



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
31 March 2021
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 июня 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Функционирование Механизма обзора хода
осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

**Функционирование Механизма обзора хода
осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем документе представлен отчет о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также приводится обновленная информация о проведении страновых обзоров первого и второго циклов функционирования Механизма.

* [CAC/COSP/IRG/2021/1](#).



I. Введение

1. В своем решении 5/1 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила, что сразу после завершения первого цикла обзора Группе по обзору хода осуществления следует приступить к сбору, при поддержке Секретариата, и обсуждению информации, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с пунктом 48 круга ведения Механизма. Конференция постановила также, что Группе по обзору хода осуществления следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению такой информации, и постановила далее, что при сборе такой информации Группе следует учитывать будущие потребности в принятии дальнейших мер в соответствии с пунктами 40 и 41 круга ведения.

2. Кроме того, в резолюции 8/2 Конференция, в частности, просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в решении 5/1. В этой же резолюции Конференция просила секретариат продолжать представлять Группе по обзору хода осуществления аналитическую информацию о сроках, связанных с основными этапами процесса обзора, в том числе статистические данные о числе государств-участников, отстающих от графика, в целях содействия более эффективному проведению работы в рамках процесса обзора.

3. В связи со значительными задержками, возникшими в ходе второго цикла функционирования Механизма, Конференция в своем решении 8/1 постановила продлить продолжительность второго цикла до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров, и призвала государства-участники ускорить проведение второго цикла.

4. Кроме того, возникли дополнительные непредвиденные задержки, которые были вызваны обстоятельствами, связанными с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

II. Организация и проведение страновых обзоров в течение первого цикла обзора и первых пяти лет второго цикла обзора

A. Сроки, установленные для процесса обзора хода осуществления

5. Первый цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления начался в 2010 году после принятия Конференцией резолюции 3/1 «Механизм обзора». Второй цикл Механизма начался на шестой сессии Конференции государств-участников, проходившей в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) со 2 по 6 ноября 2015 года, с принятием Конференцией резолюции 6/1 о продолжении обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

6. Несмотря на усилия по ускорению темпа проведения обзоров, в работе Механизма и ходе подготовки обзоров второго цикла наблюдаются задержки. О конкретных элементах процесса, приведших к задержкам в ходе второго цикла, сообщалось в документации, представленной Конференции на ее восьмой сессии (см. CAC/COSP/2019/12).

7. Согласно руководству по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата государство-участник, в отношении которого проводится обзор, должно представить контрольный перечень вопросов для самооценки в течение двух месяцев с момента получения уведомления о начале проведения странового обзора, а весь обзор должен занимать не более шести месяцев¹. Однако, как показывает практика, ни один обзор еще не был завершен в течение установленных шести месяцев. Это вызвано рядом причин, включая задержки в назначении ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов и представлением контрольных перечней вопросов для самооценки государствами-участниками, в отношении которых проводится обзор, необходимость перевода, трудности с планированием посещений стран и задержки в представлении дополнительной информации после посещения, а также непредвиденные обстоятельства в связи с пандемией COVID-19.

В. Статистический обзор

8. Ниже представлены данные о проведении страновых обзоров а) в течение первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления; и б) в течение первых пяти лет второго цикла функционирования Механизма.

9. В рамках первого цикла планировалось провести обзоры в отношении 185 государств-участников². На момент подготовки настоящего доклада³ были получены 183 ответа на контрольный перечень вопросов для самооценки и проведены 175 прямых диалогов (посещена 161 страна и организованы 14 совместных встреч)⁴. Помимо этого, были подготовлены 173 резюме и 161 доклад о страновых обзорах, а 87 государств-участников разместили полные версии своих докладов о результатах обзора на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

10. В течение первого года второго цикла планировалось провести обзоры в отношении 29 государств-участников. На момент подготовки настоящего доклада были получены 28 ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки и проведены 22 посещения стран и одна совместная встреча.

11. В течение второго года второго цикла планировалось провести обзоры в отношении 48 государств-участников. На момент подготовки настоящего доклада были получены 43 ответа на контрольный перечень вопросов для самооценки и проведены 29 посещений стран и три совместные встречи⁵.

12. В течение третьего года второго цикла планировалось провести обзоры в отношении 36 государств-участников. На момент подготовки настоящего доклада были получены 24 ответа на контрольный перечень вопросов для самооценки и проведены 12 посещений стран и одна совместная встреча.

13. В течение четвертого года второго цикла планировалось провести обзоры в отношении 37 государств-участников. На момент подготовки настоящего доклада были получены 25 ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки и проведены два посещения стран.

¹ Датой начала обзора является день, когда секретариат в соответствии с пунктом 12 руководства по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата официально уведомляет государство-участник, в отношении которого проводится обзор, и проводящие обзор государства-участники о дате начала странового обзора.

² На начало первого цикла в 2010 году участниками Конвенции являлись 144 государства.

³ Статистические данные, содержащиеся в настоящем докладе, актуальны по состоянию на 15 марта 2021 года.

⁴ Два государства-участника предпочли не проводить ни посещение, ни совместную встречу.

⁵ В ходе обзора в отношении одного государства-участника в рамках второго цикла состоялись и посещение страны, и совместная встреча.

14. В течение пятого года второго цикла планировалось провести обзоры в отношении 35 государств-участников. На момент подготовки настоящего доклада были получены семь ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки и не было проведено ни одного посещения страны.

15. В целом в ходе второго цикла были назначены в общей сложности 175 ответственных за поддержание контактов, получены 127 ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, проведены 70 прямых диалогов (посещены 65 стран и организованы пять совместных встреч) и подготовлены 51 резюме и 29 докладов о страновых обзорах. Кроме того, 16 государств-участников, в отношении которых был завершен страновой обзор, также разместили полные версии докладов о его результатах на веб-сайте УНП ООН.

