

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

***Уважаемые участники конференции!***

***Дамы и господа!***

**Международная конференция, объединяющая вместе руководителей антикоррупционных ведомств и экспертов евроатлантического и евразийского пространства, представляет собой уникальную диалоговую площадку для обмена накопленным опытом в сфере противодействия коррупции.**

**\*\*\***

**Историко – правовые исследования неопровержимо доказывают, что коррупция существовала в обществе всегда, как только возник управленческий аппарат.**

**Шарль Монтескье писал: «...известно уже по опыту веков, что всякий человек, обладающий властью, склонен злоупотреблять ею, и он идет в этом направлении, пока не достигнет положенного ему предела».**

**Для Казахстана преодоление коррупции является главным направлением государственной политики, приоритетность которого обозначена Главой государства Н.А. Назарбаевым. Только эффективное сдерживание коррупции общепризнанное условие построения правового государства.**

**Мы отразили это в долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2030 года.**

**По оценкам международных экспертов, Казахстан по уровню антикоррупционной деятельности занимает лидирующие позиции на постсоветском пространстве.**

**В 1998 году Казахстан одним из первых в СНГ принял специальный Закон «О борьбе с коррупцией», который определил основы, принципы и методы противодействия коррупции.**

**Закон направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение безопасности государства от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной работы государственных органов и их служащих путем предупреждения и выявления коррупционных правонарушений. В**

нем установлены виды правонарушений, связанных с коррупцией, определены условия наступления ответственности за их совершение.

Под **коррупцией** в данном Законе понимается не предусмотренное законом **принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ** государственными служащими и приравненными к ним лицами, **с использованием своих должностных полномочий** и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для **получения имущественной выгоды**, а равно **подкуп данных лиц** путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

По Закону Республики Казахстан **противодействие коррупции возложено на все государственные органы** без исключения и непосредственно на их руководителей.

Наше законодательство о государственной службе, судебной системе, правоохранительных органах **имеет четко направленный антикоррупционный характер.**

**Закон «О государственной службе», определив статус, права и обязанности государственных служащих, регламентировал полномочия государственных органов.**

**Законом на государственного служащего возложена обязанность незамедлительно сообщать своему руководителю или в правоохранительный орган о ставших ему известными случаях коррупционных правонарушений.**

**Законом установлены правовые ограничения, призванные воздействовать на государственных служащих в целях согласования интересов, сдерживания негативных проявлений, стимулирования их социально полезного поведения.**

**В прошлом году, в Закон введено понятие «конфликт интересов», порядок его предотвращения и урегулирования, ограничение на занятие определенной деятельностью после прекращения государственной службы, что способствует установлению четких правил поведения госслужащих, согласующихся с**

**государственными и общественными интересами.**

**Законодательное закрепление обязанности госслужащего предотвращать конфликты интересов, направлено на уменьшение возможности коррупционных проявлений.**

**Эти новые для казахстанского законодательства концептуальные подходы давно и широко применяются в развитых странах, имеющих высокий антикоррупционный рейтинг.**

**В этом году принят Закон «О правоохранительной службе», который установил единые правовые стандарты и нормы прохождения правоохранительной службы, позволяющие устранить несогласованность и противоречия в правовом регулировании службы в правоохранительных органах.**

**Для повышения требований к морально-нравственному облику и деловым качествам государственных служащих Указом Главы государства принят Кодекс чести**

**государственного служащего.**

**Кодекс чести полностью отвечает международным требованиям и устанавливает основные стандарты поведения государственных служащих Республики Казахстан.**

**В уголовном законодательстве определен перечень коррупционных преступлений.**

**К таким преступлениям отнесены:** активное (дача взятки) и пассивное (получение) взяточничество, посредничество во взяточничестве, злоупотребление и превышение должностных полномочий, присвоение и растрата вверенного чужого имущества, бездействие власти, служебный подлог и др.

Следуя конституционному принципу равенства всех перед законом, **уголовная ответственность за взяточничество, как за наиболее опасную форму проявления коррупции, теперь распространена на должностных лиц иностранных государств и международных организаций.**

Помимо ответственности государственных служащих за совершение коррупционных

преступлений, в Казахстане также **предусмотрена ответственность за подкуп в частном секторе.**

Для установления прозрачности финансовой деятельности организации предусмотрена **уголовная ответственность за нарушение бухгалтерского учета и финансовой отчетности.**

**Борьба с отмыванием денежных средств** регламентируется в Казахстане Законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма», нарушение которого влечет, в том числе и уголовную ответственность (*статья 193 Уголовного кодекса Республики Казахстан*).

