



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
22 September 2016
Russian
Original: English

Возобновленная седьмая сессия

Вена, 14-16 ноября 2016 года

Пункт 4 повестки дня

Техническая помощь

Техническая помощь в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Записка Секретариата

I. Введение

1. Эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции представляет непростую задачу для государств-участников и может потребовать внесения существенных изменений в законодательную и нормативную базу, институциональные механизмы, систему уголовного правосудия и государственной гражданской службы. Решающее значение для успешного и последовательного осуществления Конвенции имеет предоставление технической помощи в целях удовлетворения потребностей, выявленных государствами с помощью Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

2. В настоящем документе рассказывается о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по удовлетворению выявленных потребностей в технической помощи и поступивших обращений за помощью со времени подготовки записки Секретариата о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции (САС/COSP/2015/2) к шестой сессии Конференции государств-участников, состоявшейся в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) 2-6 ноября 2015 года. В нем освещены некоторые из мероприятий по оказанию технической помощи, проведенные в период с августа 2015 года, когда была представлена предыдущая записка, по август 2016 года.



II. Основа деятельности и ресурсы

3. УНП ООН продолжало осуществлять широкий круг мероприятий по оказанию индивидуализированной технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях и разрабатывать различные инструменты для удовлетворения растущих потребностей государств-членов. Помощь оказывалась в рамках тематической программы по борьбе с коррупцией, экономическим мошенничеством и преступлениями, связанными с использованием личных данных, а также в рамках ряда глобальных¹, региональных² и национальных проектов.

4. В соответствии с резолюциями 3/4 и 4/1 Конференции при оказании технической помощи в осуществлении Конвенции Управление учитывает важность предоставления такой помощи на комплексной и скоординированной основе с учетом потребностей конкретных стран и по их собственной инициативе и придерживается трехуровневого подхода (глобальный, региональный и национальный уровни) в целях достижения максимального совокупного эффекта и повышения эффективности. В резолюции 6/1 Конференция подчеркнула важность удовлетворения первоочередных потребностей в технической помощи, выявленных в ходе обзора осуществления Конвенции отдельными странами, и предложила учреждениям, занимающимся оказанием технической помощи, изучить возможность удовлетворения таких потребностей в рамках новых или уже осуществляемых программ технической помощи.

5. По мере того как все больше стран завершает подготовку обзоров, вырисовывается все более широкий круг потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции³. В УНП ООН нередко поступают просьбы об оказании технической помощи до начала или в процессе обзора, связанные как с проведением самого обзора, так и с устранением существенных пробелов или удовлетворением потребностей, обнаружившихся в ходе обзора.

6. Для эффективного реагирования на обращения за технической помощью УНП ООН старается обеспечить свое присутствие во всем мире. Помимо сотрудников, работающих в штаб-квартире, УНП ООН имеет сотрудников на местах, работающих в районах повышенного спроса на его услуги. Отделения УНП ООН на местах также осуществляют разнообразные программы по борьбе с коррупцией и смежным вопросам в отдельных странах.

¹ К таким проектам относятся: "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией", "Совместные действия по созданию глобального режима борьбы с коррупцией", программа инструкторов по противодействию коррупции, Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР).

² К таковым относятся совместный региональный проект УНП ООН/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по борьбе с коррупцией в районе Тихого океана и программа УНП ООН для стран Сахеля (2013-2017 годы).

³ Подробная информация о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе обзора осуществления Конвенции в отдельных странах, содержится в записке Секретариата по этой теме (CAC/COSP/IRG/2016/13).

7. Координацию мероприятий по оказанию технической помощи в области борьбы с коррупцией на региональном уровне и уровне стран обеспечивают советники УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией, работающие на местах. Такие советники обеспечивают возможность оперативного предоставления профессиональной экспертной помощи на уровне отдельных стран и регионов для дачи консультаций на местах государствам-участникам, обратившимся за помощью в совершенствовании законодательства и государственных институтов в рамках осуществления Конвенции. Советники по вопросам борьбы с коррупцией имеют хорошую возможность для выявления региональных и национальных потребностей и оказания адресной помощи, о которой еще будет сказано ниже в настоящем докладе, на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Они играют важную роль в укреплении регионального взаимодействия, поощрении сотрудничества между странами Юга, мобилизации всех слоев общества и содействии обмену передовой практикой и, таким образом, способствуют налаживанию устойчивого обмена знаниями и опытом на двустороннем, многостороннем и региональном уровнях.

8. В настоящее время советники с региональными полномочиями работают на Фиджи (Тихоокеанский регион), в Таиланде (Юго-Восточная и Южная Азия), Южно-Африканской Республике (Восточная и Южная Африка), Сенегале (Западная и Центральная Африка), Египте (Ближний Восток и Северная Африка), Панаме (Центральная Америка и Карибский бассейн) и Австрии (малые островные развивающиеся государства). Еще два советника с национальными полномочиями работают в Мозамбике и Сальвадоре. Из-за сокращения объема внебюджетных ресурсов, выделяемых на финансирование некоторых из этих должностей, УНП ООН может оказаться вынуждено внести коррективы в программу региональных советников в предстоящем году.

III. Координация и сотрудничество в вопросах оказания технической помощи

9. С учетом возросшего спроса на техническую помощь при ее оказании УНП ООН придерживается стратегического подхода, основанного на четкой расстановке приоритетов, и старается наладить взаимодействие и сотрудничество с другими учреждениями и международными организациями, занимающимися оказанием помощи.

10. УНП ООН продолжает участвовать в дискуссиях по вопросам разработки политики в области борьбы с коррупцией и содействия развитию на различных форумах регионального и международного уровня. В рамках Организации Объединенных Наций УНП ООН активно участвовало в обсуждении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в обсуждении измеримых показателей достижения цели 16, предусматривающей содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

11. При разработке и осуществлении программ и проектов технической помощи в области борьбы с коррупцией УНП ООН старается не допускать дублирования усилий и налаживать взаимодействие с другими учреждениями как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций. Примером успешного взаимодействия может служить совместная инициатива УНП ООН и Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР), а также различные проекты в области борьбы с коррупцией, осуществляемые совместно или по согласованию с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Тихоокеанском и других регионах мира.

12. УНП ООН сотрудничает и взаимодействует с рядом других международных организаций, такими как Организация экономического сотрудничества и развития, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией, Группа семи и Группа двадцати, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международная антикоррупционная академия, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Секретариат Содружества, Евроуст, Карибское сообщество, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Международный центр по возвращению активов, Организация Североатлантического договора, Группа государств по борьбе с коррупцией Совета Европы, Базельский институт управления, организация "Транспэрэнси интернэшнл" и Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК).

13. УНП ООН приняло участие в двадцать втором совещании Рабочей группы Азиатско-тихоокеанской ассоциации экономического сотрудничества (АТЭС) по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности, которое состоялось в Лиме в феврале 2016 года, а также в третьем диалоге АТЭС по поиску возможностей, прошедшем в августе 2016 года.

14. УНП ООН продолжало сотрудничество с ГОПБК в вопросах повышения роли парламентариев в борьбе с коррупцией и в рамках такого сотрудничества приняло участие в шестой конференции ГОПБК и специальном мероприятии, организованном на полях Конференции государств-участников в ноябре 2015 года. В 2015 году УНП ООН совместно с ПРООН и ГОПБК провело практические семинары на Фиджи, а в 2016 году – на Островах Кука, в Фиджи, Кирибати, Науру и Палау с целью ознакомления депутатов парламента с положениями Конвенции и ролью парламентариев в контроле за ее осуществлением. Были обсуждены и разработаны кодексы поведения парламентариев и руководящих должностных лиц. УНП ООН помогло разработать кодекс поведения парламентариев Независимой комиссии по борьбе с коррупцией Маврикия. В Науру при поддержке УНП ООН для членов парламента был разработан кодекс поведения руководящих должностных лиц, который был впоследствии одобрен национальным парламентом.

15. УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения с Международной ассоциацией юристов (МАЮ) и оказывать поддержку ее исследовательской деятельности в области судейской этики. Представители УНП ООН посетили совещание группы экспертов в Лондоне и приняли

участие в публичной дискуссии на тему судейской этики, которая была организована в ходе ежегодной конференции МАЮ в октябре 2015 года. Представители УНП ООН приняли участие в шестом ежегодном Женевском форуме адвокатов и судей, организованном Международной комиссией юристов в декабре 2015 года, и поделились соображениями на тему подотчетности судебных органов и борьбы с коррупцией в связи с подготовкой практического руководства по обеспечению подотчетности судов.

16. В октябре 2015 года представители УНП ООН приняли участие в ежегодном совещании Консультативного совета Африканского союза по коррупции и высказали мысли по поводу стратегического плана Консультативного совета на 2016-2019 годы.

17. УНП ООН продолжает тесно сотрудничать с рядом структур и организаций частного сектора, включая Глобальный договор Организации Объединенных Наций, "Деловую двадцатку" и Всемирный экономический форум. В октябре 2015 года представители УНП ООН приняли участие в публичной дискуссии высокого уровня в ходе конференции, посвященной перспективам концепции корпоративной устойчивости и Глобального договора в Европе, которая была проведена Фондом немецкой сети Глобального договора в Берлине. В 2016 году УНП ООН в сотрудничестве с сетью АСЕАН по вопросам корпоративной социальной ответственности помогло организовать ежегодное совещание рабочей группы АСЕАН по добросовестности бизнеса.

18. УНП ООН в сотрудничестве с ПРООН и при поддержке Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций продолжает работать над тем, чтобы вопросы борьбы с коррупцией учитывались во всех программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. УНП ООН и ПРООН провели практические семинары для персонала Организации Объединенных Наций на Филиппинах, в Республике Молдова и на Украине на тему интеграции мер борьбы с коррупцией в программы Организации Объединенных Наций.

IV. Мероприятия по оказанию технической помощи

A. Помощь в связи с процессом ратификации Конвенции и присоединения к ней

19. УНП ООН продолжает содействовать ратификации Конвенции и присоединению к ней путем проведения целенаправленной информационно-разъяснительной и агитационной работы среди представителей политических кругов и законодателей, а также путем предоставления технической помощи странам, которые еще не стали участниками Конвенции. Четвертого сентября 2015 года к Конвенции присоединилось Тувалу, а 1 декабря 2015 года ее ратифицировала Новая Зеландия.

20. Благодаря проводимым УНП ООН информационной работе и семинарам по вопросам ратификации Конвенции во многих странах, особенно в Азии, Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе, предпринимаются шаги к ратификации Конвенции или присоединению к ней. Для подкрепления усилий

по проведению информационно-пропагандистской работы в Карибском бассейне в сотрудничестве с секретариатом Карибского сообщества был проведен второй региональный предратификационный семинар-практикум для представителей Барбадоса, Белиза, Сент-Винсента и Гренадин и Сент-Китса и Невиса. Семинары по вопросам ратификации Конвенции были проведены также для Самоа и Тонга, после чего в Тонга был учрежден постоянный комитет по борьбе с коррупцией, уполномоченный, в частности, изучить вопрос о присоединении к Конвенции.

В. Вспомогательные пособия, используемые при оказании технической помощи

21. Управление продолжает разрабатывать и распространять на глобальном уровне различные руководства, справочники и другие вспомогательные пособия для специалистов по вопросам борьбы с коррупцией, посвященные отдельным аспектам, проблемным моментам, стратегиям и передовой практике осуществления Конвенции.

22. В ноябре 2015 года на полях Конференции государств-участников была проведена презентация *Справочника по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию* (Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons). Справочник предназначен для помощи государствам-участникам в осуществлении статьи 33 и пункта 4 статьи 8 Конвенции. Справочник имеется на английском и французском языках и в настоящее время переводится на арабский и испанский. В ноябре 2015 года также состоялась презентация документа *Национальные стратегии борьбы с коррупцией: практическое руководство по разработке и осуществлению* (National Anti-Corruption Strategies: A Practical Guide for Development and Implementation), который с тех пор был загружен 6 048 раз. В настоящее время готовится его перевод на арабский, испанский и французский языки.

23. Учитывая специфические потребности малых островных государств, УНП ООН продолжает работать над подготовкой специального пособия, посвященного проблемам и формирующейся практике в области государственных закупок и борьбы с коррупцией в малых островных государствах, которое планируется опубликовать в конце 2016 года.

24. Подготовленное УНП ООН *Методическое руководство по осуществлению статьи 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и методике оценки ее осуществления* (Implementation Guide and Evaluative Framework for Article 11 of the United Nations Convention against Corruption) было переведено на арабский, испанский и французский языки. В 2015 году это руководство и другие публикации по вопросам судейской этики были скачаны почти 20 000 раз.

25. В январе 2016 года УНП ООН запустило новый курс электронного обучения по теме борьбы с коррупцией, состоящий из двух отдельных модулей. Первый модуль – Introduction to Anti-Corruption (Введение в тему борьбы с коррупцией) – дает общее представление о Конвенции. Второй модуль – Prevention of Corruption (Предупреждение коррупции) – более подробно знакомит обучающихся с мерами предупреждения коррупции.

В настоящее время оба модуля доступны на английском и арабском языках, а их перевод на испанский и французский языки готовится⁴.

26. Интерактивная электронная обучающая программа для частного сектора "Борьба с коррупцией" к настоящему времени переведена на 21 язык. Программа была совместно разработана УНП ООН и Глобальным договором с целью помочь представителям частного сектора лучше усвоить положения Конвенции и десятый принцип Глобального договора, касающийся противодействия коррупции. К настоящему моменту обучение по программе курса прошли более 200 000 пользователей, а более 180 000 пользователей успешно сдали заключительный текст и получили сертификат⁵.

27. В мае 2016 года УНП ООН в сотрудничестве с правительством Словакии и Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций опубликовало комплексную техническую инструкцию по вопросам транснациональной организованной преступности и реформирования сектора безопасности. Инструкция была разработана под руководством УНП ООН, одобрена членами межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам реформы сектора безопасности и призвана помочь практическим специалистам обеспечить принятие необходимых мер для борьбы с организованной преступностью и коррупцией в рамках реформы сектора безопасности.

28. Неизменным успехом продолжает пользоваться портал "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK), созданный УНП ООН в 2012 году. В период с августа 2015 года по август 2016 года на портале было зафиксировано 55 530 просмотров. В размещенной на портале библиотеке юридических материалов содержатся законы, судебные решения и информация об органах по борьбе с коррупцией 176 государств. В настоящее время в библиотеке насчитывается 56 068 юридических документов. На портале TRACK также размещены материалы, относящиеся к Антикоррупционной академической инициативе, и есть отдельный раздел для частного сектора.

