



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
5 April 2017  
Russian  
Original: English

**Группа по обзору хода осуществления**

**Восьмая сессия**

Вена, 19-23 июня 2017 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации  
Объединенных Наций против коррупции**

**Доклад об осуществлении мандатов Группы по обзору  
хода осуществления**

**Записка Секретариата**

*Резюме*

В настоящем документе содержится обновленная информация<sup>a</sup> о проведении обзоров в рамках первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также о деятельности Группы по обзору хода осуществления, связанной с выполнением ее функций по наблюдению за процессом обзора и представлению рекомендаций на рассмотрение и утверждение Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

<sup>a</sup> Представленная в настоящем документе информация дополняет сведения, содержащиеся в документах [CAC/COSP/IRG/2014/4](#) и [CAC/COSP/IRG/2016/2](#) и документе зала заседаний [CAC/COSP/IRG/2015/CRP.15](#).

\* [CAC/COSP/IRG/2017/1](#).



## **I. Организация и проведение обзоров в течение первого цикла обзора и первого года второго цикла обзора**

### **A. Статистический обзор**

1. Представленная ниже статистическая информация дает общее представление о продвижении работы над обзорами в течение первого цикла и первого года второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.
2. В рамках первого цикла планировалось провести обзоры в отношении 179 государств-участников. На момент подготовки настоящего доклада было получено 173 ответа на контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки и проведено 166 прямых диалогов (посещено 152 страны и организовано 12 совместных встреч). Помимо этого было подготовлено 152 резюме и 123 доклада о результатах обзоров, а 70 государств-участников разместили доклады о результатах обзора на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).
3. В первый год второго цикла предполагалось провести обзор в отношении 29 государств-участников. На момент подготовки доклада было получено 19 ответов на контрольный перечень вопросов и организовано посещение пяти стран.

### **B. Жеребьевка**

4. В соответствии с пунктом 14 круга ведения Механизма обзора хода осуществления отбор государств-участников, принимающих участие в процессе обзора в конкретном году цикла обзора, осуществляется путем жеребьевки в начале каждого цикла. Пунктом 19 круга ведения предусмотрено, что отбор проводящих обзор государств-участников осуществляется путем жеребьевки в начале каждого года цикла при том понимании, что государства-участники не проводят взаимных обзоров.

#### *Первый цикл обзора*

5. В соответствии с этими положениями на четвертой сессии Группы по обзору хода осуществления путем жеребьевки были определены государства-участники, которым предстояло провести обзор в четвертый год первого цикла. Обзор в отношении 62 стран был начат 1 июля 2013 года, а после этого была проведена дополнительная жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в отношении государств-участников, которые ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней после этой даты. Дополнительная жеребьевка проводилась на возобновленной четвертой, пятой, возобновленной пятой, шестой, возобновленной шестой, седьмой и возобновленной седьмой сессиях Группы. В течение четвертого года проводится обзор в отношении 14 новых государств; обзор в отношении одного из них (Белиз) начнется после восьмой сессии Группы<sup>1</sup>.

#### *Второй цикл обзора*

6. В резолюции 6/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Группу по обзору хода осуществления приступить в начале своей седьмой сессии к отбору государств-участников, которым предстоит пройти и провести обзор в рамках второго цикла, путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма обзора. Конференция также просила Группу прове-

<sup>1</sup> К моменту проведения восьмой сессии к Конвенции могут присоединиться и другие государства.

сти межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма обзора без ущерба для права государств-участников на обращение с просьбой о проведении повторной жеребьевки на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы.

7. В соответствии с этой просьбой на межсессионном совещании Группы по обзору хода осуществления была проведена жеребьевка и определены государства-участники, которым предстоит провести обзор в первый год второго цикла функционирования Механизма. Обзоры в отношении 29 стран были начаты 4 июля 2016 года, а на возобновленной седьмой сессии Группы по просьбе ряда государств-участников, которым предстоит пройти обзор, была проведена повторная жеребьевка.

### **С. График и порядок проведения обзоров**

8. В резолюции 4/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции одобрила руководство для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров, которое было подготовлено Группой по обзору хода осуществления. В руководстве приведен ориентировочный график проведения обзоров для обеспечения последовательности и эффективности этого процесса. В настоящем подразделе представлена уточненная информация о сроках проведения обзоров в первый – четвертый годы первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления.

