предложила государствам-участникам при заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки и далее выявлять потребности в технической помощи, необходимой для осуществления статей Конвенции, и представлять информацию о характере любой уже предоставляемой технической помощи. Также в этой резолюции Конференция призвала государства-участники продолжать добровольно обмениваться информацией о предоставлении технической помощи и об их потребностях в



технической помощи, в том числе о потребностях, выявленных в процессе обзора, и рассмотреть вопрос о предоставлении такой информации секретариату для опубликования на своем сайте.

В записке Секретариата об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и оказания помощи в осуществлении Конвенции со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) представлен обновленный анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе двух циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2021/10).

#### Документация

Записка Секретариата «Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и оказания помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности» (CAC/COSP/2021/10)

#### 4. Предупреждение коррупции

На своих третьей, четвертой, пятой, шестой, седьмой и восьмой сессиях Конференция особо отмечала центральную роль профилактических мер в борьбе с коррупцией и приняла резолюции 3/2, 4/3, 5/4, 6/6, 7/5, 7/6 и 8/8 по этому вопросу.

В резолюции 3/2 Конференция постановила учредить Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции и поручила ей оказывать Конференции помощь, в частности, в вопросах: а) совершенствования и накопления знаний в области предупреждения коррупции; б) содействия обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции; с) содействия сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции; и d) поощрения сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

В резолюции 8/8 Конференция, среди прочего, приветствовала постоянные усилия, предпринимаемые Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики в отношении тем, рассмотренных на совещаниях Рабочей группы, которые были проведены в Вене 5–7 сентября 2018 года и 4–6 сентября 2019 года. Она постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала девятой сессии Конференции. Соответственно, Конференции будет представлена записка Секретариата о ходе осуществления деятельности Рабочей группы (CAC/COSP/2021/11).

Кроме того, Конференции будет представлен доклад Секретариата о ходе осуществления резолюций Конференции 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 о предупреждении коррупции (CAC/COSP/2021/12).

В соответствии со своими мандатами на сегодняшний день Рабочая группа провела 12 совещаний. На своих совещаниях, проведенных в Вене с 31 августа по 2 сентября 2020 года и с 16 по 18 июня 2021 года, Рабочая группа обсудила, в частности, следующие темы: а) повышение эффективности деятельности органов по противодействию коррупции; б) укрепление роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней; и с) роль парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции.

Конференция, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений доклад о работе совещаний Рабочей группы, проведенных в 2020 и 2021 годах (соответственно [CAC/COSP/WG.4/2020/5](#) и [CAC/COSP/WG.4/2021/4](#)), а также подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы II Конвенции (Меры по предупреждению коррупции) ([CAC/COSP/2021/5](#)).

#### Документация

Записка Секретариата о ходе осуществления деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции ([CAC/COSP/2021/11](#))

Доклад Секретариата о ходе осуществления резолюций Конференции 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 о предупреждении коррупции ([CAC/COSP/2021/12](#))

Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года ([CAC/COSP/WG.4/2020/5](#))

Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 16–18 июня 2021 года ([CAC/COSP/WG.4/2021/4](#))

### 5. Возвращение активов

Конференция уделяет первоочередное внимание вопросу возвращения активов, начиная со своей первой сессии. В своей резолюции 1/4 Конференция постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия при осуществлении ее мандата в области возвращения доходов от коррупции.

Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов было поручено оказывать помощь Конференции, в частности, в создании общей базы данных о мерах по возвращению активов, поощрении сотрудничества, содействии обмену информацией и определении потребностей государств-участников в наращивании потенциала в этой области.

В резолюции 2/3 Конференция постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу с целью определения путей и средств воплощения в конкретные действия рекомендаций ее первого совещания, состоявшегося 27 и 28 августа 2007 года. В резолюциях 3/3, 4/4, 5/3, 6/2, 6/3 и 7/1 Конференция возобновила мандат Рабочей группы и постановила, что она продолжит работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области возвращения доходов от коррупции и что она также будет представлять Конференции доклады о своей деятельности.