Честность и неподкупность в спорте

29. УНП ООН продолжает сотрудничать с Международным олимпийским комитетом (МОК) и Международным центром спортивной безопасности в рамках ряда проектов и инициатив. Совместно с МОК УНП ООН провело масштабное исследование по вопросу об уголовной ответственности за подтасовку результатов спортивных соревнований и в июне 2016 года опубликовало брошюру "Типовые положения уголовного законодательства об ответственности за подтасовку результатов соревнований. Пособие для законодателей". В августе 2016 года было представлено *Руководство по успешным видам практики в расследовании договорных матчей* (Resource Guide of Good Practices in the Investigation of Match-Fixing), которое было разработано УНП ООН совместно с Международным центром спортивной безопасности с целью помочь сотрудникам правоохранительных органов и

⁴ Курс доступен по адресу www.unodc.org/elearning/frontpage.jsp.

⁵ <http://thefightagainstcorruption.org/certificate/>.

спортивных организаций в расследовании фактов проведения договорных матчей.

30. На основе справочного пособия *Стратегия противодействия коррупции при организации крупных публичных мероприятий* (A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events) УНП ООН разработало учебную программу, призванную обеспечить заинтересованные стороны необходимыми знаниями и инструментарием для противодействия угрозе коррупции при организации крупных публичных мероприятий, в частности спортивных соревнований, с учетом передового международного опыта. Учебные материалы размещены на веб-сайте УНП ООН на английском языке, а до конца 2016 года будет опубликована их русскоязычная версия.

31. С рядом спортивных организаций продолжается обсуждение вопроса об углублении сотрудничества в области профилактики, правоприменения и просвещения. В июне 2016 года УНП ООН провело тренинг для работников прокуратуры и правоохранительных органов из Бразилии в рамках семинара на тему борьбы с коррупцией в спорте, организованного Интерполом и МОК. В Панаме УНП ООН оказало поддержку подготовке исследования по оценке риска отмывания денег в футболе.

С. Помощь в выявлении потребностей в технической помощи и пробелов в осуществлении Конвенции

32. В соответствии с кругом ведения и руководящими принципами Механизма обзора УНП ООН проводит учебные курсы для координаторов из государств-участников, в отношении которых будет проводиться обзор, и правительственных экспертов государств, проводящих обзор, с целью их ознакомления с Конвенцией и методикой обзора.

33. За последний год УНП ООН оказало помощь в заполнении контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки осуществления глав II и/или V в рамках подготовки ко второму циклу обзора таким странам, как Вануату, Кирибати, Маврикий, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Объединенная Республика Танзания, Острова Кука, Палау, Соломоновы Острова и Фиджи. УНП ООН оказало содействие властям Сальвадора в заполнении контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки осуществления глав II и V с целью простимулировать внесение изменений в законодательство для устранения выявленных пробелов еще до начала обзора и использовать собранную информацию в качестве основы для разработки национальной стратегии борьбы с коррупцией.

34. С учетом извлеченных уроков УНП ООН стало применять более инициативный подход к дальнейшей работе со странами по итогам обзоров. В нескольких странах по результатам обзоров были разработаны национальные планы действий с четко обозначенными приоритетами, которые служат основой для разработки программ технической помощи в области борьбы с коррупцией.

35. УНП ООН старается привлекать к последующей деятельности по итогам обзора как можно более широкий круг учреждений, занимающихся оказанием

технической помощи. Донорам и координационным группам доноров неоднократно предлагалось принять участие в диалоге в ходе посещения стран либо в последующих совещаниях. Такая практика позволяет донорам составить более полное представление о потребностях в технической помощи, выявленных в процессе обзора.

36. Например, в Гане УНП ООН организовало конференцию с участием ответственных должностных лиц антикоррупционных органов и министерств, представителей гражданского общества и партнеров по развитию с целью разработки плана действий по устранению проблем, выявленных в процессе обзора осуществления Конвенции. В Шри-Ланке при содействии УНП ООН был проведен семинар для ответственных должностных лиц и представителей заинтересованных государственных учреждений и неправительственных структур, посвященный установлению приоритетности требуемых мер и определению ответственных ведомств, необходимых ресурсов и сроков выполнения рекомендаций, сформулированных в ходе обзора.

D. Помощь законодательным органам во включении положений Конвенции в национальное законодательство

37. В УНП ООН регулярно поступают обращения от государств, желающих усовершенствовать свое законодательство в области предупреждения и противодействия коррупции, нередко на основе рекомендаций, сформулированных по итогам проведенных в отношении них обзоров. В Тихоокеанском регионе УНП ООН оказало помощь властям Соломоновых Островов в разработке концепции и закона о праве на информацию и помогло подготовить новый законопроект о борьбе с коррупцией. УНП ООН также оказало помощь властям Палау и Фиджи в пересмотре нормативной базы и порядка обеспечения доступа к информации, а властям Вануату – в проведении информационно-разъяснительной работы о новом законопроекте и политике в области обеспечения права на информацию. В Камбодже УНП ООН содействовало проведению консультаций между национальными заинтересованными сторонами по вопросу о разработке кодекса этики в сфере государственного управления.

38. В рамках совместного проекта УНП ООН и ПРООН по противодействию коррупции в Тихоокеанском регионе были выделены финансовые средства на командирование одного юриста на работу в министерство юстиции Федеративных Штатов Микронезии и назначение одного сотрудника по защите права на информацию в Вануату на основе совместного финансирования с местным правительством.

39. УНП ООН поддержало усилия переходного правительства Буркина-Фасо по укреплению национального органа по борьбе с коррупцией, оказав содействие проведению институциональной оценки этого органа главами антикоррупционных управлений Нигера и Сенегала. По завершении этой оценки УНП ООН оказало поддержку работе над созданием новой законодательной базы, в рамках которой был проведен семинар для заинтересованных сторон с участием приглашенных правовых экспертов из соответствующих учреждений Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Нигера и Сенегала.

Принятие разработанного законопроекта в 2016 году вылилось в проведение ряда реформ и привело к расширению следственных полномочий и укреплению независимости Главного управления государственного контроля и борьбы с коррупцией.

40. По просьбе Независимого управления Монголии по борьбе с коррупцией УНП ООН дало заключение на закон об амнистии. Впоследствии по решению парламента из-под амнистии были выведены некоторые виды преступлений, связанных с коррупцией.

41. УНП ООН оказало поддержку Управлению по вопросам прозрачности и доступа к информации Панама в подготовке и представлении законопроекта о декларировании активов и незаконном обогащении путем организации 10 рабочих совещаний с широким кругом заинтересованных сторон, представлявших органы государственной власти и гражданское общество. УНП ООН также помогло провести в 2015-2016 годах несколько совещаний по разработке законодательства с целью подготовки поправок в Единый кодекс этики и Уголовный кодекс. Эти поправки задуманы как часть более общего законодательного акта о борьбе с коррупцией, который готовится администрацией вице-президента Панама. В 2016 году УНП ООН также оказало поддержку включению положений о борьбе с коррупцией в проект закона о разведывательной деятельности.

42. В 2016 году УНП ООН провело в Доминиканской Республике серию практических семинаров по разработке законодательства с целью содействия выполнению рекомендаций, сформулированных в процессе обзора, относительно пересмотра отдельных положений Уголовного кодекса и Закона о транснациональном взяточничестве; в результате этой работы были разработаны положения о борьбе с отмыванием денег и осуществлении международного сотрудничества в соответствии с требованиями главы IV Конвенции. Помимо этого УНП ООН по просьбе Сената высказало замечания и предложения по проекту закона о конфискации имущества без обвинительного приговора, который был впоследствии принят в июле 2016 года.

43. В июле 2016 года в Сальвадоре при поддержке УНП ООН была создана специальная законодательная комиссия для разработки первого в истории страны закона о взаимной правовой помощи и выдаче. В марте 2016 года в Гватемале при содействии УНП ООН был проведен законодательный семинар по подготовке поправок к Закону о добросовестности.

