



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
21 March 2023  
Russian  
Original: English

**Группа по обзору хода осуществления**

**Четырнадцатая сессия**

Вена, 12–16 июня 2023 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Функционирование Механизма обзора хода  
осуществления Конвенции Организации  
Объединенных Наций против коррупции**

**Функционирование Механизма обзора хода  
осуществления Конвенции Организации  
Объединенных Наций против коррупции**

**Записка Секретариата**

*Резюме*

В настоящем документе представлен обновленный анализ функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности его второго цикла. В нем также содержатся рекомендации по мерам, необходимым для завершения второго цикла.

\* [CAC/COSP/IRG/2023/1](#).



## I. Введение

1. В своем решении 5/1 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила, что сразу после завершения первого цикла обзора Группе по обзору хода осуществления следует приступить к сбору при поддержке секретариата и обсуждению информации, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с пунктом 48 круга ведения Механизма. Конференция постановила также, что Группе по обзору хода осуществления следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению такой информации, и постановила далее, что при сборе такой информации Группе следует учитывать будущие потребности в принятии дальнейших мер в соответствии с пунктами 40 и 41 круга ведения.

2. В своей резолюции 8/2 Конференция признала, что продолжение процесса оценки функционирования Механизма обзора хода осуществления в течение второго цикла обзора на основе опыта, накопленного за первый цикл обзора, могло бы в значительной мере способствовать достижению полезных результатов и что приступить к этому процессу следует без ущерба для любого последующего продолжения такой работы после завершения второго цикла обзора. В той же резолюции Конференция просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма, для того чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 круга ведения Механизма и в решении 5/1 Конференции, и в этой связи продолжать представлять доклады Конференции о проделанной работе с учетом содержащейся в пункте 5 резолюции 3/1 Конференции просьбы о проведении оценки круга ведения при завершении каждого цикла обзора.

3. Кроме того, в политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, проведенной в 2021 году, государства-члены и участники Конвенции, в частности, одобрили результаты работы Механизма обзора хода осуществления, помогающей участникам в полном объеме выполнять их обязательства по Конвенции, и настоятельно призвали стороны Конвенции своевременно провести свои обзоры в рамках Механизма, с тем чтобы завершить первый и второй циклы обзора в установленные сроки. Они также приветствовали проводимую Конференцией оценку эффективности Механизма и адаптацию в надлежащих случаях процедур и требований в отношении последующих действий.

4. В настоящем документе представлен обзор работы Механизма обзора хода осуществления, в частности прогресс, достигнутый на сегодняшний день в ходе второго цикла, и рекомендации относительно мер, необходимых для завершения страновых обзоров в рамках второго цикла. Его следует читать вместе с запиской Секретариата об извлеченных уроках и мнениях относительно возможного усовершенствования Механизма ([CAC/COSP/IRG/2023/3](#)).

## II. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции

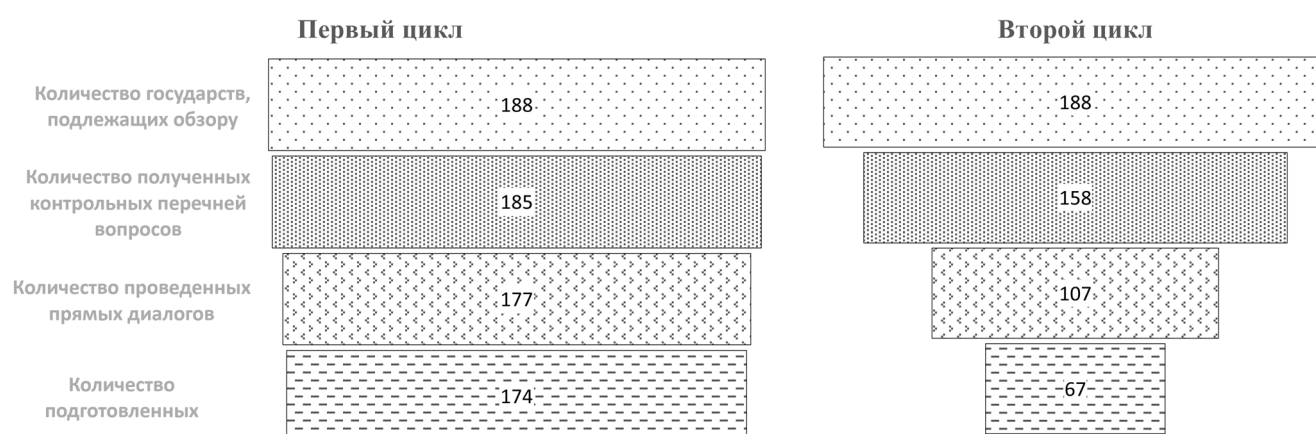
5. Первый цикл близится к завершению: утверждены 174 из 188 резюме. Тем не менее, на всех этапах проведения обзоров в рамках второго цикла по-прежнему наблюдаются существенные задержки: на момент подготовки настоящего документа были подготовлены лишь 67 из 188 резюме по этому циклу. В своем решении 8/1 Конференция, приняв к сведению задержки, возникшие в ходе

