



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
18 March 2019  
Russian  
Original: English

## Группа по обзору хода осуществления

Десятая сессия

Вена, 27–29 мая 2019 года

### Аннотированная предварительная повестка дня

#### Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие сессии;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
4. Техническая помощь
5. Финансовые и бюджетные вопросы
6. Прочие вопросы
7. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее десятой сессии.

#### Аннотации

##### 1. Организационные вопросы

###### a) Открытие сессии

Десятая сессия Группы по обзору хода осуществления будет открыта в понедельник, 27 мая 2019 года, в 10 час. 00 мин. в зале пленарных заседаний М здания М Венского международного центра.

###### b) Утверждение повестки дня и организация работы

Предварительная повестка дня десятой сессии Группы, утвержденная Группой на ее девятой сессии в июне 2018 года, подготовлена в соответствии с резолюцией 3/1 «Механизм обзора», принятой Конференцией государств —

\* Второе издание по техническим причинам (10 мая 2019 года).



участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на третьей сессии, решением 5/1 «Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», принятым Конференцией на пятой сессии, и резолюцией 6/1 «Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», принятой Конференцией на шестой сессии.

Предлагаемая организация работы (см. приложение) составлена в соответствии с руководящими указаниями Конференции и Группы по обзору хода осуществления, а также с учетом многолетнего плана аналитической работы Группы на период 2017–2019 годов (приложение I к документу [CAC/COSP/IRG/2016/9/Add.1](#)). Согласно многолетнему плану главной темой аналитической работы Группы на ее очередной десятой сессии будет анализ информации об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, которая получена по итогам страновых обзоров в части осуществления главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции.

## **2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

### *Жеребьевка*

В своей резолюции 6/1 Конференция государств-участников просила Группу приступить в начале ее седьмой сессии к отбору государств-участников, проходящих и проводящих обзор в рамках второго цикла обзора, путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма обзора. Конференция также просила Группу провести межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма обзора без ущерба для права государств-участников на обращение с просьбой о проведении повторной жеребьевки на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы.

Кроме того, на своей первой сессии Группа по обзору хода осуществления постановила, что обзор в отношении государств, которые ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней после проведения жеребьевки на первой сессии, будет проводиться начиная с четвертого года первого цикла обзора. В резолюции 4/1 Конференция государств-участников одобрила практику, которой следует Группе в отношении процедурных вопросов, возникающих в связи с проведением жеребьевки.

В соответствии с резолюцией 6/1 Конференции в пятницу, 24 мая 2019 года, с 14 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин. в зале заседаний D здания С Венского международного центра будет созвано межсессионное совещание для проведения жеребьевки, которое будет открыто для всех государств-участников. На межсессионном совещании будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в четвертый год второго цикла обзора в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма обзора. Помимо этого будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в рамках первого цикла в отношении государств, ставших участниками Конвенции после проведения предыдущей жеребьевки в ходе второй части возобновленной девятой сессии Группы по обзору хода осуществления. На совещании может быть также проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в отношении государств-участников, обратившихся с просьбой о повторной жеребьевке.

Созыв межсессионного совещания не помешает государствам-участникам осуществить свои права в соответствии с кругом ведения Механизма обзора в ходе десятой сессии Группы и нужен для того, чтобы в ходе десятой сессии Группа могла сосредоточить внимание на вопросах существа. С этой целью Группа будет проинформирована об итогах межсессионного совещания,

а пункт 2 повестки дня останется открытым для обсуждения до последнего дня десятой сессии.

### *Трехсторонние совещания*

В соответствии с практикой прошлых лет в рамках пункта 2 повестки дня Секретариат запланировал проведение трехсторонних совещаний между проходящими и проводящими обзор государствами-участниками на полях сессии. При планировании трехсторонних совещаний были учтены высказанные в Группе мнения о целесообразности проведения таких мероприятий для ускорения процесса обзора, достижения прогресса и обсуждения вопросов, оставшихся нерешенными в рамках отдельных обзоров.