Е. Помощь в укреплении национальной институциональной и политической основы и потенциала национальных органов в области эффективного предупреждения и противодействия коррупции

Расследование фактов коррупции и уголовное преследование

44. УНП ООН проводит работу по подготовке кадров специализированных учреждений для содействия успешному расследованию дел о коррупции и осуществлению уголовного преследования. Программа обучения охватывает

такие темы, как управление расследованием, порядок проведения досмотра и наложения ареста, анализ документации, проведение финансовых расследований и ревизий, специальные методы расследования, методы ведения допроса, судебная бухгалтерская экспертиза, методика работы судебного адвоката и система управления делами.

45. УНП ООН провело несколько тренингов по методам финансового анализа для персонала подразделений финансовой разведки ряда стран. В частности, подразделение финансовой разведки Фиджи оказало наставническую помощь аналогичным подразделениям Кирибати, Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративных Штатов), Науру, Палау и Соломоновых Островов с целью укрепления их потенциала в области борьбы с отмыванием денег. УНП ООН помогло нескольким странам укрепить потенциал в области выявления и расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, и уголовного преследования причастных к ним лиц. УНП ООН и Тихоокеанская ассоциация высших ревизионных учреждений приступили к реализации экспериментальной программы обменов, предназначенной для сотрудников ревизионных управлений Кирибати и Фиджи. УНП ООН также провело тренинг на тему прозрачности, отмывания денег и предпосылок коррупции для сотрудников Управления наблюдения за фондовой биржей Панамы.

46. На постоянной основе оказывалась помощь Мозамбику, включавшая тренинги для прокуроров и судей по элементам состава коррупционных преступлений и применению методов борьбы с отмыванием денег в рамках расследования дел о коррупции. Проведение тренингов дополнялось оказанием наставнической помощи на местах и дачей советов по расследованию конкретных дел.

47. Для действующего в Панаме центра профессиональной подготовки прокуроров был разработан учебный план по теме расследования дел о коррупции и отмывании денег и возвращения активов, в результате чего произошло увеличение числа новых дел по обвинениям в коррупции и отмывании денег. В 2016 году УНП ООН провело тренинг по вопросам предупреждения и выявления фактов отмывания денег для сотрудников недавно созданного в Панаме Управления по контролю и регулированию деятельности нефинансовых хозяйствующих субъектов, которое осуществляет надзор за деятельностью казино, агентов по торговле недвижимостью, зон беспощинной торговли, нотариусов и адвокатов. В Сальвадоре УНП ООН провело тренинг на тему отмывания денег для сотрудников прокуратуры и полиции, в том числе для руководства всех заинтересованных специализированных подразделений.

48. На региональном уровне УНП ООН в апреле 2016 года провело семинар по защите свидетелей и лиц, сообщающих информацию, для стран Юго-Восточной Азии. Аналогичные семинары были проведены также в июне 2016 года для малых островных развивающихся государств и в сентябре 2016 года для стран Западной Африки, причем последний был задуман в поддержку усилий Экономического сообщества западноафриканских государств. Представители УНП ООН приняли участие в мероприятии, проведенном в Хорватии в мае 2016 года в рамках Региональной инициативы по борьбе с коррупцией. На национальном уровне УНП ООН внесло вклад в проведение практикума, организованного "Транспэрэнси интернэшнл"

в бывшей югославской Республике Македония в октябре 2015 года с целью обсуждения проекта закона о защите лиц, сообщающих информацию, который был впоследствии принят. УНП ООН также оказало помощь властям Соломоновых Островов в разработке проекта закона о защите лиц, сообщающих информацию, с целью выполнения рекомендации, высказанной в процессе обзора осуществления Конвенции.

49. С целью выполнения рекомендаций, сформулированных в ходе первого цикла обзора, и обеспечения успешной подготовки ко второму циклу в Сальвадоре была разработана программа работы, рассчитанная на три года. Программа оказала положительный эффект на укрепление межведомственного взаимодействия, обеспечив проведение регулярных совещаний для ускорения процесса разработки и принятия концепции и нормативно-правовой базы борьбы с коррупцией. УНП ООН оказало содействие в разработке стандартных рабочих процедур для недавно созданного секретариата по вопросам профессиональной ответственности судебных органов.

50. В Индонезии УНП ООН в рамках различных антикоррупционных проектов продолжало оказывать поддержку правоохранительным органам, в том числе Комиссии по искоренению коррупции, в укреплении кадрового потенциала, повышении профессионализма и прозрачности. В 2016 году УНП ООН в сотрудничестве с Альянсом в защиту честности провело тренинг для сотрудников Комиссии Индонезии по искоренению коррупции и поощрению корпоративной честности на тему разработки стратегии привлечения частного сектора к борьбе с коррупцией.

51. Начиная с 2014 года УНП ООН оказывает поддержку властям Тимора-Лешти в укреплении кадрового потенциала и повышении профессионализма сотрудников Комиссии по борьбе с коррупцией и других правоохранительных органов путем организации специальных учебных курсов, а также помощь в разработке национальной антикоррупционной стратегии и совершенствовании политики и законодательства в области борьбы с коррупцией. В 2016 году УНП ООН провело оценку потенциала Комиссии и начало подготовку к выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе обзора.

52. УНП ООН продолжало оказывать помощь властям Египта в совершенствовании нормативно-правовой и институциональной основы борьбы с коррупцией в соответствии с национальной стратегией противодействия коррупции. Была оказана помощь в укреплении потенциала в области выявления фактов коррупции, уголовного преследования в связи с ними и возвращения похищенных активов. В марте 2016 года УНП ООН провело семинар для обсуждения и укрепления потенциала национальных органов в области оценки, мониторинга и отчетности в отношении осуществления и эффективности национальной стратегии Египта по противодействию коррупции.

53. УНП ООН продолжало оказывать помощь Нигерии в рамках национального антикоррупционного проекта, нацеленного на создание прочной основы для сотрудничества и разработки политики и законодательства за счет применения подхода, основанного на фактических данных; укрепление институционального и оперативного потенциала основных

антикоррупционных ведомств, полиции и судебных органов, особенно путем развития межведомственного сотрудничества; повышение отчетности и прозрачности и обеспечение более активного участия гражданского общества в борьбе с коррупцией.

54. В апреле 2015 года УНП ООН приступило к осуществлению нового проекта в Афганистане, в рамках которого планируется обновить нормативно-правовую и концептуальную базу борьбы с коррупцией путем поддержки усилий по приведению положений национального уголовного законодательства в соответствие с Конвенцией, разработать обновленную национальную стратегию борьбы с коррупцией и создать межведомственную структуру для координации политики. В рамках этих усилий была оказана техническая помощь и проведены тренинги по вопросам пересмотра и обновления положений нового Уголовного кодекса для обеспечения их соответствия Конвенции.

55. В Парагвае УНП ООН содействовало разработке антикоррупционной стратегии для государственного сектора, направленной на предупреждение, выявление и пресечение коррупции в правительственных структурах; в настоящее время стратегия находится на утверждении в правительстве. В Панаме УНП ООН оказывало поддержку Региональной антикоррупционной академии для Центральной Америки и Карибского бассейна, предоставляло техническую помощь и проводило тренинги для правительств стран региона. УНП ООН оказало помощь правительству Колумбии в укреплении нормативно-правового режима борьбы с коррупцией, организовав тренинг по методам расследования преступлений.

