



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
1 October 2021
Russian
Original: English

Девятая сессия

Шарм-эш-Шейх, Египет, 13–17 декабря 2021 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и оказания помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Записка Секретариата

Резюме

Как и в предыдущих документах Секретариата, посвященных потребностям в технической помощи, выявленным в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в настоящем документе представлен обновленный анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе двух циклов обзора. В нем также представлены сведения, полученные к 16 сентября 2021 года от 33 государств в ответ на подготовленный секретариатом вопросник об опыте, связанном с выявлением и удовлетворением потребностей в технической помощи по итогам страновых обзоров. Помимо этого, в документе представлена обзорная информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, связанной с удовлетворением потребностей в технической помощи и выполнении соответствующих просьб, поступивших после восьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции, состоявшейся в Абу-Даби 16–20 декабря 2019 года.

* [CAC/COSP/2021/1](#).



I. Введение

1. В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции теме технической помощи и обмена информацией посвящена отдельная глава в знак признания важности технической помощи как одной из ключевых предпосылок полноценного осуществления положений Конвенции на глобальном уровне. По этой причине одной из целей Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции является выявление и обоснование конкретных потребностей в технической помощи и содействие ее предоставлению. Согласно пункту 44 круга ведения Механизма обзора хода осуществления, в задачи Группы по обзору хода осуществления входит рассмотрение потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.
2. В резолюции 4/1 Конференция рекомендовала всем государствам-участникам, где это применимо, указывать при заполнении комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки и в страновых докладах выявленные потребности в технической помощи, предпочтительно в порядке приоритетности и в увязке с осуществлением положений Конвенции, рассматриваемых в рамках соответствующего цикла обзора. Конференция рекомендовала также государствам-участникам продолжать представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) информацию о реализуемых проектах технической помощи в связи с осуществлением Конвенции.
3. В резолюции 7/3 Конференция приветствовала содействие оказанию технической помощи в противодействии коррупции в качестве одного из элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подтвердила важность координации между донорами, поставщиками технической помощи и странами-получателями в целях рационализации использования ресурсов, повышения эффективности, недопущения дублирования усилий и удовлетворения потребностей стран-получателей. Государствам-участникам был адресован призыв и впредь добровольно предоставлять Группе по обзору хода осуществления в соответствии с принятым кругом ведения информацию о текущих, предполагаемых и неудовлетворенных потребностях в технической помощи, включая потребности, выявленные с помощью процесса обзора. Государствам-участникам было рекомендовано использовать эту информацию для предоставления данных в интересах программ по технической помощи.
4. На специальной сессии против коррупции Генеральная Ассамблея в резолюции S-32/1 приняла политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», в которой государства, в частности, обязались продолжать обмен информацией о предоставлении технической помощи и о потребностях в такой помощи, включая потребности, выявленные с помощью Механизма обзора хода осуществления.
5. В настоящем документе представлены следующие сведения:
 - а) обновленный анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе обзоров, проведенных в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления¹;

¹ Читать в комплексе с запиской Секретариата «Успешные виды практики и опыт государств-участников и соответствующие меры, принятые ими после завершения страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи» (CAC/COSP/IRG/2021/9).

б) отзывы 33 государств², полученные к 16 сентября 2021 года в ответ на подготовленный секретариатом вопросник об опыте, связанном с выявлением и удовлетворением потребностей в технической помощи по итогам страновых обзоров, проведенных в рамках обоих циклов, в соответствии с вышеупомянутым мандатом, сформулированным в резолюции 7/3 Конференции;

с) обзор технической помощи, оказанной УНП ООН со времени проведения восьмой сессии Конференции в Абу-Даби 16–20 декабря 2019 года с целью удовлетворения потребностей в технической помощи и связанных с ней просьб, относящихся к обоим циклам.

II. Анализ потребностей в технической помощи, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления

A. Потребности, выявленные в рамках первого цикла обзора

6. К 16 сентября 2021 года была завершена подготовка обзоров первого цикла в отношении 173 государств — участников Конвенции и не было завершено всего 13 обзоров. У 118 из этих 173 государств было выявлено в общей сложности 3 680 индивидуальных потребностей в технической помощи.

7. С момента подготовки документа «Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров и оказания Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2019/14), представленного Конференции на восьмой сессии, подготовку обзоров в рамках первого цикла завершили лишь еще четыре государства, у двух из которых было выявлено в общей сложности восемь индивидуальных потребностей в технической помощи. Таким образом, в динамике потребностей в технической помощи не произошло значительных изменений, и необходимости в новом предметном анализе нет.

B. Потребности, выявленные в рамках второго цикла обзора

Общая оценка

8. В ноябре 2020 года Секретариат подготовил записку «Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе второго цикла страновых обзоров» (CAC/COSP/IRG/2020/7) ко второй части возобновленной одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления. С тех пор подготовку резюме докладов о страновых обзорах завершили еще 13 государств-участников, у 9 из которых было выявлено 60 индивидуальных потребностей в технической помощи. С учетом этих дополнительных обзоров потребности в технической помощи в рамках Механизма обзора были выявлены у 39 из 57 государств, а совокупное число индивидуальных потребностей в технической помощи составило 455.

² Австралия, Албания, Ангола, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бутан, Германия, Зимбабве, Ирак, Иран (Исламская Республика), Катар, Латвия, Мадагаскар, Марокко, Мьянма, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Парагвай, Польша, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сент-Люсия, Сербия, Словакия, Тимор-Лешти, Франция и Эквадор.

Рис. I
Количество выявленных потребностей в технической помощи в разбивке по главам (август 2019, ноябрь 2020 и сентябрь 2021 года, второй цикл)

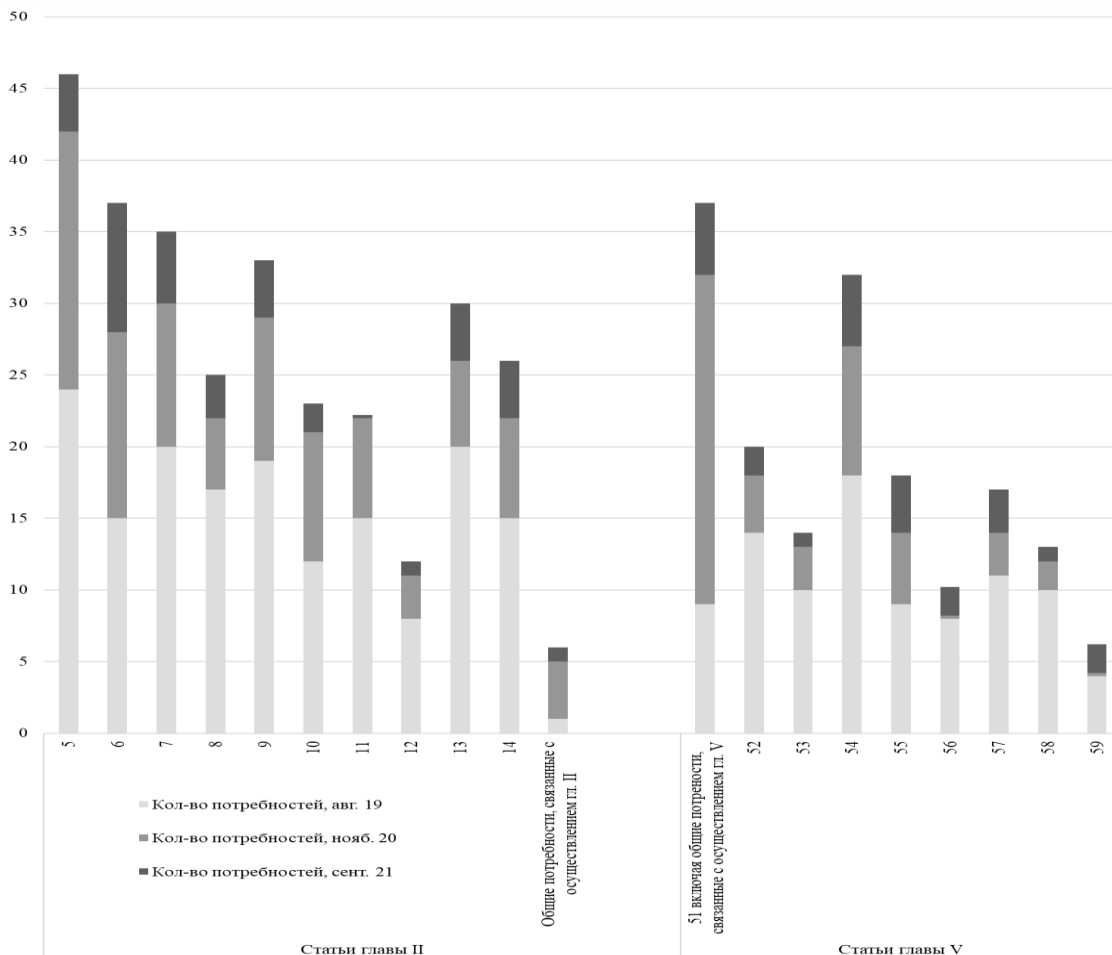
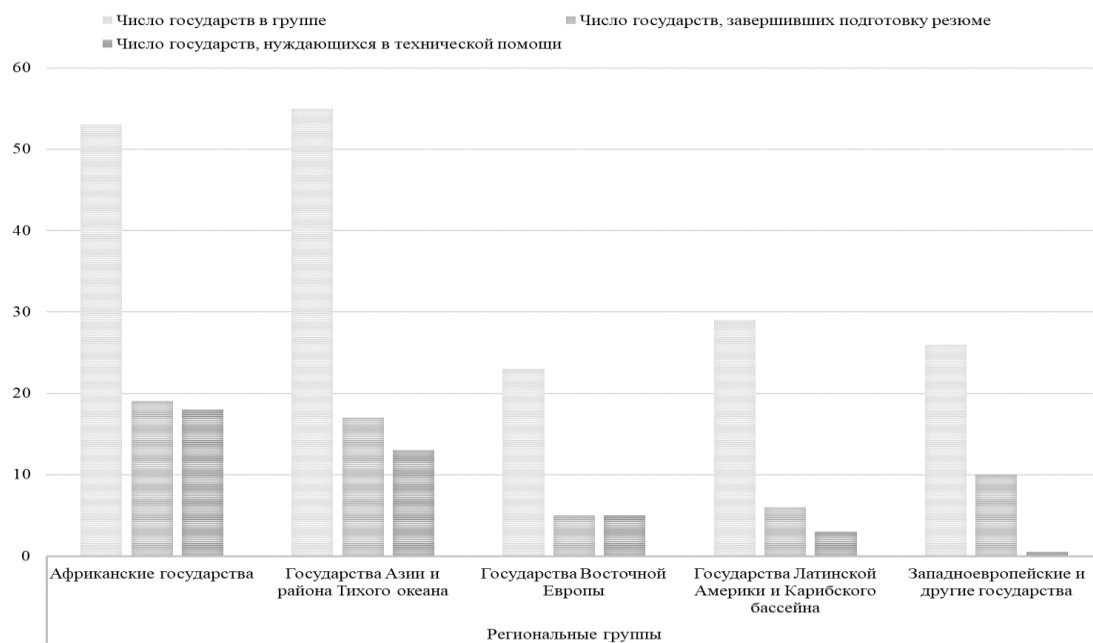


