

Конвенция ООН против коррупции, подписанная Таджикистаном 25 сентября 2006 года, была ратифицирована нижней палатой парламента Таджикистана 16 апреля 2008 года, таким образом, согласно статьи 10 Конституции, признающей примат международного ратифицированного права над национальным, нормативные правовые акты должны быть приведены в соответствие с этим базовым документом.

Стратегия по борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства страны 26 января 2008 года является базовой основой политики противодействия коррупции в Республике Таджикистан. Данный документ состоит из программной и специальной части – матрицы мер по реализации Стратегии из 39 пунктов с конкретными мероприятиями, исполнителями и сроками их выполнения. С первых дней независимости Республики Таджикистан, всеми органами власти и в особенности Президентом страны принимались необходимые по борьбе с коррупцией.

В 2005 году был принят новый Закон Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» и его нормы были приведены в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции. Часть 2 статьи 5 Закона (в редакции Закона от 30 мая 2007 года) предусматривает, что координация деятельности органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, ведение аналитической работы возлагаются на органы государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией и статистического мониторинга по борьбе с коррупцией возлагается на органы прокуратуры.

В Стратегии конкретно предусмотрено, что в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», борьба с коррупцией осуществляется при широком участии населения, общественных объединений и средств массовой информации. Предусмотрены такие реализуемые средства по обеспечению гласности и эффективности борьбы с коррупцией как: усиление прозрачности деятельности государственных органов и участие населения в процессах принятия решений этими органами; обеспечение широкого доступа населения к информации; проведение мероприятий способствующих созданию атмосферы всеобщей нетерпимости к проявлениям коррупции, повышению активности населения в борьбе с коррупцией и усилению защищенности лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией; осуществление программ образования, разъяснение прав и свобод человека и гражданина, повышение правовой культуры населения.

Текст Стратегии и другая информация о деятельности Агентства о проведенных антикоррупционных мероприятиях, регулярно размещается на вебсайте Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан - <http://anticorruption.tj> Вышеприведенные первичные меры явились базовой основой для наиболее полного осуществления требований **части 1 статьи 5 Конвенции ООН против коррупции.**

На основе реформы органов государственного управления, 10 января 2007 года Президент Республики Таджикистан подписал Указ об Агентстве государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией Республики Таджикистан, которым утверждены Положение, структура центрального аппарата и схема управления Агентства, который входит в структуру органов при Президенте страны. В мае 2007 года были сделаны соответствующие изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан, и 49 преступлений коррупционного характера были отнесены к компетенции следователей Агентства.

В целом антикоррупционные органы тех или иных стран можно подразделить на 3 группы – карательные, превентивные и смешанные специализированные органы по противодействию коррупции. В связи с этим следует отметить, что в соответствии с **частью 2 статьи 6, и статьи 36 Конвенции ООН против коррупции** вышеназванным Указом Главы государства было создано самостоятельное специализированное антикоррупционное Агентство которое имеет все необходимые, в том числе аналитические и профилактические подразделения, являясь универсальным антикоррупционным органом, совмещая финансово-ревизионные, оперативно-розыскные, следственные, превентивные функции. Кроме того, ежегодный рост статистических показателей и одобрение Правительством успешной работы Агентства свидетельствует о накоплении необходимого опыта координирующего органа по борьбе с коррупцией.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона Республики Таджикистан от 20 марта 2008 года «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан», в задачи Агентства в целом (всех его подразделений) входит предупреждение и профилактика коррупции в ходе осуществления государственного финансового контроля, выявления, раскрытия, дознания и предварительного следствия коррупционных преступлениям, экономических преступлениям коррупционного характера и преступлений, связанных с налогами.

В целях **осуществления положения части 2 статьи 5 Конвенции ООН против коррупции**, Указом Президента Республики Таджикистан от 29 апреля 2008 года в Центральном аппарате Агентства был создан Отдел профилактики коррупции. В целях реализации пункта 21 Матрицы мер по реализации Стратегии, Указом Президента Республики Таджикистан от 16 января 2010 года в Центральном аппарате Агентства на базе действующего Отдела профилактики коррупции было образовано Управление профилактики коррупции в составе 11 штатных единиц. Также в областных и региональных подразделениях Агентства действуют отделы и отделения по предупреждению коррупции, всего по республике 24 сотрудников и еще 8 штатных единиц выделяется в настоящее время, 3 из которых для подразделения по антикоррупционной экспертизе законодательства. Управление профилактики коррупции Центрального аппарата Агентства состоит из двух отделов: отдела информации и анализа, предупреждения и устранения коррупционных правонарушений и отдела по связям с гражданским обществом, средствами массовой информации и международных отношений.

