



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
28 April 2014  
Russian  
Original: English

**Группа по обзору хода осуществления**

**Пятая сессия**

Вена, 2-6 июня 2014 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Техническая помощь**

**Анализ потребностей в технической помощи,  
выявленных в результате страновых обзоров**

**Записка Секретариата**

*Резюме*

В настоящей записке содержится информация о потребностях в технической помощи, выявленных государствами-участниками в контексте процессов страновых обзоров в отношении осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>1</sup>.

\* CAC/COSP/IRG/2014/1.

<sup>1</sup> Информация, содержащаяся в настоящей записке, дополняет сведения, содержащиеся в документе CAC/COSP/2013/5, и основывается на дополнительных страновых обзорах, проведенных после представления этого документа. Обращается также внимание на документ CAC/COSP/IRG/2014/2 о технической помощи, предоставленной в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.



## I. Введение

1. В своей резолюции 3/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Конференция постановила, что на Группу по обзору хода осуществления Конвенции возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи. Согласно пункту 11 круга ведения одна из целей Механизма обзора заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать ее оказанию. Согласно пункту 44 круга ведения Группа по обзору хода осуществления должна рассматривать потребности в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

2. В своей резолюции 4/1 Конференция рекомендовала всем государствам-участникам, где это применимо, указывать в своих ответах по комплексному контрольному перечню вопросов для самооценки и в страновых докладах потребности в технической помощи, предпочтительно в порядке приоритетности и в увязке с осуществлением положений Конвенции, рассматриваемых в рамках соответствующего цикла обзора, и постановила, что на основе результатов процесса обзора и в соответствии с кругом ведения Механизма обзора Группе по обзору надлежит рассмотреть приоритетные области оказания технической помощи, а также сводную информацию о тенденциях в области требуемой и оказываемой технической помощи.

3. В настоящей записке содержится новая информация о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров в связи с осуществлением глав III и IV Конвенции государствами-участниками, в отношении которых проводится обзор в первый цикл Механизма обзора. Она основывается на информации, включенной в доклады о результатах странового обзора, и резюме обзоров 56 государств-участников, которые были завершены или близки к завершению во время подготовки настоящего доклада. Из 12 государств, завершивших свои обзоры после представления последнего доклада, потребности в технической помощи были выявлены в пяти государствах. Выводы, сделанные в результате анализа потребностей в разбивке по статьям Конвенции, находящимся на рассмотрении, незначительно изменились по сравнению с результатами анализа, представленными Конференции.

4. Из 56 государств-участников, включенных в процесс обзора и охватываемых настоящей запиской, потребности в технической помощи в связи с осуществлением главы III Конвенции выявили 34 государства, в том числе 10 государств-участников Группы государств Африки, 13 – Группы государств Азии и района Тихого океана, четыре – Группы государств Восточной Европы и семь – Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна (см. рис. I). Потребности в технической помощи в связи с осуществлением главы IV Конвенции выявили 29 государств-участников, включая семь государств из Группы государств Африки, 11 – из Группы государств Азии и района Тихого океана, восемь – из Группы государств

Восточной Европы и три – из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна (см. рис. II).

Рисунок I

**Число государств, имеющих потребности в технической помощи, по регионам**

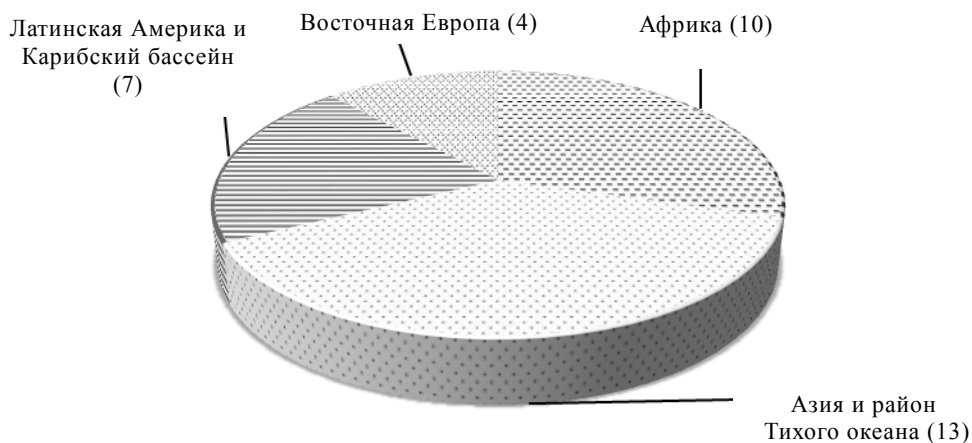
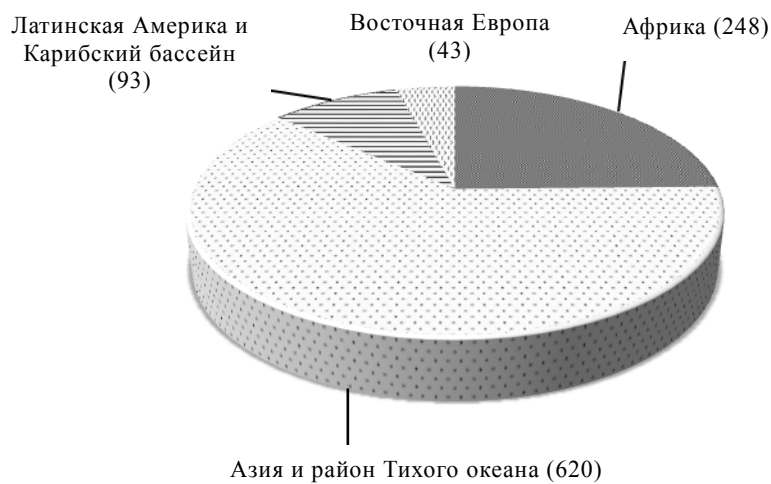


Рисунок II

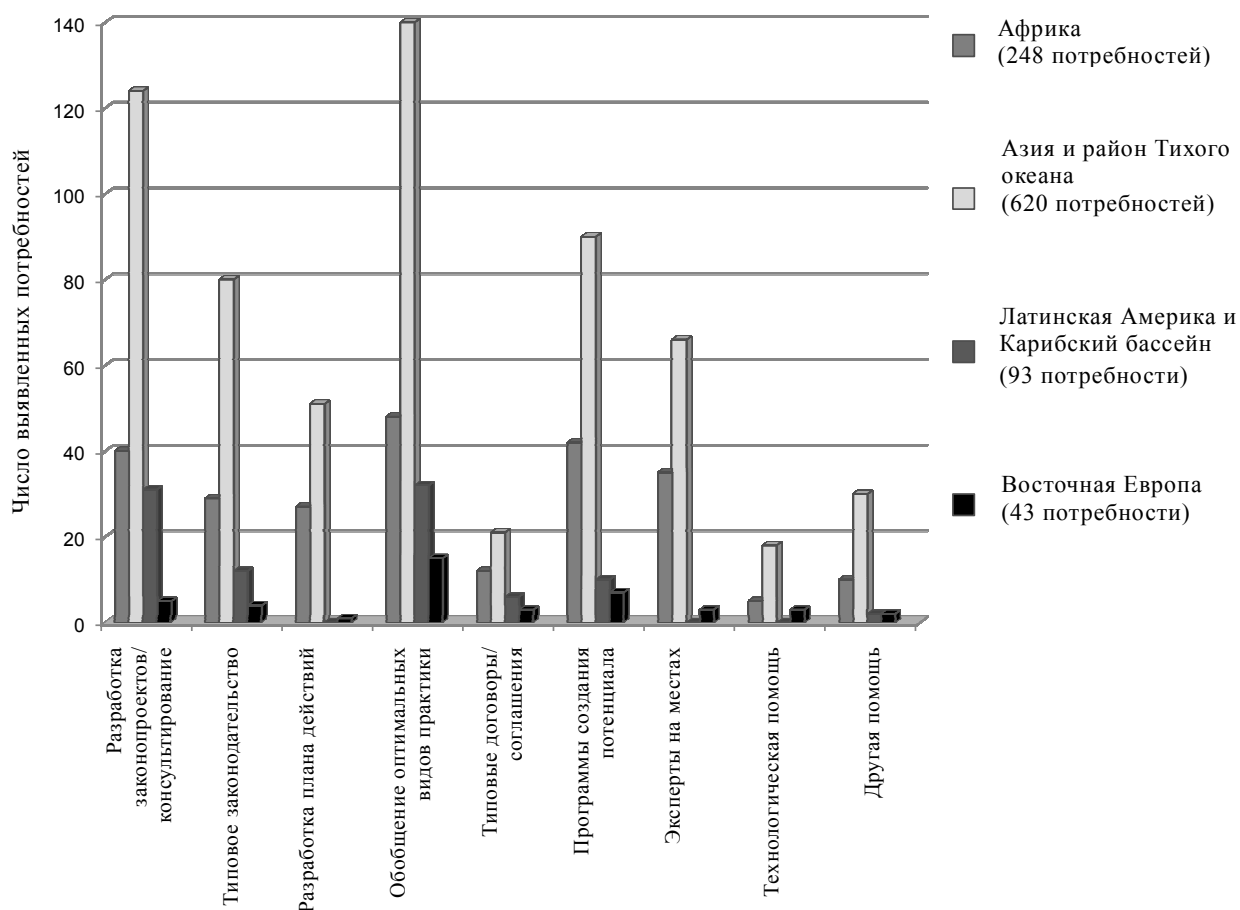
**Число выявленных потребностей в технической помощи, по регионам**