второго цикла работы Механизма обзора хода осуществления, постановила продлить продолжительность второго цикла до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров, и призвала государства-участники ускорить проведение второго цикла. Вскоре после того, как Конференция постановила продлить второй цикл, началась пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), что привело к дополнительным задержкам в проведении страновых обзоров.

## А. Статистический обзор первого и второго циклов обзора

6. На рисунке I приведены данные по состоянию на 28 февраля 2023 года, отражающие общий ход проведения страновых обзоров в рамках первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления.

Рис. I  
Общий прогресс, достигнутый в рамках первого и второго циклов обзора



## В. Анализ сроков, связанных с важнейшими этапами процесса обзора, с уделением особого внимания второму циклу обзора

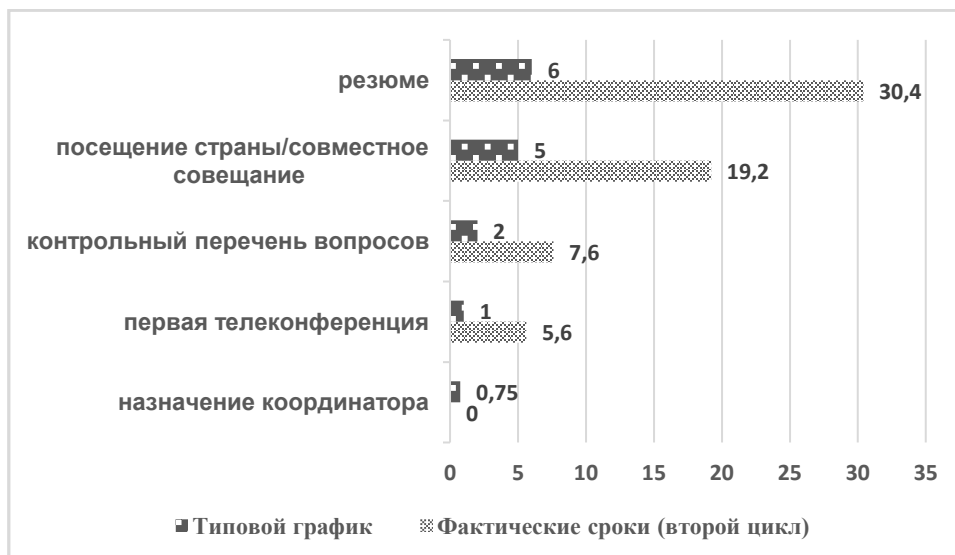
7. Был проведен анализ задержек с завершением страновых обзоров в рамках Механизма обзора хода осуществления и обусловленного этим отставания с целью определить, может ли второй цикл обзора быть завершен к июню 2024 года, как это было предусмотрено в решении 8/1 Конференции.

8. Для этого типовые сроки, указанные в типовом графике проведения страновых обзоров<sup>1</sup>, подготовленном на основе круга ведения Механизма обзора хода осуществления и руководства для правительственных экспертов и секретариата, содержащемся в добавлении к кругу ведения Механизма, были сопоставлены с фактическими сроками проведения обзоров в рамках обоих циклов.

9. На рисунке II ниже показано общее сопоставление прогресса, достигнутого в проведении обзоров второго цикла с начала проведения страновых обзоров. Как видно на этом рисунке, фактические сроки, необходимые для подготовки резюме, представления заполненных контрольных перечней вопросов для самооценки и организации посещений стран, значительно превышают сроки, указанные в типовом графике. Ниже представлен анализ отдельных этапов процесса обзора.

