



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
27 April 2010
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Первое совещание

Вена, 28 июня – 2 июля 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Страновые обзоры

Процесс странового обзора

Записка Секретариата

I. Введение

1. В своей резолюции 3/1 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила, что каждый этап обзора состоит из двух циклов обзора продолжительностью пять лет каждый и что в течение каждого года из первых четырех лет каждого цикла обзора будет проводиться обзор одной четверти государств-участников.
2. В той же резолюции Конференция постановила также провести в ходе первого цикла обзор глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество), а в ходе второго цикла – глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов).
3. В соответствии с пунктом 21 круга ведения, содержащегося в приложении к резолюции 3/1,

каждое государство-участник назначает до 15 правительств-экспертов для целей процесса обзора. До проведения жеребьевки для отбора государств-участников, проводящих обзор, секретарит составляет и распространяет список таких правительственных экспертов, который включает информацию об их профессиональной деятельности, занимаемых ими должностях, соответствующих постах и видах деятельности в прошлом и областях специализации, требуемых для соответствующего цикла обзора. Государства-участники стремятся представлять секретариату информацию, необходимую для составления и обновления этого списка.

* CAC/COSP/IRG/2010/1.



Список кандидатур правительственных экспертов представлен Группе по обзору хода осуществления.

4. Группе по обзору хода осуществления будет представлен документ CAC/COSP/IRG/2010/2, озаглавленный "Руководство для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров", в приложении II к которому содержится образец странового доклада об обзоре. Примерный график страновых обзоров составлен с учетом этого руководства и будет корректироваться по мере необходимости.

II. Жеребьевка

5. Согласно пунктам 19 и 20 круга ведения отбор проводящих обзор государств-участников и государств-участников, в отношении которых проводится обзор в конкретном году, осуществляется путем жеребьевки. Одно из двух проводящих обзор государств-участников является государством из того же географического региона, что и государство-участник, в отношении которого проводится обзор, и, если это возможно, государством с аналогичной правовой системой. Государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может максимум дважды просить о повторении жеребьевки. Оно может также отложить свое участие в качестве проводящего обзор государства-участника в том же году. В соответствии с пунктом 14 круга ведения число государств-участников от каждой региональной группы, принимающих участие в процессе обзора в конкретном году, пропорционально размеру соответствующей региональной группы и числу ее членов, являющихся государствами – участниками Конвенции.

6. Жеребьевка проводится по возможности в самом начале первого совещания Группы по обзору хода осуществления, с тем чтобы оставить достаточно времени для консультаций с государствами-участниками в отношении возможных просьб о повторной жеребьевке. Жеребьевка проводится с использованием программных средств, обеспечивающих случайный выбор. На момент составления этого документа государствами – участниками Конвенции являются 145 стран, включая Европейский союз. Список государств-участников составляется в алфавитном порядке и жребий проводится по этому списку.

7. В соответствии с пунктом 14 круга ведения список делится пропорционально по региональным группам, с тем чтобы определить число государств-участников, проходящих обзор в каждой региональной группе. Эти цифры округлены до ближайшего целого числа. С учетом времени, остающегося до конца текущего года, секретариат предлагает, чтобы в первом году текущего цикла обзор прошли 35 государств-участников. С учетом общего состава государств-участников на момент подготовки настоящей записки государства-участники делятся на региональные группы следующим образом:

<i>Региональная группа</i>	<i>Число государств-участников</i>	<i>Пропорциональное число государств-участников, участвующих в обзоре в течение первого года</i>
Группа африканских государств	41	10
Группа государств Азии	34	9
Группа государств Восточной Европы	22	5
Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	26	6
Группа западноевропейских и других государств	21	5

8. Когда государство-участник, отобранное для обзора, желает отложить участие до следующего года цикла обзора при наличии обоснованных причин, упомянутых в пункте 14 круга ведения, для участия в обзоре путем жеребьевки отбирается другое государство.

