



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
27 March 2023  
Russian  
Original: English

## Группа по обзору хода осуществления

Четырнадцатая сессия

Вена, 12–16 июня 2023 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

Техническая помощь

### **Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и оказания помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

Записка Секретариатом

#### *Резюме*

С учетом предыдущих документов, подготовленных Секретариатом и посвященных анализу потребностей в технической помощи, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в настоящем докладе приводится обновленный анализ потребностей в технической помощи по главе II Конвенции, отмеченных в ходе второго цикла обзора. В докладе приводится также обзор мер, принятых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для удовлетворения потребностей в технической помощи и просьб, поступивших после девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе, Египет, 13–17 декабря 2021 года.

\* CAC/COSP/IRG/2023/1.



## I. Введение

1. С учетом того, что одна из глав Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции посвящена технической помощи и обмену информацией, оказание технической помощи признается одним из ключевых условий для обеспечения осуществления Конвенции во всем мире. В этой связи одной из целей Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции является выявление и обоснование конкретных потребностей в технической помощи, а также поощрение и облегчение предоставления такой помощи. В соответствии с пунктом 44 круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Группе по обзору хода осуществления поручено проводить рассмотрение потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

2. В своей резолюции 4/1 Конференция рекомендовала всем государствам-участникам, где это применимо, указывать при заполнении комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки и в страновых докладах выявленные потребности в технической помощи, предпочтительно в порядке приоритетности и в увязке с осуществлением положений Конвенции, рассматриваемых в рамках соответствующего цикла обзора. Конференция также рекомендовала государствам-участникам продолжать представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) информацию о реализуемых проектах технической помощи в связи с осуществлением Конвенции.

3. В своей резолюции 7/3 Конференция приветствовала содействие оказанию технической помощи в противодействии коррупции в качестве одного из элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и признала важность координации между донорами, поставщиками технической помощи и странами-получателями в целях рационализации использования ресурсов, повышения эффективности, недопущения дублирования усилий и удовлетворения потребностей стран-получателей. Кроме того, государствам-участникам было рекомендовано и впредь добровольно предоставлять Группе по обзору хода осуществления в соответствии с принятым кругом ведения Механизма информацию о текущих, предполагаемых и неудовлетворенных потребностях в технической помощи, включая потребности, выявленные с помощью процесса обзора, и государствам-участникам было предложено использовать эту информацию для предоставления данных в интересах программ по технической помощи.

4. Кроме того, на своей специальной сессии по борьбе с коррупцией в 2021 году Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию под названием «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», в которой государства, в частности, обязались продолжать обмен информацией о предоставлении технической помощи и о потребностях в такой помощи, включая потребности, выявленные с помощью Механизма обзора хода осуществления.

5. Настоящий документ состоит из двух частей:

а) обновленный анализ потребностей в технической помощи по главе II, выявленных с помощью обзоров, проведенных в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления<sup>1</sup>, с подробной разбивкой по регионам;

---

<sup>1</sup> Следует читать вместе с запиской Секретариата об успешных видах практики и опыте государств-участников и соответствующих мерах, принятых ими после завершения страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи (CAC/COSP/2021/9).

б) обзор технической помощи в области предупреждения коррупции, оказанной УНП ООН после подготовки последнего доклада о технической помощи для девятой сессии Конференции<sup>2</sup>.

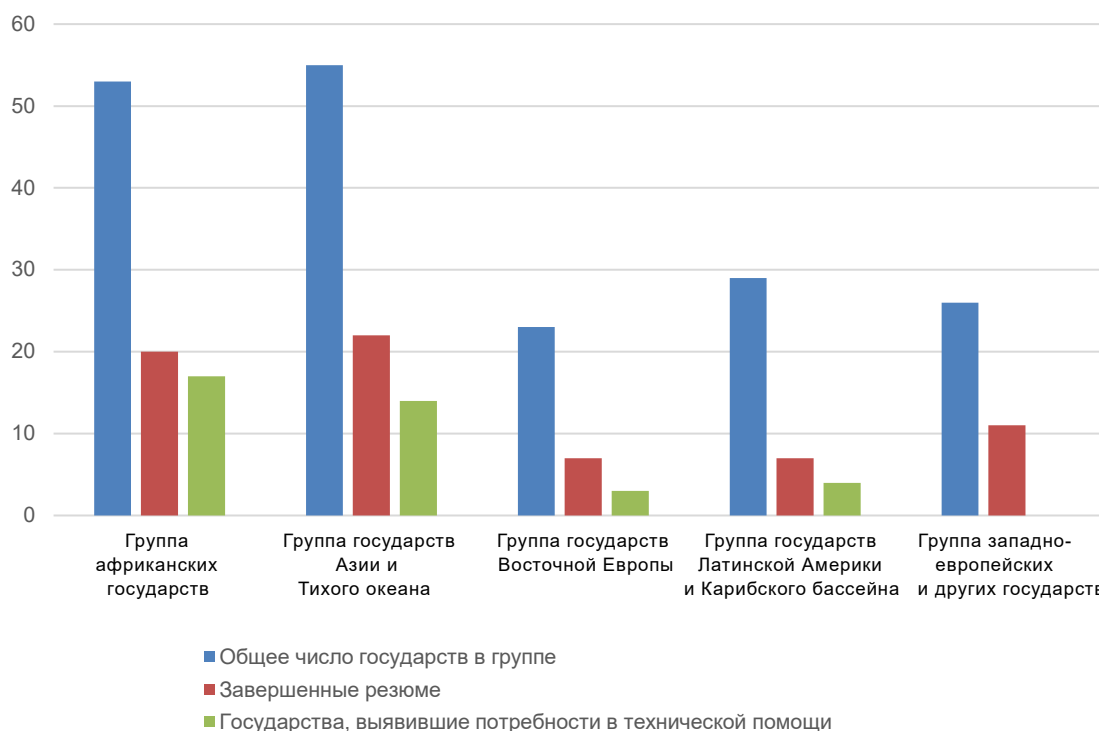
## II. Анализ потребностей в технической помощи по главе II, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления

### A. Общая оценка

6. В октябре 2021 года Секретариат подготовил для девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции записку под названием «Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и оказания помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности» (CAC/COSP/2021/10). С тех пор еще девять государств завершили подготовку резюме своих страновых обзоров, в результате чего общее число завершенных резюме достигло 67 (см. рис. I ниже). Шесть из этих государств выявили 24 потребности в технической помощи по статьям, содержащимся в главе II. С учетом этих дополнительных обзоров с помощью Механизма обзора хода осуществления в общей сложности 38 из 57 государств выявили 315 индивидуальных потребностей в технической помощи по главе II.

Рис. I

**Число государств, завершивших подготовку своих резюме, и государств, нуждающихся в технической помощи по главе II в разбивке по регионам (второй цикл)**



<sup>2</sup> Данные, использованные при подготовке настоящего доклада, основаны на результатах страновых обзоров, завершенных по состоянию на 28 февраля 2023 года.

7. Как следует из рис. II, хотя виды потребностей по статьям значительно различаются, большая часть выявленных потребностей относятся к статьям 5, 6, 7 и 9 в порядке убывания. Наименьшее количество потребностей было указано по статьям 10, 11 и 12 в порядке убывания (долевые показатели индивидуальных потребностей в технической помощи по категориям см. рис. III ниже).

