



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
4 April 2023  
Russian  
Original: English

**Группа по обзору хода осуществления**  
**Четырнадцатая сессия**  
Вена, 12–16 июня 2023 года

## Аннотированная предварительная повестка дня

### Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие сессии;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Финансовые и бюджетные вопросы
4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции:
  - a) обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции;
  - b) тематическое обсуждение
5. Техническая помощь
6. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и укрепления международного сотрудничества
7. Прочие вопросы
8. Предварительная повестка дня пятнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
9. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее четырнадцатой сессии.

### Аннотации

#### 1. Организационные вопросы

##### а) Открытие сессии

Четырнадцатая сессия Группы по обзору хода осуществления откроется в понедельник, 12 июня 2023 года, в 10:00 в зале заседаний В/М1 корпуса М Венского международного центра. С учетом ситуации с пандемией коронавирусного



заболевания (COVID-19) на данный момент планируется провести эту сессию в очной форме. Участники смогут наблюдать за ходом работы в режиме онлайн, однако возможности для выступления в дистанционном режиме через онлайн-платформу будут весьма ограничены. Для облегчения работы устных переводчиков на онлайн-выступления представителей, участвующих в заседаниях удаленно, будет отводиться только полчаса в течение каждого трехчасового заседания. В связи с этим делегациям предлагается по мере возможности обеспечить присутствие в зале заседаний представителей, выступающих с заявлениями.

#### **b) Утверждение повестки дня и организация работы**

В своей резолюции 8/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Группу по обзору хода осуществления и далее по крайней мере один раз в год проводить очередные сессии на основе аннотированной предварительной повестки дня и программы работы, изданных как можно раньше, с тем чтобы государства-участники могли спланировать состав своих делегаций и подготовиться к содержательным и плодотворным дискуссиям по основным темам сессии, и, принимая во внимание указания Конференции, предусмотреть возможность внесения коррективов в темы в целях обеспечения максимальной эффективности своих обсуждений и результативности своей работы, если это позволяют имеющиеся ресурсы.

Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления была утверждена Группой на ее тринадцатой сессии, состоявшейся 13–17 июня 2022 года.

Предлагаемая организация работы четырнадцатой сессии (см. приложение) была подготовлена в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в плане работы вспомогательных органов Конференции, который был одобрен Бюро Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения пунктов 4, 5 и 6 повестки дня совместно с Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции. Основное внимание на четырнадцатой сессии будет уделено главе II (Меры по предупреждению коррупции) и главе III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции.

## **2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

### *Жеребьевка*

В первый день четырнадцатой сессии может быть проведена жеребьевка для отбора государств-участников, которые будут проводить обзор в рамках первого и второго циклов в отношении государств, ставших участниками Конвенции после предыдущей жеребьевки. При необходимости может быть также проведена повторная жеребьевка для отбора проводящих обзор государств-участников.

### *Ход проведения страновых обзоров*

В своем решении 5/1 Конференция государств-участников постановила, что Группе по обзору хода осуществления следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению собранной при поддержке Секретариата после завершения первого цикла обзора информации, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления в соответствии с пунктом 48 круга ведения.

В своей резолюции 8/2 Конференция, в частности, просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно

функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в решении 5/1 Конференции. Конференция также просила секретариат продолжать представлять Группе по обзору хода осуществления аналитическую информацию о сроках, связанных с основными этапами процесса обзора, в том числе статистические данные о количестве государств-участников, отстающих от графика, в целях содействия более эффективному проведению работы в рамках процесса обзора.

В связи со значительными задержками, возникшими в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, Конференция в своем решении 8/1 продлила продолжительность второго цикла до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров, и призвала государства-участники ускорить проведение второго цикла.

Секретариат обобщил и проанализировал информацию, касающуюся общего функционирования Механизма обзора хода осуществления в течение первого и второго циклов обзора, включая среди прочего ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, прямые диалоги, резюме и окончательные доклады о страновых обзорах, а также доклады о страновых обзорах, размещенные на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Соответственно, Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, содержащая рекомендации по мерам, необходимым для завершения второго цикла ([CAC/COSP/IRG/2023/2](#)).

