



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
20 March 2020  
Russian  
Original: English

## Группа по обзору хода осуществления

Одиннадцатая сессия

Вена, 8–10 июня 2020 года

### Аннотированная предварительная повестка дня

#### Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие сессии;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Финансовые и бюджетные вопросы
4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции:
  - a) обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции;
  - b) тематическое обсуждение
5. Техническая помощь
6. Прочие вопросы
7. Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее одиннадцатой сессии.

#### Аннотации

1. Организационные вопросы
  - a) Открытие сессии

Одиннадцатая сессия Группы по обзору хода осуществления будет открыта в понедельник, 8 июня 2020 года, в 10:00 в зале пленарных заседаний М здания М Венского международного центра. В связи с непредвиденными обстоятельствами, обусловленными пандемией COVID-19, секретариат рассматривает возможность проведения некоторых частей сессии в виртуальном формате с



использованием информационно-коммуникационных технологий. Дополнительная информация по этому вопросу будет своевременно распространена.

**b) Утверждение повестки дня и организация работы**

Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления была утверждена Группой на второй части ее возобновленной десятой сессии, состоявшейся в Абу-Даби 17 и 18 декабря 2019 года. Предлагаемая организация работы одиннадцатой сессии (см. приложение) была подготовлена в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в плане работы вспомогательных органов Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, который был принят Конференцией на ее восьмой сессии, прошедшей в Абу-Даби 16–20 декабря 2019 года, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения пунктов 4 и 5 повестки дня совместно с Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции.

**2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

*Жеребьевка*

В своей резолюции 6/1 Конференция государств-участников просила Группу по обзору хода осуществления приступить в начале ее седьмой сессии к отбору государств-участников, проходящих и проводящих обзор в рамках второго цикла обзора, путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма. Конференция также просила Группу провести межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма и без ущерба для права государств-участников на обращение с просьбой о проведении повторной жеребьевки на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы.

Кроме того, на своей первой сессии Группа по обзору хода осуществления постановила, что обзор в отношении государств, которые ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней после проведения жеребьевки на первой сессии, будет проводиться начиная с четвертого года первого цикла обзора. В резолюции 4/1 Конференция государств-участников одобрила практику, которой следует Группе в отношении процедурных вопросов, возникающих в связи с проведением жеребьевки.

В соответствии с резолюцией 6/1 Конференции до одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления будет создано открытое для всех государств-участников межсессионное совещание для проведения жеребьевки. В ходе этого совещания будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в течение пятого года второго цикла обзора в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма. Помимо этого будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в рамках первого и второго циклов в отношении государств, ставших участниками Конвенции после предыдущей жеребьевки, проведенной на десятой сессии Группы по обзору хода осуществления. На совещании может быть также проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в отношении государств-участников, запросивших повторную жеребьевку. В связи с непредвиденными обстоятельствами, обусловленными пандемией COVID-19, секретариат изучает варианты проведения жеребьевки в виртуальном формате с использованием информационно-коммуникационных технологий. Дополнительная информация по этому вопросу будет своевременно распространена.

Созыв межсессионного совещания не мешает государствам-участникам осуществлять свои права в соответствии с кругом ведения Механизма в ходе одиннадцатой сессии Группы. Оно призвано помочь Группе подготовиться к

рассмотрению вопросов существа в ходе одиннадцатой сессии. Поэтому Группа будет проинформирована об итогах межсессионного совещания, а пункт 2 повестки дня останется открытым для обсуждения до последнего дня одиннадцатой сессии.

#### *Трехсторонние совещания*

В своей резолюции 8/2 Конференция с удовлетворением отметила практику организации и проведения секретариатом трехсторонних совещаний между проходящими и проводящими обзоры государствами-участниками в рамках сессий Группы по обзору хода осуществления и призвала государства-участники использовать эту полезную практику в интересах повышения эффективности процесса обзора.

Таким образом, следуя практике прошлых лет, секретариат в рамках пункта 2 повестки дня наметил провести на полях сессии трехсторонние совещания между проходящими и проводящими обзор государствами-участниками.

#### *Ход проведения национальных обзоров*

В своем решении 5/1 Конференция постановила, что Группе по обзору хода осуществления следует включить в повестку дня своих будущих сессий новый пункт, посвященный обсуждению соответствующей информации, собранной при поддержке Секретариата после завершения первого цикла обзора, для содействия оценке функционирования Механизма обзора хода осуществления в соответствии с пунктом 48 круга ведения.

В резолюции 8/2 Конференция просила Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того, чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в решении 5/1. Конференция также просила секретариат продолжать представлять Группе по обзору хода осуществления информацию о сроках, связанных с основными этапами процесса обзора, в том числе статистические данные о количестве государств-участников, отстающих от графика, в целях содействия более эффективному проведению работы в рамках процесса обзора.