*Примечание:* Всего 1 004.

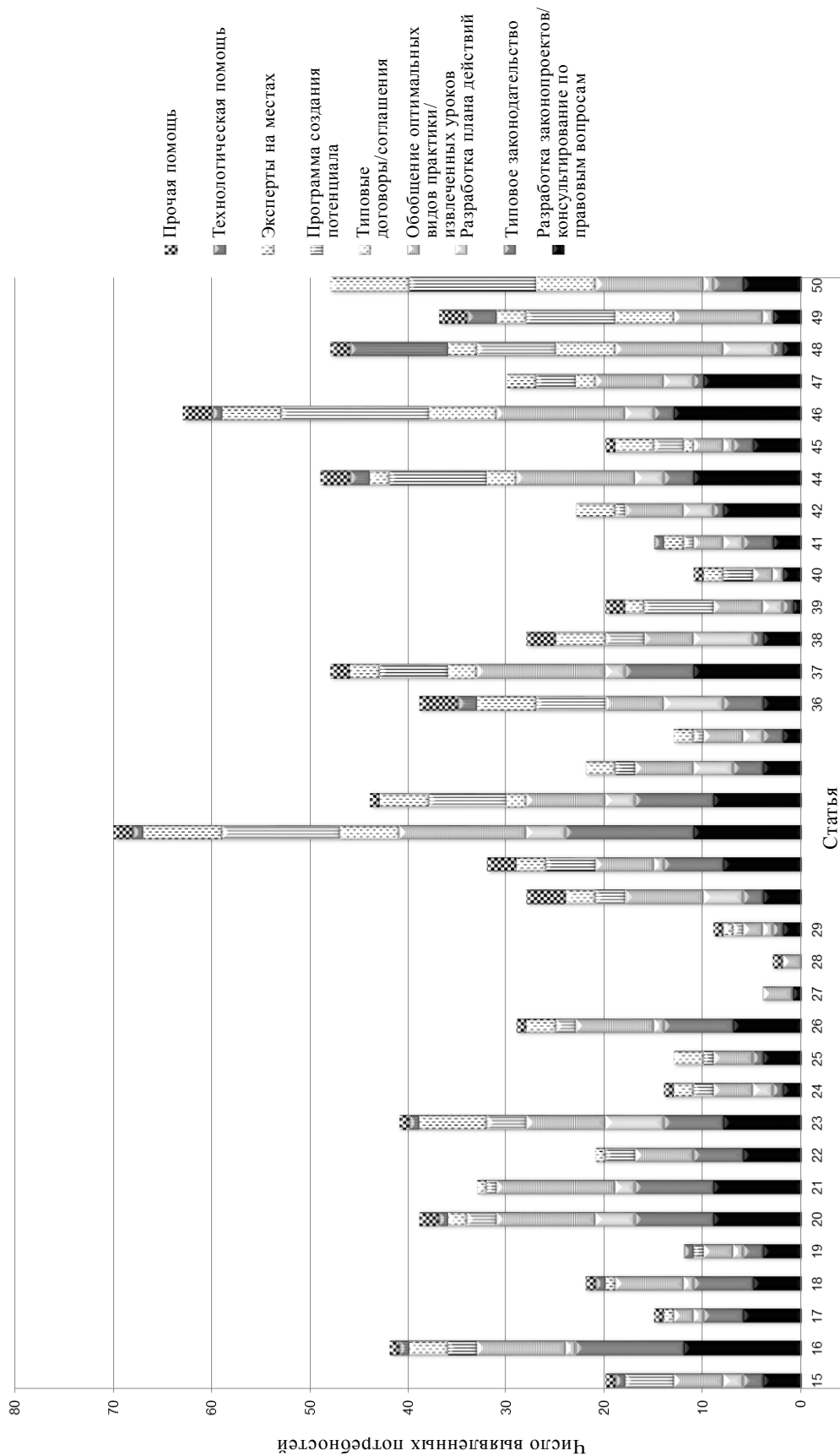
5. Комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки содержит несколько predeterminedных категорий потребностей в технической помощи, в число которых входят: разработка законопроектов и консультирование по правовым вопросам; типовое законодательство; разработка плана действий по осуществлению; обобщение оптимальных видов практики или извлеченных уроков; типовые договоры или соглашения; программы создания потенциала; помощь экспертов на местах; технологическая помощь; и "всеобъемлющая" категория применительно к прочей помощи. Многие из потребностей, выявленных в ходе процессов страновых обзоров, подпадают под эти широкие категории, однако более широкие потребности отражены также в докладах о результатах страновых обзоров и в резюме. На рис. III ниже категории потребностей представлены в разбивке по регионам. По мере увеличения числа завершаемых докладов о страновых обзорах будет расти вероятность определения тенденций, касающихся потребностей в технической помощи, на региональной основе, поскольку выборка государств становится сопоставимой с размером соответствующей региональной группы, даже если в пределах одного региона имеются расхождения в потребностях, выявленных во время процесса обзора.

Рисунок III

**Число и виды выявленных потребностей, по регионам**

6. На рис. IV ниже представлен обзор разных видов потребностей, выявленных государствами-участниками применительно ко всем статьям глав, в отношении которых проводится обзор. В результате использования в настоящем обзоре новой выборки государств возросло число государств, выявивших семь или более видов потребностей, касающихся следующих статей: 31 (Приостановление операций (замораживание), арест и конфискация), 33 (Защита лиц, сообщающих информацию), 34 (Последствия коррупционных деяний), 44 (Выдача) и 50 (Специальные методы расследования). Из пяти новых государств, в которых были выявлены потребности в технической помощи согласно их докладам о страновом обзоре, в четырех были выявлены потребности в связи с конкретными статьями главы III, и в трех – потребности в связи с конкретными статьями главы IV. Одно из государств не увязало свои потребности с какими-либо конкретными статьями, в отношении которых проводится обзор, указав вместо этого на общую потребность в наращивании потенциала и оказании помощи законодательным органам.

Рисунок IV  
**Потребности в технической помощи, выявленные государствами-участниками, в разбивке по статьям**



## II. Потребности в технической помощи, выявленные в связи с осуществлением главы III

7. В связи с осуществлением главы III было выявлено в целом 710 потребностей в технической помощи. В таблице 1 и на рис. V отражено общее количество выявленных потребностей с разбивкой по статьям и количество государств-участников, в которых был выявлен каждый из видов потребностей.

8. По восьми статьям главы III прослеживалась общая связь между выявлением большого количества (более 30) проблем с осуществлением и выявлением большого количества (более 30) потребностей в технической помощи. К ним относятся статьи 16 (Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций), 20 (Незаконное обогащение), 23 (Отмывание доходов от преступлений), 31 (Приостановление операций (замораживание), арест и конфискация), 32 (Защита свидетелей, экспертов и потерпевших), 33 (Защита лиц, сообщающих информацию), 36 (Специализированные органы) и 37 (Сотрудничество с правоохранительными органами).