### *Первый цикл обзора*

В пункте 11 резолюции 6/1 Конференция государств-участников просила Группу проанализировать информацию об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, которая получена по итогам страновых обзоров первого цикла обзора, рассмотрев тематические доклады об осуществлении, подготовленные в соответствии с пунктом 35 круга ведения Механизма, и представить набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции для рассмотрения и одобрения Конференцией на ее седьмой сессии. В своем решении 7/1 Конференция приняла к сведению комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, который был рассмотрен на возобновленной восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления ([CAC/COSP/2017/5](#)).

На возобновленной восьмой сессии Группы было отмечено, что записка Секретариата, содержащая комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, будет представлена на будущих сессиях Группы в качестве основы для дальнейшего обсуждения. Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, отражающий все полученные замечания, был затем представлен Группе в ходе второй части ее возобновленной девятой сессии в документе [CAC/COSP/IRG/2018/9](#), в котором он был в принципе одобрен для препровождения Конференции, при том понимании, что этот документ, при необходимости, будет дополнительно рассмотрен и скорректирован с учетом недавно завершенных страновых обзоров и вновь разослан государствам-участникам для получения дальнейших замечаний и представлен Группе на ее десятой сессии.

Впоследствии обновленный комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов был распространен в документе зала заседаний ([CAC/COSP/IRG/2019/CRP.3](#)) в целях получения от государств-участников дополнительных замечаний и был представлен для дальнейшего рассмотрения государствам-участникам посредством вербальной ноты, которая была разослана им 7 января 2019 года.

Соответственно, Группе представлена записка Секретариата, содержащая комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая отражает все замечания, полученные от государств-участников ([CAC/COSP/2019/3](#)). Также Группе будет представлена пояснительная записка о примерах передовой практики, связанной с комплексом не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов ([CAC/COSP/IRG/2019/6](#)).

### *Второй цикл обзора*

Согласно многолетнему плану аналитической работы Группы ее десятая сессия должна быть посвящена анализу информации об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической

помощи, которая получена по итогам страновых обзоров в части осуществления главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции.

В этих целях и в целях содействия обсуждению в Группе будет создана дискуссионная группа для рассмотрения упоминавшихся в ряде страновых обзоров примеров передовой практики и процедур, допускающих конфискацию доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства, либо в качестве примеров передовой практики, либо в качестве вопроса, по которому государства-участники нуждаются в дополнительных указаниях. В этой связи Группе также следует обратить внимание на записку Секретариата, которая будет подготовлена к тринадцатому совещанию Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, о взаимном признании постановлений об аресте и решений о конфискации имущества без вынесения обвинительного приговора (CAC/COSP/WG.2/2019/CRP.1) и соответствующие обсуждения в этой Группе.

### Документация

Записка Секретариата «Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» ([CAC/COSP/IRG/2019/3](#))

Осуществление главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематический доклад, подготовленный Секретариатом ([CAC/COSP/IRG/2019/4](#))

Пояснительная записка об успешных видах практики, связанных с комплексом не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2019/6](#))

Резюме докладов о страновом обзоре в рамках первого цикла ([CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.64](#), [CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.65](#), [CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.66](#))

Резюме докладов о страновом обзоре в рамках второго цикла ([CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.11](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.12](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.13](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.14](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.15](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.1](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.2](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.3](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.4](#), [CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.66](#))

### 3. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

#### *Доклад о ходе работы*

В своем решении 5/1 Конференция государств-участников постановила, что Группе следует включить в повестку дня своих будущих сессий новый пункт, посвященный обсуждению информации, собранной при поддержке Секретариата после завершения первого цикла обзора, для содействия оценке функционирования Механизма обзора и его круга ведения в соответствии с пунктом 48 круга ведения.

