

6. Представитель Катара объявил, что правительство его страны предложило провести в Катаре одиннадцатую сессию Конференции в 2025 году.

В. Участники

7. На совещании Группы по обзору хода осуществления были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Кот-д’Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Ливия, Литва, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эсватини, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка и Япония.

8. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

9. В соответствии с правилом 2 своей резолюции 4/5 Конференция постановила, что к участию в сессиях Группы по обзору хода осуществления могут приглашаться межправительственные организации, подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций.

10. Наблюдателями на сессии были представлены следующие подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций: Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Базельский институт управления, Всемирная продовольственная программа, Всемирный банк, Департамент операций в пользу мира Секретариата, Объединенная канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Университет мира.

11. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст), Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация по праву развития, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Межпарламентский союз,

Организация экономического сотрудничества и развития, Парламентская ассамблея стран Средиземноморья, Региональная антикоррупционная инициатива, Совет Европы, Совет Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Содружество Независимых Государств и Центральноазиатский региональный информационный координационный центр.

12. Было представлено также государство-наблюдатель Андорра.

III. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

13. В результате проведенной по просьбе Казахстана повторной жеребьевки для выбора другого проводящего обзор государства был выбран Китай.

14. Представитель секретариата сообщил последние сведения о работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В рамках первого цикла работы Механизма получены ответы на контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки от 185 государств-участников, проведено 176 прямых диалогов (организовано 162 посещения стран и 14 совместных совещаний), подготовлено 174 резюме и 164 страновых доклада. В рамках второго цикла получены ответы на контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки от 155 государств-участников и проведено 99 прямых диалогов (включая 92 посещения стран в очной, виртуальной и смешанной форме и 7 совместных совещаний); приблизительно в 95 процентах таких диалогов участвовали другие заинтересованные стороны. К настоящему времени подготовлено 64 резюме и 43 доклада о страновых обзорах, и работа еще над 15 резюме находится на завершающей стадии. Выступавший сообщил, что секретариат продолжит прилагать все усилия к тому, чтобы обзоры проводились как можно быстрее, в том числе направляя письма и проводя совещания с целью устранения возникших задержек, однако Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает рекомендовать Конференции продлить второй цикл на полтора года, до декабря 2025 года.

15. Далее представитель секретариата рассказал Группе о работе, проделанной со времени проведения первой части возобновленной тринадцатой сессии, состоявшейся в сентябре 2022 года, в отношении следующего этапа функционирования Механизма обзора хода осуществления. Он отметил, что в представленный в сентябре документ зала заседаний были внесены изменения с учетом мнений, высказанных делегациями на первой части возобновленной тринадцатой сессии, после чего документ был выпущен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций с условным обозначением [CAC/COSP/IRG/2022/9](#). Чтобы ознакомиться с мнениями государств-участников о процессе обзора, Секретариат приступил к подготовке соответствующего вопросника, который будет направлен им до конца года; результаты этой работы будут представлены Группе на ее четырнадцатой сессии в июне 2023 года. Выступавший напомнил также, что роль обзоров, проводимых в рамках работы других механизмов, можно изучить в ходе планирования следующего этапа функционирования Механизма. С учетом дискуссий, состоявшихся на первой части возобновленной тринадцатой сессии, в документе предполагается, что Группа, возможно, пожелает предложить бюро запланировать неофициальные консультации под председательством члена бюро или другого координатора и регулярно сообщать Группе о ходе работы.

16. В ходе последовавшего обсуждения многие выступавшие подчеркнули важную роль Группы по обзору хода осуществления как площадки для обмена опытом, информацией об успешной практике и трудностях с осуществлением Конвенции. Они также особо отметили положительные результаты работы

Механизма обзора хода осуществления, в том числе с точки зрения выявления примеров успешной практики, проблем и потребностей в технической помощи. Многие выступавшие подтвердили, что правительства их стран заинтересованы в участии в работе Механизма, который играет важнейшую роль, помогая ускорить осуществление Конвенции. В частности, Механизм способствовал проведению законодательных и институциональных реформ, расширению антикоррупционного сотрудничества между компетентными органами и целым рядом неправительственных субъектов, а также позволяет объективно оценить достигнутый прогресс, выявить проблемы и найти оптимальные варианты их решения. Ряд выступавших рассказали об участии их стран в обзорах как в качестве государств-участников, в отношении которых проводится обзор, так и в качестве государств-участников, проводящих обзор, и подчеркнули, что страновые обзоры имеют важное значение для совершенствования мер предупреждения коррупции и повышения эффективности правоприменительной деятельности и механизмов международного сотрудничества и возвращения активов, а также способствуют развитию общего потенциала для борьбы с коррупционными рисками, реагирования на них и содействия устойчивому развитию.

17. Несколько выступавших сообщили Группе о ходе проведения обзоров в отношении их стран и рассказали о мерах, которые были приняты для работы над выводами и результатами обзоров, такими как внесение поправок в законодательство, создание или повышение эффективности учреждений и налаживание или совершенствование оперативной деятельности, в том числе в судебной сфере, а также проведение мероприятий по обучению и наращиванию потенциала. Были упомянуты такие направления работы, как реализация национальных антикоррупционных стратегий и внесение в уголовные кодексы и законы поправок о предупреждении и криминализации коррупции и отмывания денежных средств и о защите лиц, сообщающих информацию, а также предоставление доступа к информации, заключение сделок о признании вины и обеспечение прозрачности информации о собственниках-бенефициарах. Кроме того, выступавшие говорили об усилении взаимодействия и обмена информацией между национальными учреждениями, в том числе в ходе подготовки к проведению обзора, а также о разработке планов действий для дальнейшей работы по итогам обзоров. Некоторые выступавшие настоятельно призвали секретариат и другие организации, предоставляющие техническую помощь, продолжать на стабильной основе осуществлять адресные мероприятия по наращиванию потенциала, помогая странам выполнять положения Конвенции и принимать необходимые меры по итогам страновых обзоров.