<sup>1</sup> Размещен на сайте [www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Review-Mechanism/IRG\\_model\\_country\\_review\\_schedule.pdf](http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Review-Mechanism/IRG_model_country_review_schedule.pdf).

Рис. II  
**Медианная продолжительность проведения страновых обзоров: целевые сроки в сопоставлении с реальными сроками (месяцы)**

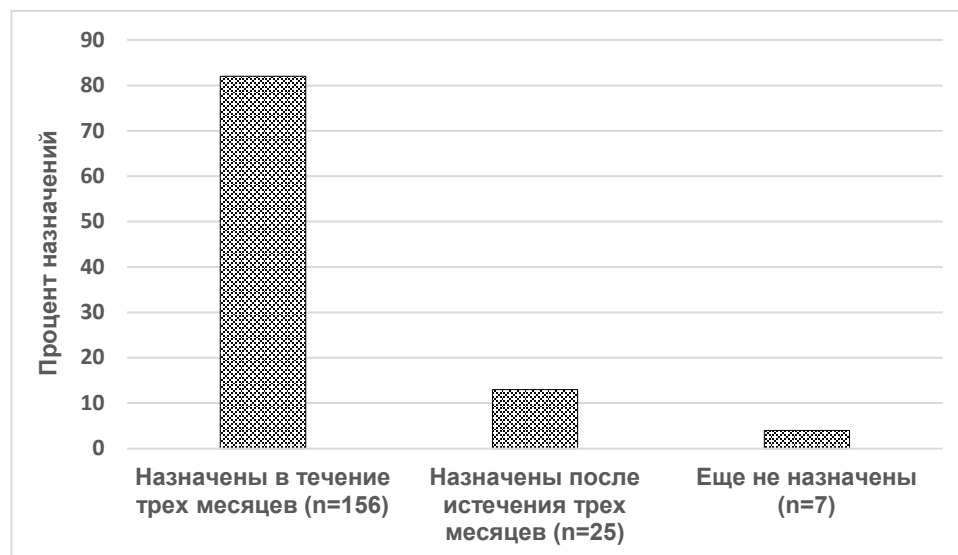


### 1. Анализ отдельных этапов обзора

#### Задержки в назначении координаторов

10. В круге ведения отмечается, что в идеале планируемый срок проведения обзоров не превышает шести месяцев, однако этот процесс занимает значительно больше времени. В настоящее время назначены 182 из 188 координаторов для второго цикла. На этом начальном этапе назначения координаторов, которое должно происходить в пределах 21 дня после даты начала проведения обзора, возникают некоторые задержки: в указанные сроки свои кандидатуры представили только 115 государств-участников. Более 80 процентов кандидатур были представлены в течение трех месяцев с даты начала проведения обзора либо в пределах трехнедельного типового срока, либо даже раньше этой даты. Несмотря на такую в целом положительную картину, в более чем 10 процентах обзоров назначение координаторов задержалось более чем на три месяца, а в 3 процентах обзоров кандидатуры до сих пор не представлены, что задерживает проведение обзоров в рамках второго обзора уже на этом начальном этапе (см. рис. III ниже).

Рис. III

**Второй цикл обзора: продолжительность периода времени от начала проведения обзора до назначения координаторов****Задержки в назначении правительственных экспертов**

11. Задержки в назначении правительственных экспертов происходят даже чаще, чем в назначении координаторов. В руководстве для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров предусмотрено, что первая телеконференция или видеоконференция должна состояться в течение одного месяца после начала проведения обзора, однако многие страновые обзоры были отложены, так как государства-участники еще не назначили правительственных экспертов для проведения порученных им обзоров, и поэтому в рамках нескольких страновых обзоров работа до сих пор не может продвигаться вперед. По состоянию на 28 февраля 2023 года на рассмотрении находилось 35 кандидатур экспертов. В ряде случаев задержки в назначении экспертов составляли более года и даже несколько лет, т. е. обзоры не могли быть проведены, несмотря на неоднократные напоминания и письма о задержке, направленные секретариатом. Несвоевременное назначение правительственных экспертов или изменение в ходе обзоров состава экспертов, проводящих обзор, существенным образом влияет на все последующие этапы обзора.

