



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
17 January 2022
Russian
Original: English

Доклад Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о работе ее девятой сессии, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе (Египет) 13–17 декабря 2021 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резолюции и решения, принятые Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	3
A. Резолюции	3
9/1. Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них	3
9/2. Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества: последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции	10
9/3. Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий	14
9/4. Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на уровне регионов	20
9/5. Укрепление международного сотрудничества правоохранительных органов в деле борьбы с коррупцией	24
9/6. Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции	27
9/7. Расширение использования информации о собственниках-бенефициарах в целях содействия выявлению, изъятию и возвращению доходов от преступлений	34
9/8. Содействие развитию просвещения, пропаганды и профессиональной подготовки по вопросам борьбы с коррупцией	41
B. Решения	46



9/1. Представление проектов резолюций для рассмотрения Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	46
9/2 Место проведения десятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	46
II. Введение	46
III. Организация работы сессии	47
A. Открытие сессии	47
B. Выборы должностных лиц	48
C. Утверждение повестки дня и организация работы	49
D. Участники	49
E. Участие наблюдателей	52
F. Утверждение доклада бюро о проверке полномочий	58
G. Документация	60
H. Общая дискуссия	60
IV. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	67
V. Техническая помощь	69
VI. Предупреждение коррупции	71
VII. Возвращение активов	73
VIII. Международное сотрудничество	75
IX. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества	77
X. Прочие вопросы	79
A. Выполнение положений подпунктов (с) и (d) пункта 4 статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы	79
B. Положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений	82
C. Любые прочие вопросы	82
XI. Решения, принятые Конференцией	82
XII. Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции	86
XIII. Утверждение доклада Конференции о работе ее девятой сессии	87
XIV. Закрытие сессии	87
Приложения	
I. Перечень документов, представленных Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее девятой сессии	88
II. Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	94

I. Резолюции и решения, принятые Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Резолюции

1. На девятой сессии, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе (Египет) 13–17 декабря 2021 года, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла следующие резолюции:

Резолюция 9/1

Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносят ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

будучи обеспокоена также негативными последствиями организованной преступной деятельности и признавая необходимость активизации усилий в направлении улучшения понимания и изучения, выявления, анализа и разрушения связей между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств,

признавая, что предупреждение коррупции и борьба с ней на всех уровнях и во всех ее формах являются первоочередной задачей и обязанностью всех государств-участников,

ссылаясь на резолюцию S-32/1 Генеральной Ассамблеи от 2 июня 2021 года, в которой Ассамблея приняла политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», в которой государства-участники признали, что предупреждение коррупции и движения незаконных финансовых потоков и борьба с ними, а также изъятие и возвращение конфискованных активов в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции¹ могут способствовать эффективной мобилизации ресурсов, искоренению бедности, обеспечению устойчивого развития и осуществлению всех прав человека, признали также, что во многих случаях коррупция носит транснациональный характер, и подтвердили необходимость активного международного сотрудничества и помощи в вопросах предупреждения, выявления и расследования коррупционных преступлений и уголовного преследования за них, а также изъятия и возвращения конфискованных активов в соответствии с Конвенцией,

учитывая, что одной из основных целей Конвенции против коррупции является поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

подтверждая необходимость полного и эффективного использования Конвенции против коррупции, в том числе в вопросах предупреждения, и особо отмечая работу соответствующих рабочих групп Конференции государств-участников,

признавая принципиальное значение эффективного международного сотрудничества для предупреждения коррупции и борьбы с ней и в этой связи подчеркивая важность изучения международных проблем и барьеров, в частности различных мер, препятствующих этому сотрудничеству и противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций и международно-правовым обязательствам, и необходимость их устранения и реагирования на них и исходя из этого настоятельно призывая государства-участники в соответствии с их международными обязательствами воздерживаться от принятия подобных мер,

признавая также, что предупреждение коррупции и борьба с ней особенно усложняются во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них и что международное сотрудничество является неотъемлемой частью деятельности по восстановлению,

ссылаясь на свою резолюцию 6/7 от 6 ноября 2015 года о содействии применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции против коррупции и отмечая растущую актуальность применения таких инструментов для борьбы с коррупцией, выработки соответствующих ответных мер и обмена информацией и ее раскрытия в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством участников во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них,

будучи глубоко обеспокоена глобальными чрезвычайными ситуациями и кризисами, включая ситуацию, вызванную пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и ее медицинскими, социальными, экономическими и другими последствиями, а также их воздействием, в частности, на благое управление, верховенство закона на всех уровнях и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², в частности цели 16 в области устойчивого развития, заключающейся в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и относящихся к ней задач,

признавая, что во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них коррупционные риски могут возрастать, поскольку острота потребностей, высокий спрос на помощь в области экономики и здравоохранения и оперативность действий, требуемая от государств-членов и участников Конвенции против коррупции, создают возможности для коррупции, которая еще больше затрудняет деятельность по преодолению кризисов и восстановлению после них,

будучи преисполнена решимости обеспечить сохранность внутренних и международных фондов стимулирования и важнейших ресурсов, предусмотренных на случай чрезвычайных ситуаций, и напоминая о том, что коррупция истощает ресурсы, необходимые для преодоления кризисов и восстановления после них и предоставления государственных услуг, искажает рынки и усугубляет неравенство, проявляющееся во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них,

признавая, что коррупция является одним из факторов, который ставит под угрозу согласованные многосторонние усилия по преодолению пандемии COVID-19 и международное сотрудничество, необходимое для обеспечения адекватного и справедливого доступа к безопасным, эффективным, качественным и недорогим лекарствам, медицинским принадлежностям, оборудованию,

² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

вакцинам и лечебным и диагностическим услугам, особенно для развивающихся стран и людей, находящихся в уязвимом положении, а также для содействия глобальным усилиям по преодолению кризисов и восстановлению после них,

ссылаясь на резолюцию 74/274 Генеральной Ассамблеи от 20 апреля 2020 года, в которой Ассамблея признала важность международного сотрудничества и эффективной многосторонней деятельности в содействии обеспечению того, чтобы все государства принимали эффективные меры защиты на национальном уровне, имели доступ к жизненно важным предметам медицинского назначения, лекарствам и вакцинам и обеспечивали их поставку, с тем чтобы свести к минимуму негативные последствия во всех пострадавших государствах и избежать рецидивов пандемии, и признавая необходимость предупреждения коррупции и борьбы с ней в этой сфере,

напоминая о том, что в политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, состоявшейся в 2021 году, государства-члены с признательностью отметили важную роль гражданского общества, научных кругов, частного сектора и средств массовой информации в выявлении, обнаружении и освещении случаев коррупции и обязались принимать соответствующие меры в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, общественные организации и частный сектор, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и в интересах углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз, и напоминая далее о необходимости таких действий во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них,

с удовлетворением отмечая состоявшуюся в июне 2021 года специальную сессию Генеральной Ассамблеи против коррупции и принятие Ассамблеей на этой специальной сессии политической декларации, в которой была отмечена необходимость обеспечить принятие соответствующих мер для предупреждения коррупции и борьбы с ней в период национальных кризисов и чрезвычайных ситуаций или на этапе восстановления после них и были признаны роль высших ревизионных учреждений и других надзорных органов и их функции в обеспечении последовательного осуществления политики и процедур управления публичными финансами и публичными закупками,

напоминая о прогрессе, достигнутом государствами-участниками и секретариатом в осуществлении резолюции 8/13 Конференции от 19 декабря 2019 года, озаглавленной «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней», в которой Конференция подчеркнула ключевую роль высших ревизионных учреждений в деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней, в частности в деле поощрения честности и неподкупности, подотчетности, прозрачности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, а также эффективного использования публичных ресурсов, и особо отмечая необходимость продолжать усилия в этом направлении, в том числе во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них,

1. *рекомендует* государствам-участникам содействовать полному и эффективному использованию Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции для разработки, внедрения и при необходимости совершенствования и укрепления антикоррупционной политики и стратегий в соответствии с внутренним законодательством, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и борьбы с коррупцией во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них;

2. *рекомендует также* государствам-участникам непрерывно отслеживать и пересматривать антикоррупционные меры, принимаемые во время продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и других чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и отслеживать влияние пандемии COVID-19 на тенденции, связанные с коррупцией, учитывая, что во время пандемии коррупционные риски могли усиливаться;

3. *рекомендует далее* государствам-участникам в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем предоставить антикоррупционным органам, высшим ревизионным учреждениям и другим соответствующим структурам надлежащие мандаты и необходимую самостоятельность и ресурсы, позволяющие им выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния, в том числе в соответствующих случаях в части координации антикоррупционных мер, во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и укреплять политическую волю в этом деле;

4. *призывает* государства-участники не допускать возможности использования публичными должностными лицами своего положения, влияния или служебной информации для извлечения выгоды из закупочной деятельности или из своей роли в разработке мер по преодолению кризисов и восстановлению после них, выделении и распределении выделяемых для них ресурсов или управлении этими мерами путем введения в соответствии с внутренним законодательством требования о раскрытии публичными должностными лицами информации о потенциальных коллизиях интересов и внедрения соответствующих механизмов проверки, управления и санкций;

5. *настоятельно призывает* государства-участники создать и, где это необходимо и целесообразно, дополнительно укрепить на всех этапах цикла публичных закупок прозрачные, состязательные и объективные системы публичных закупок, использующие электронные средства, если это практически осуществимо и согласуется с их внутренним законодательством, а также разработать и усовершенствовать правила применения и регулирования чрезвычайных процедур закупок, предусматривающих антикоррупционные гарантии, для содействия обеспечению прозрачности, надзора и подотчетности во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, в том числе со стороны высших ревизионных учреждений и других надзорных органов;

6. *настоятельно призывает также* государства-участники внедрить адекватные системы внутренней ревизии и при необходимости укреплять их для содействия контролю за выделением и распределением чрезвычайной помощи и обеспечения осуществления мер по предупреждению коррупции во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них в соответствии с их внутренними правовыми нормами;

7. *рекомендует* государствам-участникам принять меры для обеспечения прозрачности и подотчетности в управлении публичными финансами во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них и при необходимости усилить их, в том числе путем представления статей бюджета для обеспечения открытости информации о бюджетах и счетах, применения гибкой и эффективной политики распределения финансовых ресурсов для управления средствами, выделенными на помощь, и создания условий, позволяющих высшим ревизионным учреждениям и другим соответствующим структурам выполнять свои функции в этом деле, в частности путем последовательного осуществления политики и процедур управления публичными финансами в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства, с целью облегчения бремени и улучшения условий жизни людей, находящихся в уязвимом положении;

8. *подтверждает* обязательство государств-участников стремиться лучше понять связи между гендерным фактором и коррупцией, в том числе различия в воздействии коррупции на положение женщин и мужчин, в частности во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и продолжать содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в этом отношении, в том числе учитывая этот фактор в соответствующих законах, при разработке политики и в исследованиях, проектах и программах, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства;

9. *настоятельно призывает* государства-участники внедрять процессы управления коррупционными рисками, в частности, в практику учреждений, ведающих или занимающихся вопросами преодоления кризисов и восстановления после них, и осуществлять их для содействия выявлению и ослаблению потенциальных коррупционных рисков, возникающих при разработке и осуществлении всего цикла публичных закупок и помощи и управлении им, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем;

10. *призывает* государства-участники принять или усилить, в зависимости от обстоятельств, антикоррупционные меры, необходимые для обеспечения соблюдения частным сектором применимых законов и нормативных актов, в том числе с должным учетом прав на защиту данных и неприкосновенность частной жизни, и продолжать содействовать разработке кодексов поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий и предупреждения возникновения коллизии интересов;

11. *подтверждает* обязательство государств-участников прилагать усилия в рамках международного сотрудничества и принимать соответствующие меры для повышения прозрачности в вопросе доходного владения путем обеспечения наличия и доступности для компетентных органов достаточно полной, точной и своевременной информации о доходном владении, а также путем содействия раскрытию информации о доходном владении и прозрачности в этом вопросе, например, путем создания соответствующих реестров, если это соответствует основополагающим принципам внутренних правовых систем, и призывает государства-участники принимать подобные меры также во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них;

12. *призывает* государства-участники расследовать преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией против коррупции и проявляющиеся в недобросовестной коммерческой практике, например в махинациях с ценообразованием и манипулировании ценами на основные товары и услуги или заявками, особенно теми, которые востребованы во время чрезвычайных ситуаций и кризисов, и преследовать за эти преступления;

13. *рекомендует* государствам-участникам укреплять и расширять межведомственное сотрудничество на всех уровнях для предотвращения совершения частными лицами и компаниями, другими юридическими лицами и системами, используемыми для перевода денег, а также нерегулируемыми или незарегистрированными финансовыми, коммерческими или некоммерческими организациями, подверженными серьезному риску злоупотребления в целях коррупции и отмывания денежных средств, или использования этих субъектов для содействия совершению актов коррупции, в том числе во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и поощрять и поддерживать компании и финансовые учреждения в этом вопросе, в том числе для получения большей отдачи от уже затраченных ресурсов;

14. *рекомендует также* государствам-участникам принять антикоррупционные меры для обеспечения надлежащих гарантий в отношении применения чрезвычайных исполнительных полномочий во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, таких как

законодательный надзор, отчеты комитетов и механизмы мониторинга, в соответствии с их внутренними правовыми нормами;

15. *настоятельно призывает* государства-участники принять меры в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства для своевременного информирования общественности во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, предупреждения коррупции и борьбы с ней и противодействия дезинформации;

16. *с признательностью отмечает* важную роль гражданского общества, научных кругов, частного сектора и средств массовой информации в выявлении, обнаружении и освещении случаев коррупции и в этой связи настоятельно призывает государства-участники принимать соответствующие меры, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, общественные организации и частный сектор, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и в интересах углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз, в том числе во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, призывает государства-участники уважать, утверждать и отстаивать принцип свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции, которая может быть ограничена определенными рамками, предусмотренными законом и необходимыми для обеспечения уважения прав или репутации других лиц и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, и призывает также государства-участники рассмотреть возможность предложить этим лицам и группам участвовать в разработке и осуществлении программ технической помощи по просьбе и с учетом выявленных потребностей в реализации положений Конвенции против коррупции и стремиться создать условия для их эффективного вклада в достижение целей Конвенции, включая возможность действовать независимо и без опасений подвергнуться репрессиям за свое участие в этом деле, согласно внутреннему законодательству и их соответствующим применимым международным обязательствам;

17. *призывает* государства-участники создать и при необходимости диверсифицировать и укрепить системы конфиденциальных жалоб и защищенные системы информирования о нарушениях, отвечающие принципам доступности и инклюзивности, чтобы обеспечить своевременное информирование о любых случаях несправедливого обращения с лицами, добросовестно и на разумных основаниях сообщающими о любых фактах, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией против коррупции, и их защите от такого обращения, в том числе когда эти факты касаются выделения, распределения и использования чрезвычайной помощи и управления ею;

18. *рекомендует* государствам-участникам в надлежащих случаях и согласно их внутреннему законодательству и соответствующим применимым международным обязательствам создавать и активнее использовать надежные, качественные, оперативные и эффективные электронные каналы связи, позволяющие антикоррупционным органам, высшим ревизионным учреждениям и другим соответствующим структурам оперативно обмениваться своевременной информацией на национальном и международном уровнях через существующие механизмы, включая механизмы Международной организации уголовной полиции (Интерпол), и рассмотреть возможность принятия электронных копий документов с просьбами о взаимной правовой помощи при направлении и получении запросов, в том числе во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и отмечает создание новой Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов, целями которой являются разработка быстрого, гибкого и эффективного

инструмента для борьбы с трансграничными коррупционными преступлениями, совершенствование обмена информацией и взаимного обучения персонала компетентных антикоррупционных правоохранительных органов и дополнение существующих эффективных инструментов международного сотрудничества и взаимодействие с ними;

19. *рекомендует также* государствам-участникам организовать необходимую подготовку и выделить ресурсы, для того чтобы соответствующие должностные лица надзорных учреждений имели инструменты и знания, требуемые для анализа данных и информации, необходимых для планирования мероприятий по обеспечению готовности к кризисным ситуациям, преодолению их и восстановлению после них, и в этой связи рекомендует далее государствам-участникам пользоваться программами наращивания потенциала и подготовки, предоставляемыми Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими международными организациями и учреждениями, такими как Международная антикоррупционная академия, для повышения осведомленности общественности и утверждения принципа честности и неподкупности;

20. *настоятельно призывает* государства-участники собирать и распространять информацию о наилучших видах практики в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и об извлеченных уроках, касающихся применения данных и цифровых инструментов, их доступности и эффективности, с учетом практической осуществимости и различных обстоятельств соответствующих стран, в качестве основы для разработки мер по преодолению кризисов и восстановлению после них и для содействия созданию, внедрению и поддержанию жизнеспособных систем реагирования на чрезвычайные ситуации;

21. *ссылается* на статью 43 Конвенции против коррупции, согласно которой государства-участники должны сотрудничать по уголовно-правовым вопросам и, когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе, рассматривать возможность оказания друг другу содействия в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией, ссылается также на статью 46 Конвенции, согласно которой государства-участники должны оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией, через свои центральные органы, и настоятельно призывает государства-участники оказывать друг другу помощь, в частности путем проведения совместных или параллельных расследований и использования на двусторонней основе потенциала и опыта, когда это уместно, через Интерпол, в том числе во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них;

22. *рекомендует* государствам-участникам продолжать изучение и улучшать понимание связей между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств, в том числе во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, в целях активизации усилий по утверждению принципов честности и неподкупности, прозрачности и ответственности и предлагает секретариату в рамках имеющихся ресурсов подготовить доклад по этой теме на основе информации, добровольно предоставленной государствами-участниками, и представить его Конференции на ее десятой сессии;

23. *порукает* межправительственному совещанию экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества:

а) собирать при поддержке секретариата добровольно предоставляемую государствами-участниками информацию о наилучших видах практики в области международного сотрудничества в борьбе с коррупцией во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них и о возникших трудностях;

b) анализировать при поддержке секретариата полученную информацию для разработки не имеющих обязательной силы руководящих принципов, касающихся укрепления международного и многостороннего сотрудничества в целях дальнейшего предупреждения, выявления и расследования актов коррупции, совершаемых во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и судебного преследования виновных;

24. *постановляет* включить в повестку дня следующего межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества тему «Укрепление международного и многостороннего сотрудничества в целях дальнейшего предупреждения, выявления и расследования актов коррупции, совершаемых во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и судебного преследования виновных»;

25. *просит* секретариат представить Конференции государств-участников на ее десятой сессии доклад о ходе осуществления настоящей резолюции и возникших при этом трудностях;

26. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном сотрудничестве с двусторонними и многосторонними поставщиками технической помощи продолжать оказывать государствам-участникам по их просьбам техническую помощь с учетом приоритетов и потребностей и при условии наличия внебюджетных ресурсов в целях осуществления соответствующих положений настоящей резолюции;

27. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, указанные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 9/2

Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества: последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на резолюцию 73/191 Генеральной Ассамблеи «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции» от 17 декабря 2018 года, в которой Ассамблея постановила создать в первой половине 2021 года специальную сессию по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, и резолюцию Генеральной Ассамблеи 74/276 «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции» от 1 июня 2020 года, в которой Ассамблея приняла решение об организации работы специальной сессии,

подтверждая положения политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»³, которая была одобрена консенсусом на специальной сессии Конференции государств-участников, состоявшейся 7 мая 2021 года, и принята на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции 2 июня 2021 года,

³ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

с удовлетворением отмечая инклюзивный характер процесса подготовки к специальной сессии и участие в нем государств, органов, структур и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, гражданского общества, научно-педагогических кругов и других соответствующих заинтересованных сторон,

напоминая о вступлении в силу 14 декабря 2005 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴, которая является самым всеобъемлющим, юридически обязательным и универсальным документом о борьбе с коррупцией, и признавая необходимость продолжать содействовать ее ратификации или присоединению к ней и полному и эффективному выполнению сформулированных в ней обязательств,

признавая необходимость усиления мер и разработки новых подходов для оказания помощи государствам-участникам, по их просьбе, в выявлении и устранении проблем и пробелов и преодолении препятствий в осуществлении Конвенции,

1. *признает*, что прошедшая 2–4 июня 2021 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций специальная сессия Генеральной Ассамблеи по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества является важной вехой в деятельности международного сообщества, направленной на предупреждение коррупции и противодействие ей;

2. *обязуется*, будучи договорным органом, несущим главную ответственность за продвижение и обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, принять меры для осуществления положений политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества» и учитывать ее в своей работе;

3. *подтверждает* центральную роль Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции как единственного договорного органа, учрежденного в соответствии с Конвенцией, и органа, несущего главную ответственность за продвижение и обзор хода ее осуществления и расширение возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей и решения задач, провозглашенных в Конвенции;

4. *порукает* своим вспомогательным органам принять в соответствии с их мандатами необходимые меры для осуществления положений политической декларации;

5. *постановляет* провести в рамках имеющихся ресурсов и с устным переводом на все официальные языки Организации Объединенных Наций, желательно в 2022 году и до десятой сессии Конференции, одно межсессионное совещание Конференции по вопросу о результатах осуществления положений политической декларации и просит бюро девятой сессии Конференции в тесном взаимодействии с государствами-участниками принять необходимые меры для организации этого межсессионного совещания в соответствии с правилами процедуры;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать Конференции и ее вспомогательным органам экспертную помощь по вопросам существа и техническую поддержку в реализации процесса осуществления, в том числе путем создания и ведения на портале «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» архива всех материалов об осуществлении Конвенции и политической декларации, представляемых государствами-членами в добровольном порядке, например,

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

материалов о примерах успешной практики и достигнутом прогрессе в применении механизмов международного сотрудничества, предусмотренных в Конвенции;

7. *напоминает* о важности организации инклюзивного процесса последующей деятельности по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, призывает органы, структуры и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, соответствующие международные и региональные организации, гражданское общество, научно-педагогические круги и другие соответствующие заинтересованные стороны всемерно содействовать этому процессу согласно соответствующим правилам процедуры Конференции и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности собрать представленные материалы и предоставить их в распоряжение Конференции;

8. *призывает* все соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций, в том числе программы, фонды, специализированные учреждения и региональные комиссии, представлять материалы о мерах по осуществлению положений политической декларации и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности взаимодействовать с ними в вопросах выполнения задач, поставленных перед системой Организации Объединенных Наций, в том числе при необходимости через Глобальную целевую группу Организации Объединенных Наций по противодействию коррупции, и докладывать Конференции о проводимой в этом направлении работе;

9. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать усиливать свою глобальную информационно-пропагандистскую деятельность и обмен информацией в целях повышения осведомленности общественности и расширения знаний о предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе путем проведения публичных глобальных кампаний по предупреждению коррупции, при условии наличия внебюджетных ресурсов;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать в рамках его мандата и имеющихся ресурсов оказывать помощь и поддержку государствам-участникам, по их просьбе, в их усилиях, направленных на улучшение ситуации с осуществлением Конвенции, выполнение закрепленных в политической декларации обязательств и укрепление их потенциала и институтов для решения этих задач;

11. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущую структуру системы Организации Объединенных Наций по противодействию коррупции продолжать взаимодействие и сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях содействия принятию антикоррупционных мер, способствующих осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵, предусмотреть реализацию антикоррупционных мер в процессе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и усилить взаимодействие и сотрудничество с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом операций в пользу мира Секретариата с целью укрепления верховенства права и антикоррупционных мер в деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и миростроительства;

12. *постановляет* продолжать изучать деятельность, процедуры и методы работы, направленные на улучшение сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также с неправительственными организациями в соответствии с Конвенцией и

⁵ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

продолжать надлежащим образом использовать соответствующую информацию, подготовленную другими международными и региональными механизмами, для предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы и для содействия эффективному сотрудничеству и осуществлению Конвенции и в этой связи просит секретариат Конференции продолжать обеспечивать необходимое согласование действий с соответствующими международными и региональными организациями в вопросах борьбы с коррупцией с целью дальнейшего улучшения и укрепления синергического взаимодействия;

13. *ссылается* на пункт 80 политической декларации, в котором Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности адресован призыв во взаимодействии со Статистической комиссией и в сотрудничестве с разными структурами системы Организации Объединенных Наций разработать всеобъемлющую, научно обоснованную и объективную статистическую базу, опирающуюся на результаты методологической работы и надежные источники данных, и предоставить доступ к ней, с тем чтобы оказывать поддержку государствам в оценке коррупции, ее последствий и всех соответствующих аспектов предупреждения коррупции и борьбы с ней и чтобы разрабатываемые ими политика и стратегии борьбы с коррупцией были основаны на достоверной информации и фактических данных в соответствии с Конвенцией, и в этой связи ссылается также на резолюцию 8/10 Конференции от 20 декабря 2019 года;

14. *ссылается также* на содержащееся в политической декларации предложение в адрес Конференции выявить пробелы и проблемы в осуществлении Конвенции с учетом результатов работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также любые пробелы и коррупционные проблемы в рамках международной антикоррупционной структуры и рассмотреть любые рекомендации государств-участников по устранению выявленных пробелов и проблем, с тем чтобы улучшить Конвенцию и ее осуществление, если это будет необходимо, и в этой связи и в качестве первого шага в будущем после завершения второго цикла обзора и оценки выводов по его итогам организовать специальную сессию Конференции по всем аспектам процесса изъятия и возвращения активов с целью рассмотрения всех вариантов, предусмотренных Конвенцией, включая изучение возможных аспектов международной системы возвращения активов, требующих улучшения;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во взаимодействии с Инициативой по возвращению похищенных активов расширять, в рамках имеющихся ресурсов, глобальный сбор информации и данных об изъятии и возвращении активов, собирая информацию о трудностях и успешных видах практики, а также в надлежащих случаях об объемах активов, замороженных, арестованных, конфискованных и возвращенных в связи с коррупционными преступлениями, и о количестве и типах дел при обеспечении защиты персональных данных и права на неприкосновенность частной жизни, опираясь на уже начатую деятельность;

16. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовить для Конференции всеобъемлющий доклад о ходе осуществления Конвенции после завершения текущего этапа обзора с учетом информации о выявленных со времени вступления Конвенции в силу пробелах, проблемах, препятствиях, извлеченных уроках и успешных видах практики в области предупреждения коррупции и борьбы с ней в международном сотрудничестве и возвращении активов;

17. *просит* секретариат с учетом целесообразности и далее проводить необходимые исследования по конкретным пробелам, проблемам, извлеченным урокам и успешным видам практики в области предупреждения коррупции, криминализации, правоприменения, международного сотрудничества и изъятия и возвращения активов;

18. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Конференции доклад о своей деятельности в поддержку осуществления политической декларации;

19. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, указанные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами, принятыми в Организации Объединенных Наций.

