



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
4 October 2021  
Russian  
Original: English

## Девятая сессия

Шарм-эш-Шейх, Египет, 13–17 декабря 2021 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

## Предупреждение коррупции

### Ход осуществления резолюций Конференции 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 о предупреждении коррупции

#### Доклад Секретариата

#### I. Введение

1. На своей восьмой сессии, проведенной в Абу-Даби 16–20 декабря 2019 года, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла пять резолюций о предупреждении коррупции, а именно: резолюцию 8/7 «Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией», резолюцию 8/8 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», резолюцию 8/11 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах», резолюцию 8/12 «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду» и резолюцию 8/14 «Содействие внедрению передовой практики в отношении роли национальных парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех ее формах». На той же сессии в резолюциях 8/7, 8/11 и 8/14 Конференция просила секретариат представить Конференции на ее девятой сессии доклад об осуществлении соответствующих резолюций, а в резолюциях 8/8 и 8/12 — представить также доклад на межсессионных совещаниях ее соответствующих вспомогательных органов. В резолюции 8/8, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», Конференция с удовлетворением отметила прогресс, достигнутый государствами-участниками и секретариатом в осуществлении ее резолюций 5/4 и 6/6.

2. В настоящем докладе содержится запрошенная информация об осуществлении резолюций 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14, и он должен послужить основой для обсуждения участниками Конференции способов последовательного и эффективного предупреждения коррупции. В докладе представлены сведения обо всех инициативах, предпринятых государствами-участниками на глобальном, региональном и национальном уровнях при поддержке со стороны секретариата в

\* CAC/COSP/2021/1.



целях осуществления этих резолюций в течение отчетного периода (август 2019 года — сентябрь 2021 года).

## **II. Обновленная информация о ходе осуществления резолюций 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14**

### **A. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции**

3. Конференция государств — участников Конвенции в своей резолюции 8/7 призвала государства-участники продолжать повышать эффективность деятельности антикоррупционных органов. В резолюции 8/8 Конференция призвала государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, которые предусмотрены как в главе II Конвенции, так и в соответствующих резолюциях Конференции. В резолюции 8/11 Конференция обратилась с конкретной просьбой о принятии мер в целях активизации осуществления Конвенции в малых островных развивающихся государствах. В резолюции 8/12 Конференция призвала государства-участники укреплять системы противодействия коррупции и поощрять соблюдение этических норм, принципов честности, неподкупности и прозрачности с целью предупреждения коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду. В резолюции 8/14 Конференция призвала государства-участники содействовать внедрению передовой практики в отношении роли национальных парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех ее формах. Конференция приветствовала обязательства, взятые на себя государствами-участниками, прилагаемые ими усилия в плане предоставления информации об успешных видах практики и вызовах, связанных с предупреждением коррупции, в том числе с точки зрения эффективности работы антикоррупционных органов, и информацию о смягчении коррупционных рисков, связанных с экологическими преступлениями, которая собирается, систематизируется и распространяется секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа. Конференция просила государства-участники продолжать делиться информацией и просила секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом веб-сайте Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции.

4. Соответственно, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало собирать и размещать на тематическом веб-сайте Рабочей группы<sup>1</sup> всю информацию, предоставляемую государствами-участниками, перед каждым совещанием Рабочей группы. Эта информация включала в себя презентации, сделанные в ходе совещаний, соответствующие доклады и ссылки на справочные ресурсы.

### **B. Содействие в создании нормативно-правовой и политической базы для противодействия коррупции**

#### **1. Содействие в разработке законопроектов, направленных на предупреждение коррупции**

5. УНП ООН оказывало законодательную помощь и поддерживало принятие законов, направленных на предупреждение коррупции, или внесение в них поправок. В ноябре 2020 года при поддержке УНП ООН в Мозамбике был принят законопроект о возвращении активов, а в малом островном развивающемся

<sup>1</sup> [www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html).

государстве Папуа — Новая Гвинея был принят Органический закон о Независимой комиссии по борьбе с коррупцией.

6. Двадцати семи странам были предоставлены консультации в форме семинаров-практикумов или замечаний по законопроектам в отношении 34 законов и подзаконных актов, в том числе о защите информаторов, честности и неподкупности в публичном секторе и создании антикоррупционных органов.

## **2. Содействие в выработке политики и стратегий в области противодействия коррупции**

7. УНП ООН оказало помощь 15 странам в выработке политики или стратегий по противодействию коррупции. Управление предоставило поддержку Аргентине, Гондурасу, Катару, Камбодже, Парагваю Центральноафриканской Республике и Чили в разработке национальных стратегий противодействия коррупции. По случаю Международного дня борьбы с коррупцией 2020 года был представлен национальный план Парагвая по содействию честности и неподкупности, прозрачности и противодействию коррупции на период 2021–2025 годов. С декабря 2019 года УНП ООН поддерживает Грецию в осуществлении национального плана действий по противодействию коррупции, а Перу — в разработке руководящих принципов по внедрению моделей предупреждения коррупции. В 2021 году УНП ООН также оказало содействие Мали в разработке плана действий по предотвращению пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в стране и принятию соответствующих мер реагирования.

8. На региональном уровне в 2020 году УНП ООН внесло вклад в подготовку публикации Организации высших ревизионных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна под названием *Handbook of Good Practices to Fight Corruption* («Руководство по надлежащей практике в области борьбы с коррупцией»), стратегического документа, предусматривающего принятие мер в целях укрепления честности, неподкупности, прозрачности и подотчетности.

9. УНП ООН оказало помощь в разработке стратегий противодействия коррупции малым островным развивающимся государствам: Вануату, Кирибати, Микронезии (Федеративные Штаты), Науру, Папуа — Новой Гвинее, Самоа, Солломоновым Островам, Тувалу, Островам Кука, Фиджи и Ямайке.

## **3. Честность и неподкупность, прозрачность, подотчетность и верховенство права в публичном секторе**

### **а) Предупреждение коллизии интересов и системы декларирования активов**

10. В сентябре 2019 года УНП ООН предоставило помощь Гондурасу в разработке системы декларирования активов для Высшей ревизионной палаты. В апреле 2020 года УНП ООН рассмотрело инструмент для выявления, предотвращения и урегулирования коллизий интересов для Колумбии и представило свои комментарии. В мае 2020 года УНП ООН, Международный валютный фонд и Всемирный банк предоставили содействие в области разработки законопроекта о декларировании активов Центральноафриканской Республике. В декабре 2020 года УНП ООН провело национальный семинар-практикум в Южной Африке в целях укрепления межведомственной координации и обмена информацией по декларированию активов. В феврале 2021 года УНП ООН содействовало проведению семинара-практикума по системам обеспечения честности, неподкупности и прозрачности в контексте пандемии COVID-19 и по управлению декларациями об активах в Многонациональном Государстве Боливия в рамках сотрудничества Юг-Юг с Колумбией, Мексикой и Перу. В феврале 2021 года УНП ООН поддержало Центральное управление по борьбе с незаконным обогащением Мали в организации конференции высокого уровня по вопросам передовой практики в области декларирования и возвращения активов. В июле 2021 года УНП ООН поддержало разработку закона о декларировании активов в Сенегале и провело после этого семинар-практикум, который позволил повысить осведомленность парламентариев об этом законе.