Управлением по профилактике коррупции Агентства обобщаются многочисленные мероприятия секторов и отделов по предупреждению коррупции органов Агентства регионов страны и анализируется эффект от проведенных встреч, выступлений, участия в обсуждении представлений Агентства об устранении нарушений законов, причин и условий, способствующих коррупции. Следует отметить, что это направление деятельности Агентства практически сформировалось на основе ревизионной и правоохранительной деятельности органов Агентства, активно проводящих проверки, дознание и расследования коррупционных преступлений. Об этом свидетельствует мониторинг статистических показателей деятельности Агентства, растущих по арифметической прогрессии из года в год.

В соответствии с предписаниями **частей 1 и 2 статьи 5 Конвенции важным итогом является и то, что** Указом Президента Республики Таджикистан от 14

декабря 2010 года был создан Национальный совет по противодействию коррупции Республики Таджикистан, которым руководит Премьер-министр и в который входят как руководители государственных структур, так и лидеры политических партий, имеющих своих представителей в нижней палате Парламента, Омбудсмен, представители гражданского общества (профсоюзных, журналистских, молодежных, предпринимательских общественных объединений), что соответствует одной из признанных невыполненными рекомендаций. Национальный совет имеет такие ключевые полномочия как привлекать на заседания Национального совета руководителей государственных органов, органов самоуправления посёлка и сел, общественных организаций и заслушивать их информацию по предупреждению и противодействию коррупции а его Председатель давать указания и поручения соответствующим министерствам и ведомствам по выполнению решений Национального совета. Существенной целью Национального совета является анализ и рассмотрение вопросов по противодействию коррупции и координация деятельности государственных органов и гражданского общества по предупреждению и борьбе с коррупцией.

Наряду с базовой общенациональной антикоррупционной стратегией, комплекс вопросов борьбы с коррупцией с конкретными механизмами взаимодействия государства и общества были предусмотрены Дополнительными мерами по противодействию коррупции в Республике Таджикистан, утвержденных Указом Президента Республики Таджикистан от 30 апреля 2010 года. В преамбуле документа отмечается, что **Дополнительные меры были разработаны в соответствии с Конвенцией ООН против коррупции.**

16 августа 2011 года в офисе Бюро ОБСЕ в Таджикистане с участием представителей Национального центра законодательства и Центра стратегических исследований, Генеральной прокуратуры, министерств внутренних дел, экономического развития и торговли и других заинтересованных ведомств состоялся круглый стол по вопросам развития системы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Таджикистане, где в соответствии с нормой **части 3 статьи 5 Конвенции ООН против коррупции**, был презентован проект Закона Республики Таджикистан «Об экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», предусмотренный Дополнительными мерами по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан и разработанный с учетом передовой практики и опыта Литовской Республики. В проекте закона предусмотрено такое участие всех заинтересованных органов, кроме того, независимая антикоррупционная экспертиза, проведенная по инициативе заинтересованных институтов гражданского общества, обязательна для рассмотрения уполномоченным государственным органом.

Согласно **предписаний части 4 статьи 5 Конвенции, Таджикистаном в целях разработки и осуществления мер, указанных в настоящей статье**, в последние годы Таджикистан активно взаимодействовал со многими международными и региональными организациями в направлении превенции коррупции.

Агентство за период своей деятельности установило тесные связи со многими авторитетными международными организациями. За этот период более 176 представителей Агентства в рамках сотрудничества и обмена опытом участвовали в 70 зарубежных рабочих встречах, семинарах и конференциях, круглых столах.

Одним из важных совместных проектов в настоящее время является План действий Страновой программы между Правительством Таджикистана и Программой развития ООН на 2010-2015 годы, предусматривающий стимулирование рассматриваемых нами антикоррупционных мер.

Также в соответствии с **частью 4 статьи 5 Конвенции ООН против коррупции**, за истекший период нами проделана определённая работа по выполнению рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития в рамках Стамбульского плана действий антикоррупционной сети Восточной Европы и Центральной Азии. В частности, Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан по согласованию с министерствами и ведомствами подготовлен проект Плана мероприятий по выполнению рекомендаций ОЕСД, и проект решения Национального совета противодействию коррупции Республики Таджикистан о его утверждении. Проект плана составлен с изложением сущности и цели рекомендаций, указанием конкретных мероприятий, исполнителей, ответственных контролирующих лиц и сроков их осуществления, предусмотренных на 2011-2012 годы.