Для обеспечения соблюдения финансовой дисциплины создан и **функционирует уполномоченный орган административного типа – Комитет по финансовому мониторингу.**

Казахстан одним из первых в мире ввел уголовную ответственность за неправомерный захват собственности - рейдерство.

С редакцией этого Закона вы можете ознакомиться на диске, который был предложен

вам в раздаточном материале.

В условиях рыночной экономики, с целью отхода от принципов персонализированной ответственности, по поручению Главы государства **на рассмотрение Парламента страны внесен законопроект о введении уголовной ответственности юридических лиц.**

**Этот законопроект основан на базовых стандартах европейских стран.**

К примеру, по положениям законопроекта юридическое лицо будет нести ответственность за преступные деяния, совершенные в его пользу физическим лицом, имеющим право:

- а) представлять юридическое лицо;
- б) принимать решения от имени юридического лица;
- в) контролировать деятельность юридического лица.

Привлечение к уголовной ответственности юридического лица не освобождает от уголовной ответственности за данное преступление виновное физическое лицо, которое совершило, организовало, подстрекало или содействовало



совершению преступного деяния.

**Следовательно, в нашем государстве проводятся последовательные меры по приближению национального законодательства к международным стандартам.**

\*\*\*

В Казахстане противодействие коррупции также осуществляется и на плановой основе.

За годы Независимости было реализовано три Государственные программы борьбы с коррупцией, последняя была рассчитана до 2011 года.

**Эта Программа включала в себя два этапа. На первом этапе (2006 – 2008 годы) завершено разграничение полномочий и осуществление поэтапной передачи отдельных функций центральных государственных органов на места, дальнейшее укрепление социальной и политической стабильности в стране за счет роста доверия к государственной власти обеспечено путем вовлечения в**

антикоррупционную деятельность организаций гражданского общества.

**На втором этапе (2009-2010 годы)** увеличена активность неправительственных организаций, политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики, **созданы условия для продолжения роста экономики, улучшения инвестиционного климата, расширения международного сотрудничества** в области борьбы с коррупцией, **укрепления престижа государства на международной арене.**

**Следует подчеркнуть, что на данном этапе осуществлена четкая правовая регламентация форм и механизмов взаимодействия государственных органов, предпринимателей и граждан, а также процедур, содействующих прозрачности принятия судебных решений и своевременности их исполнения.**

При этом **особое внимание уделено международному сотрудничеству.**

**Комплекс предусмотренных мер включает проведение работы, направленной на**

**присоединения к международным антикоррупционным конвенциям;**

**международный обмен информацией о фирмах и предпринимателях, замешанных в коррупционных преступлениях; заключение соглашений о взаимной правовой помощи по уголовным делам, выдаче лиц и возвращении активов, а также об оказании содействия в обучении сотрудников правоохранительных органов.**

**Отличием этой Программы от предыдущих является: обеспечение активного участия гражданского общества в противодействии коррупции.**

**Это было достигнуто путем введения механизмов материального стимулирования антикоррупционного поведения граждан; общественного влияния на деятельность органов государственного управления, укрепление института защиты конфиденциальности источников информации, свидетелей и лиц, информирующих о фактах коррупционных преступлений, а также правовое**

**регулирование конфликта интересов** при исполнении **должностных обязанностей** на государственной службе.

В настоящее время, **реализуется Отраслевая программа противодействия коррупции, рассчитанная до 2015 года.**

Эта Программа направлена:

**во-первых**, на расширение международного сотрудничества и совершенствование национального законодательства по вопросам противодействия коррупции;

**во-вторых**, на повышение эффективности деятельности государственных органов по уменьшению коррупционных рисков;

**в-третьих**, на повышение антикоррупционного мировоззрения;

**в-четвертых**, на снижение уровня теневой экономики.

По поручению Главы государства противодействие коррупции возложено на наше Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью.