11. УНП ООН внесло вклад в подготовку публикации *Preventing and Managing Conflicts of Interest in the Public Sector: Good Practices Guide* («Руководство по оптимальным видам практики в области предупреждения и урегулирования коллизий интересов в публичном секторе»), работа над которой была завершена в период председательства Японии в Группе двадцати (Г-20) в 2019 году.

**b) Меры по обеспечению прозрачности**

12. В декабре 2020 года в рамках региональной платформы для южной части Африки, созданной для ускоренного осуществления Конвенции, УНП ООН провело вебинар по антикоррупционным мерам в области публичных закупок в Южной Африке в целях содействия сотрудничеству между заинтересованными сторонами для повышения уровня прозрачности и подотчетности в управлении цепочками поставок.

13. В 2021 году УНП ООН оказало помощь Многонациональному Государству Боливия в подготовке документов *Compendium: Design and Implementation of the Municipal Transparency and Anti-Corruption Policy/Plan* («Подборка материалов по вопросам разработки и осуществления муниципальной политики/плана по обеспечению прозрачности и борьбе с коррупцией») и *Guidelines for a transparent municipal transition* («Руководящие принципы по обеспечению прозрачности переходных процессов для муниципалитетов»). В апреле 2021 года УНП ООН способствовало проведению обучения по вопросам Конвенции, в ходе которого особое внимание уделялось доступу к общественной информации, для Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Мексики, Парагвая, Перу, Уругвая, Чили и Эквадора. В июне 2021 года УНП ООН провело учебное мероприятие по стандартам открытых данных для Комиссии по искоренению коррупции в Индонезии с целью укрепления ее потенциала в области предупреждения коррупции и расследования коррупционных преступлений.

**c) Сообщения о фактах коррупции**

14. В ходе обзоров осуществления Конвенции необходимость усиления защиты информаторов уже выделялась как одна из областей, где наиболее сильна потребность в технической помощи. Эта тема также была определена в качестве регионального приоритета четырьмя региональными платформами, созданными УНП ООН для Восточной Африки, южной части Африки, Юго-Восточной Азии, а также Южной Америки и Мексики, в целях ускоренного осуществления Конвенции.

15. В рамках региональной платформы для Южной Америки и Мексики УНП ООН организовало серию семинаров-практикумов по вопросам защиты информаторов, в том числе в Колумбии в сентябре 2020 года, в Мексике в феврале 2021 года и в Эквадоре в июне 2021 года. В июле 2021 года в рамках проекта, направленного на предупреждение и противодействие коррупции в контексте мер борьбы с пандемией COVID-19 и восстановления после нее, Управление организовало семинар-практикум по защите информаторов в период кризиса для Чили, Колумбии и Парагвая. Аналогичные семинары-практикумы были проведены в рамках региональной платформы для Восточной Африки, а именно в Уганде в ноябре 2019 года и в Эфиопии в июне 2021 года. В рамках региональной платформы для южной части Африки УНП ООН провело семинары-практикумы в Замбии в октябре 2020 года, в Южной Африке в декабре 2020 года и в Зимбабве в сентябре 2021 года. Кроме того, в июле 2021 года в Гане и в августе 2021 года в Таиланде были организованы национальные семинары-практикумы по вопросам сообщения о фактах коррупции.

16. В рамках Глобальной программы защиты спорта от коррупции и преступности УНП ООН сотрудничало с Международным олимпийским комитетом в организации серии национальных семинаров-практикумов, посвященных

механизмам сообщения о нарушениях в спорте<sup>2</sup>. Совместно с Международной федерацией футбола (ФИФА) и в поддержку его Глобальной программы обеспечения честности при проведении футбольных матчей УНП ООН организовало региональные и национальные семинары-практикумы<sup>3</sup> в Египте в декабре 2020 года и в Мексике в феврале 2021 года.

17. В сентябре 2020 года УНП ООН во взаимодействии с различными заинтересованными сторонами, включая Кенийскую ассоциацию молодых парламентариев, предоставило рекомендации по кенийскому законопроекту о защите информаторов. В феврале 2021 года УНП ООН оказало содействие Камбодже, Малайзии и Южному Судану в разработке новой рамочной основы по защите информаторов, а Ливану — в применении нового закона о защите информаторов.

18. УНП ООН инициировало оказание технической помощи в области создания каналов информирования и систем защиты информаторов в учреждениях здравоохранения, а также в департаментах и службах по охране дикой природы в Бразилии, Кении и Южной Африке.

19. В апреле 2021 года для малых островных развивающихся государств Фиджи, Самоа и Соломоновых Островов был проведен вебинар по вопросам публичной отчетности и доступа к информации для государственных должностных лиц.

20. УНП ООН поддержало разработку Принципов высокого уровня Группы двадцати по эффективной защите информаторов согласно статье 33 Конвенции против коррупции о защите лиц, сообщающих информацию. Эти принципы были приняты в период председательства Японии в G-20 в 2019 году.

#### d) Закупки и публичные финансы

21. В октябре 2020 года УНП ООН начало реализацию проекта «Меры реагирования на пандемию COVID-19 и последующее восстановление в контексте борьбы с коррупцией», направленного на повышение прозрачности в сфере публичных закупок в условиях пандемии. В рамках этого проекта в мае 2021 года УНП ООН провело серию диалогов для определения коррупционных рисков в сфере публичных закупок в Чили. В июне 2021 года Управление также организовало вебинары и технические совещания для выявления мер по снижению коррупционных рисков в сфере публичных закупок в Колумбии и провело несколько консультаций и обсуждений в фокус-группах для выявления коррупционных рисков в сфере публичных закупок в Парагвае. С Южной Африкой и Тимором-Лешти обсуждалась возможность внедрения методологии управления коррупционными рисками УНП ООН для закупающих организаций. На Филиппинах УНП ООН оказало содействие Совету по политике в области публичных закупок в укреплении его потенциала по проведению анализа электронных данных в целях более эффективного предупреждения коррупции. Дальнейшая работа в рамках этого проекта предусматривает подготовку глобального краткого справочного руководства по снижению коррупционных рисков при проведении закупок в чрезвычайных ситуациях.

<sup>2</sup> К числу стран, получивших поддержку, относились Австралия, Албания, Аргентина, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Гана, Греция, Египет, Израиль, Индонезия, Италия, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Косово (все упоминания о Косово в настоящей публикации следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности), Латвия, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Науру, Нигерия, Новая Зеландия, Парагвай, Перу, Республика Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Сингапур, Словения, Соединенные Штаты Америки, Украина, Хорватия, Черногория, Чили, Эстония, Япония, а также малые островные развивающиеся государства: Вануату, Кирибати, Микронезия (Федеративные Штаты), Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Фиджи.

<sup>3</sup> Для правительств и футбольных ассоциаций, входящих в ФИФА, таких как Азиатская футбольная конфедерация, Конфедерация футбольных ассоциаций Северной, Центральной Америки и Карибского бассейна и Южноамериканская футбольная конфедерация.

22. На национальном уровне УНП ООН реализовало несколько инициатив по наращиванию потенциала. В ноябре 2019 года УНП ООН оказало поддержку антикоррупционным органам Уганды в создании систем закупок в соответствии со статьей 9 Конвенции. В ноябре 2020 года Управление приняло участие в виртуальной конференции в Индонезии, организованной Комиссией по искоренению коррупции, сделав презентацию по анализу больших данных в целях выявления фактов мошенничества и коррупции в сфере публичных закупок. В июле 2020 года УНП ООН провело межведомственное учебное мероприятие по противодействию рискам коррупции в сфере публичных закупок во Вьетнаме и поддержало разработку и представление руководства по проведению проверок на предмет коррупции и мошенничества в сфере закупок для Министерства сельского хозяйства и аграрного развития. В декабре 2020 года УНП ООН провело вебинар для должностных лиц Южной Африки по вопросам разработки реформ в сфере публичных закупок, в ходе которого особое внимание уделялось открытости при заключении контрактов и прозрачности бенефициарной собственности.

