



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
1 February 2023
Russian
Original: English

Доклад о работе одиннадцатого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, прошедшего в Вене 7–11 ноября 2022 года

I. Введение

1. В своих резолюциях 4/2, 5/1, 7/1 и 8/1 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила созывать межправительственное совещание экспертов открытого состава по международному сотрудничеству для оказания Конференции консультативной помощи и содействия по вопросам осуществления главы VI Конвенции и дала указания относительно его работы. Конференция также приветствовала итоги совещаний экспертов и призвала совещание экспертов подготовить предложения по будущей повестке дня.
2. В резолюции 9/1 «Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них» и резолюции 9/2 «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества: последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции» Конференция сформулировала для совещания экспертов новые задачи.

II. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

3. Одиннадцатое межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции было проведено 7–11 ноября 2022 года в Вене в смешанном формате (в очной форме и онлайн).
4. В рамках межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества было проведено 10 заседаний под председательством назначенного Председателя Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции



г-на Амра Аделя Хосни (Египет) и заместителя Председателя Конференции г-на Афтаба Ахмада Хохера (Пакистан). На совещании были рассмотрены пункты 1, 2 и 5 повестки дня. Пункты 3 и 4 повестки дня были рассмотрены на совместных совещаниях с Группой по обзору хода осуществления и Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

5. Седьмого ноября 2022 года совещание экспертов утвердило следующую повестку дня:

1. Открытие совещания
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Осуществление главы IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: извлеченные уроки, успешные виды практики и проблемы
4. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества
5. Утверждение доклада.

С. Участники

6. На совещании экспертов были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Кот-д’Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Ливия, Литва, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эсватини, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка и Япония.

7. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участницей Конвенции.

8. В соответствии с правилом 2 своей резолюции 4/5 Конференция постановила, что к участию в сессиях Группы по обзору хода осуществления могут приглашаться межправительственные организации, подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций.

9. Наблюдателями на сессии были представлены следующие подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций: Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Базельский институт управления, Всемирная продовольственная программа, Всемирный банк, Департамент операций в пользу мира Секретариата, Объединенная канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали, Программа развития Организации Объединенных Наций и Университет мира.

10. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст), Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация по праву развития, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств, Межпарламентский союз, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Парламентская ассамблея стран Средиземноморья, Региональная антикоррупционная инициатива, Совет Европы, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Содружество Независимых Государств и Центральноазиатский региональный информационный координационный центр.

11. Было представлено также государство-наблюдатель Андорра.

III. Осуществление главы IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: извлеченные уроки, успешные виды практики и проблемы

12. Представительница секретариата сообщила последние сведения об осуществлении мандатов, сформулированных на основе соответствующих резолюций Конференции государств — участников Конвенции и по итогам предыдущих совещаний экспертов, сославшись на записку Секретариата о ходе выполнения мандатов межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/EG.1/2022/2). Она представила краткий обзор относящихся к осуществлению главы IV Конвенции информационных и аналитических материалов, подготовленных секретариатом со времени проведения последнего совещания либо самостоятельно, либо совместно со Всемирным банком в рамках Инициативы по возврату похищенных активов (StAR) и распространенных с помощью портала «Инструментарий и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK) и информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). Кроме того, она сообщила участникам совещания последние сведения о деятельности Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (сеть GlobE), которая в настоящее время насчитывает 126 органов из 69 государств — участников Конвенции и одного наблюдателя. Сеть провела два пленарных заседания, на которых был принят ее устав, утверждена структура управления и согласован временный метод защищенной связи. Представительница секретариата сообщила, что третье пленарное заседание пройдет 15–17 ноября 2022 года в Мадриде. В заключение она представила последнюю информацию об услугах

УНП ООН по наращиванию потенциала и консультированию, предоставляемых на глобальном, региональном и национальном уровнях.