9. Государства-участники, проводящие обзор в отношении других государств-участников, отбираются путем жеребьевки следующим образом: первое проводящее обзор государство-участник выбирается из полного списка государств-участников в составе той же самой региональной группы, что и государство-участник, в отношении которого проводится обзор. Если в ходе жеребьевки выбирается государство-участник, в отношении которого проводится обзор, или государство-участник, которое будет проводить взаимный обзор, жеребьевка применительно к такому государству проводится повторно. В соответствии с пунктом 20 круга ведения государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может отложить свое участие в качестве проводящего обзор государства-участника в том же году, и этот же принцип применяется *mutatis mutandis* к проводящим обзор государствам-участникам. Второе проводящее обзор государство-участник отбирается путем жеребьевки из полного списка государств-участников за вычетом государств из того же географического региона, что и государство-участник, в отношении которого проводится обзор. Если в результате жеребьевки выбирается государство-участник, которое будет проводить взаимный обзор, жеребьевка в отношении такого проводящего обзор государства-участника проводится повторно. Государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может максимум дважды просить о повторении жеребьевки.

10. Для того чтобы обеспечить своевременное начало проведения обзоров, жеребьевка и окончательное составление пар стран для проведения обзора должны быть завершены в конце работы первого совещания Группы по обзору хода осуществления. В целях своевременного составления соответствующих пар любая необходимая повторная жеребьевка проводится в последующие дни после завершения совещания Группы. Всем государствам-участникам рекомендуется иметь обновленные списки своих правительственных экспертов и уведомлять секретариат о любых изменениях в них.

III. Организация и график проведения обзоров

11. В соответствии с пунктом 25 круга ведения секретариат в консультации с государствами-участниками, проводящими обзор, и государством-участником, в отношении которого проводится обзор, устанавливает график и требования для проведения каждого странового обзора. В графике учитываются все вопросы, относящиеся к обзору, срок проведения которого в идеале не должен превышать шести месяцев. График проведения обзоров основывается на круге ведения Механизма обзора и на руководстве по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата.

12. После окончательного составления пар для проведения странового обзора государство-участник, в отношении которого проводится обзор, назначает ответственного для поддержания контактов в целях координации своего участия в обзоре в соответствии с пунктом 17 круга ведения, стремясь при этом назначить ответственным для поддержания контактов такое лицо или лиц, которые обладают требуемыми знаниями по существу тех положений Конвенции, которые являются предметом обзора. Секретариат назначает своего сотрудника для участия в каждом обзоре. Секретариат проводит консультации с соответствующими государствами-участниками по вопросам составления графиков обзоров и по возможности информирует Группу по обзору хода осуществления о результатах таких консультаций.

13. По мере необходимости и в рамках имеющихся ресурсов секретариат организует семинары-практикумы для правительственных экспертов, участвующих в процессе обзора. Благодаря семинарам-практикумам, которые будут проводиться на подготовительном этапе, правительственные эксперты будут располагать необходимыми средствами и опытом для проведения обзоров, поскольку пройдут требуемую подготовку по существу тех положений Конвенции, которые являются предметом обзора; по кругу ведения, руководству и образцу странового доклада об обзоре; и по методологии подготовки комплексных контрольных перечней вопросов для самооценки.

14. В соответствии с пунктом 15 круга ведения государство-участник, в отношении которого проводится обзор, представляет секретариату требуемую информацию о соблюдении и осуществлении Конвенции с использованием комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки в качестве первого шага в достижение этой цели. Помощь в подготовке ответов оказывается в случае поступления соответствующей просьбы. Ответы на комплексные контрольные перечни вопросов для самооценки представляются секретариату в течение одного месяца после жеребьевки, и секретариат, в случае поступления соответствующей просьбы, передает эти ответы для письменного перевода и распространения среди проводящих обзор государств-участников.

15. В соответствии с пунктом 11 руководства, содержащегося в добавлении к кругу ведения, в течение одного месяца после получения ответов на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки и в любом случае не позднее трех месяцев после жеребьевки правительственные эксперты активно участвуют в телефонных конференциях или видеоконференциях, которые организуются секретариатом в целях

первоначального представления друг другу государств-участников, проводящих обзор, государства-участника, в отношении которого проводится обзор, и сотрудника секретариата, которому поручено участвовать в проведении странового обзора, а также в целях общего ознакомления с планируемой работой, в том числе с графиком обзора и установленными применительно к обзору требованиями.

16. С первоначальной телефонной конференции и видеоконференции начинается этап конструктивного диалога, который, предположительно, должен занять до трех месяцев. Он состоит из просьб о представлении дополнительной информации или конкретных вопросов со стороны проводящих обзор государств-участников, на которые должно ответить государство-участник, в отношении которого проводится обзор. Проводящие обзор государства-участники подготавливают в этот период кабинетный обзор при содействии секретариата, если таковое потребуется. Если государство-участник, в отношении которого проводится обзор, просит о предоставлении других средств прямого диалога, таких, как посещение страны или проведение совместной встречи в Вене, проводящие обзор государства-участники соответствующим образом дополняют кабинетный обзор.

