



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
19 March 2021  
Russian  
Original: English

## Группа по обзору хода осуществления

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 июня 2021 года

### Аннотированная предварительная повестка дня

#### Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие сессии;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Финансовые и бюджетные вопросы
4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции:
  - a) обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции;
  - b) тематические обсуждения
5. Техническая помощь
6. Прочие вопросы
7. Предварительная повестка дня тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее двенадцатой сессии.

#### Аннотации

##### 1. Организационные вопросы

##### a) Открытие сессии

Двенадцатая сессия Группы по обзору хода осуществления будет открыта в понедельник, 14 июня 2021 года, в 11:00 в зале пленарных заседаний М корпуса М Венского международного центра. С учетом ситуации с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) на данный момент планируется, что это мероприятие будет проведено в смешанном формате (в очной и онлайн-формате).



форме). Дополнительная информация о формате сессии будет представлена в надлежащее время и размещена на веб-сайте сессии.

**b) Утверждение повестки дня и организация работы**

В своей резолюции 8/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Группу по обзору хода осуществления и далее проводить регулярные сессии по крайней мере один раз в год на основе аннотированной предварительной повестки дня и программы работы, изданных как можно раньше, с тем чтобы государства-участники могли спланировать состав своих делегаций и подготовиться к содержательным и плодотворным дискуссиям по основным темам сессии, и, принимая во внимание указания Конференции, предусмотреть возможность внесения коррективов в темы в целях обеспечения максимальной эффективности ее обсуждений и результатов работы, если это позволяют имеющиеся ресурсы.

Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления была утверждена Группой в ходе второй части ее возобновленной одиннадцатой сессии, состоявшейся 16–18 ноября 2020 года.

Предлагаемая организация работы двенадцатой сессии (см. приложение) была подготовлена в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в плане работы вспомогательных органов Конференции, который был принят Конференцией на ее восьмой сессии, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения пунктов 4 и 5 повестки дня совместно с Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции. Более того, в соответствии с этим планом работы, основное внимание в ходе двенадцатой сессии будет уделено главам II (Меры по предупреждению коррупции) и III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции.

**2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

*Жеребьевка*

На межсессионном совещании Группы, состоявшемся 25 июня 2020 года, и на возобновленном совещании, проведенном 26 июня 2020 года, в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма обзора хода осуществления была проведена жеребьевка для отбора государств-участников, которые будут проходить и проводить обзор в течение пятого года функционирования Механизма. В первый день работы двенадцатой сессии может быть проведена жеребьевка для отбора государств-участников, которые будут проводить обзор, для цели проведения, при необходимости, повторных жеребьевок.

*Ход проведения страновых обзоров*

В своем решении 5/1 Конференция государств-участников постановила, что Группе по обзору хода осуществления следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению информации, собранной при поддержке Секретариата после завершения первого цикла обзора, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления в соответствии с пунктом 48 круга ведения.

В своей резолюции 8/2 Конференция, в частности, просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в решении 5/1 Конференции. Конференция также просила секретариат продолжать представлять Группе по обзору хода осуществления аналитическую информацию о сроках, связанных с основными этапами процесса обзора, в том числе

статистические данные о количестве государств-участников, отстающих от графика, в целях содействия более эффективному проведению работы в рамках процесса обзора.

В связи со значительными задержками, возникшими в ходе второго цикла функционирования Механизма, Конференция в решении 8/1 продлила продолжительность второго цикла до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения государственных обзоров, и призвала государства-участники ускорить проведение второго цикла.

Секретариат обобщил и проанализировал информацию, касающуюся общей эффективности Механизма в ходе первого и второго циклов обзора, включая, среди прочего, полученные ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, проведенные прямые диалоги, подготовленные резюме и доклады об итогах государственных обзоров, а также доклады об итогах государственных обзоров, размещенные на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Особое внимание было уделено анализу причин повторяющихся задержек, возникших в ходе второго цикла, и предложенных мер для их устранения и ускорения проведения обзоров. Группе будет представлена записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2021/2).