С. Жеребьевка

16. В соответствии с пунктом 14 круга ведения Механизма обзора хода осуществления государства-участники, принимающие участие в процессе обзора в конкретном году цикла обзора, отбираются путем жеребьевки в начале каждого цикла. В пункте 19 круга ведения предусмотрено, что отбор проводящих обзор государств-участников осуществляется путем жеребьевки в начале каждого года цикла при том понимании, что государства-участники не проводят взаимных обзоров.

1. Первый цикл обзора

17. В соответствии с этими положениями на четвертой сессии Группы по обзору хода осуществления путем жеребьевки были определены государства-участники, которым предстояло провести обзор в четвертый год первого цикла функционирования Механизма. Обзор в отношении 62 стран был начат 1 июля 2013 года, а после этого была проведена дополнительная жеребьевка для определения государств-участников, которым предстояло провести обзор в отношении государств-участников, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после этой даты. Дополнительная жеребьевка проводилась на возобновленной четвертой, пятой, возобновленной пятой, шестой, возобновленной шестой, седьмой, возобновленной седьмой, восьмой, возобновленной восьмой, девятой и первой части возобновленной девятой, десятой и одиннадцатой сессиях Группы. После новых случаев присоединения к Конвенции и ее ратификации в четвертом году обзор проводился в отношении 82 государств-участников⁶.

2. Второй цикл обзора

18. В своей резолюции 6/1 Конференция просила Группу приступить в начале ее седьмой сессии к отбору государств-участников, в отношении которых будет проводиться обзор, и государств-участников, проводящих обзор, в рамках второго цикла обзора, путем жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма. Конференция также просила Группу провести межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма и без ущерба для права государств-участников на обращение с просьбой о проведении повторной жеребьевки на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы.

19. На межсессионном совещании, состоявшемся в Вене 17 июня 2016 года, была проведена жеребьевка для установления сроков проведения страновых обзоров в рамках второго цикла. Впоследствии некоторые государства добровольно предложили провести в отношении них обзоры, перенесенные с предыдущего года второго цикла, в соответствии с кругом ведения Механизма или

⁶ К моменту проведения одиннадцатой сессии Группы к Конвенции могли присоединиться другие государства.

стали участниками Конвенции, в результате чего страновые обзоры во втором цикле были распределены следующим образом: первый год — 29 государств; второй год — 48 государств; третий год — 36 государств; четвертый год — 37 государств; и пятый год — 35 государств.

20. В то же время на межсессионном совещании Группы по обзору хода осуществления была проведена жеребьевка и определены государства-участники, которым предстояло провести обзор в первый год второго цикла функционирования Механизма. Соответственно 4 июля 2016 года начался первый год второго цикла, и на возобновленной седьмой сессии Группы по просьбе государств-участников, в отношении которых должен был проводиться обзор, состоялась повторная жеребьевка.

21. Аналогичным образом, проводящие обзор государства-участники на второй, третий, четвертый и пятый годы второго цикла отбирались путем жеребьевки на межсессионных совещаниях Группы, в результате чего эти годы начинались соответственно 25 июля 2017 года, 29 июня 2018 года, 19 июня 2019 года и 10 июля 2020 года. На возобновленных сессиях Группы по просьбе государств-участников, в отношении которых проводился обзор, состоялась повторная жеребьевка.

D. График и порядок проведения страновых обзоров

22. В своей резолюции 4/1 Конференция государств-участников одобрила руководство по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата, которое было доработано Группой по обзору хода осуществления. В руководстве приведен ориентировочный график проведения страновых обзоров для обеспечения последовательности и эффективности этого процесса. В настоящем подразделе представлена уточненная информация о сроках проведения обзоров в первый — четвертый годы первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления и о страновых обзорах, проведенных в первый — пятый годы второго цикла.

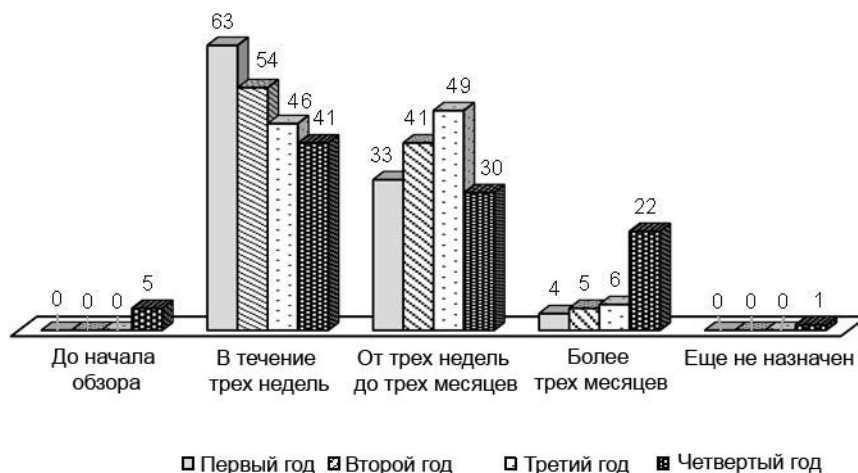
1. Назначение ответственного за поддержание контактов в целях координации участия в обзоре государства-участника, в отношении которого проводится обзор

23. В соответствии с пунктом 17 круга ведения и пунктом 13 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение трех недель после получения официального уведомления о начале обзора назначает ответственного или ответственных за поддержание контактов в целях координации своего участия в обзоре и информирует об этом секретариат. Однако задержки с назначением ответственных в прошлом существенно замедляли процесс странового обзора. В резолюции 4/1 Конференция настоятельно призвала государства-участники, в отношении которых проводится обзор, обеспечить своевременное назначение ответственных за поддержание контактов в соответствии с руководством.

