



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
26 June 2023
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления
Возобновленная четырнадцатая сессия
Вена, 4–8 сентября 2023 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Добавление

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие сессии

Возобновленная четырнадцатая сессия Группы по обзору хода осуществления откроется в понедельник, 4 сентября 2023 года, в 10:00 в зале заседаний В/М1 корпуса М Венского международного центра. Сессия будет проходить в очном формате. Участники смогут наблюдать за ходом работы в режиме онлайн, но для облегчения работы устных переводчиков на онлайн-выступления представителей, участвующих в заседаниях удаленно, будет отводиться только полчаса в течение каждого трехчасового заседания. В связи с этим делегациям предлагается по мере возможности обеспечить присутствие представителей, выступающих с заявлениями, в зале заседаний.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

В своей резолюции 8/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила Группу по обзору хода осуществления и далее по крайней мере один раз в год проводить очередные сессии на основе аннотированной предварительной повестки дня и программы работы, изданных как можно раньше, с тем чтобы государства-участники могли спланировать состав своих делегаций и подготовиться к содержательным и плодотворным дискуссиям по основным темам сессии, и, принимая во внимание указания Конференции, предусмотреть возможность внесения коррективов в темы в целях обеспечения максимальной эффективности своих обсуждений и результативности своей работы, если это позволяют имеющиеся ресурсы.

Предлагаемая организация работы возобновленной четырнадцатой сессии (см. приложение) была подготовлена в соответствии с руководящими указаниями, изложенными в плане работы вспомогательных органов Конференции, который был одобрен Бюро Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения пунктов 4, 5 и 6 повестки дня совместно с участниками Межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных



Наций против коррупции и Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов.

2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Жеребьевка

В первый день возобновленной четырнадцатой сессии может быть проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в отношении государств-участников, обратившихся с просьбой о повторении жеребьевки. Жеребьевка может быть также проведена для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в рамках первого и второго циклов в отношении тех государств, которые стали участниками Конвенции после предыдущей жеребьевки.

Ход проведения страновых обзоров

В своем решении 5/1 Конференция государств-участников постановила, что Группе по обзору хода осуществления следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению информации, собранной при поддержке секретариата после завершения первого цикла обзора, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с пунктом 48 круга ведения.

В своей резолюции 8/2 Конференция, в частности, просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в решении 5/1 Конференции. Конференция также просила секретариат продолжать представлять Группе по обзору хода осуществления аналитическую информацию о сроках, связанных с основными этапами процесса обзора, в том числе статистические данные о количестве государств-участников, отстающих от графика, в целях содействия более эффективному проведению работы в рамках процесса обзора.

В связи со значительными задержками, возникшими в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, Конференция в своем решении 8/1 продлила продолжительность второго цикла до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров, и призвала государства-участники ускорить проведение второго цикла.

Секретариат обобщил и проанализировал информацию, касающуюся общего функционирования Механизма обзора хода осуществления в течение первого и второго циклов обзора, включая ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, прямые диалоги, резюме и окончательные доклады о страновых обзорах, а также доклады о страновых обзорах, размещенные на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Секретариат подготовил записку «Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/IRG/2023/2), которую Группа по обзору хода осуществления рассмотрела на своей четырнадцатой сессии, состоявшейся 12–16 июня 2023 года. В ходе возобновленной четырнадцатой сессии секретариат в устной форме сообщит обновленные сведения о работе Механизма.

Следующий этап функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

В политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, проведенной в 2021 году, государства-члены, в частности, обязались полностью и эффективно выполнять задачи, сформулированные в выводах и замечаниях по итогам процесса обзора, и приветствовали проводимую Конференцией оценку эффективности Механизма обзора хода осуществления и адаптацию в надлежащих случаях процедур и требований в отношении последующих действий.

Вопрос о следующем этапе обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления обсуждался в ходе тринадцатой, первой части возобновленной тринадцатой и второй части возобновленной тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления, состоявшихся в 2022 году, а также на ее четырнадцатой сессии в июне 2023 года. На этой сессии Группе был представлен анализ мнений государств-участников о функционировании Механизма, извлеченных уроках и возможных аспектах, требующих улучшения ([CAC/COSP/IRG/2023/3](#)).