23. В мае 2021 года УНП ООН провело учебное мероприятие по коррупционным рискам в сфере закупок для государственных служащих Микронезии (Федеративные Штаты) и Тувалу.

## **С. Обеспечение необходимой компетентности антикоррупционных органов**

### **1. Назначение компетентных органов**

24. По состоянию на июнь 2021 года Генеральный секретарь получил уведомления от 120 государств-участников о назначении 188 компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, как это требуется согласно пункту 3 статьи 6 Конвенции. С обновленным перечнем компетентные органы и правительственные ведомства могут ознакомиться в онлайн-справочнике компетентных национальных органов, действующих на основании Конвенции ([www.unodc.org/comppauth\\_uncac/en/index.html](http://www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html)).

### **2. Оказание поддержки антикоррупционным органам**

25. В соответствии с резолюцией 8/7 Конференции, в которой Конференция просила секретариат провести исследование, посвященное передовым видам практики, накопленному опыту и трудностям, с которыми сталкиваются государства-участники в своих усилиях по повышению эффективности деятельности антикоррупционных органов, УНП ООН проанализировало ответы, полученные от государств-участников, об осуществлении статьи 6 Конвенции и резюме докладов о страновом обзоре, выпущенных в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Соответствующий доклад был представлен на одиннадцатом совещании Рабочей группы по предупреждению коррупции, состоявшемся в июне 2020 года ([CAC/COSP/WG.4/2020/4](http://CAC/COSP/WG.4/2020/4)).

26. УНП ООН оказывало антикоррупционным органам помощь в выполнении своих мандатов и организовывало соответствующее обучение. Такая помощь включала содействие в расследовании коррупционных правонарушений и уголовном преследовании за них, например в отношении методов расследования финансовых правонарушений, ведения допросов, опроса свидетелей и организации производства по соответствующим делам, что, соответственно, способствовало выполнению некоторых рекомендаций, вынесенных по итогам первого цикла обзора хода осуществления Конвенции. Поскольку такая помощь тесно связана с осуществлением других глав Конвенции и выходит за рамки основной темы резолюций 8/7 и 8/8, в настоящем докладе она не освещается.

27. УНП ООН оказало поддержку национальным антикоррупционным органам в разработке планов работы, оценке коррупционных рисков и разработке планов управления рисками в Аргентине, Гане, Гвинее, Греции, Индии, Индонезии, Камбодже, Нигерии, Сенегале, Уругвае и Шри-Ланке.

28. УНП ООН оказало поддержку национальным антикоррупционным органам в малых островных развивающихся государствах Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Фиджи.

29. В своей резолюции 8/8 Конференция просила УНП ООН разрабатывать новые информационные продукты, руководящие примечания и технические инструменты по осуществлению статьи 6 Конвенции, в том числе по мерам, направленным на выявление сравнительно успешных видов практики. В августе 2020 года в целях выполнения этого поручения Управление представило публикацию *Colombo Commentary on the Jakarta Statement on Principles for Anti-Corruption Agencies* («Комментарий Коломбо к Джакартскому заявлению о принципах деятельности учреждений по борьбе с коррупцией»), которая представляет собой руководство, призванное помочь директивным органам в их усилиях по обеспечению независимости антикоррупционных органов. В июле 2020 года УНП ООН и Комиссия по искоренению коррупции Индонезии провели вебинар по Джакартским принципам.

### 3. Усиление координации инициатив по противодействию коррупции

30. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь, которая включала мероприятия по обмену опытом, повышению осведомленности и обучению на глобальном, региональном и национальном уровнях.

31. В рамках своего проекта по ускоренному осуществлению Конвенции УНП ООН провело обсуждения с другими многосторонними и двусторонними поставщиками помощи, донорами и учреждениями ООН по вопросам синергического взаимодействия и планирования будущей антикоррупционной деятельности. УНП ООН координировало свою работу по противодействию коррупции с МВФ, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), партнерами в правительствах и бизнес-ассоциациями. Управление также укрепляло сотрудничество с некоммерческой организацией Партнерство за открытость контрактов путем разработки рамочного соглашения, направленного на расширение использования открытых данных в сфере публичных закупок.

32. УНП ООН поддерживало приоритеты Саудовской Аравии как председателя Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати в 2020 году, включая подготовку первого Совещания министров Группы двадцати по противодействию коррупции и коммюнике министров, а также разработку трех групп принципов высокого уровня Группы двадцати, направленных, в частности, на разработку и реализацию национальных стратегий противодействия коррупции, содействие честности и неподкупности в публичном секторе с помощью использования информационно-коммуникационных технологий и содействие честности и неподкупности при проведении приватизации и в деятельности государственно-частных партнерств. УНП ООН также внесло вклад в подготовку обзорного документа Группы двадцати по вопросам международного сотрудничества в области борьбы с экономической преступностью, обращения с правонарушителями и возвращения похищенных активов, разработало концептуальную записку для Эр-Риядской инициативы по созданию Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (сеть GlobE) и подготовило публикацию Группы двадцати *Good Practices Compendium on Combating Corruption in the Response to COVID-19* («Сборник материалов по оптимальным видам практики в области борьбы с коррупцией в рамках мер реагирования на COVID-19»).

33. В 2021 году УНП ООН поддержало работу Италии, как председателя Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати, в нескольких областях,



таких как разработка принципов высокого уровня Группы двадцати по борьбе с коррупцией, связанной с организованной преступностью, по борьбе с коррупцией в спорте, а также по предупреждению и пресечению коррупции в чрезвычайных ситуациях. УНП ООН также помогло Рабочей группе разработать вопросник по выполнению и обеспечению соблюдения обязательств Группы двадцати в области подкупа иностранных должностных лиц. Кроме того, Управление создало веб-сайт для сбора всех антикоррупционных ресурсов, утвержденных Группой двадцати, и обеспечения большей доступности практических результатов для общественности. УНП ООН руководило разработкой двух документов Группы двадцати, касающихся сотрудничества правоохранительных органов и недопущения предоставления безопасных убежищ, а также внесло вклад в подготовку одного документа по возвращению активов. Кроме того, УНП ООН поддержало Группу двадцати в разработке нового плана действий на период 2022–2024 годов для выявления новых приоритетов и активизации действий по достижению цели 16 в области устойчивого развития.

34. Что касается работы на региональном уровне, то в ноябре 2019 года УНП ООН представило различные аспекты своей антикоррупционной деятельности на разных форумах, а именно на Генеральной ассамблее Сети национальных антикоррупционных учреждений в Западной Африке, которая была проведена в Того, на ежегодном общем собрании Ассоциации антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки и на втором Региональном совещании по вопросам взаимной правовой помощи для центральных органов государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), проведенном в Мьянме. Управление также приняло участие в работе третьей сессии Конференции сторон Арабской конвенции по борьбе с коррупцией, состоявшейся в Марокко в январе 2020 года.