Рис. II

**Количество потребностей в технической помощи и количество государств, выявивших потребности, в разбивке по статьям (глава II)**

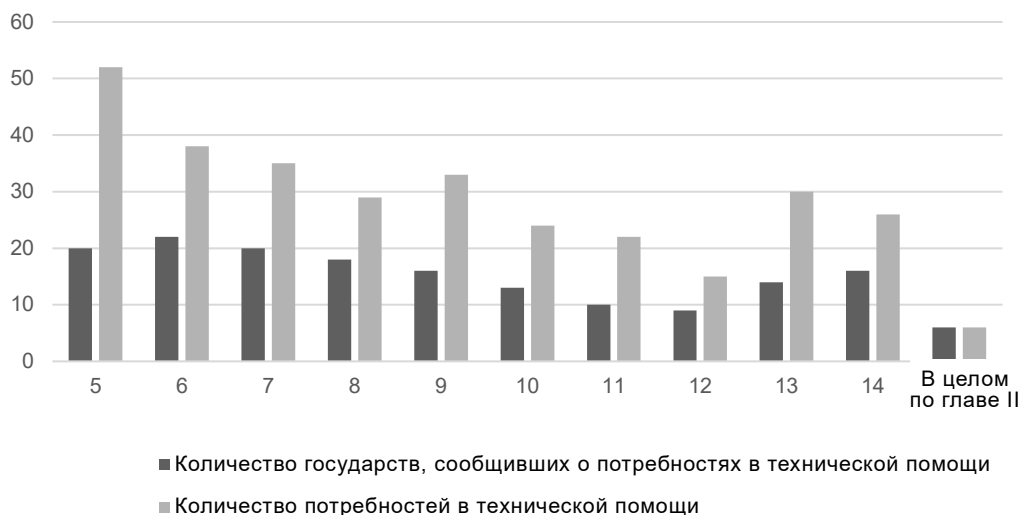
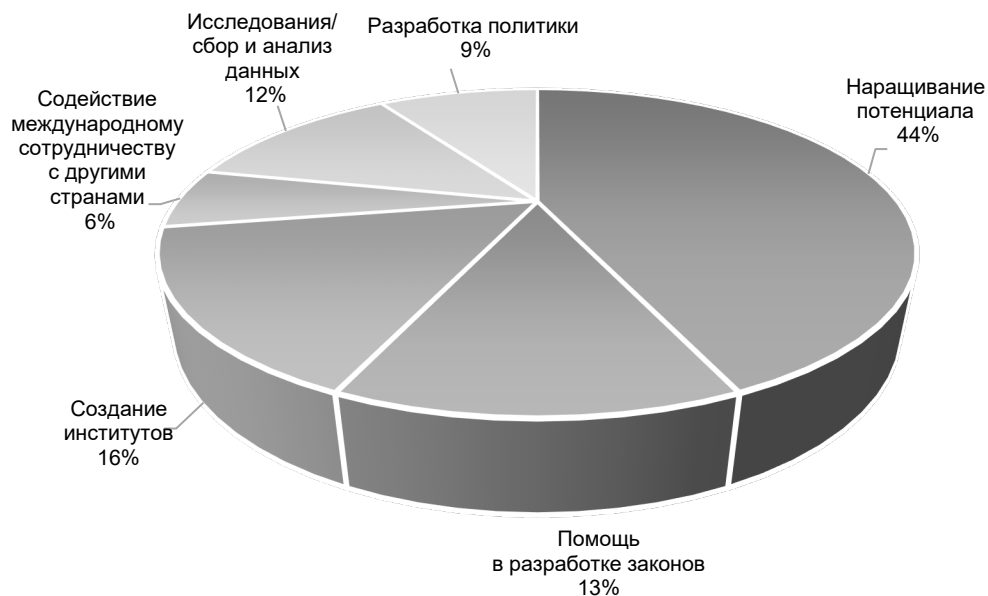


Рис. III

**Доля потребностей в отдельных видах технической помощи в разбивке по категориям**



## 1. Нарращивание потенциала

8. Как и в предыдущих записках, наиболее распространенной категорией потребностей по главе II по-прежнему является широкая категория «наращивание потенциала» (34 из 38 государств указали потребности в наращивании потенциала по каждой статье главы II, при этом общее количество таких потребностей составило 137, что соответствует примерно 44 процентам совокупных потребностей по главе II). На государства из Группы африканских государств приходится 57 процентов, и 33 процента потребностей определены государствами из Группы государств Азии и Тихого океана. Основными видами помощи по главе II являются:

- a) подготовка должностных лиц и институты и разработка учебных программ;
- b) обмен передовым опытом;
- c) повышение функциональности и расширение деятельности институтов и отделений;
- d) создание таких структур, как институты, отделения, технические платформы и сети, разработка стратегий, планов действий и планов обмена информацией;
- e) доступ к информации, частный сектор, информационно-просветительская деятельность и участие общества;
- f) наставничество.

9. Из этих категорий в качестве наиболее распространенной потребности была указана подготовка должностных лиц и институты и разработка учебных программ. Указанные виды подготовки и учебных программ включали следующие:

- a) государственные закупки, бухгалтерский учет и аудит;
- b) исследования, сбор данных, хранение данных и анализ данных;
- c) технические средства и платформы;
- d) декларации об активах и коллизии интересов;
- e) средства предупреждения коррупции, планы действий, подготовка кадров, мониторинг и оценка;
- f) управление рисками;
- g) расследования, меры по отслеживанию активов и борьбе с отмыванием денежных средств;
- h) правоохранительная деятельность, уголовное преследование и порядок ведения дел.

## 2. Создание институтов

10. Двадцать государств указали 50 потребностей в создании институтов, что соответствует 16 процентам от всех выявленных потребностей. На государства из Группы африканских государств приходится 64 процента, и 32 процента — на государства из Группы государств Азии и Тихого океана. Большая часть потребностей в области создания институтов относятся к ряду подкатегорий видов помощи:

- a) успешные виды практики;
- b) подготовка персонала, наращивание потенциала и повышение квалификации;
- c) разработка и совершенствование стратегий, нормативной базы и планов действий;

- d) консультации экспертов, юридическая экспертиза и наставничество;
- e) совершенствование системы;
- f) ресурсы (финансовые и нефинансовые);
- g) учреждение институтов и органов;
- h) межведомственная координация.

11. В рамках этих категорий чаще всего упоминались следующие темы:

- a) управление базами данных, их хранение и анализ;
- b) руководство, мониторинг и оценка;
- c) информирование о нарушениях;
- d) профессиональная этика и предупреждение коррупции.

12. Прослеживается связь между потребностями в создании институтов и наращивании потенциала. В связи с десятью потребностями (пятая часть) из указанных потребностей в наращивании потенциала прямо упоминалась необходимость оказания помощи в наращивании потенциала либо для развития институтов, либо для укрепления институционального потенциала. Кроме того, большая часть потребностей в наращивании потенциала была прежде всего связана с подготовкой должностных лиц и сотрудников государственных учреждений, а в связи с 12 потребностями в создании институтов в качестве элемента таких потребностей в создании институтов прямо упоминалась та или иная форма наращивания потенциала или подготовки персонала.

### 3. Помощь в разработке законов

13. Помощь в разработке законов является третьей по значимости потребностью по главе II. Восемнадцать государств указали 41 потребность в помощи в разработке законов, что соответствует 13 процентам всех потребностей. На государства из Группы африканских государств приходится 68 процентов таких потребностей. Государства, входящие в Группу государств Азии и Тихого океана, указали 24 процента потребностей. Из всех потребностей 34 процента были связаны либо с разработкой, либо с формулированием ряда категорий законодательства и нормативных рамок, а 21 процент касался обмена успешными видами практики. В связи с потребностями по главе II были указаны следующие подкатегории видов помощи в разработке законов:

- a) разработка, формулирование и изменение законодательства, правовых актов, нормативной базы и уставных документов;
- b) успешные виды практики;
- c) анализ и оценка;
- d) консолидация и согласование;
- e) подготовка кадров и наращивание потенциала.

