



**Конференция государств –  
участников Конвенции  
Организации Объединенных  
Наций против коррупции**

Distr.: General  
11 April 2017

Original: Russian

**Группа по обзору хода осуществления**  
**Восьмая сессия**  
Вена, 19-23 июня 2017 года  
Пункт 2 предварительной повестки дня  
**Обзор хода осуществления Конвенции Организации  
Объединенных Наций против коррупции**

**Резюме**

**Записка Секретариата**

**Добавление**

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
II. Резюме .....	2
Кыргызская Республика .....	2



## II. Резюме

### Кыргызская Республика

#### 1. Введение. Обзор правовых и институциональных основ Кыргызской Республики в контексте осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Законом «О ратификации Конвенции Объединенных Наций против коррупции, подписанной 10 декабря 2003 года в г. Мерида (Мексика)» от 29 июня 2005 года. Кыргызская Республика сдала ратификационную грамоту на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 12 октября 2005 года.

В соответствии со статьей 6 Конституции Кыргызской Республики вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Основные законодательные акты о борьбе с коррупцией включают в себя Конституцию, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс об административной ответственности, Гражданский кодекс, специализированное законодательство, включая Закон «О противодействии коррупции» (2012 год), Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (1998 год).

В Кыргызской Республике принята Государственная стратегия антикоррупционной политики, утвержденная Указом Президента № 26 от 2 февраля 2012 года. Согласно статье 8 Указа предусмотрена разработка Планов действий по борьбе с коррупцией Правительством, Парламентом, Верховным Судом и органами местного самоуправления. Реализация Планов мероприятий рассматривается на заседаниях Совета обороны.

Институциональная система Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией включает в себя Генеральную прокуратуру, Государственный комитет национальной безопасности, Государственную службу по борьбе с экономическими преступлениями (финансовая полиция), Государственную службу финансовой разведки, Министерство внутренних дел.

#### 2. Глава III. Криминализация и правоохранительная деятельность

##### 2.1. Комментарии в отношении осуществления статей, являющихся предметом обзора

*Подкуп и злоупотребление влиянием в корыстных целях (ст. 15, 16, 18 и 21)*

Определение должностного лица содержится в примечании к статье 304 Уголовного кодекса. Данное определение не охватывает все виды публичных должностных лиц, предусмотренные статьей 2 Конвенции. Также в Уголовном кодексе отсутствует определение иностранного должностного лица и должностного лица международной организации.

Активное взяточничество публичных должностных лиц, включая иностранных должностных лиц и должностных лиц международных организаций, в том числе в пользу иных физических или юридических лиц, криминализовано статьей 314 Уголовного кодекса. Согласно пункту 3 примечания к статье 314 лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица или если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о предстоящей даче взятки. В этой связи обзоревающие эксперты отметили, что автоматическое освобождение от ответственности может создать трудности для адекватной оценки вины взяткодателя.

Обещание и предложение взятки не криминализовано в действующем Уголовном кодексе. Представители Кыргызской Республики отметили, что данные элементы предусмотрены статьей 323 проекта Уголовного кодекса, который на момент обзора проходил общественное обсуждение.

Статья 313-1 Уголовного кодекса криминализирует получение выгод имущественного характера должностным лицом, включая иностранное должностное лицо и должностное лицо международной организации, но не охватывает получение взятки в пользу иных лиц. Статьей 313 Уголовного кодекса установлена ответственность за вымогательство взятки лично или через посредников, в том числе в пользу иных физических или юридических лиц. Содержание термина Конвенции «вымогательство», то есть, незаконное испрашивание взятки отличается от термина «вымогательство», используемого в статье 313 Уголовного кодекса, который предполагает наличие давления со стороны взяткополучателя.

Предмет взятки согласно статьям 313 и 314 Уголовного кодекса включает выгоды имущественного или неимущественного характера. Статья 313-1 в качестве предмета взятки охватывает выгоды только имущественного характера.

Активный и пассивный подкуп в частном секторе криминализован в статьях 224 и 225 Уголовного кодекса. Обозревающие эксперты отметили, что статья 224 Уголовного кодекса не криминализирует «обещание» и «предложение», а статья 225 Уголовного кодекса не охватывает испрашивание неправомерного преимущества, совершаемое лицом, работающим в частном секторе. Кроме того, статья 224 Уголовного кодекса устанавливает ответственность за подкуп только лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческой организации. Ответственность за подкуп лиц, работающих в любом качестве в такой организации, статьей 224 Уголовного кодекса не установлена.

Законодательство Кыргызской Республики не содержит положений, криминализирующих активное злоупотребление влиянием в корыстных целях. В целях реализации данного положения Конвенции созданы экспертные рабочие группы по разработке изменений для внесения в уголовное законодательство. Некоторые элементы подпункта (b) статьи 18 Конвенции реализованы в статье 313 Уголовного кодекса, устанавливающей ответственность за вымогательство взятки.

#### *Отмывание денег и сокрытие (ст. 23 и 24)*

Легализация (отмывание) преступных доходов криминализована в статье 183 Уголовного кодекса. Подпункты 1 (b) (ii) и 2 (a) и (b) статьи 23 Конвенции криминализованы посредством положений о соучастии (статья 30 Уголовного кодекса). Кыргызская Республика не предоставила Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций тексты законов, обеспечивающих осуществление положений данной статьи.