35. В апреле 2021 года УНП ООН провело региональный онлайн-семинар-практикум по межведомственной координации для Анголы, Ботсваны, Замбии, Зимбабве, Намибии и Южной Африки. В южной части Африки в мае 2021 года УНП ООН провело региональный семинар-практикум по вопросам прозрачности бенефициарной собственности и контроля за политически значимыми лицами. Аналогичный семинар был проведен на национальном уровне в Южной Африке в марте 2021 года.

36. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) УНП ООН руководило обсуждением в ходе Тихоокеанской региональной конференции по борьбе с коррупцией, состоявшейся в Кирибати в феврале 2020 года, и предоставляло соответствующую поддержку. УНП ООН организовало вводную сессию по вопросам злоупотребления должностными полномочиями для Комиссии по государственной службе Самоа и Комиссии по государственной службе Австралии в сентябре 2020 года и повторило эту сессию для Комиссии по государственной службе Кирибати и Комиссии по государственной службе Австралии в декабре 2020 года. В октябре 2020 года Управление приняло участие в специальном мероприятии форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) по вопросам повышения прозрачности бенефициарной собственности и представило презентации по международным правовым рамкам и передовой практике.

37. Что касается работы на национальном уровне, то во многих семинарах-практикумах по наращиванию потенциала и учебных мероприятиях, перечисленных в настоящем докладе, а также в докладе о технической помощи (CAC/COSP/2021/10), связанной с расследованиями дел о коррупции, принимали участие многие заинтересованные стороны, включая сотрудников органов по борьбе с коррупцией, правоохранительных и судебных органов, подразделений по сбору оперативной финансовой информации, а также представители организаций гражданского общества и частного сектора, что способствовало более тесной координации их деятельности на национальном уровне и, соответственно, более результативному и эффективному снижению коррупционных рисков.



## **D. Содействие честности и неподкупности в системе уголовного правосудия**

### **1. Честность и неподкупность судебных органов**

38. Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов, которую поддерживает УНП ООН, продолжала создавать возможности для обмена опытом и коллегиальной поддержки для судей и работников судебной системы во всем мире и распространять информацию о Сети на многочисленных площадках. В Польше в декабре 2019 года УНП ООН приняло участие в совещании экспертов по вопросу обновления Киевских рекомендаций о независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, которое было организовано Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). УНП ООН также распространяло информацию о работе Сети в интернете в период глобальной пандемии<sup>4</sup>. В феврале 2020 года Сеть провела свое второе заседание высокого уровня, на котором участники проанализировали достигнутые результаты и приняли план работы на 2020–2021 годы. В марте 2021 года Сеть организовала вспомогательное заседание по вопросам честности и неподкупности судебных органов на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

39. УНП ООН также проводило мероприятия, направленные на укрепление честности и неподкупности судебных органов, включая совещание экспертов, состоявшееся в Вене в августе 2019 года и посвященное роли судебного иммунитета в обеспечении честности, неподкупности и независимости судебных органов. В период глобальной пандемии Управление провело 12 тематических вебинаров по темам, связанным с честностью и неподкупностью, включая гендерные вопросы, прозрачность, влияние организованной преступности и коррупции на честность, неподкупность и независимость судебных органов, институциональное использование социальных сетей и раскрытие судьями финансовой информации. В декабре 2020 года на девятнадцатой Международной конференции по борьбе с коррупцией УНП ООН организовало онлайн-панельную дискуссию по методам обеспечения прозрачности в целях укрепления устойчивости судебной системы.

40. УНП ООН оказало помощь в вопросах обеспечения честности и неподкупности судебных органов судьям, другим сотрудникам судебных органов и персоналу судов Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Ботсваны, Греции, Демократической Республики Конго, Кении, Кипра, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Маврикия, Мозамбика, Российской Федерации, Руанды, Сальвадора, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Хорватии, Эквадора и Ямайки, а также Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью и малому островному развивающемуся государству Кабо-Верде. В январе 2021 года УНП ООН стало одним из организаторов сессии по вопросам судебной этики для недавно назначенных судей Восточнокарибского верховного суда.

41. В декабре 2020 года в рамках своей Сахельской программы УНП ООН совместно с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали провело семинар-практикум по Бангалорским

<sup>4</sup> Включая мероприятия, организованные Утштайским ресурсным центром по борьбе с коррупцией, Региональной инициативой по борьбе с коррупцией, Сетью по открытому и инновационному управлению в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Европейской сетью подготовки судебных кадров, Международной ассоциацией юристов, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций.

принципам поведения судей и особенностям их применения в Мали. В рамках своей Глобальной программы укрепления сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия между странами, расположенными вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков (CRIMJUST), УНП ООН способствовало проведению вебинара по вопросам воздействия пандемии COVID-19 на системы уголовного правосудия в Африке, причем особое внимание уделялось Гане, Кении и Нигерии.

42. В целях оказания содействия судебным органам в противодействии новым вызовам, связанным с честностью и неподкупностью судебных органов, Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов выпустила в 2020 году три информационных продукта: «Не имеющие обязательной силы руководящие принципы использования социальных сетей судьями», документ *Gender-related Issues in the Judiciary* («Гендерные вопросы в судебной системе») и руководство *How to develop and implement codes of judicial conduct* («Разработка и применение кодексов поведения для судей»). Сеть также продолжала заниматься сбором ресурсов и повышением осведомленности о других новых областях, включая использование искусственного интеллекта, прозрачность судебной системы и открытое правосудие.

## **2. Честность и неподкупность правоохранительных органов**

43. В рамках глобальной программы CRIMJUST УНП ООН поддержало несколько инициатив в области честности, неподкупности и подотчетности правоохранительных учреждений, включая совместную целевую группу при аэропортах по пресечению незаконного оборота, действующую в рамках Проекта по обеспечению связи между аэропортами, и совместные подразделения контроля за морской деятельностью Проекта сотрудничества морских портов. Эти инициативы были реализованы на национальном уровне в Бенине, Гане, Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Сенегале, а также в малых островных развивающихся государствах Гвинея-Бисау и Кабо-Верде. На региональном уровне они осуществлялись в регионе Центральной Америки и Карибского бассейна в ноябре 2020 года и в Западной и Центральной Африке в марте 2021 года.

44. В марте 2021 года УНП ООН организовало учебное мероприятие для полицейского компонента Объединенных сил стран, входящих в Сахельскую группу пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад), и учебное мероприятие по антикоррупционным мерам в контексте реагирования на COVID-19 для сил безопасности Мавритании.

## **Е. Предотвращение и противодействие коррупции в частном секторе**

45. УНП ООН поддерживало региональные и глобальные усилия, направленные на укрепление стандартов в публичном и частном секторах, в том числе в партнерстве с инициативой Организации Объединенных Наций «Глобальный договор», Альянсом в поддержку честности и неподкупности, целевой группой по обеспечению честности, неподкупности и соблюдению установленных требований «Деловой двадцатки», Рабочей группой по борьбе с коррупцией Группы двадцати, инициативой «Партнерство против коррупции» Всемирного экономического форума, АСЕАН, АТЭС и ОЭСР, включая Целевую группу по борьбе с коррупцией Сети по вопросам управления Комитета содействия развитию ОЭСР.

46. В ноябре 2019 года в Швейцарии УНП ООН обсудило инновационные технические решения с компанией «IBM Think Lab». В 2020 году в Международный день борьбы с коррупцией УНП ООН и кенийская компания «Blue Company» подписали соглашение о борьбе с коррупцией в частном секторе Кении посредством проведения информационно-просветительской кампании в средствах массовой информации. Управление также приняло участие в семинаре,

организованном Национальным управлением по борьбе с мошенничеством и коррупцией Сенегала, который был посвящен роли частного сектора в борьбе с коррупцией.

