



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
28 September 2021
Russian
Original: English

Девятая сессия

Шарм-эш-Шейх, Египет, 13–17 декабря 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

**Функционирование Механизма обзора хода
осуществления Конвенции Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем документе представлен отчет о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и приводится обновленная информация о ходе государственных обзоров первого и второго циклов функционирования Механизма и другие соответствующие сведения.

* [CAC/COSP/2021/1](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 8/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции с признательностью отметила приверженность государств-участников процессу странового обзора в качестве как государств, в отношении которых проводится обзор, так и государств, проводящих обзор, и настоятельно призвала их соблюдать ориентировочные сроки проведения страновых обзоров, предусмотренные в руководстве для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров, а также избегать, насколько это возможно, задержек на различных этапах обзора. Кроме того, Конференция, в частности, просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать при поддержке секретариата необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того чтобы продолжить в надлежащий момент времени проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в решении 5/1. Конференция также просила секретариат продолжать представлять Группе по обзору хода осуществления аналитическую информацию о сроках, связанных с основными этапами процесса обзора, в том числе статистические данные о количестве страновых обзоров, отстающих от графика, в целях содействия более эффективному проведению работы в рамках процесса обзора. Далее Конференция призвала государства-участники и секретариат продолжать разрабатывать информационно-коммуникационные технологии и способствовать их применению в целях поддержки осуществления Конвенции государствами-участниками и содействия проведению страновых обзоров, в соответствии с резолюцией 6/7 Конференции от 6 ноября 2015 года. В своем решении 8/1 Конференция постановила продлить продолжительность второго цикла функционирования Механизма до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров в рамках этого цикла.

2. В настоящем докладе рассматриваются порядок организации и ход проведения страновых обзоров первого и второго циклов и дан краткий анализ функционирования Механизма. Представлен также обзор деятельности секретариата, связанной с разработкой и стимулированием применения информационно-коммуникационных технологий для облегчения процесса проведения страновых обзоров. Его следует рассматривать вместе с запиской Секретариата о деятельности Группы по обзору хода осуществления (CAC/COSP/2021/3) и запиской Секретариата, отражающей мнения государств-участников о работе Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2021/4).

II. Порядок организации и ход проведения страновых обзоров в течение первого цикла обзора и с первого по пятый год второго цикла обзора

A. Сроки, установленные для процесса обзора хода осуществления

3. Первый цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления начался в 2010 году после принятия Конференцией резолюции 3/1 «Механизм обзора». Начало второго цикла функционирования Механизма было объявлено на шестой сессии Конференции, проходившей в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) 2–6 ноября 2015 года, в резолюции 6/1 Конференции о продолжении обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

4. Несмотря на усилия, предпринятые для ускорения обзоров, в работе Механизма и в процессе подготовки обзоров второго цикла произошли задержки. О конкретных элементах процесса, вызвавших задержки в ходе второго цикла, сообщалось в документах, представленных Конференции на ее восьмой сессии¹.
5. Согласно руководству для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров, государство-участник, в отношении которого проводится обзор, должно представить контрольный перечень вопросов для самооценки в течение двух месяцев с момента получения уведомления о начале проведения странового обзора, а весь обзор должен занимать не более шести месяцев². Однако, как показывает практика, ни один обзор не был завершен в течение установленных шести месяцев. Это обусловлено рядом причин, включая задержки с назначением ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов и представлением ответов на контрольные перечни вопросов для самооценки государствами-участниками, в отношении которых проводится обзор, необходимость перевода документов, трудности с планированием посещения стран и нарушение сроков представления дополнительной информации после посещения, а также непредвиденные обстоятельства, возникшие вследствие пандемии COVID-19.
6. С учетом задержек Конференция на своей восьмой сессии постановила продлить продолжительность второго цикла до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров в рамках этого цикла.

В. Статистический обзор

7. Ниже представлены данные о страновых обзорах по 188 государствам-участникам, проведенных в течение первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления³.
8. В рамках первого цикла на момент подготовки настоящего доклада⁴ было назначено 186 ответственных за поддержание контактов, получено 183 документа с ответами на контрольный перечень вопросов для самооценки и проведено 175 прямых диалогов (посещена 161 страна и организовано 14 совместных встреч)⁵. Кроме того, были подготовлены 173 резюме и 161 доклад о страновых обзорах, а 88 государств-участников разместили полные тексты своих докладов о результатах обзора на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).
9. В ходе второго цикла было назначено в общей сложности 178 ответственных за поддержание контактов, получено 133 документа с ответами на контрольный перечень вопросов для самооценки, проведено 72 прямых диалога (67 посещений стран и пять совместных встреч), подготовлено 57 резюме и 32 доклада о страновых обзорах. Кроме того, 18 государств-участников, обзоры по которым были завершены, также разместили полные тексты докладов по их результатам на веб-сайте УНП ООН.

¹ CAC/COSP/2019/12.

² Датой начала обзора является день, когда секретариат в соответствии с пунктом 12 руководства по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата официально уведомляет государство-участник, в отношении которого планируется обзор, и проводящие обзор государства-участники о дате начала странового обзора.

³ На начало первого цикла, объявленного в 2010 году, участниками Конвенции являлись 144 государства.

⁴ Представленные в настоящем докладе статистические данные действительны по состоянию на 13 сентября 2021 года.

⁵ Два государства-участника предпочли не проводить ни посещения, ни совместной встречи.

10. Представленные в настоящем докладе статистические данные охватывают также государства-участники и участники, в отношении которых проводятся обзоры в рамках четвертого года первого цикла и пятого года второго цикла, начавшиеся в 2021 году.

С. Жеребьевка

11. В соответствии с пунктом 14 круга ведения Механизма обзора хода осуществления государства-участники, принимающие участие в процессе обзора в конкретном году цикла обзора, отбираются путем жеребьевки в начале каждого цикла. В пункте 19 круга ведения предусмотрено, что отбор проводящих обзор государств-участников осуществляется путем жеребьевки в начале каждого года цикла при том понимании, что государства-участники не проводят взаимных обзоров.