9. Более 30 проблем и при этом менее 30 потребностей в технической помощи было выявлено в связи с четырьмя статьями: 15 (Подкуп национальных публичных должностных лиц), 18 (Злоупотребление влиянием в корыстных целях), 30 (Преследование, вынесение судебного решения и санкции) и 42 (Юрисдикция). Более 30 потребностей в технической помощи и при этом менее 30 проблем было выявлено лишь в связи со статьей 21 (Подкуп в частном секторе).

Таблица 1

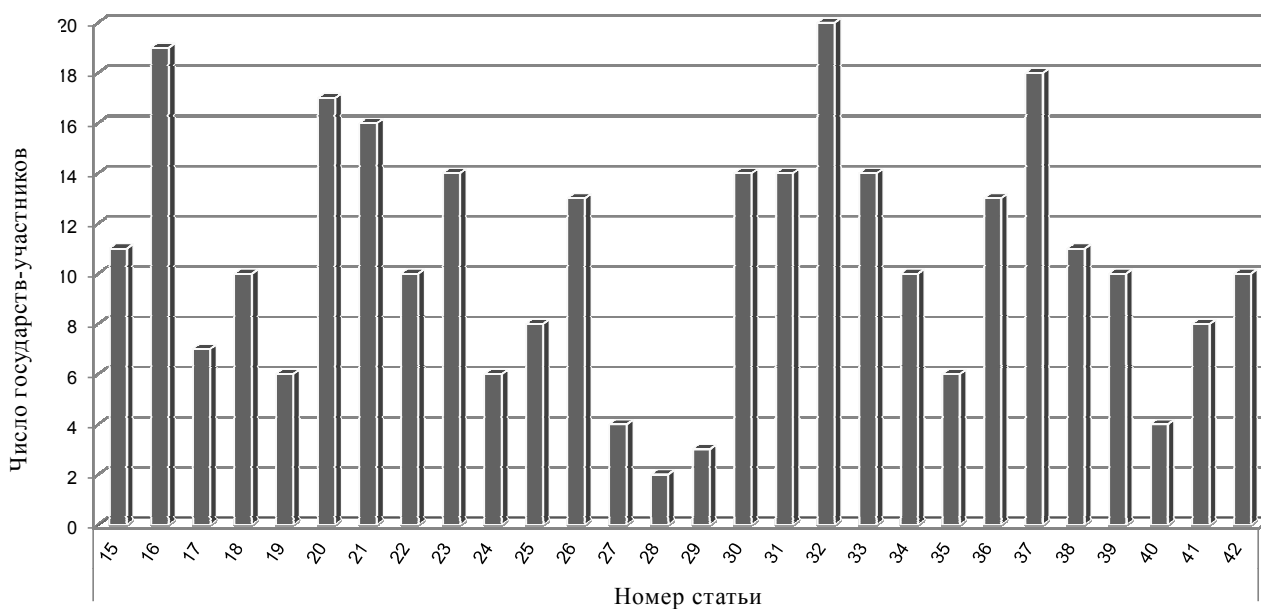
### Потребности в технической помощи в контексте главы III Конвенции

Статья	Число государств-участников	Число потребностей
15	11	20
16	19	42
17	7	15
18	10	22
19	6	12
20	17	39
21	16	33
22	10	21
23	14	41
24	6	14
25	8	13
26	13	29
27	4	4
28	2	3
29	3	9
30	14	28

Статья	Число государств-участников	Число потребностей
31	14	32
32	20	70
33	14	44
34	10	22
35	6	13
36	13	39
37	18	48
38	11	28
39	10	20
40	4	11
41	8	15
42	10	23

Рисунок V

**Число государств-участников, выявивших потребности в технической помощи, в разбивке по статьям**



10. Ниже представлена информация, уточняющая результаты анализа конкретных статей, по которым произошли изменения вследствие увеличения числа государств и выявленных потребностей в результате завершения дополнительных страновых обзоров. Нижеследующие выборки представлены в разбивке по регионам.



## Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 16

11. В общей сложности 19 государств-участников выявили 42 потребности в технической помощи для поддержания осуществления статьи 16. Подробные данные об основных видах потребностей приведены в таблице 2 и на рис. VI.

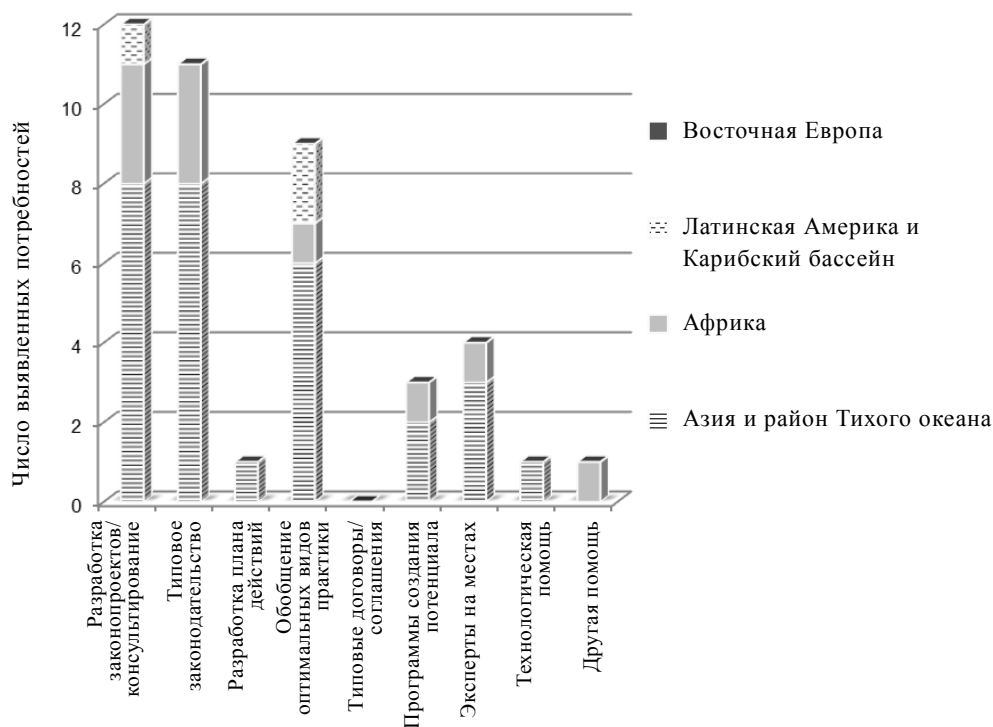
Таблица 2

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 16

Вид потребности	Число государств-участников
Разработка законопроектов и консультирование по правовым вопросам	12
Типовое законодательство	11
Обобщение оптимальных видов практики/извлеченных уроков	9
Эксперты на местах	4
Программы создания потенциала	3
Разработка плана действий по осуществлению	1
Технологическая помощь	1
Другая помощь	1
<b>Итого</b>	<b>42</b>

Рисунок VI

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 16, по регионам



12. Осуществление статьи 16 расценивалось как одна из наиболее сложных задач государств, особенно в связи с отсутствием в законодательстве состава преступления, заключающегося в подкупе иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, или определенной категории лиц, охватываемых таким составом преступления, а также положений, охватывающих третьих лиц и субъектов. Это положение занимает первое место по числу государств, в отношении которых проводился обзор и которые выявили потребности в технической помощи в связи с его осуществлением, что согласуется с количеством проблем, с которыми пришлось столкнуться в создании правовых основ в этой области. В разбивке по регионам больше всего потребностей, связанных главным образом с созданием правовой основы, было выявлено в регионе Государств Азии и района Тихого океана.

