



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
10 April 2014  
Russian  
Original: English

## Пятая сессия

Вена, 2–6 июня 2014 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

Техническая помощь

## Техническая помощь, предоставляемая в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

### Записка Секретариата

#### I. Введение

1. В настоящем документе содержится обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по обеспечению потребностей в технической помощи, выявленных после подготовки записки Секретариата о некоторых аспектах технической помощи, предоставленной в течение двух лет в поддержку осуществления Конвенции (CAC/COSP/2013/4), для пятой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, состоявшейся в г. Панама 25–29 ноября 2013 года.

2. В настоящем документе также проводится анализ проблем и содержатся предложения относительно возможных дальнейших шагов по разработке стратегического подхода к обеспечению потребностей в технической помощи, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

#### II. Процесс оказания помощи и ресурсы

3. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжает предлагать широкий набор специальных мер по оказанию технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях и разрабатывать инструменты, охватывающие весь диапазон

\* CAC/COSP/IRG/2014/1.



Конвенции, для удовлетворения растущих потребностей государств-членов. Предоставленная помощь касалась аспектов, содержащихся не только в главах III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции, которые в настоящее время являются предметом обзора, но и в главах II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов).

4. В соответствии с резолюциями 3/4 и 4/1 Конференции государств – участников Конвенции УНП ООН предоставляет техническую помощь в деле осуществления Конвенции с учетом важности обеспечения постранового и иницируемого странами комплексного и скоординированного осуществления программ технической помощи, на основе трехуровневого подхода (глобального, регионального и национального), в целях обеспечения согласованного взаимодействия и эффективности.

5. Помощь оказывается в рамках тематической программы мер по борьбе с коррупцией, экономическим мошенничеством и преступлениями, связанными с использованием личных данных, на период 2012–2015 годов и посредством реализации ряда глобальных проектов, управление которыми осуществляется из штаб-квартиры УНП ООН, в том числе проекта поощрения корпоративной добросовестности и сотрудничества в соответствии с Конвенцией и проектов "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией" и "Совместные действия по созданию глобального режима противодействия коррупции", а также "Публично-частное партнерство в интересах добросовестности при публичных закупках", программы советников по противодействию коррупции, информационно-просветительской программы по Конвенции и Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР).

6. Важнейшую роль в деле оказания УНП ООН технической помощи играет программа советников по противодействию коррупции, которая была возобновлена в 2011 году благодаря назначению как национальных, так и региональных советников. В настоящее время в Мапуту и Джубе назначены национальные советники, а сфера ответственности региональных советников охватывает Юго-Восточную Азию, Южную Азию, Западную Африку, Восточную и Южную Африку, Центральную Америку, Тихоокеанский регион, малые островные развивающиеся государства, а также Ближний Восток и Северную Африку. Эти советники обеспечивают быструю передачу профессионального опыта и знаний как на страновом, так и на региональном уровнях в целях содействия оперативному предоставлению на местах рекомендаций и консультаций государствам-участникам, обратившимся за помощью в укреплении законодательства и институтов в интересах содействия осуществлению Конвенции. Советники также принимают участие в многочисленных посвященных борьбе с коррупцией мероприятиях, учебных семинарах-практикумах и конференциях, организуемых другими организациями, занимающимися предоставлением технической помощи.

7. Отделения УНП ООН на местах также продолжали реализацию всеобъемлющих антикоррупционных проектов в конкретных странах, в том числе в Афганистане, Египте, Индонезии, Ираке, Колумбии, Ливии, Нигерии и Панаме.