Резолюция 9/3

Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена негативными последствиями коррупции для стабильности и безопасности общества, эффективности институтов, верховенства права и устойчивого развития,

будучи убеждена в том, что эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁶ требует всеобъемлющего, сбалансированного и многостороннего подхода,

будучи убеждена также в том, что большое значение для осуществления Конвенции имеет своевременная, адекватная, эффективная и, по возможности, долгосрочная планомерная техническая помощь, в том числе в форме целенаправленного наращивания потенциала учреждений государств-участников, которые осуществляют меры по противодействию коррупции,

памятуя о том, что эффективное осуществление Конвенции посредством налаживания и усиления работы по предупреждению коррупции и борьбе с ней является обязанностью всех государств-участников и что поддержка и широкое участие отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора повысят ответственность и эффективность этой работы,

подтверждая принципы надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, справедливости, ответственности за правонарушения, включая уголовные правонарушения, и равенства перед законом и необходимость обеспечения честности и неподкупности и формирования культуры неприятия коррупции,

с удовлетворением принимая к сведению Лимскую декларацию руководящих принципов ревизии и Мексиканскую декларацию о независимости высших ревизионных учреждений, принятые, соответственно, девятым и девятнадцатым конгрессами Международной организации высших ревизионных учреждений, состоявшимися в Лиме 17–26 октября 1977 года и в Мехико 5–10 ноября 2007 года, а также меморандум о договоренности между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией высших ревизионных учреждений от 30 июля 2019 года, который обеспечивает основу для сотрудничества между двумя организациями в области предупреждения коррупции и борьбы с ней,

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

отмечая программу по осуществлению резолюции 8/13 Конференции от 19 декабря 2019 года под названием «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней», финансируемую Объединенными Арабскими Эмиратами и поддерживаемую Глобальной группой экспертов Международной организации высших ревизионных учреждений, которую возглавляет Государственное ревизионное учреждение Объединенных Арабских Эмиратов и которой поручено привести в действие механизм выполнения меморандума о договоренности между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией высших ревизионных учреждений,

подчеркивая ключевую роль высших ревизионных учреждений в деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней, в частности в деле поощрения честности и неподкупности, подотчетности, прозрачности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, а также эффективного использования публичных ресурсов, и напоминая в этой связи о важности защиты, сохранения и укрепления необходимой независимости этих учреждений в соответствии с основополагающими принципами правовых систем государств-участников для обеспечения того, чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния,

подтверждая пункт 4 статьи 63 Конвенции, который предусматривает, в частности, содействие обмену информацией между государствами-участниками о формах коррупции и тенденциях в этой области, а также об успешных методах предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе посредством распространения соответствующей информации, упомянутой в этой статье, сотрудничество с международными организациями и механизмами, а также региональными организациями и использование соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи [66/209](#) от 22 декабря 2011 года и [69/228](#) от 19 декабря 2014 года о содействии повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений,

отмечая важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷, включая цель 16 в области устойчивого развития, касающуюся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и цель 9, касающуюся, в частности, расширения доступа к информационно-коммуникационным технологиям, который способствует достижению устойчивого развития и расширению прав и возможностей общин,

с удовлетворением отмечая проведение 2–4 июня 2021 года специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции и принятие Ассамблеей политической декларации, озаглавленной «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»⁸, в которой государства-члены подчеркнули роль, которую в рамках своих мандатов играют высшие ревизионные учреждения и другие надзорные органы в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в частности в деле утверждения норм неподкупности, подотчетности, прозрачности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, и в таких областях, как публичные закупки и эффективное использование публичных ресурсов, а также необходимость принятия мер для предупреждения коррупции и борьбы с ней во время

⁷ Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

⁸ Резолюция [S-32/1](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

чрезвычайных ситуаций и кризисов и на этапе восстановления после них, и подчеркивая роль высших ревизионных учреждений и их функции в этом деле,

с признательностью отмечая итоги и рекомендации второго совещания высших ревизионных учреждений и специализированных органов по борьбе с коррупцией, которое было проведено в Шарм-эш-Шейхе (Египет) 12 декабря 2021 года перед началом девятой сессии Конференции и которое было организовано Государственным ревизионным учреждением Объединенных Арабских Эмиратов, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией высших ревизионных учреждений,

признавая, что осуществлению Конвенции и выполнению других обязательств в отношении противодействия коррупции, принятых на себя государствами-участниками, а также достижению целей в области устойчивого развития может способствовать, среди прочего, эффективное использование новых технических достижений,

принимая к сведению осуществление резолюции 6/7 Конференции от 6 ноября 2015 года, озаглавленной «Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», и резолюции 6/8 от 6 ноября 2015 года, озаглавленной «Предупреждение коррупции путем повышения прозрачности, подотчетности и эффективности деятельности публичных служб за счет применения передовой практики и технологических новшеств»,

особо отмечая использование технологий как средство предупреждения коррупции и борьбы с ней и ослабления ее влияния на процесс противодействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и восстановления после нее и призывая государства-участники принять стратегии цифровизации, в соответствующих случаях и с должным учетом прав на защиту личных данных и на неприкосновенность частной жизни, в целях повышения эффективности и действенности государственного управления и международного сотрудничества, а также повышения степени подотчетности, прозрачности, добросовестности и участия граждан,

с признательностью отмечая итоги международной конференции «Будущее борьбы с коррупцией: обеспечение добросовестности по-новому на основе использования технологий и партнерства», которая была проведена в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) 9 декабря 2021 года перед началом девятой сессии Конференции и которая была организована Государственным ревизионным учреждением Объединенных Арабских Эмиратов и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

подтверждая свою резолюцию 5/5 от 29 ноября 2013 года, озаглавленную «Содействие вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности»,

принимая к сведению усилия, прилагаемые государствами-участниками в целях поощрения участия молодежи в деятельности по предупреждению коррупции и утверждению культуры уважения к закону и честности и неподкупности,

приветствуя прогресс, достигнутый государствами-участниками и секретариатом в осуществлении резолюции 8/13 Конференции под названием «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней», и подчеркивая необходимость продолжать работу в этом направлении,

1. *рекомендует* государствам-участникам, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, поощрять независимость своих высших ревизионных учреждений, которая имеет важнейшее значение для

выполнения их обязанностей, а также, в соответствии с внутренним законодательством и в надлежащих случаях, принимать меры по обеспечению эффективного функционирования высших ревизионных учреждений в соответствии с принципами и стандартами, сформулированными Международной организацией высших ревизионных учреждений, особенно в отношении обеспечения надлежащего управления публичными финансами и публичным имуществом, а также в таких областях, как публичные закупки;

2. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, при соблюдении основополагающих принципов своих правовых систем и в надлежащих случаях, принимать меры по поощрению прозрачности и подотчетности в управлении публичными финансами, в том числе с помощью системы стандартов бухгалтерского учета и ревизии и соответствующего надзора, и отмечает в этой связи важную роль высших ревизионных учреждений в проведении, с определенной периодичностью или по необходимости, обзора применимых финансовых и бухгалтерских систем и процедур для оценки их эффективности в борьбе с коррупцией;

3. *настоятельно призывает также* государства-участники следить за тем, чтобы структуры, в которых была проведена ревизия, реагировали на заключения, содержащиеся в докладах ревизоров, выполняли рекомендации высших ревизионных учреждений и принимали надлежащие меры по исправлению положения, включая возбуждение уголовного преследования, для обеспечения надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом в целях усиления борьбы с коррупцией на благо общества;

4. *рекомендует* государствам-участникам, в соответствии со своим внутренним законодательством и в надлежащих случаях, привлекать высшие ревизионные учреждения и подразделения внутренней ревизии к проведению своих страновых обзоров в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, особенно в связи с обзором хода осуществления главы II, касающейся мер по предупреждению коррупции, в том числе, в соответствующих случаях, к организации посещений стран;

5. *рекомендует также* государствам-участникам поощрять честность и неподкупность путем применения кодексов поведения в высших ревизионных учреждениях и рассмотреть возможность приведения своих кодексов поведения, в надлежащих случаях и с соблюдением основополагающих принципов своих правовых систем, в соответствие с Кодексом этики, провозглашенным Международной организацией высших ревизионных учреждений, в целях содействия, в надлежащих случаях, соблюдению самых высоких стандартов профессиональной этики и предотвращения конфликтов интересов;

6. *признает* важность разработки и осуществления или поддержания эффективной антикоррупционной политики, которая поощряет участие общества и отражает принципы верховенства права, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности в рамках своей юрисдикции, и отмечает, что повышение доверия к высшим ревизионным учреждениям, антикоррупционным органам и государственным и публичным учреждениям в целом играет важную роль в этих усилиях;

7. *призывает* государства-участники, в надлежащих случаях и с соблюдением основополагающих принципов своих правовых систем, рекомендовать своим высшим ревизионным учреждениям укреплять их потенциал и развивать умения и навыки их членов и сотрудников в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности посредством подготовки кадров, обучения и обмена знаниями, в соответствии со статьей 60 Конвенции, в рамках национальных, региональных и международных программ;

8. *призывает также* государства-участники, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, усилить прозрачность, подотчетность и надлежащее управление в организации работы своих высших ревизионных учреждений, в том числе применительно к их организации, функционированию и, в надлежащих случаях, процессам принятия решений;

9. *призывает далее* государства-участники, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, создать своим высшим ревизионным учреждениям условия для выполнения ими своих функций по предупреждению коррупции и борьбе с ней в период национальных кризисов и чрезвычайных ситуаций или на этапе восстановления после них, особенно применительно к их функциям в обеспечении последовательного осуществления политики и процедур управления публичными финансами и публичными закупками, и отмечает важность партнерского взаимодействия между публичным и частным секторами и другими соответствующими субъектами в соответствии с внутренним законодательством;

10. *рекомендует* государствам-участникам, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем и при должном уважении независимости как национальных законодательных органов, так и высших ревизионных учреждений, налаживать и укреплять отношения между национальными законодательными органами и высшими ревизионными учреждениями и настоятельно рекомендовать национальным законодательным органам быть в курсе заключений высших ревизионных учреждений, с тем чтобы принимать их во внимание при исполнении парламентских функций для обеспечения надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом на благо общества;

11. *призывает* государства-участники, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, укреплять взаимодействие и сотрудничество между органами, которые занимаются вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней, на национальном, региональном и международном уровнях, безотлагательно оказывать друг другу эффективную взаимную правовую помощь и предпринимать значимые шаги для содействия эффективному сотрудничеству и устранения препятствий в соответствии со статьей 46 Конвенции;

12. *рекомендует* государствам-участникам, где это применимо, в соответствии со своими правовыми системами и в надлежащих случаях, совершенствовать обмен информацией между антикоррупционными органами, высшими ревизионными учреждениями и другими правительственными органами, действующими в области борьбы с коррупцией, в том числе в консультативных целях, и рассмотреть возможность публикации периодических отчетов об опасностях коррупции в публичной администрации, принимая во внимание заключения как антикоррупционных органов, так и высших ревизионных учреждений;

13. *предлагает* государствам-участникам и далее обмениваться опытом в деле обеспечения надлежащего управления публичными финансами и публичным имуществом, а также информацией о роли их высших ревизионных учреждений в этой области, используя также совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции;

14. *рекомендует* государствам-участникам, когда это уместно и согласуется с их внутренними правовыми нормами и памятуя о необходимости защиты прав или репутации других лиц, национальной безопасности или публичного порядка, стремиться использовать информационно-коммуникационные технологии для активизации осуществления Конвенции, повышения осведомленности населения и поощрения прозрачности и публичной отчетности в таких областях, как публичные закупки, управление публичными финансами и раскрытие информации об активах и интересах, в целях содействия преданию гласности и выявлению коррупционных деяний и поддержки уголовного преследования за правонарушения, связанные с коррупцией;

15. *рекомендует также* государствам-участникам в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем и статьей 13 Конвенции продолжать прилагать усилия в направлении повышения осведомленности об опасностях, связанных с коррупцией, в том числе с помощью образовательных и учебных программ для молодежи и путем привлечения соответствующих отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, общинные организации и научная общественность;

16. *рекомендует далее* государствам-участникам продолжать, в пределах имеющихся ресурсов и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, вовлекать общество в разработку политики, стратегий, инструментов и программ предупреждения коррупции и борьбы с ней;

17. *просит* Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции включить в программу работы ее будущих совещаний в качестве темы для обсуждения вопрос о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней;

18. *просит* Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции, межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и другие соответствующие вспомогательные органы включить в программу работы их будущих совещаний в качестве темы для обсуждения вопрос о путях содействия более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции;

19. *просит* секретариат продолжать собирать, анализировать и распространять информацию об успешной практике в области разработки, обеспечения доступности и использования информационно-коммуникационных технологий для предупреждения коррупции и борьбы с ней с учетом накопленных системой Организации Объединенных Наций специальных технических знаний, а также просит секретариат представлять соответствующим вспомогательным органам доклады об этой работе;

20. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в тесном сотрудничестве с двусторонними и многосторонними поставщиками технической помощи, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, в целях осуществления соответствующих положений настоящей резолюции;

21. *просит* секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, представить Конференции на ее десятой сессии и ее соответствующим вспомогательным органам доклад об осуществлении настоящей резолюции;

22. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на цели, указанные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 9/4

**Активизация усилий по осуществлению Конвенции
Организации Объединенных Наций
против коррупции на уровне регионов**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносят ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

признавая, что предупреждение коррупции и борьба с ней на всех уровнях и во всех ее формах относятся к числу первоочередных задач и обязанностей всех государств-участников, и подтверждая твердую приверженность государств-участников к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁹ как к наиболее полному, юридически обязательному универсальному документу о борьбе с коррупцией и необходимость полного и эффективного использования положений Конвенции,

приветствуя содействие оказанию технической помощи в области борьбы с коррупцией, являющейся одним из элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁰ и средством содействия построению миролюбивого и открытого общества, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

будучи убеждена в том, что большое значение для осуществления Конвенции имеет своевременная, адекватная, эффективная и, по возможности, долгосрочная планомерная техническая помощь, оказываемая по запросу, в том числе в форме целенаправленного наращивания потенциала учреждений государств-участников, которые осуществляют антикоррупционные меры,

ссылаясь на подпункт (b) пункта 2 статьи 62 Конвенции, который обязывает государства-участники, насколько это возможно и в координации друг с другом, а также с международными и региональными организациями, предпринимать конкретные усилия, в частности для расширения финансовой и материальной помощи в целях поддержки усилий развивающихся стран по эффективному предупреждению коррупции и борьбе с ней и оказания им помощи для успешного осуществления Конвенции,

ссылаясь также на пункт 4 статьи 62 Конвенции, согласно которому государства-участники могут заключать двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности о материально-технической помощи, принимая во внимание финансовые договоренности, необходимые для обеспечения эффективности международного сотрудничества, предусмотренного Конвенцией, а также для предупреждения и выявления коррупции и борьбы с ней,

ссылаясь далее на подпункты (c)–(f) пункта 4 статьи 63 Конвенции, в которых Конференция государств-участников поручается, среди прочего, сотрудничать с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащим образом использовать соответствующую информацию, подготовленную другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы,

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

¹⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

ссылаясь на пункт 79 политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»¹¹, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в 2021 году, в котором к Конференции государств — участников Конвенции обращен призыв продолжать изучать деятельность, процедуры и методы работы, направленные на улучшение сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также с неправительственными организациями в соответствии с Конвенцией и продолжать надлежащим образом использовать соответствующую информацию, подготовленную другими международными и региональными механизмами, для предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы и для содействия эффективному сотрудничеству и осуществлению Конвенции,

ссылаясь также на свою резолюцию 7/3 от 10 ноября 2017 года, в которой она призвала государства-участники и далее оказывать друг другу, с учетом своих возможностей, самую широкую техническую помощь, особенно в интересах развивающихся стран, в том числе в форме материальной поддержки, наращивания потенциала и подготовки кадров, по их просьбе, в соответствии с главой VI Конвенции,

признавая важный вклад, который вносит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработкой программ технической помощи, и приветствуя его инициативу применять региональный подход к организации своей технической помощи в противодействии коррупции, в том числе создать в разных частях мира региональные платформы для ускорения осуществления Конвенции,

ссылаясь на преамбулу Конвенции, в которой государства-участники с признательностью приняли к сведению многосторонние документы о предупреждении коррупции и борьбе с ней¹², и с удовлетворением отмечая роль, которую может играть Протокол против коррупции, принятый Сообществом по вопросам развития стран юга Африки 14 августа 2001 года, в осуществлении Конвенции,

признавая с глубокой обеспокоенностью, что для обхода антикоррупционных мер применяются все более сложные и изощренные методы, и подчеркивая новые вызовы в борьбе с коррупцией и другими преступлениями, охваченными Конвенцией,

ссылаясь на пункт 2 статьи 62 Конвенции, озаглавленной «Другие меры: осуществление настоящей Конвенции посредством экономического развития и технической помощи», в соответствии с которым государства-участники, насколько это возможно и в координации друг с другом, а также с международными и региональными организациями, должны предпринимать конкретные усилия для содействия осуществлению Конвенции,

¹¹ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹² Включая, в частности, Межамериканскую конвенцию о борьбе с коррупцией, принятую Организацией американских государств 29 марта 1996 года, Конвенцию о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц европейских сообществ или должностных лиц государств — членов Европейского союза, принятую Советом Европейского союза 26 мая 1997 года, Конвенцию по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, принятую Организацией экономического сотрудничества и развития 21 ноября 1997 года, Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию, принятую Комитетом министров Совета Европы 27 января 1999 года, Конвенцию о гражданской ответственности за коррупцию, принятую Комитетом министров Совета Европы 4 ноября 1999 года, и Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, принятую главами государств и правительств Африканского союза 12 июля 2003 года.

будучи убеждена в необходимости согласованных многосторонних усилий и применения регионального подхода для содействия осуществлению Конвенции и ускорения этого процесса, где это необходимо,

ссылаясь на статью 65 Конвенции, согласно которой каждое государство-участник должно принимать, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, необходимые меры, включая законодательные и административные меры, для обеспечения осуществления своих обязательств согласно Конвенции и может принимать более строгие или суровые меры, чем меры, предусмотренные Конвенцией, для предупреждения коррупции и борьбы с ней,

признавая, что многосторонняя и двусторонняя техническая помощь более эффективна, если она увязана с национальными антикоррупционными стратегиями и планами действий и основана на их соответствующих достоинствах, и поэтому отмечая важность взаимодействия между донорами, поставщиками технической помощи и странами-получателями в целях рационализации использования ресурсов, повышения эффективности, недопущения дублирования усилий и удовлетворения потребностей стран-получателей,

приветствуя в этой связи региональный подход Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и разработанную им методику создания региональных платформ по осуществлению Конвенции,

1. *подтверждает* важность предоставления государствами-участниками друг другу, с учетом своих возможностей, самой широкой технической помощи, особенно на региональном уровне, и удовлетворения, в ответ на поступающие просьбы, первоочередных потребностей в технической помощи, включая те, которые определены в страновых обзорах;

2. *призывает* государства-участники признать важность поощрения, облегчения и поддержки своевременной, планомерной, адекватной и эффективной технической помощи для укрепления национального потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и призывает всех поставщиков технической помощи ускорить действия на всех уровнях по удовлетворению таких потребностей в ответ на поступающие просьбы, включая потребности, определенные с помощью Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, путем мобилизации достаточной финансовой помощи, технической поддержки и других ресурсов, как указано в пункте 53 политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, состоявшейся в 2021 году;

3. *призывает* государства-участники продолжать создавать в сотрудничестве с другими партнерами региональные платформы, позволяющие странам ускорить эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции посредством использования регионального потенциала и знаний для определения достижимых и практически значимых приоритетных целей реформ, оказания помощи странам и партнерам по процессу развития в ускорении выполнения выявленных приоритетных задач в области осуществления Конвенции и проведения мероприятий, которые могут существенно способствовать активизации усилий стран по осуществлению Конвенции;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи предоставлять техническую помощь государствам-участникам, в том числе на региональном уровне и посредством укрепления потенциала и оказания помощи внутри стран, в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней на всех уровнях и продолжать обеспечивать необходимое взаимодействие и сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами в области борьбы с коррупцией с целью дальнейшего улучшения и укрепления синергического взаимодействия;

5. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе посредством региональных платформ, продолжать оказывать государствам-участникам, по их просьбе, техническую помощь, в частности в следующих областях:

a) поощрение и укрепление международного и регионального сотрудничества, в том числе путем разработки региональных руководств по взаимной правовой помощи в проведении расследований, уголовного преследования и судебных разбирательств, а также организации учебных мероприятий и практикумов по вопросам международного и регионального сотрудничества;

b) содействие разработке более надежных систем закупок, в том числе путем создания соответствующей базы, регулирующей порядок закупок в чрезвычайных ситуациях;

c) повышение прозрачности, подотчетности и добросовестности в публичных учреждениях и надлежащее управление публичными делами и публичными финансами;

d) содействие проведению финансовых расследований, в том числе посредством совершенствования процедур, регулирующих деятельность антикоррупционных и правоохранительных органов;

e) оказание государствам-участникам, в соответствующих случаях, помощи в вопросе включения в их внутренние правовые системы надлежащих мер для обеспечения защиты любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о любых фактах, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, от любого несправедливого обращения;

6. *просит* государства-участники принимать надлежащие меры, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

7. *констатирует*, что региональным платформам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности следует рассмотреть вопрос об учете гендерного фактора в своей деятельности, продолжая при этом содействовать расширению роли женщин в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в соответствующих законах, при разработке политики, проведении исследований и осуществлении проектов и программ, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства государств-участников;

8. *рекомендует* региональным и национальным антикоррупционным органам и, где это уместно, другим соответствующим субъектам с антикоррупционными обязанностями продолжать свою деятельность по предупреждению коррупции и борьбе с ней и совместную работу, в том числе на региональном уровне, в целях ускорения осуществления Конвенции и усиления синергического взаимодействия с соответствующими международными и региональными антикоррупционными механизмами, без ущерба для норм внутреннего законодательства государств-участников, и отмечает вклад программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности «Ускоренное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», доступной для всех государств-участников, в решение этих задач;

9. *предлагает* соответствующим региональным организациям в рамках их мандатов продолжать уделять первоочередное внимание реализации своих инициатив в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и расширять их;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при условии наличия внебюджетных ресурсов продолжать применять и расширять свой региональный подход и создавать по просьбам государств-участников новые региональные платформы, принимая во внимание особенности каждого региона и тот факт, что этот подход направлен не на дублирование деятельности, а на налаживание партнерских отношений с другими соответствующими поставщиками технической помощи;

11. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 9/5

Укрепление международного сотрудничества правоохранительных органов в деле борьбы с коррупцией

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая необходимость поощрения, облегчения и поддержки международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов, в соответствии с пунктом (b) статьи 1 Конвенции,

ссылаясь на свою резолюцию 5/1 от 29 ноября 2013 года под названием «Повышение эффективности сотрудничества между правоохранительными органами в выявлении коррупционных правонарушений в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», в которой она, среди прочего, просила государства-участники тесно сотрудничать друг с другом, действуя сообразно своим внутренним правовым и административным системам, в целях повышения эффективности правоприменительных мер для борьбы с преступлениями, охватываемыми Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции¹³, и просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее предусматривать в его программах технической помощи меры по повышению эффективности международного сотрудничества, в том числе в отношении преступлений, охватываемых Конвенцией, до обращения с просьбой о взаимной правовой помощи,

ссылаясь также на свою резолюцию 8/1 от 20 декабря 2019 года под названием «Укрепление международного сотрудничества в вопросах возвращения активов и управления замороженными, арестованными и конфискованными активами», в которой она предложила государствам-участникам совместными усилиями применять извлеченные уроки во всех областях сотрудничества в деле возвращения активов, в частности, путем укрепления внутренних институтов и расширения международного сотрудничества, в том числе участвовать по мере необходимости в работе соответствующих международных сетевых объединений специалистов-практиков,

ссылаясь далее на свою резолюцию 8/2 от 20 декабря 2019 года под названием «Мероприятия в ознаменование десятой годовщины создания Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», в которой она призвала государства-участники и впредь поощрять, облегчать и поддерживать международное сотрудничество и техническую

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

помощь в предупреждении коррупции и борьбе с ней в соответствии с пунктом (b) статьи 1 Конвенции в целях содействия осуществлению положений статьи 43 Конвенции,

напоминая о прошедшем в Вене 9 и 10 октября 2014 года третьем межправительственном совещании экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции, которое призвало и далее использовать и развивать существующие сети сотрудничества и созданные на их основе системы защищенной связи, а также призвало государства-участники повышать эффективность механизмов сотрудничества между правоохранительными органами, в том числе путем разработки эффективных систем обмена информацией, создания каналов связи между компетентными органами и, при необходимости, заключения договоренностей относительно содействия оперативной помощи,

напоминая также о прошедшем в Вене 6–10 сентября 2021 года десятом межправительственном совещании экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции, на котором были предложены пути укрепления международного сотрудничества, такие как оперативное и прямое взаимодействие и координация действий, в том числе через сети сотрудничества и сетевые объединения специалистов-практиков;

напоминая далее о политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»¹⁴, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в 2021 году, в которой главы государств и правительств, министры и представители государств-членов и участников Конвенции против коррупции приветствовали создание под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (Сеть GlobE), одна из целей которой заключается в дополнении существующих эффективных платформ международного сотрудничества, таких как Глобальная сеть координаторов по вопросам возвращения активов Международной организации уголовной полиции (Интерпол)/Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР), и взаимодействию с ними,

ссылаясь на статью 36 Конвенции «Специализированные органы», обязывающую государства-участники обеспечивать наличие органа или органов или лиц, специализирующихся на борьбе с коррупцией с помощью правоохранительных мер, и обеспечивать такому органу или органам или лицам необходимую самостоятельность, с тем чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния, в соответствии с основополагающими принципами правовой системы государства-участника,

ссылаясь также на статью 48 Конвенции «Сотрудничество между правоохранительными органами», которая обязывает государства-участники укреплять или, где это необходимо, устанавливать каналы связи между их компетентными органами, учреждениями и службами, с тем чтобы обеспечить надежный и быстрый обмен информацией о всех аспектах преступлений, охватываемых Конвенцией,

отмечая Эр-Риядскую инициативу по укреплению международного сотрудничества правоохранительных органов в деле борьбы с коррупцией, которая предусматривает создание Сети GlobE, призванной дополнять соответствующие платформы международного сотрудничества и сети и взаимодействовать с ними,

признавая, что сотрудничество между антикоррупционными правоохранительными органами повышает эффективность и результативность работы отдельных органов и одновременно способствует успеху глобальной борьбы с коррупцией,

¹⁴ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

принимая к сведению принятый 17 ноября 2021 года устав Сети GlobE, в котором признается, что эффективное международное сотрудничество между антикоррупционными правоохранительными органами должно строиться на фундаменте взаимного доверия, в соответствии с Конвенцией,

памятуя о том, что полное и эффективное использование Конвенции против коррупции будет способствовать эффективному международному сотрудничеству между компетентными правоохранительными органами в борьбе с коррупцией,

приветствуя запуск Сети GlobE, состоявшийся 3 июня 2021 года на полях специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, положительно оценивая подготовительную работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в связи с учреждением Сети и отмечая организацию первого совещания группы экспертов по учреждению Сети, состоявшегося 3 и 4 марта 2021 года, а также создание трех временных целевых групп для консультирования по различным аспектам работы Сети,

отмечая вклад других учреждений Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций и сетей, таких как Инициатива СТАР и межучрежденческие сети по возвращению активов, в контексте их усилий по противодействию коррупции и укреплению международного сотрудничества антикоррупционных правоохранительных органов, а также по содействию согласованию усилий и синергетическому взаимодействию с Сетью GlobE,

1. *одобряет* работу, проведенную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для учреждения Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (Сеть GlobE), задача которой заключается в предоставлении быстрого, гибкого и эффективного инструментария для борьбы с трансграничными коррупционными преступлениями, совершенствовании обмена информацией и взаимного обучения персонала компетентных антикоррупционных правоохранительных органов, а также в дополнении существующих эффективных платформ международного сотрудничества и взаимодействия с ними;

2. *предлагает* государствам-участникам, которые еще не сделали этого, призвать свои антикоррупционные правоохранительные органы присоединиться к Сети GlobE, эффективно включиться в ее работу и оптимально использовать ее;

3. *предлагает также* государствам-участникам, которые еще не сделали этого, призвать их органы включаться в сотрудничество через другие международные организации, сети и учреждения, такие как Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов (СТАР) и межведомственные сети по вопросам возвращения активов, и максимально использовать возможности для его налаживания, а также способствовать, в соответствующих случаях, синергетическому взаимодействию с Сетью GlobE;

4. *призывает* государства-участники, в соответствии с их международными обязательствами и внутренним законодательством и без ущерба для их внутреннего законодательства и политики в отношении обмена данными, а также без ущерба для их собственных расследований, уголовных преследований или судебных разбирательств, по собственной инициативе и своевременно обеспечить обмен информацией между антикоррупционными правоохранительными органами без предварительных просьб в тех случаях, когда они считают, что такая информация может оказать помощь соответствующему органу в осуществлении или успешном завершении расследования и уголовного преследования или может стать основанием для подготовки просьб о взаимной правовой помощи, как это предусмотрено в пункте 4 статьи 46 и в статье 56 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в том числе с учетом возможности использования, в соответствующих случаях, Сети GlobE и

существующих сетей, таких как Международная организация уголовной полиции (Интерпол);

5. *рекомендует* государствам-участникам и соответствующим международным организациям и сетям способствовать достижению целей и решению задач Сети GlobE и других соответствующих сетей, таких как Глобальная сеть координаторов по вопросам возвращения активов Интерпола/Инициативы СтАР, в целях содействия эффективному функционированию Сети GlobE и расширения сотрудничества с другими соответствующими межучрежденческими сетями для усиления и поддержки синергетического взаимодействия;

6. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести консультации с другими международными организациями, сетями специалистов-практиков, включая Глобальную сеть координаторов по вопросам возвращения активов Интерпола/Инициативы СтАР, и с государствами-членами, в том числе, в соответствующих случаях, с их антикоррупционными органами, обладающими соответствующим опытом, с целью наметить ориентиры предложенной им разработки единого онлайн-портала Сети GlobE для создания форума по вопросам сотрудничества, возможно, с защищенной платформой для обмена конфиденциальными сообщениями между участниками Сети и информирования государств-участников о ходе своей работы в этом направлении;

7. *просит* секретариат в пределах имеющихся ресурсов собирать информацию, добровольно предоставляемую государствами-участниками, и представить Конференции на ее будущих сессиях и ее соответствующим вспомогательным органам информацию о ходе осуществления настоящей резолюции и возникших при этом трудностях;

8. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 9/6

Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносят ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

особо отмечая важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁵ и большое значение, которое придается в ней предупреждению коррупции как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией за счет того, что вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции,

с удовлетворением принимая к сведению политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»¹⁶, принятую 2 июня 2021 года Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, в которой

¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

¹⁶ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

государства-члены признали необходимость и подтвердили свою обязанность предпринять срочные действия для предупреждения коррупции в форме превентивных мер, политики и практики, предусмотренных в главе II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции против коррупции, а также совершенствования практических инструментов, дальнейшего сбора информации об успешных видах практики и обмена ею и активизации усилий и повышения эффективности ресурсов для просвещения и подготовки кадров в публичном и частном секторах, признавая при этом роль всех лиц и групп за пределами публичного сектора, участвующих в предупреждении коррупции, как одной из основных сил в борьбе с этим явлением, и решили на всех уровнях утверждать в обществе принципы прозрачности, подотчетности и неподкупности и культуру неприятия коррупции как основу для предотвращения коррупции и искоренения безнаказанности,

отмечая десятую годовщину принятия своей резолюции 4/3 от 28 октября 2011 года, озаглавленной «Марракешская декларация о предупреждении коррупции», и с удовлетворением принимая к сведению прогресс, достигнутый государствами-участниками и секретариатом в осуществлении ее последующих резолюций, и подчеркивая необходимость продолжать усилия в этом направлении,

подтверждая свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она начала второй цикл Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая обзор главы II, и подчеркивая — с учетом текущего обзора хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления — важность укрепления законодательных и институциональных основ и потенциала в соответствии с требованиями этой главы,

напоминая о прогрессе, достигнутом государствами-участниками и секретариатом в деле осуществления ее резолюции 8/13 от 19 декабря 2019 года, озаглавленной «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней», в которой Конференция подчеркнула ключевую роль высших ревизионных учреждений в деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней, в частности в деле поощрения честности и неподкупности, подотчетности, прозрачности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, а также эффективного использования публичных ресурсов, и особо отмечая необходимость продолжать усилия в этом направлении, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций и в мероприятиях по преодолению кризисов и восстановлению после них,

подчеркивая, что профилактические меры являются одним из наиболее эффективных средств противодействия коррупции, и в этой связи напоминая об обязательстве предотвращать коррупцию и бороться с ней в соответствии с обязательствами государств-членов и при уважении в отношении всех прав человека, справедливости, демократии и верховенства закона на всех уровнях,

констатируя, что предупреждение коррупции и борьба с ней на всех уровнях и во всех ее формах является одной из приоритетных задач и обязанностью всех государств и поэтому требуют твердой политической воли, участия общества и наличия сильных, справедливых, эффективных, беспристрастных, подотчетных и прозрачных институтов, комплексных и сбалансированных антикоррупционных правил и подходов на всех уровнях и ответственного правоприменения всеми юрисдикциями в соответствии с нормами национальных законодательных систем, а также профилактики, антикоррупционного просвещения, профессиональной подготовки и эффективного международного сотрудничества, в том числе, в надлежащих случаях, в деле изъятия активов,

напоминая о том, что в Конвенции подчеркивается важность проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;

подчеркивая важность укрепления и совершенствования антикоррупционной политики, в частности, путем периодического проведения оценки и анализа эффективности мер по предупреждению коррупции и одобрения успешных видов практики и поощрения их применения в рамках таких мер,

признавая особую важность технической помощи, в частности для развивающихся стран, в деле наращивания структурного, институционального и человеческого потенциала и содействия тем самым осуществлению положений главы II Конвенции,

1. *рекомендует* государствам-участникам содействовать всеобщему присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *призывает* государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, которые предусмотрены как в главе II Конвенции, включая выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, так и в резолюциях Конференции государств — участников Конвенции;

3. *приветствует* постоянные усилия, предпринимаемые Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики, подчеркивает важность заключений и рекомендаций Рабочей группы и призывает государства-участники в надлежащих случаях выполнять их;

4. *отмечает*, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала десятой сессии Конференции;

5. *отмечает также*, что для эффективного противодействия коррупции необходимы как профилактические, так и правоприменительные меры, и что между профилактическим и правоприменительным подходами существуют взаимосвязи, позволяющие повысить эффективность антикоррупционных мер, и отмечает далее, что успехи в рамках одного подхода и извлеченные из опыта его применения уроки могут учитываться в мероприятиях в рамках другого подхода;

6. *призывает* государства-участники в соответствии со статьей 5 Конвенции устанавливать и поощрять эффективные виды практики, направленные на предупреждение коррупции, и периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней;

7. *рекомендует* государствам-участникам, при необходимости и в соответствии с внутренним законодательством, оценить влияние пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на эффективность и результативность осуществления их национальной антикоррупционной политики, в частности мер по предупреждению коррупции;

8. *просит* Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции рассмотреть возможность обсуждения на ее тринадцатом и четырнадцатом совещаниях таких тем, как разработка и осуществление инновационных национальных и международных мер по предупреждению коррупции, включая успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики и соответствующих национальных мер реагирования, а также взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами, и просит секретариат, в рамках имеющихся бюджетных ресурсов, представить доклады по этим темам;

9. *с удовлетворением отмечает* взятое на себя государствами-участниками обязательство предоставлять информацию об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, и прилагаемые ими усилия по выполнению этого обязательства, просит государства-участники продолжать делиться такой информацией и просит секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом сайте Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции;

10. *особо отмечает* важность предусмотренной в статье 64 Конвенции работы секретариата по подготовке тематических докладов об осуществлении главы II Конвенции, а также сопутствующих региональных дополнений и просит секретариат ознакомить с этими докладами Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции;

11. *рекомендует* государствам-участникам, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, разрабатывать, пересматривать и обновлять национальные антикоррупционные стратегии и/или планы действий с учетом, в частности, потребностей, выявленных в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению таких стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей;

12. *призывает* государства-участники в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции обеспечить необходимую самостоятельность и компетентность органов по противодействию коррупции в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем и обеспечить наличие материальных ресурсов и специализированного персонала, равно как и такую подготовку персонала, которая может потребоваться для выполнения возложенных на него функций эффективно и в условиях свободы от любого ненадлежащего влияния, а также принять к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, которое было подготовлено Международной конференцией по разработке принципов для учреждений по борьбе с коррупцией, проходившей в Джакарте 26 и 27 ноября 2012 года;

13. *призывает также* государства-участники сохранять, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, независимость высших ревизионных учреждений и других надзорных органов, чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния, принимать меры для обеспечения эффективного функционирования этих учреждений и следить за тем, чтобы выводы и рекомендации, сформулированные в докладах этих учреждений и органов, надлежащим образом учитывались, в том числе принимать меры к исправлению положения там, где это возможно;

14. *призывает далее* государства-участники способствовать эффективному сотрудничеству на национальном уровне, в соответствующих случаях, между антикоррупционными органами, полицией, следственными, прокурорскими и судебными органами, подразделениями финансовой разведки и административными и надзорными органами, в частности высшими ревизионными учреждениями, в расследовании дел о коррупции и разбирательствах по ним на национальном уровне, в соответствии с требованиями внутренних правовых систем;

15. *призывает* государства-участники принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и законности в сфере публичной администрации, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, в том числе путем содействия эффективному предоставлению публичных услуг, использования информационно-коммуникационных технологий и разработки мер и систем для содействия представлению информации о случаях, которые могут квалифицироваться как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией;

16. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем содействовать честности, неподкупности и подотчетности в их системах уголовного правосудия, в том числе разрабатывая инновационные методы повышения уровня честности и неподкупности среди сотрудников судебных органов, в соответствии с Конвенцией и согласно подпункту (d) пункта 5 Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹⁷, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который прошел в Дохе 12–19 апреля 2015 года, соблюдая при этом принцип независимости судебных органов, и с признательностью отмечает оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-участникам, по их просьбе, помощь в усилении мер по повышению степени честности и неподкупности и антикоррупционных мер в работе учреждений системы уголовного правосудия;

17. *призывает* государства-участники принимать эффективные меры на национальном уровне для предотвращения и расследования актов коррупции и связанных с ними преступлений, в которых замешаны члены национальных парламентов всех уровней, и судебного преследования за них в соответствии с Конвенцией, принимая во внимание вопросы привилегий и иммунитетов и в соответствующих случаях вопросы юрисдикции с целью утверждения самых высоких этических норм как важнейшего элемента поддержания общественного доверия, укреплять межпарламентский диалог и сотрудничество, в том числе при необходимости во взаимодействии с Межпарламентским союзом и подобными организациями, в целях содействия обмену успешными видами практики, относящимися к законодательной деятельности и осуществлению контроля и надзора в сфере борьбы с коррупцией, и рассмотреть возможность закрепления этих успешных видов практики во внутреннем законодательстве;

18. *также призывает* государства-участники усилить меры по предупреждению коррупции в рамках процесса публичных закупок и управления публичными финансовыми ресурсами, а также обеспечить надлежащий доступ к информации и, в надлежащих случаях, содействовать вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции;

¹⁷ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

19. *рекомендует* государствам-участникам в соответствующих случаях включать в контракты антикоррупционные положения и при заключении контрактов на публичные закупки надлежащим образом принимать во внимание, были ли физические или юридические лица уличены в совершении коррупционных деяний, и наличие смягчающих обстоятельств, и рассмотреть возможность создания соответствующих реестров согласно внутреннему законодательству и при соблюдении прав на защиту персональных данных и на неприкосновенность частной жизни;

20. *принимает к сведению* положительный опыт и трудности, о которых сообщили государства — участники Конвенции, создавшие реестры физических или юридических лиц, уличенных в совершении коррупционных деяний;

21. *призывает* государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки специальных антикоррупционных защитных мер, в том числе в конкретных уязвимых областях, и просит секретариат оказывать государствам-участникам помощь в этой деятельности, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов;

22. *рекомендует* государствам-участникам в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Конвенции, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, внедрить, в частности в практику публичных учреждений и других учреждений, уполномоченных распоряжаться публичными финансами, процедуры управления коррупционными рисками и применять их и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при наличии внебюджетных ресурсов удовлетворять просьбы государств-участников об оказании помощи в этой области;

23. *настоятельно призывает* государства-участники принимать необходимые меры, в том числе законодательные и административные, для предотвращения подкупа иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, хищений, отмывания денежных средств и воспрепятствования осуществлению правосудия путем выполнения соответствующих обязательств, сформулированных в статьях 15, 16, 17, 23, 25 и в пункте 1 статьи 27 Конвенции, и предлагает государствам-участникам рассмотреть, с учетом их конституций и основополагающих принципов их правовых систем и исходя из необходимости, вопрос о принятии мер для признания в качестве уголовно наказуемых деяний злоупотребления влиянием в корыстных целях, злоупотребления служебным положением и незаконного обогащения, т. е. значительного увеличения активов публичного должностного лица, превышающего его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать, подкупа и хищения в частном секторе и сокрытия, руководствуясь заключениями по итогам работы Механизма обзора хода осуществления и выявленными в ходе обзора успешными видами практики, и, насколько это возможно, не ограничиваться минимумом, а принять дополнительные меры для предупреждения коррупции и борьбы с ней;

24. *вновь заявляет* о важности усилий государств-участников в направлении осуществления — в соответствии с основополагающими принципами их внутренних правовых систем — предусмотренных в статье 12 Конвенции мер, направленных на предупреждение, выявление и, в надлежащих случаях, пресечение коррупции в частном секторе, и просит секретариат продолжать оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в этих усилиях;

25. *рекомендует* государствам-участникам, в соответствии с их внутренним законодательством, рассмотреть вопрос о принятии мер по стимулированию сотрудничества между их компетентными органами и частным сектором и стремиться к периодической оценке этих мер в целях более эффективного предупреждения и выявления коррупции;

26. *рекомендует также* государствам-участникам принимать в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства меры для предупреждения коррупции в частном секторе, в том числе содействовать разработке стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестности предпринимательской деятельности и утверждение принципов прозрачности и надлежащей коммерческой практики в отношениях между предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;

27. *рекомендует далее* государствам-участникам, в надлежащих случаях при содействии секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями, продолжать укреплять публично-частные партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности путем содействия принятию внутреннего законодательства или нормативно-правовых актов, касающихся осуществления статьи 12 Конвенции, в надлежащих случаях и когда это необходимо, путем обеспечения возможностей для обмена соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики в этой области и повышения осведомленности о принципах Конвенции в частном секторе;

28. *призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем содействовать созданию, поддержке и укреплению систем, которые способствуют обеспечению прозрачности и предупреждению возникновения коллизии интересов, используя, в надлежащих случаях, инновационные и цифровые средства в этой области;

29. *с удовлетворением отмечает* работу, проводимую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области обеспечения честности и неподкупности и обучения сотрудников судебных органов, и просит Управление при наличии внебюджетных ресурсов и в тесной консультации с государствами-участниками продолжать поддерживать обучение по вопросам верховенства права, противодействия коррупции и предупреждения преступности и уголовного правосудия в сотрудничестве с другими соответствующими региональными и международными организациями, а также с другими соответствующими партнерами;

30. *предлагает* государствам-участникам использовать программы по наращиванию потенциала и учебные программы, предлагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими международными организациями и учреждениями, такими как Международная антикоррупционная академия, в целях повышения осведомленности общества, укрепления честности и неподкупности и расширения знаний в области предотвращения коррупции и борьбы с ней;

31. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать осуществлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала, включая новые информационные продукты, инструкции по осуществлению главы II Конвенции, а также — при поступлении соответствующих просьб и при условии наличия внебюджетных ресурсов — технический инструментарий, касающийся мер по предупреждению коррупции, с целью выявления сравнительно успешных видов практики и содействия обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками;

32. *признает важность* предупреждения коррупции для реализации общей повестки дня в области развития, в том числе для осуществления цели 16 в области устойчивого развития и других соответствующих целей документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹⁸ и других инициатив, нацеленных на активизацию координации и обмена такой информацией с партнерами по деятельности в области развития;

¹⁸ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

33. *рекомендует* государствам-участникам в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства принимать меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, частный сектор, научные круги, неправительственные организации и общественные объединения, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и учитывать, в частности, важную роль средств массовой информации в углублении понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

34. *просит* секретариат в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II;

35. *отмечает*, что большое число государств-участников проинформировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции согласно пункту 3 статьи 6 Конвенции, и призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, представить такую информацию и при необходимости обновить уже имеющуюся информацию;

36. *подчеркивает* важность предоставления Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточного и адекватного финансирования, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призывает государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции;

37. *просит* секретариат представить Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции на ее тринадцатом и четырнадцатом совещаниях и Конференции на ее десятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

38. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 9/7

Расширение использования информации о собственниках-бенефициарах в целях содействия выявлению, изъятию и возвращению доходов от преступлений

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на пункт 1 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁹, согласно которому каждое государство-участник принимает меры, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по предупреждению коррупции в частном

¹⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

секторе, усилению стандартов бухгалтерского учета и аудита в частном секторе и, в надлежащих случаях, установлению эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер, и напоминая также о том, что, согласно подпункту (с) пункта 2 статьи 12 Конвенции, меры, направленные на достижение этих целей, могут включать, среди прочего, содействие прозрачности в деятельности частных организаций, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных организаций и управлению ими,

ссылаясь также на подпункт (а) пункта 1 статьи 14 Конвенции, согласно которому каждому государству-участнику надлежит установить всеобъемлющий внутренний режим регулирования и надзора в отношении банков и небанковских финансовых учреждений, в том числе физических или юридических лиц, предоставляющих официальные или неофициальные услуги в связи с переводом денежных средств или ценностей, а также, в надлежащих случаях, других органов, являющихся особо уязвимыми с точки зрения отмывания денежных средств, в пределах своей компетенции, в целях недопущения и выявления всех форм отмывания денежных средств, причем такой режим основывается в первую очередь на требованиях в отношении идентификации личности клиента и, в надлежащих случаях, собственника-бенефициара, ведения отчетности и предоставления сообщений о подозрительных сделках,

признавая, что государствам необходимо принять такие меры, какие могут потребоваться, в соответствии с их внутренним законодательством, с тем чтобы потребовать от финансовых учреждений, на которые распространяется их юрисдикция, проверять личность клиентов, принимать разумные меры для установления личности собственников-бенефициаров средств, депонированных на счетах с большим объемом средств, и осуществлять более жесткие меры контроля в отношении этих счетов, включая счета, которые пытаются открыть или которые ведутся лицами, обладающими или обладавшими значительными публичными полномочиями, членами их семей и тесно связанными с ними партнерами или от имени любых вышеперечисленных лиц,

ссылаясь на свою резолюцию 4/4 от 28 октября 2011 года, в которой государствам-участникам рекомендовано устранить дополнительные барьеры для принятия мер по возвращению активов, обеспечив, чтобы финансовые учреждения и, в соответствующих случаях, установленные нефинансовые службы и специалисты принимали и применяли эффективные стандарты с целью обеспечить, чтобы такие субъекты не использовались для сокрытия похищенных активов, путем принятия таких мер, как, в частности, введение требований о проявлении должной осмотрительности в отношении клиентов, выявление и тщательное изучение активов, принадлежащих лицам, выполняющим или выполнявшим важные публичные функции, членам их семей и тесно связанным с ними лицам, а также сбор и раскрытие информации о собственниках-бенефициарах, и обеспечив, в соответствии с Конвенцией и нормами внутреннего права, надлежащее соблюдение ими таких требований посредством принятия энергичных нормативно-правовых мер,

ссылаясь также на свою резолюцию 5/3 от 29 ноября 2013 года, в которой она призвала государства-участники обеспечить, чтобы надежная информация о собственниках-бенефициарах компаний была доступна для национальных правоохранительных ведомств и других соответствующих органов, включая, в соответствующих случаях, подразделения для сбора оперативной финансовой информации и налоговые управления, для содействия таким образом следственной деятельности и выполнению просьб,

ссылаясь далее на свою резолюцию 6/3 от 6 ноября 2015 года, в которой она рекомендовала государствам-участникам, среди прочего, осуществлять необходимые меры, позволяющие им получать и предоставлять друг другу надежную информацию о собственниках-бенефициарах компаний, правовых

структурах или других сложных правовых механизмах, включая доверительные фонды и холдинги, противоправно используемых для совершения или сокрытия коррупционных преступлений или сокрытия и перевода доходов, облегчая тем самым процесс расследования и исполнение просьб,

ссылаясь на свою резолюцию 7/1 от 10 ноября 2017 года, в которой она призвала государства-участники принимать надлежащие меры в соответствии с внутренним законодательством и соответствующими международными стандартами, где это применимо, с тем чтобы содействовать обеспечению прозрачности в деятельности юридических лиц, в том числе путем сбора информации о собственниках-бенефициарах, устранения необоснованных препятствий, которые могут возникнуть в результате применения законодательства о банковской тайне, предотвращения перевода доходов от преступлений и выявления подозрительных финансовых операций с помощью эффективных методов проявления должной осмотрительности,

ссылаясь также на политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»²⁰, принятую Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции в 2021 году, в которой государства-члены обязались прилагать усилия в рамках международного сотрудничества и принимать соответствующие меры для повышения прозрачности в вопросе бенефициарного владения путем обеспечения наличия и доступности для компетентных органов достаточно полной, точной, надежной и своевременной информации о собственниках-бенефициарах, а также путем содействия раскрытию такой информации и прозрачности в этом вопросе, например, путем создания соответствующих реестров, если это соответствует основополагающим принципам внутренних правовых систем,

признавая, что коррупция и безнаказанность неприемлемы, и в этой связи последовательно выступая за отказ в предоставлении убежища тем физическим или юридическим лицам, которые совершают коррупционные деяния, и признавая, что те физические или юридические лица, которые совершают коррупционные деяния, должны привлекаться к ответственности и преследоваться в судебном порядке компетентными органами и что следует прилагать все усилия для проведения финансовых расследований в отношении активов, незаконно приобретенных такими лицами, и для изъятия и возвращения таких активов в соответствии с требованиями Конвенции,

ссылаясь на пункт (b) статьи 1 Конвенции, согласно которому одной из целей Конвенции является международное сотрудничество, в том числе в принятии мер по возвращению активов,

ссылаясь также на статью 51 Конвенции, в соответствии с которой возвращение активов согласно главе V Конвенции представляет собой основополагающий принцип Конвенции в том смысле, что государства-участники самым широким образом сотрудничают друг с другом и предоставляют друг другу помощь в этом отношении,

ссылаясь далее на политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции, в которой государства-члены признали необходимость эффективного, действенного и оперативного международного сотрудничества в вопросах изъятия и возвращения активов и взаимной правовой помощи без неоправданных задержек и обязались продолжать преодолевать трудности в борьбе с коррупцией, в том числе устранять проблемы в осуществлении Конвенции,

напоминая, что в политической декларации, принятой на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, государства-члены обязались использовать в соответствии с внутренним законодательством имеющиеся

²⁰ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

инструменты изъятия и возвращения активов, такие как конфискация на основе обвинительного приговора и без обвинительного приговора, а также меры непосредственного возвращения, указанные в главе V Конвенции, и обмениваться знаниями об инновационных методах и продолжать их обсуждать и разрабатывать для уточнения и улучшения процедур взаимной правовой помощи в целях более эффективного внедрения процедур возвращения активов и повышения их действенности.

подтверждая стремление государств-участников и будучи преисполнена решимости привести в действие обязательства, содержащиеся в главе V Конвенции, с тем чтобы более эффективным образом выявлять, находить, отслеживать, замораживать, арестовывать, изымать и возвращать доходы от преступлений и укреплять соответствующее международное сотрудничество в возвращении активов,

принимая к сведению доклад Группы высокого уровня по обеспечению финансовой подотчетности, прозрачности и добросовестности на международном уровне в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года,

будучи обеспокоена тем, что лица, совершающие коррупционные деяния, а также другие уголовные преступления, могут скрывать свою личность, преступное поведение и доходы от преступлений, неправомерно используя законы о банковской тайне и сложные структуры корпоративной собственности, включающие фиктивные компании,

будучи обеспокоена также негативными последствиями отсутствия у национальных правоохранительных органов доступа к информации о собственниках-бенефициарах, которое затрудняет расследование коррупционных правонарушений и связанных с ними преступлений, судебное преследование за их совершение, а также изъятие и возвращение активов,

отмечая, что тема бенефициарного владения и возвращения активов обсуждалась участниками глобальных совещаний Группы экспертов по проблеме коррупции, связанной с большими объемами активов, прошедших в Лиме 3–5 декабря 2018 года и в Осло с 12–14 июня 2019 года,

отмечая также применимые международные стандарты, касающиеся бенефициарного владения с учетом внутреннего законодательства, в которых странам, среди прочего, настоятельно рекомендуется повысить уровень прозрачности информации о собственниках-бенефициарах путем предоставления адекватной, достоверной и своевременной информации о собственниках-бенефициарах и установления контроля за юридическими лицами, в том числе, в соответствующих случаях и согласно внутреннему законодательству, путем составления реестров, информацию из которых или доступ к которым могут оперативно получать национальные компетентные органы,

напоминая, что, согласно пункту 5 статьи 14 Конвенции, государствам-участникам надлежит стремиться к развитию и поощрению глобального, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, а также органами финансового регулирования в целях борьбы с отмыванием денежных средств, и отмечая вклад Инициативы по возвращению похищенных активов Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Пекинской декларации о борьбе с коррупцией Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и инициативы Лозаннского процесса;

1. *призывает* государства-участники обеспечить или продолжать предоставлять своевременный и эффективный доступ к адекватной и точной информации о собственниках-бенефициарах компаний своим национальным центральным или компетентным органам, включая, в надлежащих случаях, подразделения финансовой разведки и налоговые управления, в соответствии с внутренним законодательством;

2. *рекомендует* государствам-участникам собирать и хранить информацию о собственниках-бенефициарах юридических лиц и юридических образований, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своей внутренней правовой системы и внутренним законодательством;

3. *настоятельно призывает* государства-участники тесно сотрудничать друг с другом, помня о необходимости оказывать друг другу максимально широкую поддержку в рамках международного сотрудничества в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и внутренним законодательством, с целью эффективного и своевременного обмена адекватной и точной информацией о собственниках-бенефициарах;

4. *призывает* государства-участники в соответствии с Конвенцией и основополагающими принципами внутреннего законодательства применять комплексный подход к обеспечению прозрачности информации о собственниках-бенефициарах путем внедрения надлежащих механизмов, например создания реестров, обеспечивающих своевременный и эффективный доступ к адекватной и точной информации о собственниках-бенефициарах юридических лиц и юридических образований для облегчения расследования дел о коррупции, осуществления преследования в связи с ними, а также выявления, изъятия и возвращения доходов от преступлений;

5. *рекомендует* государствам использовать информацию о собственниках-бенефициарах в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством для расследования актов коррупции и отмывания денег и преследования за них, а также, в соответствующих случаях, принять меры для реализации полного потенциала такой информации в плане выявления, изъятия и возвращения доходов от преступлений и в соответствующих случаях укрепления потенциала налоговых управлений;

6. *настоятельно призывает* государства-участники рассмотреть, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства и в соответствии с Конвенцией, вопрос о налаживании или дальнейшем развитии межведомственного или межправительственного сотрудничества в области выявления, отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и возвращения доходов от преступлений, что позволит государствам-участникам успешнее выявлять, пресекать и предотвращать коррупционные деяния;

7. *рекомендует* государствам-участникам уделять первоочередное внимание работе по возвращению активов и принимать меры для укрепления международного сотрудничества, включая оказание взаимной правовой помощи, в целях привлечения к ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения, и лишения их возможности использовать доходы от совершенных ими преступлений;

8. *рекомендует также* государствам-участникам, когда это уместно и целесообразно, пользоваться цифровыми и инновационными технологиями для облегчения обмена информацией о собственниках-бенефициарах между центральными или компетентными органами для целей расследования фактов коррупции и осуществления преследования в связи с ними, а также изъятия и возвращения доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством;

9. *рекомендует далее* государствам-участникам содействовать формированию общего понимания ключевых элементов бенефициарного владения и способов выявления собственников-бенефициаров юридических лиц и юридических образований различных типов и обеспечить доступность данных, позволяющих их выявлять, в соответствии со своим внутренним законодательством;

10. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить эффективное осуществление пункта 5 статьи 52 Конвенции, в котором, в частности, предусмотрено, что государствам-участникам надлежит рассмотреть возможность создания, в соответствии со своим внутренним законодательством,

эффективных систем, предусматривающих раскрытие финансовой информации относительно соответствующих публичных должностных лиц, и установить надлежащие санкции за несоблюдение этих требований и что им надлежит рассмотреть возможность принятия таких мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы позволить своим компетентным органам осуществлять обмен такой информацией с компетентными органами в других государствах-участниках, когда это необходимо для расследования, заявления прав и принятия мер по возвращению доходов от преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией;

11. *настоятельно призывает также* государства-участники и далее выполнять положения пункта 1 статьи 52, который обязывает государства-участники, в соответствии с их внутренним законодательством, потребовать от финансовых учреждений, на которые распространяется их юрисдикция, проверять личность клиентов, принимать разумные меры для установления личности собственников-бенефициаров средств, депонированных на счетах с большим объемом средств, и осуществлять более жесткие меры контроля в отношении счетов, которые пытаются открыть или которые ведутся лицами, обладающими или обладавшими значительными публичными полномочиями, членами их семей и тесно связанными с ними партнерами;

12. *рекомендует* государствам-участникам изучить возможность назначения и в соответствующих случаях обеспечить наличие контактных лиц, уполномоченных принимать и выполнять запросы о предоставлении информации о собственниках-бенефициарах, в соответствии с Конвенцией и основополагающими принципами внутреннего законодательства;