18. Несколько выступавших упомянули о задержках при проведении страновых обзоров, в частности при назначении правительственных экспертов и выполнении самостоятельной оценки; ситуацию с задержками усугубила пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19). Некоторые выступавшие отметили, что продление цикла позволит завершить текущие обзоры и в то же время сохранить высокое качество обзоров. В этой связи многие выступавшие поддержали предложение о том, чтобы Группа по обзору хода осуществления рекомендовала Конференции продлить работу Механизма обзора хода осуществления на полтора года — до декабря 2025 года. Несколько выступавших сообщили, что поддерживают продление сроков, но впоследствии необходимо избежать дальнейших переносов. В этой связи многие выступавшие отметили, что с учетом текущих показателей выполнения обзоров продление цикла до 2025 года представляется недостаточным, и предложили государствам-участникам согласовать пороговое значение, по достижении которого второй цикл будет считаться завершенным, подобно показателю в 70 процентов, установленному для Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

19. Что касается второго этапа функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

то несколько выступавших положительно оценили подготовку вопросника для ознакомления с мнениями государств-участников относительно процесса обзора и отметили необходимость проведения всестороннего анализа первого и второго циклов. Несколько выступавших выдвинули конкретные предложения о том, какие аспекты процесса обзора следует рассмотреть при подготовке ко второму этапу, включая упрощение и оптимизацию контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки и докладов о страновых обзорах, изучение возможности получения и представления ответов на контрольный перечень вопросов с помощью онлайн-платформы с ограниченным доступом и дальнейшую организацию обучения координаторов и правительственных экспертов, в том числе онлайн. Один из выступавших высказал мнение, что второй этап не должен ограничиваться выполнением рекомендаций и может предусматривать применение более индивидуального подхода. Несколько выступавших отметили, что важно и далее придерживаться руководящих принципов функционирования Механизма, в частности уважения межправительственного характера Механизма и принципов суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела государств-участников. Многие выступавшие констатировали, что посещения стран в виртуальном и смешанном форматах обеспечивали непрерывность работы Механизма во время пандемии COVID-19, однако физические посещения стран открывают больше возможностей для диалога и обмена информацией об успешной практике, в том числе с другими заинтересованными сторонами, поэтому их следует организовывать и на втором этапе. Несколько выступавших подчеркнули, что неправительственные субъекты играют критически важную роль в процессе обзора.

20. В некоторых выступлениях было отмечено важное значение обучения координаторов и правительственных экспертов, участвующих в работе Механизма. Начиная с 2012 года на организованных секретариатом учебных курсах прошли обучение должностные лица из более чем 60 стран.

21. Что касается неофициальных консультаций по следующему этапу функционирования Механизма обзора хода осуществления, то несколько выступавших одобрили идею проведения таких консультаций и проявили интерес к участию в них. Один из выступавших подчеркнул, что обсуждение второго этапа функционирования Механизма должно проводиться в Группе по обзору хода осуществления, а не в рамках неофициальных механизмов, не имеющих соответствующего мандата. Он также подчеркнул, что прежде, чем начать второй этап работы Механизма, необходимо выполнить ключевые решения, принятые на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, такие как организация специальной сессии Конференции по всем аспектам процесса возвращения и изъятия активов, включая изучение возможных аспектов международной системы возвращения активов, требующих улучшения.

22. Выступавшие подчеркнули также, что важно обеспечить прозрачность, консенсусный характер и инклюзивность консультаций, а также их открытость для всех государств-участников, использовать опыт, накопленный на текущем этапе обзора, фиксировать и учитывать мнения всех государств-участников. В некоторых выступлениях была особо отмечена необходимость ясного формулирования задач неофициальных консультаций, а один из выступавших заявил, что их председателем не должен быть член бюро и что влияние бюро следует ограничить. Несколько выступавших поддержали предложение о том, что бюро следует предпринять дальнейшие действия и назначить сроки проведения неофициальных консультаций до десятой сессии Конференции и после нее, в то время как один из выступавших отметил, что подобные действия могут быть преждевременными, а другой выступавший попросил представить более подробную информацию об условиях, формате и ожидаемых результатах консультаций.

23. Секретарь Конференции поблагодарила государства-участники за информирование Группы о прогрессе, достигнутом в осуществлении Конвенции, и за высказывания в поддержку функционирования Механизма обзора хода

осуществления. Она сообщила, что секретариат принял к сведению выдвинутые предложения относительно способов совершенствования работы Механизма и выразила признательность за замечания в поддержку продления второго цикла.

