



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
5 September 2011  
Russian  
Original: English

## Доклад совещания Межправительственной группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене, 22-24 августа 2011 года

### I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.
2. В этой же резолюции Конференция постановила также, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:
  - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
  - b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
  - c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;
  - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. Кроме того, в этой же резолюции Конференция постановила, что Рабочая группа проводит свои заседания в ходе сессий Конференции и, при необходимости, проведет по крайней мере два межсессионных совещания до четвертой сессии Конференции, с тем чтобы выполнить поставленную перед ней задачу. Конференция постановила также, что Рабочая группа представляет Конференции доклады о своей деятельности.
4. Рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое первое совещание в декабре 2010 года. На этом совещании



Рабочая группа рекомендовала, чтобы на ее следующем совещании основное внимание было уделено оптимальным видам практики и инициативам в области предупреждения коррупции:

а) политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции: тематическое обсуждение;

б) публичный сектор и предупреждение коррупции; кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции): тематическое обсуждение.

5. Рабочая группа постановила далее, что секретариату следует продолжать свою деятельность по сбору информации в связи с главой II Конвенции, уделяя особое внимание оптимальным видам практики и инициативам государств-участников, связанным с осуществлением этой главы. Секретариату следует также продолжить сбор информации о знаниях и опыте в области предупреждения коррупции, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций, обращая при этом внимание на особенности стратегий и политики противодействия коррупции в различных секторах. Сбор такой информации должен быть ориентирован прежде всего на содействие обсуждению конкретных тем по мере их рассмотрения на совещаниях Рабочей группы и оказание таким образом помощи государствам-участникам в эффективном осуществлении тех статей Конвенции, которые касаются предупреждения коррупции.

6. Рабочая группа отметила, что наличие достаточных знаний и опыта по конкретным темам, которые будут рассмотрены на ее будущих совещаниях, будет способствовать обсуждению этих тем.

7. Рабочая группа призвала государства-участники обмениваться информацией о своих инициативах и оптимальных видах практики в области предупреждения коррупции, особенно о видах практики, связанных с конкретными темами, которые будут рассматриваться на будущих совещаниях Рабочей группы, и направлять секретариату информацию о таких инициативах и оптимальных видах практики.

8. Рабочая группа просила секретариат представить ей на ее втором совещании доклад о мероприятиях, проведенных во исполнение рекомендаций, вынесенных на ее первом совещании.

## **II. Выводы и рекомендации**

9. На своем совещании, состоявшемся в Вене 22-24 августа 2011 года, Рабочая группа одобрила изложенные ниже выводы и рекомендации.

10. Рабочая группа рекомендовала, чтобы Конференция на своей четвертой сессии рассмотрела вопрос о принятии решения о том, что Рабочей группе следует продолжить свою работу и провести два совещания до пятой сессии Конференции.

11. Рабочая группа рекомендовала, чтобы на ее будущих сессиях по-прежнему рассматривалось разумное количество конкретных основных тем,

касающихся осуществления статей главы II Конвенции, и вновь отметила, что наличие соответствующих знаний и опыта по рассматриваемым темам будет способствовать их успешному обсуждению. На своих будущих совещаниях Рабочая группа могла бы сосредоточить внимание на следующих темах:

а) осуществление статьи 12 Конвенции, включая использование партнерских связей между государственным и частным секторами;

б) коллизии интересов, информирование о коррупционных деяниях и декларирование активов, особенно в контексте статей 7-9 Конвенции.

12. По мнению Рабочей группы, ее будущие совещания должны проводиться в соответствии с многолетним планом работы на период до 2015 года, когда должен начаться второй цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции, и она рекомендовала Конференции обсудить этот вопрос на своей четвертой сессии. Перед каждым совещанием Рабочей группы следует предлагать государствам-участникам поделиться собственным опытом осуществления рассматриваемых положений, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, проблемах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Перед каждым совещанием секретариату следует также готовить справочные документы по рассматриваемым темам на основе полученных от государств-участников материалов, особенно если они касаются соответствующих инициатив и оптимальных видов практики. Эти справочные документы должны обобщать различные подходы, применяемые государствами-участниками в их конкретных условиях, отражая широкий диапазон мнений и видов применяемых подходов и обращая внимание на любые общие проблемы или уроки, извлеченные государствами-участниками. В ходе совещаний Рабочей группы следует организовывать обсуждения по группам с участием национальных экспертов, представивших письменные отчеты по рассматриваемым приоритетным темам.

13. Рабочая группа с удовлетворением отметила, что многие государства-участники поделились информацией о своих инициативах и успешных видах практики, касающихся рассматриваемых тем, а именно: политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции; и публичный сектор и предупреждение коррупции: кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции). Рабочая группа просила государства-участники и далее делиться с секретариатом обновленной информацией об инициативах и успешных видах практики, касающихся главы II Конвенции.