8. Деятельность УНП ООН по оказанию технической помощи в поддержку осуществления Конвенции, включая работу многочисленных профессиональных экспертов, необходимых для ее осуществления, финансируется за счет внебюджетных взносов. Объем поддержки со стороны стран-доноров остается неизменным, отражая уверенность в эффективности программы оказания технической помощи. За период с января 2013 года по декабрь 2013 года в пользу УНП ООН на цели мероприятий по оказанию технической помощи, осуществляемых в области борьбы с коррупцией под руководством штаб-квартиры УНП ООН, поступили добровольные взносы в общей сложности на сумму около 7,85 млн. долларов США. Взносы были получены, в частности, из Австралии, Австрии, Италии, Катара, Люксембурга, Марокко, Норвегии, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии, Швеции, Японии, Всемирного банка, Инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности, Международного олимпийского комитета и фонда "Единой Организации Объединенных Наций". Помимо этого, взносы предоставлялись отделениям УНП ООН на местах для осуществления страновых проектов и региональных программ. Эта цифра также не включает в себя добровольные взносы, внесенные на цели обеспечения функционирования Механизма обзора хода осуществления в этот же период (около 2,05 млн. долларов США).

### **III. Примеры предоставленной технической помощи**

#### **A. Помощь в целях ратификации Конвенции и присоединения к ней**

9. Из всех стран, которые ратифицировали Конвенцию с сентября 2013 года, две страны в процессе подготовки к ратификации и/или непосредственно после ратификации получали помощь со стороны УНП ООН (Кирибати и Оман). В случае Кирибати были проведены подробные брифинги для ряда заинтересованных представителей правительства, а также два семинара-практикума: первый – для более чем половины парламентариев страны, второй – для старших должностных лиц из Канцелярии президента, Министерства иностранных дел и иммиграции, Канцелярии Генерального прокурора, Министерства финансов и экономического развития, полицейской службы, Национального аудиторского бюро Кирибати, Министерства рыболовства и развития морских ресурсов, Министерства образования и Комиссии по вопросам государственной службы.

#### **B. Оказание содействия в выявлении слабых мест в осуществлении Конвенции и потребностей в технической помощи**

10. В течение отчетного периода УНП ООН провело ряд национальных практикумов и предоставило специальные консультативные услуги, в большинстве случаев для оказания помощи в составлении ответов на всесторонний контрольный перечень вопросов для самооценки в рамках

нынешнего цикла обзора (2010–2015 годы). Подробная информация об этих учебных мероприятиях изложена в документе CAC/COSP/IRG/2014/4.

11. В ряде случаев была также оказана помощь в подготовке к обзору осуществления глав II и V Конвенции, намеченному на период 2015-2020 годов.

### **C. Помощь законодательным органам в целях включения положений Конвенции в национальное законодательство**

12. В течение отчетного периода продолжилось предоставление помощи в подготовке законопроектов и юридических консультаций государствам, пожелавшим принять или изменить свое национальное законодательство в целях осуществления Конвенции. Такие консультации и помощь были предоставлены как в связи с законодательными актами, всесторонне охватывающими проблему коррупции, так и в связи с законами, касающимися конкретных ее аспектов, таких как конфликт интересов, получение и дача взяток компаниями или от их имени, государственные закупки, выдача лиц, совершивших преступление, и конфискация активов и доходов от преступной деятельности без вынесения обвинительного приговора. В необходимых случаях государственным органам были предложены примеры и передовой опыт других государств.

### **D. Помощь в укреплении национальной институциональной и политической базы и потенциала национальных органов в области эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней**

13. Управление продолжило оказывать широкую поддержку государствам-членам в совершенствовании их потенциала в области предупреждения, выявления, расследования коррупции и судебного преследования за нее. Хотя поддержка часто предоставлялась на временной основе, были также разработаны и осуществлялись конкретные страновые проекты, самым широким образом учитывающие потребности стран в области наращивания потенциала. Где это возможно, потребности в технической помощи, определенные в обзорных страновых докладах, были приняты во внимание при разработке новых мероприятий и проектов.

14. В течение отчетного периода была проведена оценка потенциала Центрального управления по борьбе с коррупцией Мозамбика, Ассоциации Нигера по борьбе с коррупцией и Комиссии Южного Судана по борьбе с коррупцией. УНП ООН также оказывало содействие в разработке национальной стратегии борьбы с коррупцией в Египте и участвовало в разработке комплекса руководящих принципов стратегий противодействия коррупции и Куала-лумпурского заявления о стратегиях противодействия коррупции.

