



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
7 April 2016
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Седьмая сессия

Вена, 20-24 июня 2016 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

**Доклад об осуществлении мандатов Группы по обзору
хода осуществления**

Записка Секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится обновленная информация^а о проведении страновых обзоров в рамках первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также о деятельности Группы по обзору хода осуществления, связанной с выполнением ее функций по наблюдению за процессом обзора и представлению программных рекомендаций Конференции государств – участников Конвенции для рассмотрения и утверждения.

^а Представленная в настоящем документе информация дополняет сведения, содержащиеся в документе CAC/COSP/IRG/2014/4 и документе зала заседаний CAC/COSP/IRG/2015/CRP.15.

* CAC/COSP/IRG/2016/1.



I. Организация и проведение страновых обзоров в первый-четвертый годы первого цикла

A. Статистический обзор

1. Представленная ниже статистическая информация позволяет оценить достигнутый прогресс в проведении страновых обзоров в течение первого-четвертого годов первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В рамках первого цикла должны были быть проведены обзоры в отношении 177 государств-участников. На момент подготовки настоящего доклада было получено 165 ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки и было проведено 152 прямых диалога (посещение 140 стран и 12 совместных совещаний). Кроме того, было подготовлено 125 резюме и 113 докладов о результатах страновых обзоров, и 57 государств-участников разместили свои доклады о результатах обзоров на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

B. Жеребьевка

2. В соответствии с пунктом 14 круга ведения Механизма обзора хода осуществления отбор государств-участников, принимающих участие в процессе обзора в конкретном году цикла обзора, осуществляется путем жеребьевки в начале каждого цикла. Пунктом 19 круга ведения предусмотрено, что отбор проводящих обзор государств-участников осуществляется путем жеребьевки в начале каждого года цикла при том понимании, что государства-участники не проводят взаимных обзоров.

3. В соответствии с этими положениями проводящие обзор государства-участники для четвертого года первого цикла Механизма были отобраны путем жеребьевки на четвертой сессии Группы по обзору хода осуществления. Обзор в отношении 62 стран был начат 1 июля 2013 года, после чего была проведена жеребьевка для отбора государств-участников, призванных проводить обзор в отношении государств-участников, которые ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней после этой даты. Дополнительная жеребьевка проводилась на возобновленной четвертой, пятой, возобновленной пятой, шестой и возобновленной шестой сессиях Группы. В течение четвертого года обзор проводится в отношении 12 новых государств; обзор одного из них (Новая Зеландия) будет начат после седьмой сессии Группы¹.

¹ Ко времени проведения седьмой сессии к Конвенции могут присоединиться и другие государства.

С. График и порядок проведения страновых обзоров

4. В своей резолюции 4/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции одобрила руководство для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров, которое было доработано Группой по обзору хода осуществления. В руководстве излагается ориентировочный график проведения страновых обзоров для обеспечения последовательности и эффективности этого процесса. В настоящем подразделе представлена обновленная информация о графике проведения страновых обзоров в течение первого-четвертого годов первого цикла Механизма обзора хода осуществления.

5. В первый год было проведено 27 обзоров, во второй – 41 обзор и в третий год – 35 обзоров. В течение четвертого года обзор проводится в отношении 74 государств-участников; обзор одного из них будет начат после проведения жеребьевки на седьмой сессии Группы по обзору хода осуществления.