14. Рабочая группа напомнила государствам-участникам о необходимости и далее уведомлять Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказывать помощь другим государствам-участникам в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Конвенции и, в частности, обновлять существующую информацию, когда это необходимо.

15. Рабочая группа рекомендовала секретариату проводить, при наличии внебюджетных ресурсов и дальнейших существенных рекомендаций Рабочей группы, анализ известных от государств-участников успешных видов

практики, касающихся принятия мер по решению практических проблем, связанных с осуществлением положений главы II, а также собирать информацию о специальных знаниях и опыте в этой области, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих организаций.

16. Рабочая группа приняла к сведению подготовленное секретариатом справочное руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов ("Resource Guide on Strengthening Judicial Integrity and Capacity") и отметила необходимость рассмотреть на одной из будущих сессий вопрос о честности и неподкупности судебных и прокурорских органов с целью содействия осуществлению статьи 11 Конвенции.

17. Рабочая группа с удовлетворением отметила сотрудничество между секретариатом и Департаментом по экономическим и социальным вопросам в области предупреждения коррупции в государственном секторе и рекомендовала продолжать такое сотрудничество, в частности в отношении наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе, а также других инициатив, включая деятельность по повышению эффективности государственной службы и предупреждению коррупции.

18. Рабочая группа приняла к сведению инициативы секретариата по оказанию содействия развитию партнерских отношений с частным сектором в борьбе с коррупцией, осуществляемые в тесном сотрудничестве с Управлением Глобального договора и другими соответствующими организациями, и рекомендовала секретариату продолжать оказывать содействие в осуществлении Конвенции корпоративным сообществом.

19. Рабочая группа вновь указала, что государствам-участникам следует и далее укреплять информационно-просветительскую работу и деятельность в сфере образования во всех секторах общества и что особое внимание в рамках стратегии предупреждения коррупции следует уделять работе с молодежью и детьми.

20. Рабочая группа приветствовала инициативу секретариата по разработке комплексных антикоррупционных учебных материалов для университетов и просила регулярно информировать о ходе работы в этой области.

21. Рабочая группа рекомендовала секретариату и далее оказывать поддержку усилиям государств-участников по оценке факторов уязвимости перед коррупцией в государственном и частном секторах и просила представить ей на одной из будущих сессий информацию о дальнейших мерах в этой области.

22. Рабочая группа приветствовала постоянные усилия секретариата по привлечению внимания членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций к вопросу об обеспечении честности в рамках инициативы по обеспечению честности в организации, в том числе в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам этики, и рекомендовала Конференции вынести рекомендации секретариату о порядке дальнейшего осуществления этой инициативы.

23. Рабочая группа рекомендовала секретариату в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними организациями по оказанию помощи

продолжать оказывать техническое содействие государствам-участникам по их просьбе с целью содействия осуществлению главы II, включая подготовку к участию в процессе обзора по главе II.

24. Рабочая группа рекомендовала выделить достаточные финансовые ресурсы для эффективного удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных государствами-участниками в связи с осуществлением главы II Конвенции.

25. Рабочая группа просила секретариат представить на следующем совещании доклад о мерах, принятых во исполнение вышеизложенных рекомендаций.

### **III. Организация работы совещания**

#### **A. Открытие совещания**

26. Совещание открыла Председатель Рабочей группы Доминика Кройс (Польша). В начале совещания Председатель обратилась к Рабочей группе с просьбой почтить минутой молчания память Ариэля Вальтера Гонсалеса. Представитель Аргентины напомнил о важном и ценном вкладе г-на Гонсалеса, как члена аргентинской делегации, в работу различных органов системы Организации Объединенных Наций. Многие другие ораторы отдали дань уважения г-ну Гонсалесу и дали высокую оценку его работе.

27. Открывая совещание, Председатель призвала участников воспользоваться случаем, который дает совещание, для обсуждения будущих возможностей Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции, в частности, при подготовке к обзору хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла обзора, который планируется начать в 2015 году.

28. Директор Отдела по вопросам международных договоров сообщил, что два подготовленных для второго совещания Рабочей группы доклада "Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" (CAC/COSP/WG.4/2011/2) и "Оптимальные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: публичный сектор и предупреждение коррупции; кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции)" (CAC/COSP/WG.4/2011/3) основаны на сведениях, представленных государствами-членами в ответ на просьбу секретариата направить информацию о соответствующих инициативах и оптимальных видах практики в области предупреждения коррупции. Он отметил, что эти два доклада отражают информацию, полученную к 27 мая 2011 года от 28 государств-членов, и что сообщения, полученные после этой даты, были размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) вместе с сообщениями, полученными ранее. Он заявил, что Рабочая группа будет также проинформирована о ходе

осуществления других рекомендаций, сформулированных ею на своей первой сессии.