### **Подкуп в частном секторе**

#### *Потребности в технической помощи в связи со статьей 21*

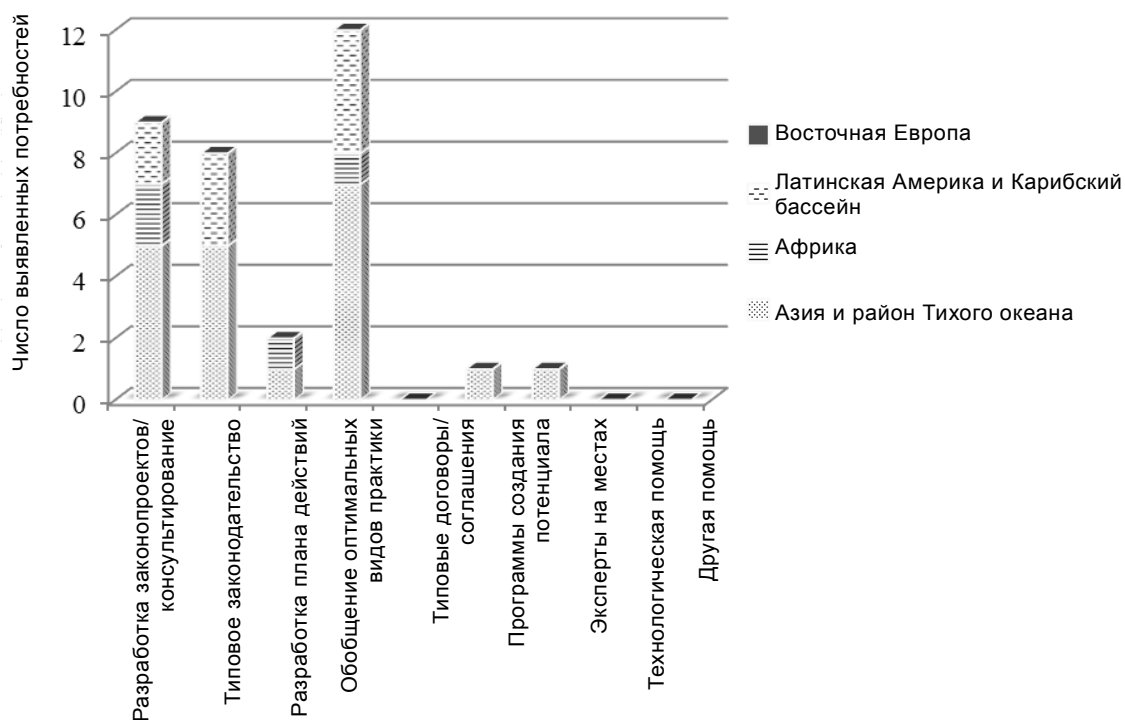
13. В 16 государствах-участниках было выявлено 33 потребности в технической помощи, необходимой для поддержания осуществления статьи 21. Подробные данные об основных видах потребностей приведены в таблице 3 и на рис. VII.

Таблица 3

#### **Потребности в технической помощи, связанные со статьей 21**

<i>Вид потребности</i>	<i>Число государств-участников</i>
Обобщение оптимальных видов практики/извлеченных уроков	12
Типовое законодательство	8
Разработка законопроектов и консультирование по правовым вопросам	9
Разработка плана действий по осуществлению	2
Эксперты на местах	1
Программы создания потенциала	1
<b>Итого</b>	<b>33</b>

Рисунок VII  
Потребности в технической помощи в связи со статьей 21, по регионам



14. Как уже отмечалось выше, в связи с осуществлением статьи 21 государствами было выявлено довольно большое количество потребностей в технической помощи, но небольшое число проблем. Анализ видов выявленных потребностей, таких как обобщение оптимальных видов практики и извлеченных уроков, а также типовое законодательство, может указывать на то, что государства стремятся усовершенствовать или расширить свои усилия по осуществлению этой статьи. Региональный анализ свидетельствует о том, что государства Латинской Америки и Карибского бассейна выявили значительно больше потребностей в связи с осуществлением этой статьи.

#### Приостановление операций (замораживание), арест и конфискация

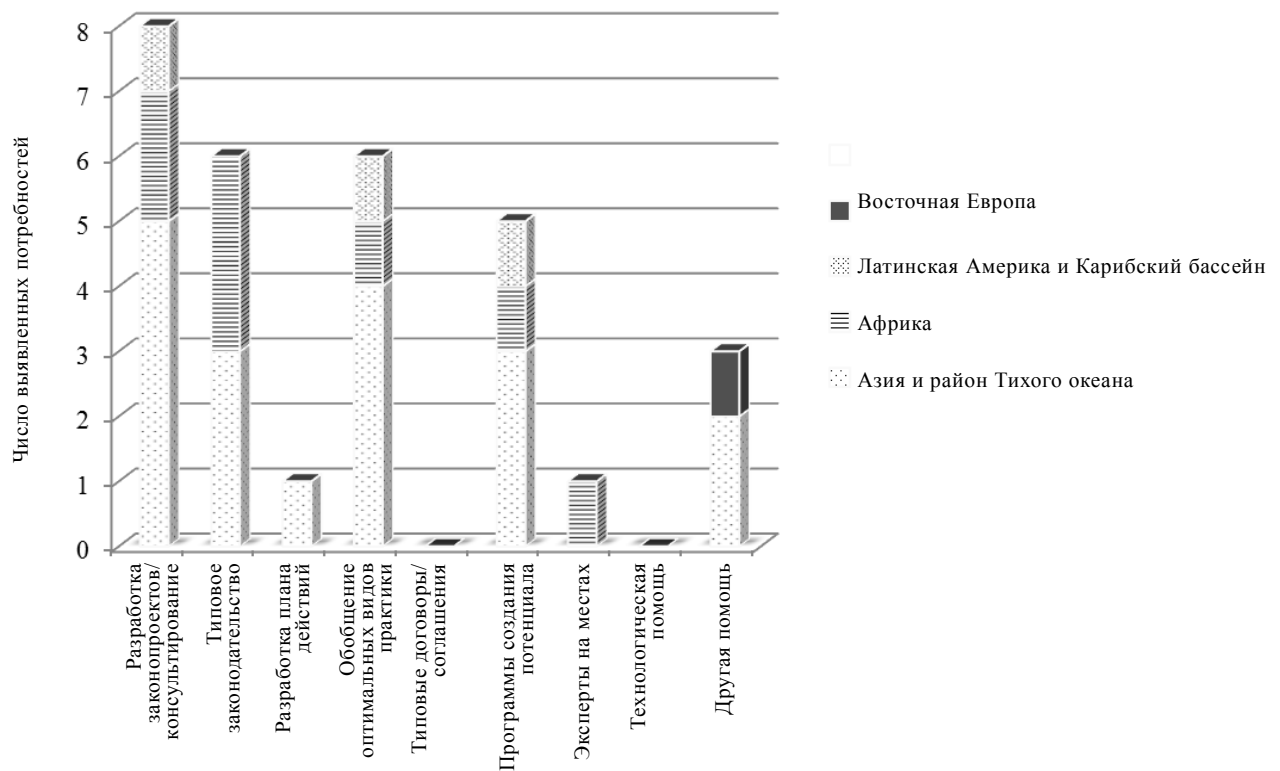
##### *Потребности в технической помощи в связи со статьей 31*

15. В 14 государствах-участниках было выявлено 32 потребности в технической помощи, которая необходима для поддержки осуществления статьи 31. Подробные данные об основных видах потребностей приводятся в таблице 4 и на рис. VIII.

Таблица 4  
**Потребности в технической помощи в связи со статьей 31**

<i>Вид потребности</i>	<i>Число государств-участников</i>
Разработка законопроектов и консультирование по правовым вопросам	8
Обобщение оптимальных видов практики/извлеченных уроков	6
Типовое законодательство	6
Программы создания потенциала	5
Другая помощь	3
Эксперты на местах	2
Разработка плана действий по осуществлению	1
<b>Итого</b>	<b>32</b>

Рисунок VIII  
**Потребности в технической помощи в связи со статьей 31, по регионам**



16. Ряд проблем, связанных с осуществлением статьи 31, были выявлены многими государствами, и их количество вполне соотносится с числом государств, выявивших потребности в технической помощи. Эти потребности отражают проблемы, касающиеся создания правовых основ, и потребности в создании потенциала. Одно из государств обновленной выборки отметило необходимость оказания помощи на месте в отслеживании активов, конфискации на основе оценки стоимости активов и незаконного обогащения.