47. В 2020 году УНП ООН организовало онлайн-учебные программы для младших сотрудников по вопросам этики из организаций частного сектора в Мозамбике, а также на Фиджи, Маврикии и Соломоновых Островах. В ноябре 2020 года в рамках инициативы «Экономический пояс Шелкового пути и морской Шелковый путь XXI века» (инициатива «Пояс и путь») УНП ООН выступило в качестве соорганизатора третьего семинара по вопросам деловой добросовестности совместно с Национальной комиссией Китая по надзору и представило презентацию по международным правовым инструментам и обеспечению соблюдения требований компаниями. В рамках той же инициативы УНП ООН поддержало проведение в декабре 2020 года виртуальной конференции по вопросам честности и неподкупности в контексте реагирования на COVID-19 и экономического восстановления. В том же месяце УНП ООН провело семинар-практикум в гибридном формате по вопросам коррупции, бизнеса и прав человека в рамках первого Тихоокеанского форума по вопросам бизнеса и прав человека, организованного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

48. Кроме того, УНП ООН способствовало деятельности инициативы «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций и модернизации ее механизма ежегодной отчетности для компаний под названием «Информирование о ходе работы». УНП ООН также внесло вклад в подготовку публикации инициативы «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций *Uniting against Corruption: A Playbook on Anti-Corruption Collective Action* («Вместе против коррупции: пособие по антикоррупционным коллективным действиям») и выступило в качестве соорганизатора форума высокого уровня для частного сектора на полях специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции.

49. УНП ООН представило информацию о передовом опыте в области защиты информаторов на онлайн-конференциях в Колумбии и Соединенных Штатах, организованных Международной торговой палатой, а также на онлайн-мероприятии для Сети специалистов по обеспечению соблюдения установленных требований Колумбии, которое состоялось в октябре 2020 года. В период с августа 2020 года по июнь 2021 года УНП ООН провело виртуальные мероприятия по наращиванию потенциала на региональном и национальном уровнях с организациями частного сектора и торговыми палатами Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Мексики, Парагвая и Эквадора, что способствовало разработке и внедрению антикоррупционных программ, ориентированных на обеспечение соблюдения этических норм и установленных требований, в компаниях по всей Латинской Америке.

50. УНП ООН, выступая в качестве консультанта Саудовской Аравии, председательствующей в Г-20, и в партнерстве с Сассекским университетом организовало виртуальный круглый стол для представителей научного сообщества по вопросам противодействия коррупции. Цель этого мероприятия заключалась в разработке основанных на исследованиях политических рекомендаций для Г-20 по вопросам международного сотрудничества, публичных закупок и подходов к измерению коррупции. Рекомендации были представлены на заседании Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати в октябре 2020 года.

51. Кроме того, УНП ООН запустило пять проектов, финансируемых в рамках инициативы компании «Siemens» по обеспечению честности и неподкупности, в поддержку антикоррупционных мер в частном секторе и при его участии в Бразилии, Египте, Ираке, Кении, Колумбии, Ливии, Малайзии, Марокко, Мексике, Мьянме, Объединенных Арабских Эмиратах, Пакистане, Саудовской Аравии, Судане, Узбекистане и Эфиопии. Эти проекты были направлены на предупреждение коррупции и борьбу с ней путем укрепления правовой базы, развития диалога между государственным и частным секторами, оказания помощи

малому бизнесу в выявлении коррупционных рисков и привлечения молодежи, гражданского общества и научных кругов к разработке антикоррупционных мер.

## **Е. Содействие образованию в области предупреждения коррупции**

52. УНП ООН продолжало осуществлять инициативу «Образование во имя правосудия» (Е4J), которая направлена на формирование у детей и подростков культуры законопослушания посредством предоставления учебных материалов с учетом возраста по темам, касающимся предупреждения преступности, уголовного правосудия, вопросов противодействий коррупции и верховенства права, а также посредством включения этих материалов в учебные программы на всех уровнях образования. Инициатива Е4J была компонентом Глобальной программы «Осуществление Дохинской декларации: содействие формированию культуры законности», и серия университетских модулей Е4J по вопросам честности и неподкупности и борьбы с коррупцией была представлена на различных международных конференциях по вопросам образования, в том числе в Катаре, Маврикии, Российской Федерации и Сингапуре в ноябре 2019 года, а также в Индонезии и Казахстане в декабре 2019 года. Модули также использовались для разработки учебного курса по противодействию коррупции для Южнотихоокеанского университета, с тем чтобы проводить его в 12 малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона.

### **1. Научное сообщество**

53. На глобальном уровне в рамках Антикоррупционной академической инициативы УНП ООН организовало в ноябре 2019 года в Российской Федерации симпозиум для обсуждения ключевых вопросов научных исследований и образования в области борьбы с коррупцией, а также провело семинар по противодействию коррупции в условиях COVID-19 в декабре 2020 года.

54. УНП ООН продолжало разрабатывать и внедрять учебные модули для поддержки преподавателей университетов и других высших учебных заведений в целях повышения эффективности преподавания. Управление организовало Серию глобальных диалогов инициативы «Образование во имя правосудия», состоящую из онлайн-дискуссий по таким темам, как образование в поддержку принципа верховенства права и роль молодежи, школ и высших учебных заведений в достижении целей в области устойчивого развития. УНП ООН также провело лекции по Конвенции против коррупции, Механизму обзора хода осуществления, международному сотрудничеству и возвращению активов в Университете Уага II в Буркина-Фасо в сентябре 2019 года.

55. На региональном уровне в рамках своего глобального образовательного проекта по вопросам честности и неподкупности УНП ООН организовало серию онлайн-учебных мероприятий по вопросам борьбы с коррупцией, честности, неподкупности и этики для преподавателей университетов из Кении, Мексики и Пакистана. В марте 2021 года Управление организовало два экспертных совещания при участии учителей, представителей Министерства образования и по делам религий и Национального управления по вопросам транспарентности Греции для обсуждения адаптации к образовательным условиям Греции комплектов методических материалов для учителей начальной и средней школы, разработанных в рамках инициативы Е4J. Кроме того, УНП ООН провело лекции о своей антикоррупционной работе для студентов университетов Австралии, Болгарии, Германии, Канады, Китая и Нигерии.

56. В Австрии в январе 2020 года по случаю Международного дня образования УНП ООН организовало мероприятие высокого уровня, посвященное роли высшего образования в деле укрепления верховенства права во всем мире и достижения цели 16 в области устойчивого развития.

## 2. Информационно-просветительская работа в школах

57. В рамках инициативы E4J УНП ООН приняло участие в тридцать третьем Международном конгрессе по повышению эффективности и совершенствованию школьного образования, состоявшемся в январе 2020 года в Марокко, и в ежегодном мероприятии «Модель Организации Объединенных Наций», адаптированном для средних школ, которое было организовано Всемирной федерацией ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций и проведено в Соединенных Штатах в феврале 2020 года. В 2021 году совместно с Вестминстерским международным университетом г. Ташкент и Агентством по делам молодежи Узбекистана УНП ООН также организовало в Ташкенте конференцию по Международной модели Организации Объединенных Наций.

58. В декабре 2020 года УНП ООН поддержало Национальное управление по вопросам транспарентности, Министерство образования и по делам религий и Институт образовательной политики Греции в организации студенческого конкурса под названием «Лидеры завтрашнего дня в области честности и неподкупности».