#### *Совместная работа с секретариатами других многосторонних механизмов*

В резолюции 8/2 Конференция призвала секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией, в рамках их соответствующих мандатов, во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы различных механизмов обзора, в соответствии с ее резолюциями 6/1 от 6 ноября 2015 года и 7/4 от 10 ноября 2017 года, и просила секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении. В той же резолюции Конференция рекомендовала государствам-участникам, являющимся членами различных многосторонних механизмов обзора в области противодействия коррупции, поддерживать, в рамках своих соответствующих организаций и в руководящих органах этих организаций, эффективное и действенное сотрудничество и координацию между секретариатами этих механизмов обзора и секретариатом Конференции при уважении мандатов всех механизмов обзора.

Соответственно, Группе будет представлен доклад Секретариата об усилении взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией (CAC/COSP/IRG/2021/4).

#### **Документация**

Записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2021/2)

Доклад Секретариата о ходе осуществления резолюции 7/4 Конференции об усилении взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции (CAC/COSP/IRG/2021/4)

### **3. Финансовые и бюджетные вопросы**

В своей резолюции 3/1 Конференция подчеркнула, что Механизму обзора хода осуществления требуется бюджет, который обеспечит его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/237 просила Генерального секретаря обеспечить надлежащее финансирование Механизма.

В резолюции 4/1 Конференция постановила, что Группа по обзору хода осуществления должна оказывать ей помощь в выполнении обязанностей по рассмотрению раз в два года вопроса о бюджете посредством обсуждений с Секретариатом в течение межсессионного периода расходов и планируемых затрат в связи с Механизмом обзора.

На двенадцатой сессии Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата (CAC/COSP/IRG/2021/5), содержащая бюджетную информацию о фактических расходах, понесенных в течение первого и второго циклов функционирования Механизма обзора, о ресурсах, полученных на отчетный момент из регулярного бюджета и в виде добровольных взносов, прогнозируемых расходах и текущем дефиците средств, требуемых для обеспечения функционирования Механизма.

#### Документация

Записка Секретариата о финансовых и бюджетных вопросах (CAC/COSP/IRG/2021/5)

#### 4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

##### а) Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции

В резолюции 8/2 Конференция призвала государства-участники и впредь использовать Группу по обзору хода осуществления как платформу для добровольного обмена информацией о национальных мерах, принятых в ходе и после завершения страновых обзоров, в том числе о принятых стратегиях, возникших трудностях и выявленных передовых видах практики, а также, в надлежащих случаях, о мерах по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах о страновых обзорах, учитывая при этом необходимость проведения конструктивных обсуждений и обеспечения эффективности процесса принятия решений в ходе сессий Группы. Конференция также с удовлетворением приняла к сведению важные и полезные тематические доклады о ходе осуществления, дополнительные добавления по регионам и обновленную региональную информацию о потребностях в технической помощи, подготовленные секретариатом для рассмотрения Группой по обзору хода осуществления, и призвала государства-участники, Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере использовать эти документы.

Соответственно, Группе будет представлен подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции (CAC/COSP/IRG/2021/3).

Государствам-участникам предлагается сообщить в рамках пункта 4 повестки дня дополнительную информацию об успехах, передовой практике, трудностях, потребностях в технической помощи и мерах, принятых после завершения страновых обзоров в рамках первого и второго циклов обзора.

##### б) Тематические обсуждения

В резолюции 8/6 Конференция призвала государства — участники Конвенции выполнять обязательства, сформулированные в статье 26 Конвенции, для установления ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, а также обеспечить эффективное применение соответствующих законов на основе эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций.

Кроме того, в той же резолюции Конференция подчеркнула, что всем государствам-участникам необходимо неуклонно и более твердо проявлять политическую волю и последовательность в вопросе криминализации в соответствии с

Конвенцией подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций и привлечения к ответственности тех, кто совершает эти преступления, отмечая важность международного сотрудничества в этой области. В статье 30 Конвенции содержатся подробные и многоаспектные нормы о вынесении судебных решений в отношении коррупционных преступлений, причем особое внимание в них уделяется эффективности, соразмерности и сдерживающему воздействию применимых мер наказания. Охват и глубина контекста учитывают большое число проблем, связанных с ее осуществлением, что отражает специфику и различные приоритеты национальных правовых систем и позволяет считать эту статью одним из ключевых положений Конвенции в плане принятия мер по введению уголовной ответственности, а в некоторой степени определяет и успех всей Конвенции в целом.

