



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
29 March 2021
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 июня 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Функционирование Механизма обзора хода
осуществления Конвенции Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Ход осуществления резолюции 7/4 Конференции об усилении взаимодействия между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции

Доклад Секретариата

I. Справочная информация

1. В резолюции 6/1, принятой на ее шестой сессии, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции призвала секретариат продолжать изучать возможности и добиваться усиления взаимодействия в координации и сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области борьбы с коррупцией.
2. На своей седьмой сессии Конференция приняла резолюцию 7/4 об усилении взаимодействия между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции. В этой резолюции Конференция просила секретариат, среди прочего, продолжать диалог с государствами-участниками и секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции и представить Группе по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении.
3. В резолюции 8/2 Конференция на своей восьмой сессии вновь призвала секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией, в рамках их соответствующих мандатов, во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы различных механизмов обзора и

* CAC/COSP/IRG/2021/1.



просила секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении.

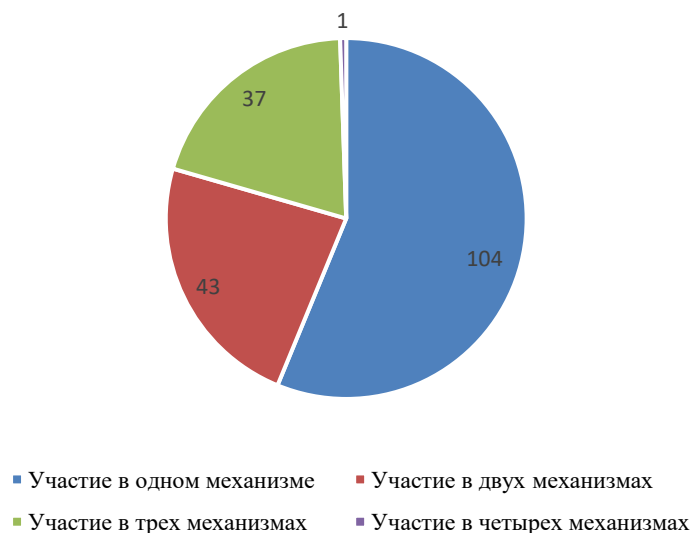
4. В настоящем докладе содержится обзор деятельности, осуществленной во исполнение резолюции 7/4. Он основан на докладе секретариата, представленном на второй части возобновленной десятой сессии Группы по обзору хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2019/11), а также на обновленной информации, полученной Группой по обзору хода осуществления в устной форме.

II. Обзор участия государств-участников в других соответствующих многосторонних механизмах

5. Почти 50 процентов государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, помимо Механизма обзора хода осуществления, участвуют по крайней мере в еще одном механизме коллегиального обзора в области противодействия коррупции, а именно в Рабочей группе по проблемам взяточничества в международных деловых операциях Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группе государств против коррупции (ГРЕКО) Совета Европы и Механизме по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией Организации американских государств (ОАГ) (см. рис. 1).

Рис. 1.

Число государств, участвующих в одном, двух, трех или четырех многосторонних механизмах в области противодействия коррупции



6. К тому же несколько государств — участников Конвенции против коррупции также участвуют в механизме мониторинга Конвенции Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней и в Стамбульском плане действий ОЭСР по борьбе с коррупцией.

7. Кроме того, Конференция государств — участников Арабской конвенции о борьбе с коррупцией на своей третьей сессии, состоявшейся в Рабате в январе 2020 года, постановила создать механизм оценки хода осуществления Конвенции, как это предусмотрено пунктом 7 ее статьи 33. Учреждение этого механизма еще больше увеличит число государств, участвующих в нескольких многосторонних механизмах.

8. Таким образом, растет интерес к изучению возможностей дальнейшего согласования работы различных механизмов во избежание дублирования усилий и в целях наиболее рационального использования ресурсов, которые государства выделяют на их функционирование.

III. Обзор работы, осуществленной во исполнение резолюции 7/4 Конференции

A. Продолжение диалога между секретариатами

9. В пункте 1 резолюции 7/4 Конференция просила Секретариат продолжать диалог с государствами-участниками и секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции.

10. Между секретариатами по-прежнему ведется постоянный диалог, особенно в форме участия в соответствующих совещаниях и многочисленных неофициальных консультациях, в целях обсуждения графиков работы и общих вопросов и проблем, а также недопущения дублирования работы, проводимой разными механизмами.