56. УНП ООН оказало помощь правительству Объединенной Республики Танзания в определении первоочередных задач и составлении плана мероприятий по выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе обзора. С учетом того, что одной из первоочередных задач было признано повышение профессионализма адвокатской деятельности, УНП ООН провело ряд мероприятий по повышению квалификации прокуроров и судей, что, по имеющимся сведениям, позволило добиться более охотного признания документальных доказательств судами при рассмотрении дел о коррупции.

Предупреждение коррупции

57. Генеральному секретарю поступили уведомления от 101 государства-участника о назначении в общей сложности 172 компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, предусмотренных требованиями пункта 3 статьи 6 Конвенции. С обновленным списком компетентным органам и правительственным ведомствам можно ознакомиться в онлайн-справочнике (www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html).

58. На национальном уровне региональные советники и сотрудники центрального аппарата УНП ООН оказали экспертную помощь властям Афганистана, Буркина-Фасо, Гватемалы, Соломоновых Островов, Сомали, Тимора-Лешти и Эфиопии по вопросам определения концепции деятельности,

роли и полномочий антикоррупционных органов и разработки законов об учреждении специализированных органов по противодействию коррупции.

59. В целях содействия работе антикоррупционных органов и других заинтересованных сторон УНП ООН продолжало поощрять и поддерживать сотрудничество и учебные обмены между странами Юга. В рамках совместного проекта УНП ООН и ПРООН для Тихоокеанского региона сотрудники антикоррупционных органов из Папуа-Новой Гвинеи и Тимора-Лешти смогли принять участие в обсуждении вопроса о создании антикоррупционного органа с властями Соломоновых Островов. УНП ООН также оказало поддержку в разработке стратегий укрепления кадрового потенциала антикоррупционным органам Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы.

60. В декабре 2015 года при поддержке УНП ООН в Колумбии началась реализация нового проекта по борьбе с коррупцией, призванного активизировать роль частного сектора в предупреждении и противодействии коррупции и способствовать объединению усилий с государственным сектором в целях содействия формированию более конкурентной и прозрачной рыночной среды.

61. Начиная с августа 2015 года УНП ООН оказало содействие в разработке или пересмотре стратегий борьбы с коррупцией 12 государствам-участникам. УНП ООН, в частности, провело семинар и оказало техническую помощь по вопросам разработки антикоррупционного законодательства и стратегии борьбы с коррупцией властям Вануату и Соломоновых Островов. УНП ООН оказало поддержку в разработке антикоррупционных стратегий властям Афганистана, Венгрии, Нигерии, Островов Кука, Панамы, Сальвадора и Украины. УНП ООН также оказало содействие властям Туниса в планировании дальнейших шагов по доработке проекта национальной стратегии борьбы с коррупцией, учитывающей рекомендации, сформулированные в процессе обзора. Наконец, УНП ООН помогло Антикоррупционной комиссии Намибии пересмотреть и уточнить стратегию предупреждения коррупции.

62. В январе 2016 года при поддержке УНП ООН был проведен практикум по вопросам прозрачности, организованный правительством Панамы и Латиноамериканской сетью обеспечения прозрачности и доступа к информации, на котором были представлены примеры успешной практики в области открытого правительства и доступа к информации. При поддержке УНП ООН в августе 2015 года на Маврикии были организованы курсы повышения квалификации для специалистов по вопросам этики с целью обсуждения проблем обеспечения честности и неподкупности, а также сбора материалов для подготовки практического пособия по этой теме, работу над которым планируется завершить до конца 2016 года. В рамках совместного регионального проекта УНП ООН и ПРООН по противодействию коррупции в Тихоокеанском регионе был назначен национальный консультант для оказания содействия бюджетному комитету парламента Вануату в исполнении его обязанностей и функций.

63. УНП ООН оказало помощь властям Алжира, Египта и Государства Палестина в модернизации и совершенствовании механизмов раскрытия информации об активах. В Панаме УНП ООН провело серию

мини-практикумов для членов межведомственной целевой группы по разработке законодательства в целях содействия разработке поправок к закону о декларировании активов. В январе 2016 года при содействии УНП ООН был проведен семинар для властей Сальвадора, посвященный сравнительному анализу практики декларирования активов, с учетом продолжающейся процедуры обжалования недавно принятого Закона о добросовестности в Конституционном суде. В марте 2016 года УНП ООН провело семинар для сотрудников Управления генерального контролера Гватемалы, посвященный сравнительному анализу практики декларирования активов и выявления фактов незаконного обогащения. В июле 2016 года аналогичный семинар был проведен для властей Гренады ввиду предстоящего референдума по поводу новой конституции, содержащей положения о коллизии интересов.

64. УНП ООН продолжало осуществлять национальные проекты, охватывающие тему судейской этики, в таких странах, как Египет, Нигерия, Тунис и Эфиопия. В Косово⁶ в апреле 2016 года завершилась реализация проекта УНП ООН, направленного на содействие развитию потенциала судебных органов и прокуратуры в решении вопросов, связанных с обеспечением добросовестности, соблюдением профессиональной этики и проведением дисциплинарных расследований, и укрепление межведомственного взаимодействия в борьбе с коррупцией.

65. В Сальвадоре началась реализация нового проекта, одной из тем которого является обеспечение добросовестности сотрудников судебных органов и прокуратуры. В Египте на основе Бангалорских принципов поведения судей и других международных стандартов была проведена работа по укреплению кадрового потенциала и разработан кодекс поведения судей, который был принят судебной системой. В Мьянме при поддержке УНП ООН была проведена оценка действующих механизмов обеспечения добросовестности судей и подготовлены рекомендации о пересмотре кодекса судейской этики и создании судебной комиссии.

66. В 2016 году УНП ООН приступило к реализации нового глобального проекта по обеспечению добросовестности судей и оказанию содействия государствам в осуществлении статьи 11 Конвенции и Бангалорских принципов поведения судей. В рамках этого проекта планируется, в частности, создать глобальную сеть по вопросам судейской этики, объединяющую ответственных работников судебных органов всего мира, с целью использовать опыт и знания, имеющиеся у различных национальных и региональных объединений судей, прокуроров и судебных работников. В июле 2016 года в Аммане было проведено региональное совещание по этой теме для государств Ближнего Востока и Северной Африки. В продолжение этого совещания в сентябре 2016 года в Тунисе было проведено пятое совещание министров стран – участниц Арабской сети по борьбе с коррупцией и обеспечению добросовестности, одним из соорганизаторов которого выступило УНП ООН. До конца 2016 года планируется провести дополнительные региональные совещания в Панаме и Таиланде для обсуждения региональных проблем и

⁶ Все упоминания о Косово в настоящем документе следует понимать в соответствии с положениями резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

приоритетов в области обеспечения добросовестности судей и расширения и развития глобальной сети по вопросам судейской этики.

67. Во Вьетнаме, Кении, Панаме и Тунисе при поддержке УНП ООН были осуществлены проекты по обеспечению добросовестности сотрудников полиции и содействию принятию мер для борьбы с коррупцией в полицейских органах, в том числе путем разработки национальных кодексов поведения. УНП ООН оказало содействие властям Сальвадора в разработке стандартных оперативных процедур для недавно созданного в рамках Национальной гражданской полиции секретариата по профессиональной этике, а также помогло разработать порядок проведения совместных операций органами полиции и вооруженных сил. В Тунисе УНП ООН провело тренинг для сотрудников правоохранительных органов на тему добросовестности и методов повышения нравственности в полиции.

68. В октябре 2015 года УНП ООН и Национальная полиция Нигера провели региональное совещание для стран Сахельского региона по вопросам борьбы с коррупцией, в том числе в полиции. В марте 2016 года сотрудники УНП ООН приняли участие в региональной конференции, посвященной передовой практике и новым инициативам в области предупреждения коррупции, которая была организована Генеральной инспекцией Национальной полиции Панамы.