Для того чтобы государства-участники могли обменяться мнениями по этим вопросам, по пункту 4 будут созданы две дискуссионные группы. Первая дискуссионная группа сосредоточится на мерах, нацеленных на то, чтобы юридические и физические лица привлекались к ответственности за коррупционные правонарушения в соответствии с главой III Конвенции, в частности со статьей 26. Предполагается, что в ходе обсуждения будут выявлены соответствующие передовые виды практики и практические трудности в этой области, а также будут рассмотрены три возможных вида ответственности (уголовная, гражданская и административная), а также другие виды последствий. Вторая дискуссионная группа сосредоточит внимание на проблемах и передовой практике в области привлечения коррумпированных лиц к ответственности за совершенные ими преступления, а также на практических вопросах, связанных с осуществлением статьи 30 Конвенции.

Пункт 4 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня двенадцатой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и этой Рабочей группы.

### **Документация**

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/IRG/2021/3)

Резюме докладов о страновых обзорах (CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.20, CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.23, CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.24, CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.25, CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.26, CAC/COSP/IRG/II/3/1/Add.2 и CAC/COSP/IRG/II/4/1)

## **5. Техническая помощь**

В резолюции 7/3 Конференция государств-участников призвала государства-участники, в частности, добровольно обмениваться информацией о предоставлении технической помощи и об их потребностях в технической помощи, в том числе о потребностях, выявленных в процессе обзора, и рассмотреть вопрос о предоставлении такой информации секретариату для опубликования на своем веб-сайте. Более того, в резолюции 8/7 Конференция призвала государства-участники использовать итоги своих страновых обзоров в целях укрепления своих правовых основ борьбы с коррупцией, в том числе путем оказания технической помощи, при получении соответствующих просьб. В резолюции 8/8 Конференция рекомендовала государствам-участникам, в частности, учитывать потребности, выявленные в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению национальных антикоррупционных стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей.

Соответственно, Группе будет представлен документ зала заседаний, содержащий предварительный анализ информации, представленной государствами-участниками в ответ на вербальную ноту секретариата от 26 февраля 2021 года, в которой им было предложено представить информацию о мерах, принятых для удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных в ходе первого и второго циклов обзора (CAC/COSP/IRG/2021/CRP.1). Более того, в соответствии с резолюцией 7/3 Конференции представленная информация была размещена на веб-сайте нынешней сессии Группы по обзору хода осуществления, если представившее ее государство не указало иное. В целях содействия обсуждению будет организована дискуссионная группа по пункту 5.

Пункт 5 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня двенадцатой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и этой Рабочей группы.

#### **6. Прочие вопросы**

В рамках пункта 6 повестки дня Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает обсудить любые другие вопросы.

#### **7. Предварительная повестка дня тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления**

На двенадцатой сессии Группе по обзору хода осуществления предстоит рассмотреть и утвердить предварительную повестку дня своей тринадцатой сессии, проект которой будет составлен секретариатом в консультации с Председателем.

#### **8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее двенадцатой сессии**

Группе по обзору хода осуществления надлежит утвердить доклад о работе ее двенадцатой сессии. С учетом смешанного формата совещания доклад, по всей вероятности, будет утвержден после совещания на основе процедуры «отсутствия возражений».

## Приложение

### Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт</i>	<i>Название или описание</i>
<b>Понедельник, 14 июня 2021 года</b>		
11:00–13:00	1 (a)	Открытие сессии
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
15:00–17:00	3	Финансовые и бюджетные вопросы
	6	Прочие вопросы
	7	Предварительная повестка дня тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
<b>Вторник, 15 июня 2021 года</b>		
11:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции <sup>a</sup>
	4 (a)	Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции
15:00–17:00	4 (b)	Тематические обсуждения
<b>Среда, 16 июня 2021 года</b>		
11:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ( <i>продолжение</i> )
15:00–17:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ( <i>продолжение</i> )
<b>Четверг, 17 июня 2021 года</b>		
11:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ( <i>продолжение</i> )
15:00–17:00	5	Техническая помощь <sup>a</sup>
<b>Пятница, 18 июня 2021 года</b>		
11:00–13:00	5	Техническая помощь ( <i>продолжение</i> )
15:00–17:00	8	Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее двенадцатой сессии

<sup>a</sup> Пункты 4 и 5 повестки дня будут обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня двенадцатой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях Группы по обзору хода осуществления и этой Рабочей группы.