13. Другой представитель Секретариата выступил с обзором основных итогов дискуссий, состоявшихся в мае 2022 года на тринадцатом совещании Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, учрежденной по линии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. На этом совещании Рабочая группа обсудила вопросы передачи осужденных — в этой области негативное влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) было особенно сильным. Кроме того, Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи провели совместное обсуждение темы применения Конвенции об организованной преступности для предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, и приняли соответствующие рекомендации, которые были одобрены Конференцией участников Конвенции на одиннадцатой сессии в октябре 2022 года. Рабочие группы также обсудили текущие достижения и прогресс в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Следующее совещание Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества пройдет 11–12 сентября 2023 года после недели запланированных межправительственных совещаний по проблематике Конвенции против коррупции.

14. В ходе последовавшей дискуссии выступавшие подтвердили важность международного сотрудничества в борьбе с коррупцией в современном взаимосвязанном мире, в том числе для целей возвращения активов, с учетом положений главы IV Конвенции против коррупции, прежде всего важность оперативного обмена информацией и принятия скоординированных и коллективных мер реагирования на официальном и неофициальном уровнях.

15. Несколько выступавших сообщили последние сведения о принимаемых в их странах мерах для совершенствования нормативно-правовой базы по вопросам международного сотрудничества и для выполнения соответствующих рекомендаций, сформулированных в докладах по итогам проведенных в отношении них обзоров хода осуществления; эти меры включали принятие законодательных актов об оказании взаимной правовой помощи и подписание с партнерами меморандумов о договоренностях и соглашениях о сотрудничестве.

16. Несколько выступавших отметили такие затрудняющие международное сотрудничество факторы, как долгое реагирование на просьбы об оказании взаимной правовой помощи, отсутствие на национальном уровне централизованных реестров организаций-собственников и собственников-бенефициаров и отказы в удовлетворении просьб на основании банковской тайны или по политическим мотивам. Один из выступавших напомнил, что согласно пункту 4 статьи 44 Конвенции государства-участники в случае использования Конвенции в качестве основания для выдачи не должны считать политическим преступлением никакое из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, и привел несколько примеров того, как его страна в ответ на просьбы о выдаче получала отказы по политическим мотивам.

17. Несколько выступавших призвали государства-участники развивать потенциал своих компетентных органов и пересмотреть применяемые ими внутренние процедуры для более оперативного реагирования на просьбы, поступающие от иностранных партнеров. В этой связи ряд выступавших призвали УНП ООН продолжать оказывать поддержку государствам-участникам по линии программ технической помощи.

18. В нескольких выступлениях было отмечено важное значение прямого взаимодействия, предшествующего направлению официальных просьб об оказании взаимной правовой помощи, и государствам-участникам было рекомендовано

присоединиться к сетевым объединениям, содействующим неофициальному международному сотрудничеству, включая сеть GlobE.

19. Одна из выступавших рекомендовала на будущих совещаниях экспертов изучить возможности укрепления центральных органов, отвечающих за международное сотрудничество, и обсудить важную роль неофициальных сетевых объединений в налаживании международного сотрудничества.

20. Делегаты от Республики Корея и Таиланда представили участникам совещания документ зала заседаний “Recommendations from the Regional Anti-Corruption Conference for Law Enforcement Professionals in South-East Asia” («Рекомендации, вынесенные на Региональной конференции по борьбе с коррупцией для сотрудников правоохранительных органов стран Юго-Восточной Азии»), совместно подготовленный к совещанию экспертов постоянными представительствами их стран. Документ содержит также текст итогового документа этого регионального мероприятия, организованного обеими странами в сотрудничестве с УНП ООН и проведенного в августе 2022 года в Бангкоке.

