

**ИНФОРМАЦИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
В ПРЕДЕЛАХ ЕГО ЮРИСДИКЦИИ О ВЫПОЛНЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ
ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ООН ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ**

(согласно требованиям Рабочей группы против коррупции)

В отношении статьи 5 Конвенции

(Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции)

Первая государственная программа стратегии против коррупции и план действий по ее реализации как таковой был принят Правительством Республики Армения 6 ноября 2003 года решением № 1522-Н.

Цель стратегии борьбы с коррупцией является снижение уровня коррупции, ликвидация причин и условий порождающих и содействующих их распространению, образование моральной здоровой атмосферы, которое, в свою очередь будет способствовать установлению демократических институтов, гражданского общества и правового государства, свободной рыночной конкуренции, экономического развития и сокращения масштабов нищеты.

В Программе к борьбе с коррупцией проявлен системный подход, выделяя ряд приоритетных направлений и указывая основные меры по борьбе с коррупцией.

В соответствии с вышеупомянутой Программой, борьба с коррупцией включает в себя три основных направлений:

- Закрепление в сознании общества степень опасности коррупции и ее последствий,
- Предупреждение коррупции,
- Обеспечение верховенства закона, направленного на защиту прав человека и его законных интересов.

Решением № 1272 от 8 октября 2009 года Правительство РА утвердило «Стратегию по борьбе с коррупцией и план мероприятий по ее реализации на 2009-2012 годы». Программа разделена на 2003-2007 и 2009-2012 периоды. Глава IV Программы полностью посвящена антикоррупционной политике в сфере государственного управления и в отдельных отраслях экономики.

Эффективное государственное управление, в частности борьба с коррупцией, был признан одним из приоритетных направлений в стратегии национальной безопасности Республики Армения.

Правительство РА указало основные направления стратегии Республики Армения по борьбе с коррупцией и программы мероприятий по ее реализации. Ими являются - повышение степени защиты прав и свобод человека и эффективности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, осведомление общества о борьбе с коррупцией, вовлечение гражданской общественности в процесс борьбы с коррупцией и повышение его активности, совершенствование системы государственного управления, повышение эффективности участия общественности в государственном управлении, обеспечение принципа равенства всех членов общества перед законом, формирование равных возможностей и создание конкурентного поля для хозяйствующих субъектов а также сокращение теневой экономики.

Правительство также намерено продолжить исполнение обязательств в вышеупомянутой Программе перед Группой государств по борьбе с коррупцией СЕ (ГРЕКО) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЕСО) вытекающих из членства Республики Армения к антикоррупционной сети стран с переходной экономикой, а также исполнение обязательств принятых Арменией в рамках Конвенции ООН по борьбе против коррупции в том числе и связанных с принятием правовых актов исходящих от таких обязательств.

Большое число антикоррупционных мер требует вмешательство кодифицированного законодательства, для чего была начата институциональная реформа правовой системы.

В законе РА «О прокуратуре» были разделены функции проведения дознания и осуществления контроля по законности предварительного следствия. Определены гарантии независимости и гласности деятельности прокуратуры. Уточнены, приведены в соответствие с положениями международных конвенций понятие «должностное лицо», субъекты коррупционных преступлений, сроки приговоров, механизмы конфискации доходов, выгод полученных в следствие коррупционных преступлений.

Урегулированы принципы деятельности судей, процедура назначения, гарантии независимости, правила поведения, основания и порядок привлечения их к ответственности. Принятие закона Республики Армения «Об адвокатской деятельности» способствовало реализации конкурентоспособной судебной системы.

Решением № 92 от 21 февраля 2006 года Совет председателей судов Республики Армения утвердил проект «Стратегического плана судебной системы РА по борьбе с коррупцией». В соответствии с упомянутым проектом законы РА «О судостроительстве», «О статусе судей», «О совете юстиции» и ряд других законов, которые потеряли актуальность, должны были замениться единым Судебным кодексом.