Первоначальные шаги по проведению страновых обзоров

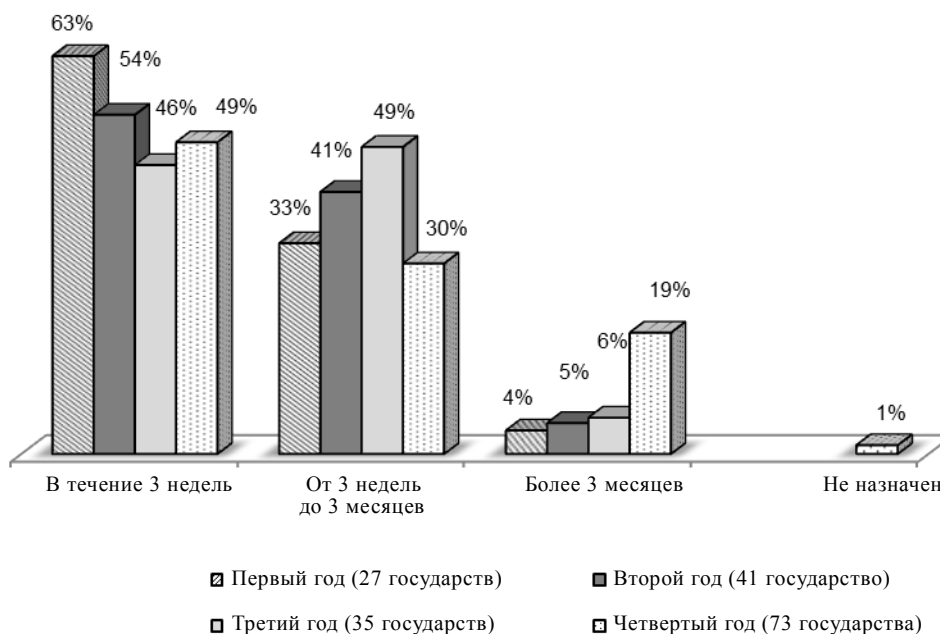
Назначение ответственного для поддержания контактов в целях координации участия государства-участника, в отношении которого проводится обзор

6. В соответствии с пунктом 17 круга ведения и пунктом 13 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение трех недель после получения официального уведомления о проведении странового обзора назначает ответственного для поддержания контактов в целях координации своего участия в обзоре и информирует об этом секретариат. Время, в течение которого большинство государств, присоединившихся в последнее время к Конвенции, назначили своих ответственных за поддержание контактов, составило от трех недель до трех месяцев после официального уведомления о начале обзора. Следует отметить, что в прошлом несвоевременное назначение ответственных для поддержания контактов было причиной существенных задержек с проведением страновых обзоров. В своей резолюции 4/1 Конференция настоятельно призвала государства-участники, в отношении которых проводится обзор, обеспечить своевременное назначение ответственного за поддержание контактов в соответствии с руководством.

7. К времени подготовки настоящего документа одно из государств, в отношении которого в течение четвертого года должен проводиться обзор, не назначило ответственного за поддержание контактов (см. рис. I, на котором не учтено государство, обзор в отношении которого будет начат после седьмой сессии Группы по обзору хода осуществления), а несколько государств-участников изменили ответственных за поддержание контактов в ходе обзора.

Рис. I

Время, потребовавшееся для назначения ответственных для поддержания контактов



Предоставление контактных данных правительственных экспертов проводящими обзор государствами-участниками и организация первоначальной телеконференции

8. В пункте 16 руководства предусмотрено, что в течение месяца после того, как государство-участник, в отношении которого проводится обзор, было официально уведомлено о начале обзора, должна быть проведена телефонная или видеоконференция. В телеконференции участвуют государство-участник, в отношении которого проводится обзор, проводящие обзор государства-участники и сотрудники секретариата, выделенные для участия в обзоре. В целях организации первоначальной телеконференции секретариат просит проводящие обзор государства-участники назначить контактных лиц из числа правительственных экспертов и сообщить их контактные данные.

9. В рамках большинства обзоров возникали задержки с проведением первоначальной телеконференции, в частности, из-за несвоевременного сообщения контактных данных правительственных экспертов или замены проводящих обзор экспертов после начала обзора. В некоторых случаях такие задержки происходили из-за проведения пережеребьевки государств-членов. По возможности, секретариат продолжает организовывать ознакомительные встречи во время сессий Группы по обзору хода осуществления

и Конференции государств-участников. В некоторых случаях из-за разницы во времени между разными государствами, которая затрудняла прямое сообщение, вместо телеконференций проводился обмен сообщениями по электронной почте.