В июле 2011 года Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан совместно с ПРООН был презентован Отчет по результатам проведенного социологического исследования “Коррупция: общественное мнение”. Такое же еще более комплексное исследование проводится во втором полугодии 2011 года по инициативе ОБСЕ учеными экспертами Литвы. С 5 августа 2011 года в районах и городах страны совместно с Программой развития ООН в Таджикистане с участием представителей соответствующих ведомств и Агентства непосредственно началось проведение комплексное исследование рисков коррупции в водном секторе и к настоящему времени уже сделаны определенные выводы на основе которых будут составляться рекомендации по предупреждению коррупции.

Пунктом 31 Плана мероприятий по обеспечению исполнения **Дополнительных мер по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан на 2010-2012 годы**, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 сентября 2010 года, предусмотрено разработать законодательный механизм отчетности сотрудников правоохранительных служб, на основе Правил проведения оценки деятельности государственного служащего Республики Таджикистан, утвержденных Указом Президента Республики Таджикистан от 18 февраля 2011 года. Такие меры также соответствуют требованиям пункта «а» **части 1 статьи 7 Конвенции**.

В соответствии с пунктом «б» **части 1 статьи 7 Конвенции**, Указом Президента Республики Таджикистан от 26 августа 2004 года было утверждено Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантной государственной должности государственной службы, предусматривающее 2 этапа конкурса – тестирование и собеседование а также возможность предусмотрения стажировки при конкурсе испытании. В соответствии со **статьей 26<sup>1</sup> Закона Республики Таджикистан «О государственной службе»** Указом Президента Республики Таджикистан от 26 мая 2011 года были утверждены Правила проведения ротации (перемещения) руководящих кадров государственной службы Республики Таджикистан.

Требованиям **части 2 статьи 7 Конвенции** в целом соответствуют положения законодательства о государственной службе, интенсивно развиваемые Управлением государственной службы при Президенте Республики Таджикистан в последние годы.

В главе второй (Предупреждение коррупции) Закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией», статья 7 предусматривает специальные требования к лицам, претендующим на государственные должности, и лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, статья 8 меры финансового контроля то есть требования о декларировании активов, статья 9 предусматривает препятствия к назначению (избранию) на государственную или приравненную к ней должность, а статья 10 ограничения, связанные с выполнением государственной или приравненной к ней должности.

Во исполнение **части 3 статьи 7 Конвенции** статья 8 предусматривает меры по усилению прозрачности к избираемым публичным должностям а статья 6 Закона Республики Таджикистан «О политических партиях» требует указания в Уставе регистрируемой политической партии указания сведений об имуществе и источниках финансирования.

В соответствии с требованиями **статьи 8 Конвенции**, Кодекс этики государственного служащего в новой редакции, утвержденный указом Президента Республики Таджикистан от 15 сентября 2010 года, предусматривает тщательно регламентированные правила поведения государственного служащего при осуществлении профессиональной деятельности, не допускающие недобросовестность, корыстность и конфликт интересов, согласно определения данного в статье 1 Закона «О государственной службе», о комиссии по этике, осуществляющей контроль соблюдения Кодекса, ответственность за несоблюдение этических правил. Так, Кодекс предусматривает, что Принятие за руководство правила настоящего Кодекса является долгом государственного служащего, его несоблюдение влечет ответственность, установленную законодательством Республики Таджикистан. Анализ и оценка соблюдения этических норм служебного поведения являются обязательными при проведении аттестации, оценки деятельности, конкурсного отбора, назначения государственного служащего на должность, подготовки характеристики или рекомендаций. Руководитель государственного органа на основе рекомендации комиссии по этике должен принимать меры для предотвращения неэтичного поведения подчиненных путем: проведения информационных мероприятий, направленных на распространение положений настоящего Кодекса; принятия меры дисциплинарных взысканий в порядке, предусмотренном Законом Республики Таджикистан "О государственной службе"; своим личным поведением подавать пример честности, беспристрастности и справедливости; принятия других мер, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

За время своей деятельности Агентством проделана значительная работа по предупреждению и профилактики коррупции посредством публикаций статей, выступлений, встреч, бесед в СМИ и в производственных коллективах предприятий и учреждений по сектору «Повышение уровня знаний и обучение общественности».