14. Наиболее часто государства выявляли потребности в технической помощи и поддержке в разработке законов в следующих тематических областях:

- a) декларация об активах;
- b) информирование о нарушениях;
- c) предупреждение коррупции и профессиональная этика;
- d) уголовное законодательство о борьбе с коррупцией в частном и государственном секторах;
- e) закупки и административное управление;

- f) отмывание денежных средств;
- g) финансирование политических партий.

#### **4. Исследования, сбор и анализ данных**

15. Сразу после помощи в разработке законов следуют потребности в проведении исследований, сборе и анализе данных, указанные 18 государствами, что соответствует 12 процентам от всех выявленных потребностей. Из них 23 процента связаны с потребностями в поддержке усилий по разработке систем сбора, хранения и анализа данных. Вторыми по частотности упоминания видами потребностей в области исследований, сбора и анализа данных являются проведение исследований и сбор данных (по 18 процентов). Еще 15 процентов упомянули потребности в анализе данных, а также в консультациях экспертов и подготовке кадров.

#### **5. Разработка политики**

16. На техническую помощь в разработке политики, указанную 13 странами, приходится 9 процентов всех потребностей по главе II. Государства указали потребности в области разработки, поддержки осуществления и обмена успешными видами практики и примерами разработки политики по целому ряду тем, включая доступ к информации, взяточничество, предупреждение коррупции, отмывание денежных средств, кодексы поведения и информирование о нарушениях.

#### **6. Содействие международному сотрудничеству с другими странами**

17. Хотя на содействие международному сотрудничеству с другими странами приходится наименьшее количество — в общей сложности 19 — потребностей, упомянутых в связи с главой II, на такие потребности указали 11 стран. Из них большая часть — 11, или 58 процентов, потребностей — касалась обмена успешными видами практики. Следует упомянуть о связи между потребностями в отношении успешных видов практики в рамках содействия международному сотрудничеству и потребностями, указанными в связи с вышеупомянутыми категориями. Применительно к содействию международному сотрудничеству большая часть потребностей, связанных с обменом успешными видами практики, представляли собой общие потребности, в то время как в связи с потребностями в области разработки политики, исследований, сбора и анализа данных, помощи в разработке законов, создания институтов и наращивания потенциала определялись конкретные тематические области для обмена успешными видами практики.

### **V. Анализ потребностей в технической помощи, выявленных по главе II Конвенции, в разбивке по регионам**

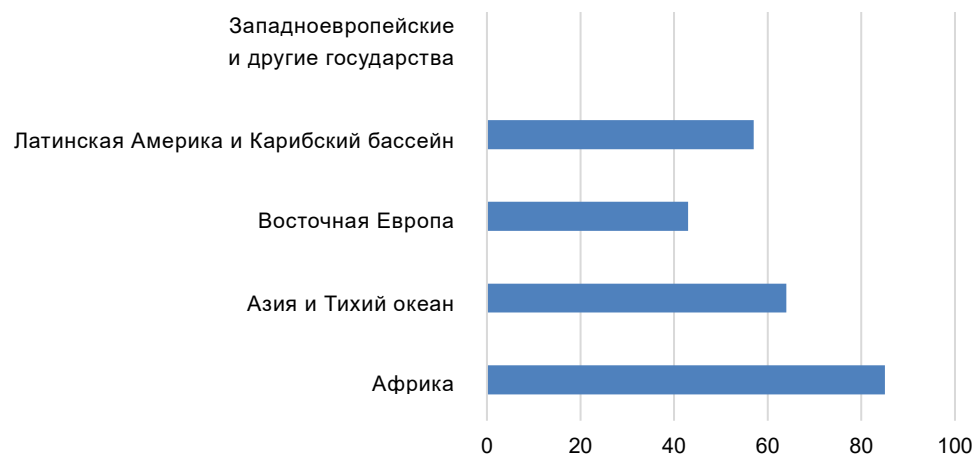
18. В географическом плане из числа государств-участников, которые завершили подготовку резюме в рамках второго цикла обзора, 32 государства выявили потребности в технической помощи в связи с главой II, уделив особое внимание мерам по предупреждению коррупции. Государства из Группы восточноевропейских государств и Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна подготовили по семь резюме. Около 50 процентов государств в каждой из этих групп указали определенные потребности — три из семи в Группе восточноевропейских государств и четыре из семи в Группе государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В Группе западноевропейских и других государств подготовку резюме завершили 11 государств. Между тем ни одно из них не сообщило о потребностях в технической помощи.

19. В Группе африканских государств потребности указали 85 процентов государств, а в Группе государств Азии и Тихого океана потребности указали

64 процента государств. В общей сложности была указана 291 потребность, что на данный момент, как следует из рис. IV, составляет 92 процента всех потребностей по главе II. Поскольку в группах африканских государств и государств Азии и Тихого океана отмечается значительно более высокая доля стран, завершивших подготовку резюме, в которых указаны потребности в технической помощи, чем в других группах, в настоящем разделе прежде всего рассматриваются тенденции в рамках этих двух региональных групп и приводится углубленный анализ потребностей в наращивании потенциала в каждом из этих регионов.

Рис. IV

**Доля государств, завершивших подготовку резюме, в которых указаны потребности в технической помощи, в разбивке по регионам**



20. При анализе структуры общих потребностей по каждой статье главы II отмечаются различия в показателях по отдельным регионам. Как следует из рис. V, государства из Группы африканских государств чаще всего сообщали о потребностях по статье 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции), которые составляют 16 процентов от их заявленных потребностей, и реже всего по статье 12 (Частный сектор) — только 2 процента. Остальные указанные потребности в целом поровну распределяются между всеми другими статьями главы II, при этом еще 6 процентов потребностей приходится на общие потребности по главе II.

21. Для государств Группы государств Азии и Тихого океана различия в распределении потребностей, выявленных по статьям главы II, были меньше. В рамках этой группы чаще всего упоминались потребности по статье 7 (Публичный сектор), которые составляют 20 процентов, и потребности по статье 10 (Публичная отчетность), которые составляют 16 процентов. И наоборот, реже всего упоминались потребности по статье 11 (Меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры), которые составляют лишь 2 процента, и потребности по статье 14 (Меры по предупреждению отмыывания денежных средств), которые составляют 4 процента от всех потребностей, указанных государствами из этой группы.