Тематические дискуссии по вопросу об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них (в контексте Шарм-эш-Шейхской декларации)

21. Представительница секретариата представила документ зала заседаний, подготовленный в соответствии с резолюцией 9/1 Конференции (CAC/COSP/EG.1/2022/CRP.1) и содержащий информацию, предоставленную 23 государствами-участниками в ответ на составленный секретариатом вопросник по тематике выявления, предупреждения и пресечения коррупции во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, в том числе в рамках международного сотрудничества. Выступавшая осветила основные моменты трех рассматриваемых в документе тем, а именно: а) борьба с коррупцией во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов на национальном уровне; б) влияние мероприятий по преодолению чрезвычайных ситуаций и кризисов и восстановлению после них на международное сотрудничество и противодействие коррупции в этих условиях, в том числе посредством международного сотрудничества; с) улучшение понимания связей между коррупцией и другими формами преступности, в том числе проявляющихся во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них. Она отметила, что наиболее распространенными видами коррупционных рисков, о которых сообщили государства-участники, являются конфликт интересов, чрезмерное и ненадлежащее применение исключаящих конкуренцию чрезвычайных процедур закупок, сговор на торгах, незаконное присвоение публичных средств, предназначенных для смягчения последствий чрезвычайных ситуаций, и нарушения в сфере международных публичных закупок. В заключение она отметила, что тематическая дискуссия будет способствовать разработке не имеющих обязательной силы руководящих принципов, касающихся укрепления международного и многостороннего сотрудничества, в соответствии с пунктом 23 резолюции 9/1 Конференции.

22. Для содействия обмену мнениями по данному пункту повестки дня и в соответствии с резолюцией 9/1 Конференции были проведены две тематические дискуссии по вопросу об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них.

23. В своем вступительном слове участник дискуссионной группы от Египта объяснил значение Шарм-эш-Шейхской декларации об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, которая была предложена его страной и принята Конференцией на девятой сессии. Он отметил, что выбор темы декларации был обусловлен

необходимостью активизации многосторонних антикоррупционных усилий во время чрезвычайных ситуаций и кризисов, когда коррупционные риски возрастают и выходят за пределы национальных границ, а также стремлением выбрать тему, которая сохранила бы свою актуальность и после пандемии COVID-19. Далее участник дискуссии отметил, что Египет организует совещание экспертов для разработки руководства по осуществлению положений декларации. Совещание будет проведено 12 и 13 декабря 2022 года в Национальной антикоррупционной академии Управления административного контроля в Каире при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Кроме того, участник дискуссионной группы перечислил ряд мер, принятых Египтом на национальном уровне для усиления профилактики коррупции и борьбы с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, включая: а) установление единой процедуры закупок для всех предметов снабжения, лекарств и вакцин против COVID-19; б) создание портала государственных услуг, гарантирующего доступность прозрачных данных и справедливые торги; в) публикация сведений о пакетах мер стимулирования, принятых в связи с пандемией; г) создание механизмов для приема жалоб, связанных с пандемией COVID-19, и принятия по ним решений; д) укрепление партнерских отношений между частным и государственным секторами и гражданским обществом. Кроме того, Египет принял меры в области цифровой трансформации, включая внедрение технологий на основе искусственного интеллекта.

24. Участник дискуссионной группы подчеркнул важность неформальных механизмов международного сотрудничества во время кризисов и чрезвычайных ситуаций и призвал компетентные органы государств-участников присоединиться к сети GlobE, повысить эффективность неформальных и прямых консультаций между партнерами на этапе до направления запросов о взаимной правовой помощи, разработать региональные антикоррупционные стратегии и программы совместного обучения, заключить двусторонние соглашения о неформальном сотрудничестве в форме обмена информацией и участия в проведении расследований, особенно во время кризисов, и осуществлять сотрудничество в неформальном и инициативном порядке даже в отсутствие двусторонних или многосторонних договоренностей. Далее оратор привел примеры успешного международного сотрудничества в связи с пандемией COVID-19.