Судебный кодекс Республики Армения был принят 21 февраля 2007 года Национальным Собранием РА. Она определяет принципы деятельности и самоуправления судебной власти, структуру и полномочия судебной власти, выбор кандидатов в судьи, подготовку и назначение на должность, а также процедуру дальнейшей подготовки судей, правила поведения и дисциплинарной ответственности судей, размер их вознаграждения и другие вопросы связанные с иными гарантиями их деятельности, основы единого администрирования. Чтобы исключить любое субъективное влияние на процесс отбора и назначения на должность судей (в том числе со стороны органов исполнительной власти), судебная система в настоящее время дополняется только выпускниками Судебной школы. Получать там соответствующее обучение имеют право только те юристы, которые на основании результатов проверки квалификации установленным законом будут включены в список кандидатов в судьи утвержденным президентом Республики Армения.

Мерами борьбы с коррупцией являются также соответствующие статьи предусмотренные Уголовным кодексом РА - получение взятки судьей (статья 311), принятие очевидно несправедливого судебного акта исходя из корыстных или иных личных побуждений (статья 352). Предусматривается также наказание за вмешательство любыми методами в процесс правосудия (статьи 341, 353).

С целью расширения применения альтернативных методов разрешения споров, принят Закон Республики Армения «О коммерческом арбитраже, который соответствует, в частности, нормам предусмотренным типовым законом «О международном коммерческом арбитраже Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Закон призван обеспечить гарантии быстрого исполнения арбитражных решений, исключая «в сущности двойное рассмотрение споров в государственных судах.

Ответственность арбитров за получение взятки или за другие преступления коррупционного характера, должны быть сопоставимы к ответственности судьи за совершение таких же деяний.

В отношении статьи 7 Конвенции

(Публичный сектор)

С целью внедрения и развития ответственности, транспарентности, подотчетности в системе государственной службы, в Армении были созданы и законодательно урегулированы определенные виды государственных и муниципальных служб. Профессиональный отбор кадров в государственной и муниципальной службе и их продвижение по служебной лестнице осуществляется на конкурсной основе. Система вознаграждения государственных и муниципальных служащих отрегулирована и зависит от служебной позиции, который занимает данный служащий, от уровня

квалификации и стажа. Для государственных и муниципальных служащих созданы учебные заведения занимающиеся переподготовкой и обновлением программ обучения.

Исходя из особенностей службы, приняты правила поведения для государственных служащих, судей, прокуроров, дипломатов и правила этики для других государственных служащих. В период 2004-2007гг. политика правительства была направлена на создание и развитие возможностей учреждений обеспечивающих переработку и распространение информации в органах государственного управления - подразделений по связям с общественностью. Были разработаны и применены различные механизмы участия общественности в процессе государственного управления.

Представители гражданского общества, представлены в Совете правления осуществления крупных государственных программ.

С целью начальной подготовки кандидатов на судей и улучшения учебного процесса переподготовки судей в Судебный кодекс внесены соответствующие изменения.

Внедрен принцип «одного окна» в сфере государственной регистрации юридических лиц, разработана процедура получения требуемых другими государственными органами документов для государственной регистрации юридических лиц через Агентство государственной регистрации юридических лиц.

Разработаны и внедрены правила деятельности структурных подразделений Уголовно-исполнительной службы, в соответствии с областями их деятельности. Введены паспорта на должности служащих уголовно-исполнительной службы.

