



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
23 March 2022
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления
Тринадцатая сессия
Вена, 13–17 июня 2022 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие сессии;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Финансовые и бюджетные вопросы
4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции:
 - a) обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции;
 - b) тематические обсуждения
5. Техническая помощь
6. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества
7. Прочие вопросы
8. Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
9. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее тринадцатой сессии.



Аннотации

1. Организационные вопросы

а) Открытие сессии

Тринадцатая сессия Группы по обзору хода осуществления будет открыта в понедельник, 13 июня 2022 года, в 10:00 в зале пленарных заседаний М корпуса М Венского международного центра. С учетом ситуации с пандемией коронавируса (COVID-19) на данный момент планируется провести эту сессию в очной форме. Участники смогут наблюдать за ходом работы в режиме онлайн, однако возможности для выступления в дистанционном режиме через онлайн-платформу будут весьма ограничены. Дополнительная информация о формате сессии будет представлена в надлежащее время и размещена на веб-сайте сессии.

б) Утверждение повестки дня и организация работы

В своей резолюции 8/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Группу по обзору хода осуществления и далее проводить регулярные сессии по крайней мере один раз в год на основе аннотированной предварительной повестки дня и программы работы, изданных как можно раньше, с тем чтобы государства-участники могли спланировать состав своих делегаций и подготовиться к содержательным и плодотворным дискуссиям по основным темам сессии, и, принимая во внимание указания Конференции, предусмотреть возможность внесения коррективов в темы в целях обеспечения максимальной эффективности ее обсуждений и результатов работы, если это позволяют имеющиеся ресурсы.

Предварительная повестка дня тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления была утверждена Группой на ее двенадцатой сессии, состоявшейся 14–18 июня 2021 года.

Предлагаемая организация работы тринадцатой сессии (см. приложение) была подготовлена в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в плане работы вспомогательных органов Конференции, который был одобрен Бюро Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения пунктов 4, 5 и 6 повестки дня совместно с Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции. Основное внимание на тринадцатой сессии будет уделено главам II (Меры по предупреждению коррупции) и III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции.

2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Жеребьевка

В первый день тринадцатой сессии будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в рамках первого и второго циклов в отношении государств, ставших участниками Конвенции после предыдущей жеребьевки. Может быть также проведена жеребьевка для отбора государств-участников, которые будут проводить обзор, для проведения при необходимости повторных жеребьевок.

Ход проведения страновых обзоров

В своем решении 5/1 Конференция государств-участников постановила, что Группе по обзору хода осуществления следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению информации, собранной при поддержке Секретариата после завершения первого цикла обзора, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления в соответствии с пунктом 48 ведения.

В своей резолюции 8/2 Конференция, в частности, просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в решении 5/1 Конференции. Конференция также просила секретариат продолжать представлять Группе по обзору хода осуществления аналитическую информацию о сроках, связанных с основными этапами процесса обзора, в том числе статистические данные о количестве государств-участников, отстающих от графика, в целях содействия более эффективному проведению работы в рамках процесса обзора.

В связи со значительными задержками, возникшими в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, Конференция в своем решении 8/1 продлила продолжительность второго цикла до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров, и призвала государства-участники ускорить проведение второго цикла.

Секретариат обобщил и проанализировал информацию, касающуюся общей эффективности Механизма обзора хода осуществления в ходе первого и второго циклов обзора, включая, среди прочего, полученные ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, проведенные прямые диалоги, подготовленные резюме и доклады об итогах страновых обзоров, а также доклады об итогах страновых обзоров, размещенные на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Особое внимание было уделено анализу причин повторяющихся задержек, возникших в ходе второго цикла, и предложенных мер для их устранения и ускорения проведения обзоров. Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2022/2).

Совместная работа с секретариатами других многосторонних механизмов

В резолюции 8/2 Конференция призвала секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией, в рамках их соответствующих мандатов, во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы различных механизмов обзора, в соответствии с ее резолюциями 6/1 от 6 ноября 2015 года и 7/4 от 10 ноября 2017 года, и просила секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении. В той же резолюции Конференция рекомендовала государствам-участникам, являющимся членами различных многосторонних механизмов обзора в области противодействия коррупции, поддерживать, в рамках своих соответствующих организаций и в руководящих органах этих организаций, эффективное и действенное сотрудничество и координацию между секретариатами этих механизмов обзора и секретариатом Конференции при уважении мандатов всех механизмов обзора. Секретариат в устной форме представит обновленную информацию.