В связи со значительными задержками, возникшими в ходе второго цикла работы Механизма, Конференция в своем решении 8/1 увеличила продолжительность второго цикла, с тем чтобы можно было завершить национальные обзоры, призвав при этом государства-участники ускорить работу в рамках второго цикла. В то же время, в ходе второй части возобновленной десятой сессии, состоявшейся в декабре 2019 года, Группа по обзору хода осуществления отметила, что требуется незамедлительно приложить значительные усилия для устранения задержек, и призвала все государства в полной мере быть вовлеченными в процесс обзора, чтобы не допускать задержек и содействовать скорейшему завершению национальных обзоров.

Секретариат обобщил и проанализировал информацию об общей эффективности работы Механизма в ходе первого и второго циклов обзора, включая полученные ответы на вопросы контрольного перечня вопросов для самооценки, проведенные прямые диалоги, подготовленные резюме и доклады об итогах национальных обзоров, а также доклады по итогам национальных обзоров, размещенные на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Особое внимание уделено анализу причин повторяющихся задержек, возникших в ходе второго цикла, и предложенных мер для их устранения и ускорения проведения обзоров. Для облегчения обсуждений в Группе были также подготовлены сравнительные данные по срокам завершения различных этапов процесса обзора. Группе будет представлена записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления

(CAC/COSP/IRG/2020/2). Этот документ следует рассматривать вместе с запиской Секретариата «Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности его второй цикл обзора, и меры, необходимые для его завершения», которая была представлена на рассмотрение Конференции и которая будет доведена до сведения Группы (CAC/COSP/2019/12).

#### Документация

Записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/IRG/2020/2)

Записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности его втором цикле обзора, и мерах, необходимых для его завершения (CAC/COSP/2019/12)

### 3. Финансовые и бюджетные вопросы

В своей резолюции 3/1 Конференция подчеркнула, что Механизму обзора потребуется бюджет, который обеспечивает его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/237 просила Генерального секретаря обеспечить надлежащее финансирование Механизма.

В резолюции 4/1 Конференция постановила, что Группа по обзору хода осуществления должна оказывать ей помощь в выполнении ее обязанностей по рассмотрению раз в два года вопроса о бюджете посредством обсуждений с секретариатом в течение межсессионного периода расходов и планируемых затрат в связи с Механизмом обзора.

На одиннадцатой сессии Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата (CAC/COSP/IRG/2020/4), содержащая бюджетную информацию о фактических расходах, понесенных в течение первого и второго циклов функционирования Механизма обзора, о ресурсах, полученных на отчетный момент из регулярного бюджета и в виде добровольных взносов, прогнозируемых расходах и текущем дефиците средств, требуемых для обеспечения функционирования Механизма.

#### Документация

Записка Секретариата о финансовых и бюджетных вопросах (CAC/COSP/IRG/2020/4)

### 4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

- a) Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции
- b) Тематическое обсуждение

В соответствии с планом работы вспомогательных органов Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, который был принят Конференцией на ее восьмой сессии, основное внимание на одиннадцатой сессии будет уделено главе II (Меры по предупреждению коррупции) и главе III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции.

В резолюции 8/2 Конференция призвала государства-участники и впредь использовать Группу по обзору хода осуществления как платформу для добровольного обмена информацией о национальных мерах, принятых в ходе и после завершения страновых обзоров, в том числе о принятых стратегиях, возникших трудностях и выявленных передовых видах практики, а также, в надлежащих

случаях, о мерах по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах о государственных обзорах, учитывая при этом необходимость проведения конструктивных обсуждений и обеспечения эффективности процесса принятия решений в ходе сессий Группы. Конференция также с удовлетворением приняла к сведению важные и полезные тематические доклады о ходе осуществления, дополнительные добавления по регионам и обновленную региональную информацию о потребностях в технической помощи, подготовленные секретариатом для рассмотрения Группой по обзору хода осуществления, и призвала государства-участники, Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере использовать эти документы.

Соответственно, Группе будет представлен подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции (CAC/COSP/IRG/2020/3).

Государствам-участникам предлагается сообщить в рамках пункта 4 повестки дня дополнительную информацию об успехах, передовой практике, трудностях, потребностях в технической помощи и мерах, принятых после завершения государственных обзоров в ходе первого и второго циклов обзора.

Пункт 4 повестки дня будет рассматриваться вместе с пунктом 2 повестки дня одиннадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях этих двух групп.