13. *рекомендует также* государствам-участникам изучить возможность разработки эффективных механизмов для того, чтобы их национальные компетентные органы или организации могли проверять и подтверждать информацию о собственниках-бенефициарах, предоставляемую юридическими лицами и юридическими образованиями, и обеспечить наличие у них необходимого мандата и полномочий для этой цели;

14. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить применение соответствующих эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций в случае несоблюдения юридическими лицами и юридическими образованиями положений о собственниках-бенефициарах, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства;

15. *настоятельно призывает также* государства-участники сотрудничать в осуществлении действующих международных стандартов, касающихся прозрачности бенефициарного владения, где это возможно и в соответствии с внутренним законодательством, в целях содействия единообразию режимов в отношении собственников-бенефициаров;

16. *рекомендует* государствам-участникам, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства, содействовать активному участию отдельных лиц и групп, находящихся за пределами государственного сектора, в целях повышения осведомленности и углубления понимания важности в контексте борьбы с коррупцией мер по установлению собственников-бенефициаров юридических лиц и юридических образований для изъятия и возвращения доходов от преступлений;

17. *настоятельно призывает* государства-участники использовать возможности для сотрудничества и взаимного обучения с помощью существующих сетей специалистов-практиков;

18. *рекомендует* государствам-участникам расширить или наладить каналы связи, с тем чтобы их центральные или компетентные органы могли в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством делиться или обмениваться друг с другом информацией о собственниках-

бенефициарах для преодоления препятствий, затрудняющих изъятие и возвращение доходов от преступлений;

19. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с Инициативой по возвращению похищенных активов, используя имеющиеся ресурсы, разместить на портале «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» информацию о государствах-участниках, у которых есть реестры или альтернативные механизмы для получения информации о собственниках-бенефициарах, вместе с информацией о порядке направления просьб о предоставлении такой информации;

20. *рекомендует* государствам-участникам содействовать расширению межведомственного сотрудничества в сборе и использовании информации о собственниках-бенефициарах на национальном уровне и изучить возможность использования, в надлежащих случаях, информации из разных массивов данных с должным учетом соображений защиты данных и права на неприкосновенность частной жизни и в соответствии с основополагающими принципами внутреннего законодательства;

21. *рекомендует также* государствам-участникам при поддержке секретариата на добровольной основе делиться примерами успешной практики содействия прозрачности информации о собственниках-бенефициарах, с тем чтобы способствовать изъятию и возвращению доходов от преступлений и соблюдению требований о раскрытии финансовой информации публичными должностными лицами, избегая при этом дублирования работы, проводимой другими международными форумами;

22. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать предоставлять по запросу техническую помощь, поддержку в наращивании потенциала и материальную поддержку государствам-участникам, с учетом их потребностей и приоритетов, в разработке и внедрении национального информационного режима в отношении собственников-бенефициаров в целях содействия изъятию и возвращению доходов от преступлений;

23. *постановляет*, что Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов следует в рамках своего мандата, в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями и не дублируя их работу, включить в свой план работы на период 2022–2023 годов тему успешной практики и трудностей, связанных с использованием информации о собственниках-бенефициарах, включая вопрос о том, как использование такой информации может способствовать эффективному изъятию и возвращению доходов от преступлений и повышению эффективности этой деятельности с учетом положений статьи 63 Конвенции;

24. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 9/8

Содействие развитию просвещения, пропаганды и профессиональной подготовки по вопросам борьбы с коррупцией

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи убеждена в том, что просвещение играет чрезвычайно важную роль в борьбе с коррупцией, поскольку способствует утверждению норм неподкупности и формированию культуры неприятия коррупции, и подчеркивая важную профилактическую функцию информирования, просвещения и профессиональной подготовки в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²¹,

отмечая важность принятия мер к обеспечению всеохватывающего и справедливого качественного образования на всех уровнях — дошкольном, начальном, среднем, высшем и дополнительном, включая дистанционное обучение и техническое и профессионально-техническое образование, — с тем чтобы все люди имели возможность для продолжения образования на протяжении всей жизни, что помогало бы им приобретать необходимые знания и навыки, позволяющие полноценно участвовать в жизни общества и вносить вклад в обеспечение устойчивого развития,

подчеркивая необходимость содействовать научному исследованию различных тенденций и аспектов коррупции, включая противодействие коррупции, и накоплению соответствующих экспертных знаний и опыта, с тем чтобы, в частности, на основе фактических данных разрабатывать современную антикоррупционную политику и принимать решения и тем самым способствовать повышению их эффективности,

ссылаясь на статью 13 Конвенции, согласно которой государства-участники обязаны принимать надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и общественные объединения, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз,

ссылаясь также на статьи 6, 36 и 60 Конвенции, согласно которым государства-участники обязаны обеспечить сотрудникам органов по предупреждению коррупции и специализированных органов, а также персоналу, несущему ответственность за предупреждение коррупции и борьбу с ней, специальную подготовку для выполнения ими своих функций,

признавая, что частный сектор играет важную роль в предупреждении коррупции и борьбе с ней, и с удовлетворением отмечая усилия делового сообщества в направлении разработки и содействия осуществлению инициатив по борьбе с коррупцией и обеспечению соблюдения требований,

признавая также важную роль средств массовой информации в повышении осведомленности общественности о проблеме коррупции,

памятуя о том, что в своей резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года Генеральная Ассамблея постановила объявить 9 декабря Международным днем борьбы с коррупцией для углубления понимания проблемы коррупции и роли Конвенции в предупреждении коррупции и борьбе с ней,

²¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

напоминая о приверженности государств-членов осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²², включая сформулированную в ней цель 16 в области устойчивого развития, и признавая в этой связи необходимость разработки информационных и образовательных программ в целях содействия верховенству права, создания эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях и обеспечения ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества,

напоминая также о том, что в политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»²³, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, проведенной в 2021 году, государства-члены подчеркнули важность повышения осведомленности о коррупции и борьбе с ней, антикоррупционного просвещения и профессиональной подготовки для эффективного осуществления Конвенции,

напоминая далее о своих резолюциях 4/3 от 28 октября 2011 года под названием «Марракешская декларация по предупреждению коррупции», 5/5 от 29 ноября 2013 года под названием «Содействие вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности», 6/10 от 6 ноября 2015 года под названием «Просвещение и подготовка специалистов по вопросам борьбы с коррупцией» и 8/5 от 20 декабря 2019 года под названием «Укрепление честности и неподкупности в результате повышения осведомленности общества»,

одобряя результаты, достигнутые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности в рамках его инициативы «Образование во имя правосудия» и Антикоррупционной академической инициативы, в содействии развитию антикоррупционного просвещения и обмена информацией об успешных видах практики между преподавателями, а также в подготовке публикаций по вопросам борьбы с коррупцией и честности и неподкупности в публичном и частном секторах,

с удовлетворением отмечая начавшуюся реализацию инициативы «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи», разработанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве одной из мер по осуществлению положений политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в 2021 году, и для усиления роли просвещения и повышения активности молодежи в деле предупреждения коррупции и противодействия ей,

отмечая значимую роль, которую играют соответствующие международные и региональные организации и научные учреждения в осуществлении статей 13 и 60 Конвенции, в частности в мероприятиях по информированию населения о борьбе с коррупцией и программах публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах,

1. *рекомендует* государствам-участникам в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем продолжать усилия в направлении формирования культуры уважения к закону и неподкупности, усиливать меры по предупреждению коррупции, расширять участие общества в деятельности по предупреждению коррупции и вовлекать его в разработку политики и стратегий противодействия коррупции;

²² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

²³ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

2. *предлагает* государствам-участникам, в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, проводить в целях поощрения активного участия гражданского общества и средств массовой информации мероприятия по информированию населения, способствующие повышению осведомленности об антикоррупционных законах и нормативно-правовых положениях и созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также повышению осведомленности общественности о существовании, причинах, серьезности, рисках и последствиях коррупции, используя различные и разнообразныe средства, например распространение посланий старших руководителей с помощью новых технологий и современных средств связи, в том числе по случаю Международного дня борьбы с коррупцией;

3. *просит* государства-участники и далее усиливать поддержку антикоррупционного просвещения и мероприятий по информированию общественности о коррупции и ее негативном влиянии на общество с помощью просветительских программ, предусматривающих участие всех соответствующих субъектов;

4. *призывает* государства-участники повышать осведомленность граждан о способах информирования о случаях коррупции, принять меры к тому, чтобы деятельность соответствующих компетентных антикоррупционных органов освещалась и чтобы они реагировали на обращения граждан, и распространять информацию о правах любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих о таких случаях, в соответствии с внутренним законодательством и статьей 33 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

5. *настоятельно призывает* государства-участники активнее содействовать развитию и повышению эффективности антикоррупционного просвещения на всех уровнях, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, в частности путем разработки программ гражданского воспитания для детей и подростков и включения курсов, посвященных ценностям, добросовестности и борьбе с коррупцией, в учебные программы образовательных учреждений, в целях содействия формированию культуры неприятия коррупции с раннего возраста и воспитания из представителей следующего поколения будущих ответственных граждан и политиков;

6. *рекомендует* государствам-участникам в рамках своих возможностей и юрисдикционных полномочий и в соответствии с принципами своих образовательных систем разрабатывать, по возможности, технологии интерактивного дистанционного обучения и электронные обучающие средства по тематике борьбы с коррупцией, добросовестности и верховенства закона в средних и высших учебных заведениях с целью создания виртуального пространства инновационного обучения для учащихся и преподавателей;

7. *рекомендует также* государствам-участникам, насколько это необходимо, разрабатывать, осуществлять или совершенствовать конкретные программы подготовки своего персонала, несущего ответственность за предупреждение коррупции и борьбу с ней, в соответствии со статьей 60 Конвенции, разработать всеобъемлющие рекомендации для должностных лиц антикоррупционных правоприменительных органов, с тем чтобы содействовать применению антикоррупционных законов и положений, по мере необходимости, в целях совершенствования навыков и умений таких специалистов-практиков и преодоления пробелов в знаниях и практической деятельности в области борьбы с коррупцией, и способствовать национальному, региональному и международному сотрудничеству между этими субъектами для обмена опытом и наилучшей практикой в области просвещения и подготовки кадров;

8. *настоятельно призывает* государства-участники разработать или усовершенствовать, в зависимости от ситуации, программы периодической подготовки для публичных должностных лиц, особенно занимающих должности, связанные с коррупционными рисками, в частности в сфере публичных закупок, с тем чтобы улучшить понимание ими коррупционных рисков, связанных

с выполнением ими своих функций, уделяя при этом особое внимание урегулированию реальных ситуаций, и создать условия, позволяющие им удовлетворять требованиям в отношении правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций, и предлагает государствам-участникам в этой связи рассмотреть возможность обращения за помощью, в соответствующих случаях, к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другим соответствующим международным организациям и инициативам, таким как Международная антикоррупционная академия и Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов;

9. *рекомендует* государствам-участникам, по мере необходимости и в рамках их юрисдикционных полномочий, разрабатывать и продвигать, например, программы подготовки преподавателей для сотрудников учебных заведений в области государственного управления, права и уголовной юстиции, академий и других образовательных учреждений, которые организуют подготовку кадров по вопросам борьбы с коррупцией для специалистов-практиков и публичных должностных лиц, также, в соответствующих случаях, при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

10. *призывает* государства-участники содействовать вовлечению делового сообщества в предупреждение коррупции, побуждая его, в частности, к разработке и осуществлению инициатив, направленных на запрещение и предотвращение коррупции в любой форме, внедрение успешных видов практики обеспечения корпоративной честности, разработку внутренних мер контроля и кодексов поведения, создание комитетов по этике, внедрение внутренних механизмов для сообщения об актах коррупции, разработку специальных программ подготовки кадров и обеспечение сотрудничества с органами, осуществляющими официальные расследования;

11. *рекомендует* государствам-участникам содействовать тому, чтобы вопросы этики и добросовестности занимали центральное место в процессе обучения любым профессиям, в особенности тем, работники которых могут способствовать совершению актов коррупции;

12. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам способствовать, исходя из целесообразности, проведению комплексных междисциплинарных исследований, посвященных формам коррупции и тенденциям в этом явлении, для учета их результатов при разработке своей политики и стратегий противодействия коррупции и более эффективного решения новых проблем, таких как коррупционные риски в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и различия в воздействии коррупции на положение женщин и мужчин, и продолжать работу по расширению прав и возможностей женщин в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства и положениями политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в 2021 году;

13. *предлагает* государствам-участникам и другим соответствующим заинтересованным сторонам поддерживать специализированные инициативы, направленные на содействие исследованиям и налаживание связей между учеными и научно-исследовательскими учреждениями, с тем чтобы способствовать более широкому сотрудничеству и обмену ресурсами и идеями, а также осуществлять совместные глобальные и региональные междисциплинарные исследовательские проекты, в том числе по вопросам соблюдения требований и коллективных действий;

14. *рекомендует* государствам-участникам оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в обеспечении работы и обновлении Юридической библиотеки, которая является частью портала «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе

с коррупцией», и обеспечивать широкое распространение информации о Конвенции и ее осуществлении;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать содействовать реализации учебных и образовательных программ и проектов электронного обучения по вопросам борьбы с коррупцией, а также развивать свои информационные продукты для публичного и частного секторов;

16. *рекомендует* государствам-участникам поддержать инициативу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи»;

17. *рекомендует также* государствам-участникам рассмотреть возможность участия в сотрудничестве и обмене информацией на национальном, региональном и международном уровнях, используя возможности существующих региональных и международных организаций, и обмениваться примерами наилучшей практики и опытом в целях поддержки и совершенствования, среди прочего, антикоррупционного просвещения и потенциала правоохранительных органов, с возможным вовлечением в эту работу частного сектора и гражданского общества, а также междисциплинарных исследований антикоррупционной направленности;

18. *отмечает* ориентированные на практическую деятельность инициативы в области антикоррупционного просвещения, такие как совместная программа Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций и Международной антикоррупционной академии;

19. *рекомендует* соответствующим учреждениям, участвующим в антикоррупционной деятельности, таким как Программа развития Организации Объединенных Наций и Международная антикоррупционная академия, тесно сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и друг с другом в целях обмена знаниями и разработки передовых образовательных и учебных программ и инновационных исследовательских проектов;

20. *просит* Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции провести в рамках своего тринадцатого совещания, которое состоится в 2022 году, панельную дискуссию по проблемам и успешным видам практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции и просит секретариат подготовить справочный документ для содействия проведению этой дискуссии;

21. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

В. Решения

2. На девятой сессии Конференция также приняла следующие решения:

Решение 9/1

Представление проектов резолюций для рассмотрения Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, признавая необходимость заблаговременного информирования государств-участников о проектах резолюций, представляемых другими государствами-участниками, постановила, что начиная с десятой сессии государствам-участникам будет настоятельно рекомендовано представлять проекты резолюций не позднее чем за месяц до начала сессии.

Решение 9/2

Место проведения десятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ссылаясь на резолюцию 47/202 А Генеральной Ассамблеи о плане конференций от 22 декабря 1992 года, принимая во внимание правила 3 и 6 своих правил процедуры, приветствуя предложение правительства Соединенных Штатов Америки выступить принимающей стороной десятой сессии Конференции и констатируя твердое обязательство Соединенных Штатов принять меры к тому, чтобы сессия Конференции государств-участников была открыта для всех государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²⁴ согласно принципам равенства и недискриминации, содействовать участию представителей государств-участников, уважать их достоинство и обеспечить привилегии и иммунитеты, предусмотренные, в частности, в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций²⁵ и вытекающие из других соответствующих обязательств страны перед Организацией Объединенных Наций и любого соглашения со страной пребывания, договоренности или документа о взаимопонимании относительно Конференции, которые будут подписаны между страной пребывания и секретариатом Конференции, постановила, что ее десятая сессия будет проведена в 2023 году в Соединенных Штатах.

II. Введение

3. В своей резолюции 58/4 Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Конвенция вступила в силу 14 декабря 2005 года. Согласно пункту 1 статьи 63 Конвенции была учреждена Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в Конвенции, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления.

²⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

²⁵ Резолюция 22 А (I) Генеральной Ассамблеи.

III. Организация работы сессии

A. Открытие сессии

4. Конференция провела свою девятую сессию в Шарм-эш-Шейхе (Египет) с 13 по 17 декабря 2021 года. В распоряжение Конференции были предоставлены ресурсы для проведения 20 заседаний с устным переводом на официальные языки Организации Объединенных Наций.
5. Со вступительным словом к участникам обратился покидающий свой пост Председатель Конференции Хариб Саид Аль Амими (Объединенные Арабские Эмираты).
6. Участникам Конференции был показан видеофильм «Путь от Абу-Даби до Шарм-эш-Шейха».
7. Председатель девятой сессии Конференции Хасан Абдельшафи Ахмед Абдельгани (Египет) сделал вступительное заявление.
8. Участникам Конференции было представлено видеообращение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
9. Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) сделала вступительное заявление, в котором она, в частности, подчеркнула, что коррупция мешает развитию, ослабляет безопасность и препятствует осуществлению прав каждого человека, а также подрывает доверие общества к системам и институтам. Она отметила, что отсутствие прозрачности и подотчетности в работе институтов лишает людей возможности на равных правах искать правосудия и получать медицинскую помощь, защиту и другие услуги, и подчеркнула, что коррупция проникает в сферу публичных закупок, уничтожает конкуренцию, вызывает увеличение расходов и ставит под угрозу процесс предоставления услуг, а также отражается на развитии и росте частного сектора. Кроме того, Директор-исполнитель подчеркнула, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) убедительно показала негативные последствия коррупции для общества. Она особо отметила, что лидеры и правительства должны проявить твердую политическую волю и принять меры, необходимые для борьбы с коррупцией, и мобилизовать соответствующие ресурсы. Она подчеркнула важную роль правоохранительных органов, высших ревизионных учреждений, подразделений финансовых расследований, судебных органов и парламентов в противодействии коррупции, а также необходимость укрепления международного сотрудничества. Она отметила, что УНП ООН, являющееся хранителем Конвенции против коррупции, оказало поддержку 120 странам в разработке действенных антикоррупционных законов и стратегий и в укреплении потенциала противодействия коррупции. Она упомянула о недавно созданной Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (Сеть GlobE) и настоятельно призвала государства-участники включиться в реализацию Инициативы Всемирного банка и УНП ООН по обеспечению возвращения похищенных активов (Инициатива СТАР). Директор-исполнитель особо отметила ценный вклад других субъектов, включая гражданское общество и частный сектор, которые играют важную роль в обеспечении честности и неподкупности и несут ответственность за это. Кроме того, она подчеркнула, что женщины в непропорционально большой степени страдают от коррупции и взяточничества. Она подчеркнула необходимость просвещения детей и молодежи о понятиях неподкупности и этики и в этой связи отметила, что на нынешней сессии Конференции УНП ООН представляет новую просветительскую инициативу — «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи» (ГРЕЙС). Она отметила несколько инициатив и публикаций УНП ООН, среди прочего, по гендерным вопросам, охране здоровья, противодействию COVID-19 и защите спорта от коррупции. Директор-исполнитель выразила признательность Управлению административного

контроля, Министерству иностранных дел и многим другим партнерам из Египта, которые сотрудничали с УНП ООН в проведении сессии.

10. Участники Конференции посмотрели видеофильм о работе Управления административного контроля Египта.

11. В своем вступительном заявлении премьер-министр Египта Мустафа Камаль Мадбули назвал Конференцию важнейшей платформой для обмена передовым опытом в области борьбы с коррупцией и подчеркнул, что вопрос борьбы с коррупцией имеет большое значение для всех аспектов развития. Он особо отметил, что Египет приложил огромные усилия в сфере противодействия коррупции, начиная с принятия Конституции 2014 года, которая гарантирует независимость надзорных органов и обязывает государственные учреждения разработать национальную антикоррупционную стратегию. Он отметил, что коррупция ощутимо сказывается на качестве жизни, и поэтому в Египте ведется работа в направлении улучшения условий жизни граждан. В 2016 году в стране была принята комплексная национальная программа экономических реформ, были реализованы национальные проекты, направленные на улучшение жизни людей. В Египте также началось осуществление ряда социальных программ помощи наиболее нуждающимся социальным группам и президентской инициативы «Достойная жизнь» с бюджетом 45 млрд долл. США, которая направлена на улучшение условий жизни почти 60 миллионов сельских жителей. Кроме того, были созданы условия для развития в неблагополучных и стихийно возникших трущобах, расширились системы водоснабжения и канализации. В 2021 году Египет начал осуществлять Национальную стратегию защиты прав человека на 2021–2026 годы, приоритетными направлениями которой являются борьба с коррупцией, совершенствование управления и утверждение принципов честности и неподкупности. Он отметил, что создание новой административной столицы также стало катализатором административной реформы. Он добавил, что Египет принял меры для расширения прав и возможностей молодежи и женщин в политической, общественной и экономической жизни и занимается воспитанием нового поколения молодежи, отвергающего коррупцию. Он подтвердил, что Египет придает большое значение региональному и международному сотрудничеству в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и заинтересован в обмене опытом и знаниями с другими странами в этой области, и подчеркнул, что на своей девятой сессии Конференция примет важные решения, которые повысят эффективность борьбы с коррупцией во всем мире.

В. Выборы должностных лиц

12. На своем 1-м заседании 13 декабря 2021 года Конференция путем аккламации избрала своим Председателем Хасана Абдельшафи Ахмеда Абдельгани (Египет).

13. На том же заседании путем аккламации были избраны следующие заместители Председателя и Докладчик:

Заместители Председателя: Афтаб Ахмад Хохер (Пакистан)
Доминика Кройс (Польша)
Мария Андреа Матаморос (Гондурас)

Докладчик: Пьер Бертель (Бельгия)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

14. Также на своем 1-м заседании Конференция утвердила следующую повестку дня своей девятой сессии:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие девятой сессии Конференции;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы;
 - d) участие наблюдателей;
 - e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;
 - f) общая дискуссия
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Техническая помощь
4. Предупреждение коррупции
5. Возвращение активов
6. Международное сотрудничество
7. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества
8. Прочие вопросы:
 - a) выполнение положений подпунктов (c) и (d) пункта 4 статьи 63 Конвенции, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы;
 - b) положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений;
 - c) любые другие вопросы
9. Предварительная повестка дня десятой сессии
10. Утверждение доклада.

Д. Участники

15. На девятой сессии Конференции были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коморские

острова, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Намибия, Науру, Непал, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Святой Престол, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тувалу, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

16. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

17. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа, Базельский институт управления, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, Департамент оперативной поддержки, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Экономическая комиссия для Африки и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

18. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Всемирная таможенная организация, Группа Африканского банка развития, Группа государств по борьбе с коррупцией Совета Европы, Группа исламских банков развития, Евразийский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств, Комиссия Африканского союза, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация по праву развития, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Межпарламентский союз, Организация экономического сотрудничества и развития, Парламентская ассамблея Средиземноморья, Региональная инициатива по борьбе с коррупцией, Совет Европы, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Центральноазиатский региональный информационный координационный центр и Центр Пан Ги Муна для граждан мира.

17. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Азиатский фонд предупреждения преступности, Арабская организация по правам человека, Ассоциация адвокатов города Нью-Йорка, Ассоциация за поощрение борьбы против насилия в отношении женщин и участие в развитии африканских женщин, Ассоциация защиты прав человека для развития общины в Асьюте, Ассоциация «Маат за мир, развитие и права человека», Ассоциация «Нигерия-Того», Африканская сеть за окружающую среду и экономическую справедливость, Всемирное общество виктимологии, Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией, Движение граждан за

просвещение и воспитание в духе устойчивого развития, инициатива «Африканское наследие и мир во всем мире», инициатива «За просвещение и улучшение положения женщин», Институт по изучению проблем безопасности, Комиссия по правосудию в отношении дикой природы, лтд., Международная ассоциация прокуроров, Международная ассоциация судей, Международная ассоциация юристов, Международная организация сороптимисток, Международный фонд для избирательных систем, Международный центр борьбы с цензурой «Статья 19», Методический центр ХЕДА, Общественная организация «Нью лайн», организация «Earth» («Эмпатический активизм во благо человечества»), организация «Американцы за демократию и права человека в Бахрейне», инк., организация «Давайте строить мир вместе», организация «Добросердие», организация «За всестороннее развитие и защиту достоинства детей», организация «Импактуэр», организация «Мир во всем мире», организация «Партнеры за прозрачность», организация «Совместные действия для усиления помощи в целях развития», Организация помощи семьям в Азии и в районе Тихого океана, Пакистанский институт развития законодательства и транспарентности, сеть «Объединенные нации молодежи» — Нигерия, «Соушл уотч»/«Гражданский контроль в Бенине», «Трансперенси интернэшнл», Федерация за всеобщий мир, Фонд «Мультигудес», Фонд Джозефа Адедайо, Фонд за международное развитие в интересах африканской молодежи, «Хаус оф Джейкобс интернэшнл», Центр «Ойон» Фонда исследований и развития прав человека и демократии в Ассуите, Центр ОУКПА в Тьесе, Центр по гражданским и политическим правам, Центр правового просвещения гражданского общества и Центр профессионального развития молодежи.

20. В соответствии с правилом 17 правил процедуры секретариат распространил список соответствующих неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, которые обратились с просьбой о предоставлении им статуса наблюдателя. Секретариат впоследствии направил приглашения этим другим соответствующим неправительственным организациям. На девятой сессии Конференции наблюдателями были представлены следующие другие соответствующие неправительственные организации: Антикоррупционная организация АВТАД, Антикоррупционная сеть Танзании, Антикоррупционный фонд юга Африки, Ассоциация в поддержку обеспечения учета интересов ребенка в рамках прав человека, Ассоциация за женскую эмансипацию, солидарность и равноправие, «Африканский дом», Африканская парламентская сеть по борьбе с коррупцией, Африканский фонд открытых данных и интернет-исследований, Африканский центр свободы информации, Ботсванский центр содействия честности неподкупности в публичном секторе, Бразильский институт корпоративного управления, Бразильский институт сети Глобального договора, «Вестник антикоррупционной экспертизы» («Экспертиза»), Всемирный экономический форум, Всеукраинская лига юристов против коррупции, «ВЫЗОВ: Действия в интересах устойчивого развития», Гамбийская ассоциация семейной терапии, Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью, «Гражданский дозор», «Гражданский контроль для обеспечения подотчетности», Гражданский форум по возвращению активов, группа «Партнерство во имя развития», движение «Юксалиш», Египетский союз по политике развития и социальной защиты, «Журналисты за права человека», Зимбабвийская коалиция по проблемам задолженности и развития, Индонезийский центр развития деловых связей, инициатива «Гербал», Инициатива «Исследования, инновации и пропаганда развития», Инициатива по поддержке дорожного сектора Уганды, Инициатива совместного развития с Нигером, институт «Свобода самовыражения», Информационная сеть по вопросам устойчивого развития «Спектр», Информационно-просветительская сеть Сьерра-Леоне «Вместе на защиту прав человека», Иорданский центр прозрачности, Камерунское антикоррупционное молодежное движение, Коалиция в поддержку КПК ООН, Коалиция в поддержку принятия антикоррупционного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Коалиция за честность, неподкупность и подотчетность «Юнион»,

Коморская лига по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности, Кувейтское общество поддержки прозрачности, «Лаборатория подотчетности», Латиноамериканская группа «Правосудие и гендер», Македонский центр международного сотрудничества, Малайзийская ассоциация работников системы противодействия взяточничеству, Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией, Международная ассоциация развития местных сообществ, Международная федерация бухгалтеров, Международный антикоррупционный портал, Международный фонд для детей Африки, Международный фонд развития рыболовства, «Молодежь против коррупции», Наблюдательная сеть по вопросам развития, Наблюдательный центр по борьбе с коррупцией и экономическими злоупотреблениями, «Найман Гибсон Миралис», «Нет безнаказанности», Низовой фонд расширения прав и возможностей человека «Политическая бдительность», общественное объединение «Хапикай: память и гражданская ответственность», Общественный союз правового анализа и исследований, Объединение миссионеров Африки, Объединение молодежи за рост и развитие, организация «Рафа Интернэшнл», организация «Сделай общество лучше», организация «Трансперенси интернэшнл», Организация общественных активистов Сьерра-Леоне «Не давай взяток», Организация по комплексному общинному развитию «Прогресс», Организация устойчивого социального развития, Отдел по связям с парламентом Национальной конференции католических епископов Конго, Палестинская академия честности и неподкупности, Панафриканский союз юристов, Партнерство за открытые контракты, Прогрессивный центр за равенство, симбиоз и солидарность, проект «Синар», Проект обеспечения подотчетности правительства, Сеть поддержки сектора НПО, Союз НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию, «Стичтинг Кеннис»: Знания в интересах безопасности и благого управления, «Технологии для экономического развития», Тохил, «Трансперенси джастис», «Трансперенси Маврикий», «Трансперенси Марокко» — Марокканская ассоциация борьбы с коррупцией, Тунисская ассоциация публичных контролеров, Уругвайский комитет по борьбе с коррупцией, фонд «Бальзам на рану», фонд «Веселые друзья», фонд «Гражданственность и развитие», Фонд «За правовые гарантии», фонд «Мзалендо», Фонд АИД, Фонд Дафны Каруаны Галиции, Фонд Евразия Центральной Азии — Таджикистан, Фонд Каролины Вамбуи Гашеру, Фонд поддержки демократического процесса, Хартия открытых данных, Центр борьбы с коррупцией и кумовством, Центр верховенства права и борьбы с коррупцией, Центр гуманитарного права, Центр документации по вопросам развития семьи КАРИС, Центр молодежной инициативы в области самообразования, Центр развития «Сила в разнообразии», Центр развития и демократизации институтов, Центр управления природными ресурсами, Чадская организация по борьбе с коррупцией, Экономический исследовательский медиа-центр, «Я слежу».