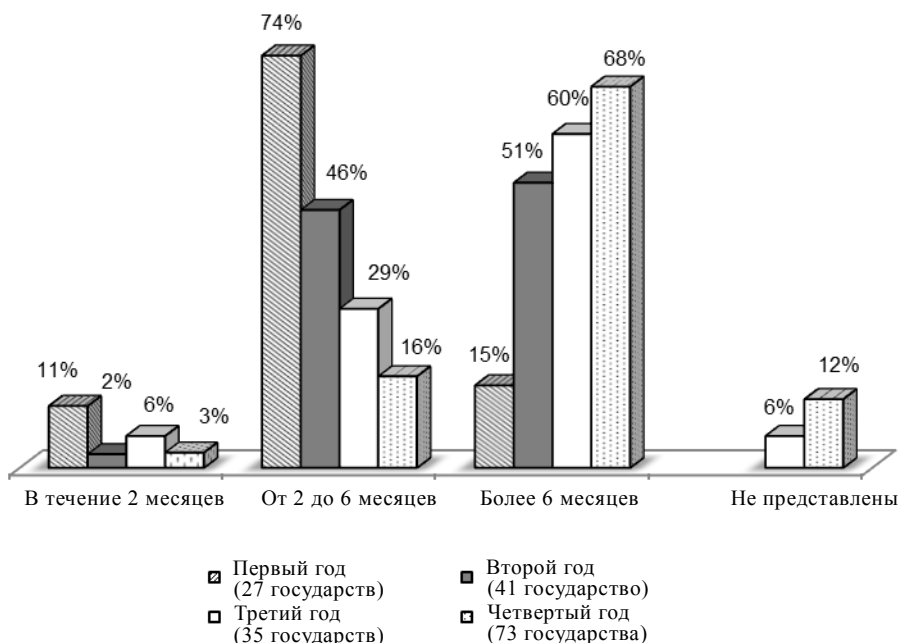
Самооценка

10. В соответствии с пунктом 15 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в течение двух месяцев после получения официального уведомления о начале проведения странового обзора направляет секретариату свой ответ на всеобъемлющий контрольный перечень вопросов для самооценки (сведения о времени, затраченном на представление ответов, см. на рис. II).

11. В отношении обзоров, начатых в первый и второй год первого цикла обзора, были получены все ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки. Что касается 35 обзоров, начатых в третий год цикла, то на момент подготовки настоящего доклада ожидалось получение двух ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, и еще 10 ответов должны быть подготовлены после завершения обзоров, намеченных на четвертый год цикла (за исключением государства-участника, обзор в отношении которого будет начат после проведения жеребьевки на седьмой сессии Группы по обзору хода осуществления).

12. При поступлении соответствующей просьбы УНП ООН оказывает помощь в подготовке ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, в том числе через своих консультантов по вопросам борьбы с коррупцией и сеть отделений на местах. Такую помощь оказывают также такие партнерские организации, как Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. Ряд государств-участников приняли решение воспользоваться такой помощью с целью подготовки своих ответов, и в соответствии с пунктом 16 круга ведения УНП ООН организовало учебные мероприятия и семинары-практикумы для оказания государствам-участникам помощи в доработке своих ответов.

Рис. II
Время, затраченное на представление контрольного перечня вопросов для самооценки



Примечание: Тот факт, что в течение четвертого года больший процент государств-участников, в отношении которых проводился обзор, представил ответы на контрольный перечень вопросов по прошествии более шести месяцев с момента своего официального уведомления о начале обзора, отчасти можно объяснить тем, что предметная работа над некоторыми из обзоров была начата во втором полугодии, например в новых государствах-участниках.

13. Что касается проведения консультаций с национальными заинтересованными сторонами и публикации ответов на контрольный перечень вопросов, то о проведении таких консультаций секретариату сообщили несколько государств-участников, в отношении которых проводился обзор в течение первых четырех лет. Еще несколько государств-участников распространили свои ответы среди заинтересованных сторон и/или разместили их на национальных веб-сайтах для получения замечаний.

