



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
2 April 2014  
Russian  
Original: English

**Группа по обзору хода осуществления**

**Пятая сессия**

Вена, 2-6 июня 2014 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации**

**Объединенных Наций против коррупции**

**Доклад о ходе осуществления мандатов Группы  
по обзору хода осуществления**

**Записка Секретариата**

*Резюме*

В настоящем документе представлены последние сведения<sup>1</sup> о проведении обзоров в рамках первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также информация о деятельности Группы по обзору хода осуществления, связанной с выполнением ее функций по наблюдению за процессом обзора и представлению стратегических рекомендаций Конференции государств-участников для рассмотрения и утверждения.

\* CAC/COSP/IRG/2014/1.

<sup>1</sup> Информация в настоящем документе дополняет сведения, содержащиеся в подразделах А и В раздела I документа CAC/COSP/2013/13.



## **I. Организация и проведение страновых обзоров в первый – четвертый годы первого цикла обзора**

### **A. Жеребьевка**

1. В соответствии с пунктом 14 круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции отбор государств-участников, принимающих участие в процессе обзора в конкретном году цикла обзора, осуществляется путем жеребьевки в начале каждого цикла обзора. Пунктом 19 круга ведения также предусмотрено, что "отбор проводящих обзор государств-участников осуществляется путем жеребьевки в начале каждого года цикла при том понимании, что государства-участники не проводят взаимных обзоров".

2. В резолюции 4/1 Конференция одобрила практику, которой следует Группа по обзору хода осуществления в отношении процедурных вопросов, возникающих в связи с проведением жеребьевки. На четвертой сессии Группа просила секретариат подготовить подборку информации о процедурных требованиях и практике жеребьевки для рассмотрения Конференцией на пятой сессии (подборка информации представлена в документе CAC/COSP/2013/16).

3. С 1 июля 2013 года по итогам жеребьевки, состоявшейся в ходе первой части четвертой сессии Группы по обзору хода осуществления, началось проведение обзоров в отношении 62 стран. На возобновленной четвертой сессии Группы, состоявшейся в ходе пятой сессии Конференции, была проведена жеребьевка в отношении двух новых государств-участников. Для определения государств-участников, которым предстоит в течение четвертого года провести обзор в отношении государств, присоединившихся к Конвенции после пятой сессии Конференции, будет проведена дополнительная жеребьевка. Обзоры в рамках первого цикла до сих пор не провели восемь государств.

4. В соответствии с пунктом 21 круга ведения Механизма обзора каждое государство-участник назначает до 15 правительственных экспертов для целей процесса обзора. На момент подготовки настоящего доклада списки правительственных экспертов не представили восемь государств-участников, большинство из которых лишь недавно ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней. Со всеми этими государствами поддерживаются контакты.

### **B. График и порядок проведения обзоров**

5. В резолюции 4/1 Конференция одобрила руководство по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата, окончательный вариант которого был подготовлен Группой по обзору хода осуществления. В руководстве излагается ориентировочный график проведения страновых обзоров для обеспечения последовательности и эффективности данного процесса. В настоящем подразделе представлена последняя информация о проведении обзоров в первый – четвертый годы.

6. В первый год было проведено 27 обзоров, во второй – 41 обзор, в третий – 35 обзоров. Шестьдесят два государства-участника, отобранных для обзора в течение четвертого года, были официально уведомлены о том, что проведение обзора в отношении них начнется 1 июля 2013 года. В отношении еще двух государств обзор был начат после пятой сессии Конференции. Еще два государства были заблаговременно уведомлены о том, что обзор в отношении них начнется с проведения жеребьевки после пятой сессии Группы.