24. Что касается возможного проведения неофициальных консультаций по следующему этапу функционирования Механизма, то была отмечена необходимость обеспечения их инклюзивности, прозрачности и открытости для всех государств-участников. В то же время секретариат принял к сведению проявления обеспокоенности в отношении даты начала неофициальных консультаций, в частности соображение о том, что на данном этапе, возможно, преждевременно поручать бюро Конференции проводить их. В этой связи Секретарь отметила, что обсуждение возможного проекта решения о продлении текущего цикла даст возможность более подробно изложить мнения, высказанные на нынешнем и предыдущих совещаниях. Она особо отметила, что крайне важно, чтобы любое решение о будущем этапе функционирования Механизма, который по своей сути является процессом коллегиального обзора, принималось консенсусом и соответствовало «духу Вены».

25. Секретарь выразила признательность правительству Катара за предложение провести одиннадцатую сессию Конференции в Катаре.

IV. Финансовые и бюджетные вопросы

26. Представитель секретариата сообщил о расходах, понесенных в рамках первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления по состоянию на 30 сентября 2022 года, и о текущем дефиците финансирования, связанном с отставанием поступлений внебюджетных добровольных взносов от потребностей в ресурсах для обеспечения функционирования Механизма. Говоря о внебюджетных расходах, выступавший сообщил Группе, что в 2022 году их объем существенно возрос по сравнению с 2020 и 2021 годами, когда вызванный пандемией COVID-19 кризис привел к значительному сокращению объема связанной с затратами деятельности, например поездок правительственных экспертов и экспертов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках проведения страновых обзоров. В результате по сравнению с последним финансовым докладом (CAC/COSP/IRG/2022/5) общая сумма внебюджетных затрат на функционирование Механизма увеличилась с 28 февраля 2022 года на 308 600 долл. США, т. е. по состоянию на 30 сентября 2022 года на нужды первого цикла было израсходовано в общей сложности 9,8 млн долл. США, а на второй цикл — в общей сложности 4,3 млн долл. США. Представитель секретариата констатировал сокращение объема поступлений добровольных взносов с февраля 2022 года и сообщил Группе, что общая сумма внебюджетных взносов на финансирование Механизма, поступивших на 30 сентября 2022 года, составила 18 443 200 долл. США. Он разъяснил, что эта сумма покрывает общие сметные потребности во внебюджетных ресурсах на первый цикл и первые четыре года второго цикла, так что общий дефицит финансирования уменьшился до 716 500 долл. США. В заключение представитель секретариата выразил признательность за добровольные взносы и взносы натурой, внесенные государствами для поддержки Механизма.

27. Некоторые выступавшие поблагодарили секретариат за последнюю информацию, подтвердили намерение их стран и далее оказывать финансовую поддержку работе Механизма и призвали других доноров рассмотреть возможность добровольного предоставления дополнительных средств для финансирования Механизма. Один из выступавших указал на то, что Механизм функционирует благодаря модели смешанного финансирования, и подчеркнул, что прозрачная и регулярная отчетность перед государствами-участниками о затратах и сметных расходах УНП ООН имеет огромное значение для обеспечения дальнейшего эффективного функционирования этой модели.

V. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции

28. Представительница секретариата сделала краткий обзор выводов, сформулированных в тематическом докладе об осуществлении главы V Конвенции (CAC/COSP/IRG/2022/7) и в новом тематическом докладе об осуществлении положений сквозного характера, содержащихся в главах II и V Конвенции (CAC/COSP/IRG/2022/8), — третьем тематическом докладе, который был подготовлен впервые и содержит всесторонний анализ и дополнительные примеры по странам. Она представила также документ зала заседаний CAC/COSP/IRG/2022/CRP.6, в котором приведен перечень всех примеров успешной практики, отмеченных в ходе обзора осуществления главы V и положений сквозного характера. Выступавшая сообщила, что зафиксированные в предыдущих тематических докладах тенденции сохраняются и что больше всего выявленных проблем по-прежнему связано с осуществлением положений статей 52, 54 и 57; среди таких проблем — несовершенство законодательства и/или процедур оказания взаимной правовой помощи; недостаточная институциональная база и неэффективное межведомственное взаимодействие; сложность или несовершенство процедур возвращения активов; нехватка необходимого потенциала у компетентных органов. К примерам отмеченной успешной практики относятся в том числе активное участие в международном сотрудничестве, в частности в вопросах возвращения активов; наличие надежных институциональных механизмов, включая эффективное межведомственное взаимодействие и направление специалистов и представителей в другие страны для содействия международному сотрудничеству; выпуск руководства по возвращению активов. Относительно положений сквозного характера выступавшая сообщила, что всего было выявлено 453 проблемы, связанные с осуществлением статей 14, 52 и 58, и что между главами II и V наблюдается явная связь как в части проблем, так и в части примеров успешной практики. Далее она подробнее остановилась на некоторых параллелях между осуществлением положений, являвшихся предметом обзора в течение первого и второго циклов, отметив, что главной проблемой по-прежнему является недостаточность ресурсов, выделяемых для дальнейшего повышения эффективности и расширения возможностей механизмов международного сотрудничества.

29. В ходе дальнейшей дискуссии выступавшие с удовлетворением отмечали подготовку тематического доклада об осуществлении главы V и нового тематического доклада об осуществлении положений сквозного характера. Несколько выступавших заявили о неизменной приверженности своих стран осуществлению Конвенции и участию в работе Механизма обзора хода осуществления. Многие выступавшие рассказывали о мерах, принятых правительствами их стран для приведения национальной институциональной и законодательной базы в соответствие с Конвенцией, и отмечали положительный эффект от изменений, произведенных после завершения обзоров в отношении их стран. Во многих выступлениях отмечалась также важная роль технической помощи в согласовании внутренних систем с Конвенцией.