25. Участница дискуссии из Бразилии рассказала о роли существующих баз данных в предупреждении и выявлении коррупции во время пандемии COVID-19 и о том, как они используются в качестве инструментов для обмена информацией как внутри страны, так и на международном уровне. Она также подчеркнула важность перекрестной проверки информации в этих базах данных для предотвращения мошенничества и выявления получателей финансовой помощи, направленной на смягчение последствий пандемии, и необходимость следить за тем, чтобы эти средства доходили до наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, оратор остановилась на проблемах в использовании информационно-коммуникационных технологий, таких как сложность обеспечения сохранности конфиденциальной информации и необходимость регулярного обновления данных и обеспечения высокого уровня межведомственного взаимодействия. Говоря о путях преодоления таких трудностей, она упомянула механизмы расширения межведомственной коммуникации, в том числе неформальной, и своевременную разработку политики для координации действий на национальном уровне.

26. Участница дискуссионной группы из Соединенных Штатов остановилась на вопросе о роли технологий в укреплении международного сотрудничества, в том числе в чрезвычайных и кризисных ситуациях. Она рассказала о переходе ее страны с бумажных носителей на цифровые с внедрением электронной системы управления делами, которая включает в себя специальный почтовый ящик для подачи электронных запросов о взаимной правовой помощи. Переход на электронную систему также позволил центральному органу поддерживать связь

с прокурорами, ведущими дела на национальном уровне, и регулярно получать информацию о времени их возвращения к нормальному режиму работы во время чрезвычайных ситуаций, включая стихийные бедствия. Говоря о трудностях, участница дискуссии отметила, что развитие технологий позволило смягчить возможные негативные последствия. Для решения проблем, связанных с цифровыми файлами, размер которых исключал их отправку по обычным каналам, использовались портативные жесткие диски или компакт-диски. Она также отметила необходимость отменить требования об использовании в иностранных юрисдикциях документов на бумажных носителях и чернильных, а не электронно-цифровых подписей. Далее оратор подчеркнула важную роль эффективного центрального органа в качестве контактного учреждения, особенно если этот орган укомплектован соответствующим штатом сотрудников и способен принимать решения относительно надлежащих процедур использования цифровых файлов. Она также выделила ключевые аспекты благоприятных условий для сохранения непрерывности взаимной правовой помощи во время чрезвычайных ситуаций, такие как по возможности регулярные контакты с иностранными партнерами и гибкость подходов, а также предоставление сертификатов подлинности или разъяснений относительно силы электронно-цифровых подписей для соблюдения требований о допустимости цифровых доказательств в иностранных юрисдикциях.

27. Участник дискуссионной группы из Австралии подчеркнул, что для повышения эффективности противодействия коррупции большое значение имеет партнерское взаимодействие с субъектами за пределами государственного сектора, и представил Альянс Финтел — инициативу Австралийского центра по приему и анализу информации о сделках, направленную на поддержку расследований, проводимых правоприменительными органами, повышение устойчивости финансового сектора и защиту уязвимых сообществ от преступной эксплуатации. Эта инициатива объединяет 29 правительственных, правоприменительных и частных организаций. Взаимодействию способствуют два центра обмена информацией: оперативный центр, в котором партнеры лично обмениваются данными финансовой разведки и анализируют их, и инновационный центр, предоставляющий партнерам возможность совместно разрабатывать, тестировать и оценивать новые технологии для сбора и анализа данных финансовой разведки, такие как технология блокчейн. Альянс предусматривает широкое сотрудничество между представителями национальных органов и частного сектора в интересах разработки общих стратегий и принципов взаимодействия, участия в совместных проектах, обмена оперативной информацией и использования практического опыта друг друга для наращивания потенциала и содействия расширению международного сотрудничества. Основные извлеченные уроки касаются необходимости разработки руководства и показателей для оценки достижений и необходимости использования инструментов анализа данных и сопоставления наборов данных для более эффективного выявления и улучшения понимания преступной деятельности. Участник дискуссии также подчеркнул пользу от установления отношений с партнерами из зарубежных стран и неправительственными организациями в общих сферах деятельности, таких как борьба с коррупцией. В этой связи он поделился информацией о принятых в его стране принципах стратегического партнерства, в которых четко определены ожидания в отношении взаимодействия с партнерами, включая нетерпимость к коррупции, эксплуатации и преступности.