### **Первоначальные шаги по проведению страновых обзоров**

#### *Подтверждение готовности к участию в обзоре*

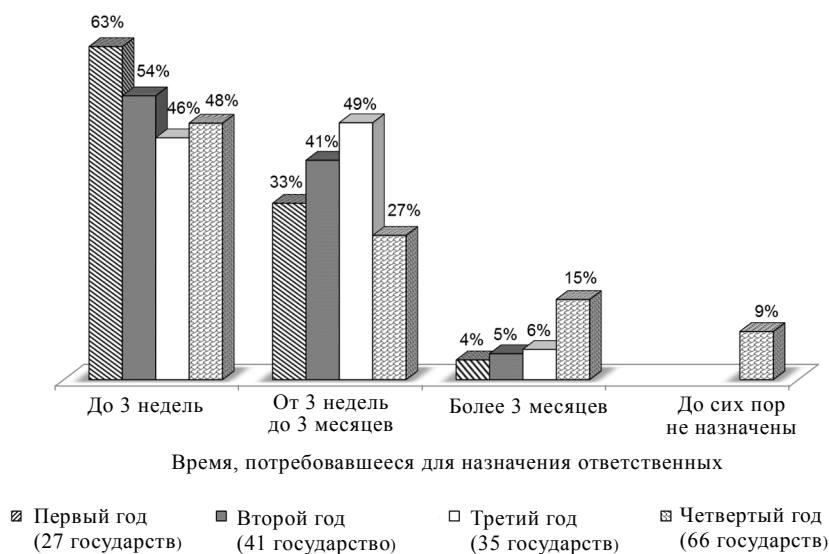
7. Хотя в соответствии с кругом ведения государства не вправе откладывать проведение обзоров, некоторые из 66 государств, в отношении которых планировалось провести обзор в течение четвертого года, выразили пожелание отсрочить его проведение либо потому, что они являются новыми государствами-участниками, либо потому, что они хотели бы сначала выступить в роли государства, проводящего обзор, чтобы набраться опыта.

#### *Назначение ответственного для поддержания контактов в целях координации участия государства-участника, в отношении которого проводится обзор*

8. В соответствии с пунктом 17 круга ведения и пунктом 13 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение трех недель после получения официального уведомления назначает ответственного для поддержания контактов в целях координации своего участия в обзоре и информирует об этом секретариат. Задержки с назначением ответственных для поддержания контактов неоднократно приводили к затягиванию процесса обзора. В резолюции 4/1 Конференция настоятельно призвала государства-участники, в отношении которых проводится обзор, обеспечить своевременное назначение ответственных для поддержания контактов в соответствии с руководством. На момент подготовки настоящего доклада ответственных для поддержания контактов не назначили шесть государств, в отношении которых проводится обзор в течение четвертого года (см. рис. I).

9. Ответственными для поддержания контактов обычно назначаются сотрудники национальных органов по борьбе с коррупцией, министерств юстиции и других национальных органов власти, в том числе министерств иностранных дел или модернизации. Во второй, третий и четвертый годы несколько государств создали межведомственные или координационные комитеты для проведения обзора на национальном уровне и наблюдения за данным процессом. Несколько ответственных для поддержания контактов опубликовали свои контактные данные на национальном уровне.

Рис. 1  
**Назначение ответственных для поддержания контактов**



*Предоставление контактных данных правительственных экспертов проводящими обзор государствами-участниками и организация первоначальной телефонной конференции*

10. В пункте 16 руководства предусмотрено, что в течение месяца после того, как государство-участник, в отношении которого проводится обзор, было официально уведомлено о начале обзора, должна быть проведена телефонная или видеоконференция. В телеконференции участвуют государство-участник, в отношении которого проводится обзор, проводящие обзор государства-участники и сотрудники секретариата, выделенные для участия в обзоре. В целях организации первоначальной телеконференции секретариат просит проводящие обзор государства-участники назначить контактных лиц из числа правительственных экспертов и сообщить их контактные данные.

11. В рамках большинства обзоров возникали задержки с проведением первоначальной телеконференции. Такие задержки были вызваны, в частности, несвоевременным сообщением контактных данных правительственных экспертов, которые хотя и были официально объявлены еще до жеребьевки, однако должны были получить назначение для проведения конкретного обзора. Проведение нескольких обзоров затянулось из-за позднего получения контактных данных или замены проводящих обзор экспертов после начала обзора, а в нескольких случаях – из-за проведения пережеребьевки. По мере возможности ознакомительные встречи проводились во время сессий Группы, а в некоторых случаях из-за разницы во времени между разными государствами, которая затрудняла прямое общение, вместо телеконференций проводился обмен электронными сообщениями.