30. Участники сообщали в том числе о таких законодательных изменениях, как принятие новых законов о предупреждении отмывания денежных средств и борьбе с ним и о противодействии финансированию терроризма или законов, призванных повысить эффективность отслеживания, изъятия или замораживания, конфискации или возвращения активов. Одна из выступавших сообщила о принятии нового закона о материальных ценностях неустановленного происхождения и разработке законопроекта о взыскании активов в рамках гражданского производства, который может также применяться в делах о

трансграничном возвращении активов и дополнит существующий режим конфискации в рамках уголовного производства. Несколько выступавших рассказали об усовершенствованиях внутренних режимов раскрытия финансовой информации, действующих в их странах. В одном государстве с целью повышения эффективности режима противодействия отмыванию денежных средств была выполнена национальная оценка рисков, после чего были проведены преобразования, касающиеся, в частности, прозрачности информации о собственниках-бенефициарах, юридических лиц и образований и виртуальной валюты.

31. В нескольких выступлениях сообщалось о принятии профилактических и междисциплинарных мер, касающихся, например, коллизий личных и финансовых интересов, разработки стратегий борьбы с коррупцией и кодексов поведения, защиты лиц, сообщающих информацию, и участия представителей гражданского общества и научной общественности в реализации антикоррупционных инициатив. Некоторые выступавшие рассказали о мерах, принятых для усовершенствования надзора за государственными закупками и финансами, укрепления межведомственного сотрудничества и проведения оценок рисков.

32. Относительно деятельности на институциональном уровне несколько выступавших сообщили о формировании межведомственных целевых групп для более эффективной координации антикоррупционной деятельности внутри страны и участия в международном сотрудничестве и об учреждении специализированных органов, отвечающих за распоряжение изъятыми или конфискованными активами.

33. Государства отметили также, что в их борьбе с коррупцией важную роль играют другие международно-правовые документы и международные организации, например Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, Арабская конвенция о борьбе с коррупцией и Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией. Упоминались также Глобальная оперативная сеть органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (Сеть GlobE), Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки, Международный центр по возвращению активов и Эр-Риядское соглашение между арабскими странами о судебном сотрудничестве. Кроме того, важным средством преодоления трудностей, связанных с международным сотрудничеством и возвращением активов, выступавшие называли политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятую на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, которая состоялась в 2021 году (резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение).

34. Выступавшие отмечали трудности, возникающие в связи с международным сотрудничеством и возвращением активов, в том числе обусловленные нехваткой опыта, на которую указывается в тематических докладах, и напоминали другим участникам о закреплённом в Конвенции против коррупции обязательстве самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь.

35. В ходе совместных заседаний с участниками межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции и Рабочей группой по возвращению активов были проведены четыре панельные дискуссии. Две из этих дискуссий были посвящены вопросу осуществления резолюции 9/1 «Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них». С подробным отчетом об этих дискуссиях можно ознакомиться в докладе о работе межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции ([CAC/COSP/EG.1/2022/3](#)). Еще две

дискуссии были посвящены успешным видам практики и трудностям в сфере бенефициарной собственности и сбору информации о международном возвращении активов. Подробную информацию можно найти в докладе о работе шестнадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов ([CAC/COSP/WG.2/2022/4](#)).

VI. Техническая помощь

Панельная дискуссия с акцентом на главу V Конвенции

36. Представительница секретариата напомнила Группе по обзору хода осуществления о важности технической помощи для эффективного осуществления положений главы V Конвенции, посвященной возвращению активов. Она отметила, что установление собственников-бенефициаров является одной из многих составляющих возвращения активов, которая также может иметь значение для других мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Кроме того, представительница кратко представила участников дискуссионной группы и их страны или организации и рассказала об их партнерском взаимодействии с УНП ООН в области технической помощи в возвращении активов.

37. Участница дискуссионной группы из Норвежского агентства по сотрудничеству в области развития подчеркнула важность технической помощи и передачи знаний и опыта между странами. Отметив необходимость принятия мер, основанных на фактических данных, она упомянула о глобальном банке знаний Агентства, созданном для повышения компетентности и укрепления потенциала государственных учреждений. Точно так же информационные продукты таких учреждений, как УНП ООН, Инициатива УНП ООН и Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР), ПРООН, Международный центр по возвращению активов и Коалиция гражданского общества, поддерживающая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, образуют массив знаний, которые следует использовать при оказании технической помощи. Было особо отмечено, что информация, собранная с помощью Механизма обзора хода осуществления, имеет большое значение для оценки потребностей в технической помощи и определения приоритетности мер по удовлетворению этих потребностей. Были выделены четыре основных средства достижения результатов: а) техническая помощь с учетом спроса и с согласия соответствующих стран; б) подготовка на рабочем месте; в) долгосрочное участие для наращивания потенциала; и д) техническая помощь, подкрепленная активным участием на всех уровнях. Участница дискуссионной группы отметила, что Агентство планирует подписать новое соглашение о партнерстве с УНП ООН для ускорения осуществления Конвенции.