## Защита свидетелей, экспертов и потерпевших

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 32

17. В 20 государствах было выявлено 70 потребностей в технической помощи, которая необходима для поддержки осуществления статьи 32. Подробные данные о потребностях приводятся в таблице 5 и на рис. IX.

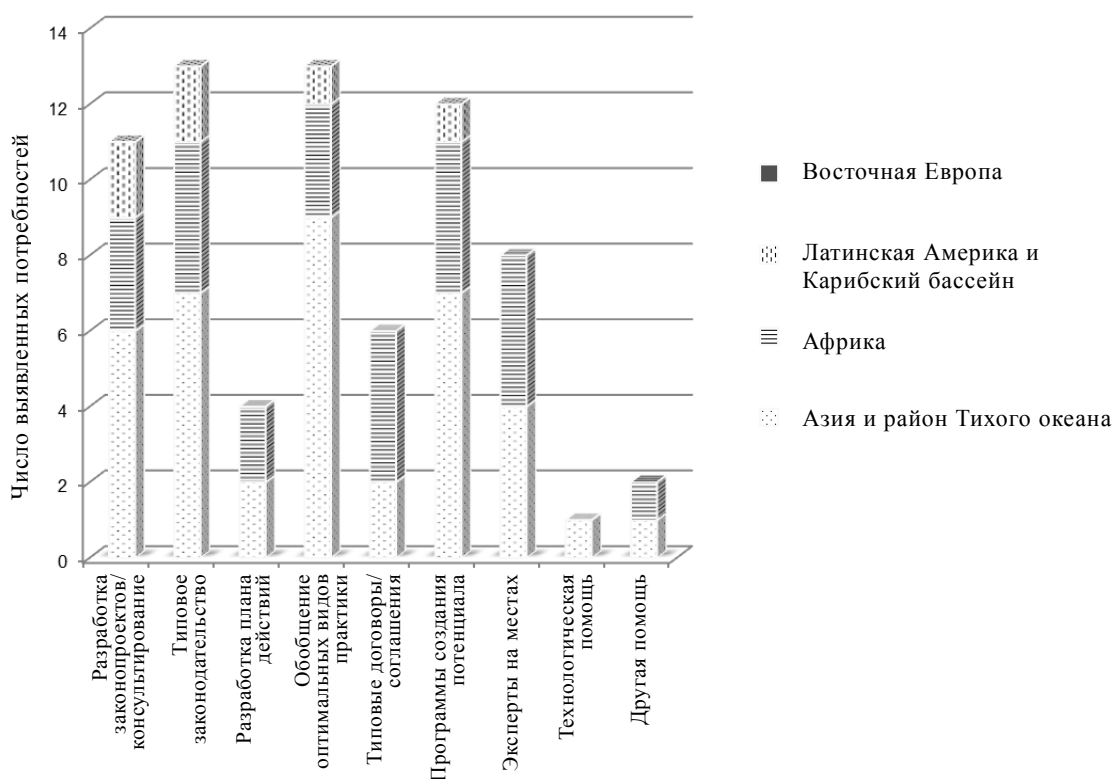
Таблица 5

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 32

Вид потребностей	Число государств-участников
Обобщение оптимальных видов практики/ извлеченных уроков	13
Типовое законодательство	13
Разработка законопроектов и консультирование по правовым вопросам	11
Программы создания потенциала	12
Эксперты на местах	8
Типовые договоры/соглашения	6
Разработка плана действий по осуществлению	4
Другая помощь	2
Технологическая помощь	1
<b>Итого</b>	<b>70</b>

Рисунок IX

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 32, по регионам



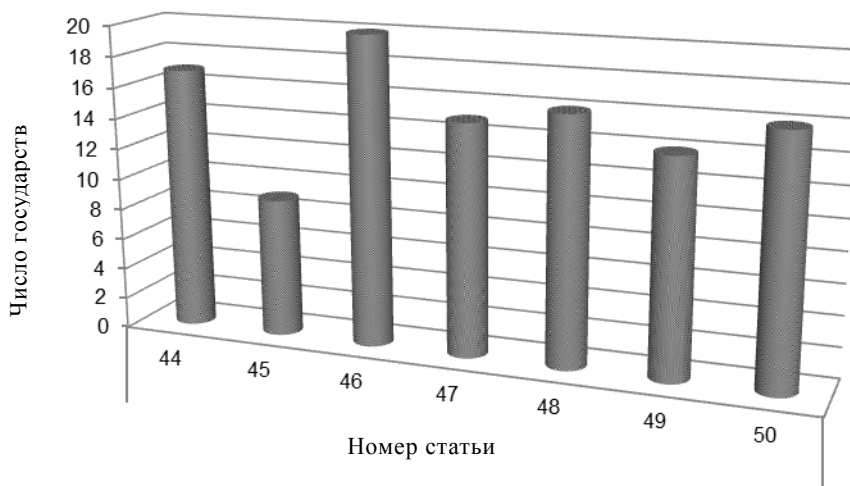
18. Среди рассматриваемых положений статья 32 является той статьей, в связи с осуществлением которой государствами-участниками было выявлено больше всего потребностей в технической помощи разного вида во всех трех региональных группах. Некоторые государства выявили потребность в разработке, укреплении и регулировании программ защиты свидетелей при одновременном создании потенциала соответствующих органов. Эта тенденция может указывать на заинтересованность многих государств в принятии такого рода мер в будущем.

### III. Потребности в технической помощи, выявленные в связи с осуществлением главы IV

19. Из 56 государств-участников, охваченных настоящей запиской, 29 выявили потребности в технической помощи в связи с осуществлением главы IV Конвенции (разбивку по статьям см. на рис. X ниже).

Рисунок X

**Число государств, выявивших потребности в технической помощи, по статьям**



20. В связи с главой IV было выявлено в общей сложности 294 потребности в технической помощи. Число выявленных потребностей и число государств, в которых такие потребности были выявлены, представлены в разбивке по статьям и регионам в таблице 6 и на рис. XI и XII.

Таблица 6

**Потребности в технической помощи в связи с главой IV Конвенции**

Статья	Число государств-участников	Число потребностей
44	15	49
45	8	20
46	18	63
47	13	30

Статья	Число государств-участников	Число потребностей
48	13	48
49	12	37
50	13	48

Рисунок XI

**Число государств, выявивших потребности в технической помощи в связи с главой IV, по регионам**

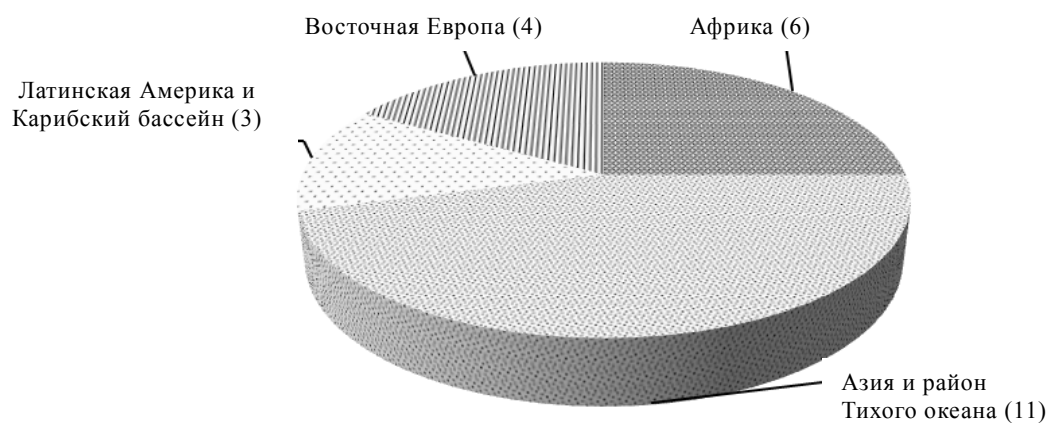
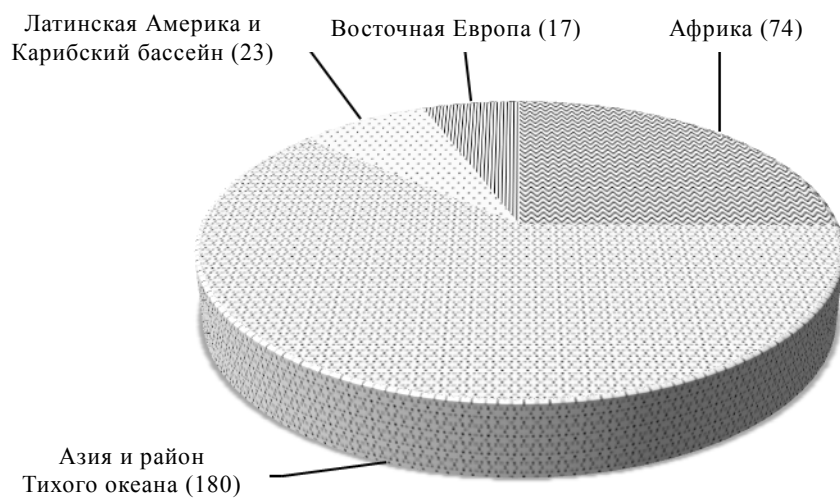