9. В первый год было проведено 27 обзоров, во второй – 41 обзор, в третий – 35 обзоров. В течение четвертого года обзор проводился в отношении 76 государств-участников; как отмечалось выше, обзор в отношении одного из государств-участников начнется после проведения жеребьевки на восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления.

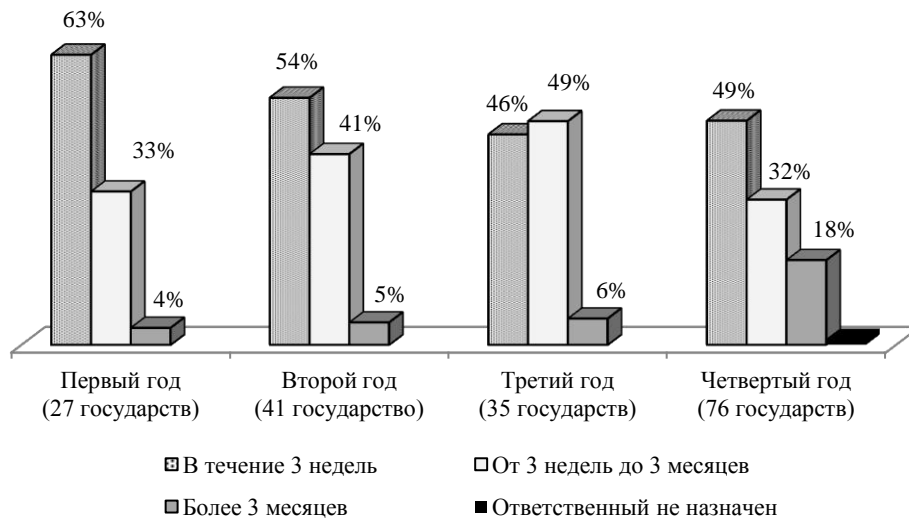
#### **Назначение ответственного за поддержание контактов в целях координации участия в обзоре государства-участника, в отношении которого проводится обзор**

##### *Первый цикл обзора*

10. В соответствии с пунктом 17 круга ведения и пунктом 13 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение трех недель после получения официального уведомления о начале обзора назначает ответственного для поддержания контактов в целях координации своего участия в обзоре и информирует об этом секретариат. Большинство недавно присоединившихся к Конвенции государств назначили ответственных в период от трех недель до трех месяцев с момента официального уведомления о начале обзора. Задержки с назначением ответственных в прошлом существенно замедляли процесс обзора. В резолюции 4/1 Конференция настоятельно призвала государства-участники, в отношении которых проводится обзор, обеспечить своевременное назначение ответственных за поддержание контактов в соответствии с руководством.

11. На момент подготовки настоящего доклада ответственного за поддержание контактов не назначило одно государство, в отношении которого должен быть проведен обзор в четвертый год цикла (см. рис. I), а несколько государств-участников заменили ответственных в ходе обзора. Несколько государств, обзоры в отношении которых только начались или только должны начаться, назначили ответственных еще до начала обзора, что дало им больше времени на подготовку к обзору.

Рис. I  
**Первый цикл обзора: сроки назначения ответственных за поддержание контактов**