28. Говоря о трудностях в сфере взаимной правовой помощи во время чрезвычайных ситуаций и возможных путях их преодоления, участник дискуссионной группы из Румынии упомянул о логистических трудностях и трудностях материально-правового и процессуального характера. К логистическим трудностям относится отсутствие у правительства соответствующих кадров и сложность передачи документов, а трудности материально-правового характера включают недостаточное понимание таких новых видов преступлений, как коррупция в сфере государственных закупок, финансовой поддержки, выдачи разрешений и лицензирования. К процессуальным относятся трудности с выполнением

запросов о взаимной правовой помощи, касающихся проведения слушаний в режиме видеоконференции или в присутствии мировых судей. Здесь отмечены такие примеры успешной практики, как использование электронных средств связи и гибридных форм организации рабочего процесса, тесное межведомственное взаимодействие на этапе до подачи запросов о взаимной правовой помощи, тесные контакты с судебными органами, использование неформальных каналов связи, таких как сеть GlobE, и укрепление взаимного доверия путем постоянного общения с иностранными коллегами. Для укрепления международного сотрудничества в условиях чрезвычайных ситуаций можно рекомендовать, в частности, перевод работы центральных органов и судебной системы в цифровой формат, внедрение гибких подходов в практику взаимной правовой помощи, например прием документов с помощью любых средств, способных создать письменную запись, создание сетей, объединяющих судебные и правоприменительные органы, и неформальное взаимодействие, а также проведение периодических двусторонних встреч.

29. Участник дискуссионной группы из Италии сделал сообщение об успешных видах практики в международном сотрудничестве в предупреждении и выявлении коррупционных деяний, совершаемых во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, и судебного преследования виновных. Он отметил ряд законодательных и институциональных мер, которые Италия осуществила во время и после пандемии COVID-19 как на национальном, так и на международном уровне. К ним относятся принятие специального законодательства о действиях в кризисных ситуациях, поддержка институционального взаимодействия на национальном и международном уровнях и улучшение операционной совместимости информационных систем. Кроме того, говоря об институциональной составляющей, он подчеркнул роль Национального антикоррупционного управления своей страны в предупреждении коррупции в сфере государственных закупок во время пандемии и борьбе с ней, которая заключается в выявлении рисков, укреплении потенциала, усилении совместного надзора и поддержке механизмов предварительного разбирательства. Оратор рассказал также о проекте Национального антикоррупционного управления, связанного с разработкой системы, позволяющей улучшить понимание показателей риска коррупции, в том числе во время чрезвычайных ситуаций. Он также привел несколько примеров таких показателей и упомянул об онлайн-платформе, на которой они будут впоследствии проанализированы и опубликованы. В заключение участник дискуссии сообщил о начатой в Италии работе над резолюцией о связях между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью, на основе основополагающих принципов Группы двадцати в отношении коррупции, связанной с организованной преступностью, разработанных в период председательства Италии.

30. Участник дискуссионной группы от Всемирного банка сообщил о мерах, принимаемых его организацией для помощи странам в повышении эффективности противодействия пандемии и укреплении их систем здравоохранения. За 15 месяцев Всемирный банк выделил 160 млрд долл. США, чтобы помочь странам справиться с пандемией COVID-19. Помощь в рамках специального ускоренного механизма поддержки в связи с COVID-19 получили в общей сложности 77 стран, а по состоянию на сентябрь 2022 года 43 страны, входящие в Международную ассоциацию развития, подали заявки на участие в Инициативе по приостановлению обслуживания долга. Оратор подчеркнул, что Всемирный банк активно утверждает строгие фидуциарные стандарты применительно к операциям в чрезвычайных ситуациях, повсеместно соблюдая принцип должной осмотрительности, анализируя заключенные контракты, наращивая помощь в их исполнении, усиливая надзор, внедряя механизмы обратной связи с бенефициарами, проводя консультации с общинами и местными лидерами и принимая другие меры по обеспечению прозрачности и подотчетности. В заключение он рассказал о докладе *Enhancing Government Effectiveness: The Fight Against Corruption*, («Повышение эффективности работы правительства: борьба с

коррупцией»), опубликованном Всемирным банком в сентябре 2020 года. В докладе освещаются трудности и тенденции в борьбе с коррупцией в следующих пяти ключевых тематических областях: государственные закупки, государственная инфраструктура, государственные предприятия, управление таможенным делом и предоставление услуг в отдельных секторах, таких как здравоохранение, и представлены инструменты и решения, полезные для разных субъектов.