Рис. II
Общее число государств, число государств, завершивших подготовку резюме, и число государств, нуждающихся в технической помощи, в разбивке по регионам (второй цикл)



Создание потенциала

9. Как и при предыдущих анализах, наибольшее число выявленных потребностей в технической помощи по-прежнему относится к широкой категории «наращивание потенциала» (потребности в этой области были выявлены у 37 государств в общей сложности в 223 случаях, что соответствует примерно 49 процентам всех выявленных потребностей). Обзор многочисленных подкатегорий технической помощи, связанной с наращиванием потенциала, был представлен Группе по обзору хода осуществления в ноябре 2020 года ([CAC/COSP/IRG/2020/7](#)):

- a) конфискация без вынесения обвинительного приговора;
- b) взаимная правовая помощь;
- c) лица, сообщающие информацию;
- d) конфискация и управление активами;
- e) расследования, меры по отслеживанию активов и меры по предупреждению отмывания денежных средств;
- f) правоохранительная деятельность, уголовное преследование и порядок ведения дел;
- g) доступ к информации, частный сектор, информационно-просветительская деятельность и участие общества;
- h) публичные закупки, бухгалтерский учет и ревизия;
- i) научные исследования, сбор данных и помощь в использовании технологий;
- j) декларации об активах и коллизии интересов;
- k) средства предупреждения коррупции, план действий, подготовка кадров и оценка.

10. В последнее время можно также встретить упоминания о потребностях в наращивании потенциала в таких разнообразных областях, как общее повышение квалификации публичных должностных лиц, разработка стратегий развития электронного правительства и обеспечения открытого доступа к данным, разработка программ публичного образования на тему противодействия коррупции и совершенствование технологических возможностей в области выявления доходов от преступлений. В распределении потребностей по главам конвенции наблюдается общая тенденция к тому, что с осуществлением главы II связано больше потребностей в технической помощи, чем с осуществлением главы V (130 и 93, соответственно).

Помощь в разработке законов

11. Потребности в технической помощи, связанной с разработкой законов, были выявлены у 20 государств в 74 случаях (16 процентов всех выявленных потребностей). Техническая помощь требуется в таких вопросах, как разработка законодательства о международном сотрудничестве в области противодействия коррупции и изменение или доработка законодательства о предотвращении отмывания денег. В отличие от общей тенденции, потребности в данном виде технической помощи поровну распределены между обеими главами конвенции.

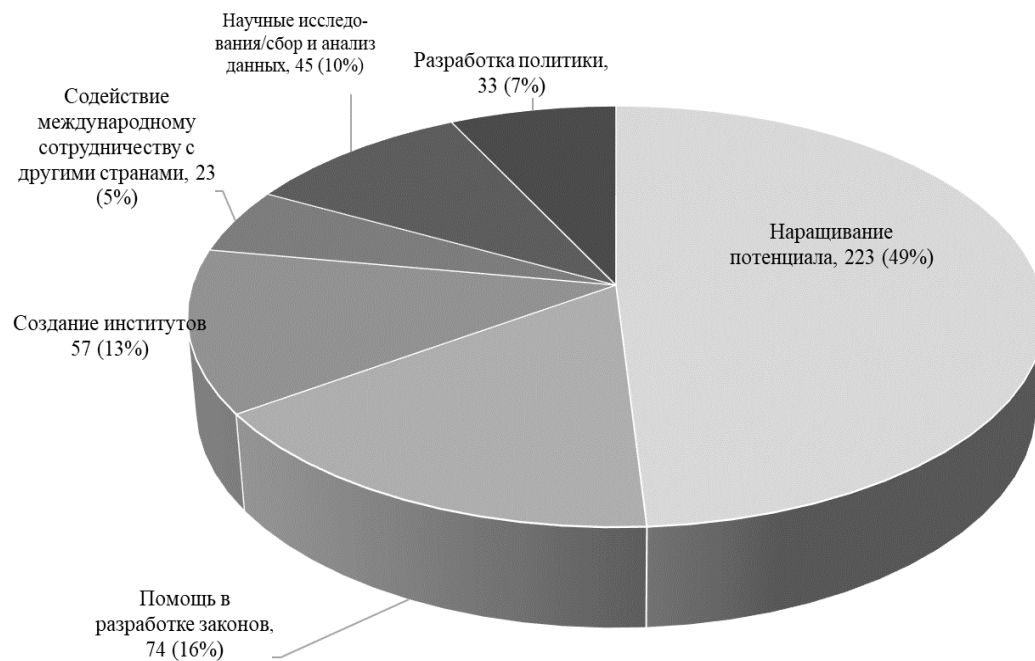
Создание институтов

12. Потребности в технической помощи в области создания институтов были выявлены у 19 государств в 57 случаях (13 процентов всех выявленных потребностей). Три четверти потребностей в данном виде технической помощи связаны с осуществлением главы II (43 случая). Создание и укрепление институтов, играющих центральную роль в осуществлении главы II, и предупреждение

дублирования их полномочий рассматриваются как залог успешного осуществления этой главы. Что же касается главы V, то успешное возвращение активов как на национальном, так и на международном уровне в большей степени зависит от разработки законодательства и конкретных процедур, а также их грамотного применения всеми соответствующими органами.

Рис. III

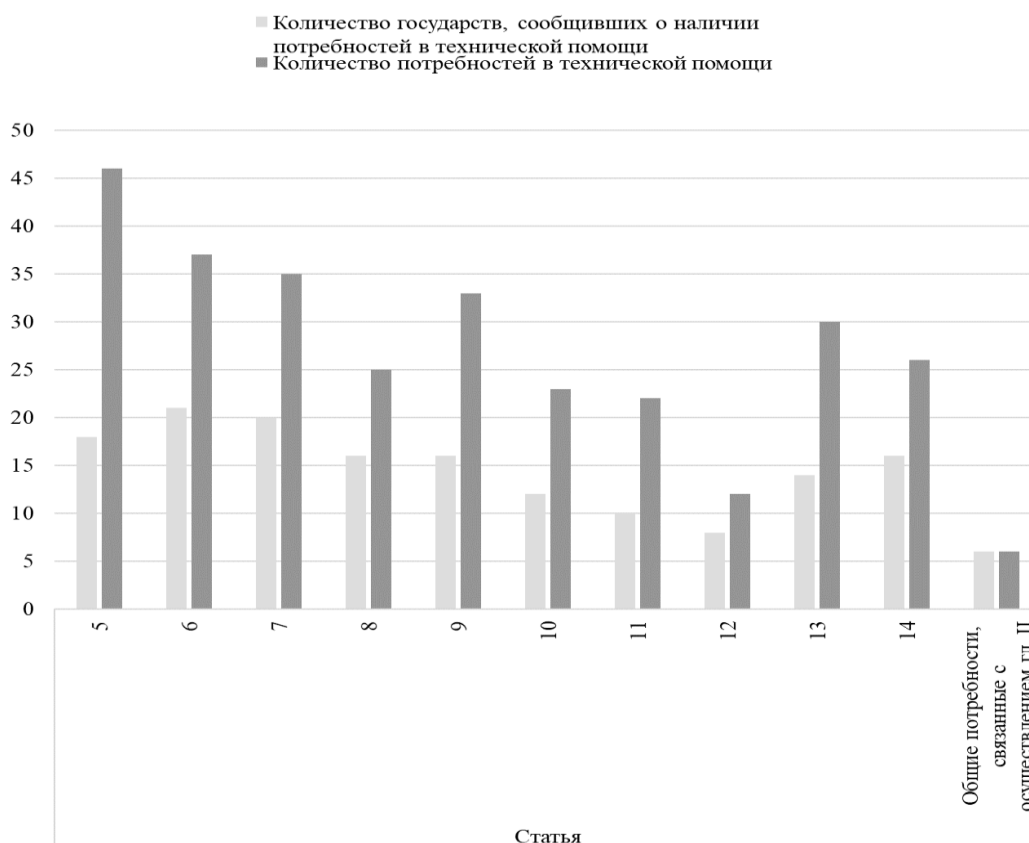
Количество и процентная доля индивидуальных потребностей в технической помощи в разбивке по категориям