15. Что касается создания и укрепления соответствующих институциональных рамок, структур, политики, процессов и процедур, то были проведены две части трехмодульного учебного курса по вопросам

лидерства для 15 глав органов по борьбе с коррупцией, которые являются членами Ассоциации органов по борьбе с коррупцией в странах Содружества в Африке. Была оказана помощь Панаме и Парагваю, а также штату Минас-Жерайс в Бразилии в разработке кодекса этики и начального тренинга для тюремных служащих. УНП ООН также оказало помощь Кирибати и Вануату в разработке политики свободы информации и соответствующего плана ее реализации. Была также оказана помощь Южному Судану в модернизации системы деклараций о доходах и имуществе.

16. Были также предоставлены консультативные услуги с целью повышения потенциала соответствующих учреждений в области предупреждения, расследования и привлечения к ответственности. Проведены семинары-практикумы и тренинги по недопущению коррупции и борьбе с ней, а также по более конкретным вопросам, таким как специальные методы расследования, незаконное обогащение и финансовый надзор, на национальном уровне, в том числе в Албании, Кирибати, Кот-д'Ивуаре, Мозамбике, Парагвае, Самоа, на Соломоновых Островах и в Южном Судане. Эти вопросы также рассматривались на региональных семинарах-практикумах для Восточноафриканского сообщества и Азиатской ассоциации омбудсменов.

17. УНП ООН также оказывало помощь в усилении подотчетности, добросовестности, транспарентности и контроля институтов уголовного правосудия (в том числе полиции, прокуратуры и судебных органов), в частности посредством имитации судебных процессов в Ботсване, Объединенной Республике Танзания и Уганде, разработки плана повышения добросовестности работников Министерства внутренних дел Кабо-Верде и организации учебно-ознакомительной поездки для иллюстрации добросовестной практики контроля и подотчетности полиции в Гонконге (Китай) для высокопоставленных должностных лиц ключевых правоохранительных органов и органов юстиции во Вьетнаме.

18. Управление продолжает разработку и распространение руководств, справочников и других инструментов, в которых учитываются потребности специалистов-практиков в области борьбы с коррупцией в отношении конкретных аспектов, проблем, стратегий и передового опыта в деле осуществления Конвенции. Несколько учебных пособий и технических средств были доработаны и внедрены во второй половине 2013 года, в том числе *"Меры уголовной ответственности как метод борьбы с договорными матчами и незаконной букмекерской деятельностью: мировой опыт"*; *"Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: стратегия планирования антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий"*; *"Подготовка отчетов о коррупции: компьютерная программа для правительств и журналистов"*; и *"Руководство по осуществлению статьи 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и методика оценки ее осуществления"*. Также началась работа над руководством по вопросам государственных закупок и осуществления статьи 9 Конвенции для малых островных развивающихся государств. *"Справочное руководство УНП ООН по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов"* было также переведено на вьетнамский язык и опубликовано.

19. Портал "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK), разработанный УНП ООН в 2012 году, пользуется неизменным успехом. Если судить по внутренним учетным записям, за 2013 год 19 000 человек посетили портал, по крайней мере, один раз по сравнению с 10 000 посетителей в 2012 году. В частности, библиотека юридических материалов, которая является частью инициативы TRACK и содержит законы, материалы судебной практики и информацию об органах по борьбе с коррупцией из более 175 стран, в полной мере воспользовалась всеми преимуществами Механизма обзора, поскольку содержащиеся в ней данные были проверены или проверяются по целому ряду стран на основе информации, полученной в результате проведенных обзоров, или официальных данных, представленных правительствами.