Рис. V  
Африка: доля общих потребностей в разбивке по статьям (глава II)

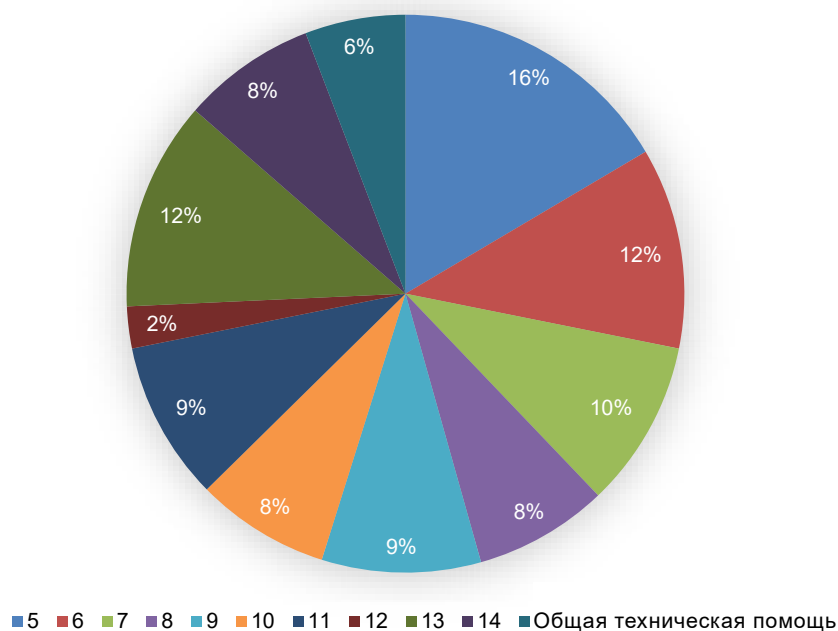
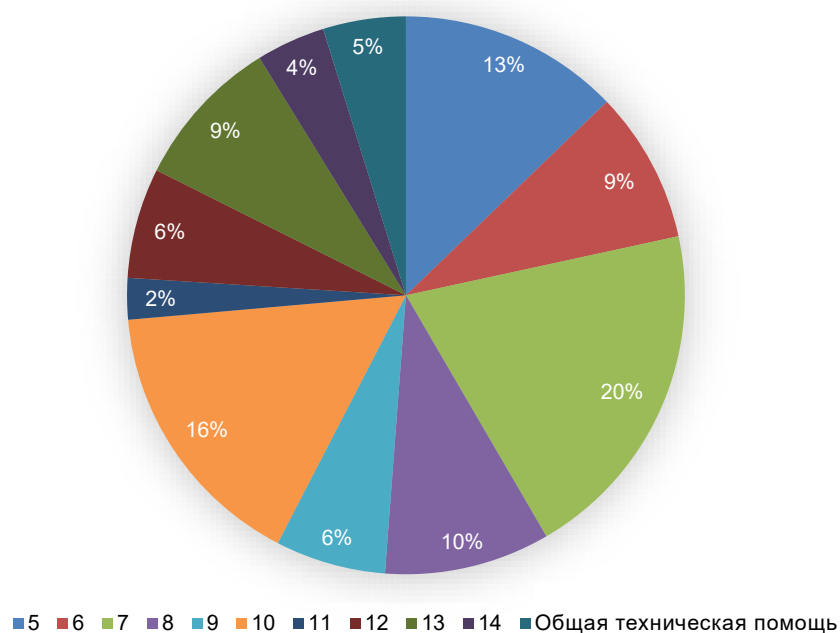


Рис. VI  
Государства Азии и Тихого океана: доля общих потребностей в разбивке по статьям (глава II)



22. Таблицы 1 и 2 содержат более подробную разбивку количества потребностей в каждом регионе по категориям и статьям, показывая, где региональные потребности наиболее существенны.

Таблица 1  
**Африканские государства: потребности в разбивке по статьям и категориям (глава II)**

Статья	Категория потребностей						Всего
	Наращивание потенциала	Содействие международному сотрудничеству	Создание институтов	Помощь в разработке законов	Разработка политики	Исследования и данные	
Статья 5	10	5	7	3	3	2	30
Статья 6	6	2	6	3	2	1	20
Статья 7	9	0	2	4	1	4	20
Статья 8	7	0	1	3	3	2	16
Статья 9	10	0	2	4	1	2	19
Статья 10	6	0	2	2	2	4	16
Статья 11	8	3	3	1	1	3	19
Статья 12	1	0	0	2	2	0	5
Статья 13	9	2	4	3	5	2	25
Статья 14	6	1	1	2	2	4	16
Статьи 5, 6	2	0	1	0	0	1	4
Общие потребности в технической помощи	4	1	3	1	1	2	12
<b>Итого</b>	<b>78</b>	<b>14</b>	<b>32</b>	<b>28</b>	<b>23</b>	<b>27</b>	

Таблица 2  
**Государства Азии и Тихого океана: потребности в разбивке по статьям и категориям (глава II)**

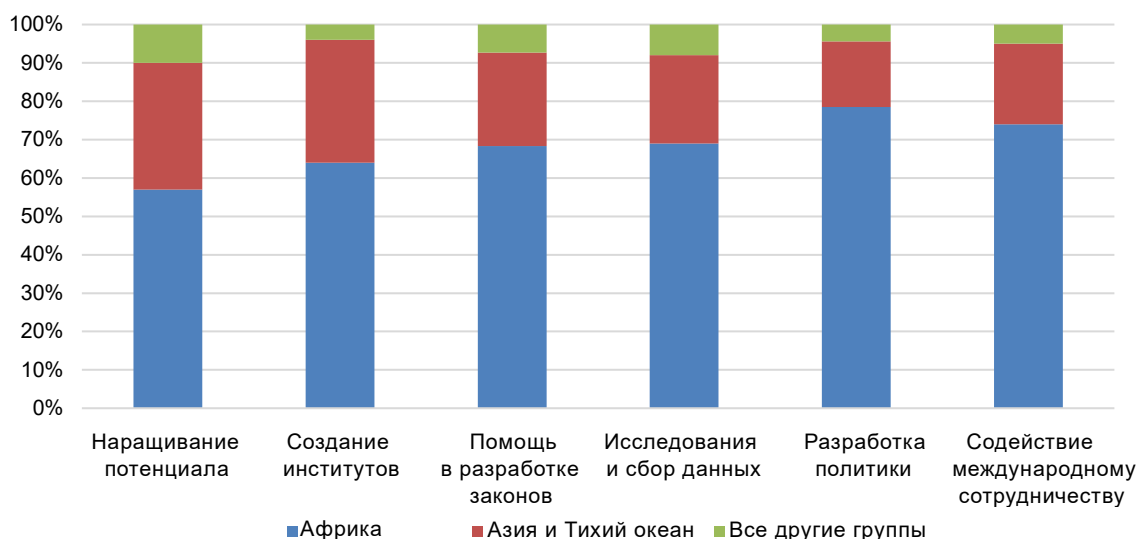
Статья	Категория потребностей						Всего
	Наращивание потенциала	Содействие международному сотрудничеству	Создание институтов	Помощь в разработке законов	Разработка политики	Исследования и данные	
Статья 5	4	2	3	1	3	2	15
Статья 6	7	0	2	1	0	0	10
Статья 7	5	0	2	2	1	1	25
Статья 8	7	2	1	2	0	0	12
Статья 9	5	0	1	1	0	1	8
Статья 10	3	0	1	2	1	0	20
Статья 11	2	0	1	0	0	0	3
Статья 12	4	0	3	0	0	1	8
Статья 13	2	0	1	0	0	1	11
Статья 14	4	0	0	1	0	0	5
Статьи 5, 6	0	0	1	0	0	0	1
Общие потребности в технической помощи	2	0	0	0	0	3	6
<b>Итого</b>	<b>45</b>	<b>4</b>	<b>16</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	

23. Показатели доли потребностей, указанных по каждой категории (наращивание потенциала, создание институтов, помощь в разработке законов, исследование, сбор и анализ данных, разработка политики и содействие

международному сотрудничеству), свидетельствуют о том, что на Группу африканских государств приходится наибольшая часть потребностей, указанных по каждой категории, и за ней следует Группа государств Азии и Тихого океана. На эти два региона приходится более 90 процентов потребностей, выявленных по каждой категории. На рис. VII приводятся показатели доли потребностей по каждой категории, указанных государствами Африки и региона Азии и Тихого океана. Например, из 50 выявленных потребностей в отношении создания институтов 64 процента поступили от Группы африканских государств и 32 процента — от Группы государств Азии и Тихого океана.