38. Участник дискуссионной группы из организации «Оупен оунершип», входящий в состав делегации Соединенного Королевства, сообщил, что истекший год был отмечен реформами в сфере бенефициарной собственности, добавив, что соответствующие законы за последнее время приняли более 20 стран. Ссылаясь на собственный опыт, он отметил, что важно с самого начала понять, какие цели преследуют правительства, проводя такие реформы, и как предполагается использовать полученные данные. Признав важность прозрачности и выразив полное понимание озабоченности некоторых государств по поводу обнародования информации о собственниках-бенефициарах, участник дискуссионной группы отметил, что обмен такой информацией между государственными ведомствами является залогом эффективности противодействия коррупции. Был назван ряд вопросов, заслуживающих внимания при рассмотрении возможности проведения реформ в сфере бенефициарной собственности, включая следующие: определяют ли страны требования к бенефициарной собственности исходя из риска, каков порог для раскрытия информации о собственниках-бенефициарах, который устанавливается в зависимости от национальных условий, что является правовым основанием для обмена информацией между различными

государственными ведомствами и использования данных, почему необходимо проводить предметные внутренние и внешние консультации в начале процесса реформ и как использовать информацию о собственниках-бенефициарах для укрепления добросовестности в сфере государственных закупок.

39. Другая участница дискуссионной группы, представительница секретариата Инициативы СтАР, представила обновленную информацию о мероприятиях по оказанию технической помощи, проведенных в 2021 году по просьбе государств-участников, и о новых информационных продуктах, разработанных в рамках Инициативы. Она сообщила, что в 2021 году СтАР оказала поддержку 18 странам, в том числе в форме помощи в законодательной сфере и поддержки международных и национальных координационных механизмов по возвращению активов. Кроме того, участница дискуссионной группы подчеркнула ценность информационных продуктов, которые дают специалистам-практикам более полное представление о возвращении активов вообще и о тех темах, которые раскрываются в информационных продуктах, в частности. В качестве примера она рассказала о готовящейся в партнерстве с Международной ассоциацией юристов публикации, в которой будут рассмотрены имеющиеся у потерпевших возможности получения компенсации за ущерб от коррупции и их правовой статус в различных правовых системах. Она также рассказала о мероприятиях, проведенных в 2022 году, и дальнейших планах по созданию новых информационных продуктов.

40. Участник дискуссионной группы, выступавший от имени Международного центра по координации борьбы с коррупцией, сообщил, что в задачи Центра входит содействие развитию сотрудничества между правоохранительными органами с целью расширения международного сотрудничества, ускорения передачи оперативной информации, возбуждения расследований коррупции в высших эшелонах власти и в конечном итоге — с целью содействия возвращению активов пострадавшим странам. Члены Центра отбираются по местонахождению в регионах, где наиболее высока вероятность обнаружения похищенных активов. Будучи своего рода межведомственным правоприменительным механизмом, Центр оказывает техническую помощь странам, проводящим расследования фактов коррупции в высших эшелонах власти, и поддерживает уголовное преследование, осуществляемое с целью изъятия активов. Деятельность Центра в области сотрудничества основывается на меморандуме о договоренности, заключенном между правоохранительными органами различных стран, в то время как другие страны могут участвовать в его работе в качестве наблюдателей или ассоциированных членов. Со времени создания Центра в 2017 году он вел работу по более чем 177 делам.

41. В ходе дальнейшего обмена мнениями выступавшие отметили, что техническая помощь — важная составляющая сотрудничества между странами, которая подкрепляет глобальные усилия по возвращению похищенных активов и осуществлению главы V Конвенции. В этой связи несколько выступавших рассказали о применении глобальных информационных материалов, переведенных на их языки и адаптированных к национальным условиям. Один из выступавших сообщил, что в его стране ведется подготовка похожих информационных материалов, в частности по тематике прямого возвращения активов в соответствии с положениями Конвенции. Было также отмечено, что деятельность Инициативы СтАР и Сети GlobE, способствующая налаживанию международного сотрудничества и изъятию активов с целью возвращения доходов от преступлений, имеет важное значение для определения содержания и совершенствования национальных антикоррупционных мер. Другой выступавший сообщил об использовании Конвенции в качестве правового основания для международного сотрудничества и предоставления информации другим государствам-участникам в инициативном порядке.

42. В нескольких выступлениях было отмечено, что информация, собранная в рамках работы Механизма обзора хода осуществления, и доклады о страновых обзорах представляют особую пользу с точки зрения определения начальных

параметров оказания технической помощи. Для секретариата доклады служат также важным источником данных для анализа тенденций, результаты которого представляются вспомогательным органам Конференции в тематических докладах. Один из выступавших особо отметил, что тематические доклады по вопросам возвращения активов помогают осуществлять стратегическое планирование организациям, предоставляющим техническую помощь, и государствам-участникам, ее получающим. Другой выступавший подчеркнул, что техническая помощь должна предоставляться странам по их собственной инициативе и ее оказание никогда не должно ставиться в зависимость от обнародования докладов о страновых обзорах. Представительница секретариата подчеркнула, что УНП ООН никогда не оказывает техническую помощь при условии обнародования доклада о страновом обзоре — помощь предоставляется по просьбе соответствующего государства. Она отметила, что информация, представленная в докладах о страновых обзорах, может использоваться в качестве основы для планирования технической помощи и подготовки приоритетных планов действий с учетом специфики стран. В этой связи УНП ООН опирается на итоги обзоров в процессе создания региональных антикоррупционных платформ, призванных ускорить осуществление Конвенции за счет определения общих для региона приоритетных задач в области противодействия коррупции.