69. УНП ООН провело ряд учебных мероприятий по проблеме коррупции в таможенных органах. В феврале 2016 года в Панаме был проведен семинар на тему борьбы с контрабандой и совершенствования антикоррупционных мер в Центральной Америке для представителей национальных таможенных органов, морских властей и органов управления Панамским каналом с целью ознакомления с принципами картографирования риска коррупции. В марте 2016 года аналогичные семинары были проведены также для специалистов из Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа и Сальвадора. В июле и августе 2016 года УНП ООН провело мини-семинары для сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры Гренады и Панамы на тему роли коррупции в торговле людьми.

70. УНП ООН продолжало работу над подготовкой справочника по мерам борьбы с коррупцией в тюрьмах, которую планируется завершить к концу 2016 года. В рамках осуществляемого в Панаме проекта в области тюремной реформы УНП ООН продолжало оказывать поддержку подразделению по надзору за пенитенциарной системой в принятии мер по предупреждению, выявлению и расследованию фактов коррупции. УНП ООН также планирует проведение мероприятий по борьбе с коррупцией совместно с тюремными властями Кабо-Верде и Нигера.

Молодежь, просвещение и гражданское общество

71. УНП ООН продолжает поощрять участие гражданского общества, средств массовой информации и молодежи в антикоррупционных инициативах. В декабре 2015 года УНП ООН и ПРООН провели первый семинар регионального уровня по вопросам борьбы с коррупцией для организаций гражданского общества Тихоокеанского региона, который был посвящен таким темам, как мобилизация общественности, социальная ответственность, Конвенция против коррупции и Повестка дня в области устойчивого развития

на период до 2030 года. Кроме того, в сотрудничестве с ассоциациями неправительственных организаций были проведены семинары по теме добросовестности для представителей неправительственных организаций Вануату, Кирибати, Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративных Штатов), Науру, Палау, Самоа, Соломоновых Островов, Тонга, Тувалу и Фиджи.

72. Для содействия увеличению вклада гражданского общества в осуществление Конвенции и процесс обзора УНП ООН и Коалиция в поддержку Конвенции, объединяющая под своей эгидой 360 организаций гражданского общества, провели обучение 248 представителей общественности из 96 стран. Последний семинар для широкого круга заинтересованных сторон был проведен в сентябре 2016 года в Международной антикоррупционной академии в Лаксенбурге (Австрия).

73. УНП ООН и ПРООН активно сотрудничают с Тихоокеанским молодежным советом и национальными молодежными советами и организациями с целью привлечения внимания к проблеме коррупции. По итогам успешного проведения первого Тихоокеанского молодежного форума по борьбе с коррупцией в рамках совместного регионального проекта УНП ООН и ПРООН по противодействию коррупции в Тихоокеанском регионе был назначен сотрудник по работе с молодежью. Семинары и мероприятия для молодежи на тему добросовестности были проведены в Вануату, Кирибати, Самоа, Тонга, Тувалу и Фиджи, а в Кирибати и Тонга были созданы молодежные группы активистов по борьбе с коррупцией.

74. В марте 2016 года УНП ООН оказало поддержку Независимой комиссии Маврикия по борьбе с коррупцией в проведении первой игровой сессии Конференции государств-участников для учащихся 45 средних школ. Это мероприятие способствовало привлечению внимания к проблеме коррупции и завершилось принятием резолюции, которая была представлена Группе по обзору хода осуществления на седьмой сессии в виде документа зала заседаний CAC/COSP/IRG/2016/CRP.6.

75. В феврале 2016 года УНП ООН совместно с Ассоциацией по борьбе с коррупцией Нигера провело информационное мероприятие для 40 представителей национальных СМИ, посвященное Конвенции против коррупции и готовящимся проектам антикоррупционного законодательства. В апреле 2016 года при поддержке УНП ООН на совещании в Сенегале, организованном Институтом открытого общества для Западной Африки, был принят стратегический план Организации по проведению журналистских расследований в Западной Африке им. Норберта Зонга. С целью повышения осведомленности о Конвенции и роли СМИ в борьбе с коррупцией УНП ООН провело семинар для 21 журналиста из Тихоокеанского региона, после чего в средствах массовой информации появилось 30 публикаций на тему коррупции.

76. В июле 2016 года УНП ООН на основе партнерства с Судом по делам о нарушении этики при правительстве Сальвадора выступило с серией лекций на тему профессиональной этики перед сотрудниками государственных органов и студентами вузов в рамках информационной кампании "Прибавим достоинства стране, в которой мы хотим жить". Лекции посетили в общей сложности свыше 1 500 служащих и студентов по всей стране.

77. Начиная с 2009 года УНП ООН и ПРООН ежегодно проводят совместные информационные кампании по случаю Международного дня борьбы с коррупцией, отмечаемого 9 декабря. В 2015 году при поддержке и с участием УНП ООН были проведены мероприятия в 20 странах. Более чем 80 отделениям ПРООН и УНП ООН на местах были направлены комплекты информационных материалов, а различными мероприятиями в рамках этой кампании было, по оценкам, охвачено около 200 000 человек.

78. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в рамках Антикоррупционной академической инициативы, призванной стимулировать подготовку специалистов и проведение исследовательской деятельности по вопросам, связанным с противодействием коррупции, в высших учебных заведениях. Разработанная УНП ООН типовая программа университетского курса (три зачетные единицы) по Конвенции и относящиеся к ней справочные материалы в настоящее время доступны на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках. К концу 2016 года должна быть готова русскоязычная версия. Данный курс в полном или частичном объеме преподается более чем в 40 учебных заведениях по всему миру. В рамках Антикоррупционной академической инициативы на веб-сайте TRACK было размещено более 1 800 бесплатных онлайн-материалов, включающих научные статьи, книги, публикации и учебные материалы по широкому кругу тем и вопросов, имеющих отношение к антикоррупционной проблематике.

79. В октябре 2015 года в Москве в рамках Антикоррупционной академической инициативы был проведен симпозиум для экспертов и преподавателей вузов, посвященный обсуждению возможностей и проблем преподавания темы борьбы с коррупцией в учебных заведениях. В апреле 2016 года в Дохе было проведено всемирное совещание Антикоррупционной академической инициативы для обсуждения новых методов преподавания тем, связанных с противодействием коррупции. В результате этих мероприятий интерес к типовому курсу проявили еще несколько учебных заведений. После двух региональных совещаний, проведенных в рамках Антикоррупционной академической инициативы в 2015 году, было проведено региональное совещание для стран Западной Африки в Буркина-Фасо в июле 2016 года, а на конец 2016 года запланированы совещания для стран Ближнего Востока и Северной Африки и стран Юго-Восточной Азии.

80. Основываясь на опыте Антикоррупционной академической инициативы, УНП ООН намерено в ближайшие годы расширить масштабы учебной работы по теме борьбы с коррупцией и обеспечения добросовестности в рамках глобального образовательного проекта по вопросам правосудия, который будет включать учебные компоненты, предназначенные для учреждений начального, среднего и высшего образования.

81. УНП ООН поддерживало тесное сотрудничество с Международной антикоррупционной академией, включавшее чтение лекций и обмен информацией о научных проектах. В Панаме УНП ООН через Региональную антикоррупционную академию для Центральной Америки и Карибского бассейна оказало поддержку разработке программы послевузовского обучения на основе типового курса Антикоррупционной академической инициативы. В дополнение к этому было организовано 13 курсов и семинаров для

представителей государственного и частного сектора и гражданского общества, которые посетило 429 человек.