1. Первый цикл обзора

12. В соответствии с этими положениями на четвертой сессии Группы по обзору хода осуществления путем жеребьевки были определены государства-участники, которым предстояло провести обзор в четвертый год первого цикла функционирования Механизма. Обзор в отношении 62 стран был начат 1 июля 2013 года, а после этого была проведена дополнительная жеребьевка для определения государств-участников, которым предстояло провести обзор в отношении государств-участников, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после этой даты. Дополнительная жеребьевка проводилась на возобновленной четвертой, пятой, возобновленной пятой, шестой, возобновленной шестой, седьмой, возобновленной седьмой, восьмой, возобновленной восьмой, девятой и первой части возобновленной девятой, десятой, одиннадцатой, двенадцатой и возобновленной двенадцатой сессиях Группы. С учетом новых государств, присоединившихся к Конвенции и ратифицировавших ее, в четвертом году обзор проводился в отношении 84 государств⁶.

2. Второй цикл обзора

13. В своей резолюции 6/1 Конференция просила Группу по обзору хода осуществления приступить в начале ее седьмой сессии к отбору государств-участников, проходящих и проводящих обзор в рамках второго цикла обзора в рамках второго цикла обзора, путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма. Конференция также просила Группу провести межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма и без ущерба для права государств-участников просить провести повторную жеребьевку на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы.

14. На межсессионном совещании, состоявшемся в Вене 17 июня 2016 года, была проведена жеребьевка для установления сроков проведения страновых обзоров второго цикла. Впоследствии некоторые государства либо добровольно предложили провести в отношении них обзоры, перенесенные с предыдущего года второго цикла, в соответствии с кругом ведения Механизма, либо стали участниками Конвенции, в результате чего страновые обзоры во втором цикле распределились следующим образом: первый год — 29 государств; второй год — 48 государств; третий год — 36 государств; четвертый год — 37 государств; и пятый год — 37 государств.

⁶ Ко времени проведения возобновленной двенадцатой сессии Группы участниками Конвенции стали другие государства.

15. На межсессионном совещании Группы по обзору хода осуществления была проведена жеребьевка и определены государства-участники, которым предстояло провести обзор в первый год второго цикла функционирования Механизма. Соответственно, 4 июля 2016 года начался первый год второго цикла, и на возобновленной седьмой сессии Группы по просьбе государств-участников, в отношении которых должен был проводиться обзор, была проведена повторная жеребьевка.

16. Государства-участники, которым предстояло проводить обзор в течение второго, третьего, четвертого и пятого годов второго цикла, также были отобраны путем жеребьевки на межсессионных совещаниях Группы, в результате которой были установлены даты начала этих годов — соответственно 25 июля 2017 года, 29 июня 2018 года, 19 июня 2019 года и 10 июля 2020 года. На возобновленных сессиях Группы по просьбе государств-участников, в отношении которых проводился обзор, была проведена повторная жеребьевка.

17. В течение рассматриваемого периода были проведены жеребьевки для обзоров первого и второго циклов по Сомали, Тонге и Европейскому союзу.

D. График и порядок проведения страновых обзоров

18. В своей резолюции 4/1 Конференция одобрила руководство по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата, которое было доработано Группой по обзору хода осуществления. В руководстве приведен ориентировочный график проведения страновых обзоров для обеспечения последовательности и эффективности этого процесса. Ниже представлена уточненная информация о сроках проведения обзоров в первый–четвертый годы первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления и о страновых обзорах, проведенных в первый–пятый годы второго цикла.

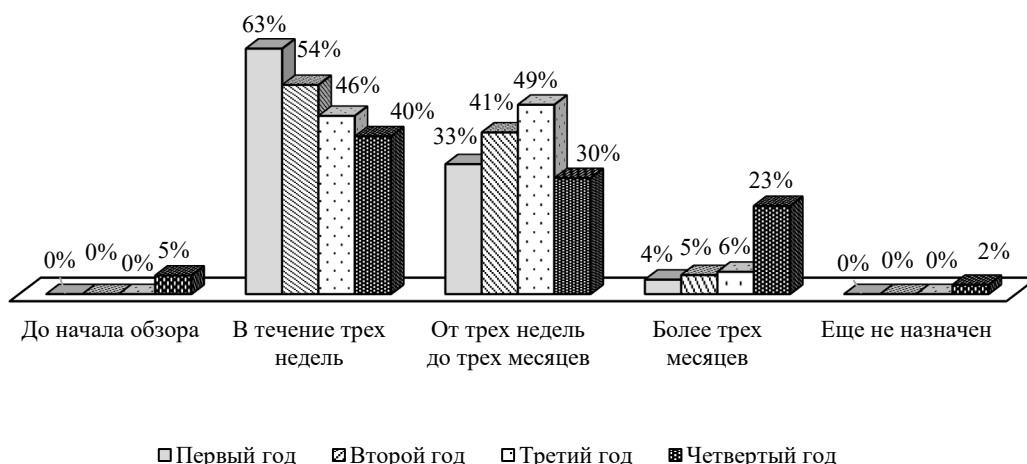
1. Назначение ответственных за поддержание контактов в целях координации участия в обзоре государства-участника, в отношении которого проводится обзор

19. В соответствии с пунктом 17 круга ведения и пунктом 13 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение трех недель после получения официального уведомления о начале обзора назначает ответственного или ответственных за поддержание контактов в целях координации своего участия в обзоре и также информирует об этом секретариат. Однако, задержки с назначением ответственных в прошлом существенно замедляли страновые обзоры. В резолюции 4/1 Конференция настоятельно призвала государства-участники, в отношении которых проводится обзор, обеспечить своевременное назначение ответственных за поддержание контактов в соответствии с руководством.

Первый цикл обзора

20. На момент подготовки настоящего доклада ответственных официально не назначило одно государство-участник, в отношении которого проводится обзор в четвертый год (см. рис. I), свыше 20 процентов ответственных были назначены по прошествии более чем трех месяцев, а несколько государств-участников заменили ответственных в ходе обзора, что привело к дополнительным задержкам.

Рисунок I
Первый цикл обзора: время, затраченное на назначение ответственных за поддержание контактов



Второй цикл обзора

21. Ответственных за поддержание контактов назначили все государства, в отношении которых проводился обзор в первый и второй годы второго цикла, и 34 из 36 государств, в отношении которых проводился обзор в третий год второго цикла (см. рис. II).