29. Министр по транспарентности институтов власти и борьбе с коррупцией Многонационального Государства Боливия выступила с заявлением, в котором отметила проблемы, с которыми сталкивается ее страна в борьбе с коррупцией. Она перечислила приоритетные области деятельности по предупреждению коррупции в Многонациональном Государстве Боливия: гражданское участие и социальная причастность; транспарентность и доступ к информации; учреждение подразделений по вопросам транспарентности во всех публичных учреждениях; проведение практикумов по распространению информации о коррупции. Она также подчеркнула важность институциональных координационных механизмов, в том числе механизмов с участием групп коренного населения. Она напомнила о том, что при содействии ЮНОДК представители правительства посетили свыше 200 муниципалитетов в стране для оказания помощи в создании антикоррупционных комитетов, а также системы публичного образования и пропаганды. Она упомянула о проведении национального конкурса по выявлению наихудшего бюрократического опыта, призванного высветить бюрократические препоны. Она сообщила об экспериментальном проекте ежегодного приведения к публичной присяге правительственных чиновников в качестве профилактической антикоррупционной меры.

30. Заместитель председателя национального ведомства Эквадора по вопросам транспарентности сообщила о национальных институциональных механизмах и мерах, принятых в последнее время для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Она рассказала о действующей правовой структуре, призванной обеспечить прозрачность, противодействие отмыванию денег и утверждение принципов добросовестности в публичной сфере. Она указала на предпринимаемые в последнее время в стране усилия по разработке национального антикоррупционного плана, предусматривающего создание национального руководящего органа по содействию участию граждан в деле предупреждения коррупции. Она подчеркнула необходимость поощрения высокого уровня профессионализма за счет разработки кодексов поведения и механизмов раскрытия информации об активах для формирования новой культуры поведения и профессиональной ответственности. Она отметила, что в настоящее время рассматриваются законопроекты, касающиеся коллизии интересов, незаконного обогащения и стандартов ревизии, включая стандарты публичных закупок.

31. Министр по вопросам транспарентности Эквадора подчеркнул важность обеспечения прозрачности и эффективности в сфере публичного управления и приверженности борьбе с коренными причинами коррупции. Конституционной обязанностью всех публичных органов в Эквадоре является расширение участия широкой общественности. Ключевым фактором в борьбе с коррупцией является координация деятельности таких разных институтов, как законодательные, судебные, избирательные и исполнительные органы. В Эквадоре проводится также работа по внедрению процедур обеспечения прозрачности в частном секторе. После проведения публичных консультаций Национальная ассамблея Эквадора примет необходимые меры по признанию незаконного обогащения уголовным преступлением.

## **В. Утверждение повестки дня и организация работы**

32. Рабочая группа утвердила 22 августа следующую повестку дня:
1. Организационные вопросы:
    - a) открытие совещания;
    - b) утверждение повестки дня и организация работы
  2. Осуществление резолюции 3/2 Конференции, озаглавленной "Меры по предупреждению коррупции", и рекомендаций, сделанных Рабочей группой на ее первом совещании:
    - a) оптимальные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:
      - i) политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематическое обсуждение;
      - ii) публичный сектор и предупреждение коррупции; кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции): тематическое обсуждение;
    - b) другие рекомендации
  3. Будущие приоритеты
  4. Утверждение доклада.

## **С. Участники**

33. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства – участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Афганистан, Бахрейн, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Гватемала, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Канада, Кения, Китай, Кипр, Колумбия, Куба, Кувейт, Ливан, Малайзия, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

34. На совещании был представлен Европейский союз – региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

35. Наблюдателями были представлены следующие подписавшие Конвенцию государства: Германия, Ирландия, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Чешская Республика и Япония.
36. В качестве государства-наблюдателя на совещании был представлен также Оман.
37. Была представлена Палестина – субъект, имеющий постоянную миссию наблюдателя при Организации Объединенных Наций.
38. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Департамент операций по поддержанию мира, Управление служб внутреннего надзора, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Управление по вопросам этики, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Базельский институт управления и Международное агентство по атомной энергии.
39. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Совет Европы, Международная антикоррупционная академия, Международная организация уголовной полиции, Международная организация по миграции, Организация экономического сотрудничества и развития и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.
40. Был представлен Суверенный военный Мальтийский орден – субъект, имеющий бюро постоянного наблюдателя при Центральных учреждениях.



