



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
10 November 2017
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Возобновленная восьмая сессия

Вена, 7–8 ноября 2017 года

Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе ее возобновленной восьмой сессии, проведенной в Вене 7–8 ноября 2017 года

Добавление

I. Введение

1. Группа по обзору хода осуществления была создана Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с резолюцией 3/1, озаглавленной «Механизм обзора», в качестве межправительственной группы государств-участников открытого состава, действующей под ее руководством и подотчетной ей. Группа осуществляет наблюдение за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

II. Организация работы сессии

A. Открытие сессии

2. Группа по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции провела возобновленную восьмую сессию в Вене 7–8 ноября 2017 года.

3. Возобновленная сессия проходила под председательством заместителей Председателя Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Мохаммеда Абу Зафара (Бангладеш) и Вивьян Океке (Нигерия).

B. Участники

4. На возобновленной восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австрия, Алжир, Ангола, Аргентина, Бахрейн, Болгария, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Венгрия, Габон, Гана, Гватемала, Германия, Государство Палестина, Греция, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иран (Ис-



ламская Республика), Ирландия, Камбоджа, Кипр, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лесото, Литва, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Микронезия (Федеративные Штаты), Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Сингапур, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Турция, Финляндия, Франция, Центральноафриканская Республика, Чехия, Швейцария, Южная Африка, Южный Судан и Япония.

5. В соответствии с правилом 2 резолюции 4/5 Конференция постановила, что для участия в сессиях группы по обзору хода осуществления могут приглашаться межправительственные организации, подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций.

6. Наблюдателям была представлена межправительственная организация — Международная организация уголовной полиции (Интерпол).

III. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Жеребьевка

7. Группа провела жеребьевку для определения государств, которым предстоит провести обзор в отношении Японии и Ниуэ, которые стали участниками Конвенции после проведения жеребьевки в ходе восьмой сессии группы 19–23 июня 2017 года. В результате жеребьевки было определено, что проводить обзор в отношении Японии будут Бутан и Ниуэ. Для проведения обзора в отношении Ниуэ в результате жеребьевки были отобраны Туркменистан и Южный Судан. В соответствии с практикой прошлых лет была проведена предварительная повторная жеребьевка. Для проведения обзора в отношении Японии были предварительно отобраны Бахрейн и Конго, а для проведения обзора в отношении Ниуэ были предварительно отобраны Республика Корея и Саудовская Аравия. Была проведена повторная жеребьевка для второго цикла. Для проведения обзора в отношении Бахрейна в результате жеребьевки была отобрана Швеция, для проведения обзора в отношении Гвинеи из числа государств региона была отобрана Гвинея-Бисау, для проведения обзора в отношении Мьянмы из числа других государств был отобран Узбекистан и для проведения обзора в отношении Государства Палестина из числа других государств была отобрана Буркина-Фасо.

B. Доклад о ходе работы

8. Секретариат представил обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в ходе страновых обзоров в рамках первого и второго циклов обзора. Что касается первого цикла обзора, то было отмечено, что во время подготовки докладов 176 из 181 государства-участника, в отношении которых проводился обзор, представили ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, было проведено 167 прямых диалогов (в ходе 155 посещений стран и 12 совместных встреч в Вене) и была завершена подготовка 162 резюме. На завершающей стадии находится подготовка еще семи резюме.

9. Что касается второго цикла обзора, то Секретариат проинформировал Группу о том, что все 29 государств-участников, в отношении которых проводился обзор в течение первого года второго цикла, назначили своих координаторов. Кроме того, 22 государства представили ответы на контрольный перечень

вопросов для самооценки, и были проведены 18 прямых диалогов (в ходе 17 посещений стран и одной совместной встречи), при этом на различных этапах планирования находятся посещения еще ряда стран. Во время подготовки докладов были завершены четыре резюме, и еще шесть резюме находятся в стадии завершения. Благодаря организации учебных мероприятий на ранних этапах цикла обзора большинство государств, в отношении которых проводятся обзоры во втором году второго цикла, назначили своих координаторов заблаговременно до начала их обзоров, и государства-участники имели возможность приступить на ранней стадии к подготовке ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки. Тем не менее процесс по-прежнему развивался медленными темпами, поскольку были получены ответы только на 11 из 48 контрольных перечней вопросов для самооценки и не было проведено ни одного посещения стран или совместного совещания.