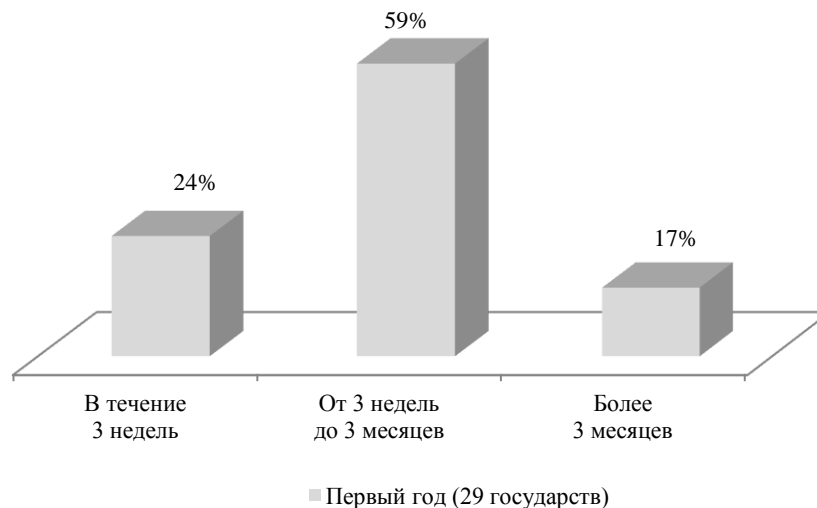


*Второй цикл обзора*

12. Большинство государств назначили ответственных в течение трех месяцев с момента получения официального уведомления о начале обзора. Задержки с назначением ответственных существенно замедлили проведение ряда обзоров (см. рис. II).

13. Следует отметить, что, хотя на момент подготовки настоящего доклада обзоры в отношении 49 государств-участников, запланированные на второй год второго цикла, еще не начались, 27 из них уже официально назначили ответственных за поддержание контактов, что можно объяснить планами провести в Москве 25-27 апреля 2017 года досрочный тренинг для ответственных из государств-участников, проходящих обзор во второй год второго цикла. Досрочное назначение ответственных за поддержание контактов заслуживает одобрения, особенно с точки зрения подготовки к обзору и составления ответов на контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки.

Рис. II  
**Первый год второго цикла обзора: сроки назначения ответственных за поддержание контактов**



**Предоставление контактных данных правительственных экспертов проводящими обзор государствами-участниками и организация первоначальной телефонной конференции**

*Первый цикл обзора*

14. В пункте 16 руководства предусмотрено, что в течение месяца после того, как государство-участник, в отношении которого проводится обзор, было официально уведомлено о начале обзора, должна быть проведена телефонная или видеоконференция. В телеконференции участвуют государство-участник, в отношении которого проводится обзор, проводящие обзор государства-участники и сотрудники секретариата, выделенные для участия в обзоре. В целях организации первоначальной телеконференции секретариат просит проводящие обзор государства-участники назначить контактных лиц из числа правительственных экспертов и сообщить их контактные данные.

15. В рамках большинства обзоров первоначальные телеконференции по-прежнему проводятся с опозданием, в частности, из-за несвоевременного сообщения контактных данных правительственных экспертов или замены проводящих обзор экспертов после начала обзора. В нескольких случаях проведение телеконференции было отложено из-за проведения повторной жеребьевки государств-участников, проводящих обзор. По мере возможности секретариат продолжает организовывать ознакомительные встречи во время сессий Группы по обзору хода осуществления и Конференции государств-участников. В некоторых случаях из-за разницы во времени между разными государствами, которая затрудняла прямое общение, вместо телеконференций проводился обмен сообщениями по электронной почте.

*Второй цикл обзора*

16. На момент подготовки настоящего доклада в рамках 29 обзоров, запланированных на первый год второго цикла, состоялось 23 телеконференции. Проведение ряда телеконференций задерживается из-за того, что несколько государств до сих пор не назначили проводящих обзор экспертов.

**Самостоятельная оценка**

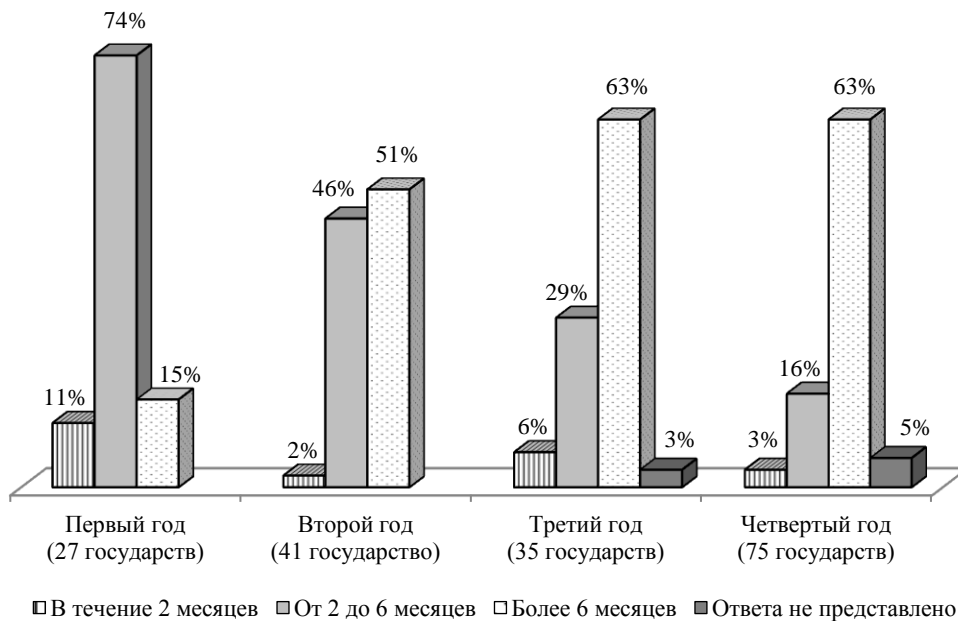
17. В соответствии с пунктом 15 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение двух месяцев с момента официального уведомления о начале обзора направляет секретариату ответ на комплексный контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки.