Все уголовные преступления согласно Уголовному кодексу, включая коррупционные преступления, рассматриваются в качестве предикатных преступлений для целей отмывания денег.

Законодательство Кыргызской Республики не требует, чтобы преступления, указанные в пункте 1 статьи 23, не относились к лицам, совершившим основное правонарушение.

Сокрытие (статья 24 Конвенции) криминализовано статьей 183 (1) Уголовного кодекса.

#### *Хищение, злоупотребление служебным положением и незаконное обогащение (ст. 17, 19, 20 и 22)*

Ответственность за присвоение или растрату чужого имущества, вверенного виновному, как в публичном, так и в частном секторе, установлена статье

ей 171 Уголовного кодекса. Криминализация нецелевого использования четко не закреплена, хотя согласно представителям Кыргызской Республики оно может преследоваться на основе статей 304 (Злоупотребление должностным положением) и 305 (Превышение должностных полномочий) Уголовного кодекса. Совершение преступления с использованием служебного положения рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства (ст. 171 (4(3)) Уголовного кодекса).

Злоупотребление должностным положением имплементировано статьей 304 Уголовного кодекса. Вместе с тем, должностные лица, занимающие ответственное положение, не несут ответственности по части 1 статьи 304 Уголовного кодекса.

Незаконное обогащение криминализовано в статье 308-1 Уголовного кодекса. В ходе странового визита представители Кыргызской Республики отметили практические сложности в расследовании и уголовном преследовании незаконного обогащения.

#### *Воспрепятствование осуществлению правосудия (ст. 25)*

Статья 325 Уголовного кодекса, предусматривает ответственность за принуждение к даче показаний со стороны лица производящего следствие или работника органа дознания. Статья 317 Уголовного кодекса устанавливает наказуемость за вмешательство в деятельность суда. Пределы и субъекты криминализованных деяний в данном случае ограничены по сравнению с требованиями статьи 25 (а).

Статья 25 (b) Конвенции частично реализована в статье 320 Уголовного кодекса, которая криминализирует угрозу убийством или насильственными действиями в связи с осуществлением правосудия или производством следствия, что представляется ограниченным по сравнению с положениями статьи 25 (b), которая требует криминализации всех типов угроз с целью вмешательства в выполнение должностных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

#### *Ответственность юридических лиц (ст. 26)*

Кыргызская Республика частично имплементировала статью 26 Конвенции в ряде статей Гражданского кодекса (статья 96) Кыргызской Республики и Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности (статьи 505-22). Кроме того, в целях установления ответственности юридических лиц за участие в легализации (отмывании) преступных доходов, в Кодекс об административной ответственности планируется включить норму, предусматривающую санкцию в виде штрафа и принудительной ликвидации юридического лица.

Уголовная ответственность юридических лиц предусмотрена проектом Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

#### *Участие и покушение (ст. 27)*

Участие в преступлении в качестве исполнителя, организатора, пособника или подстрекателя содержит элементы соучастия в преступлении (статья 30 Уголовного кодекса).

«Покушение» определено в статье 28 Уголовного кодекса.

Понятие приготовления к преступлению содержится в части 1 статьи 27 Уголовного кодекса. Согласно части 2 статьи 27 Уголовного кодекса уголовная ответственность наступает только за приготовление к тяжкому или особо тяжкому преступлению.

*Преследование, вынесение судебного решения и санкции; сотрудничество с правоохранительными органами (ст. 30 и 37)*

Согласно общим началам назначения наказания, предусмотренным статьей 53 Уголовного кодекса, суд при назначении наказания учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, мотивы содеянного, личность виновного, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность. Имеет место несоразмерность санкций и иных положений о наказуемости и опасности деяния в некоторых положениях Уголовного кодекса (статьи 314 и 225).

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики Президент может быть привлечен к ответственности после отрешения его от должности. Президент может быть отрешён от должности на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в совершении преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии состава преступления. Решение о выдвигании обвинения принимается большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем. Решение об отрешении Президента от должности принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша (статья 67 Конституции).

Депутаты Жогорку Кенеша не могут подвергаться преследованиям за высказываемые ими в связи с депутатской деятельностью суждения и за результаты голосования в Жогорку Кенеше. Депутаты Жогорку Кенеша могут быть привлечены к уголовной ответственности с согласия большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша за исключением случаев совершения особо тяжких преступлений (статья 72 Конституции). Согласно статье 28 Закона о статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики представление о снятии неприкосновенности может быть внесено Генеральным прокурором или судом. По получении такого представления парламент создает комиссию, которая должна в течение одного месяца рассмотреть представление о снятии неприкосновенности и вынести свое заключение на пленарное заседание парламента, где принимается окончательное решение.

В ходе странового визита представители Кыргызской Республики отметили трудности в практическом применении данных положений, учитывая то, что на практике в большинстве случаев не удается получить разрешение парламента, кроме того рассмотрение представления в течение месяца значительно снижает эффективность уголовного расследования.

Судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления. Решение о возбуждении уголовного дела в отношении судьи принимается Генеральным прокурором и уполномоченными им прокурорами не ниже статуса прокуроров областей, городов Бишкек и Ош. Решение о вынесении постановления о привлечении судьи в качестве обвиняемого принимается Генеральным прокурором с согласия Совета Судей (статьи 14 и 30 Закона «О статусе судей»).