Рис. VII

#### Доля потребностей по каждой выявленной категории в разбивке по регионам



### 1. Тенденции в области наращивании потенциала в регионах государств Африки и Азии и Тихого океана

24. Разбивка по регионам различных видов потребностей в наращивании потенциала, которые являются наиболее значительной категорией потребностей и на которые приходится 44 процента совокупных потребностей, позволяет выявить определенные тенденции. В совокупности государства Группы африканских государств и Группы государств Азии и Тихого океана указали 123 из 137 потребностей в наращивании потенциала, что соответствует 90 процентам от общего количества.

25. В обоих регионах наблюдается тенденция к увеличению потребности в подготовке персонала: 42 процента от потребностей в наращивании потенциала в Африке и 43 процента в Азиатско-Тихоокеанском регионе связаны с различными формами подготовки персонала. Вторая тенденция, хотя и значительно менее заметная, чем потребность в подготовке персонала, состоит в наличии общей потребности в наращивании потенциала самих учреждений, поскольку на эти виды технической помощи приходится 19 процентов потребностей в наращивании потенциала, указанных африканскими государствами, и 15 процентов — государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. Кроме того, государства Африки выделили в качестве третьего наиболее важного направления наращивания потенциала технологическое развитие. Напротив, государства Группы государств Азии и Тихого океана чаще указывали информационно-просветительскую деятельность и обмен успешными видами практики (см. рис. VIII и IX ниже).

Рис. VIII  
Африканские государства: виды потребностей в наращивании потенциала

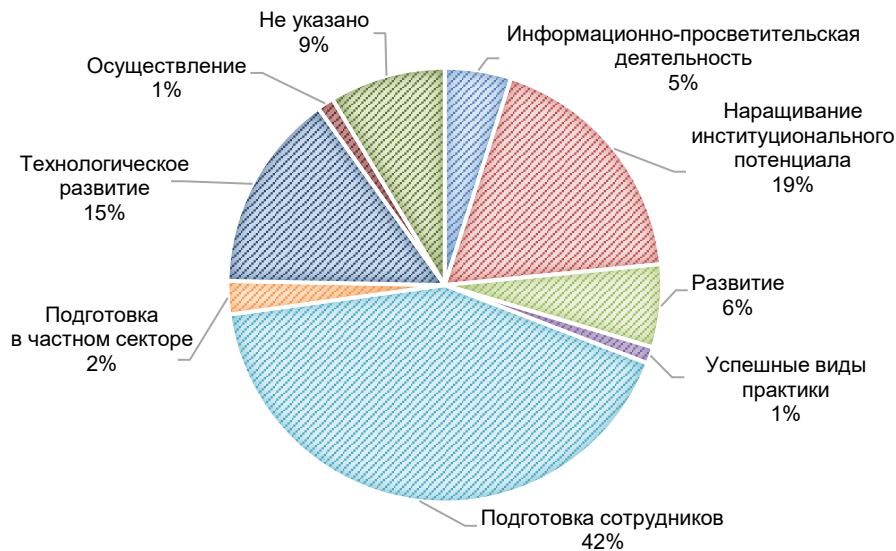
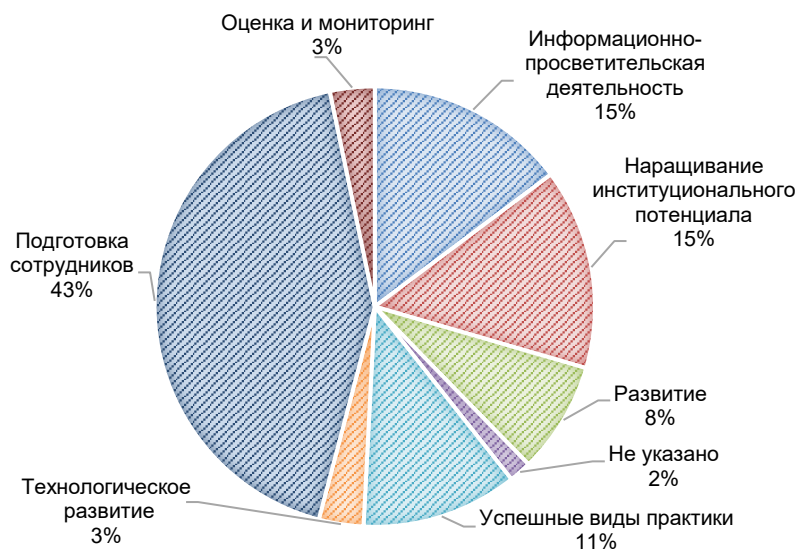


Рис. IX  
Государства Азии и Тихого океана: виды потребностей в наращивании потенциала



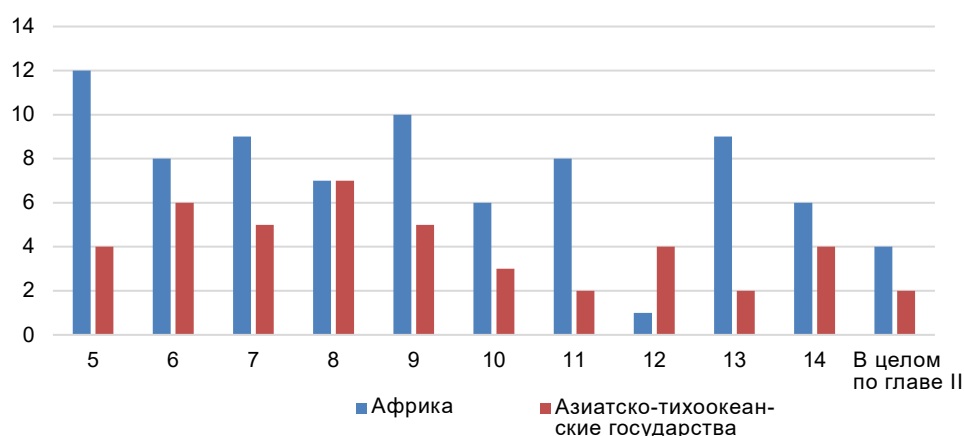
26. На рис. X показано, что разбивка по статьям количества потребностей в наращивании потенциала различается в двух выбранных регионах. Африканские государства указали наибольшее количество потребностей по статье 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции) — 12 потребностей из 78 для этого региона, что соответствует 15 процентам. Затем в порядке убывания следуют статья 9 (Публичные закупки и управление публичными финансами) — 10 потребностей, что соответствует 13 процентам; статьи 7 (Публичный сектор) и 13 (Участие общества) — девять потребностей по каждой; и статьи 6 (Орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции) и 11 (Меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры) — восемь потребностей по каждой.

27. В то же время в Группе государств Азии и Тихого океана наибольшее количество потребностей в наращивании потенциала было выявлено по статье 8 (Кодексы поведения публичных должностных лиц) — 7 потребностей из 45 для

этого региона, что соответствует 16 процентам. Затем в порядке убывания следуют статья 6 (Орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции) — 6 потребностей, что соответствует 13 процентам; статьи 7 (Публичный сектор) и 9 (Публичные закупки и управление публичными финансами), по каждой из которых указано четыре потребности; и статья 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции), статья 12 (Частный сектор) и статья 14 (Меры по предупреждению отмывания денежных средств), по каждой из которых указано четыре потребности.