Панельная дискуссия по вопросу о технической помощи в осуществлении положений главы IV Конвенции

43. Представительница секретариата напомнила Группе о важности технической помощи для эффективного осуществления положений главы IV Конвенции, посвященной международному сотрудничеству. Она особо отметила, что пандемия COVID-19 убедительно показала, как важно, чтобы антикоррупционные меры были включены в планы действий в чрезвычайных ситуациях как можно раньше как залог того, что финансирование дойдет до тех, кому оно предназначено. Она также отметила, что такой подход применим к большинству типов чрезвычайных ситуаций, таких как стихийные бедствия, гуманитарные чрезвычайные ситуации, конфликты и постконфликтные ситуации, когда оперативность действий может сказаться на подотчетности. Представительница кратко представила участников дискуссионной группы и рассказала об их партнерских отношениях с УНП ООН.

44. Участник дискуссионной группы из Партнерства по открытому контрактному закупанию, входивший в состав делегации Норвегии, назвал последствия пандемии COVID-19 для государственных закупок беспрецедентными, подчеркнув, что и правительства, и предприниматели, и граждане сталкиваются с различными трудностями в борьбе с коррупцией. Речь идет о самых разных трудностях: от плохой координации действий в государственном секторе до ограничения участия компаний в закупочном процессе и ограниченного доступа гражданского общества к информации. Он отметил, что совместно с УНП ООН правительствам была оказана помощь в повышении прозрачности и улучшении механизма предоставления услуг. Были сделаны пять основных практических выводов: а) необходима четкая закупочная политика на случай чрезвычайных ситуаций; б) необходимо улучшить координацию действий и усилить надзор; в) необходимо обеспечить четкий порядок раскрытия информации и доступность данных; г) необходимо проводить идентификацию по показателям риска и проявлять должную предусмотрительность в отношении поставщиков; и е) необходимо усилить подотчетность введением мониторинга со стороны гражданского общества. Далее он упомянул о выявленных успехах, таких как оперативная публикация контрактов и раскрытие информации о бенефициарных собственниках. Эти успехи могут способствовать улучшению управления рисками, повышению уверенности предпринимательского сообщества и эффективности использования средств.

45. Участник дискуссионной группы из ПРООН выступил с презентацией об опыте и уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, стихийных бедствий и

программ миростроительства и постконфликтного восстановления. Он отметил, что, хотя пандемия изначально рассматривалась как кризис здоровья, она быстро превратилась в кризис управления, став испытанием на прочность для институтов и систем управления. ПРООН и УНП ООН сотрудничали в подготовке двух информационных продуктов, призванных служить руководством по интеграции антикоррупционных мер в мероприятия по противодействию пандемии COVID-19 и преодолению ее последствий. В этих материалах определены среднесрочные и долгосрочные приоритетные задачи процесса восстановления, решение которых позволит укрепить надзорные, ревизионные и антикоррупционные институты. Участник дискуссионной группы подчеркнул, что эффективное сотрудничество позволяет обеспечить последовательность в антикоррупционной политике и мониторинг движения ресурсов и их освоения. Также крайне важно укреплять потенциал местных субъектов, чтобы они могли взять на себя ответственность за реализацию национальных антикоррупционных программ в условиях чрезвычайных ситуаций. Он высказал мнение о том, что специальный механизм информирования о нарушениях также мог бы способствовать предотвращению коррупции и укреплению доверия населения. Говоря о постконфликтном восстановлении, он отметил, что без противодействия коррупции с самого начала мирного процесса она вновь наберет силу и будет препятствовать установлению прочного мира. Участник дискуссионной группы подчеркнул, что необходима реальная интеграция антикоррупционных мер на уровне политики, программ и проектов.

46. Участница дискуссионной группы из Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали рассказала о том, как в 2019 году в рамках стратегического планирования деятельности Организации Объединенных Наций в Сомали определялись вопросы, от решения которых во многом зависело, выполнит или нет Организация Объединенных Наций свои задачи в контексте национального плана развития страны. Хотя приоритеты Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) охватывают весь комплекс задач гуманитарного развития и миростроительства, предотвращение коррупции и борьба с ней были определены как важнейшие элементы во всех направлениях национального плана развития. Впоследствии, в 2020 году, правительство Сомали приступило к реализации плана, в котором усиление противодействия коррупции было определено в качестве общенационального императива. В ходе консультаций с местным населением, итоги которых были учтены в плане, причиной бедности были названы слабое управление и коррупция. Имея мандат на усиление борьбы с коррупцией в Сомали, МООНСОМ и страновая группа Организации Объединенных Наций решили включить антикоррупционный элемент во все программные мероприятия Организации Объединенных Наций. Вместе с тем необходимо также решить, как лучше провести такую масштабную работу по противодействию коррупции и ее предупреждению и каковы внутренние и внешние аспекты коррупции. Завершая свое выступление, участница дискуссионной группы признала, что это весьма серьезное обязательство Организации Объединенных Наций в отношении Сомали, и отметила, что Миссия занимается разработкой 10-летней совместной программы, с тем чтобы обеспечить постоянную поддержку правительства и оказывать ее в русле концепции «Единая Организация Объединенных Наций».