## Самооценка

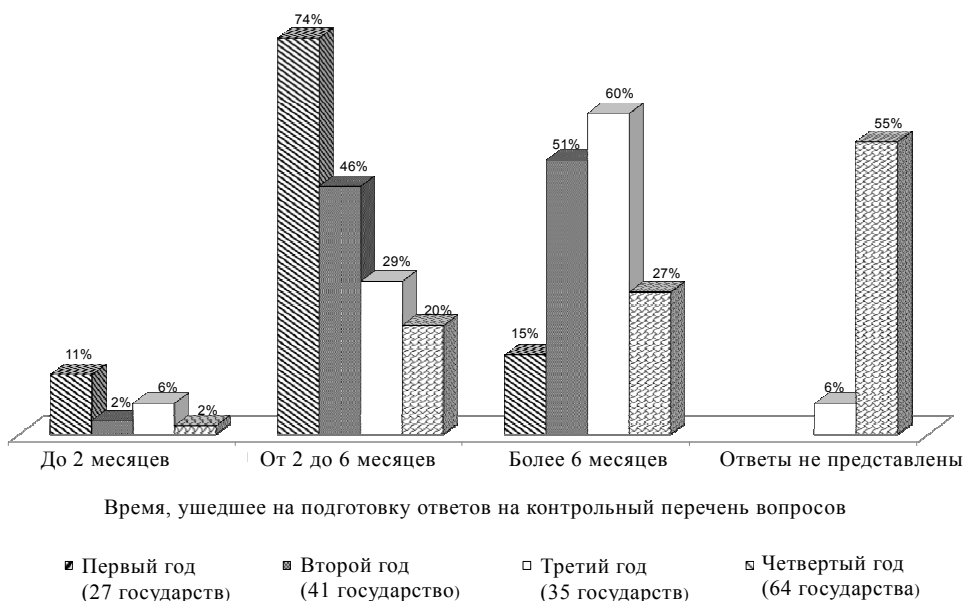
12. В соответствии с пунктом 15 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение двух месяцев после получения официального уведомления о начале обзора направляет секретариату свой ответ на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки. Дата представления ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки оговаривается в ходе первоначальных телеконференций. В нескольких случаях государства-участники, в отношении которых проводился обзор, сообщили, что им понадобится больше времени на заполнение контрольного перечня вопросов, в частности, из-за технических ограничений и необходимости межведомственного взаимодействия. Это касалось в первую очередь тех из государств, участвовавших в обзоре в течение четвертого года, которые лишь недавно присоединились к Конвенции.

13. На момент подготовки настоящего доклада ответы на контрольный перечень вопросов не представили 2 из 35 государств-участников, обзор в отношении которых был начат в третий год текущего цикла. От государств, участвующих в обзоре в течение четвертого года, получен 31 ответ. Остальные государства-участники ответов еще не представили, и с ними ведется активная работа с целью обеспечить их представление, в том числе путем оказания необходимой помощи через региональные отделения и партнерские учреждения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Несколько государств-участников обратились к секретариату с просьбой помочь с заполнением контрольного перечня вопросов.

14. У большинства государств-участников, в отношении которых проводится обзор, подготовка ответов на контрольный перечень вопросов занимает значительное количество времени (см. рис. II). Однако в их ответах обычно содержатся более полные сведения, включая имеющуюся информацию о судебных решениях и статистические данные. В нескольких государствах были созданы координационные комитеты и проводились производственные совещания по подготовке и утверждению ответов.