В целях дальнейшего содействия обсуждению следующего этапа обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления Группе будет представлена записка Секретариата об уроках, извлеченных из анализа функционирования и межэтапных переходов в работе других обзорных механизмов ([CAC/COSP/IRG/2023/8](#)), и добавление к нему ([CAC/COSP/IRG/2023/8/Add.1](#)). Также будет организована групповая дискуссия по этой теме.

Более того, в рамках настоящего пункта повестки дня делегациям будет предложено выступить с заявлениями о функционировании Механизма обзора хода осуществления и о следующем этапе обзора. Делегациям будет также предложено представить доклады по основным вопросам, касающимся осуществления положений Конвенции, включая национальные меры, принятые по итогам обзоров, в рамках пункта 4 повестки дня.

Документация

Записка Секретариата об уроках, извлеченных из анализа функционирования и межэтапных переходов в работе других обзорных механизмов: опыт, накопленный другими механизмами коллегиального обзора в рамках переходов (часть I) ([CAC/COSP/IRG/2023/8](#))

Добавление к записке Секретариата об уроках, извлеченных из анализа функционирования и межэтапных переходов в работе других обзорных механизмов: элементы механизмов коллегиального обзора на переходных этапах, замечания и тенденции (часть II) ([CAC/COSP/IRG/2023/8/Add.1](#))

- 4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**
 - а) Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции**

В своей резолюции 8/2 Конференция призвала государства-участники и впредь использовать Группу по обзору хода осуществления как платформу для добровольного обмена информацией о национальных мерах, принятых в ходе и после завершения страновых обзоров, в том числе о принятых стратегиях, возникших трудностях и выявленных передовых видах практики, а также, в надлежащих случаях, о мерах по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах о страновых обзорах, учитывая при этом необходимость проведения конструктивных обсуждений и обеспечения эффективности процесса принятия решений в ходе сессий Группы. Конференция также с удовлетворением приняла к сведению важные и полезные тематические доклады о ходе осуществления,

дополнительные добавления по регионам и обновленную региональную информацию о потребностях в технической помощи, подготовленные секретариатом для рассмотрения Группой, и призвала государства-участники, Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере использовать эти документы.

Исходя из этого, Группе по обзору хода осуществления будет представлен подготовленный секретариатом тематический доклад об осуществлении главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/9](#)), а также региональное дополнение к нему ([CAC/COSP/IRG/2023/9/Add.1](#)).

Кроме того, на рассмотрение Группы по обзору хода осуществления будет представлен подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении положений, общих для главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/10](#)), а также региональное дополнение к нему ([CAC/COSP/IRG/2023/10/Add.1](#)).

Государствам-участникам предлагается сообщить в рамках пункта 4 повестки дня дополнительную информацию об успехах, передовой практике, трудностях, потребностях в технической помощи и мерах, принятых после завершения страновых обзоров в рамках первого и второго циклов обзора.

b) Тематическое обсуждение

Пункт 4 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 3 повестки дня двенадцатого Межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с пунктами 2–4 повестки дня семнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов на их совместных заседаниях, в рамках которых пройдут тематические обсуждения в соответствии с планом работы вспомогательных органов.

Документация

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/9](#))

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении положений главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (региональное дополнение) ([CAC/COSP/IRG/2023/9/Add.1](#))

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении положений, общих для главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2023/10](#))

Подготовленный Секретариатом тематический доклад о положениях, общих для главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (региональное дополнение) ([CAC/COSP/IRG/2023/10/Add.1](#))

5. Техническая помощь

В резолюции 8/8 Конференция рекомендовала государствам-участникам, в частности, учитывать потребности, выявленные в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению национальных антикоррупционных стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной

технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей. Кроме того, в своей резолюции 9/4 Конференция призвала государства-участники признать важность поощрения, облегчения и поддержки своевременной, планомерной, адекватной и эффективной технической помощи для укрепления национального потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и призвала всех поставщиков технической помощи ускорить действия на всех уровнях по удовлетворению таких потребностей в ответ на поступающие просьбы, включая потребности, определенные с помощью Механизма обзора хода осуществления, путем мобилизации достаточной финансовой помощи, технической поддержки и других ресурсов, как указано в пункте 53 политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, состоявшейся в 2021 году. Для того чтобы государства-участники могли обменяться мнениями по конкретным аспектам технической помощи, обсуждению пункта 5 повестки дня будет предшествовать групповая дискуссия.