Е. Участие наблюдателей

21. На 1-м заседании 13 декабря 2021 года Председатель напомнил, что, согласно правилу 16 правил процедуры Конференции, при условии направления Генеральному секретарю предварительного письменного уведомления представители субъектов и организаций, получивших от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателей в сессиях и работе всех международных конференций, созываемых под ее эгидой, представители органов, специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций, а также представители функциональных комиссий Экономического и Социального Совета имеют право участвовать в качестве наблюдателей в работе Конференции. Такие субъекты и организации могут, в частности, участвовать в пленарных заседаниях Конференции, выступать по приглашению Председателя с заявлениями на таких заседаниях, получать документы Конференции и представлять Конференции свои мнения в письменном виде.

22. Председатель напомнил, что согласно пункту 1 правила 17 правил процедуры соответствующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, могут обращаться в Бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который должен быть предоставлен, если Конференция не примет иного решения. Кроме того, пункт 2 правила 17 правил процедуры предусматривает, что другие соответствующие неправительственные организации также могут обращаться в Бюро с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя. Соответственно, секретариат распространил список соответствующих неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, которые проявили интерес к участию в Конференции и обратились с просьбой о предоставлении им статуса наблюдателя. Председатель отметил, что после завершения этой процедуры секретариат направил приглашения всем соответствующим неправительственным организациям, в отношении участия которых не было получено возражений.

23. Председатель сообщил Конференции, что были получены возражения в отношении участия в работе ее сессии девяти неправительственных организаций и что в соответствии с правилом 17 правил процедуры и прежней практикой Конференции Бюро Конференции рассмотрит этот вопрос на своем первом заседании в понедельник, 13 декабря 2021 года.

24. Председатель предложил далее в соответствии с результатами обсуждения, состоявшегося на заседании 24 ноября, возобновить рассмотрение подпункта (d) пункта 1 повестки дня «Участие наблюдателей» в среду, 15 декабря 2021 года, в первой половине дня, начав работу с этого вопроса. Председатель сообщил Конференции, что затем он доведет до нее дальнейшую информацию об обсуждениях в Бюро. Кроме того, Председатель отметил, что внес это предложение, руководствуясь принципом инклюзивности, особенно учитывая гибридный характер данной сессии, обусловленный пандемией COVID-19. Председатель отметил большой интерес делегаций к этому пункту и заявил о стремлении обеспечить, чтобы все участники, желающие выступить по этому вопросу — как в очном формате, так и в режиме онлайн, — имели такую возможность, с тем чтобы все государства-участники, участвующие в Конференции, были в равном положении.

25. На 6-м заседании 15 декабря 2021 года Председатель сообщил Конференции о том, что расширенное Бюро на своих заседаниях 13 и 14 декабря 2021 года рассмотрело вопрос о полученных от государств возражениях в отношении участия девяти неправительственных организаций.

26. Что касается возражения в отношении участия Ливийской ассоциации в поддержку транспарентности, то Бюро рекомендовало поддержать это возражение. Председатель проинформировал Конференцию о том, что в прошлом она поддерживала возражения, выдвинутые в связи с национальным правовым статусом неправительственной организации. Конференция постановила поддержать возражение в отношении участия Ливийской ассоциации в поддержку транспарентности.

27. Что касается возражений Турции в отношении участия в Конференции восьми неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, то Председатель сообщил Конференции, что на своем заседании 14 декабря 2021 года Бюро рекомендовало Конференции отложить принятие решения об участии этих восьми неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Совете, в отношении которых представила возражения Турция, и как можно скорее начать обсуждение этого вопроса, затратив столько времени, сколько потребуются для достижения консенсуса. Бюро также рекомендовало, чтобы результатом этого процесса стало создание механизма с участием всех государств-участников, который в дальнейшем решал бы вопрос об участии неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Совете.

28. Представитель Турции выразил признательность за своевременные и полные отчеты о заседаниях расширенного Бюро. Он подчеркнул, что правительство его страны никого не избирает мишенью и не выступает против неправительственных организаций, но не может безоговорочно одобрять все из них. Правительство его страны ожидает, что все государства-участники поймут его серьезную озабоченность вопросами безопасности, и отметил, что его правительство продолжит борьбу с террористической организацией Фетхуллаха Гюлена (ТОФ) и другими террористическими организациями. Он подтвердил, что правительство его страны возражает против участия восьми неправительственных организаций, упомянутых в письмах от 28 октября и 24 ноября 2021 года. Кроме того, он отметил, что его делегация зафиксировала свою позицию в заявлении своего государства и ответила на заявления, сделанные некоторыми делегациями. Он напомнил о просьбе своей делегации опубликовать письма делегации от 28 октября и 24 ноября 2021 года в качестве документов зала заседаний и приложить их к докладу Конференции о работе нынешней сессии. Кроме того, он отметил, что передаст предложение Бюро своему правительству и при необходимости вернется к нему.

29. Представительница Словении, выполняющей функции Председателя Совета Европейского союза, поддержала рекомендацию расширенного Бюро, которая является единственным возможным компромиссом по вопросу участия неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете. Она отметила, что на первом заседании сессии 13 декабря 2021 года она не получила возможности выступить с заявлением, хотя и поднимала табличку с названием страны.

30. Представительница Словении, выполняющей функции Председателя Совета Европейского союза, сделала совместное заявление от имени следующих государств — участников Конвенции: Австралии, Албании, Боснии и Герцеговины, Гондураса, Европейского союза и его государств-членов, Канады, Лихтенштейна, Норвегии, Северной Македонии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Черногории, Чили и Швейцарии. Она отметила, что неправительственные организации играют ключевую роль в поддержке глобальной борьбы с коррупцией. Поэтому крайне важно, чтобы Конференция взаимодействовала с самыми разными организациями гражданского общества и чтобы были услышаны разные голоса, с тем чтобы повысить эффективность осуществления Конвенции и обеспечить способность государств-участников решать текущие и будущие задачи борьбы с коррупцией. В основе Конференции и ее работы лежат принципы инклюзивности и прозрачности. Она выразила мнение о том, что своими экспертными знаниями и мнениями представители гражданского общества способствуют работе сессий. Она отметила, что по этим причинам государства всегда содействуют максимально широкому участию соответствующих организаций гражданского общества и неправительственных организаций в работе сессий Конференции. При этом вызывает беспокойство, что работе Конференции мешает позиция ряда стран, препятствующих аккредитации неправительственных организаций, которые имеют подтвержденный опыт работы над вопросами, явно относящимися к предмету и цели Конвенции. Это стало тревожной тенденцией, которая противоречит духу сотрудничества и подлинного партнерства, необходимого для достижения целей Конвенции.

31. Представитель Соединенных Штатов выразил сожаление, что эти возражения были представлены в Бюро, а через Бюро — Конференции, без соблюдения отправной нормы, требующей предъявления надлежащих доказательств в обоснование решения, что подрывает доверие к процессу. Он отметил, что Соединенные Штаты понимают важность допуска неправительственных организаций на Конференцию в качестве наблюдателей, поскольку они добросовестно содействовали государствам-участникам в достижении целей Конвенции. Правительство его страны также понимает необходимость создания механизма, позволяющего государствам-участникам выдвигать свои обоснованные возражения, когда субъект, обращающийся с просьбой разрешить участвовать в качестве

наблюдателя, не соответствует этому стандарту добросовестности. Он отметил, что система построена на уверенности в том, что все участники, неправительственные организации, средства массовой информации, представители научной общественности и правительства будут действовать разумно и добросовестно. Он подчеркнул, что на Конференции должны быть такие условия, чтобы, если организации действовали добросовестно и на разумных основаниях, принимались соответствующие меры для их защиты от любых необоснованных решений. Одна из многочисленных целей Конференции заключается в развитии сотрудничества с неправительственными организациями, и ее нельзя использовать в качестве инструмента охлаждения такого сотрудничества. Он выразил сожаление по поводу того, что ряд государств-участников используют сессию Конференции для продвижения интересов, выходящих за рамки Конвенции. Он напомнил, что на восьмой сессии Конференции были выдвинуты возражения в отношении участия четырех неправительственных организаций, хотя не было никаких доказательств недобросовестного или неоправданного поведения. На нынешней сессии то же государство-участник возразило против участия восьми неправительственных организаций, не предъявив другим участникам Конференции доказательств недобросовестного или неоправданного поведения указанных организаций, ни одно из которых не действует на территории возразившего государства. Он отметил, что правительствам государств — участников первого в мире глобального договора против коррупции пора преодолеть страх публичной критики со стороны гражданского общества. Каждое правительство представлено на Конференции потому, что, подписав договор вместе с 189 другими государствами-участниками, оно признало невозможность эффективно бороться с коррупцией в одиночку. Любое предложение об отстранении гражданского общества противоречит духу и цели Конвенции. «Интегрированные инициативы интернэшнл» — это базирующаяся в Соединенных Штатах неправительственная организация, которая активно поддерживает глобальную борьбу с коррупцией. Мнения этой организации, высказанные на Конференции, существенно способствуют коллективному диалогу. По этим причинам Соединенные Штаты по-прежнему обеспокоены просьбой заблокировать заявку этих неправительственных организаций на участие в качестве наблюдателей. Представитель призвал снять эти возражения и продолжить работу Конференции в условиях транспарентности и конструктивного взаимодействия, на которое рассчитывали стороны, подписавшие Конвенцию. Если государство-участник, представившее возражения, не пожелает это сделать, Соединенные Штаты поддержат предложение отложить этот вопрос без принятия решения до следующей сессии Конференции и в межсессионный период установить четкую процедуру, соответствующую уникальным целям Конвенции и порядку и условиям ее осуществления.

32. Делегат, выступавший от имени Европейского союза и его государств-членов, поддержал заявление, сделанное представительницей Словении от имени 41 государства — участника Конвенции. Он отметил, что Европейский союз всегда поддерживал самое широкое участие соответствующих организаций гражданского общества и неправительственных организаций в работе сессий Конференции, и выразил глубокую обеспокоенность по поводу того, что заявленные Турцией возражения против участия значительного количества неправительственных организаций могут серьезно затруднить работу в этом направлении. Выступавший отметил, что если эти возражения получают поддержку, то будет создан опасный прецедент, поскольку ни одна из организаций, против которых возражает эта страна, не базируется на ее территории. Он подчеркнул, что все правительства имеют законное право и обязанность бороться с терроризмом. При этом такие усилия должны предприниматься в соответствии с принципом верховенства закона и при соблюдении прав человека и основных свобод. Любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, должны соответствовать другим обязательствам государств по международному праву и принципу соразмерности. В этом контексте Европейский союз серьезно обеспокоен тем, что Турция возражает против участия восьми неправительственных

организаций, ни одна из которых не базируется в Турции, как против организаций и/или лиц, пособничающих террористам. Он настоятельно призвал Конференцию не поддерживать выдвинутые Турцией возражения против участия этих неправительственных организаций в работе сессии Конференции.

33. Представитель Турции отметил, что он вынужден сделать несколько дополнительных замечаний, поскольку некоторые делегации пытаются создать впечатление, что Турция против участия неправительственных организаций. Он повторил, что такая ситуация неприемлема, и рекомендовал всем участникам внимательно ознакомиться с двумя письмами Турции. Он добавил, что заявления о необоснованности возражений его страны неприемлемы. Он отметил, что ТОФ совершила попытку государственного переворота и стала причиной гибели 251 ни в чем не повинного гражданина. Он отметил, что ни в одном из прозвучавших на заседании заявлений не утверждалось, что неправительственные организации, против участия которых возражает Турция, не поддерживают ТОФ. Заявления же некоторых делегаций создают впечатление, что Турция выступает против участия неправительственных организаций. Он такие заявления отвергает. Оратор также отметил, что передаст предложение Бюро своему правительству. При этом он подчеркнул, что правила процедуры Конференции содержат ясные положения на этот счет и никакого смысла изучать вопрос о создании дополнительного или альтернативного механизма нет. Он подчеркнул, что его делегация готова к обсуждению, но против изменения правил процедуры.

34. Представитель Российской Федерации отметил, что, когда разрабатывалась Конвенция, не было никаких сомнений относительно возможности активного участия неправительственных организаций в работе Конференции. Он указал на то, что порядок участия неправительственных организаций в ее работе четко определен правилами процедуры Конференции, и напомнил, что эти правила были приняты консенсусом, в том числе теми государствами-участниками, которые присутствуют на Конференции. Он отметил, что никаких новых проблем или вопросов не возникло, а также отметил, что правительство его страны не согласно с рекомендацией Бюро о создании механизма, поскольку такой механизм уже существует. Оратор подчеркнул, что государства-участники пользуются своим правом заявлять возражения против участия неправительственных организаций, закрепленным в правилах процедуры, и что государства-участники не обязаны сообщать о причинах своих возражений Конференции. Он подчеркнул, что существующий порядок допуска неправительственных организаций не требует внесения изменений в правила процедуры.

35. Представительница Австралии указала на неоценимую роль гражданского общества, частного сектора и средств массовой информации в предупреждении коррупции и борьбе с ней и заявила, что ее правительство на протяжении многих лет поддерживает участие гражданского общества в работе многосторонних форумов, включая данную Конференцию. Она отметила важность обеспечения самого широкого участия организаций гражданского общества в работе Конференции, являющейся форумом для наращивания потенциала и активизации сотрудничества в деле достижения целей Конвенции, и что участие неправительственных организаций способствует более конструктивному обмену мнениями на Конференции.

36. Представитель Румынии вновь выразил глубокую обеспокоенность правительства своей страны решением турецких властей заявить возражение против участия в Конференции восьми неправительственных организаций, одна из которых базируется в Бухаресте и была сочтена «пособницей террористов» без каких-либо доказательств и вопреки мнению Румынии, являющейся страной нахождения этой организации. Он отметил, что каждое государство имеет законное право и обязанность бороться с терроризмом, однако такие необоснованные обвинения могут подвергнуть опасности отдельных лиц и организации и лишит Конференцию ценных материалов. Представитель напомнил Конференции, что Румыния, будучи государством — членом Европейского союза, всячески поощряет активный диалог между представителями правительства и гражданами. Он

подробно рассказал о работе «Форума экспертов» и выразил просьбу принять решение, которое позволило бы «Форуму экспертов» участвовать в Конференции. В ожидании дальнейших указаний из столицы представитель Румынии высказал мнение, что отсрочка принятия такого решения на «столько времени, сколько потребуется», как предлагает расширенное Бюро, может привести к неоправданным задержкам.

37. Представитель Исламской Республики Иран с удовлетворением отметил участие соответствующих неправительственных организаций в работе Конференции в соответствии с правилами процедуры и сложившейся практикой Конференции и статьей 13 Конвенции. Он отметил, что ему нечего сказать по поводу заявленных возражений против участия некоторых неправительственных организаций, но его беспокоят высказывания некоторых делегаций. Он отметил, что у государств-участников есть суверенное право заявлять возражения в соответствии с правилом 17 правил процедуры, в котором четко сказано, что статус наблюдателя предоставляется при отсутствии возражений, если Конференция не примет иного решения. Выступавший также отметил, что в правилах не указано, что государства-участники должны сообщать о причинах своих возражений. Представитель отметил, что правительство его страны не поддерживает идею создания механизма и не может согласиться с внесением поправки в правила процедуры.

38. Представитель Китая отметил, что вопрос о том, как поступать с возражениями против участия неправительственных организаций, обсуждается уже давно, однако со времени последней сессии Конференции найти решение так и не удалось. Он отметил, что ни в одном из заявлений не высказывалось возражений против участия неправительственных организаций в принципе и что государства-участники поддерживают участие неправительственных организаций в соответствии с правилами процедуры. Китай не возражает против участия каких бы то ни было неправительственных организаций в работе этой сессии, однако подчеркивает, что государства-участники должны иметь возможность реализовать свое право заявлять возражения в соответствии с Конвенцией и что к этому праву надо относиться серьезно и с уважением. Оратор отметил, что государствам-членам надо постараться найти долгосрочное решение этой проблемы, вместо того чтобы из раза в раз повторять свою позицию и показывать друг на друга пальцем. Он поддержал рекомендацию Бюро продолжить обсуждение для выработки эффективного долгосрочного решения.

39. Высказываясь насчет предложения Бюро о возможности создания механизма для рассмотрения возражений государств-участников против участия организаций гражданского общества, представитель Мексики напомнил, что Конвенция против коррупции не устанавливает никаких предварительных условий для участия наблюдателей, включая неправительственные организации. Поэтому Мексика решительно отвергает любые попытки государств-участников установить какие бы то ни было условия, не предусмотренные самой Конвенцией, и подчеркивает, что подобный механизм в случае его создания будет служить исключительно для рассмотрения возражений, заявленных любым из государств-участников, и представляет собой наилучший способ преодолеть возражения до начала сессии Конференции.

40. Представитель Пакистана отметил, что его делегация приветствует весьма конструктивную рекомендацию Бюро отложить принятие решения об участии восьми неправительственных организаций, против которого возражает Турция, на более поздний срок. Его делегация полагает, что это единственный верный подход к решению данной проблемы. Пакистан считает, что для того, чтобы раз и навсегда решить вопрос об участии неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, необходимо создать всеобъемлющий механизм для рассмотрения возражений. Поэтому Пакистан поддерживает решение Бюро начать процесс разработки такого механизма при первой удобной возможности.

41. Несколько ораторов сообщили, что правительства их стран присоединяются к заявлению представителя Европейского союза и его государств-членов, а также других государств и поддерживают конструктивную и всеобъемлющую рекомендацию Бюро Конференции. Ряд выступавших отметили, что обвинения в адрес неправительственных организаций, против участия которых были выдвинуты возражения и которые базируются в их странах, являются необоснованными.

42. Несколько участников выразили серьезную обеспокоенность по поводу этих возражений и отметили, что в случае поддержки этих возражений будет создан опасный прецедент. Они подчеркнули, что правительства их стран поддерживают максимально широкое участие гражданского общества и неправительственных организаций в работе Конференции. Ряд ораторов указали на важнейшую роль неправительственных организаций с точки зрения обеспечения подотчетности и демократии. Было отмечено, что неправительственным организациям необходим независимый доступ к информации и ресурсам. Несколько выступавших отметили, что участие неправительственных организаций имеет огромное значение для успешной работы Конференции. Один из участников отметил наличие разных трактовок правил процедуры.

43. Представители ряда неправительственных организаций выступили с заявлениями в поддержку участия неправительственных организаций в работе Конференции, выразили обеспокоенность в связи с исключением неправительственных организаций и призвали Конференцию не поддерживать поступившие возражения.

44. Председатель отметил, что предложение отложить решение вопроса об участии восьми неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, было поддержано, однако консенсус относительно создания механизма не был достигнут.

45. Председатель предложил Конференции провести неофициальные консультации и продолжить обсуждение этого вопроса в межсессионный период, чтобы способствовать достижению консенсуса в будущем и выработать долгосрочное институциональное решение и не выносить этот вопрос на обсуждение на будущих сессиях Конференции, поскольку это может помешать Конференции заниматься другими вопросами. Конференция поддержала предложение Председателя.

Г. Утверждение доклада бюро о проверке полномочий

46. Правил 19 правил процедуры предусмотрено, что бюро каждой сессии рассматривает полномочия представителей и представляет Конференции свой доклад. Согласно правилу 20, до принятия бюро решения о полномочиях представителей таковые имеют право временно участвовать в работе сессии. Любой представитель государства-участника, против участия которого возражает другое государство-участник, временно имеет те же права, что и другие представители государств-участников, до представления доклада бюро и принятия решения Конференцией.

47. Председатель проинформировал Конференцию о том, что Бюро рассмотрело вопрос о полномочиях на своих заседаниях 13 и 14 декабря 2021 года.

48. На своем заседании 13 декабря Бюро рассмотрело вопрос о полномочиях, представленных Мьянмой. На основе информации, представленной через секретаря Управлением Секретариата по правовым вопросам о практике других находящихся в аналогичных ситуациях органов Организации Объединенных Наций, которым были представлены разные полномочия, Бюро приняло решение рекомендовать не аккредитовать на данном этапе какого-либо делегата от Мьянмы и рекомендовать Конференции отложить принятие решения о полномочиях Мьянмы до получения указаний от Комитета по проверке полномочий

Генеральной Ассамблеи. Конференция постановила отложить принятие решения о полномочиях Мьянмы.

49. Кроме того, с учетом представленной секретариатом информации о документе о полномочиях, поступившем из Афганистана, Бюро решило рекомендовать Конференции признать полномочия Афганистана. Конференция постановила признать полномочия Афганистана.

50. На своем заседании 14 декабря Бюро рассмотрело вопрос о представлении полномочий в виде отсканированных копий по электронной почте. В соответствии с решением Бюро секретариат обратился за указаниями к Управлению по правовым вопросам. Бюро приняло решение следовать практике, установившейся в Генеральной Ассамблее и на других конференциях Организации Объединенных Наций, на которых Комитет по проверке полномочий в обычном порядке принимал копии официальных документов о полномочиях (включая отсканированные копии, полученные в электронной форме) и вербальные ноты постоянных представительств с указанием фамилий представителей при том понимании, что официальные полномочия будут препровождены Генеральному секретарю в кратчайший срок. Кроме того, Бюро приняло к сведению практику Генеральной Ассамблеи и других конференций Организации Объединенных Наций в отношении случаев, когда постоянное представительство после представления официальных полномочий представляло временные полномочия, например в форме вербальной ноты постоянного представительства с именами и фамилиями дополнительных делегатов. В этих случаях все эти сообщения представляются на рассмотрение членам соответствующего Комитета по проверке полномочий.

51. Бюро информировало Конференцию о том, что из 154 государств-участников, зарегистрировавшихся для участия в девятой сессии, 119 государств выполнили требования в отношении полномочий, 15 государств-участников представили полномочия только в электронной форме и 20 государств-участников не представили полномочий²⁶. В тех случаях, когда были получены только копии полномочий, делегациям были направлены напоминания и просьбы как можно скорее представить оригиналы в секретариат в Вене.

52. Председатель подчеркнул, что каждое государство-участник обязано представить полномочия представителей в соответствии с правилом 18, и призвал те государства-участники, которые еще не сделали этого, представить секретариату оригиналы полномочий как можно скорее, но не позднее 13 января 2022 года.

53. Конференция утвердила доклад бюро о проверке полномочий на своем 13-м заседании 17 декабря 2021 года.

54. Представительница Государства Палестина, выступавшая также от имени Алжира, Египта, Иордании, Ирака, Йемена, Катара, Кувейта, Ливана, Ливии, Марокко, Саудовской Аравии и Туниса, заявила, что они приняли к сведению доклад Бюро о проверке полномочий, но хотели бы сделать оговорку в отношении полномочий делегации Израиля по следующей причине: Израиль аннексировал город Иерусалим и считает его своей столицей, несмотря на соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в частности резолюции Совета Безопасности 476 (1980), 478 (1980), 465 (1980), 298 (1971), 271 (1969), 267 (1969) и 252 (1968) и резолюцию 35/169 Е Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1980 года, в которой Ассамблея определила, что все законодательные и административные меры, принятые после оккупации Иерусалима, являются недействительными. Генеральная Ассамблея просила все государства, специализированные учреждения и другие международные организации отвергать любые действия, которые не соответствуют положениям этой резолюции. Выступавшая отметила, что, несмотря на положения вышеупомянутой резолюции, верительные грамоты Израиля были выданы в оккупированном Иерусалиме.

²⁶ По состоянию на 17 января 2022 года.

55. Представитель Исламской Республики Иран попросил занести в протокол, что принятие к сведению доклада Бюро о проверке полномочий никоим образом и ни при каких обстоятельствах не означает признания израильского режима.

Г. Документация

56. На девятой сессии на рассмотрение Конференции были представлены документы, подготовленные Секретариатом. Перечень документов, в том числе документов зала заседаний, содержится в приложении I к настоящему докладу.

Н. Общая дискуссия

57. На 1–5-м заседаниях 13 и 14 декабря 2021 года Конференция государств-участников рассмотрела подпункт (f) пункта 1 повестки дня «Общая дискуссия». Обсуждение проходило под руководством Председателя Конференции.

58. Представитель Коста-Рики, выступавший от имени Группы 77 и Китая, подчеркнул, что коррупция остается одним из факторов, препятствующих обеспечению безопасности и стабильности, утверждению верховенства права и устойчивому развитию. Он вновь заявил о необходимости эффективно способствовать полному осуществлению Конвенции и подчеркнул важную роль Конференции государств-участников. Оратор положительно оценил прошедшую в июне 2021 года специальную сессию Генеральной Ассамблеи против коррупции и принятую по ее итогам политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», а также Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятую на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в марте 2021 года. Он подчеркнул, что важно организовать процессы выполнения обязательств, сформулированных в обеих декларациях, и особо отметил необходимость эффективного предупреждения коррупции путем активизации осуществления положений главы II Конвенции. Сославшись на главу V Конвенции, выступавший напомнил, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции. Он подчеркнул, что необходимо принять меры для устранения барьеров, препятствующих международному сотрудничеству, и призвал государства-участники активизировать осуществление положений главы IV Конвенции. Он особо отметил ценность Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и высказался за его дальнейшее финансирование из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В заключение оратор подчеркнул большое значение технической помощи и мероприятий по развитию потенциала как сквозных направлений работы и заявил о важности их стабильного финансирования.

59. Представитель Алжира, выступавший от имени Группы африканских государств, подчеркнул, что коррупция мешает поступательному экономическому развитию, особенно развивающихся стран. Он приветствовал принятое в 2018 году решение Африканского союза провозгласить 11 июля Африканским днем противодействия коррупции. Оратор также выразил удовлетворение проектами резолюций, представленными Конференции на текущей сессии африканскими государствами. Затем он высказался за эффективное осуществление положений главы V Конвенции, напомнив, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции. Он приветствовал текущий второй цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления и подчеркнул необходимость дальнейшего финансирования работы Механизма для

сохранения его беспристрастности. Выступавший с обеспокоенностью отметил недостаточную финансовую поддержку государств-участников, в особенности развивающихся стран, которая не позволяет предоставлять техническую помощь. Он также выразил удовлетворение проведенным Генеральной Ассамблеей в сентябре 2019 года Диалогом на высоком уровне по вопросу о финансировании развития на основе Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Он отметил состоявшееся в мае 2019 года в Аддис-Абебе международное совещание экспертов по возвращению похищенных активов, на котором международному сообществу было рекомендовано разработать механизмы борьбы с незаконными финансовыми потоками. Он также отметил, что для государств-участников возвращение похищенных активов по-прежнему сопряжено с трудностями, и рассказал о проблемах, возникающих в этом деле из-за сложных и длительных процедур.

60. Представитель Бангладеш, выступавший от имени Группы государств Азии и Тихого океана, подчеркнул, что коррупция оказывает разрушительное воздействие на общество, препятствует эффективному управлению, утверждению верховенства права и обеспечению мира и безопасности. Он отметил, что коррупция носит транснациональный характер и принимать меры для противодействия ей нужно на международном уровне. В этой связи он приветствовал государства, ставшие участниками Конвенции после последней сессии Конференции. Оратор особо отметил коллективные усилия, предпринимаемые для предотвращения коррупции и борьбы с ней в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, достижения сформулированной в ней цели 16. Он выразил удовлетворение принятием политической декларации на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции и итогами четырнадцатого Конгресса по преступности. Отметив важную роль Механизма обзора хода осуществления, он подчеркнул, что требуются значительные усилия для устранения задержек, вызванных пандемией COVID-19. Выступавший напомнил, что одним из основополагающих принципов Конвенции является возвращение активов, и отметил, что необходимо решать проблему незаконных финансовых потоков и содействовать возвращению похищенных активов. Он настоятельно призвал государства-участники принимать конкретные меры для укрепления международного сотрудничества, привлекать к ответственности виновных в совершении коррупционных преступлений и не создавать безопасных убежищ для коррупционеров и доходов от преступной деятельности. Оратор подчеркнул большое значение технической помощи для обеспечения полного и эффективного осуществления Конвенции.

61. Представительница Европейского союза отметила, что коррупция ставит под угрозу безопасность и стабильность общества, подрывает общественное доверие, провоцирует нарушения прав человека и угрожает устойчивому развитию. Она подчеркнула, что последствия коррупции в несоразмерно большей степени затрагивают женщин и наиболее уязвимые группы населения. Оратор особо отметила связь между коррупцией и организованной преступностью и роль Европейского союза в противодействии коррупции, которую он выполняет, укрепляя сотрудничество правоохранительных органов, осуществляя обмен информацией и внедряя инновационные методы. Она также подчеркнула усиление коррупционных рисков в связи с пандемией COVID-19 и ее влияние на здоровье людей. Она отметила роль Европейской публичной прокуратуры и Европейского управления по борьбе с мошенничеством в борьбе с коррупцией и рассказала об их важнейших достижениях. Оратор указала, что основополагающим принципом в борьбе с коррупцией является верховенство права и что необходимо создавать надежные институты и независимые и беспристрастные правовые системы. Она особо отметила центральную роль средств массовой информации и журналистов, занимающихся расследованиями. Оратор отметила большое значение участия гражданского общества в борьбе с коррупцией и выразила обеспокоенность тем, что некоторые организации гражданского общества, базирующиеся в Европейском союзе, не были допущены к участию в сессии Конференции, и заявила, что это неприемлемо.

62. Представитель Азербайджана, выступая от имени Движения неприсоединения, подчеркнул, что коррупция затрудняет обеспечение мира, безопасности, верховенства права и устойчивого развития. Он с удовлетворением отметил появление новых государств, ратифицировавших Конвенцию и присоединившихся к ней, и настоятельно призвал все оставшиеся государства рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции. Он также приветствовал принятие политической декларации на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, состоявшейся в июне 2021 года. Оратор сообщил о включении вопроса о противодействии коррупции в итоговый документ восемнадцатого Саммита глав государств и правительств стран — членов Движения неприсоединения, состоявшегося в октябре 2019 года в Баку. Он подчеркнул, что эффективное возвращение похищенных активов в соответствии с положениями главы V Конвенции имеет большое значение, и подтвердил важность укрепления международного сотрудничества в этой области. Он вновь подчеркнул большое значение Марракешской декларации о предупреждении коррупции и признал важность технической помощи, включая инновационное применение технологий в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

63. Представитель Совета послов арабских государств, выступая от имени Группы арабских государств, подчеркнул, что коррупция затрудняет обеспечение мира и безопасности, верховенства права и устойчивого развития. Он вновь заявил о важности Конвенции как наиболее всеобъемлющего юридически обязательного документа о предупреждении коррупции и борьбе с ней. Он подчеркнул, что коррупция представляет собой и локальное, и транснациональное явление. Оратор приветствовал Абу-Дабийскую декларацию об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней, которая была принята Конференцией на ее восьмой сессии и стала поворотным пунктом в сотрудничестве высших ревизионных учреждений. Он также приветствовал принятие политической декларации Генеральной Ассамблеи на специальной сессии против коррупции в 2021 году. Он вновь заявил о необходимости международного сотрудничества, включая выполнение просьб о взаимной правовой помощи. Выступавший выразил удовлетворение продолжающимся международным обменом примерами успешной практики и знаниями, в частности через Сеть GlobE. В заключение он призвал доноров предоставить финансовую помощь УНП ООН, чтобы оно могло содействовать оказанию технической помощи в соответствии с положениями главы VI Конвенции. В этой связи он подчеркнул, что для противодействия коррупции большое значение имеют партнерское взаимодействие между публичными и частными субъектами, а также антикоррупционная деятельность на региональном уровне.

64. Выступавшие приветствовали недавнее присоединение новых стран к Конвенции и подчеркнули, что Конвенция остается единственным всеобъемлющим юридически обязательным глобальным документом о предупреждении коррупции и борьбе с ней. Выступавшие подчеркнули готовность своих стран продолжать осуществление Конвенции. Было отмечено отрицательное влияние коррупции на развитие, социальную стабильность, верховенство права, права человека, мир и безопасность. Выступавшие подчеркнули важность политической воли и скоординированного и единого подхода к предупреждению коррупции и борьбе с ней как ключевых факторов, способствующих достижению целей в области устойчивого развития.

65. Ораторы с удовлетворением отметили политическую декларацию, принятую на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, состоявшейся в июне 2021 года, и подчеркнули важность осуществления ее положений. Было отмечено, что в политической декларации получил развитие импульс, созданный Конвенцией, и что процесс ее подготовки способствовал укреплению сотрудничества в решении первоочередных задач и проблем борьбы с коррупцией. Некоторые выступавшие отметили, что обязательства, сформулированные

в политической декларации, могут быть выполнены с помощью существующих механизмов.

66. Выступавшие рассказали о проявлениях кризиса, вызванного COVID-19, и о том, как коррупция усиливает его отрицательные последствия, в том числе осложняет осуществление Конвенции. Во многих выступлениях подчеркивалось, что ключевыми элементами эффективного противодействия пандемии являются подотчетность и прозрачность противоэпидемических мероприятий и деятельности по восстановлению и антикоррупционные меры. Была подчеркнута необходимость предупреждения коррупции и укрепления международного сотрудничества в периоды чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них. Один из ораторов отметил, что в его стране выявлению и предупреждению коррупционных рисков в период пандемии способствуют взаимодействие с общественными объединениями и применение технологий.

67. Выступавшие сообщили о положительных результатах своего участия в работе Механизма обзора хода осуществления, созданного в рамках Конвенции, и заявили о решительной поддержке Механизма и его основных принципов. Несколько выступавших призвали государства-участники привлекать к участию в процессе обзора гражданское общество и выразили серьезную обеспокоенность практикой возражения против участия представителей неправительственных организаций в работе Конференции. Была подчеркнута роль Механизма как канала для обмена информацией об успешных видах практики и опытом и катализатора законодательных реформ в области борьбы с коррупцией. Несколько выступавших, призвав к своевременному завершению второго цикла процесса обзора, подчеркнули, что необходимо начать обсуждение следующего этапа функционирования Механизма.

68. Несколько ораторов сообщили, что в их странах в разработке и реализации национальных антикоррупционных стратегий участвуют самые разные субъекты, такие как гражданское общество, молодежь, научная общественность, средства массовой информации и женщины. Была подтверждена важность укрепления национальных антикоррупционных механизмов и специализированных независимых учреждений и комиссий по борьбе с коррупцией. Некоторые выступавшие также подчеркнули важность учета гендерного фактора в антикоррупционных инициативах. Ряд выступавших особо отметили работу журналистов-расследователей в области выявления и освещения фактов коррупции и необходимость их защиты.

69. Многие выступавшие отметили важную роль гражданского общества в борьбе с коррупцией. Другие же делегации подчеркнули, что центральная роль в противодействии коррупции принадлежит государству. Один оратор подчеркнул, что неправительственные организации нужно поддерживать, но только если они сами не поддерживают терроризм.

70. Ораторы подчеркнули большое значение технической помощи и содействия в наращивании потенциала для предупреждения коррупции и борьбы с ней и особо отметили важную роль УНП ООН в этом деле. Выступавшие высказались за то, чтобы такая помощь и содействие и впредь оказывались государствам-участникам по их просьбе. Несколько выступавших призвали УНП ООН и другие структуры, занимающиеся оказанием помощи, обеспечить удовлетворение потребностей в технической помощи, в особенности в развивающихся странах и наименее развитых странах.

71. Выступавшие подчеркнули, что неотъемлемой частью предупреждения коррупции является просвещение, а в одном из выступлений было отмечено, что ключевым партнером в этом деле является Международная антикоррупционная академия. Некоторые ораторы особо отметили скорое начало реализации инициативы ГРЕЙС, направленной на дальнейшее развитие просвещения и повышение активности молодежи. Некоторые выступавшие рассказали, что в рамках работы по повышению осведомленности в учебные программы на всех уровнях

были включены вопросы добросовестности, этики и прозрачности. Была также отмечена важность борьбы с коррупцией в спорте, и один из выступавших высоко оценил недавно представленный *Глобальный доклад УНП ООН о коррупции в спорте*.

72. Ораторы подчеркнули ключевую роль частного сектора в предотвращении коррупции и борьбе с ней. Были упомянуты такие меры, как создание реестров предприятий и принятие законов об уголовной ответственности за подкуп иностранных должностных лиц и о привлечении к ответственности частных организаций. Один из выступавших рассказал о создании в его стране реестра компаний, находящихся под санкциями, к которому обязаны обращаться должностные лица, отвечающие за закупки, прежде чем заключать контракты. Также была представлена информация о работе в направлении налаживания взаимодействия с частным сектором в борьбе с коррупцией, в том числе о работе, связанной с получением и анализом сложных данных, например, хранящихся у поставщиков интернет-услуг.

73. Некоторые выступавшие рассказали о мерах по улучшению ситуации с раскрытием информации об активах публичных должностных лиц, принимаемых для укрепления добросовестности и доверия в публичном секторе, а один из ораторов отметил, что в соответствии с законодательством его страны требования о декларировании активов недавно были распространены на цифровые активы. Было также отмечено, что необходимо принимать действенные меры для обеспечения прозрачности и подотчетности и предотвращения коллизий интересов в публичном секторе. Выступавшие рассказали об использовании электронных платформ для оценки деятельности государственных учреждений, расширении номенклатуры информационных данных, предоставляемых общественности, и о привлечении субъектов, не относящихся к публичному сектору, к процессам принятия решений в целях повышения прозрачности.

74. Некоторые выступавшие рассказали о мерах, принимаемых для повышения квалификации сотрудников антикоррупционных органов, включая проведение стандартизированных учебных курсов по борьбе с коррупцией для государственных служащих и их аттестации и специализированную подготовку для прокуроров. В этой связи одним из выступавших был упомянут Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

75. Некоторые выступавшие подчеркнули важность применения технологий в борьбе с коррупцией, включая использование открытых данных для предотвращения, выявления и смягчения последствий коррупционных деяний. В одном из выступлений была отмечена цифровизация публичных услуг для содействия предупреждению коррупции, включая внедрение электронных систем закупок и электронных реестров декларирования активов, которые находятся в открытом доступе и проверяются общественностью.

76. Выступавшие отметили усилия, прилагаемые для поощрения и упрощения информирования о фактах коррупции, в том числе путем создания онлайн-механизмов анонимного информирования, а также необходимость защиты тех, кто сообщает о фактах коррупции.

77. Некоторые выступавшие подчеркнули важность проведения оценки рисков в своих публичных учреждениях. Один из выступавших сообщил о создании национального антикоррупционного индекса в рамках деятельности по предупреждению коррупции. Другой оратор подчеркнул, что для измерения масштабов коррупции используются признанные на международном уровне стандарты обработки данных.

78. Выступавшие подчеркнули важность обеспечения прозрачности информации о бенефициарном владении и международной координации, в том числе путем создания реестров, а также важность пресечения незаконных финансовых потоков.

79. Некоторые выступавшие отметили принимаемые в их странах меры по укреплению потенциала в деле расследования и уголовного преследования по фактам коррупции, а также усилия судебных органов, направленные на повышение эффективности рассмотрения дел о коррупции.

80. Выступавшие обратили особое внимание на связь между организованной преступностью и коррупцией, отметив, что коррупция может способствовать организованной преступной деятельности. Некоторые ораторы отметили, что это явление особенно заметно в контексте преступлений против окружающей среды и дикой природы. Один из ораторов подчеркнул важность осуществления положений Киотской декларации, принятой четырнадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, для дальнейшей активизации мер по противодействию коррупции.

81. Выступавшие подчеркнули, что возвращение активов и международное сотрудничество являются ключевыми элементами борьбы с коррупцией, отметив, в частности, использование Конвенции в качестве основы для оказания взаимной правовой помощи и проведения совместных расследований.

82. Несколько выступавших подчеркнули, что их страны сталкиваются с трудностями и барьерами в области предупреждения и противодействия коррупции в силу международных факторов. В качестве примера было отмечено, что принятие односторонних принудительных мер вопреки основополагающим принципам международного права и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, препятствует выделению ресурсов на борьбу с коррупцией на международной арене и затрудняет сотрудничество между государствами-членами, особенно в вопросах возвращения активов и доходов от преступной деятельности.

83. Некоторые ораторы рассказали об участии своих стран в работе Сети GlobE. Отметив необходимость укрепления сотрудничества между правоохранительными органами, некоторые выступавшие призвали все государства-участники присоединиться к этой сети, с тем чтобы иметь возможность пользоваться ее платформой и инструментами.

84. Подчеркнув необходимость применения последовательного подхода в деле эффективной борьбы с отмыванием денег, один из выступавших выступил за надлежащее выполнение Международных стандартов по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, разработанных Группой разработки финансовых мер.

85. Также была подчеркнута важность выполнения требований, предусмотренных в главе V Конвенции, и соответствующих обязательств, содержащихся в политической декларации, которая была принята на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции. Многие выступавшие говорили о законодательных и политических реформах, позволивших улучшить систему возвращения активов в их странах, и привели примеры успешного возвращения и изъятия похищенных активов. Было отмечено, что возвращенные активы должны использоваться на благо народов стран, ставших жертвами коррупционных преступлений. Выступавшие также указали на полезность альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, которые позволяют конфисковывать доходы от преступлений и облегчают возвращение похищенных активов. Одна из выступавших подчеркнула, что механизмы и сети международного сотрудничества, такие как Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов, являются важнейшими инструментами эффективного возвращения похищенных активов в государства их происхождения. Была упомянута деятельность, проводимая в рамках Инициативы СтАР.

86. Многие выступавшие говорили о важности обмена опытом, информацией и примерами успешной практики, в том числе в рамках региональных организаций, инициатив и сетевых объединений, а также о важности многосторонних подходов к предупреждению коррупции и борьбе с ней.

87. Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций подчеркнул важность интеграции усилий по борьбе с коррупцией для достижения целей в области устойчивого развития, а также отметил потенциал новых технологий в решении сложных задач, связанных с коррупцией. Представитель Департамента операций в пользу мира Секретариата отметил важность общей позиции Организации Объединенных Наций в деле борьбы с коррупцией на глобальном уровне и важность укрепления антикоррупционных усилий в рамках операций по поддержанию мира. Представитель Всемирного банка привел примеры мер, используемых для улучшения подотчетности и добросовестности, включая реабилитацию сторон, подвергшихся санкциям. Представитель Международной организации по праву развития подчеркнула роль судебных органов в деятельности по противодействию коррупции и привела такие примеры, как создание специализированных судов и использование цифровых инструментов для мониторинга работы судов и управления ими. Представитель Группы государств по борьбе с коррупцией Совета Европы напомнил о ее рекомендациях в отношении управления коррупционными рисками в контексте COVID-19 и подчеркнул роль Группы в мониторинге соблюдения странами международных антикоррупционных стандартов. Представитель Парламентской ассамблеи Средиземноморья отметил приверженность Ассамблеи развитию парламентского формата дискуссий, посвященных противодействию коррупции, в частности вопросам использования технологий и роли искусственного интеллекта. Представитель Коалиции в поддержку КПК ООН подчеркнул важную роль гражданского общества в осуществлении Конвенции, а также необходимость дальнейшего повышения уровня прозрачности информации о бенефициарном владении. Представитель организации «Трансперенси интернешнл» подчеркнула необходимость сосредоточиться на коррупции в высших эшелонах власти, незаконных финансовых потоках и международном взяточничестве и призвала обратить внимание на работу гражданского общества и средств массовой информации. Представитель Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью вновь заявил о необходимости принятия комплексных антикоррупционных мер, в том числе на основе сотрудничества с различными заинтересованными сторонами. Представитель Международной ассоциации прокуроров объявил о создании платформы для международного сотрудничества прокуроров, которая позволит поддерживать связь между прокурорами в режиме реального времени и обеспечит доступ к информации об успешных видах практики. Представитель Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией высоко оценил резолюцию 8/14 Конференции, в которой Конференция признала ключевую роль национальных парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Представитель Международной федерации бухгалтеров подчеркнул, что специалисты в области бухгалтерского учета привержены делу борьбы с коррупцией и служат интересам общества во множестве секторов. Представитель Наблюдательного центра по противодействию коррупции и экономической недобросовестности отметил, что независимые средства массовой информации и гражданское общество являются ключевыми партнерами в борьбе с коррупцией. Представитель Международной ассоциации юристов отметил работу ее комитета по международному сотрудничеству и обратил особое внимание на разработанную ею правовую стратегию борьбы с коррупцией для профессиональных юристов.

88. С заявлениями в порядке осуществления права на ответ выступили представители Азербайджана, Армении, Венесуэлы (Боливарианская Республика) и Колумбии.

IV. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

89. На 7-м и 8-м заседаниях 15 декабря 2021 года Конференция рассмотрела пункт 2 повестки дня «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».

90. В своем вступительном заявлении Председатель Конференции среди прочего напомнил, что, согласно положениям статьи 63 Конвенции, Конференция получает необходимые сведения о мерах, принятых государствами-участниками в ходе осуществления Конвенции, и любых трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе предоставленной государствами-участниками информации и через посредство таких дополнительных механизмов проведения обзора, какие могут быть созданы Конференцией. Он также сослался на резолюцию 3/1 Конференции, принятую на ее третьей сессии в 2009 году, в которой было принято историческое решение утвердить круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции, а также на резолюцию 4/1, в которой Конференция рассмотрела вопрос о финансировании Механизма и способы преодоления задержек в проведении обзора и повышения согласованности обзоров.

91. Председатель Конференции привлек внимание участников к резолюции 6/1 Конференции, в которой Конференция объявила о начале второго цикла Механизма обзора хода осуществления в соответствии с пунктом 13 круга ведения Механизма. Кроме того, он обратил внимание делегаций на резолюцию 8/2, в которой Конференция настоятельно призвала государства-участники соблюдать ориентировочные сроки проведения страновых обзоров, и на решение 8/1, в котором Конференция постановила продлить продолжительность второго цикла функционирования Механизма до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения этого цикла.

92. Кроме того, Председатель напомнил, что в политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, проведенной 2–4 июня 2021 года, государства-члены подтвердили важность Механизма обзора хода осуществления для ускорения прогресса в осуществлении Конвенции государствами-участниками, одобрили результаты работы Механизма и настоятельно призвали стороны Конвенции своевременно провести свои обзоры в рамках Механизма. Также в политической декларации государства-участники взяли на себя обязательство и далее использовать потенциал Механизма для выявления успешных видов практики и проблем, с которыми они сталкиваются при осуществлении Конвенции, распространять успешные виды практики и прилагать усилия для устранения пробелов в осуществлении и преодоления трудностей и углубления взаимопонимания и доверия между государствами-участниками, учитывая также выявленные в этой области трудности.

93. Представитель секретариата представил новую информацию о ходе обзоров первого и второго циклов и о функционировании Механизма обзора хода осуществления, в частности о его втором цикле обзора и мерах, необходимых для его завершения. В этой связи он представил записку Секретариата (CAC/COSP/2021/2), в которой проводится анализ функционирования Механизма, в частности прогресса, достигнутого в ходе второго цикла, и содержится ряд рекомендаций о мерах, принятых или необходимых для завершения страновых обзоров в рамках второго цикла с учетом дополнительных трудностей, вызванных текущей пандемией COVID-19. Представитель секретариата также провел брифинг для участников Конференции о деятельности Группы по обзору хода осуществления (см. CAC/COSP/2021/3), отметив, что, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, Группа выполнила все предусмотренные

ее мандатом задачи и провела работу, намеченную Конференцией в плане работы, принятом на ее восьмой сессии.

94. Кроме того, представитель представил записку Секретариата с анализом мнений государств — участников Конвенции о функционировании Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2021/4), подготовленную в соответствии с резолюцией 8/2, в которой Конференция просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать при поддержке секретариата необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма.

95. Представитель также представил обзор основных тематических выводов, сделанных в ходе второго цикла и изложенных в тематических докладах Секретариата об осуществлении положений глав II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) (документы CAC/COSP/2021/5 и CAC/COSP/2021/6, соответственно). Кроме того, он представил доклад Секретариата об осуществлении положений глав II и V Конвенции на региональном уровне (CAC/COSP/2021/7) и сделал обзор записки Секретариата, озаглавленной «Успешные виды практики и опыт государств-участников и соответствующие меры, принятые ими после завершения страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи» (CAC/COSP/2021/9), в которой анализируются меры, принятые государствами-участниками после завершения обзоров по ним, и эффективность Механизма обзора хода осуществления.

96. В ходе последовавшего обсуждения многие выступавшие подчеркивали большое значение Механизма обзора хода осуществления для эффективного осуществления Конвенции и предупреждения коррупции и борьбы с ней на всех уровнях и особо отмечали поддержку Механизма со стороны правительств их стран. Они также подчеркивали, что Механизм прошел проверку временем и является надежным инструментом для оценки достигнутого прогресса, а также обмена опытом и информацией об успешных видах практики и путях преодоления трудностей. Было отмечено, что Механизм помог странам активизировать законодательные реформы и укрепить сотрудничество между национальными органами на рабочем уровне.

97. Выступавшие поделились опытом участия своих стран в работе Механизма обзора хода осуществления. Несколько ораторов сообщили, что обзоры способствовали укреплению сотрудничества и взаимодействия на национальном и международном уровнях. Кроме того, выступавшие рассказали о накопленном опыте, возникших трудностях и успешных видах практики, выявленных в ходе обзоров, и поделились информацией о мерах, принятых их странами в соответствии с рекомендациями, таких как разработка национальных антикоррупционных стратегий, проведение законодательных и институциональных реформ, создание рабочих групп и координационных механизмов. Один из ораторов отметил, что его страна подписала обязательство по обеспечению прозрачности обзоров в соответствии с предложением Коалиции в поддержку КПК ООН.

98. Некоторые ораторы сообщили о задержках с проведением обзоров в рамках Механизма обзора хода осуществления, которые отчасти обусловлены мерами, принимаемыми в связи с COVID-19, такими как ограничения на поездки, и тем, что перевод документов требует времени. Выступавшие подчеркнули, что страновые обзоры следует доводить до конца и заканчивать в установленные сроки. Несколько ораторов выступили с конкретными предложениями на этот счет.

99. Представитель Европейского союза, выступавший также от имени государств — членов Европейского союза и других государств, присоединившихся к заявлению²⁷, подчеркнул, что необходимо начать подготовку возможного второго этапа функционирования Механизма обзора хода осуществления, и в этой связи предложил сократить продолжительность второго этапа

²⁷ Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Исландия, Норвегия, Республика Молдова, Северная Македония, Сербия, Украина и Черногория.

функционирования Механизма по сравнению с продолжительностью первого этапа. Он отметил, что Конференции на ее следующей сессии, возможно, придется принимать решение о будущем Механизма. Несколько ораторов отметили, что на новом этапе могут быть рассмотрены меры, принятые странами в соответствии с рекомендациями, сформулированными по итогам первых двух циклов, особенно с учетом времени, прошедшего с момента завершения страновых обзоров, и влияния пандемии COVID-19 на работу Механизма, в частности на ситуацию с посещениями стран, которые оказались основной формой работы Механизма. Он отметил, что следует учесть положительный опыт первого этапа в части, касающейся участия в обзорах организаций гражданского общества.

100. Несколько выступавших подчеркнули необходимость следить за тем, чтобы работа в рамках Механизма обзора хода осуществления и далее велась в соответствии с его кругом ведения, и подчеркнули, что Механизм должен носить межправительственный, беспристрастный, технический, несостязательный, свободный от вмешательства и некарательный характер. Один оратор подчеркнул, что страновые обзоры следует проводить в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств.

101. Ряд выступавших сообщили, что участие отдельных лиц и групп, не относящихся к публичному сектору, обогатило процесс обзора, и подтвердили ценность их участия в этом процессе. Несколько ораторов призвали государства-участники обнародовать доклады по итогам проведенных по ним обзоров. Некоторые выступавшие отметили, что полные доклады о страновых обзорах должны способствовать обеспечению прозрачности и служат хорошей основой для информирования о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе обзоров.

V. Техническая помощь

102. На 8-м заседании 15 декабря 2021 года Конференция рассмотрела пункт 3 повестки дня «Техническая помощь».

103. Дискуссия проходила под председательством Председателя Конференции. В своем вступительном слове он подчеркнул важнейшее значение технической помощи для создания и развития потенциала и институтов государств-участников. Он упомянул о резолюциях 3/4, 4/1 и 7/3 Конференции и сослался на политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции, состоявшейся в июне 2021 года.

104. Представительница Секретариата рассказала об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и помощи, уже оказанной УНП ООН в поддержку осуществления Конвенции (анализ представлен в документе [CAC/COSP/2021/10](#)). Она кратко описала потребности, выявленные в ходе обзоров, и рассказала о технической помощи в таких новых областях, как борьба с коррупцией, имеющей место при противодействии пандемии COVID-19, коррупцией в секторе здравоохранения, в спорте и в связи с экологическими преступлениями, а также о технической помощи, связанной с гендерными аспектами коррупции. Выступавшая сообщила также о начале работы Сети GlobE и о создании двух новых региональных платформ для ускорения осуществления Конвенции.

105. Несколько выступавших указали на сохраняющуюся актуальность Механизма обзора хода осуществления как средства выявления потребностей в технической помощи и отметили его роль в обмене информацией об успешной практике осуществления Конвенции. Один из выступавших призвал государства-участники публиковать результаты проведенных в отношении них обзоров, чтобы содействовать обмену информацией об успешной практике.

106. Выступавшие высоко оценили роль УНП ООН в оказании технической помощи государствам-участникам. В этой связи в нескольких выступлениях были приведены конкретные примеры технической помощи УНП ООН, доказавшей свою пользу и результативность; в некоторых случаях помощь включала подготовку и распространение соответствующих информационных материалов, в том числе по тематике коррупции в спорте и здравоохранении.

107. Выступавшие настоятельно призвали государства-участники и других доноров продолжать предоставлять достаточную финансовую поддержку, чтобы УНП ООН и другие поставщики услуг имели возможность оказывать техническую помощь. Несколько выступавших отметили сотрудничество правительств их стран с УНП ООН в этом вопросе и подтвердили, что последние продолжают оказывать необходимую финансовую поддержку. Один из ораторов подчеркнул, что коррупция все шире признается одним из главных препятствий для экономического роста и развития и что объем средств, которых ежегодно лишаются развивающиеся страны из-за коррупции, взяточничества, воровства и уклонения от уплаты налогов, многократно превосходит объем официальной финансовой помощи в целях развития.

108. В нескольких выступлениях были приведены примеры того, как государства-участники оказывают друг другу помощь в осуществлении Конвенции, в том числе в сотрудничестве с организациями гражданского общества и средствами массовой информации. Один из выступавших подчеркнул, что все государства-участники взяли на себя совместное обязательство оказывать такую помощь.

109. Выступавшие отмечали важное значение технической помощи, включая помощь в законодательной области, и сообщали о соответствующих потребностях своих стран. Так, помощь необходима в том числе в следующих областях: проведение финансовых расследований и применение специальных методов расследования, развитие потенциала национальных органов по противодействию коррупции и органов уголовного правосудия, проведение оценок коррупционных рисков, принятие кодексов этических норм, повышение эффективности взаимной правовой помощи, содействие сотрудничеству на всех уровнях, содействие в возвращении активов и участие в антикоррупционных инициативах и деятельности антикоррупционных сетевых объединений. В выступлениях отмечалось, что в подобной помощи нуждаются сотрудники правоохранительных органов, административных и судебных органов, а также должностные лица, занимающиеся выявлением коррупции и вынесением наказаний за коррупционные правонарушения. Одна из выступавших отметила, что эффективным и рациональным способом борьбы с коррупцией является оказание технической помощи с учетом существующих потребностей.