#### **Е. Помощь в вопросах противодействия коррупции, в том числе через сотрудничество с организациями гражданского общества, научным сообществом и частным сектором и между ними**

20. На пятой сессии Конференции был представлен доклад о ходе осуществления резолюции 4/3 Конференции государств-участников Конвенции под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции" (CAC/COSP/2013/17-CAC/COSP/WG.4/2013/4).

21. После подготовки вышеупомянутого доклада сотрудники УНП ООН продолжали оказывать поддержку организациям гражданского общества с тем, чтобы содействовать их активному участию в эффективном выполнении Конвенции и в борьбе с коррупцией в целом. Было проведено несколько тренингов по Конвенции, Механизму обзора и возможностям участия гражданского общества. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была инициирована глобальная кампания под лозунгом "Ноль коррупции — 100 % развития" в ознаменование Международного дня борьбы с коррупцией (9 декабря 2013 года) с целью продемонстрировать, как коррупция вредит странам и обычным гражданам. Организациям гражданского общества по всей планете была оказана поддержка в проведении конкретных мероприятий 9 декабря, в том числе через предоставление небольших грантов для стран Западной Африки и Тихоокеанского региона. УНП ООН также продолжало содействовать осуществлению Конвенции парламентариями посредством сотрудничества с Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией.

22. Совместно с партнерами из высших учебных заведений был разработан и окончательно согласован академический учебный курс по Конвенции, и в восьми университетах в Албании, Греции, Италии, Либерии, Сербии, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки был прочитан или начал читаться этот курс. Между УНП ООН и Пекинским педагогическим университетом был подписан меморандум о договоренности, а с 2014 года курс будет интегрирован в магистерскую антикоррупционную программу Международной антикоррупционной академии. В ноябре 2013 г. было проведено четвертое ежегодное совещание участников проекта "Антикоррупционная академическая инициатива" (ААИ), и стали

использоваться онлайн-меню тем" и новый веб-сайт, предназначенные для оказания помощи преподавателям и студентам, заинтересованным в преподавании и изучении вопросов противодействия коррупции в высших учебных заведениях мира. Также продолжалось сотрудничество с Региональной антикоррупционной академией для стран Центральной Америки и Карибского бассейна.

23. УНП ООН продолжало способствовать расширению диалога и сотрудничества между государственным и частным секторами в усилиях по противодействию коррупции. В Индии и Мексике совместными усилиями была проведена оценка законодательства и подготовлены рекомендации по антикоррупционным вопросам в сфере государственных закупок и по вопросам корпоративной добросовестности; были проведены учебные курсы, и полученными знаниями слушатели поделились с коллегами по всему миру. Подготовлены и распространены информационные материалы и специальные мини-сайты для частного сектора. В рамках совместной инициативы с Организацией экономического сотрудничества и развития и Всемирным банком и в качестве дополнения к руководству под названием *"Программа антикоррупционных этических норм и обеспечения соблюдения антикоррупционных требований для деловых предприятий: практическое руководство"* УНП ООН подготовило публикацию *"Антикоррупционные этические нормы и обеспечение соблюдения антикоррупционных требований: руководство для деловых предприятий"*. Также увидели свет публикации *"Руководство по борьбе с коррупцией в сфере государственных закупок и управления государственными финансами: передовые методы обеспечения соблюдения статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции"* и справочник *"Меры государственного регулирования, направленные на повышение добросовестности компаний"*. Кроме того, продолжалась совместная работа УНП ООН и Глобального договора Организации Объединенных Наций над предназначенной для частного сектора интерактивной электронной учебной программой под названием *"Борьба с коррупцией"*, которая была переведена еще на ряд языков и теперь предлагается на английском, арабском, испанском, китайском, корейском, немецком, русском, турецком и французском языках.

24. На пятом совещании Межправительственной рабочей группы открытого состава по противодействию коррупции, которое планируется провести в Вене с 8 по 10 сентября 2014 года, будет представлен обновленный доклад о мерах, предпринятых для реализации резолюции 4/3 Конференции.