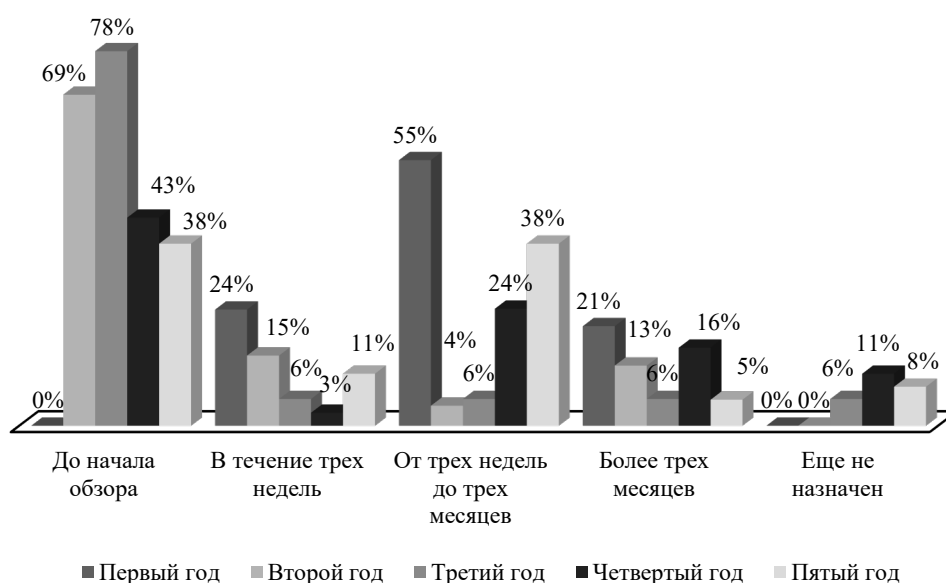
22. В первый год второго цикла большинство государств назначили ответственных в течение трех месяцев с момента получения официального уведомления о начале обзора.

23. Во второй год второго цикла подавляющее большинство ответственных (69 процентов) были назначены до начала обзора.

24. Еще до начала третьего года второго цикла ответственных назначили 28 из 36 государств, в отношении которых проходил обзор в этом году (78 процентов).

25. В четвертый год второго цикла своих ответственных назначили 33 из 37 государств, в отношении которых проводился обзор. 34 из 37 участников, в отношении которых проводится обзор в пятый год второго цикла, назначили своих ответственных за поддержание контактов, а 14 участников (38 процентов) сделали это до начала этого года.

Рисунок II
Первый–пятый годы второго цикла: сроки назначения ответственных за поддержание контактов



2. Предоставление контактных данных правительственных экспертов государствами-участниками, проводящими обзор, и организация первоначальной телеконференции

26. В пункте 16 руководства предусмотрено, что в течение одного месяца, после того как государство-участник, в отношении которого проводится обзор, было официально уведомлено о начале странового обзора, должна быть проведена телефонная конференция или видеоконференция. В телеконференции участвуют государство-участник, в отношении которого проводится обзор, государства-участники, проводящие обзор, и сотрудники секретариата, назначенные для участия в страновом обзоре. В целях организации первоначальной телеконференции секретариат просит проводящие обзор государства-участники назначить контактных лиц из числа правительственных экспертов и сообщить секретариату их контактные данные.

27. В рамках большинства обзоров первоначальные телеконференции по-прежнему проводятся с опозданием, в частности из-за несвоевременного сообщения контактных данных правительственных экспертов или замены проводящих обзор экспертов после начала обзора. В нескольких случаях проведение телеконференции откладывалось из-за повторной жеребьевки государств-участников, проводящих обзор. По мере возможности секретариат продолжал организовывать ознакомительные встречи во время сессий Группы по обзору хода осуществления и Конференции государств-участников. Если разница во времени между государствами затрудняла прямое общение, вместо телеконференций проводился обмен сообщениями по электронной почте.

28. На момент подготовки настоящего доклада в рамках 29 обзоров первого года второго цикла состоялись 28 первоначальных телеконференций⁷.

⁷ Одно из государств-участников, в отношении которых проводился обзор в первый год второго цикла, отказалось от проведения телеконференции.

29. Во второй год второго цикла на момент подготовки доклада состоялась 41 первоначальная телеконференция или контакт аналогичного рода по 48 обзорам, запланированным на этот год⁸. В третий год было проведено 24 первоначальных телеконференции в рамках 36 обзоров, запланированных на этот год⁹, в четвертый год — 25 первоначальных телеконференций в рамках 37 обзоров, запланированных на этот год¹⁰, а в пятый год — 15 первоначальных телеконференций в рамках 37 обзоров, запланированных на этот год. Однако несколько проводящих обзор участников все еще не назначили своих экспертов, что вызвало задержки с проведением первоначальных телеконференций.

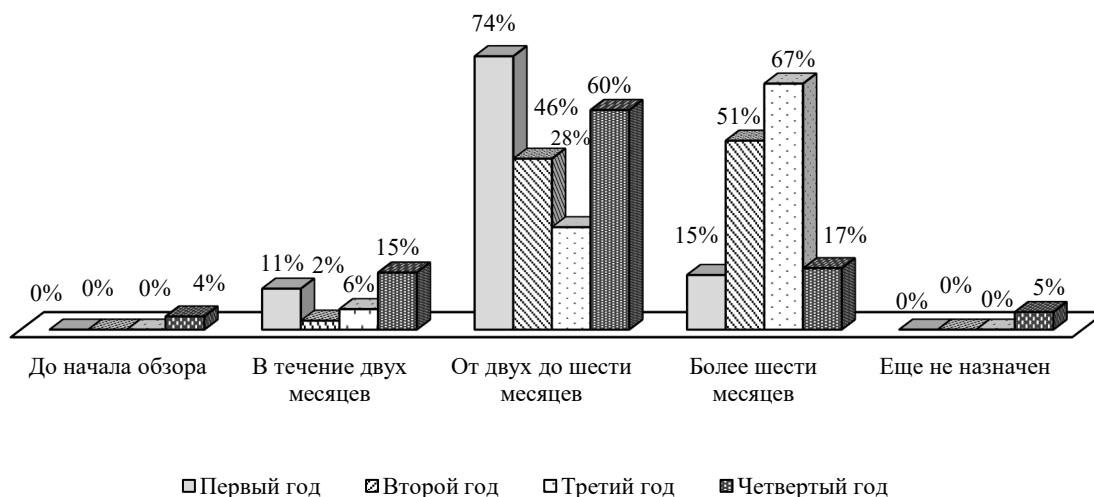
3. Контрольные перечни вопросов для самооценки

30. Согласно пункту 15 руководства, государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение двух месяцев с момента официального уведомления о начале обзора направляет секретариату ответ на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки. Как показывает проведенный секретариатом к настоящему времени анализ, результаты которого были представлены Группе на ее предыдущих сессиях, заполнение контрольного перечня остается важным элементом процесса обзора и знаменует момент, с которого проведение обзора может начаться в полном объеме. Поэтому любая задержка с представлением ответов на вопросы контрольного перечня неизбежно ведет к задержке всего странового обзора.