15. Что касается проведения консультаций с национальными заинтересованными сторонами и публикации ответов на контрольный перечень вопросов, то о проведении консультаций секретариату сообщили несколько государств-участников, в отношении которых проводился обзор в течение первых четырех лет. Еще несколько государств-участников распространили ответы среди заинтересованных сторон и(или) разместили их на национальных веб-сайтах для получения замечаний либо на веб-сайте УНП ООН. Ряд государств включили национальные заинтересованные стороны в состав национальных комитетов, созданных для координации процесса обзора и наблюдения за ним.

Рис. II  
Представление ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки



### Кабинетный обзор

16. В соответствии с пунктом 21 руководства в течение одного месяца после получения ответов на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки и любой дополнительной информации, представленной государством-участником, в отношении которого проводится обзор, правительственные эксперты должны представить секретариату результаты кабинетного обзора. На момент подготовки настоящего доклада не был завершен кабинетный обзор нескольких ответов на контрольный перечень, полученных во второй и третий годы, что связано, в частности, с поздним представлением информации и трудностями с переводом. Кабинетный обзор большинства ответов на контрольный перечень, полученных в четвертом году, пока не проводился.

17. В целом кабинетные обзоры все чаще проводятся на основе общей схемы, которая составляется секретариатом и после добавления в нее ответов на контрольный перечень вопросов рассылается всем участникам, что позволяет проводящим обзор экспертам и секретариату одновременно работать над одним общим документом. Хотя государства положительно отзываются о такой практике, в тех случаях, когда обзор проводится на нескольких языках, готовить несколько параллельных вариантов рабочих документов на разных языках бывает не всегда целесообразно.

### Другие средства прямого диалога

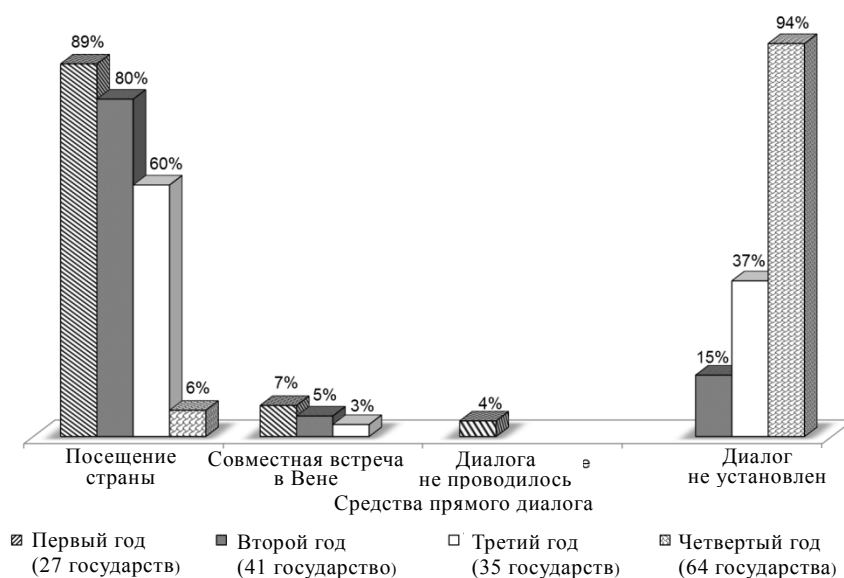
18. В соответствии с пунктом 24 руководства, если государство-участник, в отношении которого проводится обзор, дает свое согласие, кабинетный обзор

дополняется другими средствами прямого диалога, такими как посещение страны или проведение совместной встречи в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

19. В рамках 27 обзоров, проведенных в первый год, было организовано посещение 24 стран и проведены 2 совместные встречи в Вене. В рамках 41 обзора, проведенного во второй год, было организовано посещение 33 стран и проведены 2 совместные встречи в Вене, а 6 государств согласились также на другие формы прямого диалога, которые пока находятся в стадии планирования. В рамках 35 обзоров в течение третьего года было организовано посещение 21 страны и проведена одна совместная встреча в Вене, а большинство государств согласились также на другие формы прямого диалога, которые находятся на разных стадиях планирования. В течение четвертого года было организовано посещение четырех государств (см. рис. III).