Кроме того, Секретариат в своей вербальной ноте от 1 февраля 2023 года просил государства-участники поделиться мнениями о функционировании Механизма обзора хода осуществления. Анализ ответов, представленных государствами-участниками, содержится в записке Секретариата об извлеченных уроках и мнениях, касающихся возможных аспектов Механизма обзора хода осуществления, требующих улучшения ([CAC/COSP/IRG/2023/3](#)).

В рамках настоящего пункта повестки дня делегациям будет предложено выступить с заявлениями о функционировании Механизма обзора хода осуществления, а также о его следующем цикле. Делегациям предлагается также представить доклады по вопросам, касающимся осуществления положений Конвенции против коррупции, включая национальные меры, принятые по итогам обзоров, в рамках пункта 4 повестки дня.

#### *Совместная работа с секретариатами других многосторонних механизмов*

В резолюции 8/2 Конференция призвала секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией, в рамках их соответствующих мандатов, во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы различных механизмов обзора, в соответствии с ее резолюциями 6/1 от 6 ноября 2015 года и 7/4 от 10 ноября 2017 года, и просила секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении. В той же резолюции Конференция рекомендовала государствам-участникам, являющимся членами различных многосторонних механизмов обзора в области противодействия коррупции, поддерживать, в рамках своих соответствующих организаций и руководящих органов этих организаций, эффективное и действенное сотрудничество и координацию между секретариатами этих механизмов обзора и секретариатом Конференции при уважении мандатов всех механизмов обзора. Секретариат представит в устной форме последние сведения о ходе работы по расширению этого взаимодействия.

### Документация

Записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/2](#))

Записка Секретариата об извлеченных уроках и мнениях, касающихся возможных аспектов Механизма обзора хода осуществления, требующих улучшения ([CAC/COSP/IRG/2023/3](#))

### 3. Финансовые и бюджетные вопросы

В своей резолюции 3/1 Конференция подчеркнула, что Механизму обзора хода осуществления потребуется бюджет, который обеспечивает его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/237 просила Генерального секретаря обеспечить надлежащее финансирование Механизма.

В своей резолюции 4/1 Конференция постановила, что Группа по обзору хода осуществления должна оказывать ей помощь в выполнении ее обязанностей по рассмотрению раз в два года вопроса о бюджете посредством обсуждений с Секретариатом в течение межсессионного периода расходов и планируемых затрат в связи с Механизмом обзора хода осуществления.

Группе по обзору хода осуществления на ее четырнадцатой сессии будет представлена записка Секретариата, содержащая бюджетную информацию о расходах, понесенных в течение первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления, о ресурсах, полученных на отчетный момент из регулярного бюджета и в виде добровольных взносов, прогнозируемых расходах и текущем дефиците средств, требуемых для обеспечения функционирования Механизма ([CAC/COSP/IRG/2023/4](#)).

### Документация

Записка Секретариата о ресурсах и расходах на обеспечение функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/4](#))

### 4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

#### а) Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции

В своей резолюции 8/2 Конференция призвала государства-участники и впредь использовать Группу по обзору хода осуществления как платформу для добровольного обмена информацией о национальных мерах, принятых в ходе и после завершения страновых обзоров, в том числе о принятых стратегиях, возникших трудностях и выявленных передовых видах практики, а также, в надлежащих случаях, о мерах по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах о страновых обзорах, учитывая при этом необходимость проведения конструктивных обсуждений и обеспечения эффективности процесса принятия решений в ходе сессий Группы. Конференция также с удовлетворением приняла к сведению важные и полезные тематические доклады о ходе осуществления, дополнительные добавления по регионам и обновленную региональную информацию о потребностях в технической помощи, подготовленные секретариатом для рассмотрения Группой, и призвала государства-участники, Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере использовать эти документы.

Соответственно, Группе по обзору хода осуществления будет представлен подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении

положений главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/5](#)).

Кроме того, на рассмотрение Группы по обзору хода осуществления будет представлен подготовленный Секретариатом доклад об осуществлении положений главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (региональное дополнение) ([CAC/COSP/IRG/2023/5/Add.1](#)). Доклад содержит информацию в разбивке по географическим регионам, дополняющую тематический доклад об осуществлении положений главы II (Меры по предупреждению коррупции).