31. Участник дискуссионной группы из ОЭСР представил проект «Борьба правоприменительных органов стран мира с коррупцией в кризисных ситуациях: практические рекомендации», начатый Отделом ОЭСР по борьбе с коррупцией в сентябре 2020 года. Цель проекта состоит в расширении возможностей сотрудников правоприменительных органов в части выявления и расследования коррупционных деяний, совершаемых в условиях чрезвычайных и кризисных ситуаций, и судебного преследования за них. Проект охватывает сферы, наиболее подверженные коррупции или имеющие большое значение для разоблачения актов коррупции, совершаемых в условиях кризисов, такие как чрезвычайные государственные закупки и использование пакетов стимулирующих мер, деятельность информаторов и их защита, сотрудничество между правоприменительными и налоговыми органами, национальными ревизионными органами и другими структурами внутреннего контроля, международное сотрудничество и применение новых технологий для выявления и расследования актов коррупции, совершаемых в кризисных ситуациях. Разрабатываются практические руководства, учитывающие примеры успешной практики, выявленные в ходе анализа конкретных ситуаций, подготовленного в рамках структурированного взаимодействия с сотрудниками правоприменительных органов и на основе результатов вебинаров по взаимному обучению, тематических занятий и исследований, проведенных внешними субъектами. На основе отзывов сотрудников правоприменительных органов в июне 2021 года был разработан план, содержащий основные темы и набросок структуры руководства. Результаты проекта будут также положены в основу учебной программы для правоприменительных органов.

32. В ходе последовавшего обсуждения выступавшие подчеркнули важность принципов, изложенных в резолюции 9/1 Конференции, и дали высокую оценку углубленному анализу, приведенному в подготовленном секретариатом документе зала заседаний.

33. Освещая проблему предупреждения коррупции во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них на национальном уровне, выступавшие подчеркнули важность межведомственного взаимодействия и оперативной связи между национальными учреждениями для облегчения доступа к государственным базам данных, которые позволяют проводить перекрестный контроль и проверку использования средств, выделенных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций. Выступавшие отметили, что в разных учреждениях действуют разные правила в отношении доступа к базам данных, и эти правила необходимо учитывать, кроме того, они указали на возникавшие в этой области проблемы во время пандемии COVID-19, когда новые правила разрабатывались спешно и без предварительных консультаций. Один из ораторов подчеркнул необходимость принятия во время чрезвычайных ситуаций не только правоприменительных, но и профилактических мер, в том числе направленных на формирование культуры добросовестности. Другой упомянул о принятом в его стране национальном плане по внедрению механизмов электронного управления в различных министерствах и государственных органах в целях усиления борьбы с коррупцией. В этом контексте он упомянул о межведомственных комиссиях и целевых группах, которые были созданы для улучшения координации и управления деятельностью государственных органов, а также о программе по объединению баз данных регулирующих и надзорных органов. Несколько выступавших рассказали о мерах по обеспечению прозрачности во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, таких как предоставление доступа к публичной

информации и создание прозрачных реестров юридических лиц, в том числе заключивших государственные контракты, и их владельцев-бенефициаров. В этой связи несколько ораторов подчеркнули важность использования инновационных информационно-коммуникационных технологий, а также акцентировали внимание на вопросах защиты данных и безопасности баз данных. Кроме того, была подчеркнута важность повышения осведомленности о рисках коррупции как в государственном, так и в частном секторе. Выступавшие отметили, что принципиальную важность для предупреждения и противодействия коррупции имеет разработка соответствующих национальных стратегий и создание специализированных органов, а также механизмов, способствующих информированию о коррупционных проявлениях и защищающих информаторов во время чрезвычайных ситуаций.