Анализ выявленных потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы II Конвенции

13. Потребности в технической помощи, связанной с осуществлением главы II, посвященной мерам предупреждения коррупции, были выявлены у 32 государств-участников.

Рис. IV
Количество потребностей в технической помощи и количество государств, нуждающихся в технической помощи в связи с осуществлением отдельных статей главы II



Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции (статья 5); орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции (статья 6)

14. О потребностях в технической помощи, связанной с осуществлением статей 5 и 6, сообщило более трети всех государств в общей сложности в 72 случаях (16 процентов всех потребностей). Как и при предыдущем анализе, с осуществлением этих двух положений была связана четверть всех потребностей в технической помощи, относящихся к главе II.

15. Основным видом технической помощи, связанной с осуществлением статей 5 и 6, было наращивание потенциала: с ним было связано 40 процентов всех потребностей в технической помощи, а на потребность в такой помощи указало 18 государств. Техническая помощь требуется в таких областях, как укрепление организационного и оперативного потенциала антикоррупционных органов, подготовка кадров по вопросам проведения оценки рисков, информационно-разъяснительная и просветительская работа, а также разработка, реализация и мониторинг стратегий противодействия коррупции.

16. Еще 21 процент потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением статей 5 и 6, касался создания институтов: на потребность в такой помощи указали 9 государств в связи с широким кругом вопросов, начиная с создания органа по предупреждению и противодействию коррупции и заканчивая обеспечением его независимости путем законодательного закрепления его сферы компетенции и функций. Примечательно, что два государства указали на то, что им требуется поддержка в форме материальных или финансовых

ресурсов и возможностей обучения для восстановления или повышения репутации института уполномоченного по борьбе с коррупцией.

Публичный сектор (статья 7); кодексы поведения публичных должностных лиц (статья 8)

17. О потребностях в технической помощи, связанной с осуществлением статей 7 и 8, сообщили 23 государства: на эти статьи приходится 20 процентов всех потребностей в помощи, относящихся к главе II. Значительная часть таких потребностей по-прежнему связана с урегулированием коллизии интересов, например с технической помощью в пересмотре и обновлении принятых деклараций о наличии коллизии интересов и проведением информационно-разъяснительной работы о порядке декларирования коллизии интересов.

18. Во многих резюме, подготовленных в последнее время, также отмечается потребность в подготовке кадров по темам, имеющим отношение к статьям 7 и 8. Однако потребность в подготовке кадров является сквозной темой для обеих глав II и V (см. ниже).

Публичная отчетность (статья 10); участие общества (статья 13)

19. Потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статей 10 и 13, были выявлены у 19 государств; о потребностях в помощи с осуществлением этих статей упоминается в общей сложности 53 раза. Помощь требуется по широкому кругу вопросов, начиная с расширения доступа к информации путем упрощения процедур и заканчивая выполнением требований законодательства о доступе к информации и обменом передовой практикой вовлечения общественности в процесс принятия решений.

20. Несколько государств отметили, что им нужна помощь в проведении информационно-просветительской работы, причем одно сообщило, что нуждается в помощи в проведении учебной подготовки по вопросам освещения темы коррупции в СМИ, а другое — что ему нужна помощь в разработке программ публичного образования на тему противодействия коррупции.

Публичные закупки и управление публичными финансами (статья 9)

21. Потребности в технической помощи в области публичных закупок были выявлены у 16 государств; всего о таких потребностях упоминается 33 раза. Техническая помощь в области подготовки кадров требовалась в связи с такими темами, как рискориентированный аудит закупочной деятельности, предотвращение и выявление мошенничества в сфере публичных закупок, контроль и оценка систем публичных закупок, проведение расследований в сфере закупок и подготовка отчетов об их итогах. Одно государство указало на необходимость обучения гражданских служащих основам бухгалтерского учета и контроля за исполнением бюджета, а также на необходимость повышения прозрачности публичных закупок в целом.

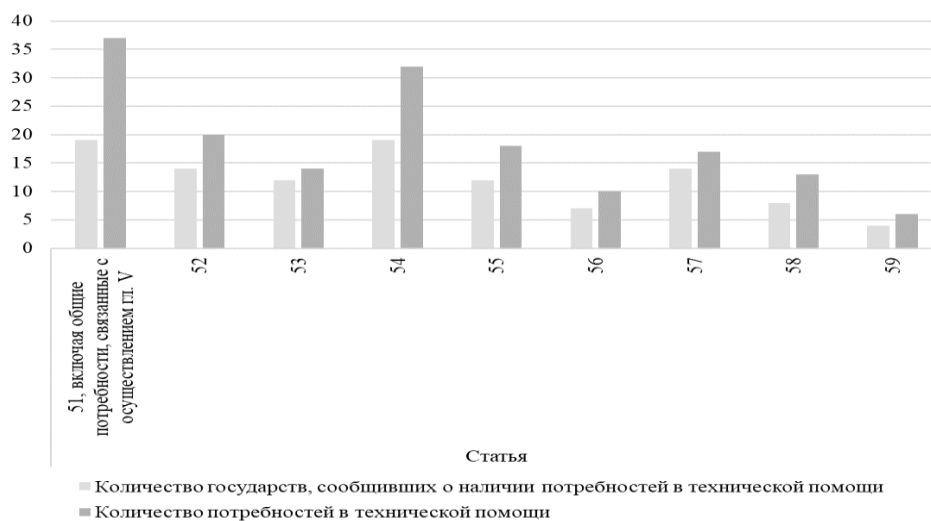
Техническая помощь в вопросах оценки коррупционных рисков: общая потребность для всех положений главы II

22. Треть всех государств испытывает потребность в технической помощи в области управления рисками, в частности в области оценки коррупционных рисков. Основная часть потребностей в технической помощи, о которых упоминалось в связи с осуществлением статей 5 и 14, касалась разработки и применения инструментария для выявления факторов уязвимости к коррупции и разработки целенаправленных мер к снижению уязвимости. Оценке коррупционных рисков могут подвергаться как вообще все учреждения государственного сектора либо только отдельные учреждения, «особенно подверженные коррупции», так и организации частного сектора. Повышение интереса к оценке рисков было также отмечено УНП ООН во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), о чем будет подробнее сказано ниже в разделе IV.

Анализ потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы V Конвенции³

Рис. V

Количество потребностей в технической помощи и количество государств, нуждающихся в технической помощи в связи с осуществлением отдельных статей главы V



Общее положение (статья 51)

23. С учетом значительных различий в нормативно-правовой, институциональной и оперативной базе возвращения активов, действующей в разных государствах⁴, выявленные потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статьи 51, также существенно различаются и нередко формулируются в широких и общих выражениях. О потребностях в технической помощи, связанной с осуществлением статьи 51 или главы V в целом, упоминается в общей сложности 37 раз, причем более половины упоминаний касается помощи в наращивании потенциала (о потребности в такой помощи сообщили 13 государств). Такая помощь включает подготовку должностных лиц и прокуроров по вопросам обнаружения и отслеживания имущества за рубежом, возвращения имущества и окончательного распоряжения им. Были также выявлены потребности в технической помощи, связанной с внедрением новых технологий и управлением базами данных, в том числе разработкой процедур компьютеризированного ведения бухгалтерского учета в режиме реального времени и оцифровкой судебных протоколов и деклараций об активах. Другие общие потребности в технической помощи касались разработки правовых и политических инструментов и инструментов управления в целях укрепления механизмов взаимодействия, координации и сотрудничества между правоохранительными органами, следственными органами и органами прокуратуры. Несколько государств указали на потребность в технической помощи, связанной с разработкой или пересмотром законодательства и стандартных процедур в области возвращения активов. Техническая помощь в области создания институтов требовалась в связи с учреждением органа для управления конфискованными активами и доходами от преступлений и созданием подразделений по вопросам возвращения и конфискации активов и управления ими в каждом правоохранительном органе.