В соответствии со своими мандатами на сегодняшний день Рабочая группа провела 15 совещаний. На совещаниях, прошедших в Вене с 16 по 18 ноября 2020 года и с 6 по 10 сентября 2021 года, Рабочая группа обсудила, в частности, следующие темы: а) выявление потерпевших и выплата им компенсации, а также проблемы, связанные с третьими сторонами, и их влияние на практику возвращения активов в соответствии с главой V; б) общие проблемы и препятствия и передовая практика в области изъятия и возвращения доходов от преступлений с уделением особого внимания обеспечению исполнения постановлений о конфискации в уголовном порядке в иностранных юрисдикциях и различиям в требованиях к доказательствам и стандартам доказывания между правовыми системами; в) применение государствами-участниками альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений; факторы, от которых зависит разница между суммами, вырученными в результате применения таких механизмов, и суммами, которые были возвращены затронутым государствам; изучение вопроса о том, каким образом такие механизмы могли бы способствовать на практике более эффективному

применению главы V Конвенции; и d) информация о проблемах, успешных видах практики и извлеченных уроках, а также о процедурах конфискации доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства, полученная от государств-участников, реализовавших такие меры в соответствии с подпунктом (с) пункта 1 статьи 54 Конвенции.

Конференции будет представлена записка Секретариата о ходе осуществления деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов (CAC/COSP/2021/13).

Конференция, возможно, также пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений доклады о совещаниях Рабочей группы, проведенных в 2020 и 2021 годах (соответственно CAC/COSP/WG.2/2020/5 и CAC/COSP/WG.2/2021/5), а также подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы V Конвенции (Меры по возвращению активов) (CAC/COSP/2021/6).

В резолюции 8/9 Конференция, среди прочего, поручила Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов: продолжать при поддержке секретариата сбор информации о применении альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством, и анализ факторов, от которых зависит разница между суммами, выреченными в результате применения альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством, и суммами, которые были возвращены затронутым государствам, для оценки возможности разработки руководящих принципов с целью содействовать внедрению более скоординированного и прозрачного подхода к сотрудничеству между затронутыми государствами-участниками и представить свои выводы Конференции государств-участников на ее очередной сессии. Соответственно, Конференции будет представлена записка Секретариата о применении альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений (CAC/COSP/2021/14).

В той же резолюции Конференция поручила Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов запросить информацию о трудностях, успешных видах практики и извлеченных уроках, а также о процедурах конфискации доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства у государств-участников, реализовавших такие меры в соответствии с подпунктом (с) пункта 1 статьи 54 Конвенции, и представить свои выводы Конференции государств-участников на ее очередной сессии. Соответственно, Конференции будет представлена записка Секретариата с информацией о трудностях, успешных видах практики и извлеченных уроках, а также о процедурах конфискации доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства у государств-участников, реализовавших такие меры в соответствии с подпунктом (с) пункта 1 статьи 54 Конвенции (CAC/COSP/2021/15).

Кроме того, в резолюции 8/1 Конференция с удовлетворением отметила подготовку УНП ООН исследования “Effective management and disposal of seized and confiscated assets” («Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами») и постановила, что Рабочей группе следует продолжать сбор информации о передовой практике государств-участников с целью завершения разработки проекта не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами и обновления исследования. Секретариат представит в устной форме последние сведения по этому вопросу.

Далее, в резолюции 8/9 Конференция просила секретариат и предложила Инициативе по возвращению похищенных активов, при условии наличия внебюджетных ресурсов, запросить у государств-участников информацию о международных делах о возвращении активов, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, в том числе об объемах замороженных, арестованных, конфискованных и возвращенных активов, и представить доклад о выводах Рабочей группы и Конференции на их следующих сессиях и обновить базу данных «Контроль за возвращением активов». Секретариат представит в устной форме последние сведения по этому вопросу.

### Документация

Записка Секретариата о ходе осуществления деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов ([CAC/COSP/2021/13](#))

Записка Секретариата о применении альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений ([CAC/COSP/2021/14](#))

Записка Секретариата о трудностях, успешных видах практики и извлеченных уроках, а также о процедурах конфискации доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства у государств-участников, реализовавших такие меры в соответствии с подпунктом (с) пункта 1 статьи 54 Конвенции ([CAC/COSP/2021/15](#))

Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, проведенного в Вене 16–18 ноября 2020 года ([CAC/COSP/WG.2/2020/5](#))

Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, проведенного в Вене 6–10 сентября 2021 года ([CAC/COSP/WG.2/2021/5](#))

## 6. Международное сотрудничество

На своей четвертой сессии Конференция приняла резолюцию 4/2 под названием «Созыв межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества». В этой резолюции Конференция постановила созывать межправительственные совещания экспертов открытого состава по международному сотрудничеству для оказания ей консультативной помощи и содействия по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи.