*Первый цикл обзора*

18. Ответы на контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки получены в рамках всех обзоров, начатых в первый и второй годы первого цикла (сроки представления ответов см. на рис. III). В рамках 35 обзоров, начатых в третий год цикла, на момент подготовки настоящего доклада не было получено одного ответа на перечень вопросов, а в рамках обзоров, запланированных на четвертый год, ожидается получение четырех ответов (не считая государства-участника, обзор в отношении которого начнется после проведения жеребьевки в ходе восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления).

19. При поступлении соответствующих просьб УНП ООН оказывает помощь в подготовке ответов на контрольный перечень вопросов, в том числе через своих консультантов по вопросам борьбы с коррупцией и сеть отделений на местах. Оказанием соответствующей помощи занимаются также такие партнерские организации, как Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. Воспользоваться помощью в подготовке ответов решили несколько государств-участников, в связи с чем УНП ООН в соответствии с пунктом 16 круга ведения организовало ряд тренингов и семинаров с целью помочь государствам-участникам подготовить ответы.

Рис. III  
**Первый цикл обзора: сроки представления ответов на контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки**



*Примечание.* То обстоятельство, что в течение четвертого года больший процент государств-участников, в отношении которых проводился обзор, представили ответы на контрольный перечень вопросов по прошествии более шести месяцев с момента своего официального уведомления о начале обзора, можно отчасти объяснить тем, что реальная работа над частью обзоров, например в отношении новых государств-участников, началась лишь во второй половине обзорного года (т.е. не в 2013, а в 2014 году).

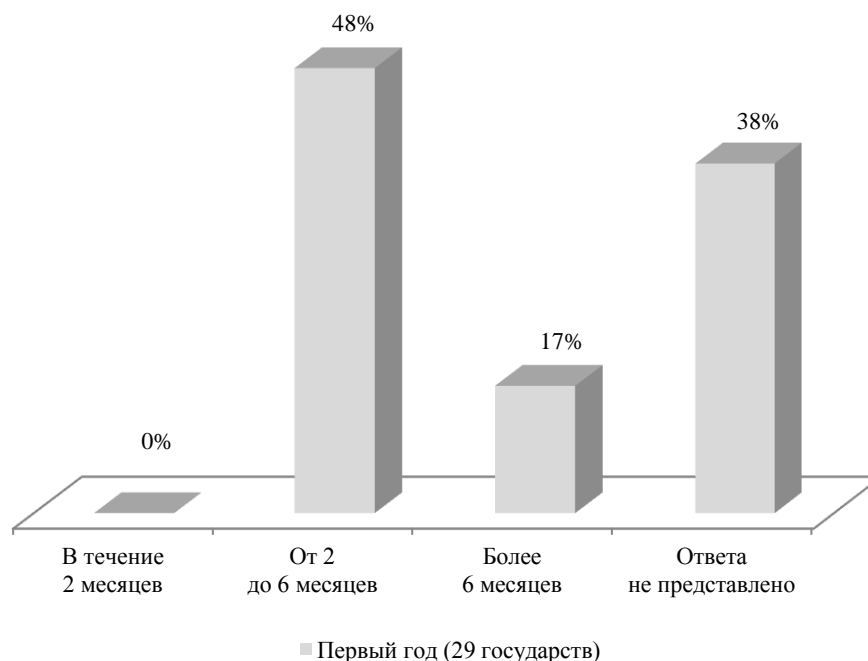
20. Несколько государств-участников сообщили секретариату о проведении консультаций с национальными заинтересованными сторонами и публикации ответов на контрольный перечень вопросов, тогда как другие распространили свои ответы среди заинтересованных сторон и/или разместили их на национальных веб-сайтах для комментариев.