³ Об оказании технической помощи в рамках совместной инициативы УНП ООН и Всемирного банка по возвращению похищенных активов (СтАР), см. в записке Секретариата о деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов (CAC/COSP/2021/13).

⁴ См. тематический доклад Секретариата об осуществлении главы V Конвенции (CAC/COSP/IRG/2021/7).

Меры по предупреждению отмыывания денежных средств (статья 14); предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений (статья 52); подразделения для сбора оперативной финансовой информации (статья 58)

24. В силу взаимосвязанного характера статей 52, 58 и 14 потребности в отношении к ним технической помощи можно рассматривать в комплексе. Потребности в технической помощи, связанной с осуществлением этих статей, были выявлены у 19 государств, а о потребностях в такой помощи упоминается 55 раз. На эти статьи приходится наибольшая часть (одна треть) выявленных потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы V, и 12 процентов всех потребностей в помощи. Со статьей 52 также связано наибольшее число рекомендаций во всех обзорах.

25. В большинстве случаев потребности в технической помощи связаны с наращиванием потенциала, в частности подготовкой сотрудников подразделений по сбору оперативной финансовой информации и правоохранительных органов в целях повышения их квалификации в области финансового анализа и использования технических средств для сбора и анализа данных. Одно государство указало на необходимость проведения разъяснительной работы с представителями гражданского общества относительно их обязательств, вытекающих из принадлежности к категории установленных нефинансовых предприятий и профессий.

Сквозные темы второго цикла обзора

Технологические потребности

26. Потребность в разработке и применении технических средств⁵ является сквозной темой большинства обзоров — на потребность в соответствующей технической помощи указало 65 процентов всех государств, у которых были выявлены потребности в помощи. Некоторые государства сформулировали эти потребности в абстрактной форме как необходимость применения технологий для борьбы с коррупцией и минимизации возможностей для коррупции. Более конкретные потребности были связаны с такими темами, как ведение бухгалтерского учета, управление данными, анализ данных и подготовка статистики. Индивидуальные потребности касались технической помощи в таких областях, как внедрение систем электронного правительства, применение технологий для урегулирования коллизий интересов путем подачи электронных деклараций об интересах и активах и проведение финансовых расследований и судебно-бухгалтерской экспертизы.

27. Были также выявлены потребности в технической помощи, связанной с применением технологий для укрепления межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества. Государства сообщали о том, как создание компьютеризированной системы может облегчить обмен информацией и координацию между учреждениями. Было также особо упомянуто о необходимости получения доступа к глобальным базам данных о зарубежных политически значимых лицах.

28. Потребности в технической помощи, связанной с применением информационно-коммуникационных технологий, в частности внедрением систем электронных закупок и оцифровкой национальных архивов, отражают тенденцию, обозначенную в тематическом докладе, представленном Группе по обзору хода реализации на двенадцатой сессии, прошедшей в Вене 14–18 июня 2021 года ([CAC/COSP/IRG/2021/3](#)).

Потребности в подготовке кадров

29. Одним из основных аспектов деятельности по наращиванию потенциала является подготовка кадров; о потребностях в этой области сообщило более

⁵ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 68.

половины всех государств, нуждающихся в помощи. Многие государства определили свои потребности в этой области в самых общих чертах путем отсылки к темам или статьям Конвенции, в связи с которыми им требуется помощь в подготовке кадров. Помощь в подготовке кадров обычно требуется в связи с такими темами, как профессиональная этика и добросовестность, сообщение о фактах коррупции, защита лиц, сообщающих информацию, публичные закупки, повышение прозрачности системы государственного управления, финансовые расследования и отмывание денег.

30. Виды подготовки, в связи с которыми были выявлены потребности в помощи, также носят самый разнообразный и междисциплинарный характер, начиная с повышения квалификации в области анализа данных и проведения рискориентированных ревизий и заканчивая общим повышением квалификации в таких областях, как составление отчетов, ведение переговоров и соблюдение этических норм. Хотя в большинстве случаев речь шла о необходимости обучения сотрудников государственных учреждений, была также особо отмечена необходимость проведения учебной подготовки для организаций частного сектора, средств массовой информации и организаций гражданского общества.

III. Анализ ответов на вопросник о предоставлении технической помощи и потребностях в технической помощи, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления

A. Подходы государств-участников к удовлетворению потребностей в технической помощи, выявленных в рамках проведенных в отношении них обзоров

1. Мнения государств о новом формате определения потребностей в рамках страновых обзоров

31. В рамках первого цикла функционирования Механизма обзора применялся комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки, в котором были заранее определены виды технической помощи, на потребность в которых могли указать государства (см. [CAC/COSP/IRG/2010/6](#)). В рамках второго цикла использовался пересмотренный контрольный перечень вопросов для самооценки ([CAC/COSP/IRG/2016/4](#)), позволяющий государствам формулировать свои потребности в технической помощи в свободной форме.

32. По общему мнению, новый открытый формат имеет то преимущество, что он позволяет комплексно, но вместе с тем конкретно определять потребности в технической помощи. Государства отметили, что такой формат позволил им указывать потребности исходя из реально имеющихся институциональных и правовых проблем, что в свою очередь способствовало формированию более ясного представления о возможных путях их решения.

33. Более четверти государств отметили, что такой формат позволяет экспертам, проводящим обзор, оказывать государству-участнику, в отношении которого проводится обзор, более активное содействие в формулировке потребностей. Это хорошо видно по одному из обзоров, в рамках которого потребности в технической помощи были совместно сформулированы проводившими обзор экспертами, сотрудниками секретариата и представителями проверяемого государства-участника в ходе посещения страны.

2. Удовлетворение потребностей в технической помощи на основе сотрудничества Юг — Юг

34. Более трети государств сообщили, что для удовлетворения своих потребностей в технической помощи они участвовали в сотрудничестве по линии

Юг — Юг или сотрудничестве на двустороннем уровне. Такое сотрудничество имеет большое значение ввиду того, что коррупция оказывает негативное воздействие на все общества и что успех каждого отдельного государства-участника в борьбе с коррупцией зависит от успешной борьбы с коррупцией во всех остальных государствах в том же и других регионах. Поэтому обмен опытом и передовой практикой, особенно между антикоррупционными ведомствами, сохраняет актуальность.

35. Приводя примеры такого сотрудничества, два государства упомянули о региональных платформах УНП ООН как важном инструменте активизации сотрудничества Юг — Юг с целью ускоренного осуществления Конвенции. Было упомянуто также о таких формах сотрудничества, как подготовка судей и реализация трехстороннего проекта по обеспечению добросовестности в частном секторе. Другое государство сообщило об участии в программах по наращиванию потенциала и разработке типового законодательства, организованных Межучрежденческой сетью по возвращению активов для юга Африки.

36. Одно из государств выразило готовность участвовать в сотрудничестве Юг — Юг для удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных в ходе проведенных в отношении него обзоров, и сообщило о том, что оно приступило к реализации плана действий, составленного по итогам обмена опытом с другими странами региона в рамках проекта по ускорению осуществления Конвенции в Африке, осуществляемого под руководством УНП ООН.

3. Удовлетворение потребностей в технической помощи до завершения обзоров

37. Более трети государств сообщили об удовлетворении своих потребностей в технической помощи еще до завершения обзоров; сотрудники секретариата неоднократно наблюдали такую ситуацию во время посещения стран в ходе обзоров. Ход работы по удовлетворению потребностей рассматривался за рамками Механизма обзора хода осуществления.

38. Несколько государств сообщили о принятии мер к удовлетворению выявленных потребностей в технической помощи еще до того, как в отношении них был завершен обзор в рамках второго цикла. Так, одно из государств сообщило, что некоторые из вопросов, возникших в ходе второго цикла обзора, были успешно решены еще до завершения подготовки доклада. Другое государство сообщило, что внедрение новых механизмов мониторинга и оценки после принятия антикоррупционной стратегии повлекло за собой внесение изменений в законодательство и институциональную базу, включая создание комиссии по предупреждению коррупции. Постоянно развивающийся характер нормативно-правовой базы и механизмов противодействия коррупции, действующих на уровне государств, представляет собой одну из трудностей, сопряженных с проведением страновых обзоров, и в то же время является результатом самого процесса обзора, который нередко дает толчок к коренным преобразованиям в законодательной сфере, институциональном устройстве и оперативной деятельности. Одно из государств отметило, что, несмотря на проведение мероприятий по наращиванию потенциала до завершения обзора, его потребности в такой помощи сохраняются и носят постоянный характер.

39. Другое государство указало, что, хотя его потребности в технической помощи не были удовлетворены до завершения обзора, соответствующие меры были обсуждены, запланированы или намечены, а техническая помощь в выполнении некоторых из рекомендаций, сформулированных в процессе обзора, была запрошена или уже оказывается.