Первый цикл обзора

24. На момент подготовки настоящего доклада одно государство, в отношении которого проводился обзор в четвертый год, официально не назначило ответственного (см. рисунок I). Более 20 процентов ответственных были назначены лишь по прошествии более чем трех месяцев, при этом несколько государств-участников заменили своих ответственных в ходе обзора, что привело к дополнительным задержкам.

Рисунок I
Первый цикл: сроки назначения ответственных за поддержание контактов
 (проценты)



Второй цикл обзора

25. Ответственных за поддержание контактов назначили все государства, в отношении которых проводился обзор в первый и второй годы второго цикла, и 33 из 36 государств, в отношении которых проводился обзор в третий год второго цикла (см. рисунок II).

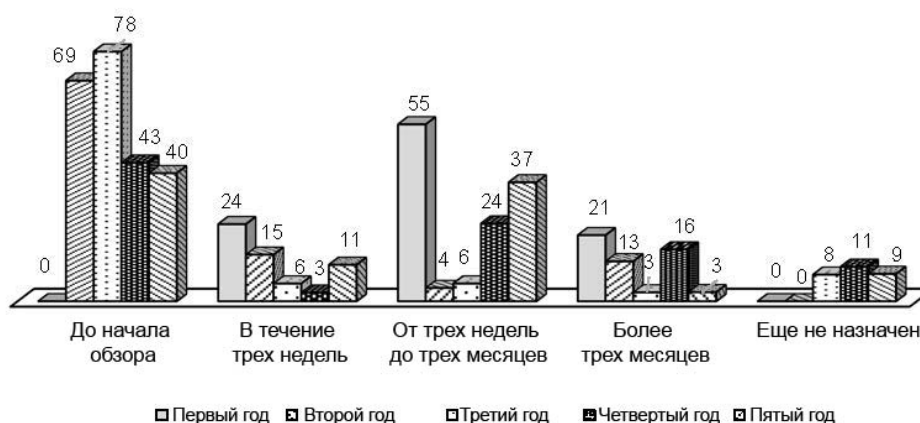
26. В первый год второго цикла большинство государств назначили ответственных в течение трех месяцев с момента получения официального уведомления о начале обзора.

27. Во второй год второго цикла подавляющее большинство ответственных (69 процентов) были назначены до начала обзора.

28. Еще до начала третьего года второго цикла ответственных назначили 28 из 36 государств, в отношении которых проходил обзор в этом году (78 процентов).

29. В четвертый год второго цикла своих ответственных назначили 33 из 37 государств, в отношении которых проводился обзор. В общей сложности 32 из 35 государств-участников, в отношении которых проводится обзор в течение пятого года второго цикла, назначили своих ответственных; 14 государств-участников (40 процентов) сделали это до начала пятого года.

Рисунок II
Первый — пятый годы второго цикла: сроки назначения ответственных за поддержание контактов
 (проценты)



2. Предоставление контактных данных правительственных экспертов проводящими обзор государствами-участниками и организация первоначальной телеконференции

30. В пункте 16 руководства предусмотрено, что в течение одного месяца, после того как государство-участник, в отношении которого проводится обзор, было официально уведомлено о начале странового обзора, должна быть проведена телефонная конференция или видеоконференция. В телеконференции участвуют государство-участник, в отношении которого проводится обзор, проводящие обзор государства-участники и сотрудники секретариата, выделенные для участия в страновом обзоре. В целях организации первоначальной телеконференции секретариат просит проводящие обзор государства-участники назначить контактных лиц из числа правительственных экспертов и сообщить секретариату их контактные данные.

31. В рамках большинства обзоров первоначальные телеконференции по-прежнему проводятся с опозданием, в частности из-за несвоевременного сообщения контактных данных правительственных экспертов или замены проводящих обзор экспертов после начала обзора. В нескольких случаях проведение телеконференции откладывалось из-за повторной жеребьевки государств-участников, проводящих обзор. По мере возможности секретариат продолжал организовывать ознакомительные встречи во время сессий Группы по обзору хода осуществления и Конференции государств-участников. Если разница во времени между государствами затрудняла прямое общение, вместо телеконференций проводился обмен сообщениями по электронной почте.

32. На момент подготовки настоящего доклада в рамках 29 обзоров первого года второго цикла состоялись 28 первоначальных телеконференций⁷.

33. Во второй год второго цикла на момент подготовки доклада состоялись 40 первоначальных телеконференций или контактов аналогичного рода по 48 обзорам, запланированным на этот год⁸. В отношении 36 обзоров в третьем году были проведены 23 первоначальные телеконференции⁹; в отношении 37 обзоров в четвертом году были проведены 25 первоначальных телеконференций¹⁰; и в отношении 35 обзоров в пятом году были проведены 13 первоначальных телеконференций. Однако проведение первоначальных телеконференций задерживалось из-за того, что несколько проводящих обзор государств все еще не назначили своих экспертов.

3. Контрольные перечни вопросов для самооценки

34. Согласно пункту 15 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение двух месяцев с момента официального уведомления о начале обзора направляет секретариату ответ на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки. Как показывает анализ, проведенный секретариатом на данный момент, результаты которого были представлены Группе на ее предыдущих сессиях, заполнение контрольного перечня остается важным элементом процесса обзора и знаменует момент, начиная с которого проведение обзора может начаться в полном объеме. Поэтому любая задержка с представлением ответов на контрольный перечень неизбежно ведет к задержке в проведении всего обзора.

⁷ Одно из государств-участников, в отношении которых проводился обзор в первый год второго цикла, отказалось от организации телеконференции.

⁸ Два государства-участника, в отношении которых проводился обзор во второй год второго цикла, отказались от организации телеконференции.

⁹ Одно из государств-участников, в отношении которых проводился обзор в третий год второго цикла, отказалось от организации телеконференции.