31. На рисунке III ниже отражены сроки представления ответов в рамках страновых обзоров первого — четвертого годов первого цикла, а на рисунке IV — сроки представления ответов в рамках страновых обзоров первого пятого годов второго цикла.

Рисунок III

Сроки представления ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки государствами, в отношении которых проводился обзор в первый — четвертый годы первого цикла обзора

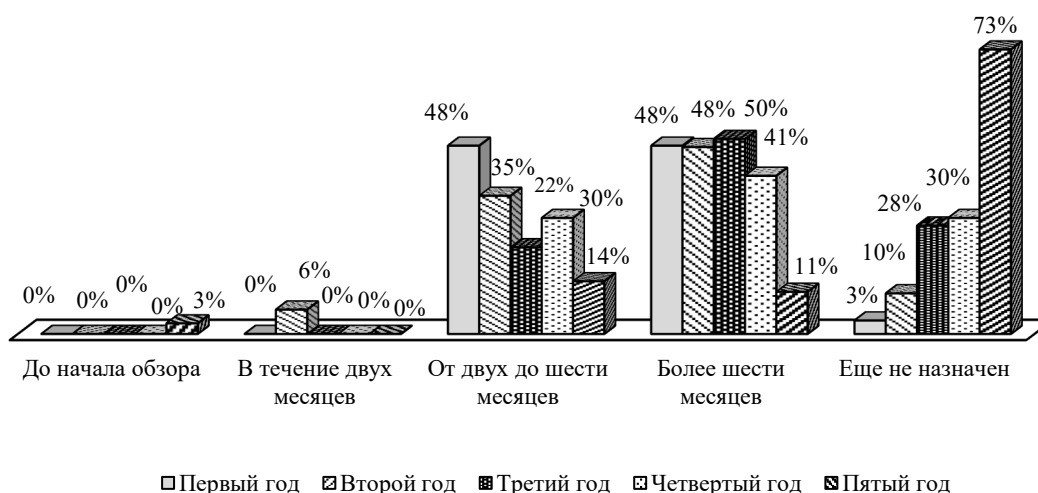


⁸ Два государства-участника, в отношении которых проводился обзор во второй год второго цикла, отказались от проведения телеконференции.

⁹ Одно из государств-участников, в отношении которых проводился обзор в третий год второго цикла, отказалось от проведения телеконференции.

¹⁰ Два государства-участника, в отношении которых проводился обзор в четвертый год второго цикла, отказались от проведения телеконференции.

Рисунок IV
Сроки представления ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки государствами, в отношении которых проводился обзор в первый — пятый годы второго цикла обзора



32. При сравнении данных, представленных на рисунках III и IV, видно, что государствам по-прежнему требуется значительно больше времени для представления ответов на контрольный перечень вопросов, несмотря на то что государства, в отношении которых проводится обзор, регулярно информируются секретариатом о ходе подготовки обзора.

33. В течение первых трех лет второго цикла наблюдалась тенденция к снижению: в первый год проведения обзора почти половина государств-участников представили свои ответы на контрольные перечни вопросов в течение шести месяцев после начала обзора; в третьем году — только четвертая часть. В четвертом году обзора отмечается некоторое улучшение, однако почти одна треть контрольных перечней вопросов для самооценки за этот год еще не представлены. Что касается пятого года обзора, то на момент подготовки настоящего документа, т. е. более чем через 14 месяцев после начала обзора, была представлена только четвертая часть контрольных перечней для самооценки, что можно отчасти объяснить обстоятельствами, возникшими в связи с пандемией COVID-19.

4. Кабинетный обзор

34. Согласно пункту 21 руководства, в течение месяца после получения ответов на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки и любой дополнительной информации, представленной государством-участником, в отношении которого проводится обзор, правительственные эксперты представляют секретариату результаты кабинетного обзора.

Первый цикл обзора

35. На момент подготовки доклада не были завершены два кабинетных обзора ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки в рамках четвертого года первого цикла, что отчасти обусловлено несвоевременным представлением информации и трудностями с переводом документов.

Второй цикл обзора

36. Несколько кабинетных обзоров ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки за первый–пятый годы второго цикла еще не закончены, в частности из-за задержек с представлением ответов на контрольный перечень вопросов и затрат времени на перевод рассматриваемых перечней, использовавшихся

в обзорах, проводившихся более чем на одном языке, и на рассмотрение ответов на вопросы контрольных перечней. Из намеченных на четвертый год второго цикла кабинетных обзоров 26 документов с ответами на контрольный перечень вопросов для самооценки были завершены 18, а 8 на момент подготовки настоящего доклада оставались незавершенными. Из кабинетных обзоров, запланированных на пятый год второго цикла, не были завершены обзоры всех 10 представленных ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки.