**Задержки в представлении ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки**

12. Представление ответа на контрольный перечень вопросов для самооценки является важнейшим элементом обзора и непременным условием для начала процесса обзора. Типовым графиком предусмотрено представление ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки в течение двух месяцев после даты начала проведения обзора. Однако только 7 государств-участников представили свои ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки в течение двух месяцев с даты начала обзора, а 57 государств-участников представили свои ответы в течение двух-шести месяцев с даты начала обзора (задержка составляла до четырех месяцев). Половина (94) государств-участников представили свои ответы более чем через шесть месяцев после даты начала обзора (задержка составила более четырех месяцев), а 30 государств-участников еще не представили свои ответы (см. рис. IV ниже). В результате 15 процентов страновых обзоров не могут быть продолжены на данном этапе. Это означает, что, не считая обзоров новых государств — участников Конвенции, проведение этих обзоров задерживается примерно на два-пять лет. Пандемия привела к дополнительным задержкам с представлением ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, в результате чего в период пандемии средний годовой

показатель количества представляемых ответов уменьшился с 25 до 20 (см. рис. V ниже).

Рис. IV

**Второй цикл обзора: продолжительность периода времени от начала проведения обзора до представления контрольного перечня вопросов для самооценки**

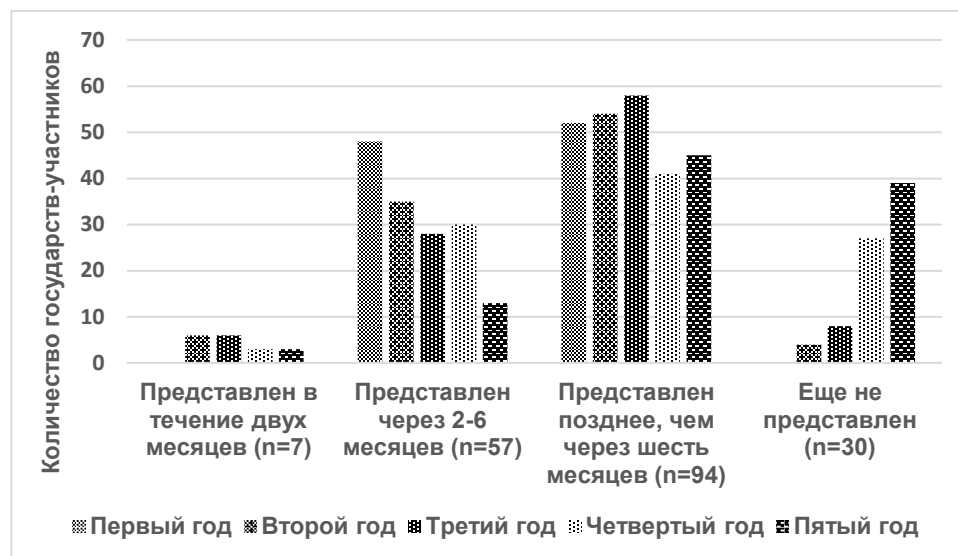
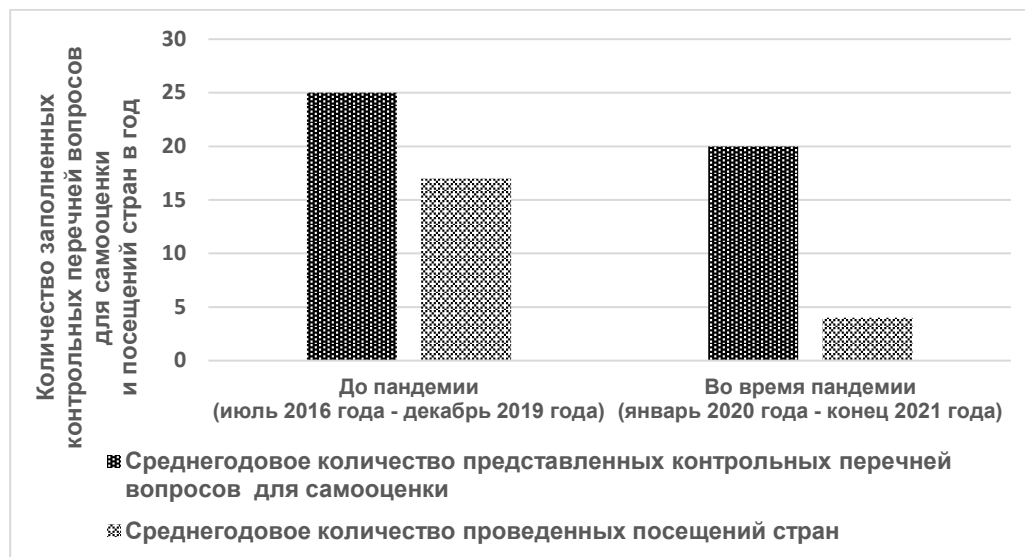