Рисунок XII

**Число потребностей в технической помощи в связи с главой IV, по регионам**



## Выдача

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 44

21. В 17 государствах было выявлено в общей сложности 49 потребностей в технической помощи в связи с осуществлением статьи 44 (см. таблицу 7 и рис. XIII).

22. Эти потребности вполне соотносятся с проблемами, которые были отмечены государствами, в частности с необходимостью создания правовых основ и трудностями сбора данных и статистических сведений. Многие государства отметили также потребности в создании потенциала.

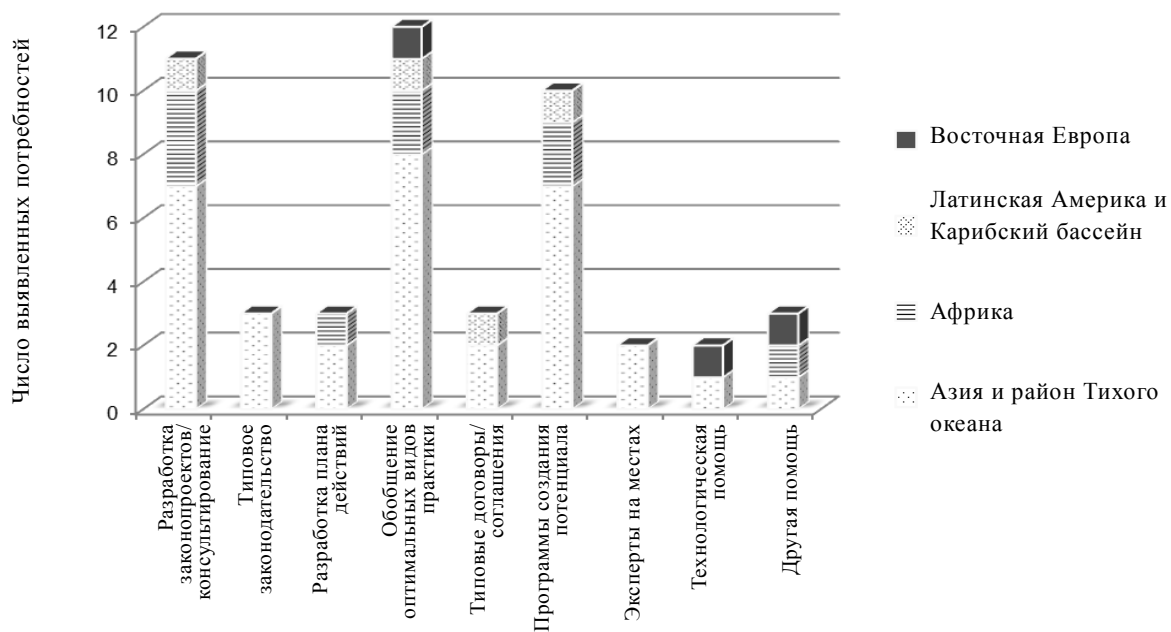
Таблица 7

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 44

Вид потребностей	Число государств-участников
Обобщение оптимальных видов практики/извлеченных уроков	12
Разработка законопроектов и консультирование по правовым вопросам	11
Программы создания потенциала	10
Типовое законодательство	3
Разработка плана действий по осуществлению	3
Другая помощь	3
Технологическая помощь	2
Эксперты на местах	2
Типовые договоры и соглашения	3
<b>Итого</b>	<b>49</b>

Рисунок XIII

### Потребности в технической помощи в связи со статьей 44, по регионам





#### **IV. Тенденции, касающиеся различных видов выявленных потребностей и потребностей в технической помощи за рамками рассматриваемых положений**

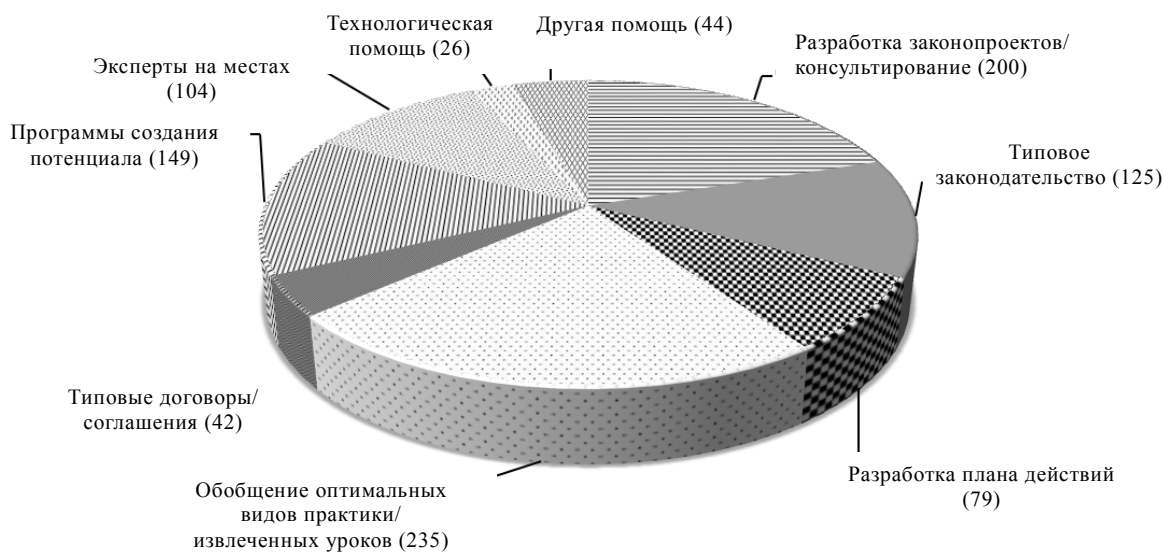
##### **Тенденции изменения видов выявляемых потребностей в технической помощи и других потребностей, выявляемых в результате страновых обзоров**

23. Потребности в технической помощи, касающиеся создания или укрепления правовых основ, были выявлены большинством государств, что вполне соотносилось как с проблемами в сфере осуществления, выявленными в тех же областях, так и с тематическими выводами, сделанными в ходе страновых обзоров, о чем говорилось выше. Кроме того, многие государства запрашивали помощь в форме обобщения оптимальных видов практики и извлеченных уроков, что отражает один из аспектов результатов страновых обзоров, который был также подчеркнут Группой по обзору хода осуществления. В этой связи у государств-участников запрашивалась информация об оптимальных видах практики с целью распространения среди государств, возможно, более подробных сведений по этому вопросу, чем те, которые содержатся в докладах о страновых обзорах или в резюме.

24. Большинство государств, выявивших потребности в технической помощи, указали, в частности, на потребность в создании потенциала и подготовке кадров применительно к большому числу рассматриваемых положений. Некоторые государства обратили особое внимание на свои потребности в финансовой и материальной помощи для осуществления Конвенции, а также в оборудовании, относящиеся к сфере информационных технологий. Два государства из обновленной выборки государств отметили потребность в создании систем организации производства по уголовным делам.