#### *Второй цикл обзора*

21. На момент подготовки настоящего доклада ответы на контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки представили лишь 19 из 29 проходящих обзор государств-участников (сроки представления ответов см. на рис. IV). Ни одно из проходящих обзор государств-участников не представило ответа в двухмесячный срок, предусмотренный руководством по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата.

Рис. IV

**Первый год второго цикла обзора: сроки представления ответов на контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки**



### Кабинетный обзор

#### *Первый цикл обзора*

22. Согласно пункту 21 руководства, в течение месяца после получения ответов на комплексный контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки и любой дополнительной информации, представленной государством-участником, в отношении которого проводится обзор, правительственные эксперты представляют секретариату результаты кабинетного обзора. На момент подготовки настоящего доклада не был завершен кабинетный обзор небольшого количества ответов на контрольный перечень вопросов за четвертый год, что было связано, в частности, с поздним представлением информации и трудностями с переводом.

#### *Второй цикл обзора*

23. На момент подготовки доклада не был завершен кабинетный обзор значительной части ответов на контрольный перечень вопросов, в том числе из-за их позднего представления.

### Другие средства прямого диалога

24. В соответствии с пунктом 24 руководства и пунктом 29 круга ведения в случае поступления просьбы со стороны государства-участника, в отношении которого проводится обзор, кабинетный обзор дополняется любыми другими средствами прямого диалога, такими как посещение страны или проведение совместной встречи в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

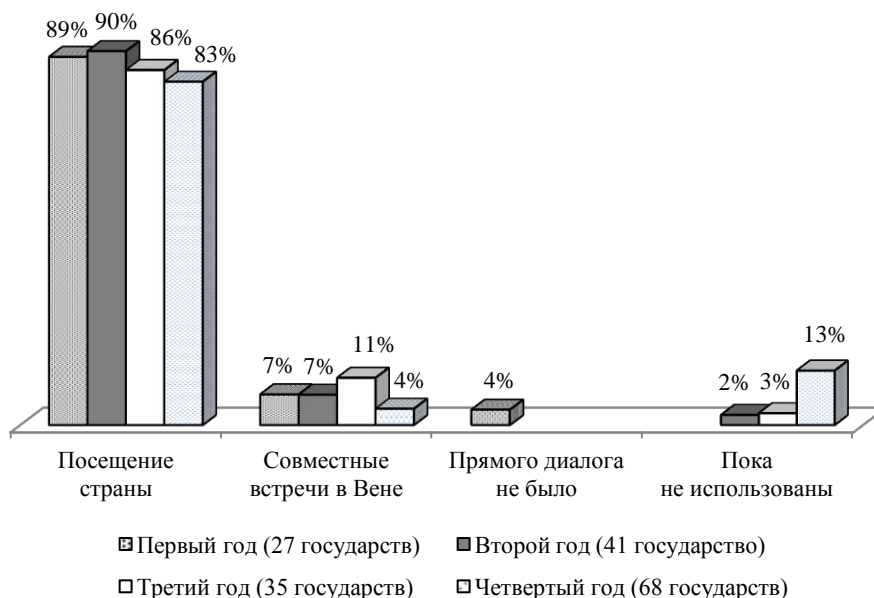
#### *Первый цикл обзора*

25. Дополнительными средствами прямого диалога в форме посещения страны или проведения совместной встречи воспользовались 166 из 179 стран, в отношении которых проводился обзор. В первый год в рамках 27 обзоров было организовано посещение 24 стран и проведены две совместные встречи. Во второй год в рамках 41 обзора было организовано посещение 37 стран и

проведены три совместные встречи. В рамках 35 обзоров, проведенных в третий год, было организовано посещение 30 стран и проведены четыре совместные встречи. В четвертый год было организовано посещение 63 стран и проведены три совместные встречи (см. рис. V). Еще несколько государств согласились на другие формы диалога, которые находятся на разных стадиях планирования, а в рамках нескольких обзоров решения о дополнительных средствах диалога пока не принято. До сих пор лишь одно государство-участник решило завершить обзор без проведения совместной встречи или посещения страны.