Пункт 5 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 3 повестки дня двенадцатого Межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с пунктом 5 повестки дня семнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов.

6. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и укрепления международного сотрудничества

На своей специальной сессии, состоявшейся 2–4 июня 2021 года, Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества». Государства-члены обязались, среди прочего, выполнять положения этой политической декларации и предложили Конференции, как договорному органу, несут главному ответственность за продвижение и обзор хода осуществления Конвенции, принять меры для осуществления положений декларации и учитывать ее в своей работе.

Кроме того, в своей резолюции 9/2 Конференция поручила своим вспомогательным органам принять в соответствии с их мандатами необходимые меры для осуществления положений политической декларации.

Таким образом, ожидается, что при рассмотрении данного пункта повестки дня Группа по обзору хода осуществления обсудит соответствующие меры по выполнению положений политической декларации. В соответствии с решением расширенного Бюро Конференции возобновленная четырнадцатая сессия будет посвящена теме «Меры по предупреждению отмывания денежных средств».

Наибольшее количество пробелов в осуществлении главы V Конвенции по-прежнему отмечается в отношении статьи 52 (Предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений). В политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на специальной сессии против коррупции, проведенной в 2021 году, государства-члены посвятили несколько пунктов вопросам финансовой безупречности и мерам по предотвращению злоупотребления финансовой системой с целью сокрытия, перемещения и отмывания активов, полученных в результате коррупции. В частности, в пункте 19 политической декларации государства взяли на себя обязательство установить всеобъемлющие внутренние режимы регулирования и надзора в отношении банков и небанковских финансовых учреждений, в том числе физических или юридических лиц, предоставляющих официальные или неофициальные услуги в связи с переводом денежных средств или ценностей, или других органов, являющихся особо уязвимыми с точки зрения отмывания денежных средств, в целях сдерживания и выявления всех форм

отмывания денежных средств согласно соответствующим положениям Конвенции, в том числе когда это касается незаконных финансовых потоков. Они также обязались укреплять потенциал подразделений финансовой разведки в части получения, анализа и распространения среди компетентных органов сообщений о подозрительных финансовых операциях и поощрять сотрудничество на международном уровне между этими подразделениями в целях предотвращения перевода доходов от преступлений и борьбы с ним.

Для содействия обсуждению данного пункта в Группе по обзору хода осуществления будет организована групповая дискуссия, в ходе которой будут обсуждаться меры по предупреждению отмывания денежных средств и особое внимание будет уделено роли посредников (также называемых профессиональными посредниками или контролерами) при переводе доходов от преступлений.

Пункт 6 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 4 повестки дня двенадцатого Межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с пунктом 6 повестки дня семнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов.

7. Прочие вопросы

В рамках пункта 7 повестки дня Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает обсудить любые прочие вопросы.

9. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее возобновленной четырнадцатой сессии

Группе по обзору хода осуществления надлежит утвердить доклад о работе ее возобновленной четырнадцатой сессии, проект которого будет подготовлен секретариатом.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 4 сентября 2023 года		
10:00–13:00	1 (a)	Открытие сессии
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
15:00–18:00	2	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (<i>продолжение</i>)
	7	Прочие вопросы
Вторник, 5 сентября 2023 года		
10:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ^a
	4 (a)	Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции ^a
15:00–18:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ^a (<i>продолжение</i>)
	4 (b)	Тематическое обсуждение ^a
Среда, 6 сентября 2023 года		
10:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ^a (<i>продолжение</i>)
15:00–18:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ^a (<i>продолжение</i>)
Четверг, 7 сентября 2023 года		
10:00–13:00	5	Техническая помощь ^b
15:00–18:00	5	Техническая помощь ^b (<i>продолжение</i>)

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Пятница, 8 сентября 2023 года		
10:00–13:00	6	Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и укрепления международного сотрудничества ^c
15:00–18:00	9	Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее возобновленной четырнадцатой сессии

^a Пункт 4 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 3 повестки дня двенадцатого Межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с пунктами 2–4 повестки дня семнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов.

^b Пункт 5 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 3 повестки дня двенадцатого Межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с пунктом 5 повестки дня семнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов.

^c Пункт 6 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 4 повестки дня двенадцатого Межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с пунктом 6 повестки дня семнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов.