



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
15 September 2022
Russian
Original: English

**Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе
первой части ее возобновленной тринадцатой сессии,
состоявшейся в Вене 8 и 9 сентября 2022 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Организация работы сессии	2
A. Открытие сессии	2
B. Участники	2
III. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	3
IV. Прочие вопросы	7
V. Утверждение доклада	7



I. Введение

1. Группа по обзору хода осуществления была учреждена Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с резолюцией 3/1 «Механизм обзора» в качестве межправительственной группы государств-участников открытого состава, действующей под руководством Конференции и подотчетной ей. Группа ведет наблюдение за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассматривает потребности в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

II. Организация работы сессии

A. Открытие сессии

2. Группа по обзору хода осуществления провела первую часть своей возобновленной тринадцатой сессии 8 и 9 сентября 2022 года в Вене в смешанном формате (в очной форме и онлайн).

3. Группа провела три заседания под председательством заместителя Председателя девятой сессии Конференции г-на Афтаба Ахмада Хохера (Пакистан).

4. Шестого сентября Группа утвердила план организации работы сессии, изложенный в приложении к аннотированной предварительной повестке дня ([CAC/COSP/IRG/2022/1/Add.1](#)).

5. Во вступительном заявлении секретарь Конференции кратко рассказала об организации работы. Она отметила, что в круге ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и в резолюциях Конференции сформулированы ясные указания относительно того, какие действия следует предпринять Группе для подготовки к следующему этапу обзора. Секретарь отметила также, что в подготовленном секретариатом документе зала заседаний, который был представлен Группе на рассмотрение на нынешней сессии, изложен ряд первоначальных соображений и описаны возможные дальнейшие действия. Она подчеркнула, что эта сессия имеет важное значение для продолжающегося диалога о следующем этапе в период, предшествующий десятой сессии Конференции.

B. Участники

6. На совещании Группы по обзору хода осуществления были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки,

Судан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.

7. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участницей Конвенции.

8. В соответствии с правилом 2 своей резолюции 4/5 Конференция постановила, что к участию в сессиях Группы по обзору хода осуществления могут приглашаться межправительственные организации, подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

9. Наблюдателями были представлены следующее специализированное учреждение системы Организации Объединенных Наций и институт сети программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: Международный союз электросвязи и Международный центр по реформе уголовного права и политики в области уголовного правосудия.

10. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст), Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Всемирная таможенная организация, Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией, Итало-латиноамериканский институт, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация по праву развития, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств, Организация исламского сотрудничества, Организация Черноморского экономического сотрудничества, Парламентская ассамблея стран Средиземноморья, Совет сотрудничества арабских государств Залива и Содружество Независимых Государств.

III. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

11. Представитель секретариата ознакомил участников с документом зала заседаний CAC/COSP/IRG/2022/CRP.2. В первой части документа дается краткий обзор функционирования Механизма обзора хода осуществления и задержек, которые происходили во время второго цикла и о которых сообщалось в поступавших Группе по обзору хода осуществления регулярных отчетах о ходе работы; в этой же части излагаются рекомендации относительно мер, которые необходимо принять для завершения страновых обзоров. Общий анализ показал, что задержки накапливались на протяжении всего процесса обзора, однако воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) еще более замедлило темпы обзоров, снижение которых уже наблюдалось до этого; в рамках второго цикла до сих пор не завершена работа над 126 резюме и не проведены 98 прямых диалогов. Хотя будут прилагаться все усилия к тому, чтобы обзоры проводились быстрее, общее количество выполненных обзоров будет ограничено возможностями секретариата оказывать поддержку в завершении уже начатых обзоров. Выступавший отметил, что завершить второй цикл до июня 2024 года, как предполагалось ранее в докладе Конференции государств — участников Конвенции в 2019 году (CAC/COSP/2019/12), не представляется возможным и что такое развитие ситуации может дать Группе повод задуматься о том, чтобы в соответствии с документом зала заседаний рекомендовать Конференции продлить второй цикл

до декабря 2025 года — это позволит завершить работу над страновыми обзорами и обеспечит их высокое качество.