Рис. X

**Количество потребностей в наращивании потенциала в разбивке по статьям и регионам (глава II)**



## 2. Создание институтов

28. Из общего количества потребностей в отношении создания институтов, о которых сообщили африканские государства, 24 процента приходится на статью 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции) и 21 процент — на статью 6 (Орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции). В связи с этими потребностями прослеживается четкая тенденция к росту потребностей в наращивании потенциала, связанных с укреплением институтов. Другие потребности, указанные в этой категории, равномерно распределяются между статьями, за исключением того, что не было указано потребностей, связанных с частным сектором (статья 12).

29. Из общего количества потребностей в отношении создания институтов, о которых сообщили государства Азиатско-Тихоокеанского региона, 22 процента приходится на статью 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции) и 17 процентов — на статью 6 (Орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции). Большая часть из них связаны с разработкой, укреплением и внедрением структур или нормативной базы. В отличие от Группы африканских государств, 17 процентов потребностей были связаны со статьей 12 (Частный сектор) и предусматривали обмен успешными видами практики и консультации с экспертами. Остальные потребности в основном равномерно распределялись по статьям. Потребностей по статье 14 (Меры по предупреждению отмывания денежных средств) выявлено не было.

## 3. Помощь в разработке законов

30. Потребности в помощи в разработке законов, выявленные африканскими государствами, хотя в целом и равномерно распределяются по статьям, несколько выше по статье 7 (Публичный сектор) и статье 9 (Публичные закупки и управление публичными финансами) — 14 процентов по каждой, и указывают на различные потребности, от обмена успешными видами практики до разработки законодательства и нормативных актов.

31. Потребности государств Азии и Тихого океана в помощи в разработке законов относительно равномерно распределяются между статьями 5–10 и статьей 14, и большая часть указанных потребностей связана с технической помощью в деле разработки, формулирования и пересмотра законодательства.

#### **4. Исследования, сбор и анализ данных**

32. Как и в случае с потребностями в помощи в разработке законов, потребности в отношении исследований, сбора и анализа данных в африканских государствах до сих пор распределяются относительно равномерно, хотя и несколько выше по статьям 7 (Публичный сектор), 10 (Публичная отчетность) и 14 (Меры по предупреждению отмывания денежных средств), на каждую из которых приходится 15 процентов.

33. В Группе государств Азии и Тихого океана 30 процентов потребностей указаны в качестве общих потребностей по главе II, причем все они касаются сбора статистических данных.

#### **5. Разработка политики**

34. В Группе африканских государств 25 процентов потребностей в связи с разработкой политики приходится на статью 13 (Участие общества) с упором на осуществление и по 13 процентов на статьи 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции) и 8 (Кодексы поведения публичных должностных лиц) с упором на разработку политики и обмен успешными видами практики. Группа государств Азии и Тихого океана выявила только пять потребностей, причем большая их часть относятся к статье 5, и все они касаются либо разработки политики, либо обмена успешными видами практики.

#### **6. Содействие международному сотрудничеству**

35. Потребности в области содействия международному сотрудничеству представляют собой наименее значительную категорию для обоих регионов, при этом наибольшая часть таких потребностей в африканских государствах приходится на статью 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции) и только четыре потребности, по две для каждой, — на статью 5 и статью 8 (Кодексы поведения публичных должностных лиц) в Группе государств Азии и Тихого океана.

### **С. Сквозные темы второго цикла обзора**

#### **1. Обмен успешными видами практики**

36. Тринадцать государств указали потребности в связи с успешными видами практики. На их долю приходится 48 (15 процентов) из 315 потребностей, указанных по главе II в целях решения проблем, изложенных в соответствующих резюме, из которых 33 процента касаются статьи 5. Одиннадцать государств в африканском и азиатско-тихоокеанском регионах подчеркнули необходимость обмена успешными видами практики. На их долю приходится 46 из 291 потребности, что соответствует 16 процентам от всех потребностей в этих регионах. С успешными видами практики в этих двух регионах 35 процентов потребностей были связаны со статьей 5.

37. Хотя многие из этих потребностей носят общий или широкий характер, те из них, по которым указаны конкретные области, в которых требуется обмен успешными видами практики, связаны с обменом примерами законодательства, нормативной базы, стратегий и кодексов поведения, их внедрением и распространением. В числе потребностей в связи с успешными видами практики часто упоминаются успешные виды практики международного, межведомственного и межсекторального сотрудничества.

## 2. Потребности в подготовке кадров и наращивании потенциала

38. Двадцать восемь государств (74 процента) указали по главе II потребности, которые связаны с подготовкой кадров или наращиванием потенциала сотрудников, частного сектора и институтов. С потребностями в наращивании потенциала связаны 100 из 315 потребностей в технической помощи. На данный момент это соответствует 32 процентам всех потребностей по главе II. Такие потребности указали 24 государства в Африканском и Азиатско-Тихоокеанском регионах. Их основная часть включена непосредственно в категорию наращивания потенциала. В то же время потребности в наращивании потенциала упоминаются также в связи с созданием институтов, содействием международному сотрудничеству, помощью в разработке законов, разработкой политики и исследованиями, а также сбором и анализом данных.

39. Конкретные виды необходимой подготовки кадров варьировались от технических навыков, связанных со сбором и анализом данных, оценкой рисков, проведением расследований и разработкой законодательства, до общих компетенций, включая ознакомление с самой Конвенцией, составление бюджета, мониторинг и оценку, анализ и профессиональную этику. В большинстве случаев государства указывали потребности в подготовке специализированных правительственных должностных лиц или персонала целых правительственных учреждений. В то же время в качестве потенциальных бенефициаров мероприятий по подготовке кадров и наращиванию потенциала упоминались также организации частного сектора, средства массовой информации и организации гражданского общества.

## III. Оказание технической помощи национальным органам для эффективного предупреждения коррупции

40. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь запрашивающим ее государствам-участникам по широкому кругу вопросов, связанных с главой II Конвенции. К ним относятся политика и практика предупреждения и противодействия коррупции, публичный сектор, публичные закупки и управление публичными финансами, публичная отчетность, честность и неподкупность судей, частный сектор и участие общества. УНП ООН оказывало помощь с целью удовлетворения потребностей государств-участников в рамках своих глобальных, региональных и национальных программ, несмотря на сохраняющиеся вызовы, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). В ответ на такие вызовы УНП ООН продолжало поддерживать усилия государств-участников по предупреждению коррупции на основе дистанционного проведения мероприятий, разработки информационных продуктов и инструментов для наращивания потенциала и усиления своего присутствия на местах.

### 1. Антикоррупционные центры и региональные платформы

41. После принятия резолюции 9/4 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на уровне регионов» УНП ООН продолжило расширять свой подход, основанный на региональных платформах и направленный на оказание государствам-участникам помощи в ускорении эффективного осуществления Конвенции путем определения общих региональных проблем и приоритетов в области борьбы с коррупцией, а также разработки дорожной карты по выполнению обязательств. Было создано шесть региональных платформ, охватывающих Южную Америку и Мексику, Восточную Африку, Юго-Восточную Азию, Южную Африку, Юго-Восточную Европу, Западную Африку и Сахель, а в 2023 году будут запущены еще три региональные платформы для Центральной Америки, Карибского бассейна и Центральной Азии.

42. В связи с активизацией усилий УНП ООН по учету гендерной проблематики во всех его программах платформа для Южной Америки и Мексики включает гендерную проблематику и информационные технологии в качестве сквозных тематических областей, а платформа для Западной Африки и Сахеля учитывает гендерную проблематику во всех направлениях своего плана действий, в котором предусматриваются конкретные гендерные меры и усилия, которые надлежит предпринять в согласованных тематических областях.