Согласно статье 48 Закона «О прокуратуре» не допускаются задержание, привод, доставление, личный досмотр прокурора и следователя, досмотр их вещей и используемого транспорта при исполнении ими служебных обязанностей, за исключением случаев, когда указанные лица застигнуты на месте совершения преступления.

Статьей 126 Закона «О Регламенте Жогорку Кенеша» установлено, что вопрос о даче согласия на привлечение Генерального прокурора, Омбудсмена и его заместителей к уголовной ответственности рассматривает Жогорку Кенеш при наличии представления Генерального прокурора или исполняющего его

обязанности. Для рассмотрения представления создается комиссия по расследованию.

Законодательством Кыргызской Республики не предусмотрены дискреционные полномочия, относящиеся к уголовному преследованию.

Меры, направленные на обеспечение присутствия обвиняемого в ходе уголовного судопроизводства в соответствии с пунктом 4 статьи 30 Конвенции предусмотрены в статьях 101-114 Уголовно-процессуального кодекса.

Кыргызская Республика имплементировала положения пункта 5 статьи 30 Конвенции об учете степени опасности преступлений, предусмотренных Конвенцией, при рассмотрении вопроса о возможности досрочного или условного освобождения лиц, осужденных за такие преступления. Статья 69 Уголовного кодекса устанавливает основания условно-досрочного освобождения от наказания, которые включают в себя срок отбытого наказания, тяжесть совершенного преступления и др.

Статья 37 Закона «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» предусматривает временное отстранение государственного служащего от должности до вынесения окончательного решения по делу в соответствии с постановлением следственных органов или судов об отстранении от должности. Временное отстранение от должности также возможно на основании статьи 118 Уголовно-процессуального кодекса.

Согласно части 2 статьи 19 Закона «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» не может быть государственным служащим лицо, которому решением суда запрещено осуществлять деятельность в качестве государственного служащего или занимать определенные должности государственной службы, либо лицо, имеющее судимость, не снятую или не погашенную в установленном законодательством порядке. Положения пункта 7 (b) статьи 30 Конвенции не реализованы в законодательстве Кыргызской Республики.

Привлеченные к уголовной ответственности должностные лица могут привлекаться к дисциплинарной ответственности.

В законодательстве Кыргызской Республики не предусмотрены развернутые положения по содействию реинтеграции в общество лиц, осужденных за коррупционные преступления.

Кыргызская Республика не приняла детальных мер по осуществлению статьи 37 Конвенции за исключением указания общих обстоятельств, смягчающих уголовную ответственность, включая активное содействие раскрытию преступления (ст. 54.1 (1) Уголовного кодекса). В рамках деятельности экспертных рабочих групп по разработке проектов нормативных правовых актов предпринимаются усилия по реализации положений статьи 37 Конвенции.

#### *Защита свидетелей и лиц, сообщающих информацию (ст. 32 и 33)*

Меры безопасности свидетелей, потерпевших и других участников уголовного судопроизводства, а также их родственников предусмотрены в статьях 6-15 Закона «О защите прав свидетелей». Законодательство не содержит положений об использовании аудио- и видеосредств для обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших или экспертов.

Кыргызская Республика является участником Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства (2006 год) в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), предусматривающего переселение защищаемых лиц в другие государства-участники.

Детальные положения о защите лиц, сообщающих информацию, в законодательстве отсутствуют.

*Приостановление операций (замораживание), арест и конфискация;  
банковская тайна (ст. 31 и 40)*

Конфискация имущества осуждённого, доходов от него, оборудования, орудий и других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования каким-либо образом при совершении преступления; имущества осуждённого, переданного другому лицу, если лицо, принявшее имущество, знало или должно было знать, что имущество получено в результате преступления; преступного дохода или любой прибыли (выгоды) от преступного дохода, полученного в результате легализации преступного дохода; имущества, которое соответствует стоимости преступных доходов, если преступные доходы были приобщены к имуществу, приобретенному из законных источников, регулируется статьей 52 Уголовного кодекса. Статья 52 Уголовного кодекса также предусматривает конфискацию денежной суммы, соответствующей стоимости предмета, если конфискация предмета, входящего в имущество, невозможна вследствие его использования, продажи или по иной причине. Конфискация возможна только в случае совершения тяжких или особо тяжких преступлений, что не включает всех коррупционных преступлений, некоторые из которых рассматриваются как преступления средней степени тяжести.

Законодательством не урегулирована защита интересов третьих лиц – добросовестных приобретателей имущества, подлежащего конфискации.

Статьи 119, 119-1, 142 и 248 Уголовно-процессуального кодекса регулируют арест имущества, решение о котором принимает прокурор или следователь с санкции прокурора.

Управление арестованным имуществом частично регулируется статьями 119, 119-1, 142, 248 Уголовно-процессуального кодекса.

Существуют противоречащие положения в статье 10 Закона о банковской тайне, предусматривающие, что банковская тайна раскрывается банками по решению суда, а также по требованию компетентных органов с целью противодействия легализации незаконных доходов и осуществления контроля над налоговыми платежами, и в пункте 7 статьи 119 Уголовно-процессуального кодекса, согласно которой банки обязаны предоставить сведения о данных денежных средствах на основании запроса суда, а также требования прокурора (либо следователя с согласия прокурора). На практике получение данной информации возможно в случае открытия уголовного дела.

*Срок давности; сведения о судимости (ст. 29 и 41)*

Сроки давности привлечения к уголовной ответственности установлены статьей 67 Уголовного кодекса и применяются с учетом тяжести преступления. Пунктом 4 статьи 67 Уголовного кодекса предусмотрено приостановление сроков давности, если лицо, совершившее преступление, скрылось от следствия или суда.

В целях сохранения возможности привлечения лица, обладающего иммунитетом, к уголовной ответственности, в пункте 4-1 статьи 67 Уголовного кодекса закреплено, что если в отношении лица, обладающего иммунитетом, возбуждено уголовное дело и оно приостановлено в связи с наличием иммунитета, то в данном случае срок давности привлечения к уголовной ответственности приостанавливается.

Согласно статье 16 Уголовного кодекса при рассмотрении вопроса о признании лица особо опасным рецидивистом учитываются судимости по приговорам судов других государств.

*Юрисдикция (ст. 42)*

Статья 5 Уголовного кодекса устанавливает юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных на территории Кыргызской Республики. Статья

специально не оговаривает ответственность за преступления, совершенные на борту судна под флагом Кыргызской Республики, или воздушного судна, зарегистрированного в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 6 (1) Уголовного кодекса устанавливает, что граждане Кыргызской Республики, а также постоянно проживающие в Кыргызской Республике лица без гражданства за преступления, совершенные за пределами Кыргызской Республики, подлежат ответственности по Уголовному кодексу Кыргызской Республики, если они не понесли наказания по приговору суда иностранного государства.

Часть 2 статьи 5 предусматривает распространение юрисдикции на преступления, совершенные за пределами Кыргызской Республики, если преступление закончено или пресечено на территории Кыргызской Республики, включая преступления, перечисленные в подпункте 2 (с) статьи 42 Конвенции.

Кыргызская Республика не установила юрисдикцию в отношении остальных случаев, обозначенных в статье 42 Конвенции.

#### *Последствия коррупционных деяний; компенсация ущерба (ст. 34, 35)*

В Гражданском кодексе Кыргызской Республики содержатся основания признания сделок, основанных на коррупции, недействительными (статья 185 «Недействительность сделки, не соответствующей закону», статья 187 «Недействительность сделки, совершенной с целью, заведомо противоречащей общественным и государственным интересам»). В соответствии с требованиями статьи 6 Закона «О государственных закупках», в случае выявления закупочной организацией фактов коррупции конкурсные заявки подрядчиков подлежат отклонению.

Положения статьи 35 Конвенции частично имплементированы в статье 21 Уголовно-процессуального кодекса «Обеспечение прав пострадавших от преступлений, злоупотреблений властью и судебных ошибок». Вместе с тем, отсутствует систематизированное законодательство, обеспечивающее, чтобы лица, которые понесли ущерб в результате коррупции, имели право возбудить производство в отношении виновных лиц для получения компенсации.

#### *Специализированные органы и межведомственное сотрудничество (ст. 36, 38 и 39)*

В Кыргызской Республике функции по борьбе с коррупцией осуществляются несколькими правоохранительными органами.

Согласно статье 163 Уголовно-процессуального кодекса следствием по уголовным делам о преступлениях, совершенных особо высокопоставленными должностными лицами, занимаются только органы прокуратуры. По уголовным делам о коррупционных и должностных преступлениях (статьи 303-316 Уголовного кодекса) следствие производится следователями органов прокуратуры и национальной безопасности. В ходе производства по уголовному делу прокурор уполномочен поручать, передавать дела для расследования следователям в соответствии с подследственностью, в исключительных случаях – независимо от подследственности (статья 34.1 Уголовно-процессуального кодекса).

В Генеральной прокуратуре создан отдел по противодействию коррупции. Органы прокуратуры также осуществляют координацию деятельности всех правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления по вопросам борьбы с коррупцией.

Помимо этого создана Антикоррупционная служба при Государственном комитете национальной безопасности.

Борьбу с коррупцией также осуществляет Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской



Республики (финансовая полиция) и в некоторой степени Министерство внутренних дел.

Генеральная прокуратура регулярно организует образовательные мероприятия по вопросам специализации в борьбе с коррупцией.

В Кыргызской Республике не имеется специальных законодательных положений о порядке назначения, смещения с должности, особом финансировании и иных аспектах обеспечения самостоятельности подразделений по борьбе с коррупцией правоохранительных органов и эффективности их деятельности.

Законодательство Кыргызской Республики не содержит детальных положений, направленных на реализацию подпунктов статей 38.

Согласно части 4 статьи 3 Закона «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» финансовые учреждения обязаны сообщать Государственной службе финансовой разведки в случае возникновения подозрения или наличия основания подозревать, что денежные средства или имущество являются доходами, полученными преступным путем.

В Кыргызской Республике существует система телефонов доверия по которым граждане могут сообщать о коррупционных преступлениях. Проводятся круглые столы и общественные обсуждения вопросов сотрудничества между правоохранительными организациями и частным сектором в области борьбы с коррупцией.