## **F. Содействие международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с коррупцией**

25. Управление продолжало поощрять сотрудничество между соответствующими компетентными органами, антикоррупционными структурами и специалистами-практиками, участвующими в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с коррупцией (в частности, по вопросам оказания взаимной правовой помощи и выдачи). Услуги по укреплению потенциала и консультации были предоставлены на национальном уровне, в большинстве случаев в связи с

возвращением активов (см. подраздел G ниже). Управление также продолжало принимать активное участие совместно с другими заинтересованными сторонами в совещаниях, посвященных координации международного сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами, в том числе в контексте текущей деятельности по возвращению активов. В ходе этих совещаний делегации государств обменивались оперативной информацией, укрепляя тем самым каналы связи и диалог.

26. Управление продолжало вести перечень назначенных в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции центральных органов, ответственных за рассмотрение просьб о взаимной правовой помощи. В настоящее время в перечне содержится контактная информация о 105 органах. При наличии пользовательской учетной записи компетентные органы и правительственные ведомства могут получить информацию о соответствующих органах в онлайн-справочнике. В том же справочнике в соответствии со статьей 6 Конвенции также представлена информация о компетентных органах по предупреждению в 140 странах, а также сведения о назначенных координаторах по вопросам возвращения активов в 57 странах.

27. На втором совещании экспертов в ноябре 2013 года был представлен доклад о ходе работы по осуществлению мандатов экспертов, созданных для укрепления международного сотрудничества в рамках Конвенции (CAC/COSP/EG.1/2013/2 и Согг.1), и на третьем совещании экспертов в 2014 году будет представлен обновленный доклад.

## **G. Помощь, связанная с возвращением активов**

28. На пятой сессии Конференции был представлен документ с обзором ряда аспектов двухлетней работы в области возвращения активов согласно Конвенции (CAC/COSP/2013/2). Этот документ следует рассматривать совместно с двумя докладами о ходе работы, представленными Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов в 2012 и 2013 годах (CAC/COSP/WG.2/2012/3 и CAC/COSP/WG.2/2013/3), и докладами о работе двух межсессионных совещаний Рабочей группы в 2012 и 2013 годах (CAC/COSP/WG.2/2012/4 и CAC/COSP/WG.2/2013/4).

29. На восьмом совещании Рабочей группы, которое состоится в сентябре 2014 года, будет представлен обновленный доклад о ходе работы.

## **H. Оценка видов и форм коррупции на основе имеющихся фактов**

30. Что касается исследований в области коррупции и обеспечения честности и неподкупности, то УНП ООН занимается разработкой статистических методологий для оценки форм коррупции и уязвимости перед ней. Основной упор сделан на подготовку научно обоснованных оценок, которые могут отобразить основные черты коррупции на основе связанного с ней практического опыта, а не ее восприятия. Такие оценки направлены на определение масштабов коррупции среди населения в целом, предпринимателей или конкретных секторов государственного управления.



Разрабатывая подобные методики, УНП ООН оказывает поддержку странам в их усилиях по оценке характера и масштабов коррупции.

31. В 2013 году была оказана прямая помощь в проведении исследований в области коррупции и обеспечения честности и неподкупности, в том числе в Афганистане и Ираке и странах Западно-балканского региона (см. пункты 37–40 документа CAC/COSP/2013/4).

32. В октябре 2013 года был опубликован доклад *"Коррупция в Афганистане: последние события и проблемы, связанные с обеспечением честности и неподкупности, в публичном секторе"*, являющийся более широким вариантом документа *"Коррупция в Афганистане: последние события и тенденции – резюме выводов"*. В докладе содержится подробный секторальный анализ взяточничества и проблемы обеспечения честности и неподкупности местных органов власти, образования, полиции и судебных инстанций, помимо нового анализа взяточничества, затрагивающего население в целом.