Рис. V

**Первый цикл обзора: дополнительные средства прямого диалога между странами, использованные в рамках обзора**



26. На момент подготовки настоящего доклада для дальнейшего содействия установлению прямого диалога было организовано посещение 5 из 29 проходящих обзор стран, первое из которых состоялось в январе 2017 года. До начала восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления планируется организовать посещение еще целого ряда стран и провести несколько совместных встреч.

**Подготовка программы дополнительных мероприятий по установлению прямого диалога**

27. Согласно пункту 24 руководства, посещение страны планирует и организует государство-участник, в отношении которого проводится обзор. Ответственные за поддержание контактов составляют программу посещения и представляют ее проводящим обзор экспертам и секретариату до начала поездки.

*Первый цикл обзора*

28. В соответствии с пунктом 30 круга ведения в 88 процентах случаев в рамках посещения стран были организованы встречи с другими заинтересованными сторонами (см. рис. VI). В некоторых случаях такие встречи проводились в форме публичной дискуссии с участием представителей гражданского общества, частного сектора, научных кругов, профессиональных объединений и других национальных заинтересованных сторон. В других случаях государства включали представителей научных кругов, гражданского общества, частного сектора и других национальных заинтересованных сторон в состав комитетов, созданных для координации и курирования процесса обзора.



Рис. VI  
**Первый цикл обзора: встречи с заинтересованными сторонами в ходе посещения стран в отдельные годы**



*Примечание.* Представленные данные уточнены с учетом дополнительной информации о посещении стран в рамках первого цикла обзора. С учетом этой информации процент посещений, в ходе которых состоялись встречи с другими заинтересованными сторонами, оказался выше, чем сообщалось ранее.

#### *Второй цикл обзора*

29. В соответствии с пунктом 30 круга ведения в рамках всех пяти посещений стран, проведенных к моменту подготовки настоящего доклада, были организованы встречи с другими заинтересованными сторонами.

#### **Итоги процесса странового обзора и публикация доклада о его результатах**

30. В соответствии с пунктом 33 круга ведения и пунктом 30 руководства, проводящие обзор правительственные эксперты должны подготовить доклад о результатах обзора и его краткое резюме в тесном сотрудничестве и взаимодействии с государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и при содействии секретариата. В докладе должны быть указаны достигнутые результаты, успешные виды практики и трудности, а также изложены замечания по поводу осуществления Конвенции. В соответствующих случаях в докладе должны быть указаны выявленные потребности в технической помощи, необходимой для лучшего осуществления Конвенции.