## 2.2. Успешные результаты и виды практики

В целом отмечаются следующие достижения и успешные виды практики, связанные с осуществлением главы III Конвенции:

- дополнение Уголовного кодекса положением о приостановлении срока давности привлечения к уголовной ответственности, если уголовное дело приостановлено в связи с наличием иммунитета.

## 2.3. Трудности в осуществлении

Для дальнейшего усиления мер, принимаемых Кыргызской Республикой для борьбы с коррупцией, рекомендуется предпринять следующие шаги:

- привести определение и категории должностных лиц в соответствие со статьей 2 Конвенции;
- предусмотреть уголовную ответственность за обещание и предложение взятки, как это предусмотрено подпунктом (а) статьи 15 Конвенции;
- гармонизировать статьи Уголовного кодекса об активном и пассивном взяточничестве (статья 15 Конвенции);
- обеспечить полную и непротиворечивую криминализацию пассивного взяточничества в соответствии с требованиями подпункта (b) статьи 15 Конвенции;
- рассмотреть возможность установления дополнительных обстоятельств, касающихся мотивов поведения обвиняемого, являющихся основанием для неприменения наказания по статье 314 Уголовного кодекса (статья 15);
- предусмотреть в Уголовном кодексе определение иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций (статья 16);
- предусмотреть уголовную ответственность за обещание и предложение взятки иностранным публичным должностным лицам и должностным лицам публичных международных организаций (статья 16 (1));

- рассмотреть возможность приведения национального законодательства в полное соответствие с требованиями части 2 статьи 16 Конвенции;
- указать совершение преступления присвоения или растраты вверенного имущества публичным должностным лицом в качестве отдельного отягчающего обстоятельства в статье 171 Уголовного кодекса (статья 17);
- рассмотреть возможность более четкого закрепления в уголовном законодательстве наказуемости нецелевого использования имущества в соответствии со статьей 17 Конвенции;
- рассмотреть возможность криминализации злоупотребления влиянием в корыстных целях (статья 18);
- установить уголовную ответственность всех категорий должностных лиц за злоупотребление должностным положением (статья 19);
- рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по более полной криминализации взяточничества в частном секторе в соответствии со статьей 21 Конвенции;
- предоставить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций тексты законов, криминализирующих отмывание доходов от преступлений (статья 23);
- принять меры по полной криминализации воспрепятствования осуществлению правосудия в соответствии с требованиями статьи 25 Конвенции;
- продолжить работу по установлению эффективной ответственности юридических лиц в соответствии с требованиями статьи 26 Конвенции;
- пересмотреть санкции и иные положения, влияющие на наказуемость преступлений, установленных Конвенцией, обеспечив соразмерность ответственности опасности преступления (статья 30 (1));
- продолжить усилия по обеспечению сбалансированности между иммунитетом членов Парламента и других публичных должностных лиц и возможностью в случае необходимости осуществлять эффективное расследование и преследование и выносить судебные решения в связи с коррупционными преступлениями (статья 30 (2));
- принять меры по содействию реинтеграции в общество лиц, осужденных за коррупционные преступления (статья 30 (10));
- принять меры по обеспечению возможности замораживания, ареста и конфискации доходов от всех видов коррупционных преступлений вне зависимости от их степени тяжести, а также имущества, оборудования и других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования при совершении данных преступлений (статья 31);
- принять дополнительные меры по более полной реализации пункта 3 статьи 31;
- Кыргызская Республика может рассмотреть принятие мер согласно пункту 8 статьи 31;
- принять меры для полного выполнения требований пункта 7 статьи 31 и статьи 40 Конвенции;
- принять меры для выполнения требований пункта 9 статьи 31 Конвенции;
- принять правила доказывания, позволяющие свидетелям и экспертам давать показания с помощью средств связи, таких как видеосвязь или другие надлежащие средства (статья 32 (2) (b));
- рассмотреть возможность принятия законодательного акта, детально регулирующего механизм предоставления защиты лицам, сообщающим информацию о коррупционных правонарушениях (статья 33);

- приложить дополнительные усилия по наделению потерпевших физических или юридических лиц правом возбуждать производство о получении компенсации в соответствии со статьей 35 Конвенции;
- принять меры по дальнейшему совершенствованию специализации антикоррупционных подразделений и профессиональной подготовки сотрудников, а также обеспечению их самостоятельности и независимости (статья 36);
- принять надлежащие меры для реализации положений статьи 37 Конвенции;
- принять меры по имплементации пункта 4 статьи 37 Конвенции;
- принять меры по имплементации статьи 38 Конвенции;
- принять дальнейшие меры, направленные на более полную реализацию статьи 39 Конвенции;
- четко установить юрисдикцию в соответствии с требованиями пункта 1 (b) статьи 42 Конвенции;
- рассмотреть вопрос об установлении своей юрисдикции в случаях, если преступление совершено против гражданина Кыргызской Республики (статья 42.2 (a));
- Кыргызская Республика может рассмотреть установление своей юрисдикции в случае, указанном в пунктах 2 (d) и 4 статьи 42 Конвенции;
- принять меры по установлению юрисдикции в отношении преступлений, когда лицо не выдано по причине гражданства (статья 42.3).