25. На рис. XIV отражено общее число выявленных потребностей с разбивкой по видам, как они были представлены во всеобъемлющем контрольном перечне вопросов для самооценки.

Рисунок XIV

**Число выявленных потребностей, по видам потребностей**

26. Государства-участники подчеркивали, что предусмотренный Механизмом обзора коллегиальный обзор уже способствовал оказанию технической помощи, так как важной исходной точкой этого процесса был обмен новыми знаниями, и работа по сбору и распространению информации об оптимальных видах практики может быть продолжена.

27. Помимо разработки инструментов и руководств по конкретным аспектам осуществления Конвенции Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) занимается сбором и анализом антикоррупционной информации по странам, включая законодательство, и предоставляет ее в распоряжение мирового антикоррупционного сообщества посредством онлайн-правовой библиотеки, доступной через веб-портал TRACK ("Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией"). Точность информации, содержащейся в правовой библиотеке, постоянно проверяется с помощью информации, собираемой в ходе страновых обзоров. Статистические данные об использовании портала свидетельствуют о том, что у него имеется значительная и постоянно растущая аудитория.

28. Хотя непосредственная помощь эксперта в форме содействия разработке законопроектов и предоставления консультаций по правовым вопросам обычно оказывается на страновом уровне, поддержку получали и субрегиональные инициативы, и как видно из рис. XIV, потребность в такой адресной помощи имеется во всем мире. То же самое можно сказать о потребностях в создании потенциала, которые часто связаны с применением специальных методов расследования, сбором данных и системами организации производства по уголовным делам.

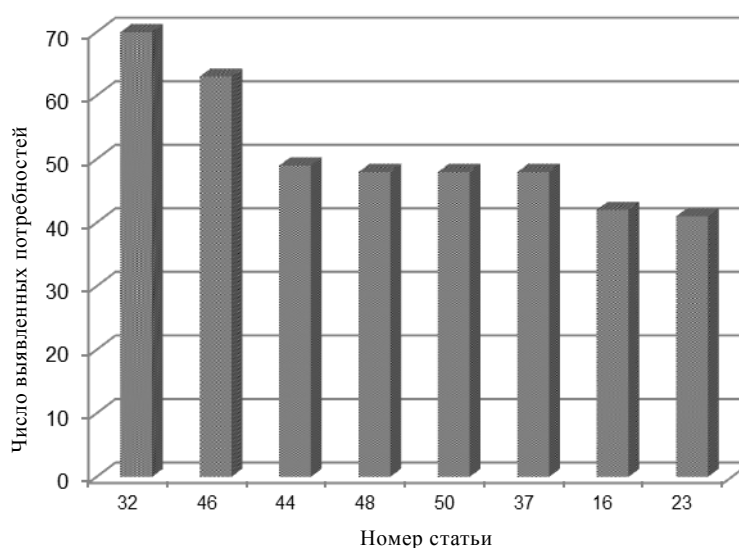
**Приоритетные области, определенные по результатам анализа выявленных потребностей в технической помощи, с разбивкой по статьям и тематическим областям**

29. В процессе обзора осуществления были выявлены следующие приоритетные области (см. рис. XV):

- a) сотрудничество правонарушителей, свидетелей и лиц, сообщающих информацию (статьи 32, 33 и 37);
- b) взаимная правовая помощь (статья 46);
- c) выдача (статья 44);
- d) сотрудничество между правоохранительными органами (статья 48);
- e) специальные методы расследования (статья 50);
- f) подкуп иностранных публичных должностных лиц (статья 16);
- g) отмывание доходов от преступлений (статья 23).

Рисунок XV

**Приоритетные области оказания технической помощи**



30. Перечисленные выше приоритетные направления деятельности ясно указывают на то, что помощь в борьбе с коррупцией имеет международную составляющую. Положения о международном сотрудничестве (взаимная правовая помощь, выдача и сотрудничество между правоохранительными органами) занимают заметное место в списке потребностей в технической помощи. В преддверии второго цикла обзора можно с высокой степенью определенности говорить о том, что потребности в помощи возрастут и что международное сотрудничество будет неотъемлемой частью деятельности по возвращению активов. Таким образом, создание условий для поддержания

прилагаемых странами усилий по совершенствованию международного сотрудничества благоприятно отразится на способности государств-участников в полном объеме выполнять положения Конвенции, касающиеся возвращения активов.

31. Кроме того, полученная из докладов о страновых обзорах информация позволяет проводить анализ в разбивке по регионам, который будет становиться более значимым по мере увеличения числа завершенных обзоров и по мере того, как выборка государств будет становиться соразмерной каждой региональной группе.

32. Анализ количества потребностей в технической помощи в разбивке по регионам свидетельствует о том, что в текущей выборке на первом месте по уровню спроса на техническую помощь, значительно опережая других, находятся страны Азии и района Тихого океана, за которыми следуют Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн и, наконец, Восточная Европа. Несмотря на эти существенные различия следует отметить, что виды потребностей в технической помощи согласуются с изложенными выше приоритетными областями, хотя и имеются небольшие региональные расхождения: разработка планов действий остается потребностью, которая отмечается главным образом в странах Азии и Африки, в то время как потребности в разработке законопроектов и обмене оптимальными видами практики отмечаются во всех регионах. Сохраняющееся различие в уровне спроса между регионами становится в некоторой степени понятным, если сопоставить потребности, уже выявленные в контрольных перечнях вопросов для самооценки, с потребностями, выявленными в страновых докладах. Во многих государствах Азии и района Тихого океана выявленные потребности были разбиты по статьям, в то время как в ряде государств Африки выявленные потребности разбиты по темам, и сформулированы просьбы о принятии последующих мер по конкретным вопросам.

#### **Информация о потребностях, которые уже удовлетворяются, и национальных механизмах принятия последующих мер**

33. Как уже отмечалось выше, всеобъемлющий контрольный перечень вопросов для самооценки содержит несколько заранее определенных категорий потребностей в технической помощи, а также всеобъемлющую категорию для других потребностей. Многие из потребностей, выявленных в процессе страновых обзоров, вошли в эти широкие категории, однако более общие потребности отражены в докладах о результатах страновых обзоров и резюме. В ряде случаев это позволило государствам, в отношении которых проводился обзор, участвовать в принятии по результатам их обзоров последующих мер с использованием первоначального обзора в качестве основы для всеобъемлющего анализа их потребностей в технической помощи.

34. Одно из государств в обновленной выборке особо отметило, что деятельность по созданию потенциала и подготовке кадров для учреждений системы уголовного правосудия должна осуществляться на основе детальной оценки потребностей в технической помощи и в сотрудничестве с существующими партнерами, а также опираться на существующие меры. Такие шаги должны были стать одним из итогов процесса страновых обзоров.

35. Как уже отмечалось в информации, представленной Конференции, для инициирования процесса принятия последующих мер после завершения странового обзора и выявления потребностей в технической помощи секретариат направляет письмо с указанием на готовность способствовать реализации результатов процесса обзора посредством, среди прочего, оказания государству-участнику, в отношении которого проводился обзор, помощи в разработке плана приоритетных действий и обсудить вопрос о том, каким образом следует удовлетворять выявленные потребности, в том числе посредством налаживания диалога с потенциальными донорами. Ряд государств представили в ходе процесса странового обзора информацию о национальных стратегиях или планах действий, которые они разработали и приняли в целях борьбы с коррупцией.

36. Конференция рекомендовала государствам-участникам отмечать потребности в технической помощи в своих ответах по комплексному контрольному перечню вопросов для самооценки и в страновых докладах, предпочтительно в порядке приоритетности, и впредь представлять, когда это применимо, УНП ООН информацию о текущих проектах в области технической помощи, связанных с осуществлением Конвенции. Лишь немногие государства, в отношении которых проводился обзор, представили такую информацию в своих ответах на вопросы контрольного перечня для самооценки, а дополнительная информация о том, какие виды технической помощи уже предоставляются, как правило, поступала в рамках прямого диалога, т.е. в ходе страновых визитов, либо от национальных органов, либо во время встреч с поставщиками технической помощи и донорами или партнерами, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), организованных координатором государства, в отношении которого проводился обзор. Однако, если сопоставить потребности в технической помощи, выявленные в процессе самооценки, с потребностями, указанными в страновых докладах, можно заметить, что в ряде случаев эти потребности повторялись и требуется дополнительная работа для получения более подробных данных и принятия последующих мер.

