



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
23 March 2017
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Восьмая сессия

Вена, 19-23 июня 2017 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие сессии;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
4. Техническая помощь
5. Финансовые и бюджетные вопросы
6. Прочие вопросы
7. Предварительная повестка дня девятой сессии Группы по обзору хода осуществления
8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее восьмой сессии.

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие сессии

Восьмая сессия Группы по обзору хода осуществления будет открыта в понедельник, 19 июня 2017 года, в 10 час. 00 мин. в зале заседаний D здания С Венского международного центра.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

Предварительная повестка дня восьмой сессии Группы подготовлена в соответствии с резолюцией 3/1 «Механизм обзора», принятой Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против

* Переиздано по техническим причинам 29 мая 2018 года.



коррупции на третьей сессии, решением 5/1 «Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», принятым Конференцией на пятой сессии, и резолюцией 6/1 «Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», принятой Конференцией на шестой сессии.

Предлагаемая организация работы (см. приложение) составлена в соответствии с руководящими указаниями Конференции и Группы по обзору хода осуществления, а также с учетом многолетнего плана аналитической работы Группы на период 2017-2019 годов (приложение I к документу [CAC/COSP/IRG/2016/9/Add.1](#)).

2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Жеребьевка

В своей резолюции 6/1 Конференция государств-участников просила Группу приступить в начале ее седьмой сессии к отбору государств-участников, проходящих и проводящих обзор в рамках второго цикла обзора, путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма обзора. Конференция также просила Группу провести межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма обзора без ущерба для права государств-участников на обращение с просьбой о проведении повторной жеребьевки на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы.

Кроме того, на своей первой сессии Группа по обзору хода осуществления постановила, что обзор в отношении государств, которые ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней после проведения жеребьевки на первой сессии, будет проводиться начиная с четвертого года первого цикла обзора. В резолюции 4/1 Конференция государств-участников одобрила практику, которой следует Группе в отношении процедурных вопросов, возникающих в связи с проведением жеребьевки.

В соответствии с резолюцией 6/1 Конференции в пятницу, 16 июня 2017 года, с 14 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин. в зале заседаний С3 здания С Венского международного центра будет созвано межсессионное совещание для проведения жеребьевки, которое будет открыто для всех государств-участников. На межсессионном совещании будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор во второй год в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма обзора. Помимо этого будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в рамках первого цикла в отношении государств, ставших участниками Конвенции после проведения последней жеребьевки на возобновленной седьмой сессии Группы по обзору хода осуществления¹. На совещании может быть также проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в отношении государств-участников, обратившихся с просьбой о повторной жеребьевке.

Созыв межсессионного совещания не помешает государствам-участникам осуществить свои права в соответствии с кругом ведения Механизма обзора в ходе восьмой сессии Группы и нужен для того, чтобы в ходе восьмой сессии Группа могла сосредоточить внимание на вопросах существа. С этой целью Группа будет проинформирована об итогах межсессионного совещания, а пункт 2 повестки дня, посвященный обзору хода осуществления Конвенции, останется открытым для обсуждения до последнего дня восьмой сессии.

¹ Со времени проведения возобновленной седьмой сессии Группы участников Конвенции стал Белиз. До проведения межсессионного совещания 16 июня 2017 года Конвенцию могут ратифицировать или к ней могут присоединиться также другие государства.

Трехсторонние совещания

В соответствии с практикой прошлых лет в рамках данного пункта повестки дня секретариат запланировал проведение трехсторонних совещаний между проходящими и проводящими обзор государствами-участниками в четвертый день сессии. При планировании трехсторонних совещаний были учтены высказанные в Группе мнения о целесообразности проведения таких мероприятий для ускорения процесса обзора, достижения прогресса и обсуждения вопросов, оставшихся нерешенными в рамках отдельных обзоров.

Обзоры первого цикла

В соответствии с пунктом 11 резолюции 6/1 Конференции секретариат подготовил документ для обсуждения, содержащий предлагаемый набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, сформулированных на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции, с целью его представления на рассмотрение и одобрение Конференции на седьмой сессии (CAC/COSP/IRG/2017/3). Этот документ предлагается вниманию Группы для облегчения анализа итогов обзоров, проведенных в рамках первого цикла.