#### **2.4. Выявленные потребности в технической помощи для улучшения осуществления Конвенции**

Кыргызстан запросил техническую помощь в разрешении трудностей в осуществлении, выявленных в процессе обзора, а также специально по следующим вопросам:

- обобщение успешных видов практики/извлеченных уроков; типовое законодательство, подготовка законопроектов; консультирование по юридическим вопросам; разработка плана действий по осуществлению; обобщение успешных видов практики/извлеченных уроков; содействие на месте со стороны эксперта по противодействию коррупции применительно к подкупу национальных публичных должностных лиц; подкупу иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций; подкупу в частном секторе, незаконному обогащению, отмыванию доходов от преступлений;
- консультирование по юридическим вопросам; программы по наращиванию потенциала для органов, ответственных за выявление и отслеживание такого имущества или средств; обобщение успешных видов практики/извлеченных уроков применительно к приостановлению операций (замораживание), арест и конфискация;
- обобщение успешных видов практики/извлеченных уроков; программы по наращиванию потенциала для органов, ответственных за разработку и применение программ защиты свидетелей, экспертов и потерпевших; типовые соглашения/договоренности применительно к защите свидетелей, экспертов и потерпевших;
- обобщение успешных видов практики/извлеченных уроков; подготовка законопроектов; программы по наращиванию потенциала для органов, ответственных за разработку и применение программ защиты применительно к сотрудничеству с правоохранительными органами;

- обобщение успешных видов практики/извлеченных уроков; программы по наращиванию потенциала для органов, ответственных за разработку и применение программ и механизмов представления сообщений применительно к сотрудничеству между национальными органами и частным сектором.

### 3. Глава IV: Международное сотрудничество

В соответствии со статьей 6 Конституции Кыргызской Республики вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Положения международных договоров применяются непосредственно, кроме норм, требующих принятия дополнительных положений для реализации в национальном законодательстве (часть 3 статьи 2 Уголовно-процессуального кодекса). Процессуальные нормы, предусмотренные главой IV Конвенции, могут применяться напрямую.

В ходе странового визита отмечено отсутствие практических примеров осуществления выдачи и оказания правовой помощи на основе Конвенции.

#### 3.1. Комментарии в отношении осуществления статей, являющихся предметом обзора

*Выдача; передача осужденных лиц; передача уголовного производства (ст. 44, 45 и 47)*

В Кыргызской Республике процесс выдачи регулируется главой 48 Уголовно-процессуального кодекса, а также многосторонними и двусторонними международными договорами, или осуществляется на основе принципа взаимности. Решение о выдаче принимается Генеральным прокурором или его заместителем и может быть обжаловано в судебном порядке.

Кыргызская Республика применяет принцип обоюдного признания деяния преступлением, а также требует наличия наказания в виде лишения свободы на срок свыше одного года (часть 3 статьи 433 и пункт 3 части 1 статьи 434 Уголовно-процессуального кодекса) для произведения выдачи. Выдача таким образом ограничена в отношении преступлений, которые не соответствуют данным требованиям.

Хотя прямо Уголовно-процессуальный кодекс не допускает выдачу лица, если просьба о выдаче касается нескольких отдельных преступлений, включая преступления, не удовлетворяющие требованиям о минимальном пороге наказания, она может осуществляться на основе прямого применения пункта 3 статьи 44 Конвенции.

Основания для отказа в выдаче перечислены в статье 434 Уголовно-процессуального кодекса. Представители Кыргызской Республики пояснили, что коррупционные преступления не считаются политическими преступлениями для целей выдачи.

Кыргызская Республика заявила, что рассматривает Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи с другими государствами-участниками Конвенции.

Упрощенная процедура выдачи в Кыргызской Республике не предусмотрена.

Согласно статье 435 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызская Республика может задержать лицо до поступления просьбы о выдаче и заключить его под стражу до 40 суток.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 434 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызская Республика не осуществляет выдачу собственных граждан. Если отказ обусловлен гражданством, Генеральная прокуратура может осуществить уголовное преследование на основании статьи 430 Уголовно-процессуального кодекса, но только в случае до возбуждения в отношении него уголовного преследования по месту совершения преступления. Кыргызская Республика также может привести в исполнение приговор или оставшуюся часть приговора, вынесенного запрашивающим государством (статья 441 Уголовно-процессуального кодекса).

Пункт 14 статьи 44 Конвенции частично реализован в статьях 9-25 Уголовно-процессуального кодекса. Кыргызская Республика не привела положений, предусматривающих право лица, выдача которого требуется, пользоваться услугами адвоката, в том числе бесплатно.

Пункт 15 статьи 44 Конвенции частично имплементирован в статье 434 Уголовно-процессуального кодекса, согласно которой выдача невозможна, если в Кыргызской Республике лицу предоставлен статус беженца в связи с возможностью его преследования в другом государстве на основании расовой, религиозной, национальной, этнической принадлежности, членства в определенной социальной группе или из-за его политических убеждений. Наличие условия по признанию статуса беженца является ограничительным по сравнению с требованиями Конвенции.

Преступления, связанные с налоговыми вопросами, не рассматриваются в законодательстве в качестве основания для отказа в выдаче.