43. В дополнение к региональным платформам УНП ООН разработало новый подход к предоставлению своих услуг в области борьбы с коррупцией в результате создания региональных центров, интегрированных в сеть отделений УНП ООН на местах, для расширения технической помощи в деле борьбы с коррупцией в отдельных странах. Со временем региональные антикоррупционные центры станут выполнять функции хранилищ регионального опыта, успешных видов практики и уроков, извлеченных в ходе осуществления Конвенции, а также будут способствовать обмену опытом между центрами в развитии межрегионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг.

44. В сентябре 2021 года в Мексике был открыт первый региональный антикоррупционный центр для координации и оказания технической помощи государствам-участникам в Центральной Америке, Карибском бассейне и Южной Америке. Опираясь на опыт, полученный в рамках региональной платформы для Южной Америки и Мексики, центр выявляет возможности для взаимодействия с такими другими инициативами по борьбе с коррупцией, как Межамериканская конвенция против коррупции и механизм ее осуществления. Благодаря созданию сети специалистов с разнообразной и взаимодополняющей квалификацией этот центр расширяет возможности УНП ООН предоставлять услуги для удовлетворения потребностей, возникающих в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, ближе к месту их предоставления, более быстрым и эффективным образом.

45. В Кении создается второй региональный антикоррупционный центр для Африки. Основываясь на опыте, полученном в рамках региональных платформ, созданных для Восточной Африки в 2017 году, Южной Африки в 2019 году и Западной Африки и Сахеля в 2022 году, этот центр будет способствовать координации усилий и выявлению возможностей для взаимодействия с другими инициативами по борьбе с коррупцией, в том числе инициативами под эгидой Африканского союза и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Это согласуется также со Стратегической концепцией УНП ООН для Африки до 2030 года, в которой защита людей и институтов от коррупции и экономических преступлений определяется в качестве одной из ее пяти целей и которая подкрепляет Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года: Африка, которую мы хотим.

46. В ближайшие годы УНП ООН планирует еще больше расширить свое региональное присутствие, в том числе путем создания дополнительных региональных антикоррупционных центров и платформ.

## **2. Поддержка разработки законов, нормативных актов, программных мер и систем, направленных на предупреждение коррупции**

47. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало поддержку в разработке законов, нормативных актов и программных мер в 17 странах, касающихся создания органов по борьбе с коррупцией, честности и неподкупности в публичном секторе и защиты лиц, сообщающих информацию. Помощь в разработке национальных стратегий борьбы с коррупцией была оказана Вануату, Гондурасу, Кирибати, Микронезии (Федеративные Штаты), Науру, Островам Кука, Папуа — Новой Гвинее, Самоа, Соломоновым Островам, Тувалу, Фиджи, Чили, Эквадору и Ямайке. Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Гондурас, Колумбия, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан



получили поддержку в их усилиях по разработке систем для предупреждения коллизии интересов и для декларирования активов.

### **3. Предупреждение коррупции в сфере публичных закупок**

48. Что касается предупреждения коррупции в сфере публичных закупок, то УНП ООН продолжало содействовать применению информационных технологий и инструментов оцифровки для противодействия коррупции и тесно сотрудничало со своим постоянным партнером, Партнерством за открытые контракты. Сотрудничество между УНП ООН и Партнерством за открытые контракты было расширено в целях поддержки усилий по предоставлению технической помощи и консультаций в области открытых контрактов и прозрачности публичных закупок в 22 странах, включая методы повышения качества данных и публикации данных о закупках в доступном формате для облегчения внешнего мониторинга. Дополнительная работа в этой области включала проведение региональных круглых столов с государствами-участниками в Южной Америке для определения существующих систем и инициатив, касающихся гендерной проблематики и инклюзивности в рамках публичных закупок, с целью их укрепления. УНП ООН оказывало также техническую помощь странам региональной платформы для юга Африки по вопросам декларирования активов и коллизии интересов в процессе публичных закупок.

### **4. Утверждение принципов честности и неподкупности в частном секторе**

49. УНП ООН продолжало поддерживать усилия по предупреждению коррупции с привлечением частного сектора, поощряя коллективные действия в Бразилии, Египте, Ираке, Кении, Колумбии, Ливии, Малайзии, Марокко, Мексике, Мьянме, Объединенных Арабских Эмиратах, Пакистане, Саудовской Аравии, Судане, Узбекистане и Эфиопии. В Кении, Мексике и Пакистане УНП ООН оказывало поддержку антикоррупционному обучению будущих поколений работников частного сектора посредством разработки модулей и учебных материалов для университетов, организации гостевых лекций представителей бизнеса, разработки программы послов профессиональной этики для студентов и содействие стажировкам послов профессиональной этики в коммерческих предприятиях.

### **5. Предупреждение коррупции в сфере международных инвестиций**

50. В соответствии со своими мандатами, вытекающими из резолюции 8/9, УНП ООН продолжало повышать осведомленность о существовании, причинах и серьезности коррупции в сфере международных инвестиций. Например, в декабре 2021 года в ходе девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции УНП ООН объявило о создании Сети специалистов по борьбе с коррупцией для стран, расположенных вдоль Экономического пояса Шелкового пути, которая представляет собой платформу для обмена знаниями и успешными видами практики, содействия взаимному обучению и укреплению международного сотрудничества в борьбе с коррупцией в сфере международных инвестиционных проектов. В рамках серии семинаров Сеть оказала поддержку более чем 150 специалистам по вопросам борьбы с коррупцией и инвестиций в 16 странах Экономического пояса Шелкового пути (Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Греция, Грузия, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Китай, Кыргызстан, Монголия, Сербия, Таджикистан, Турция, Узбекистан и Черногория) в разработке политики и систем, направленных на предупреждение коррупции в рамках таких проектов. Под эгидой Сети УНП ООН разработало несколько инструментов и информационных продуктов по различным аспектам, призванным обеспечить добросовестность осуществления таких проектов.

### **6. Содействие обеспечению честности и неподкупности судебных органов**

51. Глобальная сеть по обеспечению честности и неподкупности судебных органов продолжала играть ведущую роль в содействии обмену опытом между

судьями и судебными органами и обеспечивать участникам платформу для обсуждения и решения возникающих проблем. В марте 2022 года и марте 2023 года Сеть организовала по случаю ежегодного Международного дня женщин-судей различные информационно-просветительские мероприятия для содействия активному участию женщин в работе судебных органов. Учебные пособия Сети по вопросам судейской этики по-прежнему используются судебными органами во всем мире при проведении национальных учебных мероприятий по вопросам профессиональной этики, причем этот пакет учебных материалов применяется в юрисдикционных системах более 70 различных стран мира. УНП ООН поддержало проведение под эгидой Сети учебных мероприятий по различным аспектам честности и неподкупности судей в Боливии (Многонациональное Государство), Испании, Колумбии, Перу, Таиланде, Эквадоре и Карибском регионе. Веб-сайт Сети обеспечивает «универсальный центр» по вопросам неподкупности судебных органов и продолжает пополняться новым контентом, включая авторские статьи, записи веб-семинаров и различные тематические ресурсы.