4. Удовлетворение потребностей в технической помощи, возникших после завершения обзоров

40. Более трети государств указали, что удовлетворение потребностей и выполнение рекомендаций, сформулированных в процессе обзоров, стало

возможным благодаря финансовой и технической поддержке со стороны партнеров по развитию. Одно из государств сообщило, что после принятия резюме об итогах обзора второго цикла некоторые из указанных там потребностей в технической помощи были удовлетворены благодаря поддержке доноров еще до завершения работы над окончательным вариантом доклада. Другое государство сообщило, что разнообразные меры, намеченные к принятию по итогам второго цикла обзоров, были классифицированы по степени приоритетности на основе межведомственных консультаций и регулярной оценки воздействия, а также консультаций с партнерами и донорами с учетом наличия необходимых специалистов и ресурсов.

41. Одно из государств отметило, что благодаря технической помощи, полученной при поддержке доноров, было собрано большое число отзывов и критических замечаний, на основе которых была сформулирована новая стратегия обеспечения добросовестности и противодействия коррупции, в которой отражены международные стандарты и успешный опыт, скорректированные с поправкой на местную специфику.

5. Актуальность потребностей в технической помощи после завершения обзоров

42. Большинство государств сходятся во мнении, что информация о потребностях в технической помощи сохраняет актуальность и после завершения обзоров, даже если с тех пор были выявлены дополнительные потребности. Лишь одно из государств указало, что сведения о потребностях в технической помощи, указанные в контрольном перечне вопросов для самооценки, утратили актуальность после завершения процесса обзора. Это государство пояснило, что, поскольку с момента заполнения контрольного перечня вопросов и до момента публикации доклада о страновом обзоре прошло много времени, необходимость в технической помощи отпала в результате развития национальной системы противодействия коррупции. Другое государство рекомендовало использовать информацию о потребностях при составлении просьб о технической помощи, помня о необходимости корректировать просьбы по мере развития ситуации в соответствующей области.

6. Дальнейшие меры по итогам страновых обзоров

43. Семьдесят процентов государств сообщили, что итоги страновых обзоров были учтены при составлении планов действий и стратегий или в рамках других, менее формальных механизмов. Например, в одном из государств был разработан федеральный план противодействия коррупции, в котором предусмотрены 142 меры, подлежащие принятию разными ведомствами с целью совершенствования механизмов предупреждения и выявления фактов коррупции и привлечения к ответственности за коррупционные деяния. Это государство отметило, что в плане также учтены рекомендации, вытекающие из других антикоррупционных обзоров, в том числе проводившихся на региональном уровне.

44. Несколько государств сообщили, что они поручили определенным учреждениям координировать принятие дальнейших мер по итогам обзора с другими соответствующими учреждениями. Так, в одном из государств обязанности центрального органа, отвечающего за дальнейшую работу по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам обзора, возложены на высшее ревизионное учреждение.

45. Другие государства сообщили, что принятие дальнейших мер по итогам обзора происходит на менее формальной основе: ответственность за устранение выявленных проблем и выполнение итоговых рекомендаций возложена на профильные компетентные органы.

7. Двусторонняя и многосторонняя поддержка в удовлетворении потребностей в технической помощи, выявленных в рамках страновых обзоров

46. Обычной практикой при удовлетворении потребностей, выявленных с помощью Механизма обзора, является обращение за поддержкой на двусторонней или многосторонней основе. В ответах на вопросник встречаются такие примеры успешного опыта в этой области, как привлечение национальных и международных экспертов и организаций гражданского общества. Другим примером успешного опыта является практика, когда должностные лица занимаются изысканием возможностей для получения двусторонней или многосторонней поддержки параллельно с участием в страновом обзоре. Было также отмечено, что должностные лица, отвечающие за реализацию национальной антикоррупционной стратегии, могут разрабатывать проекты или мероприятия исходя из имеющихся потребностей в технической помощи, чтобы затем привлекать под них финансирование со стороны партнеров по развитию.

47. Более трети государств сообщили, что они руководствовались потребностями, выявленными в рамках Механизма обзора, в ходе двусторонних и многосторонних переговоров с донорами. Для этого они, в частности, привлекали представителей соответствующих антикоррупционных органов к участию в переговорах с донорами в рамках различных механизмов координации внешней помощи.

48. Несколько государств также сообщили о налаживании двусторонних или многосторонних партнерств, в том числе в рамках программ технической помощи, особенно когда предоставляемая помощь не соответствовала потребностям, выявленным в процессе обзора. В подобных случаях государства объясняли это тем, что реализация реформ началась еще до начала процесса обзора. Хотя государства сошлись во мнении, что потребности, выявленные в ходе обзоров, служат надежной основой для получения технической помощи, они также согласились с тем, что такие потребности требуют постоянного обновления.

В. Подходы государств-участников к оказанию технической помощи с учетом потребностей, выявленных в ходе страновых обзоров других государств-участников

1. Учет потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, в антикоррупционных программах

49. Более трети государств, ответивших на вопросник, сообщили, что при разработке антикоррупционных программ и инициатив и подходов к оказанию технической помощи они принимали к сведению информацию о потребностях в технической помощи, указанных государствами, которые в ней нуждаются, и в значительной степени ориентировались на нее. Из них техническую помощь другим государствам оказывали менее одной трети.

50. Почти половина государств сообщили, что они не оказывают помощь другим государствам.

51. Одно государство сообщило, что оно не учитывало выявленные потребности при разработке антикоррупционных программ, поскольку некоторые страны не публикуют полные тексты своих страновых докладов или публикуют их спустя несколько месяцев или даже лет после посещения страны, а к этому времени информация о выявленных потребностях могла утратить свою актуальность.

2. Другие критерии, применяемые при разработке подходов к оказанию технической помощи, определении приоритетности ее форм и принятии решений о ее оказании

52. При разработке подходов к оказанию технической помощи, определении приоритетности ее форм и принятии решений о ее оказании помимо заключений Механизма обзора хода осуществления применялись другие критерии, включая результаты обзорных миссий и оценку секторальных рисков. Государства отметили, что в конечном итоге все зависит от содержания индивидуальной программы, разработанной в тесном сотрудничестве со страной-партнером.

3. Дополнительные замечания

53. Одно государство отметило, что необходимо пересмотреть контрольный перечень вопросов для самооценки и обновить руководящие документы, чтобы повысить общее качество ответов и упростить и ускорить процесс обзора. Это государство также указало, что потребности в технической помощи должны более предметно обсуждаться в ходе прямого диалога. Другое государство пояснило, что введение процедуры, аналогичной той, которая принята в договорных органах по правам человека, позволило бы сторонам более эффективно обрабатывать соответствующую информацию.

54. Еще одно государство указало на необходимость создания регионального центра обмена антикоррупционной информацией для облегчения и стимулирования обмена информацией и успешными видами практики между антикоррупционными ведомствами стран с аналогичными потребностями в технической помощи.

55. Наконец, было предложено отслеживать реакцию на просьбы об оказании технической помощи и ситуацию с их удовлетворением, что позволит секретариату и донорам определять приоритеты и координировать свои действия. Особого внимания заслуживают потребности развивающихся стран, а также вопросы коллективной помощи и помощи на региональном уровне, поскольку они имеют большое значение с точки зрения объединения усилий, повышения эффективности, улучшения использования ресурсов и исключения дублирования.

IV. Деятельность по оказанию помощи и ресурсы

56. В течение отчетного периода УНП ООН в рамках своих глобальных⁶, региональных⁷ и национальных программ продолжало проводить самые разные мероприятия по оказанию технической помощи с целью удовлетворения потребностей государств-участников, несмотря на трудности, обусловленные пандемией COVID-19.

57. Для преодоления этих трудностей УНП ООН увеличило объем технической помощи, оказываемой дистанционно, и стало уделять больше внимания разработке информационных продуктов и инструментов для наращивания потенциала. Управление также адаптировало свою деятельность по оказанию технической помощи для удовлетворения потребностей государств-участников,

⁶ В отчетный период УНП ООН осуществляло следующие глобальные программы: Глобальную программу «Предупреждение коррупции и борьба с ней путем эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в поддержку цели 16 в области устойчивого развития» (составной частью этой глобальной программы является программа «Защита спорта от коррупции и преступности»); Глобальную программу «Осуществление Дохинской декларации: содействие формированию культуры законности»; и Глобальную программу борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов.

⁷ К этим программам относятся совместный Тихоокеанский региональный антикоррупционный проект УНП ООН/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и глобальная программа укрепления сотрудничества органов уголовного правосудия стран, находящихся на маршрутах незаконного оборота.

связанных с обеспечением соблюдения стандартов честности и неподкупности в мероприятиях по борьбе с COVID-19 и в деятельности по восстановлению после пандемии.