Рис. V

**Количество заполненных контрольных перечней вопросов для самооценки и посещений стран в год: средние показатели за период до пандемии и за период пандемии**



**Задержки в организации посещений стран или совместных совещаний, особенно обусловленные задержками в период пандемии COVID-19**

13. Типовой график предусматривает двухмесячный период прямого диалога, за которым следует период подготовки проекта доклада о страновом обзоре в течение приблизительно пяти месяцев после начала проведения обзора. Количество посещений стран и совместных совещаний неуклонно росло в первые три года второго цикла, однако пандемия COVID-19 заметно повлияла на темпы проведения страновых обзоров, вызвав дальнейшие задержки в организации посещений стран, с учетом обусловленного этим отставания и в общей сложности

большого количества организуемых посещений стран. В период с 30 марта 2022 года по 28 февраля 2023 года было организовано 27 очных посещений стран (всего в 2022 году состоялось 29 посещений стран). Ряд мероприятий в рамках некоторых из этих посещений проводились в режиме онлайн<sup>2</sup>. Несмотря на постоянные задержки, количество посещений стран и совместных встреч, проведенных за рассматриваемый период, резко возросло. Это произошло в основном благодаря снятию ограничений на поездки, связанных с пандемией COVID-19.

#### Задержки в утверждении резюме

14. Поскольку в настоящее время большое количество обзоров находится уже на стадии, следующей за прямым диалогом (см. рис. VI ниже), ожидается, что в 2023 году годовой показатель подготовленных резюме возрастет (показатель совокупного количества резюме, подготовленных во время второго цикла обзора, см. рис. VII ниже). В то же время задержки в разработке графика посещения стран будут по-прежнему влиять на общее количество подготовленных резюме и докладов об итогах страновых обзоров, которые будут завершены. Такое положение затруднит, а то и сделает невозможным, завершение всех оставшихся обзоров к июню 2024 года.

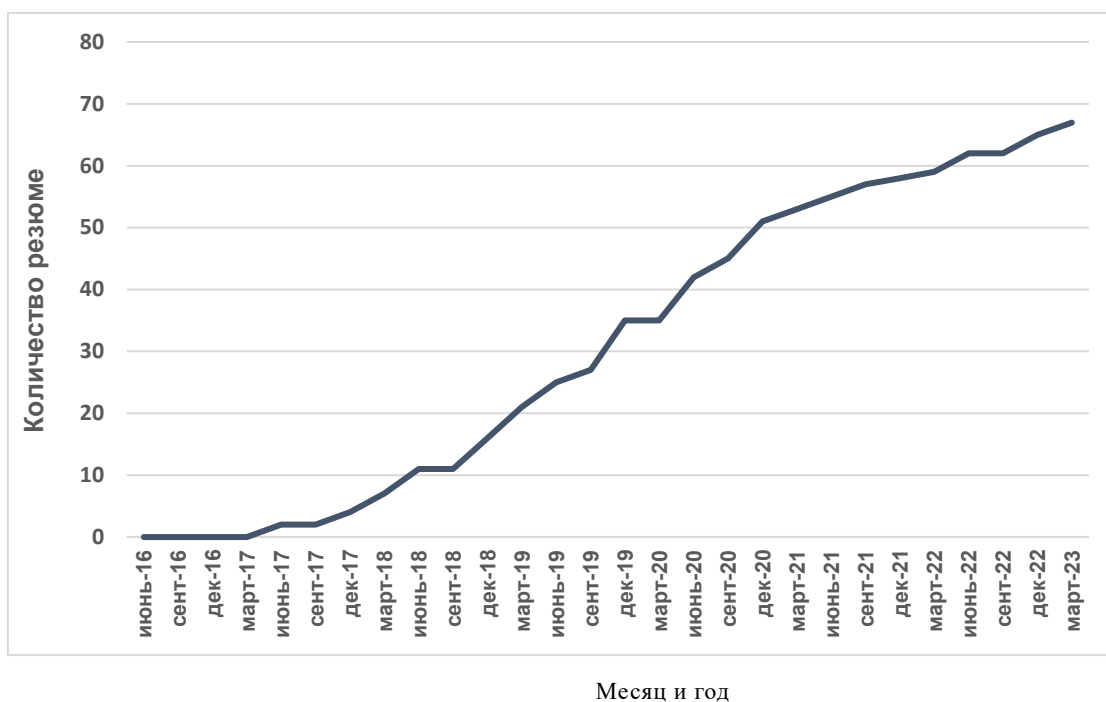
Рис. VI

**Второй цикл обзора: количество подготовленных резюме и состоявшихся посещений стран или совместных совещаний в разбивке по годам**