82. В мае 2016 года УНП ООН оказало консультативную помощь Независимой комиссии по борьбе с коррупцией Маврикия в связи с предпринимаемыми ею усилиями по созданию исследовательской платформы в области борьбы с коррупцией для малых островных развивающихся государств.

83. С учетом успеха первой Глобальной конференции по антикоррупционной реформе в малых островных государствах, проведенной в августе 2015 года, УНП ООН, ПРООН и правительство Маврикия провели в Маврикии в августе 2016 года вторую конференцию на тему предупреждения коррупции в сфере государственных закупок.

F. Помощь в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с коррупцией

84. Управление продолжало обновлять перечень центральных органов, ответственных за рассмотрение просьб о взаимной правовой помощи, назначенных в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции. В настоящее время в перечне содержатся контактные данные 151 органа.

85. УНП ООН продолжало тесное сотрудничество с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией, в рамках которого оно, в частности, приняло участие в девятой ежегодной конференции и общем собрании Ассоциации, проведенных в Тяньцзине (Китай) в мае 2015 года. В итоговом документе Конференции – Тяньцзиньской декларации – государствам-участникам рекомендовано, в частности, руководствоваться Конвенцией при создании органов по борьбе с коррупцией и реформировании их мандатов.

86. УНП ООН продолжало оказывать поддержку таким региональным ассоциациям и сетям антикоррупционных органов, как Африканская ассоциация антикоррупционных ведомств, Восточно-африканская ассоциация антикоррупционных ведомств и Сеть национальных антикоррупционных органов Западной Африки. При поддержке УНП ООН в рамках Сети национальных антикоррупционных органов Западной Африки был создан постоянный секретариат в Сенегале, занимающийся организацией пленарных совещаний, а также учебный центр для сотрудников антикоррупционных органов государств региона в Нигерии. В сентябре 2015 года на базе учебного центра был проведен первый двухнедельный учебный курс. В Юго-Восточной Азии УНП ООН приняло участие в первом ежегодном совещании антикоррупционных органов государств – участников Конвенции из данного региона.

87. УНП ООН сотрудничало также с другими региональными организациями с целью поддержки усилий по борьбе с коррупцией. УНП ООН оказало поддержку Сообществу по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в создании комитета по борьбе с коррупцией. В октябре и ноябре 2015 года в Ботсване были проведены совещания для обсуждения вопроса о взаимодополняемости Конвенции и Протокола САДК о борьбе с коррупцией.

УНП ООН также сотрудничало с Африканским антикоррупционным центром Содружества в рамках создания свода стандартных оперативных процедур, применяемых органами по противодействию коррупции в африканских государствах – членах Содружества. УНП ООН также оказало содействие в проведении учредительного совещания Сети национальных антикоррупционных институтов Центральной Африки, которое прошло в октябре 2015 года в Габоне.

88. УНП ООН приняло участие в третьем специальном совещании министров и старших должностных лиц Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна на тему предупреждения и противодействия коррупции, проведенном в Панаме в октябре 2015 года, и внесло вклад в разработку Панамской декларации, в которой государства обязались повышать прозрачность и подотчетность, расширять общественное участие и развивать региональное сотрудничество. В марте 2016 года УНП ООН приняло участие во втором совещании Карибской ассоциации комиссий по вопросам этики и органов по борьбе с коррупцией Содружества, проведенном в Тринидаде и Тобаго с целью обсуждения проблем обеспечения добросовестности и поиска индивидуальных решений для малых островных государств. Благодаря этим усилиям в нескольких странах региона были возбуждены совместные расследования по делам о коррупции.

Живая природа и экологические преступления

89. В резолюции 23/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила государства-члены в полной мере использовать положения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции против коррупции, касающиеся международного сотрудничества, для предупреждения незаконного оборота лесной продукции и борьбы с ним. Во исполнение этой резолюции прилагаются усилия по интеграции вопросов борьбы с коррупцией в Глобальную программу УНП ООН по борьбе с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов с целью выявления и устранения коррупционных рисков.

90. На глобальном уровне УНП ООН приняло участие в мероприятии на тему коррупции и незаконной торговли объектами живой природы, организованном министерством иностранных дел и по делам Содружества и министерством окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в рамках саммита по борьбе с коррупцией, прошедшего в Лондоне в мае 2016 года. В марте 2016 года УНП ООН приняло участие в прошедшей в Нидерландах конференции высокого уровня "Сохраним живую природу: нужны срочные меры, иначе игра проиграна", целью которой было формирование новых партнерств и создание новых проектов. В феврале 2016 года представители УНП ООН приняли участие в круглом столе на тему коррупции и охраны природы, который был проведен в Соединенном Королевстве организацией "Транспэрэнси интернэшнл Соединенное Королевство", британским отделением Всемирного фонда дикой природы и Кентским университетом с целью извлечения уроков из опыта работы по предупреждению коррупции в других сферах.

91. В мае 2016 года при содействии УНП ООН в Ботсване было проведено совещание для обсуждения вопроса о создании африканской сети специалистов по экспертизе объектов живой природы. В совещании участвовали представители правительств Анголы, Ботсваны, Габона, Замбии, Зимбабве, Малави и Намибии.
92. По просьбе Кенийской службы охраны природы УНП ООН оказало помощь в создании механизмов предупреждения коррупции внутри службы. Разработка внутриведомственной стратегии предупреждения коррупции с четко определенными приоритетами и целями не только способствовала сокращению коррупции, но и позволила улучшить сбор оперативной информации о преступлениях против живой природы. Эти системные изменения позволили сократить непосредственные возможности для коррупции и способствовали достижению долгосрочной цели формирования культуры честности и неподкупности, необходимой для успешного управления ресурсами живой природы в Кении. В настоящее время готовятся более глубокие реформы в области найма персонала.
93. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Кенийской службе охраны природы в модернизации ее стратегии предупреждения коррупции и кодекса профессиональной этики и поведения. В 2016 году аналогичную работу планируется провести также в Мозамбике и Танзании. В марте 2016 года УНП ООН также провело тренинг на тему предупреждения коррупции для сотрудников налоговых и природоохранных органов Уганды.
94. Совместно с правительством Соединенных Штатов Америки УНП ООН организовало тренинг для прокуроров из Анголы, Ботсваны, Замбии, Малави, Мозамбика и Намибии на тему сбора доказательств, необходимых для возбуждения уголовного преследования по фактам коррупции и отмыwania денег в связи с преступлениями против живой природы. УНП ООН также было одним из организаторов и модератором этапа заседаний высокого уровня на тему "Коррупция и поощрение незаконной торговли дикими видами флоры и фауны и браконьерства: роль частного сектора в борьбе с незаконным убийством животных и торговлей дикими видами флоры и фауны" в рамках совещания для частного сектора, проведенного в Кении в декабре 2015 года под эгидой Глобального договора Организации Объединенных Наций.
95. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна УНП ООН сделало сообщение на тему влияния коррупции на экологическую преступность и отмыwanie денег в рамках ежегодного совещания Латиноамериканской сети прокуроров по экономическим преступлениям, прошедшего в Панаме в ноябре 2016 года. УНП ООН участвовало в ежегодном региональном совещании Сети по имплементации и контролю за соблюдением природоохранного законодательства, прошедшем в Панаме в январе 2016 года, и помогло провести два учебных курса для судей и прокуроров на тему влияния коррупции на незаконный оборот объектов живой природы и древесины в Коста-Рике в феврале 2016 года и Сальвадоре в июле 2016 года. В июле 2016 года мини-семинар на ту же тему был проведен для сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры Гренады.
96. В регионе Юго-Восточной Азии УНП ООН продолжало уделять особое внимание теме взаимосвязи между экологическими преступлениями и

преступностью и разработало несколько вспомогательных материалов, включая контрольный перечень для оценки риска коррупции в деревообрабатывающей промышленности. УНП ООН также провело совместный семинар с Комиссией по противодействию коррупции Малайзии для обсуждения проблем коррупции и экологической преступности и поиска эффективных мер противодействия. В апреле 2016 года представители УНП ООН также приняли участие в проведенном в Малайзии национальном совещании за круглым столом по проблеме коррупции и экологической преступности, на котором была разработана дорожная карта борьбы с коррупцией, связанной с экологической преступностью.