47. Вторя некоторым идеям, выдвинутым участниками дискуссионной группы, один из ораторов сообщил, что Канцелярия Генерального контролера его страны применяет новые информационно-коммуникационные технологии для мониторинга использования государственных ресурсов и повышения прозрачности. Изучение рыночных тенденций, характеризующих предложение, спрос и движение цен, в сочетании с перекрестной проверкой данных имеет большое значение для поддержки аудита и выявления фактов нецелевого использования средств во время пандемии. Кроме того, оратор упомянул о возбуждении расследований, которые выходят на международный уровень. Здесь статья 43 Конвенции

послужила правовым основанием для направления запросов о взаимной правовой помощи по административным делам. Несмотря на большое число успешно завершенных дел, международное сотрудничество в административных делах и возвращении активов по-прежнему затруднено вследствие уголовно-правовой природы преследования за коррупцию и различий в нормативной базе. Оратор подчеркнул, что большое значение для улучшения международного сотрудничества имеют взаимность и наличие четких опубликованных стандартных процедур.

48. Один из выступавших отметил, что происшедшее недавно в его стране беспрецедентное стихийное бедствие потребовало быстрых и решительных действий. Ссылаясь на выступления участников дискуссионной группы, он согласился с тем, что последствия актов коррупции, совершенных в условиях чрезвычайных ситуаций, могут быть более ощутимыми, но что при этом чрезвычайные ситуации также создают новые возможности для изучения существовавших недостатков в системах управления. Скорость и практические действия становятся важнее подотчетности, должной предусмотрительности и честной конкуренции. С учетом этого его правительство провело совместно с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и донорами оценку потребностей после стихийного бедствия, которая выявила важнейшие краткосрочные и долгосрочные проблемы. Докладчик отметил, что успех в реализации стратегии восстановления будет во многом зависеть от предотвращения коррупции в сфере государственных закупок и услуг. Таким образом, антикоррупционные меры, такие как мониторинг на микро- и макроуровне, уже способствовали укреплению доверия доноров и повышению качества предоставляемых услуг.

49. Несколько ораторов подчеркнули важность международного сотрудничества и сообщили об усилении работы в направлении укрепления потенциала их стран в том, что касается участия в совместных расследованиях, получения и удовлетворения запросов о взаимной правовой помощи и осуществления сотрудничества в других формах. Одна из выступавших с удовлетворением отметила, что поддержка УНП ООН в создании региональных антикоррупционных платформ в соответствии с резолюцией 9/4 Конференции позволяет расширить возможности для формального и неформального международного сотрудничества и ускорения осуществления Конвенции.

50. Отвечая на адресованные дискуссионной группе вопросы о том, что именно затрудняло оказание антикоррупционной технической помощи в различных чрезвычайных ситуациях, один из ее участников ответил, что закупки оказались не настолько технологически развитой сферой, как ожидалось до пандемии COVID-19. Участник дискуссионной группы из ПРООН отметил, что помимо общих проблем координации действий сказывается и то, что антикоррупционные ведомства как правило не участвуют в процессах принятия решений, касающихся действий в чрезвычайных ситуациях и восстановления после них. Участница дискуссионной группы из Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и гуманитарного координатора Организации Объединенных Наций по Сомали отметила в числе сложных задач создание стимулов для обмена информацией между представителями международного сообщества и даже с гражданами.

VII. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества

51. Представительница секретариата представила обновленную информацию о мерах, принятых для содействия осуществлению положений политической декларации, принятой на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции. Она отметила успех межсессионного совещания Конференции, которое

собрало в общей сложности 730 участников, в том числе 170 представителей международных и неправительственных организаций. Она сообщила, что подборка представленных государствами-участниками материалов, которая размещена на портале «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK), насчитывает более 100 документов от 31 участника Конвенции, в том числе около 30 документов по тематике международного сотрудничества и возвращения активов. В этих материалах представлена информация о целом ряде различных мер, таких как укрепление законодательной или институциональной базы, заключение договоров или меморандумов о взаимопонимании как на национальном уровне, так и с другими государствами и участие в работе международных форумов и сетей. Во многих представленных материалах освещаются также инициативы, направленные на повышение квалификации специалистов-практиков, или публикация руководств по совершенствованию международного сотрудничества и процедур возвращения активов. Она отметила, что секретариат продолжит анализировать эти и любые будущие материалы к предстоящим заседаниям вспомогательных органов Конференции, чтобы использовать их в качестве дополнительных источников.

52. В своих сообщениях о мерах по осуществлению положений политической декларации выступавшие отмечали, что государства по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами в сфере международного сотрудничества и возвращения активов, которые негативно сказываются на борьбе с коррупцией. Один из выступавших подчеркнул важность укрепления политической воли для активизации общих усилий государств в направлении полного использования существующих правовых инструментов. Ораторы также подчеркнули, что необходимы более прямые, неформальные каналы связи и возможности для обмена опытом в интересах международного сотрудничества. В этой связи несколько ораторов отметили работу по улучшению двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая участие в международных форумах, таких как Группа двадцати, форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества или группа в составе Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китая и Южной Африки, а также подписание меморандумов о взаимопонимании и двусторонних договоров с другими государствами.