С. Результаты обзоров первого цикла

10. Секретариат представил записку под названием «Разработка комплекса не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2017/5), которая была подготовлена во исполнение резолюции 6/1 Конференции. В этой записке Секретариата анализируются результаты страновых обзоров в рамках первого цикла с точки зрения выявленных достижений, эффективных видов практики, проблем, замечаний и потребностей в технической помощи, касающихся осуществления глав III и IV Конвенции, на основе 149 страновых обзоров в рамках первого цикла, завершенных на момент подготовки записки. Для целей анализа были рассмотрены свыше 5 000 отдельных рекомендаций и информация о почти 1 000 видах эффективной практики для облегчения обсуждения Группой комплекса не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции в ходе первого цикла обзора, который будет представлен Конференции на ее седьмой сессии в соответствии с пунктом 11 резолюции 6/1. Эта записка была направлена государствам-участникам для представления письменных замечаний до седьмой сессии Конференции и рассмотрена Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции, Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов и Межправительственным совещанием экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

11. Было отмечено, что эти вопросы, рассмотренные в записке, содержащей комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, и результаты первого цикла обзора являются предметом дальнейшего анализа в обновленном исследовании под названием «Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество», которое было представлено на седьмой сессии Конференции и которое охватывает 156 стран по сравнению с 68 странами, включенными в первое издание этого исследования.

12. В ходе последующего обсуждения выступавшие приветствовали тематическое обсуждение достигнутых успехов, эффективных видов практики, трудностей, замечаний и потребностей в технической помощи на основе уроков, извлеченных в ходе первого цикла обзора. Было отмечено, что обсуждение вопроса о комплексе не обязательных для исполнения рекомендаций поможет государствам-участникам проанализировать и обобщить результаты первого цикла обзора с целью оценки этих рекомендаций Конференцией. Выступавшие вновь отметили, что комплекс выводов и рекомендаций имеет необязательный характер и предназначен служить в качестве полезных вариантов для рассмотрения директивными органами в соответствии с основными принципами их правовых

систем и с учетом национальных приоритетов при проведении обзора или принятии мер по улучшению осуществления Конвенции. Выступавшие с удовлетворением отметили изменения, внесенные в комплекс выводов и рекомендаций, содержащийся в записке для отражения замечаний, представленных государствами-участниками, в том числе для дифференциации выводов в зависимости от уровня обязательств по Конвенции и уточнения рекомендаций, а также раздел, содержащий общие замечания в отношении Механизма обзора хода осуществления. Эти изменения позволили провести более всеобъемлющий сбалансированный анализ. Некоторые выступавшие выступили с конкретными предложениями в отношении конкретных вопросов, охваченных в записке, таких как срок давности и дальнейшее разъяснение рекомендаций, в зависимости от уровня обязательств, предусмотренных Конвенцией. Было отмечено, что эти замечания будут отражены в пересмотренном варианте записки.

13. Было отмечено, что записка Секретариата, содержащая комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, будет представлена на будущих сессиях Группы в качестве основы для дальнейшего обсуждения.