G. Помощь, связанная с возвращением активов

97. УНП ООН оказывало помощь в укреплении потенциала национальных органов власти в области отслеживания, ареста, замораживания, конфискации и возвращения доходов от коррупции. Работа в этой области велась главным образом в рамках совместной инициативы УНП ООН и Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР). На десятой сессии Рабочей группы по возвращению активов был представлен обновленный доклад о ходе осуществления мандатов Рабочей группы, в котором содержится подробная информация о работе УНП ООН и Инициативе СтАР (CAC/COSP/WG.2/2016/3).

98. В ноябре 2015 года УНП ООН обеспечило обслуживание шестой конференции Глобальной сети координаторов по вопросам возвращения активов, которую провело правительство Индии и посетили делегаты из 40 стран.

99. В рамках Инициативы СтАР УНП ООН оказывает активную поддержку таким региональным сетям, как Межучрежденческая сеть по возвращению активов стран Южной Африки, Межучрежденческая сеть по возвращению активов стран Западной Африки, Сеть по возвращению активов Латиноамериканской группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, Межучрежденческая сеть по возвращению активов стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Межучрежденческая сеть по возвращению активов стран Восточной Африки, а также проводит практические семинары для экспертов по вопросам возвращения активов. УНП ООН также активно развивает партнерские связи с региональными органами, аналогичными Группе разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег.

100. В декабре 2015 года УНП ООН в рамках Инициативы СтАР приняло участие в четвертой сессии Арабского форума по возвращению активов, которую приняло у себя правительство Туниса. Участники сессии провели свыше 40 двусторонних консультаций по конкретным делам и обсудили технические вопросы, связанные с устранением препятствий, затрудняющих эффективное возвращение похищенных активов. В рамках Инициативы СтАР было оказано содействие проведению в Швейцарии девятого семинара-практикума по вопросам возвращения незаконных активов политических деятелей, по итогам которого было разработано руководство

по осуществлению пяти из десяти руководящих принципов эффективного возвращения активов.

101. В декабре 2015 года в рамках Инициативы СтАР был организован практический семинар для сотрудников боливийской межведомственной группы по возвращению активов на тему проведения разведки на основе открытых источников. По итогам этого семинара Министерство транспарентности институтов власти и борьбы с коррупцией Боливии и Инициатива СтАР подготовили инструкцию по составлению просьб о взаимной правовой помощи по уголовным делам, связанным с коррупцией. В апреле 2016 года в рамках Инициативы СтАР был организован семинар на тему декларирования активов в Многонациональном Государстве Боливия с целью совершенствования используемого в стране бланка декларации и обсуждения вопроса о внесении изменений в систему декларирования имущества.

102. В феврале 2016 года в рамках Инициативы СтАР был проведен семинар в Ботсване с целью оказания поддержки Управлению по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями и другим заинтересованным сторонам в разработке среднесрочного плана действий по осуществлению Закона о преступных доходах и средствах совершения преступлений 2014 года.

103. В 2017 году при поддержке Инициативы СтАР планируется провести глобальный форум по возвращению активов, организаторами которого выступят правительства Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. На форуме планируется обсудить ситуацию в странах, в первоочередном порядке нуждающихся в ускорении процесса возвращения активов, включая Нигерию, Тунис, Украину и Шри-Ланку.

Н. Оценка видов и форм коррупции на основе имеющихся фактов

104. УНП ООН продолжало оказывать государствам-участникам содействие в сборе данных и разработке статистических показателей для определения контрольных параметров оценки коррупции, а также в проведении научных исследований и аналитической работы в интересах расширения знаний о коррупции и содействия принятию фактически обоснованных нормативных, политических и оперативных решений.

105. Сектор исследований и анализа тенденций УНП ООН продолжал оказывать поддержку Национальному статистическому управлению Нигерии в подготовке масштабного исследования по изучению проявлений коррупции, с которыми сталкивается местное население. В настоящее время при поддержке и участии большой группы заинтересованных сторон проводится опрос населения, а в начале 2017 года ожидается публикация аналитического доклада.

V. Вопросы технической помощи для дальнейшего рассмотрения

106. Как неоднократно отмечалось на совещаниях Группы по обзору хода осуществления и Конференции государств-участников, оказание технической помощи в соответствии с выявленными потребностями имеет решающее значение для успешного и последовательного осуществления Конвенции.

107. Процесс обзора хода осуществления Конвенции и определения дальнейших мер по обеспечению ее полноценной имплементации должен осуществляться по инициативе стран, при их непосредственном участии и с учетом национальных приоритетов, предусматривать участие различных сторон, носить всеобъемлющий характер, задействовать все заинтересованные стороны на систематической основе и координироваться на национальном уровне.

108. В процессе обзора должна существовать возможность оказания специальной краткосрочной адресной технической помощи в качестве первоначальной меры удовлетворения потребностей, выявленных в ходе обзора. На региональном уровне такая помощь может оказываться в форме региональных учебных семинаров или обмена передовой практикой. На проведение таких региональных учебных семинаров требуются внебюджетные ресурсы с целью закрепления результатов работы механизма обзора и развития регионального и международного сотрудничества.

109. Для удовлетворения потребностей, выявленных в ходе обзора осуществления Конвенции в отдельных странах, нередко требуется более масштабная многолетняя помощь, включающая дачу консультаций по законодательным, политическим и техническим вопросам. В таких случаях необходимо придерживаться стратегического подхода для обеспечения того, чтобы учреждения, предоставляющие помощь, учитывали результаты обзоров при разработке новых или осуществлении текущих программ технической помощи. С этой целью УНП ООН способствует налаживанию прямого диалога между национальными органами власти и соответствующими партнерами по развитию для обеспечения необходимой поддержки программ помощи, стараясь не навязывать себя в качестве учреждения, ответственного за осуществление.

110. Необходимо уменьшить растущее несоответствие между возрастающим спросом на услуги УНП ООН и его возможностями по оказанию поддержки, отвечающей ожиданиям государств-участников. Общая склонность государств-участников и других доноров выделять строго целевые внебюджетные взносы на относительно краткие сроки ограничивает способность УНП ООН адекватно реагировать на выявленные потребности. Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает признать факт увеличения числа просьб о технической помощи, связанной с осуществлением Конвенции, и отметить, что эта ситуация, вероятно, сохранится и в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора. Группа, возможно, пожелает призвать государства-участники и других доноров продемонстрировать приверженность делу предупреждения, выявления и расследования фактов коррупции путем

предоставления финансовых средств, особенно в форме многолетних внебюджетных взносов, не зарезервированных на строго определенные цели.

111. Группа по обзору хода осуществления, возможно, также пожелает рекомендовать государствам-участникам активизировать усилия по оказанию помощи и/или предоставлению финансирования непосредственно партнерам по развитию для удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных в рамках Механизма обзора.