В соответствии с требованиями **статьи 10 Конвенции**, Распоряжением Президента Республики Таджикистан АП1677 от 4 марта 2005 года, с целью достижения прозрачности и подотчетности гражданскому обществу в государственном управлении, все министерства и ведомства а также организации и учреждения были обязаны по результатам своей деятельности ежеквартально проводить пресс-конференции с широким участием представителей СМИ, сектора гражданского общества.

Пункт 11 Матрицы мер по реализации Стратегии предусматривал в целях обеспечения информационной прозрачности процесса принятия решений органами государственной власти на основании Кодекса об административных процедурах Республики Таджикистан и других законодательных актов Республики Таджикистан проведение мероприятий по обеспечению информационной прозрачности процесса принятия решений органами государственной власти на основании Кодекса об административных процедурах Республики Таджикистан и других законодательных актов Республики Таджикистан. Согласно информации Министерства юстиции, по поручению Руководителя Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан от 9 марта 2010 года была образована рабочая группа. Данная рабочая группа подготовила проект Закона Республики Таджикистан «О разрешительной системе в Республике Таджикистан», принятого парламентом 2 августа 2011 года. Статья 1 которого предусматривает, что разрешительная система - это совокупность процедур регулирования предпринимательской деятельности разрешительными органами, связанных с выдачей, переоформлением, приостановлением и возобновлением действия и аннулированием разрешительного документа, выдачей дубликатов разрешительного документа, ведением Единого государственного электронного регистра разрешительных документов, контролем соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями разрешительных условий и выдачей предписаний об устранении нарушений этих условий. Часть 1 статьи 15 (Единое окно) Закона предусмотрела, что государственные органы по запросу разрешительного органа, ответственны за взаимное предоставление информации путем обеспечения доступа к соответствующим государственным информационным ресурсам.

Агентство во исполнение пункта 10 Матрицы Стратегии, предусматривающего упрощение процедур, продолжило свою деятельность по подготовке проектов нормативно-правовых актов за период 2008-2011 годов рассмотрев множество проектов нормативно-правовых актов в социально-экономической сфере, подготовленные другими государственными организациями и давая по ним антикоррупционные заключения, в целях упрощения административных и разрешительных процедур.

Министерством юстиции в составе рабочей группы разрабатывается проект Закона Республики Таджикистан «О порядке лицензирования в Республике Таджикистан» в новой редакции.

В отчете Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан говорится, что принят Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц и частных предпринимателей» от 19 мая 2009 года, который установил упрощенный порядок и прозрачность регистрации.

Свидетельство о предпринимательстве и выдача патента проводится по системе «Единого окна». Внесены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Республики Таджикистан от 26.03.2009 года и 03.12.2009 года, которые направлены для устранения имеющихся в законе противоречия, а также предприняты и реализованы множество мероприятий для совершенствования нормативно-правовых актов и предупреждения коррупции.

Следует отметить, что в последние годы стали функционировать веб-сайты многих министерств и ведомств, так на них размещаются информация о номерах

телефонов доверия, о рисках и черные списки например, злостных неплательщиков налогов на сайте Налогового комитета и т.д.

В связи с принятием 30 декабря 2008 года Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан в новой редакции, вступившего в силу с 1 апреля 2009 года, предусматривающего в главе 38 в 20 статьях многообразные составы административных правонарушений, связанных с коррупцией, органами Агентства было выявлено до конца года всего 38, а уже в течении 2010 года и 6 месяцев 2011 года **839** административных правонарушений, связанных с коррупцией и в отношении виновных лиц применены штрафные санкции на общую сумму **588.680** сомони.

За этот период работниками Агентства было опубликовано более чем 1115 информационных сообщений, в том числе более 659 статей в газетах и журналах республиканского и местного значения, по телевидению и радио выступили по вопросам предупреждения и пресечения коррупции (в том числе по конкретным коррупционным преступлениям и правонарушениям) в более чем 129 программах, проведены 52 пресс-конференции и встречи с представителями отечественных и зарубежных СМИ, где руководство Агентства с пресс-релизами доводили до сведения общественности о результатах проделанной работы, т.е. выявленных и расследованных коррупционных преступлениях, а также предпринятых мерах по пресечению и предупреждению коррупции, более чем 152 выступлений и встреч с коллективами учреждений и предприятий, проведено более 20 круглых столов, для всеобщего сведения граждан Республики Таджикистан и международной общественности.