Согласно многолетнему плану аналитической работы Группы, ее восьмая сессия будет посвящена анализу информации об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, собранной по итогам страновых обзоров осуществления главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции.

В соответствии с этим, чтобы облегчить обсуждение этой темы в Группе, планируется создать две дискуссионные группы для рассмотрения трудностей, успешной практики и уроков, извлеченных государствами-участниками в процессе осуществления главы III Конвенции. На основе количественного и качественного анализа данных, собранных в рамках первого цикла обзоров, для более детального обсуждения на восьмой сессии были выбраны следующие темы:

- a) осуществление статей 15 и 16 Конвенции, в частности:
 - i) необходимость разъяснения в законодательном порядке понятий обещания неправомерного преимущества и предложения неправомерного преимущества;
 - ii) частое отсутствие уголовной ответственности за действия, совершаемые в интересах выгодополучателей, являющихся третьими сторонами;
 - iii) категории публичных должностных лиц, на которых распространяются соответствующие составы преступлений, с уделением особого внимания вопросам, касающимся членов парламента и служащих публичных предприятий;
- b) осуществление статьи 31 Конвенции, в частности:
 - i) режимы конфискации, распространяющиеся на все предусмотренные Конвенцией преступления, и потенциал, необходимый для исполнения предусмотренных законом полномочий;
 - ii) конфискация на основе оценки стоимости и конфискация средств совершения преступления;
 - iii) конфискация приобщенных доходов и имущества, в которое были превращены или преобразованы доходы от преступлений;
 - iv) защита добросовестных третьих сторон при конфискации;
 - v) перенос бремени доказывания в делах о конфискации и связанная с ним обязанность лица, совершившего преступление, доказывать законное происхождение предполагаемых доходов от преступления;

- vi) агентства по управлению активами и использование активов в правоохранительных целях.

Второй цикл обзора

В связи со вторым циклом обзора секретариат представит устный обзор первоначальных тенденций, выявленных в рамках второго цикла, с целью облегчить Группе обсуждение глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов) Конвенции. Кроме того, в целях обмена опытом проведения обзоров в рамках второго цикла одна из стран, в отношении которой проводился обзор в первый год второго цикла, и проводившие обзор государства-участники поделятся своими впечатлениями от участия в обзоре.

Организация работы в 2018 и 2019 годах согласно многолетнему плану работы

На возобновленной седьмой сессии Группа приняла многолетний план работы в соответствии с пунктом 10 резолюции 6/1 Конференции, в котором Конференция просила Группу утвердить многолетний план, на основе которого она будет продолжать аналитическую работу в период 2016-2019 годов, определив в качестве основной темы каждой очередной или возобновленной сессии анализ информации об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, собранной по итогам обзоров осуществления странами одной из четырех глав Конвенции (главы II, III, IV и V).

В пункте 9 той же резолюции Секретариату было, в частности, предложено составлять предварительные повестки дня Группы и других вспомогательных органов таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении мандатов соответствующих органов. В соответствии с пожеланием Группы, просившей секретариат проанализировать все варианты расписания заседаний и представить ей результаты этой работы на ее восьмой сессии, секретариат подготовил документ зала заседаний, содержащий расписание заседаний на 2018 и 2019 годы (CAC/COSP/IRG/2017/CRP.2).

Документация

Документ для обсуждения, подготовленный Секретариатом в соответствии с пунктом 11 резолюции 6/1 Конференции и содержащий набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, сформулированных на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции (CAC/COSP/IRG/2017/3)

Резюме докладов о страновом обзоре ([CAC/COSP/IRG/I/2/1/Add.37](#))

Резюме докладов о страновом обзоре (CAC/COSP/IRG/I/3/1/Add.30-31)

Резюме докладов о страновом обзоре (CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.49-54)

3. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Доклад о ходе работы

В своем решении 5/1 Конференция государств-участников постановила, что Группе следует включить в повестку дня своих будущих сессий новый пункт, посвященный обсуждению информации, собранной при поддержке Секретариата после завершения первого цикла обзора, для содействия оценке функционирования Механизма обзора и его круга ведения в соответствии с пунктом 48 круга ведения.