5. Дополнительные средства прямого диалога

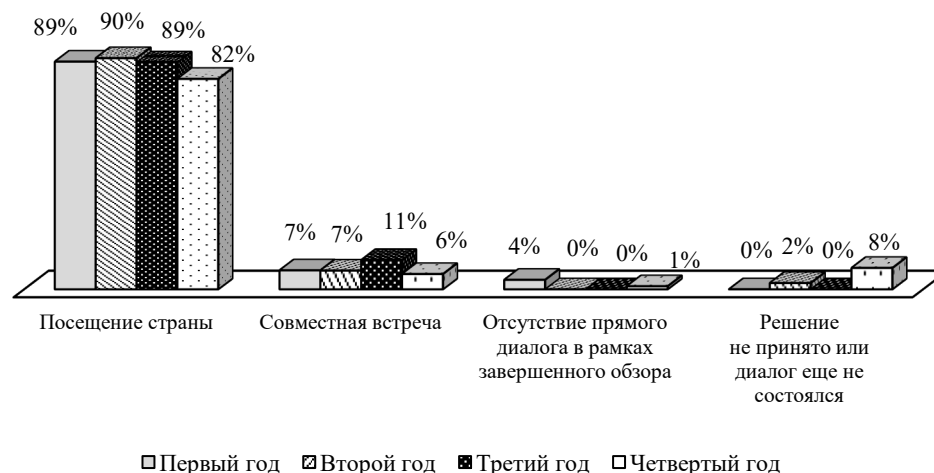
37. В соответствии с пунктом 24 руководства и пунктом 29 круга ведения по просьбе государства-участника, в отношении которого проводится обзор, кабинетный обзор дополняется любыми другими средствами прямого диалога, такими как посещение страны или проведение совместной встречи в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. Согласно пункту 24 руководства, посещение страны планирует и организует государство-участник, в отношении которого проводится обзор. Ответственные за поддержание контактов составляют программу посещения и представляют ее экспертам, проводящим обзор, и секретариату до начала поездки.

Первый цикл обзора

38. На момент подготовки настоящего доклада дополнительными средствами прямого диалога в форме посещения страны или совместной встречи воспользовались 187 из 175 стран, в отношении которых проводился обзор. В рамках обзоров 27 государств-участников, проводившихся в первый год, были организованы посещения 24 стран и 2 совместных встречи. В рамках обзоров 41 государства-участника, проводившихся во второй год, были организованы посещения 37 стран и 3 совместных встречи. В рамках обзоров 35 государств-участников, проводившихся в третий год, были организованы посещения 31 страны и 4 совместных встречи. В рамках обзоров 84 государств-участников, проводившихся в четвертый год, были организованы посещения 69 стран и 5 совместных встреч (см. рис. V). Несколько государств-участников договорились о применении дополнительных средств прямого диалога, и соответствующие мероприятия находятся на разных стадиях подготовки. В рамках других обзоров решение пока не принято. Всего два государства-участника предпочли не проводить ни посещения, ни совместной встречи.

Рисунок V

Первый цикл обзора: дополнительные средства прямого диалога между странами, использованные в рамках странового обзора

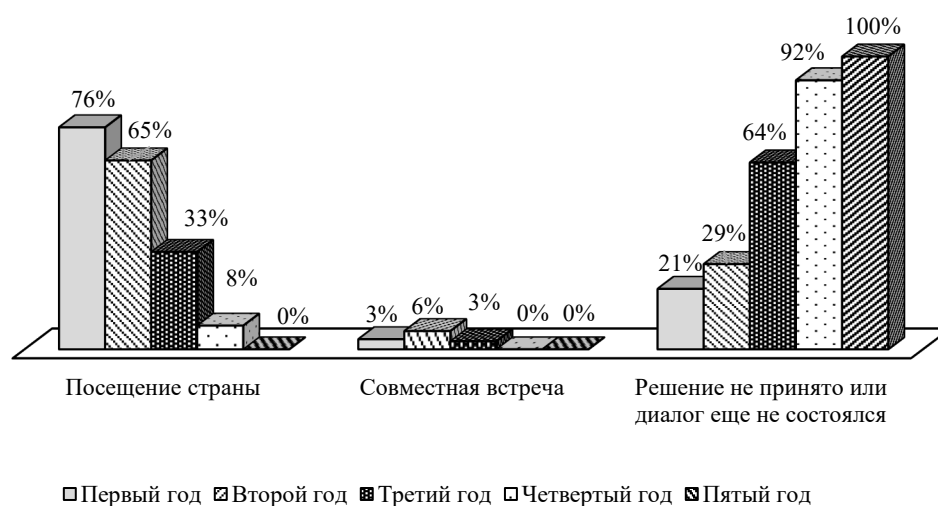


Второй цикл обзора

39. Из 29 государств-участников, проходящих обзор в первый год второго цикла, 22 организовали свое посещение в качестве дополнительного средства прямого диалога, а одно государство выбрало совместную встречу в Вене. Из 48 государств-участников, проходящих обзор во второй год, 30 организовали свое посещение, и еще в трех случаях были проведены совместные встречи. Кроме того, в ходе обзора в отношении одного из этих государств-участников состоялись и посещение, и совместная встреча. Из 36 государств-участников, проходящих обзор в третий год второго цикла, в 12 были организованы поездки, а одно государство провело совместную встречу. Из 37 государств-участников, проходящих обзор в четвертый год, было организовано посещение четырех (в режиме онлайн из-за продолжающейся пандемии COVID-19). В рамках страновых обзоров пятого года посещения стран не проводились. На момент подготовки настоящего доклада посещения нескольких других стран, проходивших обзор в рамках первого — пятого годов второго цикла, были либо отложены вследствие продолжающейся пандемии COVID-19, либо находились в процессе предварительного планирования на последний квартал 2021 года (см. рис. VI)¹¹.

Рисунок VI

Второй цикл обзора: дополнительные средства прямого диалога между странами, использованные в рамках странового обзора



6. Взаимодействие с другими заинтересованными субъектами в ходе посещения стран

Первый цикл обзора

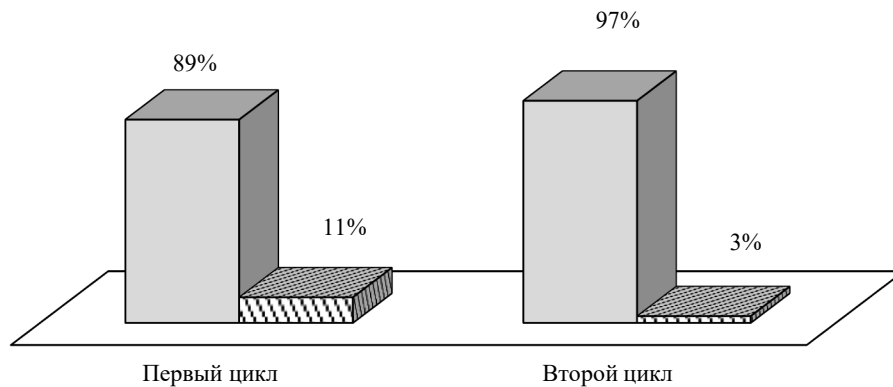
40. В 89 процентах случаев в рамках посещения стран в ходе первого цикла в соответствии с пунктом 30 круга ведения были организованы встречи с другими заинтересованными субъектами (см. рис. VII). В некоторых случаях такие встречи проводились в форме публичной дискуссии с участием представителей гражданского общества, частного сектора, научных кругов, профессиональных объединений и других национальных заинтересованных субъектов. В других случаях государства включали представителей научных кругов, гражданского общества и частного сектора в состав комитетов, созданных для координации и курирования процесса обзора.