**Казахстанская модель уполномоченного**

**органа** по противодействию коррупции полностью **отвечает** **требованиям** **международных стандартов**, поскольку он независим и подчиняется напрямую Президенту страны Нурсултану Назарбаеву.

На Агентство возложены функции по предупреждению, выявлению и раскрытию коррупционных правонарушений, путем проведения **оперативно-розыскной** деятельности, **предварительного следствия** и **дознания**, **административного производства**, которые обеспечиваются, как центральным аппаратом Агентства, так и его шестнадцатью территориальными подразделениями в каждом регионе страны.

При организации **оперативно-розыскной деятельности** осуществляются **негласное прослушивание** и **запись разговоров** с применением видео, аудио техники, проникновение и обследование жилых и других помещений, транспортных средств, снятие информации с технических каналов связи.

**Широко** **применяются** такие **общие**

оперативно-розыскные мероприятия, как проведение специальных операций с внедрением в преступную среду оперативных сотрудников, создание конспиративных предприятий, контролируемая поставка.

Для получения негласной информации о готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях на конфиденциальной платной основе привлекаются граждане (*и в том числе и по контракту*).

Финансовая полиция также наделена правом осуществления «наружного наблюдения» и «разведывательно — поисковых работ».

В структуре Агентства имеется Информационно-аналитический департамент, посредством которого обеспечивается доступ к базам данных 13 государственных органов и национальных компаний.

Наличие такой системы позволяет, не выходя из кабинета получать сведения: о физическом или юридическом лице; их имуществе (недвижимость и автотранспорт); о наличии

водительского удостоверения; оружия, утраченных документах; из грузовых таможенных деклараций; из базы данных по поставщикам товаров, работ и услуг национальных компаний.

В целях повышения эффективности работы **осуществляются аэро- и космосъемки**, фиксирующие сверхнормативное сжигание попутного газа, незаконную вырубку лесного фонда, незаконную добычу природных ресурсов и легализацию похищенной нефти, путем незаконного повреждения нефтепроводов.

**Противодействие коррупции** в собственных рядах возложено на **Управление внутренней безопасности**, которое находится в моей непосредственной подчиненности.

**Подготовка кадров** для финансовой полиции **осуществляется специализированной Академией**.

Не ограничиваясь правоохранительными функциями противодействия коррупции, **при Главе государства создана и активно работает Комиссия по вопросам борьбы с коррупцией**.

**Комиссия принимает меры по усилению**

**борьбы с коррупцией и нарушениями государственными служащими Кодекса чести, повышение уровня их ответственности.**

**По всем рассмотренным случаям нарушений, Комиссия вносит в государственные органы соответствующие рекомендации.**

**Решения, принятые в прошлом году Главой государства о реформировании правоохранительной системы с целью обеспечения законности и правопорядка в сфере противодействия коррупции, придали новый импульс этой работе.**

**Реформа правоохранительной системы в формате, предложенном Главой государства, направлена на повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.**

**Необходимость серьезных преобразований в правовой сфере обусловлена задачами, которые ставит лидер нашей страны по созданию эффективной системы защиты конституционных прав граждан, интересов общества и государства. Это главный индикатор оценки деятельности**



**правоохранительных структур.**

**Глава государства в своем выступлении на совещании с руководителями правоохранительных органов, состоявшемся 17 августа прошлого года, выразил уверенность в том, что принятые меры позволят обеспечить справедливую и реальную защиту прав граждан.**

**Принятые меры позволили повысить престижность службы в правоохранительных органах, изменить ее облик, создать условия для формирования новой системы правопорядка, отвечающей требованиям времени и высоким международным стандартам.**

**Известно, что коррупция не выносит прозрачности, поэтому можно и нужно бороться с ней всем обществом.**

**На примере многих развитых стран мы убедились, что лишь сменой конкретных чиновников и ужесточением законодательства коррупцию не победить.**

**Важными показателями демократии, наличия в государстве здорового гражданского общества является постоянное их участие в**

**процессе принятия решений и свободный доступ к информации госорганов.**

Многие государства такой доступ обеспечили путем внедрения Интернет технологий.