58. УНП ООН консолидировало и расширило свое присутствие на местах, чтобы более эффективно реагировать на просьбы об оказании технической помощи, число которых неуклонно растет. В течение отчетного периода в Вене находился глобальный советник, а в разных странах работали эксперты и советники по регионам: в Кении (по Восточной Африке), Мексике (по Мексике, Центральной и Южной Америке и Карибскому бассейну), Перу (по странам «южного конуса» Южной Америки), Сенегале (по Западной и Центральной Африке), Сербии (по Юго-Восточной Европе), Южной Африке (по странам юга Африки), Таиланде (по Южной и Юго-Восточной Азии) и на Фиджи (по Тихоокеанскому региону). Кроме того, в Мьянме и Сомали работали советники по странам, а в Индонезии, Парагвае и на Филиппинах — эксперты по странам. Начался набор советников для Демократической Республики Конго, Мали, Папуа-Новой Гвинеи, Узбекистана и Эфиопии и эксперта для Мали.

59. Эти находившиеся на местах советники и эксперты делились профессиональными знаниями с запрашивающими государствами-участниками и консультировали их, работая на уровне регионов и стран.

А. Координация и сотрудничество в вопросах оказания технической помощи

60. Во избежание дублирования усилий УНП ООН продолжало определять стратегические приоритеты технической помощи и оказывать ее во взаимодействии с другими учреждениями, предоставляющими помощь, партнерами по развитию и международными организациями.

61. УНП ООН было представлено на заседаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы 20 под председательством Италии и Саудовской Аравии и активно участвовало в их работе. В этом контексте УНП ООН подготовило сборник *Good Practices Compendium on Combating Corruption in the Response to COVID-19* («Сборник материалов по оптимальным видам практики в области борьбы с коррупцией в рамках мер реагирования на COVID-19») и участвовало в формулировании и доработке основополагающих принципов в отношении коррупции, связанной с организованной преступностью, и противодействия коррупции в спорте. УНП ООН было также представлено на совещаниях Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по проблемам взяточничества в международных деловых операциях, Механизма Организации американских государств по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией и Группы государств по борьбе с коррупцией Совета Европы и вносило свой вклад в их работу.

62. УНП ООН продолжало сотрудничать с различными структурами, как входящими в систему Организации Объединенных Наций, так и не относящимися к ней. Так, УНП ООН укрепило сотрудничество с Международным валютным фондом и Всемирным банком.

63. Что касается повышения прозрачности и использования открытых данных в сфере публичных закупок, то УНП ООН укрепило сотрудничество с некоммерческой организацией Партнерство за открытые контракты, договорившись о заключении с ней рамочного соглашения.

64. УНП ООН также сотрудничало с рядом межправительственных и неправительственных организаций, включая Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия, Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество, Ассоциацию антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, Африканский союз, Базельский институт управления, Бюро по демократическим институтам и

правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Восточное партнерство, Глобальную организацию парламентариев по борьбе с коррупцией, глобальную сеть специалистов по борьбе с торговлей дикими видами флоры и фауны Программы анализа торговых данных в коммерческих операциях с видами дикой флоры и фауны (ТРАФИК), «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, Группу семи, Международную ассоциацию органов по борьбе с коррупцией, Международную организацию высших ревизионных учреждений, Международную организацию уголовной полиции, Международную федерацию футбола, Организацию высших ревизионных учреждений стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ОЭСР и Целевую группу по борьбе с коррупцией ее Комитета содействия развитию, Программу развития Организации Объединенных Наций, Содружество, Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки, Экономическое сообщество западноафриканских государств, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, и вносило вклад в их работу.

В. Техническая помощь, предоставляемая национальным органам для эффективного предупреждения коррупции и противодействия ей

65. В настоящем докладе представлен отчет о технической помощи, оказанной в период с октября 2019 года по сентябрь 2021 года. Дополнительная информация о технической помощи в осуществлении положений главы II Конвенции представлена в докладе Секретариата «Ход осуществления резолюций Конференции 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 о предупреждении коррупции» ([CAC/COSP/2021/12](#)).

Помощь в выявлении и устранении пробелов в осуществлении Конвенции

Информационные инструменты, используемые при оказании помощи

66. УНП ООН продолжало разрабатывать и распространять руководства, справочники и другие пособия в целях удовлетворения потребностей в знаниях специалистов-практиков по вопросам борьбы с коррупцией путем демонстрации подходов, методологий и успешных видов практики, имеющих отношение к осуществлению Конвенции.

67. Так, за отчетный период было опубликовано несколько технических материалов, в том числе:

a) *Colombo Commentary on the Jakarta Statement on Principles for Anti-Corruption Agencies* («Комментарий Коломбо к Джакартскому заявлению о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией»);

b) *State of Integrity: A Guide on Conducting Corruption Risk Assessments in Public Organizations* («Честность и неподкупность: руководство по оценке риска в публичных организациях»);

c) *Reporting Mechanisms in Sport: A Practical Guide for Development and Implementation* («Механизмы информирования о нарушениях в спорте: практическое руководство по разработке и внедрению»);

d) *The Time is Now: Addressing the Gender Dimensions of Corruption* («Пришло время уделить внимание гендерным аспектам коррупции»);

e) *Speak Up for Health! Guidelines to Enable Whistle-Blower Protection in the Health-Care Sector* («Не молчи! Руководство по обеспечению защиты лиц, информирующих о нарушениях в секторе здравоохранения»);

f) *Scaling Back Corruption: A Guide on Addressing Corruption for Wildlife Management Authorities* («Сокращение масштабов коррупции: руководство по решению проблемы коррупции для органов охраны природы») ⁸.

Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и последующая деятельность

68. В соответствии с кругом ведения и руководящими принципами Механизма обзора хода осуществления Конвенции УНП ООН продолжало проводить учебные мероприятия для ответственных за поддержание контактов из государств-участников, в отношении которых проводится обзор, и правительственных экспертов из государств, проводящих обзор, в целях ознакомления их с Конвенцией и методикой обзора.

69. С учетом ограничений, введенных вследствие пандемии COVID-19, УНП ООН разработало и реализовало программы электронного и онлайн-обучения, посвященные Механизму обзора хода осуществления, для лиц, отвечающих за поддержание контактов, и правительственных экспертов. В онлайн-образовательных мероприятиях, проведенных в августе и сентябре 2021 года, приняли участие более 200 лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов.

70. За отчетный период УНП ООН оказало помощь в подготовке к участию в работе Механизма обзора хода осуществления многим странам, включая Анголу, Белиз, Габон, Гайану, Гвинею, Гвинею-Биссау, Йемен, Ливию, Мавританию, Нигер, Никарагуа, Сент-Люсию, Туркменистан, Чад, Эквадор, Эфиопию и Ямайку.

Региональные платформы

71. В своих усилиях по ускорению процесса осуществления Конвенции УНП ООН продолжало применять региональный подход. Соответственно, были созданы региональные платформы в южной части Африки (октябрь 2019 года) и на Западных Балканах (июнь 2021 года). Региональные платформы уже были созданы в Восточной Африке, Мексике и Южной Америке и в Юго-Восточной Азии.

72. Эти платформы были созданы для ускорения процесса осуществления Конвенции посредством целенаправленного решения проблем и удовлетворения потребностей в технической помощи, общих для нескольких стран одного региона. Хотя приоритеты, определенные для каждой платформы, были разными, общими приоритетами были защита лиц, сообщающих информацию, и создание систем публичных закупок, соответствующих положениям статьи 9 Конвенции, особенно с учетом пандемии COVID-19.

73. В Мексике и Южной Америке УНП ООН также оказывало содействие в установлении ответственности юридических лиц за коррупционные преступления и утверждении принципов честности и неподкупности в частном секторе. В южной части Африки Управление оказало содействие в повышении прозрачности доходного владения и координации действий национальных ведомств с антикоррупционными мандатами.

74. В октябре 2020 года УНП ООН объявило о начале реализации проекта под названием «Противодействие коррупции в контексте COVID-19 и восстановление после пандемии». Этот проект, осуществлявшийся в Аргентине, Бразилии, Индонезии, Колумбии, Парагвае, Тиморе-Лешти, на Филиппинах, в Чили и Южной Африке, был направлен на повышение прозрачности публичных закупок,

⁸ Были подготовлены дополнительные публикации по тематике предупреждения коррупции. Подробную информацию см. в докладе Секретариата «Ход осуществления резолюций Конференции 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 о предупреждении коррупции» (CAC/COSP/2021/12).

защиту лиц, сообщающих информацию, и улучшение координации действий надзорных ведомств.

75. УНП ООН продолжало реализацию проекта по ускорению процесса осуществления Конвенции в Африке, которым охвачены Буркина-Фасо, Гана, Кот-д'Ивуар, Марокко и Эфиопия. В рамках этого проекта УНП ООН оказало поддержку Гане, Кот-д'Ивуару и Эфиопии в создании систем защиты лиц, сообщающих информацию, и оценки и снижения рисков коррупции, особенно в секторе здравоохранения.

76. Были проведены консультации с государствами-участниками и потенциальными донорами о создании региональной платформы в Западной Африке и Сахеле.