Для снижения уровня коррупционных рисков в сфере уголовно-исполнительной службы является важным исключение сближения между служащими Уголовно – исполнителной службы и людьми содержащимися в уголовно-исполнительных учреждениях (в тюрьмах). Риск сближения возникает в случае когда служащий длительное время работает в одном уголовно-исполнительном учреждении. Закон Республики Армения "Об уголовно-исполнительной службе» предусматривает

возможность перевода служащего без его согласия от занимаемой должности на другую эквивалентную должность, если это обусловлено служебной необходимостью. Такой перевод возможен, если сотрудник Уголовно-исполнительной службы на данной должности проработал по крайней мере один год. Другое положение регулирует перевод сотрудника Уголовно-исполнительной службы на другую эквивалентную должность на период несения наказания в качестве лишения свободы или в течение срока содержания под стражей близких родственников или лиц связанных с ним семейными узами (родитель, муж или жена, дети, брат, сестра, дедушка, бабушка, родитель, дети, брат, сестра, дедушка и бабушка мужа или жены).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон «Об уголовно-исполнительной службе» принятым 17 ноября 2009 года, в уголовно-исполнительную службу внедрен также институт специальных гражданских служащих, классификация должностей, порядок назначения и несения службы которых предусмотрены новой Главой 14.1. Других положений, регулирующих конфликт интересов, уголовно-исполнительное законодательство не содержит.

В отношении статья 8 Конвенции

(Кодексы поведения публичных должностных лиц)

Как упоминалось выше, приняты правила этики для гражданских служащих, дипломатических служащих, муниципальных служащих, и за их выполнением ведется соответствующий контроль.

В частности, Правила этики дипломата одобрены постановлением № 590 Правительства Республики Армения от 20 мая 2002 года. Упомянутыми правилами устанавливаются правила этики дипломата как во время выполнения, так и вне служебных обязанностей.

Правила этики государственных служащих утверждены Советом гражданской службы 30 мая того же года. Это нормы поведения гражданских служащих

регулирующие особенности взаимоотношений основанные на всеобщих принципах этики.

11 сентября 2006 года Министром территориального управления установлены правила этики для муниципальных служащих.

Подчеркивая значительную роль правил поведения для обеспечения независимость судов, повышения ответственности судей, тем самым укрепляя веру общества в правосудие и повышая их репутацию, 23 апреля 2010 года Общее собрание судей Республики Армения своим решением 01-Н установила «Правила поведения судей».

Дисциплинарный устав Уголовно-исполнительной службы Министерства юстиции утвержден Постановлением № 999-Н Правительства от 13 июля 2006 года, в соответствии с которым в уголовно-исполнительной службе дисциплина основана на сознании личной ответственности каждого сотрудника за исполнение своих служебных обязанностей и защиту всеобщих правил, а также на точном и своевременным выполнении команд (инструкций, приказов) руководителя в рамках его полномочий.

***В отношении статьи 10 Конвенции
(Публичная отчетность)***

Для обеспечения прозрачности и контроля за декларированием доходов и имущества судей, а также за конфликт их интересов был определён порядок обсуждения вопросов о финансовой прозрачности деятельности судей в комиссии этики на основании заявлений граждан и физических лиц.

Декларации о доходах и имуществе судей размещены на официальном сайте судебной власти (<http://www.court.am>).

Для улучшения механизмов общественного и ведомственного контроля за функциями Уголовно-исполнительной службы на официальном сайте Министерства юстиции размещены отчёты общественных наблюдателей и комментарии министерства (www.moj.am).

В отношении статьи 13 Конвенции

(Общественное участие)

22 октября 2009 года постановлением Правительства РА № 1205-Н был установлен «Порядок реализации оценки влияния регулирования проектов нормативно-правовых актов в антикоррупционной сфере».

Согласно Закону РА «О Правовых актах» проекты нормативно-правовых актов подлежат обязательной оценке регулятивного влияния в антикоррупционной сфере. Основная цель оценки влияния регулирования проектов нормативно-правовых актов в антикоррупционной сфере это улучшение качества и степени эффективности регулирования принимаемого нормативно-правового акта, обеспечивая прогнозирование результатов правовых регулировании.

Основными задачами оценки влияния регулирования проектов нормативно-правовых актов в антикоррупционной сфере являются:

1) Выявление факторов предоставляющих возможность и (или) содействующих коррупционным проявлениям (далее - коррупционные факторы) в проектах нормативно-правовых актов, которые могут содействовать проявлению коррупции.