#### *Первый цикл обзора*

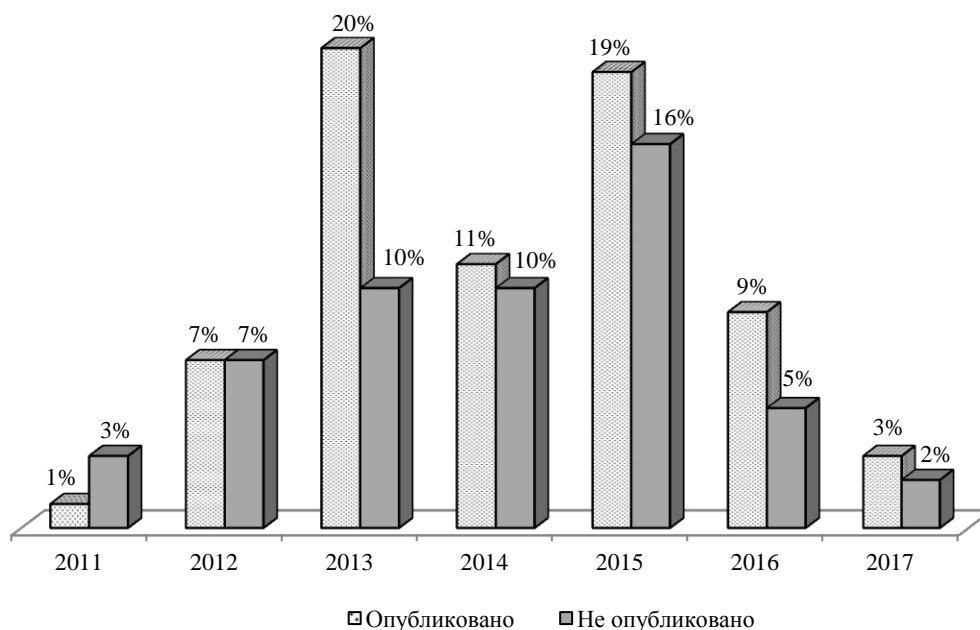
31. На момент подготовки настоящего доклада было готово 152 кратких резюме и 123 доклада о результатах обзора, в том числе 27 резюме докладов за первый год, которые были представлены вниманию Группы по обзору хода осуществления. По итогам обзоров, проведенных во второй год, было подготовлено и распространено 38 резюме и почти завершена подготовка еще одного. По итогам обзоров за третий год было подготовлено и распространено 32 резюме, а одно находилось на завершающей стадии подготовки. По итогам обзоров за четвертый год было подготовлено и распространено 55 резюме и готовилось еще несколько. В ряде случаев изложенные в проекте резюме выводы удалось согласовать еще до завершения работы над полным вариантом доклада о результатах обзора, что, по мнению многих государств-участников, помогло впоследствии согласовать полный вариант доклада.

32. Резюме докладов о результатах обзоров размещаются в Интернете вместе с остальной документацией Группы по обзору хода осуществления, а также на страницах, посвященных отдельным странам ([www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html)).

33. На момент подготовки настоящего доклада 70 государств-участников выразили пожелание опубликовать полную версию доклада о результатах обзора на веб-сайте УНП ООН (статистику подготовки докладов в разные годы см. на рис. VII; в статистике учтены только те доклады, подготовка которых полностью завершена).

Рис. VII

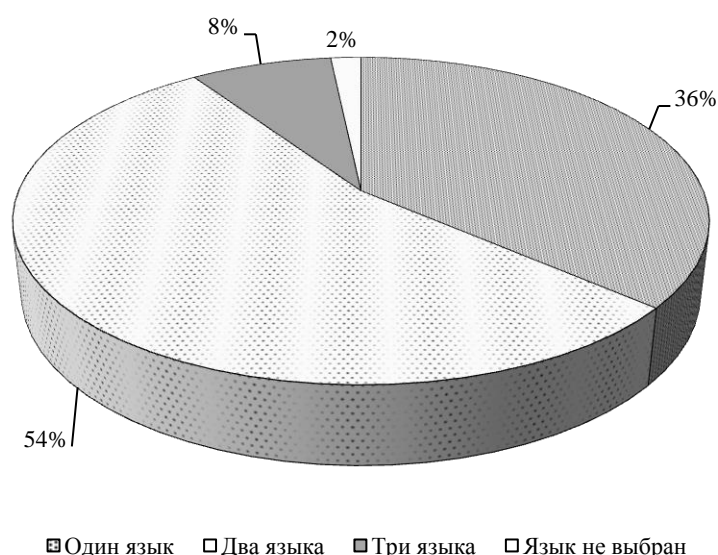
**Первый цикл обзора: публикация полных докладов о результатах обзора, подготовленных в разные годы**



34. В зависимости от языка и количества приложений объем докладов о результатах обзоров составляет примерно от 100 до более 500 страниц<sup>2</sup>. В некоторых случаях правительственные эксперты соглашались проводить обзор не на своем предпочтительном языке, при проведении же большинства обзоров использовалось несколько официальных языков Организации Объединенных Наций: в рамках 65 из 179 обзоров использовался один официальный язык, в рамках 97 обзоров – два официальных языка, в рамках 14 обзоров – три официальных языка. В трех случаях решение о языке (языках) обзора пока не принято (см. рис. VIII).

<sup>2</sup> Информацию о стоимости перевода см. в документе [CAC/COSP/IRG/2016/3](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/COSP/IRG/2016/3).