#### **b) Тематическое обсуждение**

В рамках первого цикла страновых обзоров были выявлены пробелы, трудности и успешные виды практики, касающиеся эффективного применения антикоррупционного законодательства. Помимо трудностей в области функционирования национальных институциональных механизмов, таких как отсутствие специализации правоохранительных органов, межведомственной координации следственной деятельности или сотрудничества с правонарушителями и структурами частного сектора, было выявлено более 300 пробелов в вопросах уголовного преследования, вынесения судебных решений и применения санкций. В политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в июне 2021 года, государства-члены и участники Конвенции обязались среди прочего усилить работу в направлении наращивания потенциала правоохранительных и судебных органов в части успешного проведения расследований, привлечения к уголовной ответственности и вынесения судебных решений по делам о коррупции и связанных с коррупцией преступлениях, в том числе посредством обучения кадров, и выделять достаточные ресурсы специализированным антикоррупционным ведомствам и органам уголовного правосудия в целях повышения эффективности расследования этих преступлений и преследования за них.

В этой связи будет проведена групповая дискуссия для обсуждения трудностей и примеров успешной практики в деле выявления и расследования коррупционных преступлений и преследования виновных.

Кроме того, государствам-участникам предлагается представить в рамках пункта 4 повестки дня дополнительную информацию о достижениях, успешной практике, трудностях и мерах, принятых после завершения страновых обзоров в рамках первого и второго циклов, уделяя особое внимание положениям главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции.

Пункт 4 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня четырнадцатого совещания Рабочей группы по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и упомянутой рабочей группы; будут также организованы две дополнительные групповые дискуссии.

#### **Документация**

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении положений главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/5](#))

Подготовленный Секретариатом доклад об осуществлении положений главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (региональное дополнение) ([CAC/COSP/IRG/2023/5/Add.1](#))

Резюме докладов о страновых обзорах  
([CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.71](#); [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.30](#);  
[CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.31](#); [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.32](#);  
[CAC/COSP/IRG/II/3/1/Add.8](#); [CAC/COSP/IRG/II/3/1/Add.9](#);  
[CAC/COSP/IRG/II/4/1/Add.1](#); [CAC/COSP/IRG/II/4/1/Add.2](#);  
[CAC/COSP/IRG/II/4/1/Add.3](#); [CAC/COSP/IRG/II/4/1/Add.4](#))

## 5. Техническая помощь

В резолюции 8/8 Конференция рекомендовала государствам-участникам, в частности, учитывать потребности, выявленные в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению национальных антикоррупционных стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей. Кроме того, в своей резолюции 9/4 Конференция призвала государства-участники признать важность поощрения, облегчения и поддержки своевременной, планомерной, адекватной и эффективной технической помощи для укрепления национального потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и призвала всех поставщиков технической помощи ускорить действия на всех уровнях по удовлетворению таких потребностей в ответ на поступающие просьбы, включая потребности, определенные с помощью Механизма обзора хода осуществления, путем мобилизации достаточной финансовой помощи, технической поддержки и других ресурсов, как указано в пункте 53 политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, состоявшейся в 2021 году.

Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата, содержащая анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров и оказания Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/6](#)).

В рамках настоящего пункта повестки дня делегациям будет предложено обсудить конкретные аспекты технической помощи в связи с положениями главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции.

Для того чтобы государства-участники могли обменяться мнениями по конкретным аспектам технической помощи, будут организованы две групповые дискуссии, одна из которых будет посвящена осуществлению положений статьи 12 Конвенции и пунктов 11, 13 и 19 политической декларации, а также ее главы о технической помощи и обмене информацией.

Пункт 5 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня четырнадцатого совещания Рабочей группы по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и упомянутой рабочей группы.

### Документация

Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров и оказания Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/6](#))

## 6. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и укрепления международного сотрудничества

На своей специальной сессии, состоявшейся 2–4 июня 2021 года, Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию «Наша общая

приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества». Государства-члены обязались среди прочего выполнять положения этой политической декларации и предложили Конференции, как договорному органу, несущему главную ответственность за продвижение и обзор хода осуществления Конвенции, принять меры для осуществления положений декларации и учитывать ее в своей работе.