#### **IV. Осуществление резолюции 3/2 Конференции государств-участников, озаглавленной "Меры по предупреждению коррупции", и рекомендаций, сделанных Рабочей группой на ее первом совещании**

##### **A. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:**

###### **1. Политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематическое обсуждение**

41. Рабочая группа приступила к рассмотрению информации, содержащейся в подготовленном секретариатом справочном документе "Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" (CAC/COSP/WG.4/2011/2). Было отмечено, что этот документ призван облегчить и направлять ход обсуждения Рабочей группы в рамках четырех тематических областей, выявленных на ее первом совещании в декабре 2010 года.

42. Председатель предложила выступить с замечаниями по статье 5. Ораторы выразили признательность за проведенную ЮНОДК работу и документацию, подготовленную для совещания. Ряд выступавших сообщили о предпринимаемых в их странах усилиях по принятию политических и практических мер в области предупреждения коррупции. Выступавшие обратили особое внимание на принятые в их странах законодательные меры по предупреждению коррупции и национальные стратегии по разработке и осуществлению комплексных профилактических мер. Ряд выступавших рассказали об усилиях и успешных видах практики, направленных на обеспечение честности, неподкупности и прозрачности в сфере публичного управления, закупок и представления информации о случаях коррупции. Были отмечены преимущества системы электронных закупок, которая была признана эффективным средством предупреждения коррупции при публичных закупках. Было отмечено, что для успешного предупреждения коррупции важное значение имеют участие гражданского общества и образование.

43. Была отмечена важность прочтения статьи 5 в контексте других частей Конвенции с уделением особого внимания главам III и IV. Выступавшие подчеркнули важность дальнейшего представления через секретариат информации об успешных видах практики, законодательных инициативах и других усилиях по предупреждению преступности, которая может быть использована Рабочей группой. В частности, было выражено желание посвятить больше времени проведению подробных обсуждений с целью выявления практических конкретных мер по содействию осуществлению главы II Конвенции.

44. Особо была подчеркнута важность применения системы подхода к усилиям по предупреждению коррупции, а также необходимость избегать

принятия единичных и специальных мер. В некоторых странах принятые всеобъемлющие законы о предупреждении коррупции способствовали концентрации усилий и выработке широкого стратегического подхода к борьбе с коррупцией. Кроме того, было отмечено, что весьма полезными оказались разработанные и используемые государствами показатели для оценки их прогресса в деле предупреждения коррупции.

45. Ряд выступавших подчеркнули, что для предупреждения коррупции важное значение имеют комплексные учебные программы, предназначенные для муниципальных и государственных гражданских служащих, а также для магистратов и прокуроров. Ряд выступавших подчеркнули необходимость адресных учебных программ для старших управляющих и публичных должностных лиц, занимающих должности, особенно подверженные коррупции. В некоторых случаях институциональные механизмы предусматривают назначение в публичных учреждениях координаторов по проблеме коррупции, которые консультируют сотрудников этих учреждений по вопросам предупреждения коррупции. Говорилось о важности привлечения граждан и неправительственных организаций к деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней. В качестве примера успешной практики было приведено использование "телефонов доверия" для сообщения о случаях коррупции. Ряд выступавших отметили, что для предупреждения коррупции в публичном секторе большое значение имеет обеспечение добросовестности и прозрачности, прием на работу и продвижение по службе с учетом соответствующей квалификации и профессиональное поведение.

46. Ряд выступавших отметили важность разработки кодексов поведения и этических норм. Важнейшим аспектом обеспечения профессиональной ответственности и этического поведения является разработка четких руководящих принципов предупреждения коллизий интересов. Была указана необходимость создания публичных порталов для облегчения доступа широкой общественности и гражданского общества к информации и обеспечения прозрачности. Доступность информации была отмечена в качестве средства совершенствования и укрепления мер по предупреждению коррупции. Кроме того, в некоторых странах созданы рабочие группы с участием общественности, которые оказывают содействие в разработке политики и практических мер предупреждения коррупции. Ряд выступавших подчеркнули необходимость уделения особого внимания образованию молодежи как средству предупреждения коррупции и облегчения взаимодействия между правительством и обществом в целом.

47. В связи с вопросом предупреждения коллизии интересов ряд выступавших обратили особое внимание на ограничения на прием на работу в частный сектор бывших государственных служащих, особенно в тех случаях, когда эти бывшие государственные служащие участвовали в процессе публичных закупок. В более общем плане выступавшие подчеркнули особую важность накопления знаний о предупреждении и выявлении коллизий интересов и предложили включить этот вопрос в повестку дня следующего совещания Рабочей группы.