Кабинетный обзор

14. В соответствии с пунктом 21 руководства правительственные эксперты представляют секретариату результаты кабинетного обзора в течение одного месяца после получения ответов на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки и любой дополнительной информации, представленной государством-участником, в отношении которого проводится обзор. На момент настоящего доклада не был завершен кабинетный обзор небольшого количества ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки в отношении четвертого года, что было связано, в частности, с поздним представлением информации и трудностями с переводом.

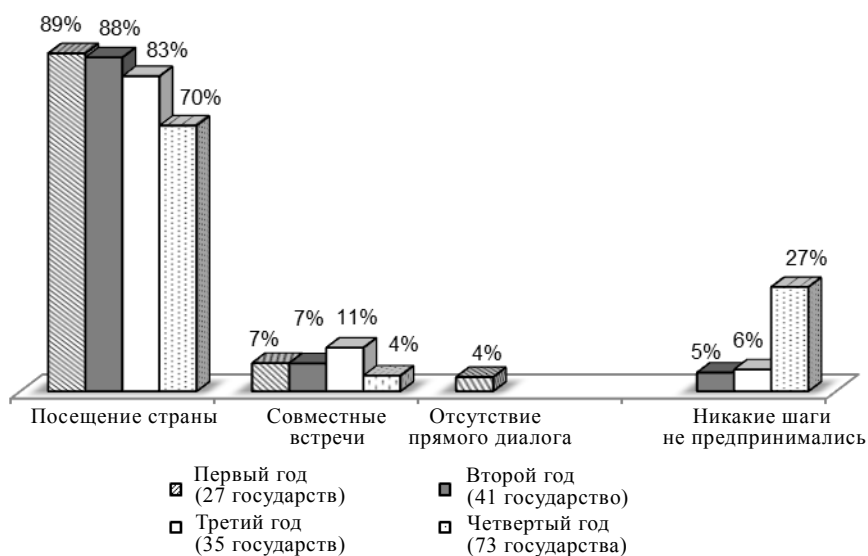
Другие средства прямого диалога

15. В соответствии с пунктом 24 руководства и пунктом 29 круга ведения в случае поступления просьбы со стороны государства-участника, в отношении которого проводится обзор, кабинетный обзор дополняется любыми другими средствами прямого диалога, такими как посещение страны или проведение совместной встречи в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

16. Из 177 стран, в отношении которых проводится обзор, дополнительными средствами прямого диалога в форме посещения страны или проведения совместной встречи уже воспользовались 152 страны. В рамках 27 обзоров, проведенных в первый год, было организовано посещение 24 стран и было проведено две совместных встречи. В рамках 41 обзора, проведенного во второй год, было организовано посещение 36 стран и было проведено три совместных встречи. В рамках 35 обзоров, проведенных в третий год, было организовано посещение 29 стран и проведено четыре совместных встречи. В рамках обзоров, проведенных в четвертый год было организовано посещение 51 страны и проведено три совместных встречи (см. рис. III). Еще ряд государств согласились на другие формы диалога, которые находятся на разных стадиях планирования. До сих пор лишь одно государство-участник приняло решение завершить свой страновой обзор без проведения совместной встречи или посещения страны.

Рис. III

Дополнительные средства прямого диалога между странами, использовавшиеся в рамках страновых обзоров