В этой же резолюции Конференция постановила, что совещания экспертов будут выполнять следующие функции: а) оказание ей помощи в создании общей базы данных в области международного сотрудничества; б) оказание ей помощи в целях поощрения сотрудничества между существующими двусторонними, региональными и многосторонними инициативами и содействия осуществлению соответствующих положений Конвенции под руководством Конференции; в) содействие обмену опытом между государствами путем выявления проблем и распространения информации об успешных видах практики, которые следует применять для укрепления потенциала на национальном уровне; г) укрепление доверия и поощрение сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами путем установления связей между соответствующими компетентными органами, органами по противодействию коррупции, а также практическими работниками, участвующими в осуществлении мер по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче; е) оказание Конференции помощи в определении потребностей государств в наращивании потенциала.

В соответствии с этим мандатом к настоящему моменту было проведено десять межправительственных совещаний экспертов открытого состава по

развитию международного сотрудничества. На девятом и десятом совещаниях, проведенных в Вене 16–18 ноября 2020 года и 6–10 сентября 2021 года, соответственно, обсуждались следующие темы: а) извлеченные уроки, успешные виды практики и проблемы в осуществлении главы IV Конвенции; б) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней; и с) использование Конвенции в качестве правового основания для международного сотрудничества, призванное содействовать выполнению положений пункта 5 статьи 44, пункта 7 статьи 46 и пункта 2 статьи 48 Конвенции.

Конференции будет представлена записка Секретариата о ходе осуществления деятельности межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции против коррупции (CAC/COSP/2021/16).

Конференция, возможно, также пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений доклады о работе девятого и десятого совещаний экспертов, проведенных в 2020 и 2021 годах (CAC/COSP/EG.1/2020/3 и CAC/COSP/EG.1/2021/4).

### Документация

Записка Секретариата о ходе осуществления деятельности межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2021/16)

Доклад о работе девятого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенного в Вене 16–18 ноября 2020 года (CAC/COSP/EG.1/2020/3)

Доклад о работе десятого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенного в Вене 6–10 сентября 2021 года (CAC/COSP/EG.1/2021/4)

## 7. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества

В своей резолюции 73/191 «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций против коррупции» Генеральная Ассамблея постановила созвать в первой половине 2021 года специальную сессию по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества. Ассамблея постановила также, что на этой специальной сессии она примет сжатую и ориентированную на конкретные действия политическую декларацию, консенсусно согласованную заранее на межправительственных переговорах под эгидой Конференции, предложила Конференции возглавить процесс подготовки к специальной сессии, приняв меры по решению всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате, просила УНП ООН предоставить существенную экспертную и техническую поддержку и постановила провести специальную сессию и процесс подготовки к ней за счет существующих ресурсов.

В резолюции 74/276 Генеральная Ассамблея, в частности, приняла решение относительно организации своей специальной сессии против коррупции, вновь заявила, что Конференции государств-участников следует возглавить процесс подготовки к специальной сессии и решать все организационные вопросы и вопросы существа в открытом формате, и просила Конференцию подготовить в надлежащие сроки сжатую и ориентированную на конкретные действия политическую декларацию, заблаговременно согласованную на основе консенсуса в рамках межправительственных переговоров под эгидой Конференции для

принятия Ассамблеей на ее специальной сессии. Седьмого мая 2021 года Конференция провела специальную сессию, чтобы одобрить политическую декларацию и передать ее Генеральной Ассамблее для принятия.

На своей специальной сессии, прошедшей 2–4 июня 2021 года, Генеральная Ассамблея в резолюции S-32/1 приняла политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества». Государства-члены, среди прочего, обязались выполнять положения этой политической декларации и предложили Конференции, как договорному органу, несущему главную ответственность за продвижение и обзор хода осуществления Конвенции, принять меры для осуществления положений... декларации и учитывать ее в своей работе. Соответственно, ожидается, что в рамках настоящего пункта повестки дня Конференция обсудит необходимые для этого действия.

## 8. Прочие вопросы

В ходе рассмотрения пункта «Прочие вопросы» Конференция, возможно, пожелает напомнить о том, что включение подпунктов в пункт «Прочие вопросы» не предопределяет выводы, которые могут быть сделаны при обсуждении повесток дня будущих сессий Конференции.

### а) **Выполнение подпунктов (с) и (d) пункта 4 статьи 63 Конвенции, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы**

В резолюциях 69/199 и 73/190 Генеральная Ассамблея предложила Конференции уделять должное внимание выполнению положений подпункта (с) пункта 63 статьи 4 Конвенции.