48. Была отмечена польза проведения региональных практикумов для обмена информацией об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, кодексах поведения, методологии оценки деятельности публичных

учреждений и других аспектах, связанных с предупреждением коррупции. В качестве примера был приведен проект "Подготовка кадров по вопросам противодействия коррупции в Европе", который будет служить антикоррупционным учреждениям, правоохранительным органам и другим ведомствам европейских стран платформой для обмена информацией об их опыте и успешных видах практики, которая будет обобщена в виде руководства. Кроме того, было отмечено, что сотрудничество и обмен информацией между публичным и частным секторами является неотъемлемой частью усилий по предупреждению коррупции. Ряд выступавших отметили, что торговые палаты могут способствовать внедрению в частном секторе успешных видов практики. Кроме того, было подчеркнуто, что для предупреждения коррупции частному и государственному секторам необходимо взаимодействовать в деле обеспечения соблюдения таможенных правил.

49. Ряд выступавших отметили важность координации деятельности политических институтов и участия средств массовой информации в усилиях по предупреждению коррупции. Было также подчеркнуто, что профилактические меры должны приниматься повсеместно вплоть до самых высоких инстанций правительства и государственной службы. Эти меры могли бы заключаться, в частности, во включении в самый значимый национальный правовой документ положений, касающихся раскрытия информации об активах и обеспечения честности и неподкупности.

50. Было отмечено, что Конвенция призывает к принятию конкретных мер по укреплению гражданской службы с точки зрения добросовестности, профессионализма и расширения осведомленности. Ряд выступавших отметили, что в целях предупреждения коррупции среди гражданских служащих имеет смысл требовать от них подписания соглашений о соблюдении этических норм или заявлений о профессиональной ответственности. Кроме того, выступавшие указали на важность создания правовых и институциональных структур по предупреждению коррупции и борьбе с ней, включая антикоррупционные учреждения и правительственные координационные органы, а также разработки антикоррупционных планов действий для решения проблем и предупреждения коррупции во всей системе.

51. Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций рассказал о работе своей организации в области наращивания потенциала национальных антикоррупционных ведомств и сообщил о разработанной методологии оценки институционального потенциала в свете положений статей 5, 6 и 36 Конвенции. Одна из проблем, с которой, как сообщалось, сталкиваются антикоррупционные учреждения, заключается в отсутствии координации между национальными органами с раздробленными полномочиями в области противодействия коррупции, что препятствует реализации возможностей этих учреждений эффективно осуществлять антикоррупционные стратегии и планы действий. Стремясь сформулировать для таких учреждений необходимые рекомендации, Программа развития Организации Объединенных Наций провела недавно в Братиславе практикум по рассмотрению модульной методологии определения эффективности и объявила о намерении завершить подготовку руководства по оценке для

представления и распространения на четвертой сессии Конференции, которая состоится в Марракеше (Марокко) 24-28 октября 2011 года.

52. Представитель Департамента по экономическим и социальным вопросам подчеркнул наличие взаимосвязи между коррупцией и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также указал на важность привлечения граждан к деятельности по укреплению принципов подотчетности и искоренению коррупции. Он ознакомил участников с пятиэлементным подходом, который Департамент использует для обеспечения такого привлечения граждан, и указал на соответствующие исходные положения Конвенции (статьи 7-10 Конвенции), которые служат основой для данного подхода. Он напомнил о недавних мероприятиях, посвященных ряду тем, имеющих отношение к предупреждению коррупции, и объявил о предстоящем практикуме государств-членов по вопросам создания потенциала, который будет проведен в Марракеше 26-27 октября 2011 года в рамках четвертой сессии Конференции.

53. Кроме того, представитель Департамента по экономическим и социальным вопросам отметил участие Департамента в представлении наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе, которые были учреждены с целью выявления самых последних нововведений в области управления, вознаграждения за отличную работу на государственной службе, повышения имиджа и престижа государственной службы, повышения профессионализма, формирования доверия к правительственным учреждениям и обмена информацией об успешных видах практики. Он выразил признательность ЮНОДК за помощь в выявлении кандидатов на получение этой награды в категории "Предупреждение коррупции в государственной службе и борьба с ней", которая была впервые присуждена в 2011 году. Была отмечена также возможность представления заявок на участие в следующем раунде присуждения наград, который будет намечен на 2012 год.

54. Были отмечены преимущества использования информационных технологий в целях общественного просвещения, пропаганды и распространения соответствующей информации и ресурсов при помощи удобных для пользователей веб-сайтов, доступных для широкой общественности. Кроме того, было подчеркнуто, что пропагандистские мероприятия через Интернет могут быть полезным средством для привлечения организаций гражданской службы к деятельности по предупреждению коррупции. Ряд выступавших отметили пользу широкого опубликования находящихся на рассмотрении законопроектов, в том числе через Интернет и платформы социальных сетей.