¹⁰ Два государства-участника, в отношении которых проводился обзор в четвертый год второго цикла, отказались от организации телеконференции.

35. На рисунке III ниже показаны сроки представления ответов в рамках страновых обзоров за первый — четвертый годы первого цикла обзора, а на рисунке IV показаны сроки представления ответов в рамках страновых обзоров за первый — пятый годы второго цикла обзора.

Рисунок III

Сроки представления ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки государствами, в отношении которых проводился обзор в первый — четвертый годы первого цикла обзора (месяцы)

(проценты)

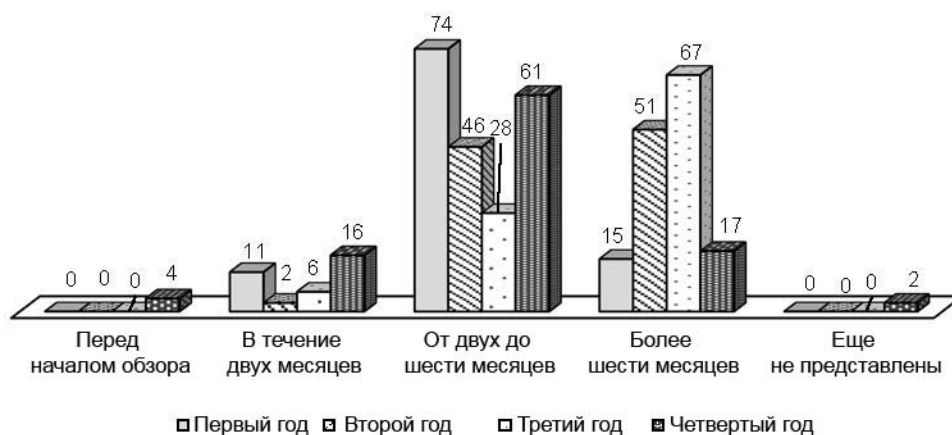
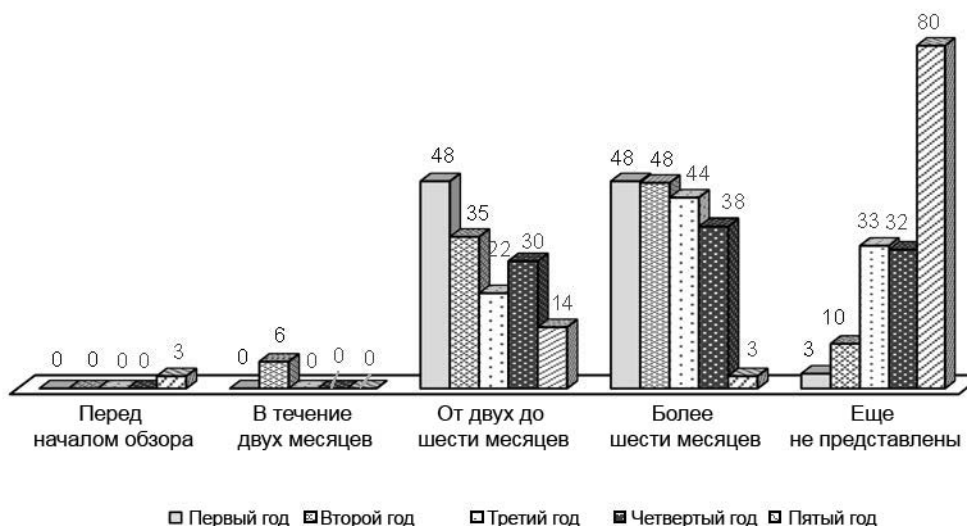


Рисунок IV

Сроки представления ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки государствами, в отношении которых проводился обзор в первый — пятый годы второго цикла обзора (месяцы)

(проценты)



36. При сравнении данных, представленных на рисунках III и IV, видно, что государствам по-прежнему требуется значительно больше времени для представления ответов на контрольный перечень вопросов, несмотря на то что государства, в отношении которых проводится обзор, регулярно информируются секретариатом о ходе подготовки обзора.

37. Для первых трех лет второго цикла обзора характерна тенденция к снижению: если в первый год около половины государств-участников, в отношении которых проводился обзор, представили свои ответы на контрольный перечень

в течение шести месяцев с момента начала обзора, то в третий год только четверть государств сделали это. Хотя в течение четвертого года можно отметить некоторое улучшение, на момент подготовки настоящего доклада около одной трети контрольных перечней вопросов для самооценки за этот год еще не были представлены. В отношении пятого года на момент подготовки настоящего документа была представлена только пятая часть контрольных перечней для самооценки, то есть более чем через восемь месяцев после начала проведения обзора, что можно отчасти объяснить обстоятельствами, возникшими в связи с пандемией COVID-19.

4. Кабинетный обзор

38. Согласно пункту 21 руководства в течение месяца после получения ответов на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки и любой дополнительной информации, представленной государством-участником, в отношении которого проводится обзор, правительственные эксперты представляют секретариату результаты кабинетного обзора.

Первый цикл обзора

39. На момент подготовки доклада не были завершены два кабинетных обзора ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки в рамках четвертого года первого цикла, что отчасти связано с несвоевременным представлением информации и трудностями перевода.

Второй цикл обзора

40. На момент подготовки настоящего доклада все еще продолжалось составление несколько кабинетных обзоров ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки за первый — пятый годы второго цикла, в частности из-за задержек с представлением ответов на контрольный перечень вопросов, затрат времени на перевод рассматриваемых контрольных перечней, когда в рамках обзора использовались несколько языков, и времени, необходимого для рассмотрения контрольных перечней. В отношении четвертого года второго цикла были завершены 14 кабинетных обзоров 25 ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, и на момент подготовки настоящего доклада 11 кабинетных обзоров еще не были составлены. В отношении пятого года второго цикла ожидалось проведение всех кабинетных обзоров семи представленных ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки.