Секретариат обобщил и проанализировал информацию, касающуюся общей эффективности Механизма в ходе первого и второго циклов обзора, включая, среди прочего, полученные ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, проведенные прямые диалоги, подготовленные резюме и доклады об итогах страновых обзоров, а также доклады об итогах страновых обзоров, размещенные на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Особое внимание уделялось анализу повторяющихся задержек в ходе второго цикла, с тем чтобы довести информацию о них до сведения Группы. Для облегчения обсуждений в Группе были также подготовлены сравнительные данные по срокам завершения различных

этапов процесса обзора. Группе будет представлена записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления ([CAC/COSP/IRG/2019/2](#)).

#### *Совместная работа с секретариатами других многосторонних механизмов*

В резолюции 6/1 Конференция призвала Секретариат продолжать изыскивать возможности для налаживания и, в соответствующих случаях, расширения совместной работы во взаимодействии и сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области борьбы с коррупцией. Впоследствии в своей резолюции 7/4 Конференция просила Секретариат продолжать диалог с государствами-участниками и секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов. Секретариат в устной форме сообщит Группе последние сведения в этой связи. Кроме того, рассказать о своей работе будет предложено секретариатам других соответствующих многосторонних механизмов.

#### **Документация**

Записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления ([CAC/COSP/IRG/2019/2](#))

#### **4. Техническая помощь**

В своей резолюции 3/1 Конференция государств-участников постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной ранее Межправительственной группой открытого состава по технической помощи.

В пункте 44 круга ведения указано, что функции Группы по обзору хода осуществления заключаются в наблюдении за процессом обзора в целях выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

В резолюции 4/1 Конференция отметила, что согласно пункту 11 круга ведения одна из целей Механизма обзора заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию технической помощи.

В той же резолюции Конференция признала неизменно важную роль технической помощи, оказываемой в рамках Механизма обзора, и важность комплексного и скоординированного составления и выполнения программ технической помощи под руководством заинтересованных стран и с учетом их нужд как наиболее эффективного способа удовлетворения потребностей государств-участников в технической помощи. В этой же резолюции Конференция просила Секретариат продолжить разработку трехуровневого подхода, охватывающего глобальный, региональный и национальный уровни, к оказанию технической помощи с учетом приоритетных областей, выявленных в результате процесса обзора.

В резолюции 7/3 Конференция вновь подтвердила важность рассмотрения приоритетов технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и предложила поставщикам технической помощи учитывать эти приоритеты либо для разработки новых программ технической помощи, либо для их включения в уже осуществляемые программы.

На десятой сессии Группе будет представлена записка Секретариата, содержащая информацию о потребностях в технической помощи, выявленных в рамках подготовки отдельных страновых обзоров, работа над которыми была завершена в ходе второго цикла, и об оказанной технической помощи ([CAC/COSP/2019/5](#)). С учетом главной темы десятой сессии Группы Секретариат также сделает устное сообщение, обратив особое внимание на потребности

в технической помощи и уже оказанную техническую помощь в связи с осуществлением главы V Конвенции.

В резолюции 7/1 Конференция рекомендовала государствам-участникам и УНП ООН и впредь осуществлять обмен опытом относительно управления замороженными, арестованными и конфискованными активами, выявлять по мере необходимости наилучшие виды практики и использовать имеющиеся ресурсы, а также рассмотреть возможность разработки не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов по этому вопросу. Соответственно, Секретариат на основе подготовленного им исследования «Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами» разработал проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами и представил его Группе в ходе второй части ее возобновленной девятой сессии и Рабочей группе по возвращению активов на ее двенадцатом совещании ([CAC/COSP/WG.2/2018/3](#)).

В ходе второй части возобновленной девятой сессии Группы, которая состоялась в ноябре 2018 года, многие выступавшие высказали мнение, что Секретариату следует продолжать сбор предложений и рекомендаций государств об управлении замороженными, арестованными и конфискованными активами, в том числе в ходе обзоров, проводимых в рамках второго цикла работы Механизма обзора хода осуществления, с тем чтобы обзоры носили более объективный характер и в большей степени отражали разнообразие практики и нормативно-правовой и институциональной базы государств-участников. Секретариат сообщил Группе, что все замечания и предложения будут рассмотрены и включены в обновленный документ, который будет представлен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций на рассмотрение Группе по обзору хода осуществления и Рабочей группе по возвращению активов на их следующих сессиях ([CAC/COSP/IRG/2019/7](#)).