Рис. VIII  
**Первый цикл обзора: число официальных языков Организации Объединенных Наций, использованных в рамках обзора**

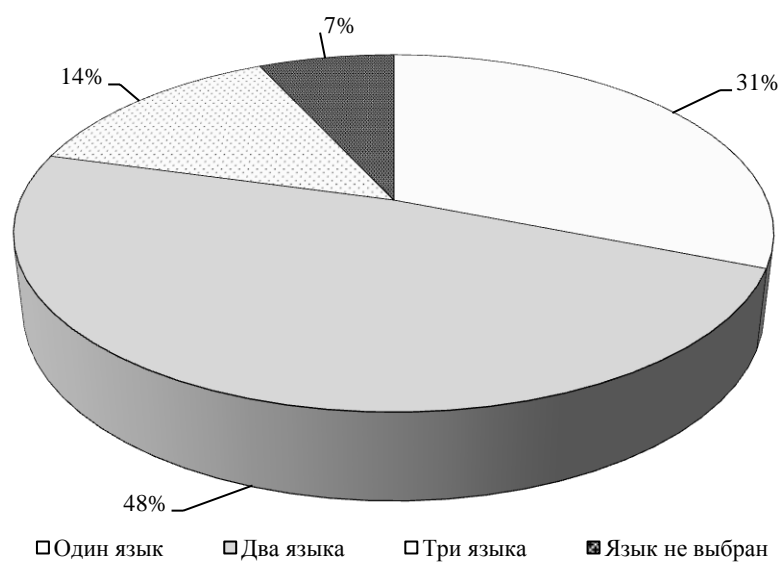


*Второй цикл обзора*

35. В первый год второго цикла 9 обзоров проводились на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций, 14 обзоров на двух официальных языках, 4 обзора на трех официальных языках, а в рамках 2 обзоров решения о языке еще не было принято (см. рис. IX).

36. На момент подготовки настоящего доклада не было готово ни одного резюме или доклада о результатах обзора, что отчасти связано с задержкой представления ответов на контрольный перечень вопросов и затягиванием сроков посещения стран.

Рис. IX  
**Второй цикл обзора: число официальных языков Организации Объединенных Наций, использованных в рамках обзора**



## **D. Учебные курсы для ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов, участвующих в работе Механизма обзора хода осуществления**

37. В соответствии с пунктом 32 круга ведения и пунктом 11 руководства для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров секретариат организует периодические учебные курсы для ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов, участвующих в процессе обзора. Такие курсы имеют целью ознакомить ответственных и экспертов с содержанием руководства и обеспечить необходимую квалификацию для участия в обзоре.

### *Первый цикл обзора*

38. На данный момент в рамках первого цикла обзора были обучены 1 700 экспертов, что способствовало формированию глобального сообщества специалистов по борьбе с коррупцией. Для более чем 40 стран были организованы национальные тренинги и предоставлена специальная помощь, а начиная с июня 2013 года было проведено также 7 региональных тренингов.

### *Второй цикл обзора*

39. На момент подготовки настоящего доклада в рамках второго цикла обзора было организовано четыре региональных и два глобальных тренинга. Чтобы сэкономить расходы проходящим обзор государствам-участникам и секретариату, тренинги проводились встык с сессиями Группы по обзору хода осуществления. Помимо этого, восьми странам была оказана поддержка в заполнении пробного пересмотренного контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки, а проходившим обзор государствам-участникам была оказана индивидуальная помощь в связи с обзором.

40. На момент подготовки настоящего доклада участие в региональных и глобальных тренингах приняли свыше 200 экспертов и ответственных за поддержание контактов.

41. С целью содействовать скорейшему назначению ответственных за поддержание контактов на второй год второго цикла обзора на момент подготовки настоящего доклада планировалось провести два дополнительных глобальных тренинга: 25-27 апреля 2017 года в Москве и 14-16 июня 2017 года в Вене встык с восьмой сессией Группы по обзору хода осуществления. Как ожидается, благодаря этим тренингам около 50 процентов ответственных за поддержание контактов со стороны государств-участников, проходящих обзор во второй год второго цикла, смогут пройти обучение еще до начала обзора.