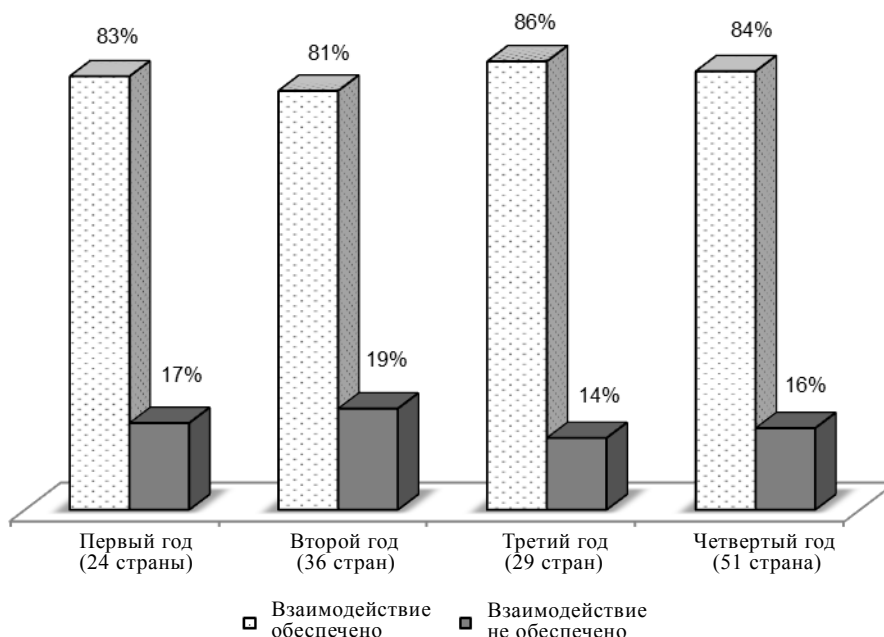


17. Согласно пункту 24 руководства посещение страны планирует и организует государств-участник, в отношении которого проводится обзор. Ответственные за поддержание контактов составляют программу посещения и представляют ее проводящим обзор экспертам и секретариату до начала поездки.

18. В соответствии с пунктом 30 круга ведения в рамках 84 процентов посещений стран были организованы встречи с другими заинтересованными сторонами (см. рис. IV). В некоторых случаях такие встречи проводились в форме совещания за круглым столом с участием представителей гражданского общества, частного сектора, научных кругов, профессиональных объединений и других национальных заинтересованных сторон. В других случаях государства включали национальные заинтересованные стороны, в частности представителей научных кругов, гражданского общества и частного сектора, в комитеты, созданные с целью координации процесса обзора и надзора за ним.

Рис. IV

Взаимодействие с заинтересованными сторонами в ходе посещения стран



Итоги процесса странового обзора

19. В соответствии с пунктом 33 круга ведения и пунктом 30 руководства, проводящие обзор правительственные эксперты должны подготовить доклад о результатах обзора и его краткое резюме в тесном сотрудничестве и координации с государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и при содействии секретариата. В докладе должны быть указаны достигнутые результаты, успешные виды практики и трудности, а также изложены замечания по поводу осуществления Конвенции. В соответствующих случаях в докладе должны быть указаны выявленные потребности в технической помощи, необходимой для более качественного осуществления Конвенции.

20. На момент написания настоящего доклада было подготовлено 125 кратких резюме и 113 докладов о результатах странового обзора: 26 из этих резюме были завершены и представлены на рассмотрение Группы по обзору хода осуществления в первый год, остальные находились на стадии доработки.

Что касается обзоров за второй год, то было завершено и представлено 35 резюме, и одно резюме находилось на заключительной стадии подготовки. За третий год подготовлено и представлено 26 резюме, при этом три резюме находились на заключительной стадии подготовки. За четвертый год было подготовлено и представлено 38 резюме, и еще несколько находились на стадии доработки. В ряде случаев излагаемые в проекте резюме выводы были согласованы еще до завершения работы над полным вариантом доклада о результатах странового обзора. Во многих случаях государства-участники указывали, что согласование резюме способствовало достижению согласия относительно полного варианта доклада о результатах странового обзора.

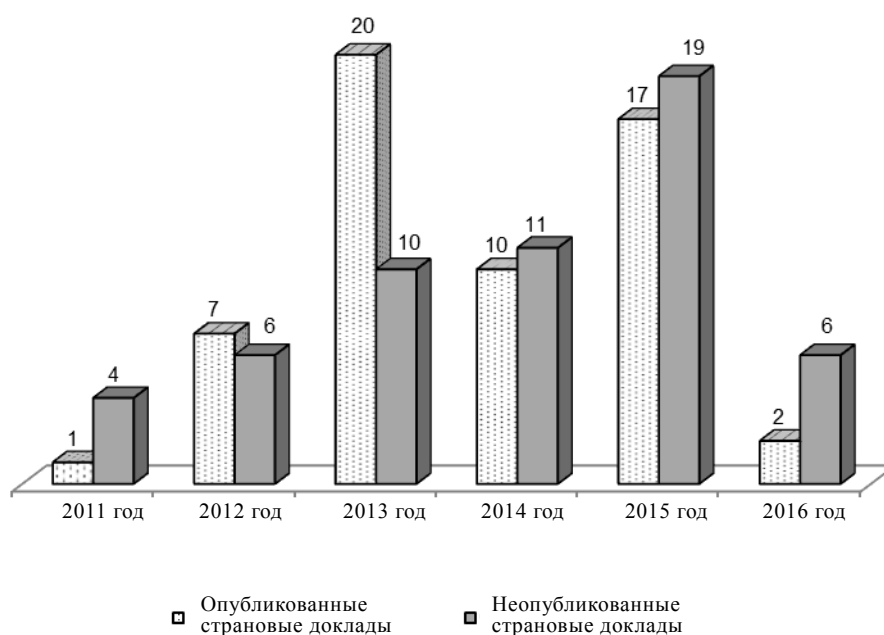
21. Резюме докладов о результатах страновых обзоров размещаются в Интернете вместе с остальной документацией Группы по обзору хода осуществления, а также на страницах, посвященных отдельным странам (www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/country-profile/index.html).

Публикация доклада о результатах странового обзора

22. По состоянию на момент подготовки настоящего доклада с просьбой о публикации полных докладов о результатах страновых обзоров на веб-сайте УНП ООН обратились 57 государств-участников (см. рис. V, на котором информация представлена в разбивке по годам завершения подготовки докладов и с учетом только завершенных докладов об обзоре).

Рис. V

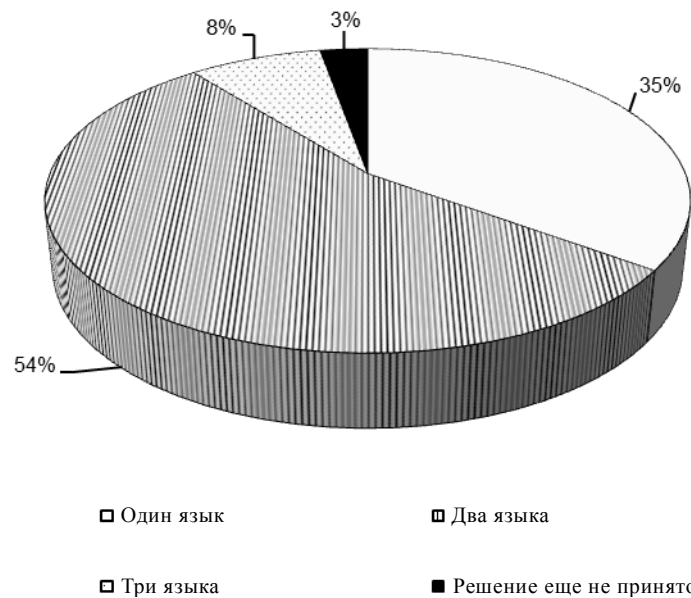
Публикация полных докладов о результатах страновых обзоров в разбивке по годам их завершения



23. Объем докладов о результатах страновых обзоров, в зависимости от языка и количества приложений, составлял от приблизительно 100 до более 500 страниц². Хотя в некоторых случаях правительственные эксперты соглашались проводить обзор не на том языке, который они предпочитали, большинство обзоров были проведены более чем на одном официальном языке Организации Объединенных Наций: из 177 обзоров 62 обзора были проведены на одном официальном языке, 96 обзоров – на двух официальных языках и 14 обзоров – на трех официальных языках. В пяти случаях решение о языке или языках обзоров еще не было принято (см. рис. VI).

Рис. VI

Количество официальных языков Организации Объединенных Наций, использовавшихся в одном страновом обзоре



² Подробные сведения о стоимости перевода содержатся в документе CAC/COSP/IRG/2016/3.