За последние годы Агентством в предприятия и организации а также должностным лицам и государственным органам были направлены более 1564 представлений и 610 письменных предписаний по устранению причин и условий, способствующих коррупции, в обсуждении которых сотрудники Агентства активно участвовали на собраниях коллективов. В результате рассмотрения таких актов реагирования Агентства, 594 лица были привлечены к дисциплинарной ответственности, 147 освобождены с занимаемых должностей.

В соответствии с требованиями **части 1 статьи 12 Конвенции**, парламентом страны был принят Закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года “О бухгалтерском учете и финансовой отчетности”, подготовленный в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. Статья 4 которого предусматривает, что настоящий Закон распространяется на все организации, независимо от организационно - правовой формы, а также иностранные организации, осуществляющие деятельность в Республике Таджикистан, если международными правовыми актами, признанными Таджикистаном, не предусмотрено иное.

Позитивной мерой, которую решительно поддержал частный сектор, был Указ Президента №496 от 25 июля 2008г. о введении моратория на два года на любые проверки малых и средних предприятий и закон «О моратории на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства», принятый 26 марта 2009 г., который действовал до 29 июля 2010 г.

Другим положительным шагом, осуществленном при сотрудничестве с деловыми ассоциациями, было принятие Регламента Правительства №55 от 12 февраля 2010г. «О едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Единый реестр был создан Налоговым комитетом и размещен на

сайте Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан (<http://www.andoz.tj/>).

В декабре 2009 г. Налоговый комитет при Правительстве Таджикистана принял конкретное Положение о ведении бухгалтерского учета малыми предприятиями.

В 2009 году по согласованию между министерствами и ведомствами и высшими учебными заведениями была принята Программа правового обучения граждан на 2009-2019 годы, в которой наряду с общим вопросами повышения правовой культуры населения и антикоррупционной сознательности, были предусмотрены мероприятия для обучения частного сектора.

Во исполнение пункта 17 Матрицы мер по реализации Стратегии приказом министра образования Республики Таджикистан от 3 сентября 2009 была утверждена антикоррупционная программа сферы образования на 2009-2012 годы. На основании данной программы министерством во взаимодействии с Агентством в учебные планы Высших учебных заведений страны, для студентов юридических и экономических специальностей внедрен специальный курс «Предупреждение и борьба с коррупцией».

**Что соответствует пункту «с» (си) части 1 статьи 13 Конвенции.**

Следует отметить, что в соответствии с предписаниями пункта **13 Конвенции**, осуществление комплекса мероприятий по участию общества в предупреждении коррупции предусмотрено антикоррупционной стратегией и в частности, пунктами 28-35 Матрицы мер по реализации Стратегии. Так, в соответствии с пунктом 35, в целях создания системы общественного контроля за принятием решений органами государственной власти, было предусмотрено создание общественных комиссий по предупреждению коррупции при местных представительных и исполнительных органах государственной власти с привлечением в их состав представителей интеллигенции, духовенства, ветеранов труда и войны и других представителей гражданского общества. Что было сделано во всех регионах страны. Кроме того, планируется увязать их деятельность с деятельностью созданного на основе Дополнительных мер по усилению противодействия коррупции Национальным советом противодействию коррупции, о котором говорилось выше.

Агентством в 2008, 2009 и 2010-х годах ко всемирному дню борьбы с коррупцией были изготовлены и в течении недели распространялись настенные и настольные календари и брошюры, стикеры с антикоррупционной символикой и надписью «Коррупция – твоё нет имеет значение», часы приёма граждан, адреса и телефоны Агентства, акции и плакаты, рекламные ролики. В 2009 году был подготовлен и опубликован «Свод законов», включающего в себя все соответствующие нормативно-правовые акты и инструкции в области предупреждения и противодействия коррупции. Книги «Свод законов и другие нормативные правовые акты посвященные борьбе с коррупцией в Республики Таджикистан» были опубликованы и розданы бесплатно правоохранительным органам и другим широким кругам заинтересованных читателей.

Уважаемые коллеги! Таджикистаном сделано многое и делается многое для его признания на международном уровне как страны, достойной наилучших антикоррупционных стандартов, воплощенных в Конвенции ООН против коррупции, как системы гарантий стабильного и процветающего развития стран мира. Мы надеемся, что наше с Вами плодотворное сотрудничество и будет тем самым вдохновением, которое возобновит наилучшие надежды и чаяния наших с Вами народов.