<sup>2</sup> Информация о функционировании Механизма обзора хода осуществления регулярно представляется Группе по обзору хода осуществления на ее очередных и/или возобновленных сессиях. В последний раз эта информация была представлена Группе на рассмотрение на ее тринадцатой сессии (см. [CAC/COSP/IRG/2022/2](#)) и на ее второй возобновленной тринадцатой сессии (см. [CASP/COSP/IRG/2022/9](#)).

Рис. VII  
Второй цикл обзора: общее количество подготовленных резюме



## 2. Причины задержек в проведении страновых обзоров

15. Ряд причин задержек в завершении страновых обзоров был определен в документации, подготовленной ранее секретариатом. Эти причины по-прежнему имеют место, при этом в качестве двух наиболее критических этапов рассматривались значительные задержки участниками ответов на контрольные перечни вопросов для самооценки и в завершении подготовки резюме и докладов о страновом обзоре. К другим причинам задержки процесса в целом продолжают относиться следующие: а) задержки в назначении координаторов и ответственных экспертов (см. пп. 10 и 11 выше); б) количество языков, используемых в некоторых обзорах, поскольку в этих случаях для перевода и обработки рабочей документации требуется дополнительное время; в) сложности с составлением графика посещения стран, особенно в период с марта 2020 года из-за пандемии COVID-19, которая привела к резкому сокращению количества посещений стран, организованных в 2020–2021 годах (см. рис. V и VI выше), и к еще большему отставанию; и d) время, необходимое для достижения консенсуса по резюме и докладам о страновом обзоре между всеми участвующими сторонами. Кроме того, многие государства-участники указали, что причиной большинства задержек являются сложность главы II Конвенции и необходимость проведения широких консультаций с заинтересованными сторонами по двум главам, в отношении которых проводится обзор в рамках второго цикла.

16. Помимо задержек, происходящих на различных этапах обзора, следует отметить увеличение объема работы правительственных экспертов и секретариата вследствие: а) добавления новых государств-участников после начала первого цикла обзора, когда участниками Конвенции были всего 144 государства; и б) отставания в проведении обзоров в предыдущие годы. Из-за задержек, обусловленных в ряде случаев выявленными ограниченными возможностями, и зачастую уклонения государств-участников от взаимодействия возросла нагрузка на секретариат в плане затруднения контроля сроков исполнения и составления графиков и планирования. Задержки повлияли и на работу правительственных экспертов, поскольку многие государства-участники, в отношении которых проводится обзор в третий, четвертый и пятый годы второго цикла, должны также выступать в качестве проводящих обзор государств в отношении как