55. Кроме того, было подчеркнуто, что сбор и распространение информации о предупреждении коррупции могут быть полезными для Механизма обзора хода осуществления Конвенции и работы государств-участников при подготовке будущего обзора статей Конвенции, касающихся предупреждения коррупции. Рекомендовалось заблаговременно представлять доклады, используя для этого контрольный перечень вопросов для самооценки, разработанный для Механизма обзора. Кроме того, было отмечено, что информация о конкретных проблемах или извлеченных уроках, касающихся деятельности по предупреждению коррупции, будет такой же полезной для

обсуждений в Рабочей группе, как и обмен информацией об успешных видах практики.

56. В целом выступавшие подчеркивали огромную важность налаживания и совершенствования партнерских отношений между государственным и частным секторами и принятия мер по активному вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции. В этой связи подчеркивалось, что информационно-просветительская работа в предпринимательском сообществе и содействие формированию у корпоративных субъектов чувства ответственности в отношении их роли в деле предупреждения коррупции имеют важнейшее значение для эффективного осуществления Конвенции и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Было также отмечено, что такие усилия соответствуют Плану действий по борьбе с коррупцией Группы 20 министров финансов и управляющих центральных банков, одобренному в Сеуле в ноябре 2010 года. Кроме того, ряд выступавших указали на необходимость обеспечения более сбалансированного подхода к инициативам государственного и частного секторов и предложили уделять более пристальное внимание работе с частным сектором.

57. Особое внимание выступавшие уделили публичным закупкам. Выступавшие подчеркнули важность обеспечения прозрачности и объективности механизмов закупок и установления равных для всех условий для обеспечения честности и нейтральности процесса закупок. Было отмечено, что эта цель может быть отчасти достигнута за счет укрепления нормативно-правовых механизмов, регулирующих взаимодействие между государственным и частным секторами в процессе закупок. Ряд выступавших подчеркнули важность избежания коллизий интересов и предложили установить требования о раскрытии публичными должностными лицами и представителями частного сектора информации о деловых и иных отношениях между этими секторами.

58. Выступавшие сообщили о мерах по оптимизации структур, контролирующей и регулирующей деятельность частного сектора, в том числе при помощи законодательства, предусматривающего административную, гражданскую и уголовную ответственность юридических лиц, положения о добровольном регулировании и меры эффективного контроля за соблюдением таких положений, а также устранение административных барьеров и упрощение процедур лицензирования для уменьшения возможностей для коррупции.

59. В отношении кодексов поведения как формы добровольного регулирования было отмечено, что, несмотря на всю ценность предусмотренных в таких кодексах принципов, они, как правило, не носят обязательного характера. Было высказано мнение, что одним из способов улучшения таких кодексов является принятие законодательства о ревизиях и надзоре, призванного содействовать более ответственному подходу частного сектора к своей предпринимательской деятельности и профессиональному поведению. Было предложено установить стандарты проведения ревизий и бухгалтерские стандарты, а также ввести в действие дополнительные статьи уголовного кодекса в соответствии со статьей 12 Конвенции. Было отмечено, что в государственном секторе могут быть приняты меры по поощрению частного сектора к введению внутренних правил и процедур, направленных на

повышение уровня финансовой и деловой отчетности. Была подчеркнута также важность эффективного законодательства о борьбе с уклонением от налогов, которое дополняет такие усилия.

60. В связи с вопросом о стимулировании соблюдения требований корпоративным сектором, ряд выступавших сообщили об инициативах создания "белых" списков компаний, которые продемонстрировали, что они придерживаются принципов корпоративной добросовестности, подотчетности и соблюдения этических стандартов, на основе информации, представленной в вопроснике, специально разработанном для целей оценки уровня добросовестности компаний. Многие выступавшие упомянули о соответствующей практике составления черных списков компаний, которые наоборот занимались в прошлом коррупционной деятельностью, в результате чего в ряде случаев они были отстранены от участия в торгах.

61. Было отмечено, что вопрос о декларировании активов является исключительно сложным, особенно с учетом охвата раскрываемой информации об активах и потенциального распространения обязанности раскрывать такую информацию на членов семей публичных должностных лиц, занимающих уязвимые должности. Было также отмечено, что применение эффективных требований в отношении добросовестности кандидатов, претендующих на получение должности в публичном секторе, может дополняться анализом "образа жизни".