Несмотря на то, что проведение консультаций, предусмотренных пунктом 17 статьи 44 Конвенции, прямо не закреплено в законодательстве, Кыргызская Республика при рассмотрении просьб о выдаче может запрашивать дополнительные материалы или данные, без которых невозможно принять решение по просьбе о выдаче (пункт 7 части 1 статьи 434 Уголовно-процессуального кодекса), а также обязана уведомить об основаниях отказа в выдаче (часть 3 статьи 434 Уголовно-процессуального кодекса).

Кыргызская Республика участвует в многосторонних договорах о сотрудничестве в вопросах выдачи, включая Минскую Конвенцию Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года и Кишиневскую Конвенцию Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 года. Кроме того, Кыргызская Республика заключила четыре двусторонних международных договора, предусматривающих возможность выдачи.

Передача осужденных регулируется статьями 437-441 Уголовно-процессуального кодекса. Кыргызская Республика является участницей Конвенции СНГ о передаче лиц, осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания (1998 года). Заключено два двусторонних договора.

Передача уголовного производства в другое государство возможна (статья 429 Уголовно-процессуального кодекса), если в выдаче лица в Кыргызскую Республику отказано. Уголовно-процессуальный кодекс не регулирует передачу уголовного производства с целью надлежащего отправления правосудия, например, когда дело затрагивает несколько юрисдикций.

#### *Взаимная правовая помощь (ст. 46)*

Правовая помощь оказывается на основании международного договора или принципа взаимности (статья 428 Уголовно-процессуального кодекса, часть 1 статьи 16 Закона № 153 «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года).

Генеральная прокуратура обладает компетенцией в отношении запросов о правовой помощи, касающихся досудебного производства, а Верховный Суд – судебного производства.

Несмотря на то, что в Уголовно-процессуальном кодексе отсутствуют развернутые положения об оказании правовой помощи другим государствам (статья 428 Уголовно-процессуального кодекса), Кыргызская Республика сообщила, что взаимная правовая помощь предоставляется в максимально возможном объеме и охватывает все деяния, перечисленные в пункте 3 статьи 46 Конвенции, на основании ее прямого действия.

Представители Кыргызской Республики также пояснили, что для оказания правовой помощи не требуется обоюдного признания деяния преступлением, и подтвердили применимость пунктов 9 и 29 статьи 46 в отношениях с государствами-участниками, с которыми отсутствуют двусторонние договоры о правовой помощи. Вместе с тем, специальные положения законодательства, четко регулирующие указанные вопросы, отсутствуют. Например, поскольку существующие меры ответственности юридических лиц ограничены, могут возникнуть практические трудности в контексте оказания помощи на основании пункта 2 статьи 46.

Уголовно-процессуальный кодекс не содержит положений законодательства, специально регулирующих вопросы выявления, отслеживания, замораживания преступных доходов и изъятия активов в рамках оказания правовой помощи. Вместе с тем в пункте 5 части 1 статьи 16 Закона № 153 «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года Кыргызская Республика в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, международными договорами и на условиях взаимности сотрудничает с другими государствами в целях выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных деяний или служащего средством их совершения, выявления или отслеживания доходов от преступлений, имущества, средств совершения преступлений или других предметов для целей доказывания.

Сохранение конфиденциального характера информации, переданной без предварительной просьбы другим государством-частником Конвенции, реализовано на основе прямого применения Конвенции и в статьях 333 (разглашение данных следствия) и 334 (разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса) Уголовно-процессуального кодекса.

Положения законодательства о механизме раскрытия банковской информации при оказании взаимной правовой помощи отсутствуют.

Пункты 10, 11, 12 и 27 статьи 46 Конвенции реализованы в статье 427 Уголовно-процессуального кодекса (вызов и допрос свидетеля, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика, их представителей, эксперта, находящихся за пределами территории Кыргызской Республики).

Кыргызская Республика не назначила центральный орган для целей пункта 13 статьи 46 Конвенции. Кыргызская Республика пояснила, что запросы принимаются в письменной форме, на русском или кыргызском языках, а в случаях крайней необходимости – на английском языке. Соответствующие положения в законодательстве отсутствуют. Кыргызская Республика не проинформировала Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о приемлемом языке.

Возможно применение процессуального законодательства запрашивающего государства (часть 2 статьи 428 Уголовно-процессуального кодекса). Процедура проведения процессуальных действий с использованием видеосвязи в законодательстве не закреплена.

Основания отказа в исполнении запроса о правовой помощи, если исполнение просьбы может нанести ущерб суверенитету или безопасности государ-

ства или противоречит законодательству Кыргызской Республики (часть 4 статьи 428 Уголовно-процессуального кодекса), соответствуют пункту 21 статьи 46 Конвенции. Уполномоченный орган Кыргызской Республики сообщает запрашивающей стороне причины отказа (часть 4 статьи 428 Уголовно-процессуального кодекса).

Порядок несения расходов по оказанию правовой помощи Кыргызская Республика определяет в соответствии с международными договорами.

Кыргызская Республика является участницей многосторонних конвенций СНГ о правовой взаимопомощи (например, Минской Конвенции Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года и Кишиневской Конвенции Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 года) и 12 двусторонних договоров о правовой помощи по уголовным делам.