5. Дополнительные средства прямого диалога

41. В соответствии с пунктом 24 руководства и пунктом 29 круга ведения в случае поступления просьбы со стороны государства-участника, в отношении которого проводится обзор, кабинетный обзор дополняется любыми другими средствами прямого диалога, такими как посещение страны или проведение совместной встречи в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

Первый цикл обзора

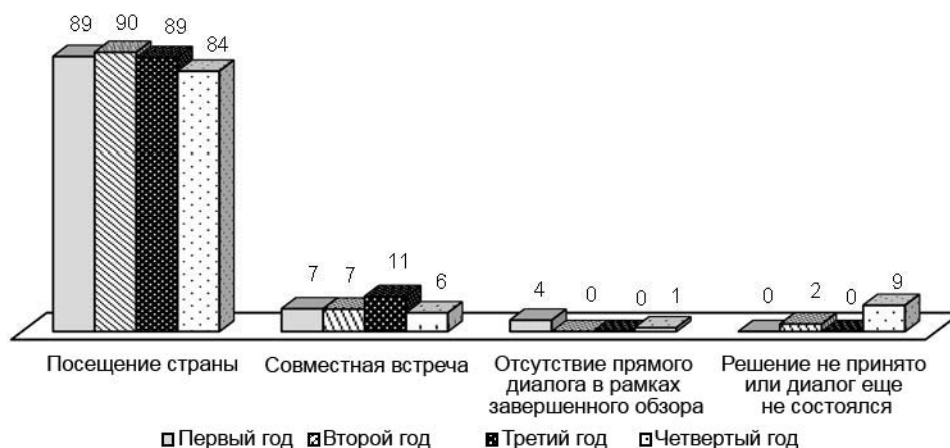
42. На момент подготовки настоящего доклада дополнительными средствами прямого диалога в форме посещения страны или проведения совместной встречи воспользовались 175 из 185 стран, в отношении которых проводился обзор. В рамках обзоров 27 государств-участников в первый год были организованы посещения 24 стран и проведены две совместные встречи. В рамках обзоров 41 государства-участника во второй год были организованы посещения 37 стран и проведены три совместные встречи. В рамках обзоров 35 государств-участников в третий год были организованы посещения 31 страны и проведены четыре совместные встречи. В рамках обзоров 82 государств-участников в четвертый год были организованы посещения 69 стран и проведены пять совместных встреч (см. рисунок V). Несколько государств-участников договорились о

применении дополнительных средств прямого диалога, и соответствующие мероприятия находятся на разных стадиях подготовки. В рамках других обзоров решение пока не принято. Только два государства-участника предпочли не проводить ни посещение, ни совместную встречу.

Рисунок V

Первый цикл обзора: дополнительные средства прямого диалога между странами, использованные в рамках странового обзора

(проценты)

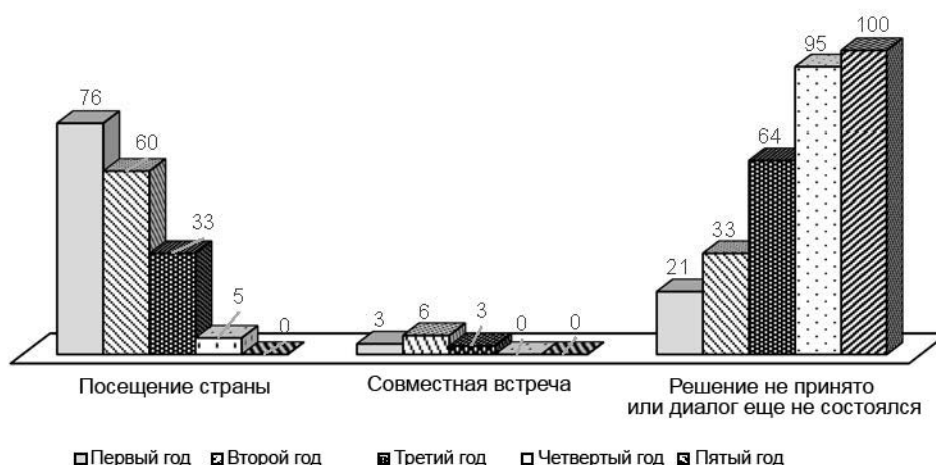


Второй цикл обзора

43. На момент подготовки настоящего доклада 22 из 29 государств-участников, в отношении которых проводился обзор в первый год второго цикла, организовали свое посещение в качестве дополнительного средства прямого диалога, а одно государство выбрало проведение совместной встречи в Вене. Были организованы посещения 29 из 48 государств-участников, в отношении которых проводился обзор во второй год второго цикла, а три государства провели совместные встречи. Были организованы посещения 12 из 36 государств-участников, в отношении которых проводился обзор в третий год второго цикла, а одно государство организовало совместную встречу. Посещение двух из 37 государств-участников, в отношении которых проводился обзор в четвертый год второго цикла, было организовано в режиме онлайн из-за продолжающейся пандемии COVID-19. В рамках пятого года второго цикла не состоялось ни одного посещения страны для проведения обзора. На момент подготовки настоящего доклада несколько других страновых посещений в рамках первого — пятого годов второго цикла были отложены в результате продолжающейся пандемии COVID-19 или находились в процессе предварительного планирования на вторую половину 2021 года (см. рисунок VI)¹¹.

¹¹ Во второй год второго цикла состоялись и страновое посещение, и совместная встреча в ходе обзора в отношении одного из государств-участников; эта совместная встреча не отражена на рисунке.