Кроме того, в своей резолюции 9/2 Конференция поручила своим вспомогательным органам принять в соответствии с их мандатами необходимые меры для осуществления положений политической декларации.

Соответственно, ожидается, что в рамках данного пункта повестки дня Группа по обзору хода осуществления и Рабочая группа по предупреждению коррупции обсудят меры, необходимые для осуществления положений политической декларации.

Кроме того, в связи с просьбой, высказанной в ходе второй части возобновленной тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления в ноябре 2022 года, и с учетом одобрения, полученного от расширенного Бюро с использованием процедуры молчания 3 апреля 2023 года, в рамках данного пункта повестки дня будет обсуждаться тема укрепления предпринимательской этики при помощи, в частности, санкций и стимулов. В политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в июне 2021 года, государства-члены и участники Конвенции обязались поощрять этическое поведение и усилия по борьбе с коррупцией на всех предприятиях и применять в случае правонарушений соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие санкции. Государства могут при помощи стимулов и санкций, а также инновационных законодательных реформ побуждать предприятия к разработке и внедрению программ, касающихся борьбы с коррупцией, соблюдения этических норм и выполнения установленных требований. В процессе функционирования Механизма обзора хода осуществления выявлены некоторые примеры такой успешной практики, однако трудности и пробелы в знаниях сохраняются. Предлагается организовать групповую дискуссию для обсуждения возможных эффективных мер, способов их применения на практике и их потенциала в плане оказания государствам-членам и участникам Конвенции поддержки в укреплении добросовестности в сфере публичных закупок. В ходе обсуждения предлагается опираться на пункты 11, 13 и 19 политической декларации.

Пункт 6 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 3 повестки дня четырнадцатого совещания Рабочей группы по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и упомянутой рабочей группы.

## **7. Прочие вопросы**

В своей резолюции 4/6 Конференция постановила, что на полях сессий Группы по обзору хода осуществления Секретариат в сотрудничестве с одним из членом Бюро будет проводить для неправительственных организаций брифинги о работе Механизма обзора хода осуществления.

В своей резолюции 8/2 Конференция рекомендовала Группе по обзору хода осуществления и впредь проводить брифинги по результатам процесса обзора для неправительственных организаций в рамках сессий Группы в соответствии с резолюцией 4/6.

Резюме брифинга, который состоится на полях четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления во вторник, 13 июня 2023 года, будет размещено на веб-сайте сессии после ее закрытия.

Кроме того, Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает обсудить в рамках пункта 7 повестки дня любые другие вопросы.

**8. Предварительная повестка дня пятнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления**

На четырнадцатой сессии Группе по обзору хода осуществления предстоит рассмотреть и утвердить проект предварительной повестки дня своей пятнадцатой сессии, который будет подготовлен секретариатом во взаимодействии с Председателем.

**9. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее четырнадцатой сессии**

Группе по обзору хода осуществления предстоит утвердить доклад о работе своей четырнадцатой сессии.



## Приложение

### Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
<b>Понедельник, 12 июня 2023 года</b>		
10:00–13:00	1 (a)	Открытие сессии
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
15:00–18:00	3	Финансовые и бюджетные вопросы
	7	Прочие вопросы
	8	Предварительная повестка дня пятнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
<b>Вторник, 13 июня 2023 года</b>		
10:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции <sup>a</sup>
	4 (a)	Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции
15:00–18:00	4 (b)	Тематическое обсуждение
<b>Среда, 14 июня 2023 года</b>		
10:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (продолжение)
15:00–18:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (продолжение)
<b>Четверг, 15 июня 2023 года</b>		
10:00–13:00	5	Техническая помощь <sup>a</sup>
15:00–18:00	5	Техническая помощь (продолжение)

---

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
<b>Пятница, 16 июня 2023 года</b>		
10:00–13:00	6	Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции <sup>a</sup>
15:00–18:00	9	Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее четырнадцатой сессии

---

<sup>a</sup> Пункты 4 и 5 и пункт 6 повестки дня будут обсуждаться вместе с пунктами 2 и 3, соответственно, повестки дня четырнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и упомянутой рабочей группы.