В этой связи секретариат в устной форме сообщит последние сведения о ходе проведения обзоров в рамках первого и второго циклов, прежде всего о том, сколько ответов на контрольный перечень вопросов получено, сколько прямых

диалогов проведено, сколько резюме и докладов о результатах обзора подготовлено и какие из них размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Успешные виды практики, опыт и соответствующие меры, принятые после завершения подготовки докладов о результатах обзора

В решении 5/1 Конференция постановила, что при сборе такой информации Группе следует учитывать будущие потребности в принятии дальнейших мер в соответствии с пунктами 40 и 41 круга ведения.

В своей резолюции 6/1 Конференция рекомендовала государствам-участникам продолжать добровольно обмениваться информацией об успешных видах практики, опыте и соответствующих мерах, принятых после завершения подготовки относящихся к ним докладов о страновых обзорах, включая информацию, касающуюся технической помощи, и рассмотреть вопрос о предоставлении такой информации Секретариату для опубликования на его веб-сайте. Впоследствии Секретариат разослал государствам вербальную ноту с просьбой сообщить о том, какие шаги были предприняты в данном направлении. Подборка полученных ответов была представлена Группе на возобновленной седьмой сессии (CAC/COSP/IRG/2016/12). Тексты выступлений государств-участников по данному пункту повестки дня на возобновленной седьмой сессии Группы опубликованы также в электронной форме (см. www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/IRG-session7-resumed.html).

Совместная работа с секретариатами других многосторонних механизмов

В резолюции 6/1 Конференция призвала Секретариат продолжать изыскивать возможности для налаживания и, в соответствующих случаях, расширения совместной работы во взаимодействии и сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области борьбы с коррупцией. Вниманию Группы будет представлен доклад о работе семинара представителей секретариатов органов коллегиального обзора антикоррупционной деятельности, который был проведен в Париже 22-23 сентября 2016 года с целью налаживания более тесного взаимодействия между ними (CAC/COSP/IRG/2017/CRP.1). Рассказать о своей работе будет предложено также секретариатам других соответствующих многосторонних механизмов.

4. Техническая помощь

В своей резолюции 3/1 Конференция государств-участников постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной ранее Межправительственной группой открытого состава по технической помощи.

В пункте 44 круга ведения указано, что функции Группы по обзору хода осуществления заключаются в наблюдении за процессом обзора в целях выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

В резолюции 4/1 Конференция отметила, что, согласно пункту 11 круга ведения, одна из целей Механизма обзора заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию технической помощи.

В той же резолюции Конференция признала неизменно важную роль технической помощи, оказываемой в рамках Механизма обзора, и важность комплексного и скоординированного составления и выполнения программ технической помощи под руководством заинтересованных стран и с учетом их нужд как наиболее эффективного способа удовлетворения потребностей государств-

участников в технической помощи. В этой же резолюции Конференция просила секретариат продолжить разработку трехуровневого подхода, охватывающего глобальный, региональный и национальный уровни, к оказанию технической помощи с учетом приоритетных областей, выявленных в результате процесса обзора.

В резолюции 6/1 Конференция подчеркнула важность удовлетворения приоритетов в оказании технической помощи, выявленных в ходе проведения страновых обзоров, и предложила поставщикам технической помощи рассмотреть эти приоритеты либо для разработки новых программ технической помощи, либо для включения их в уже осуществляемые программы.

На восьмой сессии Группы секретариат в устной форме сообщит последние сведения о потребностях в технической помощи, выявленных в рамках подготовки отдельных страновых обзоров, работа над которыми была завершена после окончания возобновленной седьмой сессии Группы, а также о том, какая техническая помощь была оказана. С учетом главной темы восьмой сессии Группы основное внимание в сообщении будет сосредоточено на потребностях в технической помощи и уже оказанной технической помощи в связи с осуществлением главы III Конвенции.