12. Во второй части документа зала заседаний сформулированы задачи и дальнейшие действия в отношении второго этапа обзора. Выступавший отметил, что в соответствии с пунктами 13 и 14 резолюции 8/2 секретариат подготовит для Группы доклад, в основу которого будет положена информация, собранная с целью получить более полное представление о проделанной государствами-участниками работе, сделанных ими выводах и их мнениях относительно возможных усовершенствований Механизма обзора хода осуществления. Кроме того, в документе секретариату предлагается провести также анализ выводов, сделанных в ходе функционирования других механизмов обзора на этапах перехода от первоначальной оценки к принятию мер по итогам обзоров. В документе также предлагается приступить к обсуждению в рамках Группы вопроса о будущем Механизма с учетом уроков, извлеченных на текущем этапе обзора, и принимая во внимание руководящие принципы его функционирования, в частности его межправительственный характер. Наконец, в документе предлагается сформировать группу поддержки Механизма обзора хода осуществления открытого состава, членами которой смогут стать представители всех государств и в задачи которой будут входить приближение начала следующего этапа, контроль за процессом и информирование Группы о достигнутых результатах. В рамках процесса планирования можно предусмотреть осуществление пробной программы, подобной той, которая была реализована до начала функционирования Механизма.

13. В ходе последовавшей дискуссии многие выступавшие подчеркнули, что работа Механизма обзора хода осуществления имела положительный эффект, в том числе выражающийся в определении успешных видов практики и выявлении проблем, а также вновь заявили о решительном настрое участвовать в работе Механизма и выполнять сформулированные в Конвенции обязательства. Многие выступавшие рассказали об опыте участия своих стран в обзорах как в качестве государств-участников, в отношении которых проводится обзор, так и в качестве государств-участников, проводящих обзор, и указали на определяющее значение Механизма для выполнения на практике обязательств, закрепленных в Конвенции. Выступавшие отметили также, что Механизм помогает определять потребности в технической помощи. Двое выступавших предложили секретариату сообщить Группе о ходе осуществления резолюции 9/4 Конференции, в частности о ходе предоставления технической помощи через региональные центры Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) на основе результатов страновых обзоров.

14. Несколько выступавших рассказали Группе о ходе проведения обзоров в отношении их стран и о мерах, которые были приняты после завершения первого и второго циклов обзоров для выполнения рекомендаций и работы над другими выводами. В ряде выступлений сообщалось, что для более эффективного осуществления Конвенции были внесены поправки в действующее законодательство или приняты новые законодательные акты. Другие выступавшие сообщили, что в их странах были учреждены новые антикоррупционные органы и приняты меры для наращивания потенциала уже существующих органов. Ряд выступавших рассказали также о том, как подготовка к обзорам и их проведение способствовали совершенствованию взаимодействия и сотрудничества на национальном и международном уровнях. Выступавшие также настоятельно призвали секретариат продолжать организовывать до начала страновых обзоров обучение для контактных лиц и проводящих обзор экспертов и выразили признательность секретариату за поддержку в проведении обзоров.

15. Говоря о продвижении работы в рамках второго цикла обзора, выступавшие выразили признательность за подготовленный секретариатом подробный анализ задержек, имевших место на всех стадиях процесса обзора, и воздействия пандемии COVID-19, которое еще более замедлило темпы обзоров, снижение которых уже наблюдалось до этого. Несколько выступавших указали на