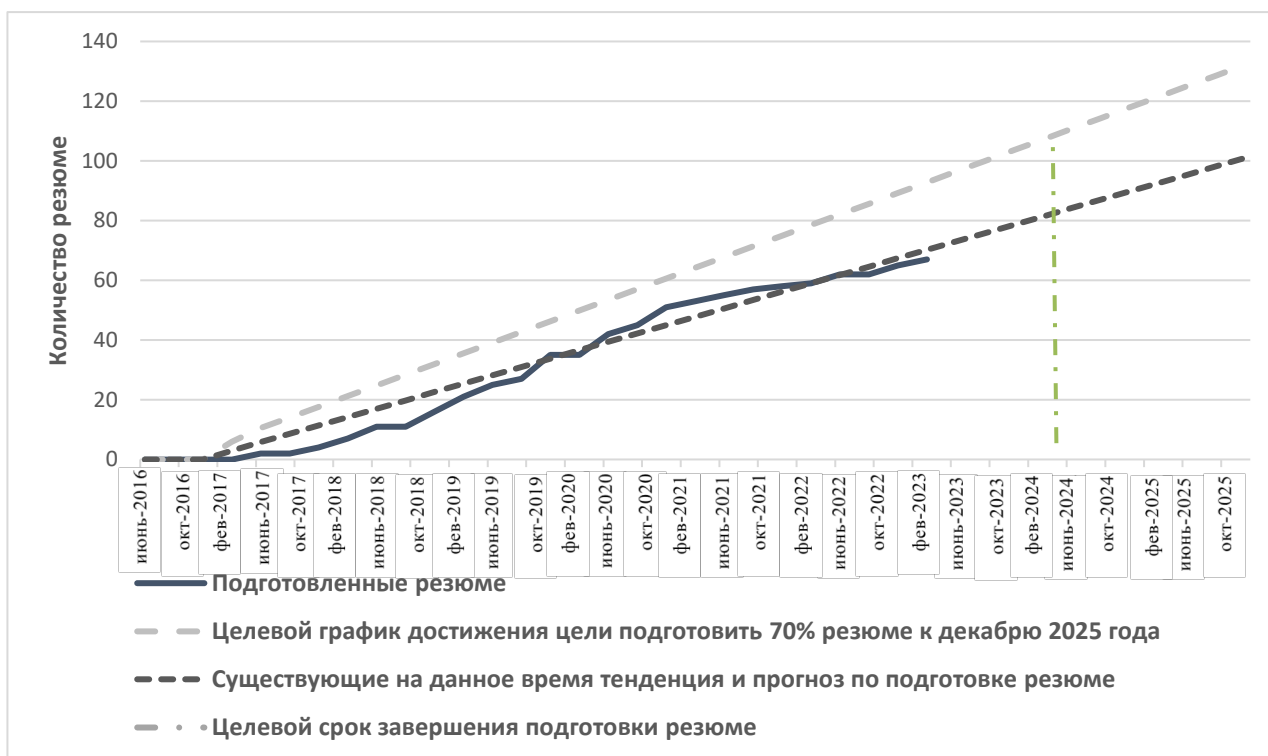
просроченных обзоров за предыдущие годы, так и текущих обзоров того же года. Кроме того, в некоторых случаях задержки влекут за собой последствия для государств-участников с точки зрения ресурсов из-за отклонения в бюджете из года в год от исполнения прогнозируемых финансовых обязательств. На это указали несколько государств-участников. Таким образом, необходимость проводить одновременно задержанные обзоры и обзоры последующего года ограничивает возможности государств-участников и секретариата.

### 3. Выводы и прогнозы

17. Результаты анализа по-прежнему показывают, что задержки накапливаются на протяжении всего процесса обзора на каждом из его этапов и во все годы проведения обзора, при этом пандемия усугубила ранее выявленное замедление темпа проведения обзоров (см. рис. V и VI выше). Что касается второго цикла, то на момент подготовки данной записки оставалось подготовить 121 резюме и провести 81 прямой диалог. С учетом снятия ограничений на поездки и проведение совещаний прилагаются все усилия для того, чтобы в следующие 16 месяцев посетить больше стран, чем в среднем ранее; однако общее количество посещений стран, которые можно организовать, будет по-прежнему ограничено степенью готовности и возможностями государств-участников и возможностями секретариата содействовать проведению всех предстоящих обзоров. Если проведение обзоров будет продолжаться нынешними темпами, то к предполагаемому сроку окончания цикла, т. е. к июню 2024 года, будет завершено менее половины обзоров в рамках второго цикла (84 обзора, или 45 процентов). Тем не менее, в связи с резким увеличением количества посещений стран в 2022 году в настоящее время завершается подготовка 40 резюме. По состоянию на сегодняшний день ожидается, что они будут окончательно доработаны к июню 2024 года (см. рис. VIII ниже).

Рис. VIII

**Прогнозы в отношении совокупного числа резюме, подготовка которых будет завершена**



## **С. Учебные курсы для координаторов и правительственных экспертов, участвующих в работе Механизма обзора хода осуществления**

18. В соответствии с пунктом 32 круга ведения Механизма обзора хода осуществления и пунктом 11 руководства по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата, секретариат организует периодические подготовительные курсы для координаторов и правительственных экспертов, участвующих в обзорах. Такие курсы позволяют ознакомить координаторов и экспертов с содержанием руководства и подготовить их к участию в процессе обзора.

### **1. Первый цикл обзора**

19. К настоящему времени в рамках первого цикла обзора подготовку прошли свыше 1 800 экспертов, что способствовало формированию глобального сообщества специалистов по борьбе с коррупцией. Организуются национальные подготовительные курсы и предоставляется специальная помощь более чем для 40 государств, а с июня 2013 года проведено семь региональных подготовительных курсов.