Рисунок VI
Второй цикл обзора: дополнительные средства прямого диалога между странами, использованные в рамках странового обзора
 (проценты)



6. Подготовка программы дополнительных средств прямого диалога

44. Согласно пункту 24 руководства посещение страны планирует и организует государство-участник, в отношении которого проводится обзор. Ответственные за поддержание контактов составляют программу посещения и представляют ее проводящим обзор экспертам и секретариату до начала поездки.

7. Взаимодействие с другими заинтересованными субъектами в ходе посещения стран

Первый цикл обзора

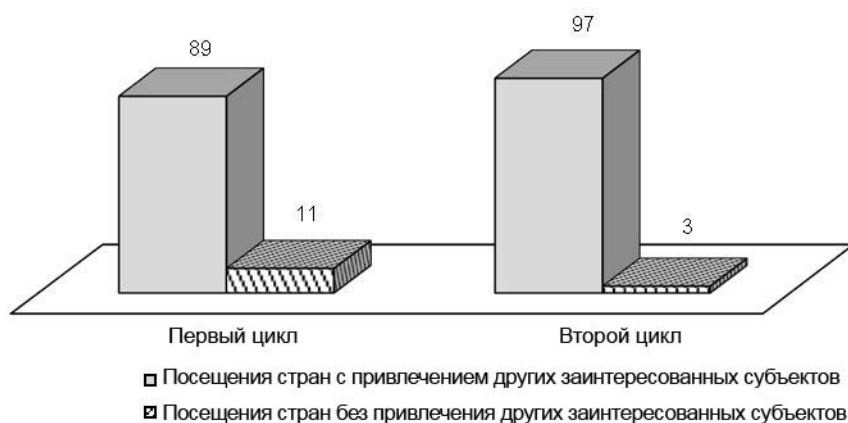
45. В 89 процентах случаев в рамках посещения стран в ходе первого цикла были организованы встречи с другими заинтересованными субъектами (см. рисунок VII) согласно пункту 30 круга ведения. В некоторых случаях такие встречи проводились в форме публичной дискуссии с участием представителей гражданского общества, частного сектора, научных кругов, профессиональных объединений и других национальных заинтересованных субъектов. В других случаях государства включали представителей научных кругов, гражданского общества и частного сектора в состав комитетов, созданных для координации и курирования процесса обзора.

Второй цикл обзора

46. На момент подготовки настоящего доклада встречи с другими заинтересованными субъектами в соответствии с пунктом 30 круга ведения были организованы в рамках почти всех посещений стран (96,9 процента), проведенных в первые четыре года второго цикла (см. рисунок VII).

Рисунок VII
Взаимодействие с другими заинтересованными субъектами в ходе посещения стран в разбивке по циклам обзора

(проценты)



8. Итоги процесса странового обзора, публикация доклада о его результатах и языке обзора

47. В соответствии с пунктом 33 круга ведения и пунктом 30 руководства проводящие обзор правительственные эксперты должны подготовить доклад о страновом обзоре и его резюме в тесном сотрудничестве и координации с государством-участником, в отношении которого проводился обзор, и при содействии со стороны секретариата. В докладе должны быть указаны достигнутые результаты, успешные виды практики и трудности, а также изложены замечания в отношении осуществления Конвенции. В соответствующих случаях в докладе также следует указать выявленные потребности в технической помощи в целях улучшения осуществления Конвенции.

Первый цикл обзора

48. На сегодняшний день в рамках первого цикла завершен 161 страновой обзор, а остальные 24 страновых обзора находятся на разных стадиях доработки. Следует отметить, что, хотя полномасштабные обзоры еще не завершены, тем не менее составлены 12 резюме, касающиеся этих 24 страновых обзоров (то есть в отношении первого цикла составлены в общей сложности 173 резюме). По итогам обзоров первого года подготовлены 27 резюме, которые представлены Группе по обзору хода осуществления. По итогам обзоров второго года подготовлены и представлены Группе 40 резюме. По итогам обзоров третьего года подготовлены 35 резюме, которые были представлены Группе. По итогам обзоров четвертого года подготовлено и представлено 71 резюме и завершается подготовка еще нескольких.

49. Резюме докладов о результатах страновых обзоров размещены в интернете на странице с документацией Группы по обзору хода осуществления и страницах, посвященных отдельным странам (www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html). На момент подготовки настоящего доклада на веб-сайте УНП ООН по просьбе заинтересованных государств-участников были опубликованы 87 докладов о результатах страновых обзоров, проведенных в рамках первого цикла. В зависимости от языка и числа приложений объем докладов составляет примерно от 100 до 500 страниц и более¹².

50. Хотя в некоторых случаях правительственные эксперты соглашались проводить обзор не на своем предпочтительном языке, при проведении большинства обзоров использовались несколько официальных языков Организации

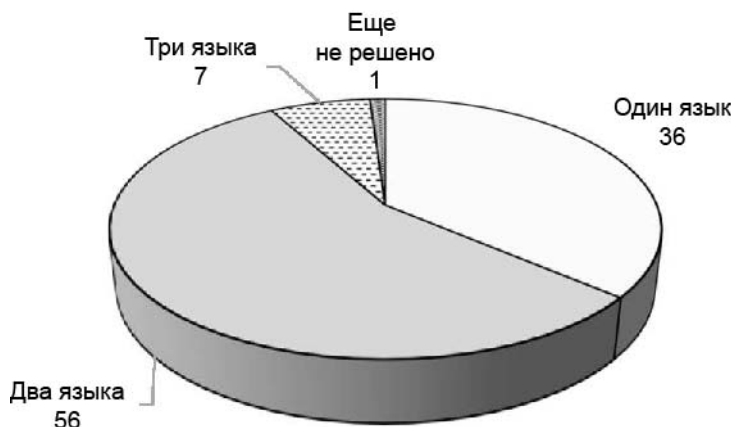
¹² Подробности о расходах на письменный перевод приводятся в документе CAC/COSP/IRG/2020/4.