2) Содействие работам, направленным на искоренение либо минимизацию коррупционных факторов в проектах норм.

Оценку проводит министерство юстиции Республики Армения.

Согласно статье 27.1 Закона РА «О правовых актах» орган, разработавший проект нормативно-правового акта, вместе с предоставлением данного проекта оценщикам влияния регулирования проекта в антикоррупционной сфере, также организует общественные обсуждения по данному проекту. Целью общественных обсуждений является информирование физических и юридических лиц о проекте нормативно-правового акта и сбор мнений, на основании которых проект нормативно-правового акта при необходимости может быть доработан. Общественные обсуждения

по проекту закона о государственном бюджете Республики Армения начинаются в 3-х дневных срок со дня представления проекта данного закона в Национальное Собрание.

Общественные обсуждения осуществляются на сайте органа, разработавшего проект закона, посредством опубликования проекта нормативно-правового акта и других материалов, предусмотренных постановлением Правительства. По инициативе органа-разработчика проекта, могут также быть организованы общественные встречи либо встречи с заинтересованными лицами, открытые слушания, обсуждения, общественные опросы в том числе и по средствам массовой информации.

Срок осуществления общественных обсуждений 15 дней.

Порядок осуществления общественных обсуждений был утверждён постановлением Правительства РА № 296-Н от 25 марта 2010 года. В нём, в частности, устанавливается порядок осуществления общественных обсуждений проекта нормативно-правового акта, порядок информирования заинтересованных физических и юридических лиц, а также порядок осуществления работ по сбору мнений и суммированию результатов общественного обсуждения.

Для сокращения коррупционных рисков в уголовно-исполнительной службе важное значение имеет улучшение механизмов надзора и внутреннего контроля. На данный момент в Республике Армения в отношении органов и учреждений, исполняющих наказание, действуют судебные, ведомственные, общественные, а также механизмы внутригосударственного и международного (защитник прав человека, Европейский Комитет против пыток) контроля.

Для сокращения коррупционных рисков важен как судебный надзор, который осуществляется посредством судебного рассмотрения жалоб осуждённых на административные действия органа или учреждения, исполняющего наказание, так и периодический общественный и ведомственный контроль за исполнением наказания.

Общественный контроль за исполнением наказания осуществляет группа общественных наблюдателей, организованная Министерством юстиции РА.

Общественные наблюдатели имеют право без особого разрешения и беспрепятственно входить в места исполнения наказания.

Группа общественных наблюдателей вправе представлять анализ, заключения и предложения о состоянии в уголовно-исполнительных учреждениях, а также представлять Министерству юстиции и обществу предложения, направленные на улучшение уголовно-исполнительного законодательства. Цели, порядок деятельности и состав группы общественных наблюдателей установлен приказом министра юстиции. Состав группы также устанавливает министр юстиции.

В группе может быть задействовано от 7-и до 21-ого наблюдателя, со сроком полномочий пять лет. Таким образом мандат группы, структура и состав, процедура деятельности дают ему возможность выступать как действенный механизм против коррупции.

Группа представляет министру юстиции три вида отчёта: текущие, годовые и срочные, на которые министр юстиции делает свои комментарии. Отчёт группы является инструментом для осуществления функции надзора, выявления при осуществлении таких функций проблем и представления соответствующих предложений, опубликование и доступность которого для широкой общественности является значительным фактором обеспечения прозрачности контрольной деятельности группы общественных наблюдателей.

Для продуктивности деятельности группы общественных наблюдателей также важны надлежащие активность и возможности осуществления миссии наблюдения гражданским обществом. Наблюдатели действуют на общественных началах, что является важной гарантией обеспечения независимости общественных наблюдателей от государственного аппарата, хотя и порой является причиной спада активности желающих быть включёнными в группу.

Управление международно-правовых отношений
Тел.380-248