*Сотрудничество между правоохранительными органами; совместные расследования; специальные методы расследования (ст. 48, 49 и 50)*

На международном уровне правоохранительные органы Кыргызской Республики тесно сотрудничают с другими государствами в рамках различных двусторонних и международных механизмов, таких, как Координационный совет прокуроров стран СНГ, заседания Генеральных прокуроров государств – членов Шанхайской Организации Сотрудничества. Сотрудничество между правоохранительными органами осуществляется на основе межправительственных соглашений о сотрудничестве по борьбе с преступностью, двусторонних соглашений и межведомственных договоренностей, а также в рамках международного сотрудничества через каналы Международной организации уголовной полиции (Интерпол). Кыргызстан предоставил несколько примеров обмена сотрудниками правоохранительных органов и направления/приема у себя офицеров для связи. Конвенция рассматривается в качестве основы для взаимного сотрудничества для целей статьи 48.

При отсутствии двусторонних договоров совместные расследования могут проводиться по соглашению в каждом отдельном случае. Статья 63 Конвенции Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 2002 год) предусматривает возможность создания совместных следственных групп. Возможность проведения совместных расследований предусмотрена статьей 63 Кишиневской Конвенции.

Правоохранительные органы Кыргызской Республики могут использовать специальные методы расследования (Закон № 131 «Об оперативно-розыскной деятельности» от 16 октября 1998 года). Возможно проведение оперативно-розыскных мероприятий на территории Кыргызской Республики и других государств на основании международных договоров (например, статья 108 Конвенции Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 2002 год)). Специальные методы расследования могут также использоваться в соответствии с двусторонними соглашениями или на основе принципа взаимности при отсутствии соглашений.

### **3.2. Успешные результаты и виды практики**

В целом отмечаются следующие успешные результаты и виды практики, связанные с осуществлением главы IV Конвенции:

- возможность оказания правовой помощи при отсутствии обоюдного признания деяния преступлением как мера, способствующая международному сотрудничеству.

### 3.3. Трудности в осуществлении

В целях усиления и совершенствования мер, принимаемых Кыргызской Республикой для борьбы с коррупцией, предлагается учесть следующие рекомендации:

- рассмотреть обеспечение возможности выдачи за все преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией (статья 44 (2));
- обеспечить включение преступлений, предусмотренных Конвенцией, в двусторонние договоры о выдаче (статья 44 (4));
- Кыргызская Республика может рассмотреть возможность прямого закрепления в законодательстве того, что Конвенция рассматривается в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи (ст. 44 (5));
- рассмотреть возможность установления ускоренной процедуры выдачи и упрощения связанных с ней требований о предоставлении доказательств в соответствии с пунктом 9 статьи 44;
- принять меры по обеспечению полной имплементации пункта 11 статьи 44;
- принять меры по обеспечению полной имплементации пункта 14 статьи 44;
- пересмотреть основания отказа в выдаче лица с целью обеспечения выполнения пункта 15 статьи 44 Конвенции;
- рассмотреть вопрос о прямом закреплении в законодательстве необходимости проводить консультации с запрашивающим государством до отказа в выдаче и продолжить ведение таких консультаций на практике (пункт 17 статьи 44);
- принять меры по разработке более детальных законодательных положений и дополнительные меры для обеспечения возможности оказания взаимной правовой помощи в соответствии с пунктами 2, 3, 4, 5, 8, 18, 19, 22, 23, 24, 26, 28, 29, 30 статьи 46 Конвенции;
- назначить центральный орган для целей статьи 46, наделенный полномочиями напрямую получать и отправлять запросы о правовой помощи, а также уведомить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о его назначении и языках, приемлемых для Кыргызской Республики, при получении запросов о помощи (пункты 13 и 14 статьи 46);
- рассмотреть возможность передачи производства в целях уголовного преследования в связи с преступлением, признанным таковым в соответствии с Конвенцией, в другие государства-участники, когда такая передача отвечает интересам надлежащего отправления правосудия, в частности в случаях, когда затрагивается несколько юрисдикций, для обеспечения объединения уголовных дел (статья 47);
- продолжать укреплять сотрудничество с правоохранительными органами других государств-участников в особенности за пределами Содружества Независимых Государств (статьи 48, 49, 50).

### 3.4. Выявленные потребности в технической помощи для улучшения осуществления Конвенции

Кыргызстан запросил техническую помощь в разрешении трудностей в осуществлении, выявленных в процессе обзора, а также специально по следующему вопросу:

- обобщение успешных видов практики/извлеченных уроков; консультирование по юридическим вопросам; содействие на месте со стороны соответствующего эксперта; подготовка законопроектов; программы по нара-



щиванию потенциала для органов, ответственных за международное сотрудничество по уголовным вопросам; разработка плана действий по осуществлению; типовые соглашения; типовые соглашения/договоренности консультирование по юридическим вопросам; содействие на месте со стороны соответствующего эксперта применительно к выдаче, взаимной правовой помощи;

- обобщение успешных видов практики/извлеченных уроков; техническая помощь (например, установка и эксплуатация баз данных/систем для обмена информацией); содействие на месте со стороны соответствующего эксперта; программы по наращиванию потенциала для органов, ответственных за трансграничное сотрудничество в правоохранительной деятельности; разработка плана действий по осуществлению; типовые соглашения/договоренности применительно к сотрудничеству между правоохранительными органами;
  - типовые соглашения/договоренности; содействие на месте со стороны соответствующего эксперта применительно к совместным расследованиям.
-