**Казахстан не стал исключением, внедрив систему «Электронное правительство», обеспечил открытость госорганов для граждан и юридических лиц и предоставил возможность общественного контроля над их деятельностью.**

В реализацию этой меры в министерствах и ведомствах **созданы личные Блоги первых руководителей.**

К примеру, в прошлом году на личный Блог Председателя нашего Агентства поступило **1232 обращения**, а с начала этого года - 229.

Использование этого механизма существенно **повысило эффективность и качество обслуживания населения, расширило возможности госаппарата по взаимодействию с населением, формированию активной гражданской позиции подрастающего поколения.**

Своевременное получение открытой и

достоверной информации на веб-ресурсах государственных структур **позволило различным категориям граждан чувствовать себя причастными к политике государства**, что является одним из важнейших условий развития правового государства.

По поручению Главы государства **из года в год сокращаются административные барьеры.**

В этом плане действенной мерой стало **внедрение четких стандартов предоставления государственных услуг.**

Сокращено количество лицензируемых видов деятельности (с *861 вида до 343 видов*), упорядочен порядок проведения проверок субъектов предпринимательства.

Также одним из направлений вовлечения гражданского общества в дело противодействия коррупции является проведение среди населения широкомасштабных акций по противодействию коррупции.

**В мае 2009 года** Агентством инициирована широкомасштабная акция **«Скажем коррупции - нет!»**, которая была проведена на всей территории

республики.

Данная акция была направлена на **формирование антикоррупционного мировоззрения среди 5 категорий граждан население, молодежь, школьники, государственные служащие, предприниматели** и проведена в тесном взаимодействии с представителями общественных организаций, государственных органов и СМИ.

В населенных пунктах страны были размешены **95 баннеров и 20 билбордов антикоррупционного характера с указанием номер телефона доверия финансовой полиции «144».**

Среди студентов организован Республиканский конкурс на лучший сценарий видеоролика на антикоррупционную тематику.

В Ситуационном центре Министерства юстиции состоялась видеоконференция по формированию нетерпимости к коррупции «Молодежь против коррупции».

В целях укрепления доверия граждан к представителям власти **продолжается акция**

**«Начни с себя»,** в ходе которой **573** руководителя государственных органов, в том числе и мы, филиалов партии «Нур Отан» опубликовали в СМИ свои доходы.

**В мае 2010** года Агентством инициирована акция **«Твое «НЕТ КОРРУПЦИИ!» имеет значение!»**.

В рамках этой акции распространены брошюры под названием **«Каким образом Вы можете заявить о факте коррупции»**.

**С 15 июля по 15 сентября 2010** года проведена акция **«Гражданский контроль над выполнением государственных программ»**.

Основной целью вышеуказанной акции являлось выявление злоупотреблений должностными лицами служебным положением и других коррупционных проявлений при реализации государственных программ.

Конструктивное сотрудничество со структурами гражданского общества обеспечивают созданные во всех госорганах **Экспертные советы,** а в ряде правоохранительных органов – **Общественные**

**советы.**

В Агентстве **созданы и функционируют Экспертный совет по вопросам предпринимательства и Общественный совет по борьбе с коррупцией**, в состав которых входят представители авторитетных в стране общественных, неправительственных организаций и средств массовой информации.

Участвуя в деятельности советов, они имеют возможность **совершенствовать антикоррупционную и правовую политику государства.**

**Существенную роль в обеспечении прозрачности деятельности госорганов играют средства массовой информации.** Полноценное освещение в СМИ работы органов исполнительной власти и процессов принятия государственных решений является важнейшим инструментом построения демократического общества.

В 2010 году освещено **9032 материала в СМИ** (*в 2009-7783, рост составил 15%*), проведено **207 брифингов и пресс-конференций** по вопросам борьбы с экономической преступностью и

коррупцией (*это на 83% больше показателя прошлого года*).

**За два месяца этого года уже состоялось 533 публикации в СМИ и выступлений на телевидении.**

Особое значение в деле противодействия коррупции имеет **международное сотрудничество.**

Признавая, что **международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами, Казахстан в мае 2008 года ратифицировал Конвенцию ООН против коррупции.**

Ратификация Конвенции расширила возможности Казахстана по сотрудничеству с компетентными органами в вопросах розыска, выдачи лиц, скрывшихся от уголовного преследования за границей и возвращения незаконно нажитого имущества.