#### **7. Предупреждение коррупции посредством образования и расширения прав и возможностей молодежи**

52. С момента запуска инициативы «Глобальный ресурс для антикоррупционного образования и расширения прав и возможностей молодежи» на девятой сессии Конференции УНП ООН охватило более 1 100 бенефициаров, включая специалистов по борьбе с коррупцией, молодежь, преподавателей и организации гражданского общества. УНП ООН организовало серию учебных семинаров для 54 ученых из 40 высших учебных заведений Африки. В июне и сентябре 2022 года УНП ООН в сотрудничестве с Международной антикоррупционной академией организовало две летние антикоррупционные онлайн-школы для 90 студентов и молодых людей из 46 стран Восточной Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. В сентябре 2022 года УНП ООН организовало в Бразилии второй молодежный антикоррупционный хакатон “Coding4Integrity”. Третий хакатон был организован в Мексике в марте 2023 года, а четвертый хакатон для арабского региона запланирован на сентябрь 2023 года. В феврале 2023 года УНП ООН провело региональный диалог в Мехико для организаций гражданского общества, научных кругов и молодежи, чтобы обсудить, как негосударственные субъекты могут содействовать осуществлению Конвенции и политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции. В 2023 году будут проведены другие региональные диалоги.

#### **8. Предупреждение коррупции в сфере здравоохранения**

53. УНП ООН оказывало поддержку по вопросам предупреждения коррупции в секторе здравоохранения Бразилии, Гане, Колумбии, Мексике, Тимору-Лешти, Эквадору и Южной Африке. Была оказана поддержка по вопросам оценки и управления коррупционными рисками как в государственном, так и в частном секторе здравоохранения, содействия обеспечению прозрачности государственных закупок и защиты лиц, сообщающих информацию. В сентябре 2022 года УНП ООН присоединилось к руководящему комитету Глобальной сети по противодействию коррупции, обеспечению прозрачности и подотчетности в области здравоохранения, созданной Всемирной организацией здравоохранения.

#### **9. Укрепление систем информирования о нарушениях**

54. В условиях пандемии COVID-19 одним из ключевых элементов, позволяющих государствам лучше реагировать на глобальный кризис в области здравоохранения и восстанавливаться после него, была признана разработка надежных механизмов для облегчения подачи сообщений и улучшения защиты лиц, информирующих о нарушениях. УНП ООН продолжало активно поддерживать страны в их усилиях по укреплению их систем представления информации и защиты

лиц, информирующих о нарушениях, путем проведения трех региональных мероприятий и оказания поддержки в разработке основ политики в десяти странах.

#### **10. Предупреждение коррупции в связи с преступлениями, влияющими на окружающую среду**

55. УНП ООН интегрировало усилия по противодействию коррупции в свою более широкую деятельность по борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду. Это включало оказание поддержки 16 учреждениям в девяти странах, отвечающим за охрану дикой природой, лесов и рыбных ресурсов, особенно по вопросам оценки коррупционных рисков и реализации стратегий по снижению рисков. Двум странам была оказана поддержка в деле наращивания потенциала в области финансовых расследований в связи с преступлениями, влияющими на окружающую среду.

#### **11. Предупреждение коррупции в спорте**

56. В рамках своей Программы «Защита спорта от коррупции и экономических преступлений» УНП ООН организовало или поддержало более 60 мероприятий для более чем 1 200 бенефициаров из 140 государств-участников, направленных на расширение возможностей органов уголовного правосудия и спортивных организаций по борьбе с коррупцией в спорте на национальном, региональном и глобальном уровнях. Примерами такой работы являются сотрудничество с Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА) в реализации Глобальной программы добросовестности ФИФА для более чем 400 сотрудников органов уголовного правосудия и должностных лиц по вопросам этики в футбольных ассоциациях из более чем 150 стран; участие в работе Целевой группы ФИФА по вопросам этики для чемпионата мира по футболу 2022 года; проведение при финансовом содействии Европейского союза семинара для ответственных должностных лиц и спортивных организаций Тихоокеанского региона; организация совместно с Международным олимпийским комитетом и Международной организацией уголовной полиции виртуального семинара для ответственных должностных лиц и спортивных организаций из стран Северной Европы.

#### **12. Усиление взаимодействия между органами по противодействию коррупции и высшими ревизионными учреждениями**

57. УНП ООН продолжало укреплять сотрудничество между органами по борьбе с коррупцией и высшими ревизионными учреждениями в соответствии с резолюциями 8/13 и 9/2 Конференции. В ноябре 2022 года УНП ООН представило Практическое руководство по укреплению сотрудничества между высшими ревизионными учреждениями и органами по борьбе с коррупцией на Международном конгрессе высших ревизионных учреждений, состоявшемся в Бразилии. Это издание, являющееся ключевым информационным продуктом, разработанным в рамках программы Абу-Дабийской декларации, было подготовлено при участии более 150 экспертов из высших ревизионных учреждений и органов по борьбе с коррупцией 50 стран.

58. УНП ООН содействовало расширению использования Практического руководства путем проведения серии региональных учебных семинаров. Первый семинар был проведен в Мексике в сентябре 2022 года, и в нем приняли участие представители органов по борьбе с коррупцией и высших ревизионных учреждений из 20 стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Это мероприятие было организовано при поддержке Управления Генерального контролера Чили в качестве секретариата Организации высших ревизионных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна. Второй региональный семинар проходил в Бангкоке 14–16 марта 2023 года, и в нем приняли участие представители высших ревизионных учреждений и органов по борьбе с коррупцией из 24 стран — членов Азиатской организации высших ревизионных учреждений.

### 13. Предупреждение коррупции в ходе конфликтов и постконфликтных ситуациях

59. Помимо укрепления сотрудничества с Департаментом операций в пользу мира, УНП ООН расширило свою поддержку странам, находящимся в состоянии конфликта и постконфликтных ситуациях, включая Гаити, Демократическую Республику Конго, Мали, Сомали и Центральноафриканскую Республику. В Демократической Республике Конго помощь была сосредоточена на укреплении нормативно-правовой базы и наращивании потенциала органов по борьбе с коррупцией; укреплении честности и неподкупности судебных органов; и поддержке стран района Великих озер в борьбе с коррупцией, которая может способствовать утрате биоразнообразия. В Центральноафриканской Республике УНП ООН оказало поддержку в вопросах честности и неподкупности судебных органов и снижения риска коррупции в пенитенциарной системе.

## IV. Техническая помощь: вопросы для дальнейшего рассмотрения

60. В соответствии с резолюцией 9/4 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на уровне регионов» проведение анализа технических потребностей, выявленных в регионах, позволяет получить подробную информацию по регионам и, таким образом, получить представление о региональных тенденциях. Такой анализ выявляет не только общие черты, но и различия, которые имеют решающее значение для адаптации оказываемой технической помощи. С учетом развития деятельности региональных центров по оказанию технической помощи углубление понимания региональных тенденций в отношении видов помощи, подкатегорий, тематических областей и соответствующих статей может способствовать деятельности этих центров по оказанию технической помощи по мере их создания.

61. В будущем более тщательное изучение тематических областей, связанных с подготовкой персонала и другими видами мер по наращиванию потенциала, может способствовать разработке специализированных программ обучения. Аналогичным образом, такой анализ может способствовать совершенствованию мероприятий по обмену успешными видами практики.

62. Ограниченное количество завершенных резюме, содержащих указания на потребности в технической помощи, не позволяет провести углубленный региональный анализ по Группе восточноевропейских государств или Группе государств Латинской Америки и Карибского бассейна. По мере подготовки новых резюме региональный анализ позволит лучше проводить сопоставление данных по регионам.

63. Аналогичный доклад будет подготовлен по главе V о возвращении активов. За этими двумя докладами впоследствии последует более общий доклад для десятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.