33. В октябре 2013 года на одном из публичных мероприятий в Брюсселе был представлен региональный доклад *"Предпринимательство, коррупция и преступность в Западно-балканском регионе: влияние взяточничества и других форм преступности на частное предпринимательство"*. В период с октября по декабрь 2013 года были представлены семь национальных докладов в соответствующих столицах государств Западно-балканского региона. Все доклады доступны на английском и национальных языках соответствующих стран.

## **I. Координация и сотрудничество в деле оказания технической помощи**

34. Механизм обзора предоставил платформу, позволяющую выявлять потребности в технической помощи и оценивать их на основе собранных фактических данных и посредством коллегиального обзора. Более подробная информация о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, будет изложена в записке секретариата по этой теме (CAC/COSP/IRG/2014/3), в которой будут представлены потребности в технической помощи, выявленные на данный момент в ходе завершенных страновых обзоров хода осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции.

35. В нескольких случаях в особом порядке были приняты конкретные законодательные, институциональные меры и проведены мероприятия в области наращивания потенциала в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах о страновых обзорах, при поддержке проводящих обзор экспертов и секретариата в контексте ведущегося процесса обзора. На основе результата обзоров были разработаны проекты национальных планов действий, которые в настоящее время используются в качестве основы для подготовки программ оказания технической помощи в целях борьбы с коррупцией в нескольких странах. Одним из видов полезной практики, применявшейся в ходе обзоров по ряду стран, стало приглашение доноров или существующих донорских координационных групп к участию в прямом диалоге в ходе посещения стран либо организация совещаний с участием

таких групп непосредственно после официального визита. Благодаря этому доноры смогли получить более точное представление о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе процесса обзора, и ознакомить группу по обзору со своей деятельностью. Также при этом была предоставлена возможность для обсуждения осуществляемых программ по оказанию технической помощи, которые могли бы обеспечить некоторые из выявленных в ходе обзоров потребностей.

36. Для начала процесса принятия последующих мер после завершения странового обзора и выявления потребностей в технической помощи секретариат направляет письмо с указанием на готовность способствовать реализации результатов процесса обзора посредством, среди прочего, оказания государству-участнику, в отношении которого проводился обзор, помощи в разработке плана приоритетных действий и обсудить вопрос о том, каким образом следует удовлетворять выявленные потребности, в том числе посредством налаживания диалога с потенциальными донорами. Последующие меры были также приняты сетью отделений УНП ООН на местах, в частности находящимися на местах консультантами программы инструкторов по противодействию коррупции (см. пункт 6 выше). Например, потребности в технической помощи, возникающие в результате обзоров, были включены в страновые и региональные программы, и были предприняты усилия по содействию их включению в более широкие программы Организации Объединенных Наций и двусторонние программы, в том числе посредством их заблаговременного включения в процессы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Решающее значение в этом отношении имеет наличие стартовых средств, позволяющих УНП ООН предлагать последующие консультативные услуги для работы с запрашивающими странами по вопросам подготовки планов приоритетных действий, основывающихся на выявленных в ходе обзоров потребностях.

37. Были продолжены усилия по внедрению межучрежденческого учебного модуля по включению аспекта разработки антикоррупционных программ в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на национальном уровне. Первоначальные учебные занятия по интеграции аспекта борьбы с коррупцией в разработку программ Организации Объединенных Наций были организованы в Ираке и Кении (на страновом уровне) и для Латинской Америки и Карибского бассейна (на региональном уровне). Началось осуществление инициативы УНП ООН и ПРООН "Партнерство в области знаний о коррупции" на основе приведенного в 2013 году к окончательному виду руководства, а в Замбии и Зимбабве были организованы национальные семинары-практикумы для партнеров в области развития.