¹¹ В рамках обзора по одному государству-участнику, проходившегося во второй год второго цикла, были организованы и посещение, и совместная встреча; эта совместная встреча на рисунке VI не отражена.

Второй цикл обзора

41. На момент подготовки настоящего доклада встречи с другими заинтересованными субъектами в соответствии с пунктом 30 круга ведения были организованы в рамках почти всех посещений стран (97 процентов), проведенных в первые четыре года второго цикла (см. рис. VII).

Рисунок VII

Взаимодействие с другими заинтересованными субъектами в ходе посещения стран в разбивке по циклам обзора

- Посещения стран с привлечением других заинтересованных субъектов (в процентах)
- ▣ Посещения стран без привлечения других заинтересованных субъектов (в процентах)

7. Итоги процесса странового обзора, публикация доклада о его результатах и языке обзора

42. В соответствии с пунктом 33 круга ведения и пунктом 30 руководства проводящие обзор правительственные эксперты должны подготовить страновой доклад об обзоре и его резюме в тесном сотрудничестве и взаимодействии с государством-участником, в отношении которого проводился обзор, и при содействии со стороны секретариата. В докладе должны быть указаны достигнутые результаты, успешные виды практики и трудности и должны быть изложены замечания в отношении осуществления Конвенции. В соответствующих случаях в докладе также следует указать выявленные потребности в технической помощи в целях улучшения осуществления Конвенции.

Первый цикл обзора

43. На сегодняшний день завершен 161 страновой обзор первого цикла, а остальные 26 обзоров находятся на разных стадиях. Следует отметить, что, хотя обзоры проведены еще не в полном объеме, составлены 12 резюме этих 26 страновых обзоров (т. е. по обзорам первого цикла составлено в общей сложности 173 резюме). По итогам обзоров первого года подготовлены 27 резюме, которые представлены Группе по обзору хода осуществления. По итогам обзоров второго года подготовлены и представлены Группе 40 резюме. По итогам обзоров второго года подготовлены и представлены Группе 35 резюме. По итогам обзоров четвертого года подготовлено и представлено 71 резюме и завершается подготовка еще нескольких.

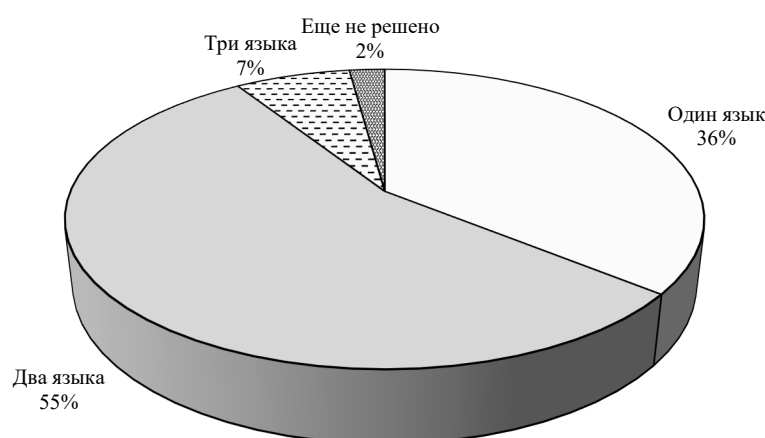
44. Резюме докладов о результатах страновых обзоров размещены в интернете на странице с документацией Группы по обзору хода осуществления и страницах, посвященных отдельным странам (www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html). На момент подготовки настоящего доклада на веб-сайте УНП ООН по просьбе заинтересованных государств-участников были

размещены 88 докладов о результатах обзоров, проведенных в отношении этих государств в рамках первого цикла. В зависимости от языка и числа приложений объем докладов составляет примерно от 100 до более 500 страниц¹².

45. Хотя в некоторых случаях правительственные эксперты соглашались проводить обзор не на своем предпочтительном языке, большинство обзоров проводились более чем на одном официальном языке Организации Объединенных Наций. Из 187 обзоров в 67 обзорах использовался один официальный язык, в 103 использовались два официальных языка, в 13 обзорах — три официальных языка. В четырех случаях решение о языке (языках) пока не принято (см. рис. VIII).

Рисунок VIII

Первый цикл обзора: число официальных языков Организации Объединенных Наций, использованных в рамках обзора



Второй цикл обзора

46. В общей сложности в ходе второго цикла были подготовлены 57 резюме и 32 доклада о страновых обзорах. По первому году второго цикла были подготовлены 21 резюме и 15 докладов о страновых обзорах, а по второму году второго цикла — 29 резюме и 15 докладов о страновых обзорах. По третьему году второго цикла были подготовлены шесть резюме и один доклад о страновом обзоре. По четвертому году второго цикла были подготовлены одно резюме и один доклад о страновом обзоре. Задержки в подготовке резюме и докладов о страновых обзорах в первый–четвертый годы частично обусловлены задержками в представлении ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки и в посещении стран. По пятому году второго цикла не было подготовлено ни одного доклада об обзоре и ни одного резюме.

47. В первый год второго цикла обзора в рамках 11 обзоров использовался один официальный язык Организации Объединенных Наций, в рамках 15 обзоров использовались два официальных языка, и в рамках трех обзоров — три официальных языка.

48. Во второй год второго цикла обзора в рамках 16 обзоров использовался один официальный язык Организации Объединенных Наций, в рамках 25 обзоров использовались два официальных языка, и в рамках четырех обзоров — три официальных языка. По трем обзорам решение о языке обзора пока не принято.