Документация

Записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2022/2)

3. Финансовые и бюджетные вопросы

В своей резолюции 3/1 Конференция подчеркнула, что Механизму требуется бюджет, который обеспечит его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование. В соответствии с этой резолюцией Генеральная

Ассамблея в своей резолюции 64/237 просила Генерального секретаря обеспечить надлежащее финансирование Механизма.

В своей резолюции 4/1 Конференция постановила, что Группа по обзору хода осуществления должна оказывать ей помощь в выполнении ее обязанностей по рассмотрению раз в два года вопроса о бюджете посредством обсуждений с Секретариатом в течение межсессионного периода расходов и планируемых затрат в связи с Механизмом обзора хода осуществления.

На тринадцатой сессии Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата (CAC/COSP/IRG/2022/5), содержащая бюджетную информацию о расходах, понесенных в течение первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления, о ресурсах, полученных на отчетный момент из регулярного бюджета и в виде добровольных взносов, прогнозируемых расходах и текущем дефиците средств, требуемых для обеспечения функционирования Механизма.

Документация

Записка Секретариата о финансовых и бюджетных вопросах (CAC/COSP/IRG/2022/5)

4. **Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**
 - а) **Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции**

В своей резолюции 8/2 Конференция призвала государства-участники и впредь использовать Группу по обзору хода осуществления как платформу для добровольного обмена информацией о национальных мерах, принятых в ходе и после завершения страновых обзоров, в том числе о принятых стратегиях, возникших трудностях и выявленных передовых видах практики, а также, в надлежащих случаях, о мерах по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах о страновых обзорах, учитывая при этом необходимость проведения конструктивных обсуждений и обеспечения эффективности процесса принятия решений в ходе сессий Группы. Конференция также с удовлетворением приняла к сведению важные и полезные тематические доклады о ходе осуществления, дополнительные добавления по регионам и обновленную региональную информацию о потребностях в технической помощи, подготовленные секретариатом для рассмотрения Группой, и призвала государства-участники, Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере использовать эти документы.

Соответственно, Группе по обзору хода осуществления будет представлен подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции (CAC/COSP/IRG/2022/3).

Кроме того, на рассмотрение Группы по обзору хода осуществления поступит подготовленный Секретариатом доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на региональном уровне (CAC/COSP/IRG/2022/4). В докладе представлен обзор хода осуществления Конвенции региональными группами государств-участников, в отношении которых проводится обзор в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, по следующим направлениям: органы по предупреждению и противодействию коррупции и образовательные и учебные программы в публичном секторе (п. 2 ст. 6 и п. 1 ст. 7 Конвенции); публичные закупки и требования к профессиональной подготовке персонала, отвечающего за них (п. 1 ст. 9 Конвенции); информационно-просветительские мероприятия и программы публичного образования (п. 1 ст. 13 Конвенции); и применение информационно-коммуникационных

технологий в процедуре декларирования активов и системах, предусматривающих раскрытие финансовой информации (п. 5 ст. 8 и пп. 5 и 6 ст. 52 Конвенции).

Государствам-участникам предлагается сообщить в рамках пункта 4 повестки дня дополнительную информацию об успехах, передовой практике, трудностях, потребностях в технической помощи и мерах, принятых после завершения страновых обзоров в рамках первого и второго циклов обзора.

b) Тематическое обсуждение

Для того чтобы государства-участники могли обмениваться мнениями по этим вопросам, по пункту 4 будут организованы две групповые дискуссии.

Групповая дискуссия по вопросу об успешных видах практики и имеющихся трудностях в обеспечении эффективного сотрудничества на национальном уровне между антикоррупционными и правоохранительными органами

В ходе этой групповой дискуссии будут рассмотрены практика, меры и проблемы в области сотрудничества и взаимодействия между органами, ответственными за предупреждение коррупции и правоохранительную деятельность на национальном уровне, в том числе в соответствии со статьей 38 Конвенции (Сотрудничество между национальными органами) и пунктом 29 политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятой Генеральной Ассамблеей 2 июня 2021 года, в котором государства-члены и участники Конвенции обязались способствовать эффективному сотрудничеству на национальном уровне, в соответствующих случаях, между антикоррупционными органами, полицией, следственными, прокурорскими и судебными органами, подразделениями финансовой разведки и административными и надзорными органами в расследовании дел о коррупции и разбирательствах по ним на национальном и международном уровнях в соответствии с внутренним законодательством.