53. Выступавшие также рассказали о недавно принятых законодательных поправках, направленных на укрепление механизмов международного сотрудничества, возвращения активов и борьбы с отмыванием денег, а также о новых национальных антикоррупционных стратегиях и кампаниях по информированию общественности, которые способствовали вовлечению представителей частного сектора и гражданского общества в борьбу с коррупцией. Среди конкретных инициатив упоминались видеоруководства по каналам для анонимного информирования о нарушениях, семинары для предпринимателей и журналистов и замена требования об уведомлении обвиняемого лица в ходе процедуры взаимной правовой помощи положением о конфиденциальности в соответствии с международными стандартами. Один из выступавших подчеркнул, что без достаточного потенциала любые законодательные поправки окажутся неэффективными, и подчеркнул важность повышения квалификации специалистов-практиков.

54. С целью задать направленность процессу подготовки к следующему этапу функционирования Механизма обзора хода осуществления одна из выступавших предложила обсудить пункт 77 политической декларации в рамках повестки дня следующей сессии Группы по обзору хода осуществления и уделить больше внимания оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления и корректировке в надлежащих случаях процедур и требований, обеспечивающих процесс последующей деятельности. Другой оратор поддержал это предложение.

55. Один из выступавших предложил включить обсуждение любых пробелов в международных нормах, регулирующих вопросы международного сотрудничества и возвращения активов, в повестки дня предстоящих совещаний

вспомогательных органов. В поддержку этого предложения другая участница отметила, что такое обсуждение послужит основой для подготовки, после завершения второго цикла обзора и оценки выводов по его итогам, к специальной сессии Конференции, посвященной всем аспектам процесса изъятия и возвращения активов, как это предусмотрено в пункте 82 политической декларации. Один из выступавших предложил изучить пробелы и проблемы в области международного сотрудничества и возвращения активов, в частности, в сфере взаимной правовой помощи и выдачи. Он отметил, что для этого можно создать рабочую группу. Одни ораторы поддержали это предложение, а другие отметили, что все главы Конвенции одинаково важны.

56. Несколько ораторов отметили, что обсуждение пробелов и проблем в международной системе норм может быть преждевременным; по их мнению, для того чтобы обсуждение было предметным, необходимо больше данных, которые появятся по завершении второго цикла обзора и оценки трудностей, извлеченных уроков и успешных видов практики, выявленных в рамках Механизма. Одна из выступавших отметила, что в центре внимания должен быть вопрос осуществления Конвенции и что тема возвращения активов должна обсуждаться в Рабочей группе по возвращению активов для содействия осуществлению Конвенции и последующих мер по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции.

57. Один из выступавших подчеркнул, что необходимо активнее использовать мандат на осуществление положений политической декларации, данный Конференцией своим вспомогательным органам, и что этому процессу можно придать более структурированный и содержательный характер. Он внес конкретные предложения на этот счет, в том числе об организации панельных дискуссий по таким темам, как синергия между предупреждением коррупции и противодействием ей и осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, коррупция как фактор, препятствующий мобилизации ресурсов для обеспечения устойчивого развития, сращивание коррупции с другими формами организованной преступности и реализация системой Организации Объединенных Наций общей позиции Организации в отношении противодействия глобальной коррупции. Он отметил, что вспомогательные органы также могут анализировать материалы, размещенные на портале TRACK, включая отмеченные в них проблемы и извлеченные уроки, и выступил с предложением поручить секретариату предложить всем заинтересованным сторонам представить свои материалы для размещения на портале. Также было отмечено, что процесс осуществления положений политической декларации не должен ограничиваться только одним или двумя аспектами, а должен быть глобальным, последовательным, комплексным и сбалансированным и должен учитывать неделимый характер политической декларации.

58. Одна из выступавших рассказала о том, как антикоррупционные меры помогли перестроить политические структуры, в которых отсутствовала подотчетность и которые способствовали коррупции в ее стране. Она отметила, что, поскольку коррупция является системной проблемой, а методы преступников постоянно меняются, государствам необходимо корректировать свои формы противодействия и продолжать совершенствовать международное сотрудничество и техническую помощь в дополнение к профилактическим и репрессивным мерам.

59. Секретарь Конференции предложила, чтобы секретариат с учетом высказанных многочисленных предложений подготовил план работы, с тем чтобы в ближайшие годы сбалансированно структурировать обсуждение последующих мер по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции на совещаниях вспомогательных органов и охватить вопросы, затронутые в политической декларации. План работы будет доведен до сведения государств-участников для принятия решения. Возражений не последовало.

VIII. Прочие вопросы

60. Председатель напомнил, что в 2023 году исполнится двадцать лет с даты принятия Конвенции, и предложил делегациям поделиться идеями о том, каким образом можно отпраздновать или отметить эту годовщину на совещаниях Группы по обзору хода осуществления в 2023 году.
61. Представительница секретариата сообщила Группе, что 7, 9 и 10 ноября 2022 года состоятся тренинги по вопросам функционирования Механизма обзора хода осуществления.
62. Более никаких вопросов по этому пункту не поднималось.

IX. Утверждение доклада

63. Одиннадцатого ноября 2022 года Группа по обзору хода осуществления утвердила доклад о работе второй части своей возобновленной тринадцатой сессии ([CAC/COSP/IRG/2022/L.1/Add.9](#), [CAC/COSP/IRG/2022/L.1/Add.10](#), [CAC/COSP/IRG/2022/L.1/Add.11](#), [CAC/COSP/IRG/2022/L.1/Add.12](#) и [CAC/COSP/IRG/2022/L.1/Add.13](#)) с внесенными в него устными поправками. Часть доклада, касающаяся пункта 6 повестки дня «Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», была принята путем процедуры «молчаливого согласия» после завершения сессии.