Для содействия обсуждению Группой этого вопроса будет организована тематическая дискуссионная группа по вопросам требуемой и оказываемой технической помощи, в частности в области управления замороженными, арестованными и конфискованными активами.

Пункт 4 повестки дня планируется обсудить вместе с пунктом 5 («Форум для обсуждения вопросов, касающихся наращивания потенциала и технической помощи») повестки дня тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов на совместном заседании Группы по обзору хода осуществления и Рабочей группы, которое состоится 29 мая 2019 года.

#### **Документация**

Записка Секретариата о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров ([CAC/COSP/IRG/2019/5](#))

Записка Секретариата, препровождающая пересмотренный проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами ([CAC/COSP/IRG/2019/7](#))

#### **5. Финансовые и бюджетные вопросы**

В своей резолюции 3/1 Конференция государств-участников подчеркнула, что Механизму обзора требуется бюджет, который обеспечит его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея в своей резолюции [64/237](#) просила Генерального секретаря обеспечить Механизм обзора надлежащим финансированием.

В резолюции 4/1 Конференция постановила, что Группа по обзору хода осуществления должна оказывать ей помощь в выполнении обязанностей по рассмотрению раз в два года вопроса о бюджете посредством обсуждения с Секретариатом в течение межсессионного периода расходов и планируемых затрат в связи с Механизмом обзора.

На десятой сессии Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата (CAC/COSP/IRG/2019/8), содержащая бюджетную информацию о фактических расходах, понесенных за время первого и второго циклов функционирования Механизма обзора, ресурсах, полученных на отчетный момент из регулярного бюджета и в качестве добровольных взносов, сметных расходах и текущем дефиците средств, требуемых для нормального функционирования Механизма.

#### **Документация**

Записка Секретариата о финансовых и бюджетных вопросах (CAC/COSP/IRG/2019/8)

#### **6. Прочие вопросы**

Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает обсудить любые другие вопросы, которые доведены до ее сведения.

#### **7. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления**

На десятой сессии Группе по обзору хода осуществления предстоит рассмотреть и утвердить предварительную повестку дня своей одиннадцатой сессии, проект которой будет составлен Секретариатом в консультации с Председателем.

#### **8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее десятой сессии**

Группе по обзору хода осуществления надлежит утвердить доклад о работе ее десятой сессии, проект которого будет подготовлен Секретариатом.

## Приложение

### Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
<b>Понедельник, 27 мая 2019 года</b>		
10 час. 00 мин. —	1 (a)	Открытие сессии
13 час. 00 мин.	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
15 час. 00 мин. —	3	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции
18 час. 00 мин.	5	Финансовые и бюджетные вопросы
<b>Вторник, 28 мая 2019 года</b>		
10 час. 00 мин. —	2	Обзор хода осуществления Конвенции ( <i>продолжение</i> )
13 час. 00 мин.		
15 час. 00 мин. —	6	Прочие вопросы
18 час. 00 мин.	7	Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
<b>Среда, 29 мая 2019 года</b>		
10 час. 30 мин. —	4	Техническая помощь <sup>a</sup>
13 час. 00 мин.		
15 час. 00 мин. —	4	Техническая помощь ( <i>продолжение</i> )
17 час. 30 мин.		
17 час. 30 мин. —	8	Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее десятой сессии
18 час. 00 мин.		

<sup>a</sup> Пункт 4 повестки дня планируется обсудить вместе с пунктом 5 («Форум для обсуждения вопросов, касающихся наращивания потенциала и технической помощи») повестки дня тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов на совместном заседании Группы по обзору хода осуществления и Рабочей группы.