Объединенных Наций. В рамках 67 из 185 обзоров использовался один официальный язык, в рамках 103 обзоров — два официальных языка, а в рамках 13 обзоров — три официальных языка. В двух случаях решение об используемом языке или языках не было принято (см. рисунок VIII).

Рисунок VIII

Первый цикл обзора: число официальных языков Организации Объединенных Наций, использованных в рамках обзора

(проценты)



Второй цикл обзора

51. В целом в ходе второго цикла были подготовлены 51 резюме и 29 докладов о страновых обзорах. В первый год второго цикла были подготовлены 21 резюме и 15 докладов о страновых обзорах. Во второй год второго цикла были подготовлены 26 резюме и 12 докладов о страновых обзорах; в третий год второго цикла — три резюме и один доклад о страновых обзорах; и в четвертый год второго цикла — одно резюме и один доклад о страновых обзорах. Задержки в подготовке резюме и докладов о страновых обзорах в первый — четвертый годы частично связаны с задержками в представлении ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки и в организации посещения стран. За пятый год второго цикла не было подготовлено ни одного доклада об обзоре и ни одного резюме.

52. В первый год второго цикла обзора в рамках 11 обзоров использовался один официальный язык Организации Объединенных Наций, в рамках 15 обзоров — два официальных языка, а в рамках трех обзоров — три официальных языка.

53. Во второй год второго цикла обзора в рамках 16 обзоров использовался один официальный язык Организации Объединенных Наций, в рамках 25 обзоров — два официальных языка, а в рамках четырех обзоров — три официальных языка. На момент подготовки настоящего доклада решение о языке в рамках трех обзоров пока не принято.

54. В третий год второго цикла обзора в рамках 16 обзоров использовался один официальный язык Организации Объединенных Наций и в рамках 16 обзоров — два официальных языка. На момент подготовки настоящего доклада решение о языке в рамках четырех обзоров пока не принято.

55. В четвертый год второго цикла обзора в рамках девяти обзоров использовался один официальный язык Организации Объединенных Наций, в рамках 12 обзоров — два официальных языка, а в рамках двух обзоров — три официальных языка. На момент подготовки настоящего доклада решение о языке в рамках 14 обзоров пока не принято.

56. В пятый год второго цикла в рамках шести обзоров использовался один официальный язык Организации Объединенных Наций, в рамках шести обзоров — два официальных языка, а в рамках одного обзора — три официальных языка. На момент подготовки настоящего доклада решение о языке в рамках 22 обзоров пока не принято (см. рисунок IX).

Рисунок IX

Первый — пятый годы второго цикла обзора: число официальных языков Организации Объединенных Наций, использованных в рамках обзора

(проценты)



Е. Подготовительные курсы для ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов, участвующих в функционировании Механизма обзора хода осуществления

57. В соответствии с пунктом 32 круга ведения Механизма и пунктом 11 руководства по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата периодические подготовительные курсы для ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов, участвующих в обзорах, организует секретариат. Такие курсы позволяют ознакомить ответственных и экспертов с содержанием руководства и расширить их возможности по участию в процессе обзора.

Первый цикл обзора

58. К настоящему времени в рамках первого цикла обзора подготовку прошли свыше 1800 экспертов, что способствовало формированию глобального сообщества специалистов по борьбе с коррупцией. Для более чем 40 государств были организованы национальные подготовительные курсы и предоставлена специальная помощь, а с июня 2013 года были проведены также семь региональных подготовительных курсов.

Второй цикл обзора

59. По состоянию на март 2021 года в рамках второго цикла обзора было организовано девять региональных и 13 глобальных подготовительных мероприятий. В частности, в целях экономии средств как государств-участников, в отношении которых проводится обзор, так и секретариата учебные мероприятия проводились параллельно с сессиями Группы по обзору хода осуществления. Кроме того, государства-участники, в отношении которых проводится обзор, могли получить индивидуальную помощь в подготовке к обзору; так УНП ООН оказывало государствам помощь в заполнении их ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки.

60. На момент подготовки настоящего доклада специальную подготовку по Механизму обзора хода осуществления прошли свыше 1300 ответственных за

поддержание контактов и правительственных экспертов, из которых свыше 900 человек участвовали в региональных и глобальных подготовительных мероприятиях для второго цикла обзора. В целом в рамках дополнительной технической помощи, предоставляемой правительствам для оказания им поддержки в заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки, прошли подготовку в общей сложности более 1600 человек.

61. В связи с продолжающейся пандемией COVID-19 после февраля 2020 года не удалось организовать глобальные и региональные очные учебные мероприятия. В целях дополнения очной подготовки по вопросам, касающимся Механизма обзора хода осуществления, с помощью онлайн-платформы электронного обучения постепенно обеспечивается доступ к предварительным видеоматериалам¹³.

III. Анализ функционирования Механизма и дальнейшие шаги

Сохраняющиеся задержки в завершении страновых обзоров

62. Еще на пятой сессии Конференции государств-участников секретариат подчеркнул, что обзор осуществления главы II Конвенции, который имеет далеко идущие последствия, возможно, потребует также проведения национальных консультаций между многими департаментами и учреждениями¹⁴. Ожидалось, что такие консультации могут привести к задержкам, в частности в сборе достаточной информации для обеспечения обоснованного анализа в целях обзоров. Сравнение времени, потребовавшегося государствам-участникам на подготовку ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки в рамках первого и второго циклов, показывает, что представление ответов в рамках второго цикла происходило с большей задержкой, несмотря на то что в рамках второго цикла можно было использовать опыт и знания, накопленные в ходе первого цикла.