### **2. Второй цикл обзора**

20. По состоянию на март 2023 года в рамках второго цикла обзора были организованы 10 региональных и 16 глобальных обучающих мероприятий. В целях экономии средств как государств-участников, в отношении которых проводится обзор, так и секретариата учебные мероприятия проводились параллельно с сессиями Группы по обзору хода осуществления или в те же сроки. Кроме того, государства-участники, являющиеся объектом обзора, могли получить индивидуальную помощь в прохождении обзора, в частности помощь со стороны УНП ООН в заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки.

21. В связи с пандемией COVID-19 организация глобальных и региональных учебных мероприятий в очном формате в период с февраля 2020 года по октябрь 2022 года была невозможна. За этот период секретариат использовал новые подходы для содействия проведению страновых обзоров, и в целях дополнения очной подготовки по вопросам, касающимся Механизма обзора хода осуществления, на онлайн-платформе электронного обучения были размещены учебные видеоматериалы для координаторов и правительственных экспертов. К настоящему времени 158 человек зарегистрировались для участия в этих учебных курсах.

22. Первый учебный курс в очном формате после начала пандемии был организован в Вене 7, 9 и 10 ноября 2022 года в ходе второй возобновленной тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления, шестнадцатого заседания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов и одиннадцатого межправительственного совещания экспертов открытого состава по укреплению международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В этом учебном мероприятии приняли участие в общей сложности 28 экспертов и координаторов из 14 государств-участников.

23. На момент подготовки настоящего доклада специальную подготовку по вопросам, связанным с Механизмом обзора хода осуществления, прошли свыше 1 860 координаторов и правительственных экспертов, из которых свыше 970 участвовали в региональных и глобальных подготовительных курсах для второго цикла обзоров. В целом в рамках дополнительной технической помощи, оказанной правительствам в целях заполнения контрольного перечня вопросов для самооценки, подготовку прошли в общей сложности более 2 тыс. человек.

### III. Рекомендации и возможные дальнейшие шаги

24. Как уже отмечалось на предыдущих сессиях Группы по обзору хода осуществления, для того чтобы активизировать усилия по своевременному завершению второго цикла, секретариат чаще направляет напоминания и последующие официальные письма проходящим и проводящим обзор государствам-участникам, которые не укладываются в установленные сроки.

25. На второй возобновленной тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления, проходившей с 7 по 11 ноября 2022 года, несколько выступавших упомянули о задержках в проведении страновых обзоров, в частности при назначении правительственных экспертов и выполнении самостоятельной оценки; ситуацию с задержками усугубила пандемия COVID-19. Некоторые выступавшие отметили, что продление цикла позволит завершить текущие обзоры и в то же время сохранить высокое качество обзоров. В этой связи многие выступавшие поддержали предложение о том, чтобы Группа по обзору хода осуществления рекомендовала Конференции продлить работу Механизма обзора хода осуществления на полтора года — до декабря 2025 года. Несколько выступавших сообщили, что поддерживают продление сроков, но впоследствии необходимо избежать дальнейших переносов. В этой связи многие выступавшие отметили, что с учетом текущих показателей выполнения обзоров продление цикла до 2025 года представляется недостаточным, и предложили государствам-участникам согласовать пороговое значение, по достижении которого второй цикл будет считаться завершенным, подобно показателю в 70 процентов, установленному для Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

26. Если к июню 2024 года будет завершена подготовка 40 резюме, то это будет означать, что в период с июня 2024 года по декабрь 2025 года необходимо будет подготовить еще 25. С учетом того, сколько в среднем времени требовалось для завершения подготовки резюме до пандемии COVID-19, к предложенному сроку — декабрю 2025 года — удастся подготовить 70 процентов резюме обзоров всех государств-участников, в отношении которых проводится обзор.

27. Секретариат будет продолжать следить за ходом второго цикла и надлежащим образом информировать о нем Группу по обзору хода осуществления. Он заблаговременно представит дополнительные прогнозы до десятой сессии Конференции, которая состоится в декабре 2023 года. На основе обновленных прогнозов, которые будут подготовлены до начала десятой сессии Конференции, Группа, возможно, пожелает предложить Конференции на ее десятой сессии рассмотреть возможность продления срока действия второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, по крайней мере, до конца 2025 года.