Для содействия обсуждению этой темы в Группе будет организована групповая дискуссия по вопросам оказания технической помощи в осуществлении статей, имеющих отношение к главе III Конвенции.

5. Финансовые и бюджетные вопросы

В своей резолюции 3/1 Конференция государств-участников подчеркнула, что Механизму обзора требуется бюджет, который обеспечит его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/237 просила Генерального секретаря обеспечить Механизм обзора надлежащим финансированием.

В резолюции 4/1 Конференция постановила, что Группа по обзору хода осуществления должна оказывать ей помощь в выполнении обязанностей по рассмотрению раз в два года вопроса о бюджете посредством обсуждения с Секретариатом в течение межсессионного периода расходов и планируемых затрат в связи с Механизмом обзора.

В резолюции 6/1 Конференция просила Секретариат продолжить изучение проблемы дефицита средств, требуемых для нормального функционирования Механизма обзора, определить, может ли дефицит быть разрешен посредством экономии затрат или с помощью добровольных взносов, и учитывать этот дефицит при представлении предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов в соответствии с разделом VII круга ведения. В соответствии с этой просьбой секретариат изучил вопрос о нехватке ресурсов и пришел к выводу, что остающуюся часть дефицита невозможно надлежащим образом компенсировать за счет принятия дополнительных мер по оптимизации расходов и экономии средств. По этой причине секретариат принял во внимание дефицит средств на поддержку работы в рамках второго цикла при составлении бюджета по программам на двухгодичный период 2018-2019 годов в соответствии с разделом VII круга ведения и резолюцией 6/1 Конференции.

На восьмой сессии Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата (CAC/COSP/IRG/2017/4), содержащая бюджетную информацию о фактических расходах, понесенных за время функционирования Механизма обзора, ресурсах, полученных на отчетный момент из регулярного бюджета и в качестве добровольных взносов, сметных расходах на первый и второй цикл обзора и текущем дефиците средств, требуемых для нормального функционирования Механизма.

Документация

Записка Секретариата о финансовых и бюджетных вопросах (CAC/COSP/IRG/2017/4)

6. Прочие вопросы

В своей резолюции 4/6 «Неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» Конференция государств-участников постановила, что непосредственно до или сразу после сессий Группы по обзору хода осуществления секретариат в сотрудничестве с одним из членов бюро должен проводить брифинги для неправительственных организаций. Группе будет представлен краткий отчет о брифингах, которые планируется провести в четверг, 22 июня 2017 года, в кулуарах восьмой сессии.

7. Предварительная повестка дня девятой сессии Группы по обзору хода осуществления

На восьмой сессии Группе по обзору хода осуществления предстоит рассмотреть и утвердить предварительную повестку дня своей девятой сессии, проект которой будет составлен секретариатом в консультации с председателем.

8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее восьмой сессии

Группе по обзору хода осуществления надлежит утвердить доклад о работе ее восьмой сессии, проект которого будет подготовлен секретариатом.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 19 июня 2017 года		
10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	1 (a)	Открытие сессии
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	3	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
	3	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции (<i>продолжение</i>)
	2	Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
Вторник, 20 июня 2017 года		
10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	2	Обзор хода осуществления Конвенции (<i>продолжение</i>)
15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	2	Обзор хода осуществления Конвенции (<i>продолжение</i>)
Среда, 21 июня 2017 года		
10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	2	Обзор хода осуществления Конвенции (<i>продолжение</i>)
15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	4	Техническая помощь
	4	Техническая помощь (<i>продолжение</i>)
Четверг, 22 июня 2017 года		
10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	2	Обзор хода осуществления Конвенции (<i>продолжение</i>)
15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	2	Обзор хода осуществления Конвенции (<i>продолжение</i>)
Пятница, 23 июня 2017 года		
10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин.	5	Финансовые и бюджетные вопросы
15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.	6	Прочие вопросы
	7	Предварительная повестка дня девятой сессии Группы по обзору хода осуществления
	8	Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее восьмой сессии