63. Секретариат по-прежнему старался предупреждать государства-участники об ожидаемых задержках еще до начала обзоров. Государства-участники, в отношении которых проводился обзор в рамках второго цикла, часто называли причиной задержки с представлением ответов на контрольный перечень вопросов главу II Конвенции, касающуюся мер по предупреждению коррупции. Ситуацию еще более осложняет необходимость проведения консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, особенно в государствах с федеративным устройством или с несколькими юрисдикциями, поскольку информацию и материалы часто приходится запрашивать как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных субъектов.

64. Секретариат также заметил, что ряд государств, которые проводили обзор в течение первых лет, в последующие годы сами стали объектом обзора, и наоборот, что привело к существенному увеличению нагрузки для всех участвующих в этом сторон. Перетекание сроков на последующие годы второго цикла уже начало негативно сказываться на способности государств и секретариата одновременно проводить как затянувшиеся обзоры, так и обзоры последующего года. В целях устранения задержек Конференция в своем решении 8/1: а) постановила продлить продолжительность второго цикла функционирования Механизма на три года, то есть до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров в рамках этого цикла; и б) призвала государства-участники ускорить проведение второго цикла.

65. В течение рассматриваемого года беспрецедентные меры, принятые государствами-участниками для преодоления нынешнего кризиса в области

¹³ <https://golearn.unodc.org/lms/login/index.php>.

¹⁴ См. CAC/COSP/2013/14.

здравоохранения, вызванного пандемией COVID-19, вдвойне повлияли на завершение страновых обзоров в рамках Механизма обзора хода осуществления. В одних случаях они ускоряли завершение подготовки резюме и докладов о страновых обзорах, а в других — негативно сказывались на проведении обзоров, в частности на посещениях стран. К числу самых прямых последствий относятся задержки в подготовке контрольных перечней вопросов для самооценки, кабинетных обзоров и страновых докладов, а также перенос сроков посещения стран, которые уже были запланированы.

66. Секретариат изучает новые подходы в целях оказания помощи в проведении страновых обзоров, включая подготовку онлайн-учебных сессий по Механизму для ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов, которые вскоре будут предложены для использования. Кроме того, в ответ на просьбы государств-участников секретариат провел два посещения стран в онлайн-формате с использованием телефонных конференций и видеоконференций, которые прямо упоминаются в круге ведения Механизма в качестве некоторых из средств конструктивного диалога в дополнение к прямому диалогу в рамках посещения стран и совместных встреч.

67. Хотя многие аспекты очных посещений стран были сохранены в ходе посещений стран, проведенных в онлайн-формате, был выявлен ряд трудностей, таких как технические ограничения, масштабы участия соответствующих представителей государства-участника, в отношении которого проводится обзор, и государств-участников, проводящих обзор, а также общее качество дискуссии. В ходе виртуальных посещений стран возникли некоторые организационные проблемы, такие как распределение времени, когда между государством-участником, в отношении которого проводился обзор, и проводящими обзор государствами-участниками существовала существенная разница во времени, а также обеспечение услуг по устному переводу в случае посещений стран, при проведении которых использовались нескольких языков. Кроме того, хотя некоторым государствам-участникам, в отношении которых проводился обзор, был предложен вариант проведения страновых посещений в виртуальном формате, многие из них решили отложить их из-за пандемии COVID-19. Ожидается, что это приведет к тому, что в ближайшие несколько лет число посещений стран будет выше среднего, что, в свою очередь, вызовет дальнейшие задержки.

68. Хотя онлайн-диалоги позволяют экспертам глубже понять, как государство-участник, в отношении которого проводится обзор, осуществляет Конвенцию, такие диалоги не в полной мере способствуют укреплению сотрудничества и обмену информацией, а также взаимному обучению, наращиванию потенциала и конструктивному взаимодействию между участвующими сторонами.

69. В целях углубления понимания накопленного опыта и извлеченных уроков в связи с виртуальными посещениями стран в рамках других механизмов обзора секретариат провел консультации с Рабочей группой по борьбе со взяточничеством Организации экономического сотрудничества и развития, Группой государств против коррупции Совета Европы и Механизмом по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией Организации американских государств.

Дальнейшие шаги

70. Государствам-участникам и секретариату потребуется приложить значительные усилия, чтобы обратить вспять наблюдаемый процесс замедления и завершить второй цикл в течение указанного продленного периода времени. С учетом задержек с представлением ответов на контрольный перечень вопросов и проведением других этапов процесса обзора, а также продолжающихся задержек, которые вызваны обстоятельствами, связанными с эпидемией COVID-19, сохраняются основания для серьезного беспокойства относительно продолжительности отдельных страновых обзоров второго цикла и связанной с этим общей продолжительности данного цикла.

71. Секретариат продолжит пристально следить за представлением ответов на контрольный перечень вопросов, другими этапами процесса обзора, а также общим ходом обзоров и будет информировать Группу о достигнутом прогрессе и функционировании Механизма в течение второго цикла в целом. Для того чтобы иметь возможность отслеживать прогресс, достигнутый на различных этапах индивидуальных обзоров, секретариат изучает ряд инструментов и мер, включая использование информационных технологий, которые позволили бы ему более инициативно устранять задержки; он будет информировать Группу об этой работе. Кроме того, секретариат будет и впредь играть инициативную роль, предлагая проводить посещения стран в онлайн-формате и отвечая на такие просьбы. С согласия государства-участника, в отношении которого проводится обзор, будет также изучена возможность проведения посещений стран в «смешанном» формате, в котором одно из проводящих обзор государств-участников принимает дистанционное участие. В целом секретариат будет стремиться содействовать скорейшему проведению и как можно большему числу посещений стран, используя все имеющиеся форматы.

72. Группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как дополнительно мотивировать все государства-участники к тому, чтобы они удвоили свои усилия по недопущению дальнейших задержек, ставящих под угрозу надлежащее функционирование Механизма и выполнение этой работы в установленный срок.