## 3. Работа с молодежью

59. В ноябре 2019 года УНП ООН поддержало проведение второго Молодежного лагеря по обеспечению честности и неподкупности, организованного в Мьянме Комиссией по борьбе с коррупцией и Министерством образования, в котором материалы инициативы E4J использовались для обучения студентов по вопросам честности и неподкупности, этики и борьбы с коррупцией.

60. В феврале 2020 года в Нигерии прошел второй «Хакатон во имя правосудия», организованный «Facebook» в партнерстве с нигерийской технологической компанией «Andela», в ходе которого студенты состязались в разработке технологических решений для содействия обеспечению верховенства права и борьбе с коррупцией. УНП ООН также приняло участие в первом мероприятии «YACathon» — антикоррупционном конкурсе, направленном на контроль и предупреждение коррупции посредством социальных инноваций, социального предпринимательства и коллективного интеллекта, который был проведен организацией «Молодежь против коррупции» в Ливане в мае 2021 года.

61. В декабре 2020 года УНП ООН организовало конференцию, посвященную второму циклу функционирования Механизма обзора хода осуществления, для студентов магистерских программ юридических факультетов в Узбекистане. В октябре 2020 года Управление провело первый онлайн-конкурс для молодежи Восточной Африки по блокчейну — шестинедельный виртуальный марафон программирования, в ходе которого молодые разработчики из Восточной Африки соревновались в разработке и внедрении программных приложений на основе блокчейна для решения реальных проблем в области борьбы с коррупцией, причем особое внимание уделялось публичным закупкам и финансовым расследованиям.

62. УНП ООН в партнерстве с Международной антикоррупционной академией организовало две летние онлайн-школы для молодежи по противодействию коррупции. Первая летняя школа была проведена в мае 2021 года для молодежи из Афганистана, Бангладеш, Бутана, Камбоджи и Непала. Вторая школа прошла в июне и июле 2021 года для молодежи из Анголы, Буркина-Фасо, Замбии, Лесото, Малави, Мозамбика, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Сомали, Сьерра-Леоне, Того, Уганды, Эфиопии и Южного Судана.

63. В октябре 2020 года УНП ООН организовало серию семинаров-практикумов по вопросам добросовестности бизнеса и повышения качества услуг для молодых предпринимателей в малом островном развивающемся государстве Фиджи.

64. В мае 2021 года УНП ООН провело Молодежный форум в качестве специального мероприятия накануне специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, в котором приняли участие более 300 человек из 93 стран.

#### 4. Публикации и онлайн-ресурсы

65. УНП ООН продолжало разрабатывать глобальные информационные продукты, о которых рассказывается в соответствующих тематических разделах настоящего доклада. Эти информационные инструменты и публикации были подготовлены на основе исследований и опыта, накопленного на глобальном, региональном и национальном уровнях. Механизм обзора хода осуществления продолжал служить одним из основных источников информации для выявления областей, в которых требуется разработка инструментов.

66. В ноябре 2019 года УНП ООН представило публикацию под названием *Reporting Mechanisms in Sport: A Practical Guide for Development and Implementation* («Механизмы сообщения о нарушениях в спорте. Практическое руководство по разработке и внедрению»), которая была подготовлена в партнерстве с Международным олимпийским комитетом.

67. В феврале 2020 года УНП ООН представило публикацию *Scaling Back Corruption: A Guide on Addressing Corruption for Wildlife Management Authorities* («Сокращение масштабов коррупции: руководство по решению проблемы коррупции для органов по регулированию природопользования»), в которой представлены руководящие принципы оценки и смягчения рисков коррупции, связанных с мандатами этих органов.

68. В августе 2020 года УНП ООН представило *Colombo Commentary on the Jakarta Statement on Principles for Anti-Corruption Agencies* («Комментарий Коломбо к Джакартскому заявлению о принципах деятельности учреждений по борьбе с коррупцией»).

69. В 2020 году на одиннадцатом совещании Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции УНП ООН представило публикацию *State of Integrity: A Guide on Conducting Corruption Risk Assessments in Public Organizations* («Положение дел в области обеспечения честности и неподкупности: руководство по проведению оценки коррупционных рисков в публичных организациях»). В этом руководстве представлен упрощенный подход к смягчению коррупционных рисков для государственных институтов, органов и учреждений на основе семи шагов, предусматривающих эффективное использование ресурсов. В июле 2020 года в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и аграрного развития Вьетнама УНП ООН выпустило руководство по проведению проверок на предмет коррупции и мошенничества в сфере закупок в министерстве.

70. По вопросам коррупционных рисков, связанных с COVID-19, УНП ООН подготовило несколько документов и руководств. В апреле 2020 года УНП ООН выпустило руководящий документ “Accountability and the prevention of corruption in the allocation and distribution of emergency economic rescue packages in the context and aftermath of the COVID-19 pandemic” («Подотчетность и предупреждение коррупции при распределении и распространении пакетов мер экстренной экономической помощи в условиях пандемии COVID-19 и после нее»), доступный на английском, французском и испанском языках. Этот документ был разработан в рамках недавно созданной межведомственной целевой группы по реагированию на COVID-19, и Сектор по коррупции и экономической преступности УНП ООН возглавил тематическую подгруппу по противодействию коррупции в рамках мероприятий по экономическому стимулированию, в том числе в секторе здравоохранения. УНП ООН также подготовило документ “COVID-19 fiscal response and the prevention of corruption” («Налогово-бюджетная поддержка и предупреждение коррупции в условиях пандемии COVID-19»), опубликованный в июле 2020 года. На основе консультаций с Сектором по профилактике наркомании и охране здоровья и Сектором по вопросам организованной

преступности и незаконного оборота Сектор по коррупции и экономической преступности УНП ООН разработал программный документ о предотвращении коррупции в области производства, распределения и распространения вакцин от COVID-19, который был опубликован в декабре 2020 года. УНП ООН также внесло вклад в разработку двух документов, касающихся спорта и COVID-19, а именно политического документа “Preventing corruption in sport and manipulation of competitions” («Предотвращение коррупции в спорте и манипулирования результатами соревнований»), разработанного совместно с Международным олимпийским комитетом и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и посвященного обеспечению того, чтобы в основе мер реагирования на пандемию в сфере спорта лежала добросовестность, и информационного бюллетеня Организации Объединенных Наций под названием “Recovering better: sport for development and peace – reopening, recovery and resilience post-COVID-19” («Более эффективное восстановление: спорт на благо развития и мира — возобновление работы, восстановление и устойчивость после COVID-19»). В рамках Тихоокеанского регионального проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией УНП ООН и ПРООН подготовили консультативную справку по COVID-19 и коррупции в Тихоокеанском регионе.

71. В декабре 2020 года УНП ООН представило доклад под названием *The Time is Now: Addressing the Gender Dimensions of Corruption* («Пришло время уделить внимание гендерным аспектам коррупции»). Это первая публикация УНП ООН, в которой рассматривается взаимосвязь между гендерным неравенством и коррупцией и даются рекомендации по программным инициативам для специалистов по борьбе с коррупцией.

72. Кроме того, в декабре 2020 года УНП ООН представило доклад под названием *Gender and Corruption in Nigeria* («Гендерный вопрос и коррупция в Нигерии»), в котором представлены первые эмпирические данные по гендерным вопросам и коррупции в стране и который способствует обсуждению проблемы укрепления гендерного равенства в сфере государственного управления.