1. Обмен извлеченными уроками

11. В 2020 году предметом регулярных неофициальных консультаций секретариатов были способы устранения препятствий для функционирования механизмов коллегиального обзора, обусловленных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), в частности такого фактора, как отсутствие возможности у экспертов и сотрудников секретариатов совершать поездки для посещения стран или участия в совещаниях рабочих групп, а также технологические решения, используемые для временной замены очных заседаний, в том числе их преимущества и недостатки. Секретариаты обменивались опытом и информацией об успешной практике в отношении, среди прочего, использования и выбора цифровых платформ, которые могли бы обеспечить надлежащий уровень защищенности и синхронный перевод при посещении принимающих стран и проведении виртуальных совещаний, а также информацией о возникших проблемах и извлеченных уроках в ходе виртуальных посещений стран, включая варианты принятия мер к тому, чтобы виртуальные обсуждения были предметными и служили источником необходимой для обзора информации, а также способы обеспечения постоянного диалога с проводящими обзор экспертами и условий для подведения итогов с их участием.

12. В качестве успешной практики проведения виртуальных посещений стран отмечалась тщательная корректировка графика работы, с тем чтобы он удовлетворял потребностям по каждому отдельному обзору, а также учитывал разницу в часовых поясах и языковые особенности соответствующих государств. Принятые меры включали изменение графика рассмотрения повестки дня с целью расширения временных рамок мероприятий и проведения нескольких сокращенных сессий в день и обмен более подробными письменными материалами перед виртуальным посещением страны, с тем чтобы в ходе ограниченного по времени виртуального заседания внимание уделялось целенаправленной последующей деятельности по решению ключевых вопросов, определенных на этапе кабинетного обзора. Другие меры, которые сочтены целесообразными, заключались в налаживании параллельного канала взаимодействия между проводящими обзор экспертами и секретариатом, в частности по вопросам координации и подведения итогов, а также в обращении ко всем заинтересованным сторонам-участникам с просьбой использовать отдельное виртуальное подключение вместо того, чтобы собираться очно в одном зале заседаний, поскольку было установлено, что в первом случае качество звука зачастую выше. Инструктаж всех участвующих заинтересованных сторон по соответствующему программному обеспечению служил дополнительной гарантией бесперебойной работы виртуальных совещаний. Хотя секретариаты согласились с тем, что виртуальные заседания лишены таких ценных составляющих, как личное общение и неформальное обсуждение, которые происходят при посещении стран, три из четырех секретариатов продолжили практику виртуальных посещений, с тем чтобы избежать

дальнейших задержек в их соответствующих циклах обзора. Государства-участники, успешно завершившие обзор в исключительно виртуальном формате в рамках Рабочей группы ОЭСР по проблемам взяточничества, впоследствии поделились извлеченными уроками с Группой по обзору хода осуществления на второй части ее возобновленной одиннадцатой сессии, отметив, что, хотя виртуальные посещения не могут заменить значимого профессионального общения и подробных бесед, которые обычно происходят при посещении страны, общих целей обзора можно достичь даже в его виртуальном формате, который не оказывает негативного влияния на его проведение.

13. Секретариат продолжил также обмен мнениями с тремя другими секретариатами по вопросу о повышении эффективности работы механизмов коллегиального обзора. В частности, секретариат проконсультировался с другими секретариатами относительно вариантов принятия мер к соблюдению сроков проведения обзоров и их опыта перехода от первоначальных к последующим этапам обзора. Поскольку три других механизма коллегиального обзора существуют дольше, чем Механизм обзора хода осуществления, и все они были задействованы при проведении нескольких циклов как первоначальных, так и последующих обзоров, секретариат многое почерпнул из извлеченных уроков, которыми поделились другие секретариаты. Эта информация может оказаться полезной для государств-участников при обсуждении последующего этапа функционирования Механизма обзора хода осуществления.

14. В дополнение к нескольким неофициальным консультациям по этим темам секретариаты ГРЕКО и Рабочей группы ОЭСР по проблемам взяточничества поделились своим опытом с Группой по обзору хода осуществления на второй части ее возобновленной десятой сессии. К числу ключевых обозначенных моментов, касающихся недопущения задержек в проведении отдельных обзоров и их циклов, относились установка жестких сроков проведения обзоров и отправка государствам регулярных напоминаний, а также подробное инструктирование всех участников на каждом этапе обзора. В отношении перехода от первоначального обзора к последующему этапу представитель секретариата Рабочей группы ОЭСР по проблемам взяточничества подчеркнул, что периодическое подтверждение политической приверженности процессу коллегиального обзора происходит до начала каждого нового этапа и считается необходимым и целесообразным для дальнейшего обеспечения эффективности коллегиальных обзоров.