34. Говоря о конкретных мерах по смягчению последствий на национальном уровне, выступавшие упомянули о проведении расследований и ревизионных мероприятий в режиме реального времени и выделении ресурсов для борьбы с конкретными видами хищнической практики, такими как необоснованные просьбы о предоставлении помощи и мошенничество в сфере закупок, в том числе с помощью межведомственных целевых групп, платформ для совместной работы и каналов связи, а также указали на важность программ профессионального развития сотрудников органов, отвечающих за предупреждение коррупции и борьбу с ней. Особое внимание было уделено использованию опыта и информации, которыми обладает частный сектор, а также участию в механизмах государственно-частного партнерства для содействия осуществлению как профилактических, так правоприменительных мер. В более широком смысле акцент также был сделан на необходимости поощрения участия неправительственных субъектов и привлечения их к мониторингу деятельности государственных органов для обеспечения доверия общества к институтам государственной власти за счет своевременного получения всей необходимой информации. В этой связи была отмечена важность предоставления точных, высококачественных данных для расширения знаний о государственных процессах и облегчения такого мониторинга, в том числе в отношении государственных закупок во время чрезвычайных ситуаций. К мерам снижения риска в области государственных закупок выступавшие также отнесли проведение электронных торгов и углубленную проверку деклараций об активах и наличии заинтересованности для выявления потенциальных конфликтов интересов и принятия соответствующих мер, а также использование возможностей искусственного интеллекта.

35. Говоря о международном и многостороннем сотрудничестве, участники совещания подчеркнули важность неофициального взаимодействия до направления официальных просьб о взаимной правовой помощи, особенно во время чрезвычайных ситуаций. Такое взаимодействие может быть налажено, например, непосредственно между центральными или правоохранительными органами. В частности, было рекомендовано создавать надежные неофициальные двусторонние механизмы, задействовать сотрудников по связи и координаторов, а также использовать неофициальные каналы сотрудничества, такие как сеть GlobE. Выступавшие также отметили, что Конвенция могла бы стать правовой основой для такого взаимодействия, в том числе для инициативного обмена информацией в отсутствие договора. Неофициальные встречи специалистов-практиков, а также многосторонние структуры, такие как Рабочая группа ОЭСР по проблемам взяточничества в международных деловых операциях, также благоприятны для налаживания контактов. Такие встречи играют важную роль в укреплении доверия и развитии международного сотрудничества, в том числе в условиях кризисов и чрезвычайных ситуаций. Одна из выступавших поинтересовалась, существует ли перечень стран, которые принимают международные запросы с помощью электронных средств. Представитель секретариата ответил, что в электронный справочник компетентных национальных органов УНП ООН можно добавить информацию о процедурных требованиях или практике стран по принятию запросов о международном сотрудничестве с помощью электронных средств. Ряд ораторов подчеркнули важность наличия внутренних

процедур для ускорения реагирования на запросы о международном сотрудничестве.

36. Современные технологии могут использоваться не только в механизмах электронного управления для снижения коррупционных рисков на национальном уровне, но и для отправки и получения запросов о международном сотрудничестве в цифровом виде, что, по мнению многих выступавших, благоприятно скажется на развитии международного сотрудничества. В этом контексте было отмечено, что эффективной мерой защиты электронных запросов является отправка файлов в зашифрованном виде и сообщение пароля отдельным письмом. Подлинность запросов о взаимной правовой помощи можно подтверждать по обычным каналам связи между центральными органами и путем удостоверения всех предоставляемых документов и материалов. Участники совещания также рассказали, что для совершенствования рабочих процессов в сфере взаимной правовой помощи успешно используются такие цифровые инструменты, как комплексные системы отслеживания и системы организации рассмотрения дел. Несколько выступавших подчеркнули необходимость обмена опытом и оказания технической помощи для укрепления международного сотрудничества, в частности, с использованием современных технологий.