важность своевременного завершения второго цикла обзора. Вместе с тем выступавшие признали, что, несмотря на усилия, прилагаемые для ускорения обзоров, завершить второй цикл до июня 2024 года, как это предусмотрено в решении 8/1 Конференции, не представляется возможным. Прозвучало мнение, что Группе следует рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать Конференции продлить второй цикл обзора до декабря 2025 года, приурочив его окончание к одиннадцатой сессии Конференции; это позволит завершить работу над страновыми обзорами и обеспечить их высокое качество. Один из выступавших отметил, что в том случае, если будет принято решение о продлении, следует постараться избежать дальнейшего продления второго цикла более чем на предлагаемые сейчас 18 месяцев, чтобы не затягивать выполнение второго цикла и первого этапа работы Механизма обзора хода осуществления, и что необходимо настоятельно рекомендовать Конференции считать первый цикл завершенным. В этой связи было высказано мнение, что Конференции следует либо рассмотреть возможность введения порогового уровня (например, 70 процентов обзоров, как в случае с Механизмом обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней), по достижении которого Конференция будет считать цикл закрытым и санкционировать начало следующего этапа и который следует определить в ходе дальнейших консультаций, либо постановить не продлевать цикл еще раз на период после 2025 года. Что касается возможных способов содействия своевременному завершению обзоров, то секретариату было рекомендовано предложить государствам-участникам сообщать информацию о ходе проведения обзоров, которая затем будет размещаться на страницах, посвященных их страновым обзорам, а также продолжать в случае необходимости направлять государствам-участникам письма с напоминаниями.

16. Несколько выступавших с удовлетворением отметили исходные соображения относительно следующего этапа работы Механизма обзора хода осуществления, изложенные в документе зала заседаний, и поддержали предложение начать обсуждение вопроса о дальнейшем функционировании Механизма. Ряд выступавших выдвинули конкретные предложения относительно того, какие элементы Механизма можно было бы изменить или усовершенствовать на втором этапе его работы. Часть этих предложений касалась непосредственно контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки, который предлагалось упростить и сократить в целях повышения эффективности и гибкости процесса. Прозвучало также мнение, что контрольный перечень вопросов для самостоятельной оценки должен давать государствам возможность отвечать на список из основных вопросов или предоставлять сведения не по каждому отдельному положению Конвенции, а по тематическим областям, при этом, чтобы избежать дублирования деятельности, следует учитывать информацию, предоставляемую в рамках работы других механизмов. Один из выступавших высказал мнение, что следующий этап должен представлять собой структурированный официальный процесс, основанный на применении контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки с учетом результатов уже выполненных циклов, и что данный контрольный перечень должен способствовать получению информации о выполнении рекомендаций, об инициативах, предпринятых по итогам процесса обзора, включая меры по осуществлению положений политической декларации, принятой на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, о выявленных успешных видах практики и трудностях и об итогах оказания технической помощи. Несколько выступавших высказали мнения относительно сферы охвата второго этапа и подчеркнули, что необходимо предусмотреть надлежащие последующие меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих обзоров, установить более реалистичные сроки для различных стадий обзоров и максимально эффективно пользоваться инструментариум информационных технологий при проведении обзоров.

17. Выступавшие особо отметили также важное значение посещений стран, поскольку такие посещения позволяют обсудить принятые меры непосредственно с соответствующими экспертами и заинтересованными сторонами

и повышают эффективность обмена опытом и международного сотрудничества. Некоторые выступавшие подчеркнули, что следует продолжить изучение вопроса об организации смешанных посещений стран, поскольку такой формат способствует повышению инклюзивности. Двое выступавших предложили для большей ясности указывать в итоговых документах по обзору дату, на которую была собрана информация, использованная для анализа. Было предложено также упростить итоговые документы по страновым обзорам.

18. Что касается возможных последующих шагов в дискуссиях о втором этапе работы Механизма обзора хода осуществления, то выступавшие приветствовали предложение секретариата подготовить в соответствии с пунктами 13 и 14 резолюции 8/2 Конференции доклад, в котором будет изложена информация о мнениях государств-участников относительно функционирования Механизма и процесса обзора, полученная с помощью соответствующего вопросника, а также предварительные соображения и идеи относительно структуры следующего этапа, и представить этот доклад на рассмотрение Группы на ее четырнадцатой сессии. Несколько выступавших подчеркнули, что опыт, накопленный на текущем этапе процесса обзора, следует обязательно учитывать при обсуждении второго этапа.

19. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость обеспечения взаимодействия с другими механизмами обзора, имеющими отношение к данной проблематике, и отметили, что накопленный в ходе применения таких механизмов опыт и отмеченные примеры успешной практики также следует учитывать при планировании второго этапа Механизма обзора хода осуществления. Одна из выступавших предложила рассмотреть вопрос об организации совместных посещений стран представителями разных механизмов обзора, а другой выступавший предложил в целях обеспечения единообразия рассматривать рекомендации по аналогичным темам, вынесенные в ходе работы других механизмов. Чтобы ознакомиться с опытом, накопленным в ходе работы других механизмов обзора, для которых первый этап уже завершился, Группа обратилась к секретариату с просьбой пригласить на ее заседания докладчиков из других секретариатов, а также подготовить документ с анализом опыта, накопленного в ходе работы существующих механизмов обзора соответствующих региональных, секторальных и международных правовых документов, и представить его на рассмотрение Группы на ее четырнадцатой сессии.

20. Выступавшие согласились, что, хотя решение о следующем этапе обзора следует принять только после того, как основное большинство государств завершит текущий этап, имеет смысл уже сейчас начать всестороннее обсуждение и консультации по следующему этапу.

21. В этой связи несколько ораторов поддержали идею создания группы друзей Механизма обзора хода осуществления, открытой для всех государств-участников, заинтересованных в продвижении переговоров по следующему этапу функционирования Механизма, выдвинутую секретариатом в вышеупомянутом документе зала заседаний, и выразили заинтересованность своих государств в участии в таких неофициальных переговорах в случае создания такой группы. Один из выступавших поддержал эту идею в принципе, но подчеркнул, что обсуждения должны проходить под эгидой Группы по обзору хода осуществления, а любые рекомендации, сформулированные по итогам этого неофициального процесса, должны быть представлены ей на одобрение. Другой оратор предложил проводить регулярные тематические обсуждения с участием координаторов и правительственных экспертов, обладающих соответствующим опытом. Еще один выступавший задал вопрос о наличии полномочий на создание такой группы друзей и потенциальном составе ее участников, в частности о возможности участия в ней других заинтересованных сторон.

22. Группа по обзору хода осуществления отметила, что вопрос об инициировании неофициального переговорного процесса и механизмах информирования Группы о его продвижении требует дальнейшего изучения.

23. Комментируя предложение о реализации пробной программы для испытания разных вариантов организации работы в рамках следующего этапа обзора, одна из выступавших выразила беспокойство, что для осуществления такой программы у государств-участников и секретариата имеется слишком ограниченный запас времени и ресурсов.

24. В целях более эффективного осуществления главы V (Возвращение активов) Конвенции одна из выступавших предложила разработать протокол о возвращении активов наподобие протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

25. Несколько выступавших напомнили о важности руководящих принципов работы Механизма, в том числе касающихся невмешательства и беспристрастности, прозрачности, эффективности и открытости, и подчеркнули необходимость их соблюдения и на втором этапе. В этой связи несколько выступавших подчеркнули, что особую ценность Механизма представляет его межправительственный характер. Несколько же других выступавших выразили мнение, что на втором этапе работы Механизма следует отвести более активную роль другим заинтересованным сторонам, в том числе организациям гражданского общества. Один из выступавших подчеркнул необходимость принять во внимание гендерные аспекты коррупции.

IV. Прочие вопросы

26. По данному пункту не было сделано никаких заявлений.

V. Утверждение доклада

27. Девятого сентября 2022 года Группа по обзору хода осуществления утвердила доклад о работе первой части своей возобновленной тринадцатой сессии ([CAC/COSP/IRG/2022/L.1/Add.6](#), [CAC/COSP/IRG/2022/L.1/Add.7](#) и [CAC/COSP/IRG/2022/L.1/Add.8](#)) с устными поправками.