2. Участие в заседаниях

15. В 2020 и 2021 годах Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало участвовать в совещаниях других механизмов обзора, чему способствовало введение формата виртуальных совещаний из-за пандемии COVID-19. Помимо преимуществ участия, не влекущего за собой дополнительных расходов, поскольку совершать поездки не представлялось возможным, виртуальные сессии позволили большему числу сотрудников секретариата участвовать в качестве наблюдателей в соответствующих сессиях других механизмов обзора. Так, представители секретариата приняли участие в пленарных заседаниях ГРЕКО, состоявшихся в октябре 2020 года и марте 2021 года, и проинформировали Группу о ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции в 2021 году. Представители секретариата также приняли участие в совещаниях Рабочей группы ОЭСР по проблемам взяточничества в октябре и декабре 2020 года и марте 2021 года и кратко сообщили ей о соответствующих событиях, в том числе о ходе проведения страновых обзоров в государствах — членах ОЭСР, а также об информационных продуктах и другой проделанной работе по существу. В декабре 2020 года секретариат также принял участие в ежегодном консультативном совещании Рабочей группы по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц. В 2020 году представители ОАГ, ОЭСР и ГРЕКО приняли участие в сессиях Группы по обзору хода осуществления, а представители ОЭСР и ГРЕКО — в межсессионных совещаниях Конференции государств — участников Конвенции против

коррупции, посвященных подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится в 2021 году.

16. Участие в учебных мероприятиях, предлагаемых секретариатами-партнерами, было приостановлено в 2020 году, однако в будущем его следует расширять с учетом ограничений по времени и наличия ресурсов.

3. Взаимодействие по вопросам существа

17. Секретариаты также продолжают совместными усилиями решать вопросы существа в целях объединения опыта и знаний и во избежание дублирования усилий.

18. В числе прочих мероприятий ГРЕКО и ОЭСР внесли существенный вклад в подготовку публикации УНП ООН 2020 года под названием *The Time is Now: Addressing the Gender Dimensions of Corruption* («Пришло время уделить внимание гендерным аспектам коррупции») и провели ее коллегиальное рецензирование. На второй части возобновленной десятой сессии Группы по обзору хода осуществления, состоявшейся в ноябре 2020 года, в ходе группового обсуждения вопроса об эффективных мерах по борьбе с подкупом представитель ОЭСР изложил основные результаты проведенного недавно Организацией обследования корпоративных программ контроля за соблюдением законов, в том числе был сделан вывод о том, что в государствах, принимающих решительные, известные широкой общественности меры по обеспечению соблюдения законов в отношении связанных с подкупом преступлений, у компаний появляется все больше оснований осуществлять такие программы, с тем чтобы избежать уголовного преследования и сохранить репутацию. Вместе с другими международными организациями и сетями ОЭСР также вносит ценный, существенный вклад в процесс подготовки к созданию Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов и делится уроками, извлеченными из ее опыта обслуживания Глобальной сети сотрудников правоохранительных органов по противодействию коррупции, в целях обеспечения слаженной работы Глобальной оперативной сети и других соответствующих оперативных сетей и сетей связи. УНП ООН и ОЭСР, а также Всемирный банк и секретариат Группы разработки финансовых мер продолжали тесно сотрудничать в деле оказания поддержки Рабочей группе по борьбе с коррупцией Группы двадцати, и в 2020 году они, в частности, объединили усилия в подготовке обзорного документа по вопросам международного сотрудничества в борьбе с экономической преступностью, обращения с правонарушителями и возвращения похищенных активов, а также предложили рамочную основу для будущей деятельности стран Группы двадцати в целях более эффективного противодействия этим явлениям.

19. Кроме того, ГРЕКО, Рабочая группа по проблемам взяточничества и ОЭСР направили письменные материалы для использования в процессе разработки политической декларации, которая будет принята на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, намеченной на июнь 2021 года. Помимо этого, четыре секретариата готовятся представить совместное заявление по случаю специальной сессии, с тем чтобы подтвердить приверженность тесному сотрудничеству четырех механизмов.