D. Результаты обзоров второго цикла

14. В целях облегчения обсуждения Группой результатов обзоров второго цикла в отношении глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов) Конвенции представитель Секретариата представил обновленную устную информацию о первоначальных тенденциях в рамках второго цикла. С учетом ограниченного числа завершённых обзоров в рамках второго цикла еще слишком рано делать какие-либо четкие выводы или судить о региональных тенденциях. Вместе с тем некоторые первоначальные тенденции можно определить на основе 44 отдельных рекомендаций и данных о 15 выявленных к настоящему времени видах передовой практики. Например, все государства, в отношении которых к настоящему времени уже проведены обзоры, получили рекомендации по укреплению их систем приема на работу, найма, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку публичных должностных лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Конвенции. Что касается возвращения активов, то все государства-участники получили рекомендации, призывающие их к устранению пробелов, связанных с политически значимыми лицами, в соответствии со статьей 52. Самые распространенные виды успешной практики касались разных аспектов предупреждения коррупции в публичном секторе (статья 7). Секретариат призвал государства-участники продолжать усилия по регистрации практических примеров и статистических данных о ходе осуществления по обмену ими.

15. В ходе последующего обсуждения была с удовлетворением отмечена обновленная информация, представленная Секретариатом. Один выступавший отметил, что выявленные Секретариатом тенденции согласуются с обзором его страны, который в настоящее время находится в процессе окончательной доработки, и что положительные результаты обзоров второго цикла могут быть получены благодаря урокам, извлеченным в ходе первого цикла обзоров. Вместе с тем некоторые выступавшие подчеркнули, что большой объем информации, необходимой для обзора глав II и V, может создать дополнительные трудности, в том числе задержки и увеличение расходов на перевод. Несмотря на эти трудности, выступавшие выразили свою приверженность работе Механизма и оказанию содействия обсуждениям, которые могут привести к дальнейшему повышению его эффективности и действенности.

Е. Организация работы в 2018 и 2019 годах согласно многолетнему плану работы

16. Секретариат представил Группе обновленную информацию о расписании совещаний вспомогательных органов Конференции в соответствии с планом многолетней работы на 2018–2019 годы (CAC/COSP/2017/CRP.6), который был представлен в проекте решения Председателем для принятия Конференцией.

IV. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

17. Секретариат представил общую информацию о прогрессе, достигнутом в ходе страновых обзоров в рамках первого цикла, как это изложено в записке с анализом успешных видов практики и опыта государств-участников и соответствующих мер, принятых ими после завершения страновых обзоров в ходе первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2017/12). Представленный анализ включает информацию о 95 государствах-участниках, которые завершили свои обзоры в рамках первого цикла. Секретариат отметил, что усилия государств не ограничивались главами Конвенции, в отношении которых проводился обзор в рамках этого цикла, но касались всей Конвенции в целом. Так, например, 58 процентов государств уже начали принимать меры, касающиеся глав II и V до начала второго цикла.

18. В целом воздействие Механизма ощущалось во всех государствах, как в странах с высоким уровнем дохода, так и в менее развитых странах, при этом элемент взаимного обучения наблюдался в течение всего процесса обзора, что, как сообщается, является одним из важнейших аспектов этого процесса. Вместе с тем Секретариат с обеспокоенностью отметил, что задержки, уже возникшие в ходе второго цикла, могут, по всей видимости, сильно затруднить своевременное завершение обзоров. Секретариат напомнил о том, что государства-участники прилагают усилия для соблюдения сроков, установленных в круге ведения. Для более полного понимания причин задержек Секретариат отметил, что сопоставительный обзор будет подготовлен к девятой сессии Группы по обзору хода осуществления, в котором будет отражен достигнутый прогресс и задержки, возникшие на каждом этапе обзоров в ходе первого цикла, в сопоставлении с первыми двумя годами второго цикла.

19. Повторяя сведения, представленные государствами в их представлениях, многие выступавшие подтвердили приверженность своих стран Механизму обзора. Несколько выступавших отметили, что на основании их страновых обзоров был принят целый ряд законодательных поправок. Один выступавший сообщил о том, что комитету по проведению последующих мероприятий, созданному для первого цикла обзора его страны, было также поручено приступить к подготовке к второму циклу. Другой выступавший, выразив признательность Секретариату за подготовку записки с анализом воздействия обзоров хода осуществления, предложил провести аналогичные мероприятия также по результатам второго цикла.