Рис. III

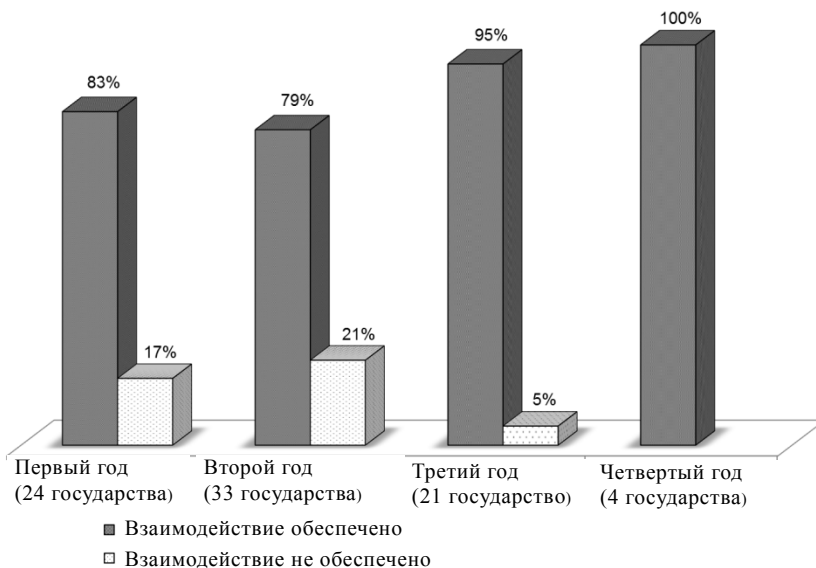
### Другие средства прямого диалога между странами



20. Согласно пункту 24 руководства, посещение страны планирует и организует государство-участник, в отношении которого проводится обзор. Ответственные за поддержание контактов составляют программу посещения и представляют ее проводящим обзор экспертам и секретариату до начала поездки.

21. В соответствии с пунктом 30 круга ведения программа посещений большинства стран предусматривала встречи с другими заинтересованными сторонами (см. рис. IV). В некоторых случаях такие встречи проводились в форме совещаний за круглым столом с участием представителей гражданского общества, частного сектора, научных кругов, профессиональных объединений и других национальных заинтересованных сторон. В других случаях представители других заинтересованных сторон входили в состав национальных координационных комитетов.

Рис. IV

**Взаимодействие с заинтересованными сторонами в ходе посещения стран****Итоги процесса обзора**

22. В соответствии с пунктом 33 круга ведения и пунктом 30 руководства проводящие обзор правительственные эксперты должны подготовить доклад о результатах обзора и его краткое резюме в тесном сотрудничестве и координации с государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и при содействии секретариата. В докладе должны быть указаны достигнутые результаты, успешные виды практики и трудности, а также изложены замечания по поводу осуществления Конвенции. В соответствующих случаях в докладе должны быть указаны выявленные потребности в технической помощи, необходимой для более качественного осуществления Конвенции.

23. Резюме докладов о результатах обзора размещаются в Интернете вместе с остальной документацией Группы, а для удобства также на страницах, посвященных отдельным странам (<http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html>). На момент подготовки настоящего документа были окончательно доработаны и представлены Группе 25 резюме докладов о результатах обзоров, проведенных в первый год, а работа над последними двумя подходила к концу. За второй год Группе было представлено 28 резюме в окончательном варианте и несколько резюме для доработки. Группе также представлены окончательные варианты 11 резюме за третий год и одно резюме за четвертый год. В ряде случаев излагаемые в резюме выводы были согласованы еще до завершения работы над полным вариантом доклада о результатах обзора. В нескольких случаях окончательное согласование докладов затягивалось в связи с необходимостью проведения дополнительных консультаций на национальном уровне или утверждения докладов парламентом или советом министров.



24. Объем докладов о результатах странового обзора составлял от 100 до более чем 500 страниц в зависимости от языка и количества приложений. Ряд государств просили секретариат разместить доклады о результатах обзора на посвященной им странице веб-сайта УНП ООН.

---