20. Во избежание дублирования усилий и в целях наиболее рационального использования имеющихся у секретариатов ресурсов будет продолжено изучение дополнительных областей для координации деятельности по подготовке и распространению документов и информационных продуктов в области противодействия коррупции. Важную роль в поощрении работы организаций над совместными информационными продуктами могут также играть учреждения-доноры.

4. Координация организационных аспектов

21. Секретариаты-партнеры продолжают добиваться слаженности в работе и усиливать координацию организационных аспектов, в том числе:

а) как можно раньше публикуют информацию о графиках совещаний и обмениваются ею во избежание накладок;

б) по мере возможности обеспечивают координацию при составлении графиков совещаний и посещений объектов, в том числе за счет изучения возможности организации совместных посещений стран;

в) обмениваются информацией о докладах о контроле и руководящих указаниях;

г) используют выводы других контролирующих органов, когда это уместно и целесообразно, и ссылаются на них;

д) принимают все возможные меры к тому, чтобы рекомендации различных контролирующих органов подкрепляли друг друга.

22. При установлении сроков проведения отдельных обзоров и составлении графика посещений стран в рамках Механизма обзора хода осуществления секретариат учитывает графики работы других механизмов и с согласия проводящих обзор экспертов содействует обеспечению максимально возможной гибкости во избежание накладок в ходе посещений стран, в отношении которых одновременно проводится обзор с помощью нескольких механизмов.

23. В целях оптимального использования информации, собранной для различных процессов коллегиального обзора на национальном уровне, секретариаты по мере возможности содействуют назначению одних и тех же правительственных экспертов. В противном случае следует координировать действия национальных экспертов, обслуживающих различные механизмы обзора, с тем чтобы они могли опираться на информацию, предоставляемую их коллегами в контексте других обзоров, и способствовать взаимному обогащению знаниями.

В. Предотвращение дублирования усилий

24. В соответствии с резолюцией 7/4 секретариаты тесно сотрудничают друг с другом во избежание дублирования усилий, насколько это возможно, в контексте их соответствующих мандатов и круга ведения. Конференция и Группа по обзору хода осуществления подчеркнули, что конфиденциальность, потенциальные финансовые последствия и дополнительные пласты бюрократии создают препятствия на пути достижения большей согласованности между механизмами. Таким образом, хотя области, которые являются предметом обзора различных механизмов, в определенной степени пересекаются по существу, возможности секретариатов в плане предотвращения дублирования усилий ограничены. Механизмы, темы, являющиеся предметом обзора, и вопросники выбираются и разрабатываются государствами-членами, относящимися к соответствующим механизмам, и поэтому секретариаты обязаны выполнять решения этих государств.

25. В то же время государства-участники различных механизмов имеют несколько возможностей для упорядочения внутренних процессов в целях принятия мер к тому, чтобы информацию, собранную для одного механизма обзора, можно было по возможности использовать в рамках другого механизма и чтобы национальные эксперты координировали вносимый ими вклад. Контрольный перечень вопросов для самооценки разработан таким образом, чтобы обратить внимание пользователя на возможное дублирование информации, получаемой или запрашиваемой другими механизмами коллегиального обзора. В то же время тот факт, что обзоры, проводимые в рамках других механизмов, могут относиться к разным годам, различия в темах, подлежащих обзору, а также

отдельные вопросы по обзору и его тщательность могут быть факторами, снижающими пользу информации, получаемой для других процессов коллегиального обзора.

26. Как было предложено Группой по обзору хода осуществления на второй части ее возобновленной десятой сессии, при разработке следующего этапа функционирования Механизма обзора хода осуществления, особенно при составлении вопросников для предстоящих обзоров, государствам-участникам, задействованным в других механизмах, рекомендуется продолжать обмениваться опытом и работать дальше над согласованностью действий и по мере возможности избегать, где это уместно, дублирования усилий. В этой связи государства-участники могли бы принимать во внимание темы и вопросники других механизмов в ходе обсуждений последующего этапа функционирования Механизма обзора хода осуществления.

IV. Дальнейшая работа

27. УНП ООН продолжит расширять сотрудничество с секретариатами-партнерами. Государствам-участникам, являющимся членами других механизмов обзора, предлагается в соответствии с резолюцией 7/4 Конференции поощрять действенное и эффективное сотрудничество и координацию в рамках своих соответствующих организаций и в отношениях с руководящими органами этих организаций, памятуя о том, что всестороннее использование выгод от существующего взаимодействия между механизмами обзора в значительной степени относится к сфере тех государств-участников, которые участвуют в более чем одном механизме обзора.