62. Ряд выступивших высказали мнение о полезности онлайн-деловых порталов, содержащих антикоррупционную информацию по вопросам, относящимся к деловому сообществу. В рамках одной такой инициативы под названием "Деловой антикоррупционный портал" собраны информация и рекомендации для заинтересованных компаний в отношении того, как вести предпринимательскую деятельность на различных рынках, не прибегая к коррупции. В этом портале собирается и анализируется полученная из открытых источников информация по конкретным странам, которая служит основой для оценки рисков компаний, а также содержатся рекомендации в отношении проявления должной осмотрительности при выходе на соответствующие рынки.

63. Наблюдатель от Управления Глобального договора Организации Объединенных Наций кратко ознакомила участников с деятельностью Управления и его работой с частным сектором в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней. Она отметила, что с момента появления Глобального договора в 2000 году его участниками стали свыше 8 000 компаний и других заинтересованных сторон из более чем 130 стран, включая малые и средние предприятия и транснациональные корпорации, и свыше 90 локальных сетей по всему миру. Она также рассказала о пособиях и информационных материалах, разработанных Глобальным договором для делового сообщества, а также о недавних инициативах, осуществляемых в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами. Кроме того, Рабочая группа была ознакомлена с электронным учебным пособием для частного сектора, разработанным совместно Глобальным договором ООН и ЮНОДК. Это электронное учебное пособие предоставляется в распоряжение заинтересованных сторон бесплатно в режиме онлайн.

64. Ряд выступавших подчеркнули важную роль общинных организаций и гражданского общества в предупреждении коррупции. Выступавшие сообщили о применении в их странах различных подходов к обеспечению участия таких организаций как в разработке политики, так и в деятельности в качестве общественных контролеров, отслеживающих факты коррупции.

65. Было отмечено, что осуществляемые на уровне школ проекты по привлечению молодежи к борьбе с коррупцией оказались эффективными в сфере публичного образования, улучшили функционирование учебных заведений и настроили учащихся на активное участие в обслуживании учебных заведений и управлении ими, способствуя формированию чувства гражданской ответственности, добросовестности, подотчетности и соблюдения принципов прозрачности. Ряд ораторов сообщили о намеченной разработке и включении в существующую учебную программу комплексных учебных программ для молодежи. Выступавшие говорили о том, что такие усилия предпринимаются во взаимодействии с частным сектором и средствами массовой информации с целью формирования в обществе культуры нетерпимости к коррупции.

66. Было также отмечено, что в определенном контексте весьма эффективным оказалось создание механизмов социального надзора для обеспечения того, чтобы публичные инвестиции использовались ответственным образом и в полном соответствии с интересами общества. Некоторые выступавшие отметили, что для непосредственного вовлечения общественности в деятельность по контролю за расходованием государственных средств были созданы механизмы публичного финансового надзора.

67. Ряд выступавших обратили особое внимание на то, что неотъемлемым элементом деятельности по предупреждению коррупции является всестороннее участие в ней общественности, в том числе коренного населения, меньшинств и религиозных групп. Было отмечено, что государственный сектор должен быть подотчетен гражданам, а граждане в свою очередь подотчетны государственному сектору, что должно способствовать свободному обмену информацией и активному диалогу на низовом уровне. В этой связи несколько выступавших сообщили о создании механизмов мобилизации и привлечения общественности на уровне общин и региональном уровне к участию в деятельности по борьбе с коррупцией. Было отмечено, что сознание того, что принимаемые меры пользуются поддержкой населения, как правило, облегчает усилия по противодействию коррупции.

68. В связи с вопросом об информационно-просветительской работе в публичном секторе была представлена информация об усилиях по подготовке общественного "манифеста" о борьбе с коррупцией, направленного на то, чтобы не ограничиваться составлением кодексов этических принципов, а стремиться к формированию профессиональной культуры безоговорочного отторжения коррупции на всех уровнях государственной службы.

69. Многие выступавшие подчеркнули роль средств массовой информации и Интернета в деле распространения информации о коррупции. В этой связи было отмечено, что информационно-просветительская деятельность на национальном уровне оказывается более эффективной, если к ней

привлекаются средства массовой информации в целях освещения судебных разбирательств по делам о коррупции и выносимых приговоров.

70. Представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выступил с докладом о тех аспектах деятельности по предупреждению коррупции, которые касаются прав человека. Было подчеркнuto, что соображения, касающиеся прав человека, являются важными компонентами деятельности по предупреждению коррупции и что положения статей Конвенции, касающиеся ее предупреждения, могли бы эффективно выполняться на основе применения правозащитных норм и принципов. Кроме того, было отмечено, что в контексте мер по предупреждению коррупции как государственный, так и частный сектор несут ответственность за обеспечение прав человека, защиту от злоупотреблений и проявление должной осмотрительности в действиях, чтобы не допустить нарушения прав других людей.