¹² Подробная информация о расходах на письменный перевод приводится в документе [CAC/COSP/IRG/2016/3](#).

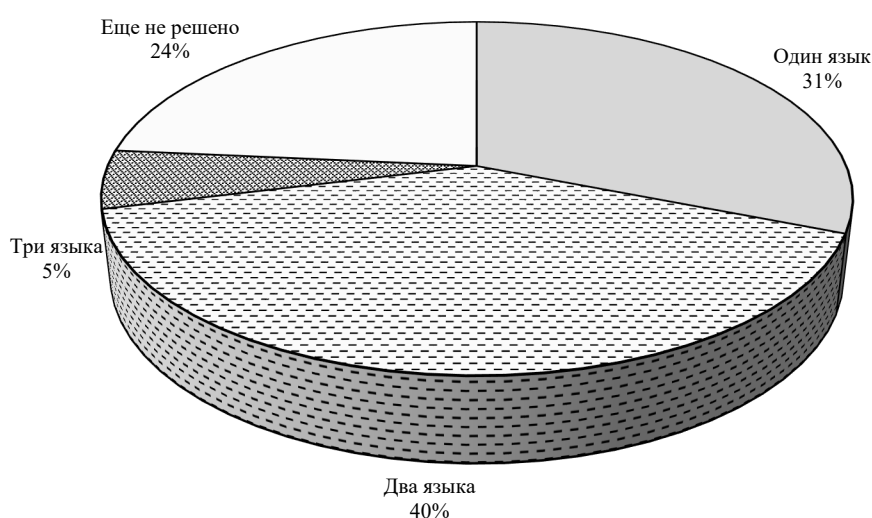
49. В третий год второго цикла обзора в рамках 16 обзоров использовался один официальный язык Организации Объединенных Наций, и в рамках 16 обзоров использовались два официальных языка. По 4 обзорам решение о языке обзора пока не принято.

50. В четвертый год второго цикла обзора в рамках девяти обзоров используется один официальный язык Организации Объединенных Наций, в рамках 12 обзоров используются два официальных языка, и в рамках двух обзоров — три официальных языка. По 14 обзорам решение о языке обзора пока не принято.

51. В пятый год второго цикла в рамках шести обзоров используется один официальный язык Организации Объединенных Наций, в рамках семи обзоров используются два официальных языка, и в рамках одного — три официальных языка. По 23 обзорам решение о языке обзора пока не принято (см. рис. IX).

Рисунок IX

Первый — пятый годы второго цикла обзора: число официальных языков Организации Объединенных Наций, использованных в рамках обзора



Е. Подготовительные курсы для ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов, участвующих в работе Механизма обзора хода осуществления

52. В соответствии с пунктом 32 круга ведения Механизма и пунктом 11 руководства для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров секретариат организует периодические подготовительные курсы для ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов, участвующих в обзорах. Такие курсы позволяют ознакомить ответственных и экспертов с содержанием руководства и подготовить их к участию в процессе обзора.

Первый цикл обзора

53. К настоящему времени в рамках первого цикла обзоров подготовку прошли свыше 1 800 экспертов, что способствовало формированию глобального сообщества специалистов по борьбе с коррупцией. Для более чем 40 государств были организованы национальные подготовительные курсы и была предоставлена специальная помощь, а с июня 2013 года были проведены также семь региональных подготовительных курсов.

Второй цикл обзора

54. По состоянию на сентябрь 2021 года в рамках второго цикла обзора было организовано девять региональных и 14 глобальных учебных мероприятий. В частности, в целях экономии средств как государств-участников, в отношении которых проводится обзор, так и секретариата учебные мероприятия проводились параллельно с сессиями Группы по обзору хода осуществления. Кроме того, государства-участники, в отношении которых проводится обзор, могли получить индивидуальную помощь в подготовке к обзору, в частности помощь со стороны УНП ООН в заполнении контрольного перечня вопросов.

55. На данный момент мероприятиями по изучению принципов функционирования Механизма обзора хода осуществления были охвачены свыше 1 500 сотрудников, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов, из которых более 1 тыс. человек участвовали в региональных и глобальных подготовительных мероприятиях для второго цикла обзора. В рамках технической помощи правительствам была оказана дополнительная поддержка в оформлении ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки; в итоге общее число прошедших обучение превысило 1 800 человек.

56. В связи с продолжающейся пандемией COVID-19 возможности организовать глобальные и региональные учебные мероприятия в очном формате после февраля 2020 года не было. В качестве дополнения к очной подготовке по вопросам, касающимся Механизма обзора хода осуществления, на онлайн-платформе электронного обучения размещены ознакомительные видеоматериалы¹³. Первое учебное занятие в режиме онлайн для более 125 ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов из более чем 40 государств-участников было проведено в сентябре 2021 года.

III. Использование информационно-коммуникационных технологий для содействия проведению страновых обзоров

57. В своей резолюции 6/7 «Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» Конференция предложила секретариату в пределах своего мандата и имеющихся ресурсов продолжать изучение вопроса о применении различных инструментов, основанных на информационно-коммуникационных технологиях, включая использование открытых источников данных, с целью дальнейшего распространения информации о развитии его функций, информации об инструментах и ресурсах, имеющихся на платформе знаний о борьбе с коррупцией, а также публичных докладов, представляемых Конференции государств-участников и ее вспомогательным органам. Соответственно, конкретно в связи с Механизмом обзора хода осуществления секретариат продолжал обновлять на своем публичном веб-сайте страницу со сведениями о странах, на которой пользователи могут вести поиск информации о конкретных страновых обзорах. Ожидается, что в течение следующего отчетного периода будет проведена работа по расширению функциональных возможностей веб-сайта.

58. Кроме того, для отслеживания ситуации на различных этапах индивидуальных обзоров секретариат разработал ряд инструментов для внутреннего пользования на основе информационных технологий, позволяющих ему анализировать задержки и более инициативно устранять их.

¹³ <https://golearn.unodc.org/lms/login/index.php>.

59. Кроме того, с учетом беспрецедентных задержек и сохраняющихся ограничений на поездки, обусловленных пандемией COVID-19, секретариат провел работу с целью выявления и изучения новых методов и способов ускорения страновых обзоров с помощью информационно-коммуникационных технологий.