Помощь в укреплении национальной институциональной и директивной базы и потенциала национальных органов в части эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней

Предупреждение коррупции

77. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало оказывать запрашивающим государствам-участникам техническую помощь по широкому кругу вопросов, касающихся главы II Конвенции. К ним относятся политика и практика предупреждения и противодействия коррупции, публичный сектор, кодексы поведения публичных должностных лиц, публичные закупки и управление публичными финансами, публичная отчетность, честность и неподкупность судей, частный сектор и участие общества.

Техническая помощь правоохранительным органам

78. УНП ООН продолжало работу с государствами-участниками по наращиванию потенциала их правоохранительных органов в части выявления и расследования коррупционных преступлений.

79. Если говорить о глобальном уровне, то УНП ООН разрабатывает руководство по расследованию коррупционных преступлений и уголовному преследованию за них и модуль электронного обучения по финансовым расследованиям. Ожидается, что оба инструмента будут выпущены в конце 2021 года.

80. Что касается деятельности на региональном уровне, то УНП ООН организовало два семинара, раскрывающих значение стандартных операционных процедур для финансовых расследований. Эти семинары, предназначенные для сотрудников антикоррупционных и следственных органов стран Восточно-Африканской региональной платформы, были проведены в Уганде в ноябре 2019 года и в онлайн-режиме в июне 2021 года. Семинары стали дополнением к той поддержке, которая была оказана Кении и Объединенной Республике Танзания в связи с пересмотром стандартных операционных процедур их антикоррупционных органов. В апреле 2021 года УНП ООН организовало региональный семинар по вопросам межведомственного взаимодействия и создания национальных механизмов для содействия координации усилий правоохранительных органов стран юга Африки. В Юго-Восточной Азии УНП ООН провело в ноябре 2019 года региональный семинар по вопросу международного сотрудничества в связи со сложными трансграничными коррупционными преступлениями, а в марте 2021 года — вебинар по методике работы с информацией из открытых источников и инновационным методам расследования.

81. В рамках работы по укреплению потенциала правоохранительных органов в части выявления и расследования коррупционных преступлений УНП ООН провело учебные мероприятия на национальном уровне во Вьетнаме, Замбии, Зимбабве, Индии, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Панаме, Сенегале и Таиланде. При поддержке УНП ООН также было разработано учебное пособие по расследованию коррупционных преступлений для Комиссии Тимора-Лешти по борьбе с коррупцией. Кроме того,

Управление содействовало сотрудничеству и обмену опытом между факультетами подготовки прокуроров Боливии (Многонациональное Государство) и Панама и работало с антикоррупционными комиссиями Бангладеш, Мальдивских Островов и Шри-Ланки над созданием региональной сети следователей по делам о коррупции и отмывании денег.

Глобальная оперативная сеть органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов

82. В июне 2021 года на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции было объявлено о начале работы Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов. Суть этой инициативы заключается в создании в Вене на базе УНП ООН глобальной сети с целью установления и укрепления прямых контактов между антикоррупционными правоохранительными органами и оказания соответствующим структурам технической помощи в вопросах международного сотрудничества. Она позволит расширить круг стран, способных участвовать в неформальном международном сотрудничестве, и дополнит существующие платформы для такого сотрудничества.

Защита лиц, сообщающих информацию

83. На национальном уровне УНП ООН оказало техническую помощь 18 государствам-участникам и провело семинары для сотрудников национальных органов Ганы, Замбии, Зимбабве, Колумбии, Мексики, Таиланда, Эквадора, Эфиопии, Южной Африки и Южного Судана. Управление оказывало консультационную помощь и содействие в разработке законов о защите лиц, сообщающих информацию, в Ботсване, Камбодже, Кот-д'Ивуаре и Ливане. В июле 2021 года УНП ООН организовало онлайн-семинар по вопросу защиты лиц, сообщающих информацию, для национальных органов Колумбии, Парагвая и Чили.

84. В сентябре 2020 года УНП ООН установило контакты с различными заинтересованными субъектами, включая Ассоциацию молодых парламентариев Кении, для оказания им консультативной помощи в разработке и принятии законопроекта о защите информаторов в Кении.

85. УНП ООН также организовало семинары на национальном и региональном уровнях по механизмам информирования о нарушениях в спорте для более чем 40 государств-участников. Кроме того, Управление оказало техническую поддержку Бразилии, Кении и Южной Африке в разработке каналов и систем защиты лиц, сообщающих о нарушениях, в секторе здравоохранения. Кроме того, Управление оказало содействие Кении в создании каналов информирования о нарушениях и разработке защитных мер в Службе охраны дикой природы.

Техническая помощь, предоставляемая национальным органам для эффективного предупреждения коррупции и противодействия ей в новых сферах

COVID-19 и коррупция в секторе здравоохранения

86. С самого начала пандемии УНП ООН стремится к тому, чтобы борьба с коррупцией рассматривалась как неотъемлемый компонент борьбы с пандемией COVID-19 и процесса восстановления после нее. Так, оно оказывает поддержку государствам-участникам посредством подготовки серии программных документов и инструкций и оказания целевой технической помощи.

87. С апреля 2020 года УНП ООН подготовило в общей сложности шесть руководств и программных документов, касающихся предупреждения коррупции в контексте COVID-19, включая коррупцию в сфере распределения

и распространения вакцин против COVID-19⁹. УНП ООН также провело несколько региональных исследований по антикоррупционным и надзорным механизмам для пакетов мер, принимаемых в связи с COVID-19. Управление возглавило разработку программного документа Организации Объединенных Наций, который планируется опубликовать в октябре 2021 года, и участвовало в подготовке информационного бюллетеня Организации Объединенных Наций *Recovering better: sport for development and peace – reopening, recovery and resilience post-COVID-19* («Более эффективное восстановление: спорт на благо развития и мира — возобновление работы, восстановление и устойчивость после COVID-19»).

88. УНП ООН содействовало организации встреч экспертов, посвященных обсуждению вопросов коррупции в секторе здравоохранения, для последующей подготовки двух публикаций: *A Prescription for Health: A Guide on how to Assess and Manage Corruption Risks in Public Health System Organizations* («Рецепт здоровья: руководство по оценке коррупционных рисков в организациях системы здравоохранения и управлению этими рисками»); и *Something's Off: An Introduction to Corruption Risks Related to Food Safety* («Что-то не так: основные сведения о коррупционных рисках в системе обеспечения безопасности продуктов питания»). Ожидается, что обе публикации будут выпущены в конце 2021 года. В июне и сентябре 2021 года УНП ООН оказало содействие Гане в проведении оценки коррупционных рисков в секторе здравоохранения, а также выступило организатором и участником нескольких мероприятий, посвященных коррупционным рискам при поставке вакцины против COVID-19 и реализации других аспектов принимаемых правительствами антикризисных мер. К ним относятся специальное мероприятие, проведенное в рамках специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции в июне 2021 года, два вебинара, организованные Азиатским банком развития в августе и сентябре 2021 года, и вебинар, организованный Европейским партнерством по борьбе с коррупцией и Европейской сетью контактных центров по борьбе с коррупцией в мае 2021 года.

89. На региональном и национальном уровнях УНП ООН оказывало поддержку государствам-участникам в вопросах предупреждения и противодействия коррупции в рамках мер, принимаемых правительствами в связи с COVID-19, и проводило для них учебные мероприятия по этим вопросам. К ним относятся Вьетнам, Колумбия, Парагвай, Тимор-Лешти, Филиппины, Чили и Южная Африка. В Юго-Восточной Азии УНП ООН разрабатывает план исследования по изучению коррупционных рисков в секторе здравоохранения Малайзии, Таиланда и Филиппин.

Гендерные аспекты коррупции

90. В политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции 2 июня 2021 года, государства-члены признали важность улучшения понимания связи между гендерным фактором

⁹ “Accountability and the prevention of corruption in the allocation and distribution of emergency economic rescue packages in the context and aftermath of the COVID-19 pandemic” (April 2021) («Подотчетность и предотвращение коррупции при выделении средств и распределении пакетов мер по спасению экономики в чрезвычайных обстоятельствах в условиях пандемии COVID-19 и после нее»); “Advisory note: COVID-19 and corruption in the Pacific” (May 2020) («Консультативная справка: COVID-19 и коррупция в Тихоокеанском регионе»); “Guidelines on prevention of corruption during the COVID-19 pandemic” (UNODC Country Office in Myanmar, May 2020) («Руководство по предупреждению коррупции во время пандемии COVID-19» (отделение УНП ООН в Мьянме, май 2020 года)); “COVID-19 fiscal response and the prevention of corruption” (July 2020) («Финансовые меры в условиях COVID-19 и предотвращение коррупции»); “Preventing corruption in sport and manipulation of competitions” (July 2020) («Предотвращение коррупции в спорте и манипуляций на соревнованиях»); и “COVID-19 vaccines and corruption risks: preventing corruption in the manufacture, allocation and distribution of vaccines” (December 2020) («Вакцины против COVID-19 и коррупционные риски: предотвращение коррупции при производстве, распределении и распространении вакцин»).