20. Выступавшие отметили, что имеющиеся задержки по-прежнему вызывают обеспокоенность. Некоторые выступавшие отметили, что объем необходимой информации, а также потребности в переводе делают Механизм весьма ресурсозатратным, подчеркнув при этом, что перевод имеет важнейшее значение для всеохватности Механизма. Для достижения этой цели важно рассмотреть вопрос о том, каким образом использовать информацию, которая уже подготовлена для других антикоррупционных экспертных обзоров во избежание дублирования усилий. Один выступавший отметил, что имеющиеся задержки ограничивают способность государств в полной мере использовать преимущества процесса обзора.

V. Техническая помощь

21. Секретариат представил обзор потребностей в технической помощи, выявленных в контексте страновых обзоров и изложенных в записке Секретариата, содержащей анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, в рамках первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления в период 2010–2017 годов (CAC/COSP/2017/7).

22. Затем Секретариат представил обновленную информацию о технической помощи, предоставленной после шестой сессии Конференции (см. CAC/COSP/2017/3) в ответ на увеличение числа просьб об оказании технической помощи на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также информацию об усилиях по сотрудничеству и координации с другими поставщиками технической помощи.

23. Было проведено групповое обсуждение по вопросу о технической помощи. Представитель Новой Зеландии подтвердил твердую приверженность его правительства оказанию поддержки в борьбе с коррупцией странам Тихоокеанского региона в целях содействия международному сотрудничеству. Он рассказал об усилиях Новой Зеландии, направленных на оказание помощи странам Тихоокеанского региона в укреплении потенциала судов и правоохранительных органов и в обеспечении честности и неподкупности и расширения возможностей их полицейских служб за счет обучения, наставничества и предоставления совместного финансирования, а также об усилиях его страны по развитию сильного и открытого правительства путем обмена знаниями и информации об успешных видах практики в области проведения ревизий и привлечения гражданского общества.

24. Представитель Нигерии подчеркнул пагубные последствия растущих незаконных финансовых потоков для развивающихся стран и рассказал об усилиях Нигерии в области возвращения активов, таких как расследования, отслеживание, возвращение и реституция активов посредством широкого международного сотрудничества с другими странами. Он также рассказал об опыте Нигерии в создании новых инициатив в области международного сотрудничества, включая Абуджийскую декларацию (Коммюнике Конференции об исламе в Африке 1989 года) и партнерство «Открытое правительство». Представитель Нигерии также подчеркнул важность технической помощи и предложил рекомендации в отношении создания основы для улучшения координации и сотрудничества в борьбе с коррупцией.

25. Представитель Сингапура представил общий обзор нормативно-правовой базы Сингапура, касающейся оказания взаимной правовой помощи, включая ее организационную структуру. Он также рассказал об усилиях Сингапура по применению стимулирующего подхода к международному сотрудничеству посредством обмена техническими знаниями о его практических мерах и опыте на различных форумах. Представитель Сингапура подчеркнул, что его страна старается привести свое внутреннее законодательство в соответствие с новыми изменениями путем внесения, в надлежащих случаях, соответствующих поправок, приведя в этой связи пример закона об оказании взаимной помощи по уголовным вопросам.

26. В ходе последующего обсуждения государства выразили свою полную поддержку Механизму обзора как средства, позволяющего выявлять потребности в технической помощи, и выразили признательность Секретариату за представленные им доклады. Была подчеркнута важность извлечения уроков из опыта других стран, а также получения технической помощи с учетом потребностей конкретных стран, выявленных в ходе обзоров. Была также подчеркнута важность налаживания партнерских отношений, в том числе важность привлечения широкого круга поставщиков технической помощи. Секретариат указал на свою готовность оказывать помощь странам в разработке программ технической по-

мощи, основанных на потребностях, выявленных в ходе обзоров, и способствовать налаживанию контактов с другими поставщиками двусторонней и многосторонней технической помощи.