Групповая дискуссия о подкупе иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций: решение проблемы спроса и предложения

В политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в июне 2021 года, государства-члены и участники Конвенции подтвердили, что они будут активно предотвращать подкуп и взяточничество во всех их формах и бороться с ними и добиваться значительного сокращения их масштабов к 2030 году. Сохраняются пробелы в вопросах криминализации подкупа национальных публичных должностных лиц и обеспечения выполнения положений, а в ходе обзоров, проведенных в рамках Механизма обзора хода осуществления, были выявлены значительные проблемы и пробелы в осуществлении положений, в частности касающихся подкупа иностранных публичных должностных лиц. Глобальные показатели обеспечения выполнения положений, касающихся подкупа иностранных публичных должностных лиц, продолжают оставаться низкими, и в ходе первого цикла обзоров было упомянуто лишь несколько дел, по которым были приняты окончательные решения и вынесены обвинительные приговоры. В продолжение работы над вопросами подкупа и ответственности юридических лиц, проделанной Группой по обзору хода осуществления в 2020 и 2021 годах, будет проведена групповая дискуссия, перед участниками которой будет поставлена цель выяснить, почему показатели обеспечения выполнения положений остаются низкими и ситуация с их осуществлением складывается по-разному, и в этой связи изучить пути усиления работы по предупреждению и выявлению подкупа иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц международных организаций. В частности, будут рассмотрены возможности использования существующих источников данных для более эффективного выявления подкупа и применения практических превентивных мер для борьбы не только с предложением, но и с

вымогательством и получением взяток государственными служащими и ограждения таким образом государственного сектора от подкупа. Секретариат намерен представить предварительные результаты исследования тенденций, проблем и успешных видов практики в борьбе с подкупом с помощью механизмов предупреждения коррупции и правоприменения.

Пункт 4 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и этой Рабочей группы.

Документация

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/IRG/2022/3)

Подготовленный Секретариатом доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на региональном уровне (CAC/COSP/IRG/2022/4)

Резюме доклада о страновом обзоре (CAC/COSP/IRG/II/3/1/Add.6)

5. Техническая помощь

В резолюции 8/8 Конференция рекомендовала государствам-участникам, в частности, учитывать потребности, выявленные в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению национальных антикоррупционных стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей. Кроме того, в своей резолюции 9/4 Конференция призвала государства-участники признать важность поощрения, облегчения и поддержки своевременной, планомерной, адекватной и эффективной технической помощи для укрепления национального потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и призвала всех поставщиков технической помощи ускорить действия на всех уровнях по удовлетворению таких потребностей в ответ на поступающие просьбы, включая потребности, определенные с помощью Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, путем мобилизации достаточной финансовой помощи, технической поддержки и других ресурсов, как указано в пункте 53 политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, состоявшейся в 2021 году. Для того чтобы государства-участники могли обменяться мнениями по конкретным аспектам технической помощи, по пункту 5 будут организованы две групповые дискуссии.

Групповая дискуссия по инструментам и ресурсам для выявления и снижения потенциальных коррупционных рисков

Оценка коррупционных рисков и управление ими становятся все более популярным инструментом, применяемым публичными организациями для систематического выявления уязвимых для коррупции участков своей деятельности и разработки эффективных, экономически выгодных стратегий ослабления этих факторов уязвимости или рисков. Согласно статье 9 Конвенции, государства-участники должны создать эффективные и действенные системы управления рисками и внутреннего контроля для содействия прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами. В своей резолюции 9/6 Конференция рекомендовала государствам-участникам в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Конвенции, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, внедрить, в частности в практику публичных учреждений и других учреждений, уполномоченных распоряжаться публичными финансами, процедуры управления коррупционными рисками и применять их и

просила УНП ООН при наличии внебюджетных ресурсов удовлетворять просьбы государств-участников об оказании помощи в этой области. Групповая дискуссия будет способствовать обсуждению успешных видов практики и трудностей в области оценки коррупционных рисков и управления ими и обмену информацией о них.

Групповая дискуссия по вопросу об уроках, извлеченных при создании механизмов защиты лиц, сообщающих информацию, и систем представления информации

Защита лиц, сообщающих информацию, неизменно упоминается в числе наиболее действенных средств повышения эффективности предупреждения и выявления коррупционных преступлений и преследования за них. Наличие надежной системы информирования о нарушениях и защиты информаторов имеет принципиальное значение для эффективного противодействия коррупции и укрепления подотчетных институтов, как это предусмотрено задачами и показателями достижения цели 16 в области устойчивого развития.