и коррупцией, в том числе различия в воздействии коррупции на положение женщин и мужчин. Государства-члены также обязались продолжать утверждать принцип равенства мужчин и женщин и расширять возможности женщин.

91. В течение отчетного периода УНП ООН изучало и учитывало гендерные аспекты коррупции. Публикация «Пришло время уделить внимание гендерным аспектам коррупции» стала первым углубленным исследованием этой темы. УНП ООН также разработало три информационных продукта национального уровня¹⁰ и посвятило гендерному фактору и коррупции в спорте отдельную главу в своем готовящемся к выпуску докладе *Global Report on Safeguarding Sport from Corruption* («Доклад о ситуации с защитой спорта от коррупции в мире»). Кроме того, в феврале 2020 года УНП ООН выпустило под эгидой Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов документ о гендерных проблемах в судебной системе.

92. УНП ООН сделало учет гендерного фактора и принцип инклюзивности частью своей системы технической помощи, например, объявив о необходимости учета гендерного фактора в механизмах информирования о коррупционных преступлениях и защиты лиц, сообщивших о них. В феврале 2020 года УНП ООН приняло участие в симпозиуме на тему «Учет гендерных факторов и расширение прав и возможностей женщин в целях борьбы с коррупцией», организованном в рамках форума Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества в Малайзии. В декабре 2020 года УНП ООН провело учебное мероприятие по теме «Честность и неподкупность судей и гендерный фактор» для работников судебной системы Мали и участников Западноафриканской сети центральных органов и прокуроров по борьбе с организованной преступностью.

93. УНП ООН установило контакты с недавно созданной Организацией по содействию развитию женщин, которая связана с Организацией исламского сотрудничества, и поделилось своими знаниями о роли женщин в борьбе с коррупцией. В январе 2020 года Сектор УНП ООН по коррупции и экономической преступности поддержал Глобальную программу Отделения Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин своим участием в подготовке методических пособий и справок, касающихся внедрения гендерного подхода в процесс разработки и реализации антикоррупционных программ.

Защита спорта от коррупции

94. За отчетный период в рамках своей Программы «Защита спорта от коррупции и преступности» УНП ООН оказало поддержку более 130 государствам-участникам, спортивным организациям и соответствующим заинтересованным сторонам в осуществлении резолюций, принятых Конференцией, и положений политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции 2 июня 2021 года.

95. На глобальном уровне УНП ООН в партнерстве с Международным олимпийским комитетом выступило организатором или соорганизатором или оказало помощь в проведении семинаров для сотрудников правоохранительных органов, органов уголовного правосудия и антикоррупционных ведомств и спортивных организаций из более чем 50 стран мира. С мая 2019 года по апрель 2021 года также проводились учебные мероприятия для национальных и региональных олимпийских комитетов и спортивных организаций, посвященные механизмам информирования о нарушениях и выявлению коррупции в спорте.

96. В сентябре 2019 года УНП ООН подписало меморандум о взаимопонимании с Международной федерацией футбола для содействия реализации ее

¹⁰*Gender and Corruption in Nigeria* (December 2020); “Thematic brief on gender and corruption in Myanmar: initial insights from focus group discussions” (October 2020); и *Anti-Corruption Toolkit for Women-Owned Micro, Small and Medium Businesses in Fiji* (UNODC and UNDP Pacific Office in Fiji, August 2020).

Глобальной программы утверждения принципа честности и неподкупности. В рамках этой программы с марта 2021 года УНП ООН оказало содействие в проведении 15 семинаров для правительств отдельных стран и футбольных ассоциаций, входящих в Международную федерацию футбола.

97. На национальном уровне семинары по борьбе с коррупцией и преступностью в спорте были организованы в Египте в декабре 2020 года и в Мексике в феврале 2021 года. Техническая помощь была также предоставлена Греции в связи с разработкой трех специальных обучающих модулей для спортсменов, судей и тренеров¹¹.

Коррупция, связанная с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду

98. На своей восьмой сессии Конференция приняла резолюцию 8/12, озаглавленную «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду».

99. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало содействие в оценке коррупционных рисков и принятии мер по снижению таких рисков различным органам, ответственным за охрану дикой природы и управление рыбным и лесным хозяйством, и другим организациям с природоохранными мандатами. Мероприятия проводились в Боливии (Многонациональное Государство), Ботсване, Гане, Греции, Кении, Малави, Мозамбике, Мьянме, Нигерии, Сенегале, Объединенной Республике Танзания и Уганде. УНП ООН также оказало государствам-участникам (Колумбии, Мексике, Мозамбику, Намибии, Перу и Уганде) содействие в проведении финансовых расследований и судебном преследовании за коррупцию, связанную с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и в секторах рыболовства и лесного хозяйства. Управление провело обучение методам финансовых расследований примерно для 800 публичных должностных лиц из Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Китая, Колумбии, Мексики, Перу, Таиланда и Филиппин. Кроме того, оно оказало поддержку Кении и Уганде в создании механизмов межведомственного сотрудничества для содействия координации усилий по борьбе с преступлениями против диких видов флоры и фауны и лесов. УНП ООН также содействовало международному сотрудничеству и взаимной правовой помощи между странами происхождения и странами назначения нелегально добытых диких видов флоры и фауны или продукции из них.

100. УНП ООН разработало несколько информационно-справочных ресурсов по коррупции, связанной с преступлениями против диких видов флоры и фауны и лесов. При его содействии были проведены совещания экспертов, призванные стимулировать глобальную дискуссию о коррупции как факторе, способствующем утрате лесов. В конце 2021 года ожидается выход публикации *Rooting out Corruption: An Introduction to Corruption that Fuels Forest Loss* («Искоренение коррупции: основные сведения о коррупции, способствующей утрате лесов»).

V. Вопросы технической помощи для дальнейшего рассмотрения

101. После прошедшей в декабре 2019 года восьмой сессии Конференции участников из-за пандемии COVID-19 была нарушена повседневная работа правительств и иногда приостанавливался процесс оказания технической помощи. Как и большинство других поставщиков технической помощи, УНП ООН стремилось адаптировать свою техническую помощь с учетом новых сфер, в которых

¹¹ Были подготовлены дополнительные публикации по тематике предупреждения коррупции. Подробную информацию см. в докладе Секретариата «Ход осуществления резолюций Конференции 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 о предупреждении коррупции» (CAC/COSP/2021/12).

были выявлены риски, например, путем включения антикоррупционных мер в деятельность по восстановлению, прежде всего в секторе здравоохранения. Одновременно Управление искало новые способы дальнейшей реализации текущих программ.

102. Пандемия COVID-19 также вскрыла и усилила недостатки в институциональной и правовой базе. В дополнение к новым трудностям, вызванным чрезвычайными мерами, принятыми в связи с пандемией, еще более очевидной стала необходимость повсеместного принятия мер по обеспечению честности и неподкупности и предупреждению коррупции. Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники принять меры к тому, чтобы оказание технической помощи оставалось приоритетом на протяжении всего периода послекризисного восстановления, в течение которого меры по предупреждению коррупции должны приниматься параллельно с более эффективным и более инклюзивным восстановлением.

103. В ходе возобновленной одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления было отмечено, что чем больше завершенных обзоров, тем больше рекомендаций и выявленных потребностей в технической помощи, указывающих на то, что в процессе осуществления Конвенции государства сталкиваются с аналогичными трудностями. Поэтому возникла необходимость поиска новых решений. Одна из областей, в которых государства-участники из разных региональных групп выявили потребность в помощи и запросили ее, связана с использованием технологий в качестве средства предотвращения возможностей для коррупции при одновременном усилении ответственности. Применение таких технологий в системах декларирования и проверки активов и публичных закупок и в других системах электронного правительства должно войти в практику всех государств.

104. Кроме того, направленные на предупреждение и противодействие коррупции исследования и техническая помощь в новых областях, таких как углубление понимания гендерных аспектов коррупции, защита спорта от коррупции и борьба с коррупцией, связанной с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и окружающей среды, могут существенно способствовать решению проблемы коррупции в тех сферах, в которых ранее она могла оставаться относительно бесконтрольной. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы призвать государства-участники признать важность дальнейших антикоррупционных исследований и технической помощи в этих новых областях и выделить средства для дальнейшего поиска инновационных решений.

105. В политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, подтвержден сформулированный в Конвенции принцип самого широкого сотрудничества. Идея о том, что зло коррупции можно победить только при условии объединения усилий государств, также соотносится с тем фактом, что на сегодняшний день к Конвенции присоединились почти все страны мира. Идет ли речь о технической помощи, обмене информацией об успешных видах практики, содействии международному сотрудничеству или успешном возвращении доходов от коррупции, политическая декларация еще больше усилила приверженность стран мира соблюдению закрепленных в Конвенции норм, которая не ограничивается ее 188 участниками. Воплощение этой новой приверженности в практические действия будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Конференция, возможно, пожелает призвать все государства — участники Конвенции искать новые и инновационные формы сотрудничества и обмена знаниями и информацией и учитывать их при разработке процесса осуществления положений политической декларации.