Еще одним шагом по приближению к международному сообществу стало присоединение к **Женевской конвенции по борьбе с подделкой денежных знаков.**

На рассмотрении Парламента страны

находится законопроект о ратификации **Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов, полученных от преступной деятельности.**

В настоящее время, **Казахстаном начаты внутригосударственные процедуры по присоединению к европейским Конвенциям об уголовной и гражданско-правовой ответственности за коррупцию.**

За годы существования Агентством **налажено тесное сотрудничество с компетентными органами ряда стран, правовой основой которого являются международные соглашения.**

В настоящее время, по вопросам борьбы с коррупцией **действуют 17 соглашений с такими странами, как Франция, Турция, Китай, Италия, Польша, Румыния, Словакия, Хорватия Египет и др.**

**Прорабатывается вопрос о заключении Соглашений по вопросам борьбы с коррупцией с Австрией, Бельгией, Великобританией, Грецией и Иорданией.**

С целью информирования международного



сообщества Агентством в прошлом году проведена презентация антикоррупционной политики Казахстана в Канаде, Германии, Швейцарии, Великобритании, Бельгии, Норвегии и Нидерландах.

На сегодняшний день Агентством налажено **тесное сотрудничество с ООН, ОБСЕ, Организацией экономического сотрудничества и развития, Трансперенси Интернешнл и Международным центром по налогам и инвестициям.**

**14 декабря 2004 года Республика Казахстан была принята в Стамбульский план действий ОЭСР по борьбе с коррупцией.**

В рамках этого плана действий международными экспертами ОЭСР для **Казахстана в 2007 году выработаны 34 рекомендации** по совершенствованию национальной политики и институтов по борьбе с коррупцией; законодательства и криминализации коррупции; обеспечению прозрачности государственной службы и финансового контроля.

**Последовательно Казахстан выполнил в**

**полном объеме 13 рекомендаций Стамбульского плана, в основном выполнено -15, частично выполнено - 6.**

В апреле этого года **пройдет второй раунд мониторинга реализации** Казахстаном выработанных рекомендаций.

Во взаимодействии и при поддержке ОЭСР 16-18 сентября 2009 года в г.Астана **с участием Главы государства** состоялась Международная антикоррупционная конференция: **«Борьба с коррупцией и надлежащее управление, как условия для экономического и социального развития Восточной Европы и Центральной Азии».**

В работе Конференции приняли участие руководители антикоррупционных ведомств и эксперты из **более 40 стран** мира, ведущих борьбу с коррупцией (*США, Германия. Финляндия. Франция. Сингапур, Россия. Китай, Бразилия и др.*), а также неправительственных организаций: Трансперенси Интернешнл, ОБСЕ, ООН, ГРЕКО (*Майкл Янсон – управляющий офицер Секретариата ГРЕКО*).

Конференция для Казахстана была

ознаменована тем, что на ней одобрен **уникальный международный документ** - *«Астанинское заявление о надлежащем управлении и борьбе с коррупцией»*, нацеленный на искоренение коррупции на всех уровнях, наказание коррупционных действий путем применения эффективных санкций, содействие международному сотрудничеству при уголовном преследовании подкупа иностранных должностных лиц.

Данный документ представлен вашему вниманию в раздаточном материале.

**Основопологающей идеей Конференции** было **укрепление международного сотрудничества** в противодействии коррупции.

Как мной было отмечено в начале моего выступления, Казахстан, **представляя собой уникальную диалоговую площадку** для обмена мнениями специалистов по противодействию коррупции, собрал у себя представителей антикоррупционных ведомств и в июне прошлого года.

Я убежден, что дискуссии нашей Конференции

внесут достойный вклад в дело совершенствования антикоррупционной политики по всему миру.

***Уважаемые участники Конференции,***

Моя страна стремится внести вклад в выработку системных мер противодействия коррупции на всем пространстве Евразии.

В целом Казахстане накоплен полезный опыт борьбы с коррупцией. Мы всегда открыты к диалогу со своими зарубежными партнерами по всем вопросам.

Мы готовы делиться своими подходами. Готовы изучать и применять успешный опыт антикоррупционной работы других стран мира.

Завершая свою презентацию, выражаю надежду на дальнейшее совместное сотрудничество Казахстана с государствами мира.

***Благодарю за внимание.***