38. При разработке и осуществлении своих проектов и программ по оказанию технической помощи в области борьбы с коррупцией УНП ООН также стремится не допустить дублирования усилий и налаживать согласованное взаимодействие с учреждениями, входящими или не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Такая координация включает в себя установление партнерских отношений с Всемирным банком в рамках совместной Инициативы СтАР и Глобальным договором Организации Объединенных Наций, "Группой двадцати" (В-20) и Всемирным

экономическим форумом в отношении мероприятий, касающихся частного сектора. Аналогичным образом в рамках меморандума о договоренности, подписанного между УНП ООН и ПРООН, оба учреждения продолжили осуществление совместного проекта по борьбе с коррупцией для Тихоокеанского региона, а также двух глобальных проектов, дополняющих друг друга благодаря наличию параллельных планов работы и охватывающих Восточную Африку, Северную Африку и Ближний Восток, Южную Азию, Юго-Восточную Азию, южную часть Африки и малые островные развивающиеся государства.

39. Управление также продолжало способствовать ознакомлению с Конвенцией других организаций и механизмов на международном, региональном и субрегиональном уровнях и вносить существенный вклад по вопросам, касающимся предупреждения коррупции и борьбы с ней для облегчения включения этих аспектов в деятельность других структур, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Подробный перечень региональных и международных организаций, с которыми УНП ООН сотрудничает на регулярной или временной основе, приводился в предыдущих докладах.

#### **IV. Рекомендации в отношении планируемой помощи в будущем, в том числе в рамках дальнейших мероприятий по итогам выводов и рекомендаций, сделанных в процессе обзора**

40. Как отмечалось в ходе различных совещаний Группы по обзору хода осуществления, а также на четвертой и пятой сессиях Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, оказание технической помощи в целях удовлетворения выявленных потребностей имеет решающее значение для успешного и последовательного осуществления Конвенции.

41. Процесс обзора хода осуществления Конвенции, а также определение последующих действий, нацеленных на всестороннее осуществление Конвенции, должны осуществляться по инициативе стран; при их непосредственном участии и с учетом национальных приоритетов; предусматривать участие различных сторон и иметь всеобъемлющий характер, позволяющий задействовать всех соответствующих субъектов на систематической основе; и координировать на национальном уровне, поскольку предоставление поддержки в деле осуществления корректирующих мер национальными властями должно по мере необходимости тщательно координироваться с действиями международных поставщиков технической помощи.

42. В ходе процесса обзора следует предусматривать возможности оказания специальной, краткосрочной и целенаправленной технической помощи в качестве первоначальных мер реагирования на выявляемые в ходе страновых обзоров потребностей. Такая помощь могла бы заключаться в организации подготовки кадров или консультативных услугах. Накопленный УНП ООН опыт оказания такой помощи показывает, что благодаря ей укрепляется доверие к Механизму обзора и уверенность в его эффективности, а также

государства-участники, проходящие обзор, стремятся определить, какие из выявленных в ходе обзора потребностей являются наиболее важными. Возможные действия предусматривают, в частности, разработку или пересмотр комплексной национальной стратегии борьбы с коррупцией (включая приоритеты, результаты, наблюдение, оценку и представление отчетности) и соответствующего плана действий по обеспечению потребностей, выявленных в ходе обзора; учебный курс по вопросам проведения финансовых расследований, в том числе в отношении мошенничества, отмывания денег, отслеживания активов и конфискации; учебный курс по вопросам международного сотрудничества по делам о коррупции, включая выдачу и взаимную правовую помощь; юридические консультации в целях обеспечения устранения выявленных слабых мест в действующем законодательстве; консультации экспертов по вопросам разработки системы ведения дел для национальных ведомств по борьбе с коррупцией; и юридические консультации и подготовку кадров по вопросам принятия и использования специальных методов расследования. УНП ООН также регулярно получает просьбы о предоставлении информации относительно способов более эффективного выявления случаев коррупции путем разработки программы защиты свидетелей и осведомителей или предоставления консультаций по вопросу о методах структурирования систем активов и декларациях о доходах. В предыдущие годы наличие начальных финансовых средств позволило УНП ООН по запросам предоставлять такую последующую помощь на краткосрочной основе.