17. В соответствии с пунктом 21 руководства государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может обратиться к правительственным экспертам проводящего обзор государства с просьбой представить ему разъяснения относительно возможных путей преодоления выявленных трудностей. В течение одного месяца после завершения этапа диалога проводящие обзор государства-участники направляют письменный кабинетный обзор, а секретариат организует телефонную конференцию или видеоконференцию, в зависимости от ситуации, для представления кабинетного обзора.

18. Проводящие обзор государства-участники готовят затем первый проект странового доклада об обзоре на основе формата образца доклада. В соответствии с пунктом 33 круга ведения в докладе определяются достигнутые результаты, успешные виды практики и трудности, а также приводятся комментарии в отношении хода осуществления Конвенции. Если это целесообразно, в доклад включаются выявленные потребности в технической помощи в целях более эффективного осуществления Конвенции. Государство-участник, в отношении которого проводится обзор, представляет свои комментарии, с тем чтобы доклад можно было окончательно завершить и подготовить его резюме.

19. Представленный в нижеследующей таблице образец послужит в качестве основы для определения графика и требований в отношении каждого обзора после проведения жеребьевки и окончательного составления пар для странового обзора.

Примерный график проведения страновых обзоров

<i>Неделя</i>	<i>Этап обзора</i>	<i>Действия государства-участника, в отношении которого проводится обзор</i>	<i>Действия проводящих обзор государств-участников</i>	<i>Действия секретариата</i>
1	Подготовительный этап	Назначает ответственного для поддержания контактов и подготавливает ответы на комплексный контрольный перечень вопросов для самооценки	Готовится к проведению обзора	Назначает сотрудника для участия в страновом обзоре и подготавливает график проведения обзора
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8	Конструктивный диалог, включая дополнительные средства прямого диалога (такие, как посещение страны или проведение совместной встречи в Вене)	Организация секретариатом первоначальных телефонных или видеоконференций; государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может указать, требуются ли ему дополнительные средства прямого диалога (такие, как посещение страны или проведение совместной встречи в Вене)	Анализируют ответы	Распространяет ответы среди проводящих обзор государств и/или направляет их в случае необходимости на письменный перевод
9				
10				
11				
12	Принимает меры в связи с просьбами о направлении информации и конкретных вопросов, если это необходимо	Продолжают кабинетный обзор	Оказывает содействие в проведении кабинетного обзора, если это необходимо	
13				
14				

<i>Неделя</i>	<i>Этап обзора</i>	<i>Действия государства-участника, в отношении которого проводится обзор</i>	<i>Действия проводящих обзор государств-участников</i>	<i>Действия секретариата</i>
15		Участвует в запрошенных им дальнейших средствах прямого диалога (таких, как посещение страны или участие в совместной встрече в Вене)	Участвуют в дальнейших средствах прямого диалога, запрошенных государством-участником, в отношении которого проводится обзор (таких, как посещение страны или совместное совещание в Вене)	Организует дальнейшие средства прямого диалога, запрошенные государством-участником, в отношении которого осуществляется обзор, и участвует в них (включая посещение страны или совместную встречу в Вене)
16				
17				
18				
19	Завершение подготовки доклада по страновому обзору	Участвует в телефонных или видеоконференциях, если это необходимо	Направляют письменный кабинетный обзор и представляют такой обзор, если это необходимо, в ходе телефонной или видеоконференции	Организует, в случае необходимости, телефонную или видеоконференцию, препровождает письменный кабинетный обзор государству-участнику, в отношении которого проводится обзор
20			Подготавливают и представляют первый проект странового доклада об обзоре	Оказывают содействие в подготовке первого проекта странового доклада об обзоре, если это необходимо
21		Представляет комментарии по первому проекту странового доклада об обзоре		
22			Подготавливают страновой доклад об обзоре с внесенными изменениями и его резюме	Оказывает содействие в подготовке странового доклада об обзоре с внесенными изменениями и его резюме, если это необходимо
23		Высказывает комментарии по страновому докладу об обзоре с внесенными в него изменениями	Представляют страновой доклад об обзоре с внесенными изменениями и его резюме	Препровождает страновой доклад об обзоре и его резюме государству-участнику, в отношении которого проводится обзор
24		Завершение обзора	Окончательное согласование странового доклада об обзоре и его резюме	