VI. Финансовые и бюджетные вопросы

27. Секретариат представил информацию о расходах на функционирование первого и второго циклов Механизма обзора по состоянию на 31 июля 2017 года, прогнозируемых расходах на завершение первого цикла и прогнозируемых расходах на функционирование Механизма первые два года второго цикла. Секретариат представил также подробные сведения о ресурсах, полученных как из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, так и в рамках добровольных взносов.

28. Выразив признательность государствам, предоставившим добровольные взносы на поддержку Механизма, Секретариат обратил внимание на наличие дефицита внебюджетного финансирования. Секретариат проинформировал Группу о том, что с учетом объявленных взносов, уведомления о которых Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности получило после 31 июля 2017 года, дефицит финансирования на цели функционирования Механизма в первые два года второго цикла уменьшился до 1 676 600 долл. США. Секретариат предостерег против замедления темпов работы Группы по мобилизации средств, поскольку, помимо обеспечения полного финансирования для первых двух лет второго цикла, необходимо мобилизовать финансовые ресурсы для третьего года второго цикла, который должен начаться в июне 2018 года, а также для четвертого и пятого годов этого цикла.

29. С учетом общей финансовой ситуации Секретариат вновь обратил внимание на меры по снижению расходов, которые он принял после состоявшегося в связи с этим обсуждения на седьмой возобновленной сессии Группы и подробная информация о которых была представлена на восьмой сессии Группы.

30. Секретариат проинформировал Группу о том, что в соответствии с просьбой Конференции, содержащейся в резолюции 6/1, он учел проблему дефицита средств на обеспечение поддержки второго цикла в предложенном бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, представленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии с разделом VII круга ведения. Секретариат разъяснил, что если окончательное решение Генеральной Ассамблеи будет благоприятным, то с начала 2018 года три должности, созданные в поддержку второго цикла и финансируемые за счет внебюджетных взносов в 2017 году, будут финансироваться из регулярного бюджета. Секретариат отметил, что это позволит уменьшить потребности во внебюджетном финансировании примерно на 560 000 долл. США в год.

31. Секретариат подчеркнул, что до принятия решения компетентными органами и Генеральной Ассамблеей о бюджете по программам на предстоящий двухгодичный период он будет и далее опираться на текущие сметы расходов на обеспечение потребностей финансирования второго цикла обзора, которые он использует для расчета дефицита финансирования.

32. Выступавшие дали высокую оценку прозрачности и ясности финансовой отчетности Секретариата. Выступавшие с удовлетворением отметили, что финансовое положение Механизма обзора улучшилось, и призвали Группу обеспечить полное финансирование второго цикла. Выступавшие выразили решительную поддержку Механизму обзора и отметили, что их страны вносили добровольные взносы на поддержку Механизма обзора в прошлом, вносят их в настоящее время и собираются вносить их и в будущем.

33. Некоторые выступавшие подтвердили поддержку своих стран в отношении модели смешанного финансирования Механизма, деятельность которого финансируется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или

за счет добровольных взносов, в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции и кругом ведения Механизма.

34. Несколько выступавших выразили свою неизменную поддержку мерам по экономии расходов, которые принимаются Секретариатом, и призвали Секретариат принять соответствующие дополнительные меры. Один выступавший предостерег против принятия мер, которые могут отрицательно сказаться на качестве страновых обзоров, и призвал, в частности, к сохранению многоязычного характера Механизма.

35. Секретариат заверил Группу в том, что он будет и далее изучать все возможные варианты, позволяющие Механизму функционировать на эффективной и малозатратной основе в рамках круга ведения. Секретариат проинформировал Группу о том, что он подготовит пересмотренные сметы для второго цикла, которые будут представлены Группе на ее девятой сессии, с учетом последствий мер по экономии расходов.

VII. Утверждение доклада

36. Группа по обзору хода осуществления 8 ноября 2017 года утвердила доклад о работе ее возобновленной восьмой сессии ([CAC/COSP/IRG/2017/L.1/Add.8](#)).