Посещение стран в онлайн-формате

60. В течение рассматриваемого периода в ответ на просьбы государств-участников секретариат провел четыре посещения стран в онлайн-формате, т. е. в режиме телефонной конференции и видеоконференции, которые предусмотрены в круге ведения Механизма в числе средств конструктивного диалога в дополнение к прямому диалогу в таких формах, как посещение стран или совместные встречи.

61. Хотя онлайн-диалоги позволяют экспертам глубже понять, как государство-участник, в отношении которого проводится обзор, осуществляет Конвенцию, такие диалоги не в полной мере способствуют укреплению сотрудничества и обмену информацией или взаимному обучению, наращиванию потенциала и конструктивному взаимодействию между участвующими сторонами.

62. Был выявлен ряд трудностей, например связанных с техническими ограничениями, уровнем участия соответствующих представителей государства-участника, в отношении которого проводится обзор, и государств-участников, проводящих обзор, и общим качеством дискуссии.

63. К числу конкретных технических проблем, выявленных секретариатом в связи с посещениями стран, относятся, в частности: а) ограниченное количество онлайн-платформ, разрешенных Организацией Объединенных Наций к использованию в ходе ее заседаний, в частности, когда требуется устный перевод, и их ограничения; б) ограниченность покрытия интернет-связью или ее неустойчивость в некоторых странах, которая может сузить возможности участия ответственных за поддержание контактов или правительственных экспертов при посещении стран; в) проблемы со связью/технические проблемы, возникающие при участии в мероприятиях на национальном уровне более крупных групп субъектов; г) разница во времени; и е) трудности обеспечения устного перевода в дистанционном режиме.

Посещение стран в смешанном формате

64. Вследствие сохраняющихся в некоторых государствах-участниках ограничений на поездки секретариат изучает возможность организации посещения стран в смешанном формате, когда сотрудники секретариата присутствуют в государстве-участнике, в отношении которого проводится обзор, лично, а одно или оба государства-участника, которые проводят обзор, участвуют в посещении страны дистанционно, в режиме онлайн.

65. В течение рассматриваемого периода УНП ООН содействовало проведению одного такого посещения страны в смешанном формате, в ходе которого эксперты, проводившие обзор, участвовали в обсуждениях в виртуальных залах заседаний, а сотрудники секретариата присутствовали в стране лично.

66. Секретариат будет и впредь рассматривать просьбы об организации посещения стран в онлайн-формате.

IV. Анализ функционирования Механизма и дальнейшие шаги

Сохраняющиеся задержки в проведении страновых обзоров

67. В целях обеспечения достаточного времени для проведения страновых обзоров в рамках Механизма обзора хода осуществления Конференция в своем решении 8/1: а) постановила продлить продолжительность второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на три года, т. е. до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров в рамках этого цикла; и б) призвала государства-участники ускорить проведение второго цикла.

68. Помимо непредвиденных обстоятельств, возникших в связи с пандемией COVID-19, проводимый секретариатом анализ по-прежнему показывает, что задержки в проведении обзоров возникают по разным причинам, а именно вследствие несоблюдения сроков назначения ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов и представления ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, несвоевременного выполнения перевода документации и представления дополнительной информации после посещения стран, в дополнение к последствиям замораживания регулярного бюджета для комплектования штата секретариата. Ожидаются дальнейшие задержки в связи с присоединением к Конвенции новых государств-участников, которым еще предстоит пройти оба цикла обзора в рамках Механизма. Кроме того, ряд государств, которые проводили обзор в течение первых лет, в последующие годы сами стали объектами обзора, и наоборот, что привело к существенному увеличению нагрузки на всех участников процесса. Перенос сроков на последующие годы второго цикла уже начал негативно сказываться на способности государств и секретариата одновременно проводить затянувшиеся обзоры и обзоры следующего года.

69. Пандемия COVID-19 оказала значительное негативное влияние на график обзоров, в частности на посещения стран. Хотя в некоторых случаях это позволило ускорить кабинетную часть работы, в целом произошли заметные задержки в подготовке контрольных перечней вопросов для самооценки, кабинетных обзоров и страновых докладов, а также в проведении уже запланированных посещений стран.

70. Очень немногие государства-участники воспользовались возможностью посещения стран в формате онлайн, и несколько государств решили отложить их из-за пандемии COVID-19. Следует ожидать, что вследствие этого в предстоящие годы число посещений стран в год будет выше среднего, а это, в свою очередь, вызовет дальнейшие задержки.

71. В течение рассматриваемого периода секретариат продолжал информировать Группу по обзору хода осуществления обо всех изменениях в ситуации.

Дальнейшие шаги

72. Государствам-участникам и секретариату потребуется приложить значительные усилия, чтобы обратить вспять продолжающееся замедление и завершить второй цикл в течение установленного продленного срока. С учетом задержек с представлением ответов на контрольный перечень вопросов и проведением других этапов процесса обзора, а также продолжающихся задержек, вызванных обстоятельствами, связанными с пандемией COVID-19, сохраняются основания для серьезного беспокойства относительно продолжительности отдельных страновых обзоров второго цикла и, соответственно, общей продолжительности данного цикла.

73. Секретариат будет продолжать внимательно следить за общей ситуацией с представлением ответов на контрольные перечни вопросов для самооценки и осуществлением других этапов обзоров, а также общим показателем завершения обзоров.

74. Среди мер, принятых секретариатом для устранения задержек, — более регулярная рассылка напоминаний и более частая рассылка последующих писем государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, и государствам-участникам, проводящим обзор. На возобновленной двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления, состоявшейся 6–10 сентября 2021 года, секретариат также сообщил Группе, что на будущих сессиях он будет указывать государства, которые не назначили ответственных за поддержание контактов или экспертов, проводящих обзор, а также государства, которые не представили свои ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки после получения не менее двух последующих писем с напоминанием. Кроме того, секретариат будет стремиться содействовать скорейшему проведению посещений стран и увеличению их числа, используя все имеющиеся форматы.

75. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как убедить все государства-участники в необходимости принять дополнительные меры к тому, чтобы исключить дальнейшие задержки, которые ставят под угрозу надлежащее функционирование Механизма и своевременное выполнение запланированной работы.