73. В июне 2021 года УНП ООН опубликовало документ *Speak Up for Health! Guidelines to Enable Whistle-Blower Protection in the Health-Care Sector* («Не молчи ради здоровья! Руководящие принципы обеспечения защиты информаторов в секторе здравоохранения») в целях содействия формированию культуры информирования, а также внутренней политики и процедур, способствующих раскрытию заявлений о предполагаемых правонарушениях и защите сообщающих информацию лиц.

74. Публикации УНП ООН широко распространялись на соответствующих онлайн-мероприятиях, таких как конференции, семинары-практикумы и учебные сессии. Учитывая ситуацию в области здравоохранения в мире, большинство очных учебных программ, семинаров-практикумов и других мероприятий, которые могли бы стать возможностью для распространения печатных материалов, были отменены, отложены или проведены в виртуальном формате. Публикации размещены на веб-сайте УНП ООН ([www.unodc.org/unodc/en/corruption/publications.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/publications.html)).

## **G. Другая работа в области предупреждения коррупции и новые темы**

### **1. Взаимодействие с другими субъектами, включая гражданское общество и журналистов**

75. В ноябре 2019 года УНП ООН организовало в Гане учебный семинар-практикум для журналистов стран Западной Африки в целях укрепления навыков проведения расследований преступлений в сфере рыболовства. Управление продолжало оказывать поддержку организации по проведению журналистских расследований в странах Западной Африки им. Норберта Зонго. В ноябре 2019 года



в сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций УНП ООН провело мероприятие в Сенегале по вопросам Конвенции против коррупции и региональных инструментов противодействия коррупции для молодых специалистов из стран Западной Африки. В ноябре 2019 года УНП ООН организовало на Филиппинах региональный круглый стол для организаций гражданского общества, которые вносят вклад в ускоренное осуществление Конвенции в Юго-Восточной Азии.

76. В рамках Тихоокеанского регионального антикоррупционного проекта Организации Объединенных Наций УНП ООН работало совместно с Ассоциацией информационных агентств тихоокеанских островов в целях наращивания потенциала журналистов по освещению вопросов предупреждения, выявления и расследования случаев коррупции. В марте 2020 года в партнерстве с Советом по СМИ Палау УНП ООН провело страновой семинар для местных СМИ. Кроме того, в июле и сентябре 2020 года УНП ООН организовало вебинары по обеспечению права на информацию в Папуа — Новой Гвинее и Федеративных Штатах Микронезии. В июне 2021 года УНП ООН приняло участие в мероприятии по случаю Всемирного дня свободы печати, которое было организовано Тихоокеанской сетью журналистов против коррупции, с тем чтобы способствовать более активному освещению деятельности, подверженной риску коррупции, путем укрепления права на информацию и совершенствования законодательства и защиты информаторов.

77. В ноябре 2020 года УНП ООН в рамках своего проекта «Повышение потенциала гражданского общества в области надлежащего управления в Центральной Азии» занималось укреплением потенциала гражданского общества и других заинтересованных сторон в плане их роли в Механизме обзора хода осуществления. Управление также организовало региональный многосторонний семинар-практикум с участием представителей Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана и внесло вклад в проведение международной конференции, организованной совместно с Академией Генеральной прокуратуры Узбекистана и посвященной роли прикладных исследований в вопросах противодействия коррупции с акцентом на взаимодействие академического сообщества и институтов гражданского общества.

78. По случаю Международного дня борьбы с коррупцией 2020 года, который был посвящен теме «Восстановление на основе принципов честности и неподкупности», УНП ООН поддержало мероприятия, проведенные организациями гражданского общества в пяти странах Сахельской группы, а именно: в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде. Эти мероприятия включали показы фильмов, дебаты и круглые столы по теме 2020 года и иллюстрировали ее связь с тем, какую роль в укреплении доверия к общественным институтам играет честность и неподкупность сил безопасности.

## **2. Законодательные органы**

79. В декабре 2020 года во исполнение резолюции 8/14, в которой Конференция государств — участников Конвенции против коррупции просила секретариат составить сборник с примерами успешной практики в отношении роли парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней, УНП ООН, парламент Кыргызстана и ПРООН организовали круглый стол по стратегиям предупреждения коррупции.

80. В феврале 2020 года в Эфиопии УНП ООН поддержало проведение первой Конференции молодых парламентариев стран Африки на полях тридцать третьей очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза.

81. УНП ООН продолжало сотрудничать с Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией и организовало совместно с ней параллельное мероприятие в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, которое состоялось в июне 2021 года и было посвящено роли

парламентов в осуществлении политической декларации, принятой Ассамблеей на ее специальной сессии.

### 3. Окружающая среда и дикая природа

82. Во исполнение резолюции 8/12 Конференции, озаглавленной «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду», УНП ООН содействовало проведению оценки коррупционных рисков в 14 организациях, включая органы управления в области рыболовства, лесного хозяйства и охраны дикой природы, экологические инспекции и таможенные органы, в Боливии (Многонациональное Государство), Гане, Греции, Кении, Малави, Мозамбике, Мьянме, Нигерии и Сенегале. Управление продолжало оказывать поддержку в реализации стратегий снижения коррупционных рисков в Ботсване, Кении, Объединенной Республике Танзания и Уганде. Работа по снижению коррупционных рисков включала разработку моделей прогнозирования доходов, разработку и укрепление кодексов поведения и дисциплинарных кодексов, укрепление закупочных процедур и механизмов информирования о нарушениях, проведение опросов о моральном состоянии персонала и опыте, связанном с коррупцией, и принятие мер на основе их результатов.

83. В соответствии с той же резолюцией УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам в укреплении финансовых расследований, связанных с преступлениями против дикой природы и лесного хозяйства и преступлениями в секторе рыболовства, в Колумбии, Мексике, Мозамбике, Намибии, Перу и Уганде, а также организовало обучение по методам проведения финансовых расследований для государственных служащих из Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Китая, Колумбии, Мексики, Перу, Таиланда и Филиппин. Кроме того, УНП ООН поддержало создание подразделений межведомственного сотрудничества в Кении и Уганде в целях укрепления координации в борьбе с преступлениями против дикой природы и лесного хозяйства, преступлениями в секторе рыболовства и коррупцией, способствующей этим преступлениям. Также в соответствии с этой резолюцией УНП ООН содействовало международному сотрудничеству путем укрепления потенциала стран происхождения и назначения в плане эффективного обращения за взаимной правовой помощью и упрощения контактов между национальными органами.

84. В целях повышения осведомленности общественности УНП ООН представило доклад *World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species* («Всемирный доклад о преступлениях против дикой природы: незаконный оборот охраняемых видов»), в котором коррупция вновь была названа одним из ключевых факторов, способствующих преступлениям против дикой природы. УНП ООН организовало ряд мероприятий по этой теме, включая мероприятие высокого уровня по вопросам коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в марте 2021 года. Управление также внесло вклад в проведение параллельного мероприятия по теме коррупции и преступлений против дикой природы в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции в июне 2021 года, а также вебинаров, организованных организациями-партнерами. УНП ООН также занималось повышением информированности о коррупции в связи с преступлениями, оказывающими влияние на окружающую среду, посредством кампании в социальных сетях.

85. УНП ООН разработало ряд информационных продуктов и содействовало проведению встреч экспертов для активизации глобальной дискуссии о коррупционных рисках, усугубляющих утрату лесов. В конце 2021 года ожидается выпуск публикации о борьбе с коррупцией, которая усиливает утрату лесов.