37. Как показал анализ потребностей в технической помощи, в них было отмечено от 0 до более чем 100 конкретных областей, в которых требуется такая помощь для осуществления Конвенции в полном объеме. Судя по данным выборки, было выявлено более тысячи случаев упоминания о потребностях в технической помощи. Судя по опыту, приобретенному в первом цикле, и с учетом сложности глав, находящихся на рассмотрении во втором цикле (предупреждение коррупции и возвращение активов), вполне можно предположить, что во втором цикле странами будет выявлено по меньшей мере столько же, если не больше, потребностей. Кроме того, техническая помощь, которая потребуется для осуществления глав о предупреждении коррупции и возвращении активов, вполне возможно, будет более сложной по своему характеру, чем правовая помощь, оказываемая в целях криминализации отдельных преступлений в соответствии с Конвенцией.

38. На страновом уровне наиболее востребованными были следующие виды потребностей и действий:

а) Поддержка перед проведением обзора. Один из наиболее частых запросов касался оказания поддержки в преддверии предстоящего обзора хода

осуществления посредством так называемого анализа пробелов. Это относится к странам, участвующим в текущем цикле, однако поступает также все больше просьб об оказании помощи в заблаговременной подготовке ко второму циклу. Если согласиться с тем, что качество самооценки по-прежнему имеет важное значение для обеспечения качества обзоров хода осуществления и их пригодности для применения в конечном итоге на национальном уровне, то становится очевидным, что заблаговременная самооценка, в том числе с проведением анализа пробелов до начала официального обзора, имеет ключевое значение для итогов обзоров. Помощь, оказываемая УНП ООН на этих подготовительных этапах, позволяет включать более полную информацию в доклады о самооценке и создавать более прочную информационную основу для обзоров и в конечном итоге для подготовки будущих планов действий и стратегий в области борьбы с коррупцией;

b) Поддержка после проведения обзора, в частности принятие последующих мер по сделанным выводам, в том числе для разработки плана действий. Техническая помощь в принятии последующих мер по итогам процесса обзора хода осуществления предоставляется по просьбе государства-участника оказать поддержку в принятии мер с учетом выводов и рекомендаций, сделанных во время обзора. Нередко она включает разработку вместе с национальными заинтересованными сторонами национального плана действий или ориентировочного перечня приоритетных направлений деятельности. Однако, как уже отмечалось выше, чаще всего запрашивается поддержка в обеспечении распространения информации об оптимальных видах практики; поэтому УНП ООН, как и прежде, крайне важно не только поддерживать государства-участники с помощью имеющихся у него практических знаний и опыта, но и обеспечивать постоянное функционирование обновленной онлайн-базы данных, имеющей надежные источники информации, такой как TRACK, в которой такая информация может быть беспрепятственно получена;

c) Законодательная поддержка. Как уже отмечалось выше, одна из наиболее часто поступающих просьб о технической помощи касается предоставления консультаций по правовым вопросам, законодательных рекомендаций и специальных знаний и опыта в разработке законопроектов для содействия укреплению соответствующего законодательства и обеспечения соблюдения положений глав III и IV Конвенции. Это касается не только национального законодательства, но и необходимости обеспечения сближения на региональном уровне для содействия международному сотрудничеству;

d) Создание потенциала. Помощь в создании потенциала по-прежнему предоставляется в форме базовой подготовки, повышения квалификации и подготовки инструкторов. Примечательно, что возросло число просьб об оказании помощи в создании потенциала в связи с финансовыми аспектами коррупции и ее связями с отмыванием денег, а также "специальными методами расследования". Часть этих просьб удовлетворяется в рамках инициативы Всемирного банка/УНП ООН по обеспечению возврата похищенных активов (StAR). Можно предположить, что в контексте обзора глав II и V просьбы об оказании помощи в создании потенциала будут поступать еще чаще и станут более разнообразными.

39. Наряду с этими областями оказания технической помощи на страновом уровне имеются и другие направления технической помощи, которая запрашивается для обеспечения соблюдения положений глав III и IV Конвенции. В частности, запрашивается помощь в разработке и эксплуатации систем организации производства по уголовным делам, а также в создании и эксплуатации баз данных и информационных систем как на национальном, так и на региональном уровне. Эти просьбы часто включаются в категорию потребностей, связанных с созданием потенциала, поскольку государства рассматривают создание и эксплуатацию таких систем в качестве одной из национальных первоочередных задач.

40. Создание потенциала посредством распространения информации об оптимальных видах практики и извлеченных уроках остается главным приоритетом для государств-участников во всем мире, а также одним из основных итогов работы Механизма обзора, поскольку это позволяет государствам-участникам разрабатывать собственные национальные меры в глобальном контексте, перенимая знания у своих партнеров.

**Области, требующие дальнейшего рассмотрения в целях совершенствования процесса выявления потребностей в технической помощи и укрепления ответных мер**

41. На страновом уровне резюме были важным источником информации, хотя, возможно, они не всегда содержали достаточно подробные данные для принятия взвешенных решений о программах или обоснования потенциальных мер реагирования на просьбы об оказании технической помощи. С согласия страны, в отношении которой проводится обзор, может быть подготовлен полный доклад, который может стать основой для более глубокого анализа и определения приоритетности потребностей на страновом уровне, что может привести к разработке плана действий по осуществлению. Это позволит создать условия, при которых мероприятия по оказанию технической помощи будут осуществляться по инициативе соответствующих стран, будут отражать их потребности и будут всеобъемлющими и скоординированными.

42. Совместными усилиями УНП ООН и ПРООН подготовили для партнеров в области развития руководство "ПАК" (партнерство в формировании антикоррупционных знаний), содержащее информацию о том, как можно использовать Конвенцию в качестве средства программирования. Эта инициатива позволяет не только вычлнить основные требования Конвенции, но и разъяснить, каким образом доноры и партнеры по сотрудничеству в сфере развития могут применять результаты обзора хода осуществления в целях наращивания своего сотрудничества с государствами в ходе всего процесса обзора. Роль УНП ООН в этом процессе заключается в налаживании диалога между национальными органами и соответствующими партнерами в сфере развития для получения поддержки программы, в частности, путем обеспечения соответствия принимаемых мер потребностям, которые были подтверждены в результате процесса обзора.

43. В ходе дискуссий в Группе по обзору был отмечен тот факт, что сотрудничество Юг-Юг могло бы способствовать предоставлению более широкой технической помощи для осуществления Конвенции. Сам процесс

обзора уже неоднократно служил основой для организации взаимного обучения в рамках сотрудничества Юг-Юг.

44. По мере завершения все большего числа страновых обзоров будет поступать информация, которая может способствовать повышению эффективности использования ресурсов в результате удовлетворения конкретных потребностей на региональной основе, а также вследствие опоры на уже существующие программы технической помощи для удовлетворения некоторых потребностей, выявляемых в результате работы Механизма обзора. В этой связи уже начато размещение региональных консультантов УНП ООН по вопросам противодействия коррупции в целях содействия предоставлению адресной технической помощи на всеобъемлющей и эффективной с точки зрения затрат основе.

45. Что касается классификации потребностей в технической помощи в рамках всеобъемлющего контрольного перечня вопросов для самооценки, то анализ уже подготовленных докладов о страновом обзоре свидетельствует о важности предварительного определения видов и категорий потребностей, поскольку многие государства пользуются ими для отражения своих потребностей. Для реагирования на выявленные потребности в технической помощи и принятия соответствующих ответных мер большинству государств требуются более подробная информация и последующие меры. Категории технической помощи, указанные во всеобъемлющем контрольном перечне вопросов для самооценки, которые будут использоваться во втором цикле обзора, могут быть скорректированы с учетом уроков, извлеченных в ходе первого цикла.