110. В выступлениях подчеркивалось, что оказывать техническую помощь необходимо по инициативе конкретных стран и с учетом их потребностей и при этом по возможности следует использовать преимущества соответствующих технологий. Выступавшие отмечали также, что ценность представляет помощь, предоставляемая на комплексной и согласованной основе. В одном выступлении были отмечены отрицательные последствия пандемии COVID-19 и создаваемые ею значительные трудности для эффективного и своевременного оказания технической помощи.

111. Ряд выступавших указали на всеохватный характер коррупции и ее связь с другими формами транснациональной преступности, на необходимость учета гендерного фактора и обеспечения гендерного равенства в борьбе с коррупцией и на важность выявления новых и зарождающихся тенденций в области коррупции и реагирования на них.

VI. Предупреждение коррупции

112. На 9-м и 10-м заседаниях 16 декабря 2021 года Конференция рассмотрела пункт 4 повестки дня «Предупреждение коррупции».

113. Обсуждение проходило под председательством заместителя Председателя Конференции. В своем вступительном слове она сослалась на резолюции 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 Конференции и отметила работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции. Заместитель Председателя упомянула также о необходимости обеспечения достаточных финансовых ресурсов для покрытия потребностей в технической помощи, связанной с принятием мер по предупреждению коррупции.

114. Представительница секретариата проинформировала участников Конференции о ходе осуществления следующих резолюций Конференции: резолюции 8/7 «Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией», резолюции 8/8 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», резолюции 8/11 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах», резолюции 8/12 «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду» и резолюции 8/14 «Содействие внедрению передовой практики в отношении роли национальных парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех ее формах». Она отметила, что сведения о ходе осуществления этих резолюций представлены в одном из докладов, подготовленных к Конференции (CAC/COSP/2021/12). Выступавшая сообщила, что с информацией об осуществлении главы II Конвенции можно также ознакомиться в соответствующем тематическом докладе, представленном Конференции (CAC/COSP/2021/5). Она описала реализуемые УНП ООН инициативы по оказанию государствам-участникам технической помощи в вопросах предупреждения коррупции, в том числе в таких областях, как здравоохранение, спорт и охрана окружающей среды. В этой связи она обратила внимание участников Конференции на документ зала заседаний об осуществлении резолюции 8/12 Конференции (CAC/COSP/2021/CRP.8). Выступавшая сообщила, что во время пандемии государства-участники по-прежнему относят к числу приоритетных задач реализацию антикоррупционных инициатив, в некоторых случаях — при поддержке УНП ООН, которая заключается в предоставлении услуг находящихся на местах консультантов, число которых продолжает расти, и подготовке информационных материалов прикладного характера.

115. Выступавшие сообщили о мерах, принимаемых в их странах для выработки и совершенствования национальных стратегий и программ по противодействию коррупции с учетом рекомендаций, которые были вынесены по итогам работы Механизма обзора хода осуществления, а также о ходе реализации этих стратегий и программ. Сообщалось также о регулярном проведении оценок правовых, программных и стратегических рамочных документов о противодействии коррупции, в том числе совместно с представителями гражданского общества, с целью обеспечения эффективности их применения. Один из выступавших рассказал об учреждении межведомственного органа, в задачи которого входит разработка национальной стратегии противодействия коррупции и обеспечение межведомственного взаимодействия в ее реализации. В некоторых выступлениях было подчеркнуто, что для выработки эффективной антикоррупционной стратегии и укрепления доверия общества к действующим институтам крайне важно обеспечить участие в работе широкого круга заинтересованных сторон, в том числе представителей гражданского общества, научной общественности, средств массовой информации и частного сектора.

116. Выступавшие напомнили, что деятельность по предупреждению коррупции должна носить комплексный характер и осуществляться независимыми органами, и особо отметили важную роль органов по противодействию коррупции и других надзорных ведомств, таких как органы контроля в сфере закупок и высшие ревизионные учреждения. Выступавшие подчеркнули, что для исполнения своих функций подобные органы должны располагать необходимыми ресурсами, персоналом и полномочиями. Один из выступавших вновь отметил пользу обмена информацией об успешной практике между такими органами на национальном, региональном и международном уровнях. Во многих выступлениях особо отмечалась роль высших ревизионных учреждений в выявлении коррупционных рисков и соблюдении принципов добросовестности, а один из выступавших призвал к выполнению положений резолюции 8/13 Конференции, посвященной укреплению взаимодействия между этими учреждениями и другими антикоррупционными органами. Одна из выступавших отметила, что действующие в ее стране стандарты противодействия отмыванию денежных средств регулируют деятельность лиц, которые могут выполнять контрольные функции, например юристов, риелторов и бухгалтеров.

117. Выступавшие напомнили о важности обеспечения надлежащего управления и прозрачности работы публичного сектора, в том числе при подготовке и исполнении государственного бюджета и на основе регулярных аудиторских проверок. Одна из выступавших сообщила, что в главном надзорном органе ее страны был официально закреплен подход, основанный на оценке рисков. Было отмечено, что применяются такие меры, как тестирование на соблюдение принципов честности и неподкупности, принятие кодексов служебной этики, обучение основам этики, оценка организационных рисков и декларирование активов, позволяющее устанавливать и проверять собственников-бенефициаров. Выступавшие особо отметили пользу качественной информации о собственниках-бенефициарах, в том числе в общедоступных реестрах. Были также описаны меры по повышению прозрачности финансирования политических партий, включая принятие норм, требующих раскрытия информации о пожертвованиях, превышающих установленные пороговые значения. Некоторые выступавшие отметили применение аналогичных норм в отношении получения подарков.

118. Выступавшие призвали способствовать упрощению доступа к информации и более широкому участию граждан в разработке законодательства и государственной политики, а также в использовании публичных средств, чтобы уменьшить возможности для злоупотребления властью. Технологии были выделены как ключевой фактор, способствующий такому участию. Выступавшие отметили важность создания гражданам условий для представления отзывов и сообщений о нарушениях, в том числе с помощью правового механизма защиты информаторов, для дальнейшего повышения доверия к государственным учреждениям. Одна из выступавших сообщила о создании в ее стране онлайн-портала, позволяющего получить доступ к информации о работе государственных учреждений.

119. Было указано на то, что для предотвращения коррупции необходимыми факторами являются верховенство права, эффективный сектор уголовного правосудия и парламентский надзор. Выступавшие сообщили о том, что органы прокуратуры, судебные, антикоррупционные и надзорные органы регулярно координируют свои действия, обмениваясь информацией, в целях предупреждения коррупции.

120. Некоторые выступавшие подчеркнули, что частный сектор является ключевым партнером в деле предупреждения коррупции, и рассказали о мерах по обеспечению того, чтобы в распоряжении предприятий имелись такие средства противодействия коррупции, как программы обеспечения соответствия, стратегии снижения рисков отмывания денег, каналы для представления информаторами сообщений о нарушениях и руководства по решению проблемы коллизии интересов.

121. Было указано на то, что для предупреждения коррупции и привития культуры, способствующей добросовестности и подотчетности, важное значение имеют программы просвещения, повышения осведомленности и обучения по вопросам противодействия коррупции. Один из выступавших подчеркнул важнейшую роль гражданского общества и средств массовой информации в продвижении таких инициатив. В качестве примеров были отмечены школьное воспитание честности и неподкупности, антикоррупционные кампании и курсы по сертификации антикоррупционных мер. Были отмечены также недавнее начало осуществления инициативы GRACE по расширению прав и возможностей молодежи, выполнение резолюции 8/4 Конференции о защите спорта от коррупции и публикация нового *Глобального доклада о коррупции в спорте*.

122. Выступавшие подчеркнули, что использование технологий и инновационных решений, таких как информационная аналитика и искусственный интеллект, помогает лучше выявлять, картировать и предотвращать коррупционные риски, улучшать качество предоставления услуг и повышать эффективность аудиторских проверок и надзора. Было особо указано на создание электронных порталов публичных закупок для облегчения контроля за исполнением публичных контрактов.

123. Выступавшие отметили, что для принятия мер по предупреждению коррупции также требуется международное сотрудничество между государствами, в том числе посредством эффективного и своевременного реагирования на просьбы о помощи.

VII. Возвращение активов

124. На своих 11-м и 12-м заседаниях 16 и 17 декабря 2021 года Конференция рассмотрела пункт 5 повестки дня под названием «Возвращение активов».

125. Обсуждение проходило под руководством заместителя Председателя Конференции. В своих вступительных замечаниях она напомнила о принятых Конференцией резолюциях 1/4 «Учреждение межправительственной рабочей группы по возвращению активов», 6/2 «Содействие международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов и доходов от преступлений», 6/3 «Содействие эффективному возвращению активов», 7/1 «Расширение взаимной правовой помощи в целях международного сотрудничества и принятия мер по возвращению активов», 8/1 «Укрепление международного сотрудничества в вопросах возвращения активов и управления замороженными, арестованными и конфискованными активами» и 8/9 «Усиление мер по возвращению активов в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

126. Представитель секретариата выступил с обзором проделанной за последнее время работы в области возвращения активов и сослался на доклад о ходе осуществления деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов (CAC/COSP/2021/13). Он упомянул о двух тематических докладах, изложенных в документах CAC/COSP/2021/6 и CAC/COSP/2021/7. Также выступавший представил записку Секретариата об альтернативных правовых механизмах и внесудебных процедурах разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений (CAC/COSP/2021/14), и записку Секретариата, содержащую информацию о проблемах, успешных видах практики и извлеченных уроках, а также о процедурах конфискации доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства, полученную от государств-участников, реализовавших такие меры в соответствии с подпунктом (с) пункта 1 статьи 54 Конвенции (CAC/COSP/2021/15).

127. Кроме того, представитель секретариата рассказал об инициативе по сбору данных о международных усилиях в области возвращения активов, связанных с коррупционными доходами (см. CAC/COSP/2021/CRP.12), сообщил обновленную информацию о работе в области управления замороженными, арестованными и конфискованными активами, в том числе о сборе информации по этой теме, обратил внимание на пересмотренный проект не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов своевременного обмена информацией в соответствии со статьей 56 Конвенции и улучшения связи и координации между различными сетями специалистов-практиков по возвращению активов (см. CAC/COSP/WG.2/2021/3) и упомянул о совещании группы экспертов по коррупции и международным инвестициям, состоявшемся 18 и 19 мая 2021 года (см. CAC/COSP/2021/CRP.13). В заключение он отметил, что Конференция, возможно, пожелает дать дальнейшие указания относительно тем, заслуживающих дополнительного рассмотрения, и конкретных действий в поддержку выполнения обязательств, содержащихся в политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, проведенной в 2021 году.

128. Представитель Инициативы СТАР выступил с обзором технической помощи, предоставленной более чем 20 странам в 2020 и 2021 годах. Помощь оказывалась в таких областях, как принятие нового законодательства, создание внутренних координационных механизмов, наращивание потенциала и совершенствование международных координационных процессов. Он сообщил о выпуске четырех новых публикаций по вопросам, связанным с осуществлением главы V Конвенции. В заключение он предложил государствам-участникам и впредь представлять информацию в рамках инициативы по сбору данных о международных делах об изъятии и возвращении активов, связанных с коррупционными доходами, в соответствии с резолюцией 8/9 Конференции.

129. В ходе последовавшего за этим обсуждения несколько выступавших подчеркнули, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции, и призвали государства-участники эффективно применять главу V и укреплять международное сотрудничество в этой области. Было признано, что Конвенция является важнейшим инструментом возвращения активов и будет продолжать играть ведущую роль в этом отношении. Один из ораторов отметил, что за последние несколько лет в области возвращения активов были достигнуты успехи, в частности завершено несколько крупных дел, в рамках которых удалось добиться возвращения значительных денежных сумм, которые теперь можно использовать на благо людей, пострадавших от коррупции.

130. Несколько ораторов сообщили о законодательных и институциональных мерах, принятых с целью облегчить и обеспечить эффективное возвращение и изъятие активов. К их числу относится принятие новых законов, учреждение специальных органов по возвращению активов и создание механизмов прямого возвращения активов. Выступавшие говорили о важности управления арестованными и конфискованными активами и сообщили о принятых в их странах законодательных актах, касающихся распоряжения такими активами, включая направление таких активов на осуществление социальных программ в целях устойчивого развития и борьбы с коррупцией.

131. Выступавшие подчеркивали важность положений о возвращении активов, содержащихся в политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по борьбе с коррупцией, и в Киотской декларации, принятой четырнадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Многие ораторы подчеркивали необходимость безусловного возвращения активов, а некоторые обратили особое внимание на пункты 40 и 46 политической декларации. Один из ораторов отметил необходимость оценки и уменьшения риска повторного использования возвращенных активов в коррупционных целях. Выступавшие также ссылались на ряд рекомендаций, принятых на состоявшейся в Багдаде

международной конференции на тему «Возвращение активов: методы, процедуры, трудности и доступные средства».

132. Несколько выступавших выделили проблемы и препятствия в деле возвращения активов. Один из ораторов отметил, что непростой задачей остается выплата компенсации жертвам. В этой связи были также упомянуты отсутствие политической воли, использование криптовалют, различия в правовых системах, отсутствие связи, длительность процедур и барьеры в международном сотрудничестве. Некоторые выступавшие отмечали, что для преодоления этих препятствий необходимо обеспечить прозрачность и подотчетность в процессе возвращения активов. В частности, один из ораторов сообщил о создании первой в стране национальной системы обеспечения прозрачности и подотчетности при возвращении активов. Другой оратор упомянул об использовании альтернативных механизмов разрешения споров по делам о возвращении активов в качестве средства активизации усилий при одновременном снижении затрат.

133. Несколько выступавших приветствовали оказание технической помощи УНП ООН, в том числе в рамках Инициативы СтАР, для укрепления потенциала государств в области возвращения активов и отметили важность такой помощи. Один из ораторов подчеркнул необходимость координации усилий различных органов, предоставляющих техническую помощь, в частности в рамках Инициативы СтАР.

134. Несколько ораторов подчеркнули необходимость укрепления международного сотрудничества, в том числе путем применения принципа взаимности. В этой связи выступавшие сообщили о своем участии в международных сетях, способствующих возвращению активов, например в Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Азии и Тихого океана и в Камденской межучрежденческой сети возвращения активов, и подчеркнули важность таких сетей для налаживания сотрудничества. Один из выступавших упомянул об одиннадцатом Лозаннском семинаре, который был посвящен теме «Изучение потенциала участия частного сектора и взаимодействия между публичным и частным секторами».

135. Один из выступавших подчеркнул необходимость дальнейшего совершенствования международно-правовой базы в области возвращения активов для устранения оставшихся пробелов, которые не были учтены в Конвенции. В этой связи он ответил, что его делегация надеется, что по итогам специальной сессии Конференции будет достигнуто соглашение о том, как усовершенствовать международно-правовую базу возвращения активов на основе принципов справедливости и законности.

VIII. Международное сотрудничество

136. На 11-м и 12-м заседаниях 16 и 17 декабря 2021 Конференция рассмотрела пункт 6 повестки дня «Международное сотрудничество».

137. Во вступительном слове Председатель напомнил о резолюции 4/2 Конференции «Созыв межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества».

138. Представитель секретариата сообщил последнюю информацию об итогах девятого и десятого совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции. Он представил записку Секретариата «Ход осуществления деятельности межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2021/16), в которой также содержится информация о технической помощи и другой деятельности секретариата в области международного сотрудничества. Он сообщил последние новости о Сети GlobE, которая была учреждена под эгидой УНП ООН и о создании которой было официально объявлено

3 июня 2021 года на мероприятии высокого уровня, проведенном на полях специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции.

139. В ходе дальнейшего обсуждения выступавшие отметили, что межправительственное совещание экспертов открытого состава играет важную роль, служа площадкой для обмена опытом, информацией и передовой практикой и установления прямых связей между национальными компетентными органами. Один из выступавших отметил, что совещание экспертов и Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности по сути занимаются одной и той же темой и поэтому работу этих двух органов надо стараться лучше координировать. Несколько выступавших отметили, что международное сотрудничество во всех формах остается одним из основных инструментов эффективной борьбы с коррупцией, которая в силу своего транснационального характера превратилась в глобальную проблему.

140. Несколько выступавших приветствовали создание Сети GlobE и призвали присоединиться к ней как можно больше компетентных органов государств-участников. Сеть GlobE позволила восполнить существенный пробел благодаря созданию поистине глобальной сети антикоррупционных правоохранительных органов для облегчения неофициального сотрудничества. Согласно политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции, Сеть GlobE призвана служить быстрым, гибким и эффективным инструментом для содействия транснациональному сотрудничеству в борьбе с коррупцией, совершенствования обмена информацией и взаимного обучения персонала антикоррупционных правоохранительных органов.

141. Несколько ораторов отметили, что компетентным органам приходится иметь дело как со старыми, так и с новыми угрозами, создаваемыми, в частности, использованием технических средств преступниками и появлением новых возможностей для коррупции из-за пандемии COVID-19.

142. Несколько выступавших сообщили о недавно проведенных у них в странах реформах в сфере международного сотрудничества, в частности о принятии или доработке соответствующего законодательства и создании специальных ведомств и комитетов. Один из ораторов сообщил, что для обеспечения своевременного выполнения просьб о международном сотрудничестве у него в стране были установлены предельные допустимые сроки исполнения запросов. Несколько ораторов подчеркнули, что при разработке реформ важно учитывать итоги работы Механизма обзора хода осуществления.

143. Выступавшие сообщили статистические сведения о международном сотрудничестве, в том числе о двусторонних соглашениях, просьбах о взаимной правовой помощи и случаях прямого сотрудничества и инициативного обмена информацией. Один из выступавших отметил, что ведомство, занимающееся расследованием фактов коррупции иностранных публичных должностных лиц у него в стране, вынуждено прибегать к международному сотрудничеству более чем в 80 процентах всех дел.

144. Другой оратор напомнил, что его страна в сотрудничестве с УНП ООН выступила инициатором целого ряда мероприятий и инициатив регионального и международного уровня по предупреждению коррупции и борьбе с ней, включая учреждение Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов.

145. Выступавшие подчеркивали, что для укрепления международного сотрудничества необходимо принимать дополнительные меры. К таковым относится развитие кадрового потенциала и материальной базы, упрощение процедурных требований и выполнение просьб на основе Конвенции или взаимности. С этой целью необходимо использовать современные технические средства, например для улучшения координации между центральными и компетентными органами и своевременной и оперативной передачи просьб о взаимной правовой помощи

в электронном виде в соответствии с установленными требованиями. Было также упомянуто, что до направления официальных просьб о взаимной правовой помощи сотрудничество может осуществляться на неофициальной основе, например через находящихся в стране атташе по правовым вопросам, магистратов по связи, а также по профессиональным и другим международным каналам.

146. Несколько выступавших упомянули о существовании пробелов в международной системе мер противодействия коррупции и о возникновении трудностей при сотрудничестве по гражданским, уголовным и административным делам из-за затяжного характера процедур, непризнания постановлений иностранных органов, существования тихих гаваней для коррупционеров и их незаконно полученных доходов, непрозрачности информации о собственниках-бенефициарах и недостаточной эффективности мер изъятия и возвращения активов. Один из выступавших предложил секретариату собрать информацию об отказах на просьбы о взаимной правовой помощи по делам о коррупции и сроках выполнения таких просьб с целью разработки плана действий по стимулированию международного сотрудничества в этой области.

147. Один из выступавших отметил необходимость не допустить проникновения организованных преступных групп в легальную экономику, особо упомянув о системах публичных закупок и огромном объеме бюджетных средств, выделяемых на поддержку национальных инвестиций.

148. Несколько ораторов особо отметили пользу таких разработанных секретариатом информационных продуктов и платформ, как информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) и портал «Инструментарий и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK).

IX. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества

149. На 12-м и 13-м заседаниях 17 декабря 2021 года Конференция рассмотрела пункт 7 повестки дня «Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества».

150. Председатель напомнил, что в резолюции [71/191](#) «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций против коррупции» Генеральная Ассамблея постановила созвать в первой половине 2021 года специальную сессию по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества. Ассамблея также постановила, что на этой специальной сессии она примет сжатую и ориентированную на конкретные действия политическую декларацию, консенсусно согласованную заранее на межправительственных переговорах под эгидой Конференции, и предложила Конференции возглавить процесс подготовки к специальной сессии, приняв меры по решению всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате. Ассамблея также просила УНП ООН предоставить существенную экспертную и техническую поддержку и постановила провести специальную сессию и процесс подготовки к ней за счет существующих ресурсов. Заместитель Председателя также напомнила, что в резолюции [74/276](#) Генеральная Ассамблея определила порядок организации работы сессии и вновь заявила, что Конференции следует возглавить процесс подготовки к сессии и согласования политической декларации.

151. Седьмого мая 2021 года Конференция провела специальную сессию, чтобы одобрить политическую декларацию и передать ее Генеральной Ассамблее. Заместитель Председателя напомнила, что на своей специальной сессии,

прошедшей 2–4 июня 2021 года, Ассамблея резолюцией S-32/1 приняла политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества». В этом документе государства-члены среди прочего обязались выполнять положения политической декларации и предложили Конференции, как договорному органу, несущему главную ответственность за продвижение и обзор хода осуществления Конвенции, принять меры для осуществления положений декларации и учитывать ее в своей работе.

152. В ходе дальнейшего обсуждения ораторы подчеркнули, что политическая декларация стала важной вехой в борьбе с коррупцией и что в ней предусмотрен беспрецедентный комплекс обязательств по предупреждению коррупции и противодействию ей. В политической декларации государства-члены подтвердили свою общую и совместную ответственность за предупреждение и противодействие коррупции, и выступавшие настоятельно призвали государства-участники воспользоваться динамикой этого момента. Выступавшие также с удовлетворением отметили инклюзивный характер процесса подготовки к принятию политической декларации, в ходе которого были собраны мнения широкого круга заинтересованных сторон.

153. Выступавшие подчеркнули, что декларация развивает положения Конвенции, которая сохраняет свою актуальность как правовой документ, практический инструмент и эталон в области борьбы с коррупцией. Отметив сохранение трудностей с осуществлением, ораторы подчеркнули, что для контроля за выполнением политической декларации можно использовать Механизм обзора хода осуществления Конвенции. В этой связи несколько выступавших подчеркнули, что обязательства, закрепленные в Конвенции и провозглашенные в политической декларации, дополняют друг друга и усилия по их выполнению следует рассматривать как взаимодополняющие. Была подчеркнута необходимость добиться синергического эффекта от осуществления политической декларации и положений Конвенции, в связи с чем выступавшие отметили, что хорошую возможность для этого дает принятие резолюции о последующих мерах по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции и проведение межсессионного совещания Конференции в 2022 году.

154. Ораторы также отметили, что Конференция представляет собой самый подходящий орган, через который следует действовать государствам-участникам для содействия осуществлению политической декларации, и призвали вспомогательные органы Конференции подготовить план работы в этой области.

155. Выступавшие подчеркнули необходимость выявления пробелов и проблем, обобщения накопленного опыта и совершенствования существующей антикоррупционной архитектуры для более эффективного реагирования на текущие проблемы и их прогнозирования, в том числе с помощью технических средств и инновационных решений. Ораторы вновь отметили, что коррупционеры по-прежнему быстро приспосабливаются к усовершенствованиям в области предупреждения и выявления коррупционных правонарушений и пользуются все более изощренными методами, в результате чего эффективность действующих мер предупреждения и противодействия коррупции оказывается ограниченной. Ораторы призвали использовать политическую декларацию в качестве основы для разработки инновационных мер и подходов к решению новых проблем в сфере борьбы с коррупцией.

156. Ораторы отметили, что в политической декларации государства-члены вновь заявили, что коррупцию нельзя искоренить силами отдельных государств-участников и что для этого нужен общегосударственный подход. Выступавшие подчеркнули растущую необходимость в целенаправленном и скоординированном международном сотрудничестве, отметив, что принятие политической декларации окажет заметное влияние на укрепление такого сотрудничества в целях борьбы с трансграничной коррупцией. Несколько ораторов подчеркнули, что

важную роль в этом отношении, а также в обмене передовой практикой и опытом и в использовании технологий для повышения эффективности международных сетей играет сеть GlobE.

157. Была отмечена необходимость оказания комплексной и скоординированной технической помощи и содействия развитию потенциала с учетом местной специфики на основе многостороннего и двустороннего сотрудничества, в том числе с целью предупреждения коррупции в частном секторе.

158. Выступавшие обозначили несколько приоритетных областей для принятия антикоррупционных мер. Один из выступавших отметил, то укреплению доверия к государственным институтам и демократии может способствовать наличие объективной и независимой технической информации о расходовании бюджетных средств. Было упомянуто о таких моментах, как доступ к информации, предупреждение коллизии интересов, разработка практических руководств по вопросам двустороннего сотрудничества и создание независимых комиссий, обеспечение необходимыми ресурсами и инструментами для предупреждения и противодействия коррупции.

159. Было отмечено, что Группа друзей по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, созданная на базе Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и УНП ООН, работает над обеспечением учета гендерной проблематики во всех антикоррупционных инициативах и изучением связи между гендерным фактором и коррупцией в соответствии с пунктом 69 политической декларации.

160. Несколько выступавших подчеркнули роль нравственного воспитания в формировании культуры солидарности и уважения верховенства права, а один из ораторов упомянул о работе Международной антикоррупционной академии.

161. Несколькими ораторами была отмечена важная роль гражданского общества, частного сектора и СМИ в обеспечении подотчетности властей, особенно в плане выполнения обязательств, сформулированных в политической декларации. Один из выступавших напомнил, что в политической декларации сформулированы беспрецедентные обязательства по защите журналистов, а другой отметил важность признания роли потерпевших в рамках усилий по борьбе с коррупцией, в том числе в процессе принятия решений и разработки политики, и необходимость обеспечить защиту лиц, сообщающих о фактах коррупции и осуществляющих расследование и судебное преследование в связи с ними.

162. Несколько ораторов подчеркнули, что центральная роль в борьбе с коррупцией принадлежит государству.

X. Прочие вопросы

A. Выполнение подпунктов (c) и (d) пункта 4 статьи 63 Конвенции, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы

163. На 12-м заседании 17 декабря 2021 года Конференция рассмотрела пункт 8 повестки дня «Прочие вопросы».

164. Председатель Конференции отметил, что в рамках подпункта (а) пункта 8 Конференция, возможно, пожелает продолжить обсуждение вопроса о полном выполнении положений подпункта (с) пункта 4 статьи 63 Конвенции, который гласит, что Конференция согласовывает виды деятельности, процедуры и методы работы для достижения целей, изложенных в пункте 1 этой статьи, в том числе на основе сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями. Он также отметил, что Конференция, возможно, пожелает обсудить успехи в укреплении взаимодействия с другими механизмами в плане надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы в соответствии с подпунктом (d) пункта 4 статьи 63 Конвенции.

165. Председатель напомнил, что в резолюции 8/2 Конференция призвала секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией в рамках их соответствующих мандатов во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы различных механизмов обзора и просила секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад на эту тему.

166. Представительница секретариата сообщила о последних мероприятиях по усилению взаимодействия с секретариатами других антикоррупционных механизмов обзора в соответствии с резолюциями 7/4 и 8/2 Конференции, а также пунктом 79 политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции. Она отметила, что секретариаты поддерживают регулярный диалог, участвуют в работе проводимых друг другом совещаний, часто проводят неофициальные консультации по процедурным вопросам, связанным с проведением страновых обзоров, и по вопросам существа, в том числе в рамках совместно организованного параллельного мероприятия по защите лиц, сообщающих о нарушениях, которое было проведено на полях сессии Конференции. Во время пандемии COVID-19 секретариаты регулярно проводили неофициальные консультации о способах преодоления препятствий для функционирования механизмов обзора, обусловленных пандемией, и обменивались опытом и информацией об успешной практике в этой области. УНП ООН также работало над налаживанием взаимодействия с будущим механизмом оценки осуществления Арабской конвенции о борьбе с коррупцией.

167. Представительница секретариата также сообщила о подготовке Группой государств Совета Европы по борьбе с коррупцией, Организацией экономического сотрудничества и развития и УНП ООН совместного коммюнике на тему усиления взаимодействия между разными обзорными механизмами по вопросам борьбы с коррупцией, текст которого представлен в документе зала заседаний CAC/COSP/2021/CRP.5. В ответ на призыв к усилению синергетического взаимодействия, сформулированный в политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции, три секретариата подтвердили свое совместное обязательство сообща добиваться достижения общих целей и объединить свои знания и опыт для укрепления взаимодействия в осуществлении трех конвенций. Выступавшая также рассказала о новом проекте УНП ООН по усилению взаимодействия между Механизмом обзора хода осуществления конвенции и Механизмом по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией Организации американских государств за счет создания в Мексике регионального центра для ускорения осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и стимулирования регионального сотрудничества.