Кроме того, в резолюции 8/6 Конференция призвала государства-участники использовать результаты своих государственных обзоров для укрепления своей системы борьбы с коррупцией, в том числе путем осуществления обязательных положений статей 15 и 16, рекомендовала государствам-участникам рассмотреть вопрос об использовании Группы по обзору хода осуществления для предоставления друг другу обновленной информации о своих усилиях в этой области и предложила секретариату собирать информацию об успешных видах практики и извлеченных уроках в этой области. Конференция постановила, что Группе по обзору хода осуществления следует предусмотреть в качестве темы для рассмотрения в 2020 году наилучшие виды практики и уроки, извлеченные государствами-участниками, в области проведения расследований и обеспечения соблюдения своих законов, обеспечивающих осуществление статей 15 и 16 Конвенции, в том числе о вымогательстве, а также укрепления международного сотрудничества в этой связи.

Соответственно, в рамках пункта 4 повестки дня будет проведена групповая дискуссия по теме «Эффективные меры против подкупа: криминализация и преследование за подкуп в соответствии со статьями 15 и 16 Конвенции, в том числе меры, направленные на укрепление сотрудничества с национальными органами». Кроме того, с учетом большого количества рекомендаций, вынесенных в рамках первого цикла обзора по статьям 32 и 33 Конвенции, будет также организована групповая дискуссия по теме «Разоблачение коррупции: системы сообщения о коррупционных деяниях и механизмы защиты свидетелей, экспертов, потерпевших и лиц, сообщающих о нарушениях, в соответствии со статьями 32 и 33 Конвенции».

### Документация

Подготовленный Секретариатом тематический доклад об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/IRG/2020/3)

Резюме докладов о государственных обзорах ([CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.18](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.19](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.9](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.10](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.11](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.12](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.13](#) и [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.14](#))

## 5. Техническая помощь

В своей резолюции 3/1 Конференция государств-участников постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной ранее Межправительственной рабочей группой открытого состава по технической помощи.

В пункте 44 круга ведения указано, что функции Группы по обзору хода осуществления заключаются в наблюдении за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

В резолюции 7/3 Конференция подтвердила важность рассмотрения приоритетов технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и предложила поставщикам технической помощи учитывать эти приоритеты либо для разработки новых программ технической помощи, либо для их включения в уже осуществляемые программы.

В соответствии с тематикой одиннадцатой сессии Группы секретариат представит Группе обновленную информацию о событиях, произошедших после выпуска последней записки, подготовленной Секретариатом для Конференции на ее восьмой сессии, в которой содержится анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и помощи УНП ООН в осуществлении Конвенции ([CAC/COSP/2019/14](#)).

Пункт 5 повестки дня будет обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня одиннадцатой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях этих двух групп.

Для содействия Группе в обсуждении вопроса о технической помощи в выполнении положений статей главы II Конвенции по этой теме будет организована групповая дискуссия.

### Документация

Записка Секретариата, содержащая анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров и оказания Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/2019/14](#))

## 6. Прочие вопросы

В своей резолюции 4/6 Конференция постановила, что непосредственно до или сразу после сессий Группы по обзору хода осуществления будут организовываться брифинги для неправительственных организаций по Механизму обзора, проводимые секретариатом в сотрудничестве с одним из членов Бюро.

В резолюции 8/2 Конференция рекомендовала Группе по обзору хода осуществления и впредь проводить брифинги по результатам процесса обзора для неправительственных организаций в рамках сессий Группы по обзору хода осуществления, в соответствии с резолюцией 4/6.

Группе будет представлен краткий отчет о брифинге, который планируется провести в понедельник, 8 июня 2020 года, на полях одиннадцатой сессии.

Кроме того, в рамках пункта 6 повестки дня Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает обсудить любые другие вопросы.

## 7. Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления

На одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления ей предстоит рассмотреть и утвердить предварительную повестку дня своей

двенадцатой сессии, проект которой будет составлен секретариатом во взаимодействии с Председателем.

**8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее одиннадцатой сессии**

Группе по обзору хода осуществления надлежит утвердить доклад о работе ее одиннадцатой сессии.

## Приложение

### Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт</i>	<i>Название или описание</i>
<b>Понедельник, 8 июня 2020 года</b>		
10:00–13:00	1 (a)	Открытие сессии
	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
15:00–18:00	3	Финансовые и бюджетные вопросы
	6	Прочие вопросы
	7	Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
<b>Вторник, 9 июня 2020 года</b>		
10:00–13:00	4	Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции <sup>a</sup>
	4 (a)	Обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции
15:00–18:00	4 (b)	Тематическое обсуждение
<b>Среда, 10 июня 2020 года</b>		
10:00–13:00	5	Техническая помощь <sup>a</sup>
15:00–16:00	8	Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее одиннадцатой сессии

<sup>a</sup> Пункты 4 и 5 повестки дня будут обсуждаться вместе с пунктом 2 повестки дня одиннадцатой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на совместных заседаниях этих двух групп.