При рассмотрении подпункта (а) пункта 8 повестки дня Конференция, возможно, пожелает продолжить обсуждение вопроса о полном выполнении положений подпункта (с) пункта 4 статьи 63 Конвенции, который гласит, что Конференция согласовывает виды деятельности, процедуры и методы работы для достижения целей, изложенных в пункте 1 этой статьи, в том числе на основе сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями.

В резолюции 8/2 Конференция призвала секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией, в рамках их соответствующих мандатов, во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы различных механизмов обзора, в соответствии с ее резолюциями 6/1 от 6 ноября 2015 года и 7/4 от 10 ноября 2017 года, и просила секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении. В этой связи Конференция, возможно, пожелает рассмотреть в ходе своих обсуждений доклад Секретариата о ходе осуществления резолюции 7/4 Конференции об усилении взаимодействия между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции (CAC/COSP/IRG/2021/4), который был подготовлен для рассмотрения на двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления. Секретариат представит в устной форме последние сведения по этому вопросу.

Конференция, возможно, также пожелает обсудить успехи в укреплении взаимодействия с другими механизмами в плане надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и



региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы, как это предусмотрено подпунктом (d) пункта 4 статьи 63 Конвенции. Секретариатам других соответствующих многосторонних механизмов и заинтересованным государствам-участникам будет предложено сообщить о своей деятельности в этой области.

**b) Положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений**

При рассмотрении подпункта (b) пункта 8 повестки дня Конференция, возможно, пожелает оценить эффективность усилий по содействию ратификации Конвенции или присоединению к ней, предпринятых с целью увеличить число участников Конвенции и тем самым способствовать всеобщему соблюдению положений этого документа.

При рассмотрении вопроса о выполнении требований Конвенции в отношении уведомлений Конференция, возможно, пожелает обсудить, как лучше всего обеспечить наличие актуальной информации, требуемой в пункте 3 статьи 6, подпункте (d) пункта 2 статьи 23, подпункте (a) пункта 6 статьи 44, пунктах 13 и 14 статьи 46, пункте 5 статьи 55 и пункте 4 статьи 66 Конвенции.

В связи рассмотрением Конференцией этого пункта ей будут представлены документ зала заседаний о статусе Конвенции по состоянию на 1 декабря 2021 года (CAC/COSP/2021/CRP.1) и документ зала заседаний об органах, назначенных для оказания содействия в предупреждении коррупции и в вопросах взаимной правовой помощи и возвращения активов, по состоянию на 1 декабря 2021 года (CAC/COSP/2021/CRP.2).

**c) Любые прочие вопросы**

В рамках этого пункта Конференция, возможно, пожелает рассмотреть любые прочие вопросы.

**9. Предварительная повестка дня десятой сессии**

Конференции предстоит рассмотреть и одобрить предварительную повестку дня своей десятой сессии, которая будет подготовлена секретариатом в консультации с бюро.

**10. Утверждение доклада**

Конференции предстоит утвердить доклад о работе ее девятой сессии.

## Приложение

### Предлагаемая организация работы

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 13 декабря	10:00–13:00	1 (a)	Открытие сессии
		1 (b)	Выборы должностных лиц
		1 (c)	Утверждение повестки дня и организация работы
		1 (d)	Участие наблюдателей
		1 (e)	Утверждение доклада бюро о проверке полномочий
		1 (f)	Общая дискуссия
Вторник, 14 декабря	15:00–18:00	1 (f)	Общая дискуссия ( <i>продолжение</i> )
	10:00–13:00	1 (f)	Общая дискуссия ( <i>продолжение</i> )
	15:00–18:00	1 (f)	Общая дискуссия ( <i>продолжение</i> )
Среда, 15 декабря	10:00–12:00	2	Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
	13:30–15:30	3	Техническая помощь
	17:00–19:00	4	Предупреждение коррупции
	Четверг, 16 декабря	10:00–12:00	5
13:30–15:30		6	Международное сотрудничество
17:00–19:00		7	Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества
Пятница, 17 декабря	10:00–12:00	8 и 9	Прочие вопросы Предварительная повестка дня десятой сессии
	13:30–15:30	10	Утверждение доклада
	17:00–19:00	10	Утверждение доклада ( <i>продолжение</i> )

\* Информация о расписании неофициальных консультаций будет предоставлена во время сессии.