Статья 33 Конвенции предписывает государствам-участникам рассмотреть вопрос о включении в их внутренние правовые системы надлежащих мер для обеспечения защиты любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о любых фактах, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, от любого несправедливого обращения. В рамках мероприятий Механизма обзора хода осуществления государства-участники указывали на такую постоянную проблему, как нежелание людей сообщать о предполагаемых нарушениях или преступлениях. Примерно 70 процентов стран, прошедших обзоры первого цикла, получили рекомендации по осуществлению статьи 33. Для решения указанной проблемы несколько стран приняли либо законы о защите информаторов, в которых в той или иной степени учтен передовой международный опыт, либо меры по защите свидетелей. Несмотря на эти положительные сдвиги, УНП ООН получает от государств — участников Конвенции все больше просьб о технической помощи, как в рамках Механизма, так и вне его. Групповая дискуссия будет способствовать обсуждению успешных видов практики и трудностей в области защиты лиц, сообщающих информацию, и обмену информацией о них.

Пункт 5 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и этой Рабочей группы.

6. Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблемам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества

На своей специальной сессии, прошедшей 2–4 июня 2021 года, Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества». Государства-члены, среди прочего, обязались выполнять положения этой политической декларации и предложили Конференции, как договорному органу, несут главному ответственность за продвижение и обзор хода осуществления Конвенции, принять меры для осуществления положений декларации и учитывать ее в своей работе.

Кроме того, в своей резолюции 9/2 Конференция поручила своим вспомогательным органам принять в соответствии с их мандатами необходимые меры для осуществления положений политической декларации.

Включение в повестку дня этого пункта, который будет рассматриваться на совместных заседаниях с Группой по обзору хода осуществления, соответствует плану работы вспомогательных органов Конференции на период

2022–2023 годов, одобренному Бюро Конференции 1 марта 2022 года при том понимании, что в него могут быть внесены дополнительные существенные коррективы.

Соответственно, ожидается, что в рамках данного пункта повестки дня Группа по обзору хода осуществления обсудит соответствующие меры по выполнению положений политической декларации.

Пункт 6 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 3 повестки дня тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и этой Рабочей группы.

7. Прочие вопросы

В своей резолюции 4/6 Конференция постановила, что брифинги по работе Механизма обзора хода осуществления организуются для неправительственных организаций непосредственно до или сразу после сессий Группы по обзору хода осуществления и проводятся Секретариатом в сотрудничестве с одним из членов Бюро.

В своей резолюции 8/2 Конференция рекомендовала Группе по обзору хода осуществления и впредь проводить брифинги по результатам процесса обзора для неправительственных организаций в рамках сессий Группы в соответствии с резолюцией 4/6.

Группе по обзору хода осуществления будет представлен краткий отчет о брифинге, который планируется провести во вторник, 14 июня 2022 года, на полях ее тринадцатой сессии.

Кроме того, в рамках пункта 7 повестки дня Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает обсудить любые другие вопросы.

8. Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления

На тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления ей предстоит рассмотреть и утвердить предварительную повестку дня своей четырнадцатой сессии, проект которой будет подготовлен секретариатом во взаимодействии с Председателем.

9. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее тринадцатой сессии

Группе по обзору хода осуществления предстоит утвердить доклад о работе ее тринадцатой сессии.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 13 июня 2022 года		
10:00–13:00	1(a)	Открытие сессии
	1(b)	Утверждение повестки дня и организация работы
15:00–18:00	2	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
	3	Финансовые и бюджетные вопросы
	7	Прочие вопросы
	8	Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
Вторник, 14 июня 2022 года		
10:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ^a
	4(a)	Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции
15:00–18:00	4(b)	Тематическое обсуждение
Среда, 15 июня 2022 года		
10:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (<i>продолжение</i>)
15:00–18:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (<i>продолжение</i>)
Четверг, 16 июня 2022 года		
10:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (<i>продолжение</i>)
15:00–18:00	5	Техническая помощь ^a
Пятница, 17 июня 2022 года		
10:00–13:00	6	Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции ^a
15:00–18:00	9	Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее тринадцатой сессии

^a Пункты 4 и 5 и пункт 6 повестки дня будут обсуждаться вместе с пунктами 2 и 3 повестки дня, соответственно, тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и этой Рабочей группы.