43. Также с учетом, главным образом, сведений, содержащихся в тематических докладах, представленных Группе по обзору хода осуществления, на региональном и субрегиональном уровнях были определены общие потребности. Региональная краткосрочная помощь может предоставляться в виде проводимых региональных учебных практикумов или поддержки региональных обменов передовыми видами практики и включать в себя следующие мероприятия: региональные учебные курсы по вопросам международного сотрудничества как в целях наращивания потенциала, так и для обеспечения возможностей налаживания связей между специалистами-практиками в этом регионе; семинары-практикумы в целях обсуждения типовых соглашений и договоренностей, касающихся сотрудничества правоохранительных органов и проведения совместных расследований; региональные семинары по передовым видам практики и извлеченным урокам, а также юридические консультации в отношении положений, касающихся иностранного подкупа и взяточничества в частном секторе; и региональные семинары-практикумы в целях обсуждения типового законодательства в области борьбы с отмыванием доходов от коррупции. Также в значительной мере повысить эффективность деятельности Механизма обзора могло бы наличие стартовых ресурсов для проведения таких региональных учебных практикумов, которые непосредственно способствовали бы налаживанию более тесного регионального и международного сотрудничества.

44. Такая краткосрочная помощь, возможно, будет вполне достаточной при наличии ограниченных ресурсов или в том случае, если государства-участники могут включить необходимые мероприятия в свои национальные бюджеты на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Однако во многих случаях такая

первоначальная поддержка также позволит обеспечить более устойчивую программу оказания технической помощи.

45. Зачастую для удовлетворения выявленных в ходе страновых обзоров потребностей необходимо предоставлять более существенную помощь в течение многих лет. В ряде случаев правительствам потребуется помощь в разработке развернутых проектов по оказанию технической помощи, которые могли бы предусматривать следующие компоненты: предоставление законодательных, политических и технических консультаций, в том числе создание и наращивание оперативного потенциала органов по борьбе с коррупцией; создание и использование механизмов межведомственной координации и сотрудничества в области борьбы с коррупцией при поддержке соответствующего секретариата; расширение возможностей национальных органов по борьбе с коррупцией в области проведения расследований и уголовного преследования; развитие национального потенциала в деле проведения сложных финансовых расследований, выявления и замораживания активов и возвращения доходов от коррупции на национальном и международном уровнях; предоставление программного обеспечения для рассмотрения дел; осуществление в полном объеме программ защиты свидетелей; и организация учебных семинаров-практикумов для не являющихся государствами субъектов, занимающихся предупреждением коррупции и борьбой с ней.

46. В таких случаях необходим стратегический подход для обеспечения готовности доноров к рассмотрению результатов обзоров в целях разработки новых программ оказания технической помощи или же включения выявленных потребностей в уже осуществляемые программы, например, в области управления и публичной администрации и реформы судебной системы. Проводимые в рамках инициативы "Партнерство в области знаний о борьбе с коррупцией" учебные семинары призваны обратить внимание доноров на потенциал Конвенции и Механизма обзора для разработки программ на основе конкретных данных. УНП ООН в рамках этого процесса способствовало бы налаживанию диалога между национальными органами власти и соответствующими партнерами по развитию в целях получения необходимой поддержки для осуществления программы, в том числе путем обеспечения согласованности мероприятий с потребностями, выявленными в ходе процесса обзора, не выступая при этом в качестве учреждения, ответственного за осуществление. Это согласуется с мандатами, предоставленными УНП ООН Конференцией, в ходе которой было указано, что следует использовать результаты деятельности Механизма обзора также в целях содействия развитию технического сотрудничества между сторонами, нуждающимися в технической помощи, и поставщиками такой помощи. Такая помощь со стороны УНП ООН, как правило, предусматривает выявление возможностей получения технической помощи со стороны других двусторонних и международных доноров на региональном и национальном уровнях, предоставление результатов обзоров соответствующим донорам и проведение технических консультаций для доноров, желающих оказать содействие мерам по обеспечению потребностей в рамках своих собственных проектов по предоставлению технической помощи.