168. Один из выступавших отметил, что в соответствии со статьей 63 Конвенции антикоррупционные мероприятия всех международных и региональных организаций следует согласовать с работой соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций. Оратор отметил, что его страна участвует также в

работе других форумов, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, таких как Группа государств по борьбе с коррупцией Совета Европы, Группа двадцати и страны БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка). Он также отметил, что правительство его страны поддерживает приоритеты, определенные Италией во время ее председательства в Рабочей группе по борьбе с коррупцией Группы двадцати в течение 2021 года, и подчеркнул важность предупреждения коррупции, в частности в спорте, и проведения просветительской работы о вреде коррупции.

169. Одна из выступавших упомянула о том, что в политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции, государства-члены с признательностью отметили важную роль гражданского общества, научных кругов, частного сектора и средств массовой информации в выявлении, обнаружении и освещении случаев коррупции. Она напомнила, что Конференция уже давно признала важный вклад гражданского общества, и призвала государства-участники развивать взаимодействие с общественными объединениями для содействия осуществлению положений Конвенции. Выступавшая также упомянула о приверженности правительства своей страны полному и неукоснительному выполнению статьи 63 Конвенции. Она подчеркнула, что взаимодействие с гражданским обществом следует поощрять и в рамках Механизма обзора, и с удовлетворением отметила продолжение практики проведения брифингов для представителей гражданского общества на полях совещаний Группы по обзору хода осуществления в соответствии с резолюцией 4/6 Конференции. В этой связи она призвала государства-участники распространить практику проведения таких брифингов и на совещания других вспомогательных органов Конференции. Выступавшая подчеркнула, что правительство ее страны взяло на себя обязательство обеспечить прозрачность обзора в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления согласно рекомендации Коалиции в поддержку КПК ООН, и призвала другие государства-участники взять на себя такое же обязательство. Она подчеркнула, что Конференции следует поощрять более активный обмен информацией и взаимодействие с другими многосторонними обзорными механизмами, занимающимися вопросами противодействия коррупции, с целью обобщения накопленного опыта и учета данных и сообщений, поступающих от других механизмов регионального и глобального уровня.

170. Ряд ораторов подчеркнули, что гражданское общество, научные круги и средства массовой информации играют важную роль в привлечении внимания общественности и правоохранительных органов к фактам коррупции, а также в повышении прозрачности, подотчетности и добросовестности. Несколько выступавших отметили, что правительства их стран твердо намерены дать гражданскому обществу, научным кругам, средствам массовой информации и частному сектору широкий простор для активного участия в осуществлении Конвенции и борьбе с коррупцией, а также в работе вспомогательных органов и предстоящего межсессионного совещания Конференции, которое состоится в 2022 году.

171. Одна из выступавших упомянула о важности конструктивного взаимодействия с частным сектором, которому принадлежит ключевая роль в борьбе с коррупцией. Она вновь отметила, что правительство ее страны глубоко озабочено выдвинутыми возражениями против участия некоторых неправительственных организаций в работе сессии, присоединяется в заявлению, сделанному Словенией от имени широкого круга стран в качестве председателя Совета Европейского союза, и вновь призывает не поддерживать эти возражения.

172. Представительница секретариата Группы государств по борьбе с коррупцией Совета Европы отметила, что, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, Группе удалось продолжить свою наблюдательную работу. Она рассказала о поддержании регулярного диалога между секретариатами обзорных антикоррупционных механизмов и отметила важность обмена опытом и информацией об извлеченных уроках, особенно в отношении эффективной

организации и извлечения максимальной пользы из обзоров во время пандемии и осуществления сотрудничества по вопросам существа, например в процессе подготовки к проведению специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции и специального совместного мероприятия на тему защиты лиц, сообщающих о нарушениях.

В. Положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений

173. На 12-м заседании Конференция также рассмотрела подпункт (b) пункта 8 повестки дня, касающийся положения с ратификацией Конвенции и сформулированных в ней требований в отношении уведомлений²⁸. Председатель отметил, что со времени проведения восьмой сессии Конференции к Конвенции присоединились еще 3 государства, благодаря чему общее число ее государств-участников увеличилось до 189, а цель добиться всеобщего присоединения к Конвенции стала еще ближе.

174. Председатель отметил, что, рассматривая вопрос о выполнении требований Конвенции в отношении уведомлений, Конференция, возможно, пожелает обсудить, как лучше всего обеспечить наличие актуальных сведений, перечисленных в пункте 3 статьи 6, подпункте (d) пункта 2 статьи 23, подпункте (a) пункта 6 статьи 44, пунктах 13 и 14 статьи 46, пункте 5 статьи 55 и пункте 4 статьи 66 Конвенции²⁹.

С. Любые прочие вопросы

175. Один из выступавших подчеркнул, что все главы Конвенции взаимно дополняют друг друга, а возвращение активов является ключевым условием успешной борьбы с коррупцией на национальном и международном уровнях. Он отметил, что механизмы возвращения активов нужно пересмотреть, а всем государствам следует задуматься о возможности возвращения активов как в рамках уголовного, так и в рамках неуголовного производства, включая гражданское и административное производство, не связанное с вынесением обвинительного приговора. Оратор обратился к секретариату с просьбой разработать типовой закон и процессуальные нормы на основе передового опыта в этой области.

XI. Решения, принятые Конференцией

176. На 8-м заседании 15 декабря 2021 года Конференция приняла пересмотренный проект решения «Представление проектов резолюций и решений для рассмотрения Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2021/L.11/Rev.1) (текст решения см. в разделе В главы I, решение 9/1).

177. На этом же заседании Конференция приняла проект решения «Место проведения десятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2021/L.12) (текст решения см. в разделе В главы I, решение 9/2). После принятия этого решения представитель Соединенных Штатов отметил, что правительство его страны в течение почти двух десятилетий поддерживает и пропагандирует Конвенцию против коррупции. Он также отметил, что правительство его страны сохраняет твердую приверженность глобальной борьбе с коррупцией и что Конвенция и Конференция играют ведущую роль в этой борьбе. Он подчеркнул, что именно по этой причине правительство его страны выступило с предложением принять десятую сессию Конференции в 2023 году. Он добавил, что проведение

²⁸ См. CAC/COSP/2021/CRP.1.

²⁹ См. CAC/COSP/2021/CRP.2.

десятой сессии позволит его правительству по мере возможности упрочить и расширить сотрудничество с другими государствами-участниками в решении связанных с коррупцией проблем и расследовании дел о коррупции, в том числе с теми государствами-участниками, с которыми у его правительства не установлено тесных двусторонних отношений. Он выразил признательность от имени своего правительства всем государствам-участникам за оказанную честь принять следующую сессию в 2023 году и констатировал наличие у некоторых государств-участников сомнений относительно предоставления Соединенным Штатам возможности выступать в качестве принимающей стороны. От имени правительства своей страны он выразил особую признательность Швейцарии за ее роль в достижении консенсуса по этому важному решению. Представитель Соединенных Штатов принял к сведению высказанные несколькими государствами-участниками опасения по поводу возможности поездок в Соединенные Штаты с учетом мер, принятых для замедления распространения COVID-19, и подтвердил готовность правительства своей страны к проведению Конференции на условиях всеобщего участия, пообещав взаимодействовать с государствами-участниками в целях обеспечения участия в сессии всех государств-участников.

178. На 13-м заседании 17 декабря 2021 года Конференция следующие рассмотренные проекты резолюций:

а) «Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них» ([CAC/COSP/2021/L.3/Rev.1](#)); авторы: Армения, Бразилия, Буркина-Фасо, Гватемала, Гондурас, Государство Палестина, Доминиканская Республика, Европейский союз (от своего имени и от имени своих государств-членов), Египет, Индонезия, Иордания, Йемен, Канада, Китай, Колумбия, Кувейт, Ливан, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Парагвай, Перу, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты (текст см. в разделе А главы I, резолюция 9/1). После принятия резолюции слово взял представитель Египта, поблагодаривший делегации за подготовку этой первой в своем роде резолюции на тему укрепления международного сотрудничества в борьбе с коррупцией во всех ее формах и проявлениях во времена чрезвычайных ситуаций и кризисов. Он отметил, что резолюция отражает осознание международным сообществом важности усилий по противодействию и искоренению коррупции, и подчеркнул, что таким усилиям не должны мешать никакие кризисы. Представитель отметил, что о важности мер противодействия коррупции говорилось и на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а принятая резолюция станет важным дополнением к усилиям в этой области. Он призвал государства-участники делиться передовым опытом, накопленным во время кризисных и чрезвычайных ситуаций, и совершенствовать имеющиеся инструменты противодействия коррупции и другим видам преступной деятельности. Он также отметил, что резолюция, будучи первым документом, в котором закреплены международные принципы в этой области, будет способствовать укреплению сотрудничества в борьбе с коррупцией;

б) «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества: последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции» ([CAC/COSP/2021/L.4/Rev.1](#)); авторы: Бельгия, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Египет, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Колумбия, Ливан, Малави, Марокко, Мексика, Нигерия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Парагвай, Перу, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия и Чили (текст см. в разделе А главы I, резолюция 9/2);

с) «Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения

коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий» ([CAC/COSP/2021/L.5/Rev.1](#)); авторы: Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Европейский союз, Египет, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Колумбия, Кувейт, Ливан, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Перу, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты и Украина (текст см. в разделе А главы I, резолюция 9/3). После принятия резолюции слово взял представитель Объединенных Арабских Эмиратов, который поблагодарил государства-участники за поддержку резолюции, однако заметил, что правительству его страны хотелось бы, чтобы в ней было предусмотрено проведение совещаний экспертов для содействия более активному использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции, предупреждения коррупции и борьбы с ней. Информационно-коммуникационные технологии играют важную роль в повышении эффективности усилий по предупреждению коррупции и уменьшению ее негативных последствий, особенно в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций. Он отметил, что некоторые государства-участники считали целесообразным дождаться дополнительного раунда консультаций, тогда как правительство его страны хотя и понимает опасения этих государств-участников, однако надеется, что сферу деятельности можно будет в дальнейшем расширить настолько, чтобы учесть опасения всех государств-участников, улучшить работу в этом направлении и реализовать на практике резолюции Конференции, в частности программу осуществления Абу-Дабийской декларации, финансовые средства на реализацию которой выделило правительство его страны. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов поблагодарил все государства-участники, выступившие в качестве авторов резолюции, а также Председателя Конференции и правительство принимающей страны;

d) «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на уровне регионов» ([CAC/COSP/2021/L.6/Rev.1](#)); авторы: Ангола, Бразилия, Гана, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Европейский союз (от своего имени и имени своих государств-членов), Египет, Канада, Кирибати, Ливан, Марокко, Мексика, Мозамбик, Нигерия, Норвегия, Оман, Парагвай, Португалия, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты и Швейцария (текст см. в разделе А главы I, резолюция 9/4). После принятия резолюции слово взяла представительница Анголы, выразившая признательность Председателю Конференции, правительству принимающей страны и секретариату Конференции. Она отметила, что проект резолюции, впервые посвященной этой важной теме, был внесен правительством ее страны совместно с правительствами Египта, Португалии и Швейцарии и что правительство ее страны признает важную роль различных региональных инициатив в осуществлении положений Конвенции, а с принятием резолюции эта роль может быть усилена. Выступавшая призвала государства-участники и международные организации, особенно УНП ООН, продолжать поиск локальных, региональных и международных решений, направленных на борьбу с коррупцией. Представитель Португалии подчеркнул, что принятие резолюции позволит ускорить осуществление Конвенции на региональном уровне и избежать неоправданного дублирования усилий благодаря созданию региональных платформ УНП ООН, которые будут играть центральную роль в укреплении синергического взаимодействия. Представитель Швейцарии выразил признательность Председателю Конференции, правительству принимающей страны, а также всем авторам резолюции и делегациям, участвовавшим в неофициальных консультациях. Он отметил, что резолюция является первым в своем роде документом на тему укрепления потенциала на региональном уровне, и подчеркнул, что она поможет активизировать усилия всех государств и подчеркнуть значимость этой работы;

e) «Укрепление международного сотрудничества правоохранительных органов в деле борьбы с коррупцией» ([CAC/COSP/L.7/Rev.1](#)); авторы: Австрия, Государство Палестина, Индонезия, Испания, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Марокко, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан,

Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты (текст см. в разделе А главы I, резолюция 9/5). После принятия резолюции слово взял представитель Саудовской Аравии, который поблагодарил все государства — участники Конвенции, поддержавшие резолюцию, и отметил активную роль политического руководства своей страны в провозглашении Эр-Риядской инициативы по укреплению международного сотрудничества правоохранительных органов в деле борьбы с коррупцией. Оратор призвал все государства-участники выполнять положения резолюции и как можно активнее пользоваться преимуществами данной инициативы за счет а) ускорения процесса присоединения к Сети GlobE и активного участия в ее работе; б) максимального использования ее ресурсов путем обмена информацией о расследованиях и правилах полицейского делопроизводства в оперативном порядке и без направления предварительных запросов в рамках Конвенции; в) содействия выполнению задач и достижению целей Сети GlobE в соответствии с положениями резолюции; г) выделения необходимых финансовых ресурсов на работу Сети. Представитель Китая выразил признательность Председателю Конференции и правительству принимающей страны;

ф) «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» (CAC/COSP/L.8/Rev.1); авторы: Армения, Китай, Коста-Рика (от имени государств входящих в Группу 77 и Китая), Доминиканская Республика, Европейский союз (от своего имени и от имени своих государств-членов), Индонезия, Йемен, Ливан, Мексика, Нигерия, Норвегия, Оман и Соединенные Штаты (текст см. в разделе а главы I, резолюция 9/6);

г) «Расширение использования информации о собственниках-бенефициарах в целях содействия выявлению, изъятию и возвращению доходов от преступлений» (CAC/COSP/2021/L.9/Rev.1); авторы: Алжир, Ангола, Бразилия, Буркина-Фасо, Гана, Гондурас, Государство Палестина, Доминиканская Республика, Египет, Кения, Колумбия, Мадагаскар, Марокко, Нигерия, Пакистан, Перу, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты, Шри-Ланка и Эквадор (текст см. в разделе А главы I, резолюция 9/7). После принятия резолюции слово взял представитель Нигерии, который подчеркнул, что всем государствам-участникам необходимо повышать прозрачность данных о собственниках-бенефициарах, особенно в свете тревожных разоблачений, содержащихся в «панамском досье» и «досье Пандоры», опубликованных Международным консорциумом журналистов-расследователей; публикация этих документов позволила выявить хищение свыше 6 млрд долл. США в результате деятельности фиктивных компаний и политически значимых лиц, которые пользуются непрозрачными и сложными структурами, состоящими из разных юридических лиц, для извлечения незаконной выгоды для себя и своих приближенных за счет остального общества. Оратор отметил, что резолюция основана на предыдущих резолюциях Конференции, принятых на ее прошлых сессиях, и призвана повысить прозрачность информации о собственниках-бенефициарах активов и способствовать усилиями по возвращению доходов от преступлений. Он также отметил, что в резолюции нашли отражение обязательства в отношении прозрачности информации о собственниках-бенефициарах и возвращения доходов от преступлений, закрепленные в политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции, а также рекомендации Группы высокого уровня по обеспечению финансовой подотчетности, прозрачности и добросовестности на международном уровне в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и принципы, провозглашенные Группой разработки финансовых мер. От лица правительства своей страны он выразил уверенность в том, что резолюция даст толчок к более активным действиям по обеспечению прозрачности информации о собственниках-бенефициарах на глобальном уровне за счет предоставления своевременного и эффективного доступа к адекватной и точной информации о собственниках-бенефициарах национальным и иностранным правоохранительным органам с целью облегчить выявление, изъятие и возвращение доходов от преступлений. Он отметил, что правительство его страны выражает надежду на выполнение многочисленных рекомендаций,

сформулированных в резолюции, в частности относительно обмена примерами успешной практики обеспечения прозрачности информации о собственниках-бенефициарах для облегчения изъятия и возвращения доходов от преступлений, а также относительно соблюдения требований о раскрытии финансовой информации публичными должностными лицами. Выступавший упомянул о том, что УНП ООН при поступлении соответствующих просьб от государств-членов оказывает им техническую помощь, содействие в наращивании потенциала и материальную поддержку в разработке и внедрении национального информационного режима в отношении собственников-бенефициаров. Он также отметил, что Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов было предложено включить в свой план работы на период 2022–2023 годов тему успешной практики и трудностей, связанных с обеспечением прозрачности информации о собственниках-бенефициарах, включая вопрос о том, как использование такой информации может способствовать эффективному изъятию и возвращению доходов от преступлений в партнерстве с другими соответствующими механизмами. От имени правительства своей страны выступавший поблагодарил всех авторов резолюции. Представитель Государства Палестина выразил признательность всем авторам резолюции и отметил, что она призвана способствовать международным усилиям по выполнению соответствующих положений и обязательств, содержащихся в политической декларации и соответствующих резолюциях Конференции, в которых признается, что повышение прозрачности информации о собственниках-бенефициарах имеет огромное значение для успешного изъятия и возвращения доходов от преступлений. Выступавший отметил, что резолюция будет стимулировать обмен передовым опытом между практическими работниками правовой системы в вопросах выявления собственников-бенефициаров, совершивших коррупционные преступления и скрывающих доходы от своей преступной деятельности. Он отметил, что Государство Палестина, как член Группы разработки финансовых мер, высоко оценивает ею рекомендации и усилия по обеспечению последовательно решения вопроса бенефициарной собственности. От имени правительства своей страны он выразил надежду на то, что резолюция позволит или хотя бы поможет достичь целей Конвенции благодаря принятию практических мер и устранению технических лазеек и пробелов для облегчения выполнения практическими работниками их обязанностей по укреплению международного сотрудничества в предупреждении и противодействии коррупции. Представитель Пакистана от имени правительства своей страны выразил признательность делегациям за конструктивное участие в разработке резолюции и ее поддержку и отметил, что резолюция поможет расширить использование информации о собственниках-бенефициарах в целях содействия выявлению, изъятию и возвращению доходов от преступлений;

h) «Содействие развитию просвещения, пропаганды и профессиональной подготовки по вопросам борьбы с коррупцией» ([CAC/COSP/2021/L.10/Rev.1](#)); авторы: Австрия, Ангола, Боливия (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гондурас, Государство Палестина, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Мадагаскар, Мали, Мальта, Оман, Пакистан, Парагвай, Португалия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Таиланд и Финляндия (текст см. в разделе А главы I, резолюция 9/8).

ХII. Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции

179. На 12-м заседании 17 декабря 2021 года Конференция утвердила проект предварительной повестки дня своей десятой сессии ([CAC/COSP/2021/L.2](#)) при том понимании, что подготовка предварительной повестки дня и предлагаемой организации работы будет завершена секретариатом в соответствии с правилами

процедуры Конференции. Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции представлена в приложении II к настоящему докладу.

XIII. Утверждение доклада Конференции о работе ее девятой сессии

180. На 13-м заседании 17 декабря 2021 года Конференция утвердила доклад о работе своей девятой сессии ([CAC/COSP/2021/L.1](#) и [CAC/COSP/2021/L.1/Add.1–9](#)) с устными поправками.

XIV. Закрытие сессии

181. На том же 13-м заседании Конференция заслушала заключительные заявления Директора-исполнителя УНП ООН и Председателя Конференции.

Приложение I

Перечень документов, представленных Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее девятой сессии

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2021/1	Аннотированная предварительная повестка дня
CAC/COSP/2021/2	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Записка Секретариата .
CAC/COSP/2021/3	Мероприятия Группы по обзору хода осуществления. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/4	Мнения государств-участников о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/5	Осуществление главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Тематический доклад, подготовленный Секретариатом
CAC/COSP/2021/6	Осуществление главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Тематический доклад, подготовленный Секретариатом
CAC/COSP/2021/7	Осуществление главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на региональном уровне. Доклад, подготовленный Секретариатом
CAC/COSP/2021/8	Ресурсы и расходы на обеспечение функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/9	Успешные виды практики и опыт государств-участников и соответствующие меры, принятые ими после завершения страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/10	Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и оказания помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/11	Ход осуществления деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции. Записка Секретариата

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2021/12	Ход осуществления резолюций Конференции 8/7, 8/8, 8/11, 8/12 и 8/14 о предупреждении коррупции. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/13	Ход осуществления деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/14	Альтернативные правовые механизмы и внесудебные процедуры разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/15	Информация о проблемах, успешных видах практики и извлеченных уроках, а также о процедурах конфискации доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства, полученная от государств-участников, реализовавших такие меры в соответствии с подпунктом (с) пункта 1 статьи 54 Конвенции. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/16	Ход осуществления деятельности межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Записка Секретариата
CAC/COSP/2021/INF/1	Информация для участников
CAC/COSP/IRG/2021/6	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе ее двенадцатой сессии, проведенной в Вене 14–18 июня 2021 года
CAC/COSP/IRG/2021/6/Add.1	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе ее возобновленной двенадцатой сессии, проведенной в Вене 6–10 сентября 2021 года
CAC/COSP/IRG/2020/5	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 29 июня 2020 года
CAC/COSP/IRG/2020/5/Add.1	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе первой части ее возобновленной одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года
CAC/COSP/IRG/2020/5/Add.2	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе второй части ее возобновленной одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 16–18 ноября 2020 года
CAC/COSP/WG.2/2021/5	Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, проведенного в Вене 6–10 сентября 2021 года
CAC/COSP/WG.2/2020/5	Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, проведенного в Вене 16–18 ноября 2020 года
CAC/COSP/WG.4/2021/4	Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 16–18 июня 2021 года

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/WG.4/2020/5	Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года
CAC/COSP/EG.1/2021/4	Доклад о работе десятого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенного в Вене 6–10 сентября 2021 года
CAC/COSP/EG.1/2020/3	Доклад о работе девятого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенного в Вене 16–18 ноября 2020 года
CAC/COSP/2021/CRP.1	Status of the United Nations Convention against Corruption as at 1 December 2021
CAC/COSP/2021/CRP.2	Competent national authorities designated under the United Nations Convention against Corruption as at 1 December 2021
CAC/COSP/2021/CRP.3	Views of States parties on the performance of the Mechanism for the Review of Implementation of the United Nations Convention against Corruption
CAC/COSP/2021/CRP.4	Baghdad International Conference on “Asset Recovery: Modalities, Procedures, Difficulties and Available Means”
CAC/COSP/2021/CRP.5	Conference room paper submitted jointly by the Council of Europe Group of States against Corruption , the Organisation for Economic Co-operation and Development and the United Nations Office on Drugs and Crime: enhancing synergies between anti-corruption peer-review mechanisms – joint message by the secretariats
CAC/COSP/2021/CRP.6	Conference room paper submitted by the Government of Switzerland: Boosting co-operation in asset recovery – eleventh edition of the Lausanne Seminar, on exploring the potential of private sector engagement and public-private collaboration
CAC/COSP/2021/CRP.7	Conference room paper submitted by the Regional Anti-Corruption Initiative: International Treaty for the Verification of Asset Declarations
CAC/COSP/2021/CRP.8	Report of UNODC: preventing and combating corruption as it relates to crimes that have an impact on the environment –an overview
CAC/COSP/2021/CRP.9	GlobE Network: background and outcomes of the first meeting, including the charter
CAC/COSP/2021/CRP.10	Crises and corruption: emergency responses during COVID-19 – experiences and responses
CAC/COSP/2021/CRP.11	Conference room paper submitted by the Government of Romania: Background information regarding the non-governmental organization expert forum
CAC/COSP/2021/CRP.12	Conference room paper prepared by the StAR Initiative: Mapping international recoveries and returns of stolen

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
	assets under the Convention – an insight into the practice of cross-border repatriation of proceeds of corruption over the past 10 years
CAC/COSP/2021/CRP.13	Executive summary of the follow-up report of the expert group meeting on corruption and international investments held online on 18 and 19 May 2021
CAC/COSP/2021/CRP.14	Conference room paper submitted by the Government of Turkey
CAC/COSP/2021/CRP.15	Conference room paper submitted by the European Union
CAC/COSP/2021/CRP.16	Conference room paper submitted by the Government of Armenia
CAC/COSP/2021/CRP.17	Conference room paper submitted by the Government of Armenia
CAC/COSP/2021/CRP.18	Conference room paper submitted by the Government of Azerbaijan
CAC/COSP/2021/CRP.19	Conference room paper submitted by the Government of Azerbaijan
CAC/COSP/2021/NGO/1	Statement submitted by the Civil Forum for Asset Recovery
CAC/COSP/2021/NGO/2	Statement submitted by Transparency International and the Global Initiative on Transnational Organized Crime
CAC/COSP/2021/NGO/3	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Making the Convention work
CAC/COSP/2021/NGO/4	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Promoting an inclusive, transparent and effective Implementation Review Mechanism
CAC/COSP/2021/NGO/5	Statement submitted by the UNCAC Coalition: UNGASS follow-up – turning commitments into practice
CAC/COSP/2021/NGO/6	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Growing civic space
CAC/COSP/2021/NGO/7	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Advancing asset recovery
CAC/COSP/2021/NGO/8	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Recognizing victims of corruption
CAC/COSP/2021/NGO/9	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Tackling corruption related to environmental crimes
CAC/COSP/2021/NGO/10	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Argentina – civil society report by Asociación Civil para una Sociedad más Justa. An input to the Implementation Review Mechanism: third year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/11	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Armenia – civil society report by the Armenian Lawyers' Association. An input to the Implementation Review Mechanism: third year of review of chapters II and V

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2021/NGO/12	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Benin – civil society report by Social Watch Benin. An input to the Implementation Review Mechanism: third year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/13	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Cambodia – civil society report by Transparency International Cambodia. An input to the Implementation Review Mechanism: third year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/14	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Colombia – civil society report by Corporación Transparencia Por Colombia. An input to the Implementation Review Mechanism: fourth year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/15	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Costa Rica – civil society report by Costa Rica Íntegra. An input to the Implementation Review Mechanism: fourth year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/16	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Ghana – civil society report by Ghana Anti-Corruption Coalition. An input to the Implementation Review Mechanism: third year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/17	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Honduras – civil society report by Asociación para una Sociedad más Justa. An input to the Implementation Review Mechanism: first year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/18	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Ecuador – civil society report by Fundación Ciudadanía y Desarrollo. An input to the Implementation Review Mechanism: fifth year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/19	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Madagascar – civil society report by Transparency International Initiative Madagascar . An input to the Implementation Review Mechanism: fifth year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/20	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Pakistan – civil society report by the Pakistan Institute of Legislative Development and Transparency. An input to the Implementation Review Mechanism: fourth year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/21	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Papua New Guinea – civil society report by Transparency International Papua New Guinea. An input to the Implementation Review Mechanism: fourth year of review of chapter II
CAC/COSP/2021/NGO/22	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Zimbabwe – civil society report by Anti-Corruption Trust of Southern Africa. An input to the Implementation Review Mechanism: third year of review of chapters II and V
CAC/COSP/2021/NGO/23	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Anti-corruption priorities in the Asia-Pacific region
CAC/COSP/2021/NGO/24	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Anti-corruption priorities for Europe

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2021/NGO/25	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Anti-corruption priorities for Latin America
CAC/COSP/2021/NGO/26	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Anti-corruption priorities for Latin America [Spanish language version]
CAC/COSP/2021/NGO/27	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Anti- corruption priorities in the Middle East and North Africa region
CAC/COSP/2021/NGO/28	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Anti-corruption priorities in the sub-Saharan Africa region
CAC/COSP/2021/NGO/29	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Agenda for the civil society preparatory meeting on Sunday, 12 December 2021

Приложение II

Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие десятой сессии Конференции;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы;
 - d) участие наблюдателей;
 - e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;
 - f) общая дискуссия
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Техническая помощь
4. Предупреждение коррупции
5. Возвращение активов
6. Международное сотрудничество
7. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества
8. Прочие вопросы:
 - a) выполнение подпунктов (c) и (d) пункта 4 статьи 63 Конвенции, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы;
 - b) положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений;
 - c) любые прочие вопросы
9. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии
10. Утверждение доклада.