37. Несколько выступавших коснулись темы типовых проявлений коррупции в различных чрезвычайных и кризисных ситуациях и их связи с другими формами преступности, в частности организованной и экономической преступностью, включая отмывание денег, рассматриваемой в документе зала заседаний. В ряде государств приняты стратегии и созданы межсекторальные координационные органы для борьбы с коррупционными правонарушениями, связанными с отмыванием денег, финансированием терроризма и другими преступлениями, а также для укрепления сотрудничества и улучшения координации на директивном уровне, в том числе с участием негосударственных заинтересованных сторон. Стратегии, законодательные нормы и институциональные механизмы способствуют выявлению, оценке, пониманию и смягчению рисков коррупции, связанных с другими видами преступлений.

38. Говоря о разработке руководящих принципов укрепления международного и многостороннего сотрудничества, предусмотренной в пункте 23 резолюции 9/1, участники дискуссии подчеркнули важность применения широкого подхода, который позволил бы охватить самые разные измерения и аспекты этого вопроса, включая предупреждение, правоприменение и вовлечение в дело предупреждения коррупции и борьбы с ней максимально широкого круга заинтересованных сторон. Было, в частности, отмечено, что в чрезвычайных и кризисных ситуациях коррупционным рискам особо подвержены такие области, как государственные закупки и проведение ревизий, что в чрезвычайных и кризисных ситуациях повышается риск недобросовестного поведения и нецелевого использования бюджетных средств и что улучшению внутренней координации и международного сотрудничества способствует налаживание эффективных каналов связи и, по возможности, применение гибких подходов с целью укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней. Выступавшие также коснулись таких сквозных тем, как прозрачность, взаимодействие с негосударственными субъектами, включая гражданское общество, частный сектор и население, повышение осведомленности, меры побуждения граждан к сообщению о фактах коррупции, сбор данных, технологии и инклюзивность. В этой связи участники дискуссии подчеркнули необходимость продолжения обмена информацией и опытом, в том числе на многосторонних форумах, а также в рамках двусторонних и многосторонних контактов, платформ и сетей. Одна из выступавших отметила необходимость разработки механизмов для более оперативного реагирования на просьбы о взаимной правовой помощи определенного типа, например касающиеся установления собственников-бенефициаров, и указал на важность обмена информацией, в том числе инициативного и неофициального, в делах о коррупции. Ряд ораторов заявили о готовности своих стран поддержать разработку не имеющих

обязательной силы руководящих принципов, в том числе в рамках тематических обсуждений.

39. В рамках тематических дискуссий, организованных на совместных совещаниях с Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов и Группой по обзору хода осуществления, были обсуждены успешные виды практики и проблемы, связанные с использованием информации о собственниках-бенефициарах. Подробную информацию о содержании дискуссий можно найти в докладе о работе шестнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов ([CAC/COSP/WG.2/2022/4](#)).

40. Были также проведены две дискуссии на тему технической помощи в осуществлении глав IV и V Конвенции. Отчет о дискуссиях представлен в докладе о работе второй части возобновленной тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления ([CAC/COSP/IRG/2022/6/Add.2](#)).

IV. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества

41. Отчет об обсуждении последующих мер, принятых по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, представлен в докладе Группы по обзору хода осуществления о работе второй части ее возобновленной тринадцатой сессии ([CAC/COSP/IRG/2022/6/Add.2](#)).

V. Утверждение доклада

42. Доклад о работе одиннадцатого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции был принят 11 ноября 2022 года ([CAC/COSP/EG.1/2022/L.1](#), [CAC/COSP/EG.1/2022/L.1/Add.1](#), [CAC/COSP/EG.1/2022/L.1/Add.2](#) и [CAC/COSP/EG.1/2022/L.1/Add.3](#)) с устными поправками.