86. В основе доклада о ходе осуществления резолюции 8/12, который представляется Конференции государств — участников Конвенции в качестве

документа зала заседаний, лежит анализ ответов, которые были получены от государств-участников с помощью вопросника об их действиях и мероприятиях в этой связи.

#### 4. Защита спорта от коррупции

87. УНП ООН организовало две международные конференции по теме защиты спорта от коррупции при поддержке Италии и Российской Федерации в сентябре 2019 года и первую Генеральную конференцию Международного партнерства по борьбе с коррупцией в спорте, которая состоялась в Объединенных Арабских Эмиратах в декабре 2019 года. В марте 2021 года на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию была проведена специальная сессия по теме защиты спорта от преступности и коррупции. В июне 2021 года в рамках специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции состоялось параллельное мероприятие, посвященное защите спорта от коррупции. По случаю Международного дня борьбы с коррупцией 2020 года УНП ООН организовало онлайн-панельную дискуссию в партнерстве с Европейским парламентом и запустило совместно с ФИФА информационно-пропагандистскую кампанию по борьбе с манипулированием результатами соревнований. В сотрудничестве с ФИФА УНП ООН также запустило информационно-пропагандистскую кампанию в Международный день спорта на благо мира и развития 6 апреля 2021 года.

88. УНП ООН возглавило разработку Руководящих принципов Международного партнерства по борьбе с коррупцией в спорте, которые были приняты руководящим комитетом Международного партнерства в ноябре 2020 года. Совместно с Международным олимпийским комитетом в ходе виртуального мероприятия в апреле 2021 года УНП ООН запустило Целевую группу 4 Международного партнерства в целях активизации сотрудничества правоохранительных органов и органов уголовного правосудия со спортивными организациями. На этом же мероприятии был проведен обзор проекта итогового документа по международным стандартам борьбы со взяточничеством в контексте спорта. В 2021 году УНП ООН рассмотрело проект глав глобального доклада о защите спорта от коррупции, в подготовке которого приняли участие более 200 экспертов. В мае 2021 года УНП ООН организовало встречу экспертов для рассмотрения готовящейся публикации о правовых подходах к проблеме манипулирования результатами спортивных соревнований.

### III. Деятельность по оказанию помощи и ресурсы

89. Конференция государств — участников Конвенции в резолюции 8/7 просила секретариат провести исследование, посвященное передовым видам практики, накопленному опыту и трудностям, с которыми сталкиваются государства-участники в своих усилиях по повышению эффективности деятельности антикоррупционных органов. В резолюции 8/8 Конференция просила секретариат, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II. В резолюции 8/11 Конференция просила секретариат представить актуальную информацию о достигнутых результатах и трудностях, возникающих при активизации осуществления Конвенции в малых островных развивающихся государствах. В своей резолюции 8/12 Конференция призвала государства-участники укреплять системы противодействия коррупции и поощрять соблюдение этических норм, принципов честности, неподкупности и прозрачности в целях предупреждения коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду. В резолюции 8/14 Конференция призвала государства-участники содействовать внедрению передовой практики

в отношении роли национальных парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех ее формах. Конференция предложила государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в резолюциях Конференции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций. Кроме того, она подчеркнула важность предоставления УНП ООН достаточного и адекватного финансирования, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призвала государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции.

90. Как показано в настоящем докладе, УНП ООН продолжало поддерживать инициативы государств-участников по осуществлению Конвенции как посредством проведения специальных мероприятий в области разработки законодательства и укрепления потенциала, так и путем создания инструментария, способствующего предоставлению помощи на местах. Хотя такая помощь охватывает весь спектр Конвенции, в настоящем докладе рассматриваются в основном инициативы и мероприятия по осуществлению резолюций 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 Конференции.

91. Несколько глобальных и региональных программ и проектов позволяют УНП ООН предоставлять государствам-участникам по их просьбе профессиональные консультации, рекомендации и специальные знания. К ним относятся следующие программы и проекты:

а) Глобальная программа по предупреждению коррупции и борьбе с ней посредством эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в поддержку цели 16 в области устойчивого развития, которая является основным механизмом УНП ООН для оказания содействия в целях предупреждения коррупции и противодействия ей. Частью этой Глобальной программы является Программа защиты спорта от коррупции и преступности;

б) Глобальная программа борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов;

в) Глобальная программа «Осуществление Дохинской декларации: содействие формированию культуры законности»;

г) Программа по укреплению сотрудничества в области уголовных исследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (CRIMJUST);

д) Тихоокеанский региональный проект Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, который является совместной инициативой УНП ООН и ПРООН.

92. Как неоднократно отмечается в настоящем докладе, весьма плодотворным остается тесное сотрудничество Управления с другими поставщиками технической помощи, в частности с ПРООН.

93. Помимо специалистов, работающих в штаб-квартире, важную роль в осуществлении инициатив по оказанию технической помощи играют региональные и национальные консультанты УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией. Их вклад в осуществление резолюций 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 отражен на протяжении всего доклада.

94. В ходе отчетного периода консультант по всем регионам базировался в Вене, а специалисты и консультанты, обеспечивающие региональный охват,

базируются в Кении (Восточная Африка), Мексике (Мексика, Центральная и Южная Америка и Карибский бассейн), Перу (Южный конус Южной Америки), Сенегале (Западная и Центральная Африка), Сербии (Юго-Восточная Европа), Таиланде (Южная и Юго-Восточная Азия), на Фиджи (Тихоокеанский регион) и в Южной Африке (южная часть Африки). Кроме того, страновые консультанты находились в Мьянме и Сомали, а страновые эксперты — в Индонезии, Парагвае и на Филиппинах. Начался отбор консультантов для Демократической Республики Конго, Мали, Папуа — Новой Гвинеи, Узбекистана и Эфиопии, а также отбор эксперта для Мали.

95. Спрос на экспертные знания и техническую помощь УНП ООН, в том числе в области предупреждения коррупции, постепенно растет, что также является результатом того, что в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления значительное внимание уделяется мерам по предупреждению коррупции.

96. В связи с этим для продолжения работы консультантов и персонала, работающих в штаб-квартире, которые оказывают специальную экспертную помощь в борьбе с коррупцией, крайне необходима усиленная и долгосрочная поддержка со стороны доноров и партнеров в области развития.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

97. Конференция, возможно, пожелает уделить внимание в своей работе прогрессу и трудностям в осуществлении резолюций 8/8, 8/11 и 8/14, а также рекомендовать меры, которые необходимо принять в будущем. В связи с этим Конференция, возможно, также пожелает использовать выводы и рекомендации, представленные на предыдущих сессиях Рабочей группы по предупреждению коррупции, в том числе на ее совещаниях, проведенных в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года и 16–18 июня 2021 года<sup>5</sup>.

98. Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть необходимость в привлечении достаточных внебюджетных ресурсов, с тем чтобы продолжать оказание технической помощи, связанной с предупреждением коррупции, на национальном, региональном и глобальном уровнях. Так, Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить свою приверженность задаче предупреждения коррупции, в том числе посредством сотрудничества в осуществлении текущих инициатив и новых направлений работы, а также предоставления финансовых средств, в частности в форме многолетних внебюджетных взносов неадресного назначения.

---

<sup>5</sup> См. CAC/COSP/WG.4/2020/4 и CAC/COSP/WG.4/2021/4.