71. Наблюдатель от Международной антикоррупционной академии (МАА) представил свежую информацию о прогрессе в деле обеспечения институциональной и академической функциональности Академии, которая была создана в марте 2011 года как полноправная международная организация. В соответствии с неофициальными сроками, о которых было сообщено Рабочей группе, первое полное собрание сторон намечено провести осенью 2012 года, одновременно с введением в действие полномасштабной учебной программы Академии. Учебная программа предусматривает как стандартные, так и специализированные курсы обучения и научные исследования, междисциплинарное обучение по вопросам борьбы с коррупцией и обучение в магистратуре по различным программам. Первая программа магистратуры будет предложена в 2012 году и будет предусматривать модульное обучение в течение неполного дня, включая обучение в стенах Академии и дистанционное обучение.

72. Наблюдатель от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе проинформировала о деятельности по поддержке участия гражданского общества в борьбе с коррупцией. Она представила обзор мероприятий своей организации по подготовке кадров и наращиванию потенциала в области предупреждения коррупции, предлагаемых гражданскому обществу и частному сектору. Рабочая группа была также проинформирована об основных результатах недавно проведенного совещания за "круглым столом", посвященного участию гражданского общества в деятельности по предупреждению коррупции. В частности, было отмечено, что участники подтвердили свою готовность: предоставлять гражданскому обществу достаточно широкие возможности для отслеживания случаев коррупции и сообщения о них без опасений какого-либо возмездия или мести; обеспечить надлежащую правовую и институциональную основу, которую гражданское общество могло бы беспрепятственно использовать; разработать правовые гарантии и меры защиты для журналистов, освещающих проблему коррупции; и создать условия, способствующие укреплению роли средств массовой информации в деле распространения информации о противодействии коррупции, соответствующих учебных материалов и знаний.

73. Представитель Секции пропагандистской деятельности ЮНОДК выступил с докладом о взаимодействии ЮНОДК с гражданским обществом в



борьбе с коррупцией. Главным партнером ЮНОДК по вопросам противодействия коррупции, представляющим гражданское общество, является Коалиция КПК ООН – организация, объединяющая в глобальной сети расположенные в разных районах мира различные неправительственные организации, которые занимаются борьбой с коррупцией. Он сообщил о недавно организованных ЮНОДК учебных мероприятиях для представителей организаций гражданского общества. В ходе краткого обзора информационно-просветительских кампаний по вопросам борьбы с коррупцией, проводимых среди широкой общественности ЮНОДК в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, была подчеркнута важность составления конкретных программ, а также просвещения и расширения осведомленности общественности.

**2. Публичный сектор и предупреждение коррупции; кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции): тематическое обсуждение**

74. Представитель секретариата представил справочный документ, озаглавленный "Оптимальные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: публичный сектор и предупреждение коррупции; кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции)" (CAC/COSP/WG.4/2011/3). Он подчеркнул, что многие правительства делятся информацией о своем опыте и оптимальных видах практики, связанных с поощрением честности, неподкупности и прозрачности в сфере публичного управления, выделив инициативы, предпринятые в контексте статей 8 и 10, включая мероприятия, проведенные международными организациями. Было признано, что, возможно, было бы целесообразно организовать более систематизированный сбор информации и подготовить качественную оценку результативности мероприятий по предупреждению коррупции.

75. Ряд ораторов выразили признательность за работу, проведенную ЮНОДК, и за справочный документ, подготовленный Секретариатом. Они отметили также важное значение сотрудничества между государствами-членами и секретариатом.

76. В связи с вопросом о кодексах поведения выступавшие подчеркивали, что гражданские служащие в отличие от любой политической партии или иной группы несут ответственность перед правительством, и этот принцип является основополагающим. Было отмечено, что в некоторых странах кодексы поведения, включаемые в государственную систему, являются отраслевыми, и порой они могут существенно отличаться друг от друга по сфере охвата и существу в зависимости от требований конкретной отрасли. Вместе с тем были отмечены некоторые общие элементы, присущие большинству кодексов поведения независимо от отрасли, к числу которых относятся недопущение коллизии интересов, взяточничества и других уголовных преступлений; наличие положений, регулирующих вопросы получения даров, и наличие общих положений о профессиональной ответственности.

77. Ряд ораторов отметили, что разработка и принятие кодексов поведения для публичных служащих и закрепление основополагающих ценностей, направляющих и регулирующих их поведение, – это неперенные

составляющие процесса создания профессиональной публичной службы. Было отмечено, что такие кодексы поведения будут не только регулировать поведение отдельных публичных служащих, но и способствовать развитию профессиональной публичной службы. По мнению некоторых выступавших, кодексы поведения должны разрабатываться для публичных должностных лиц всех уровней, а не только для старших должностных лиц и управляющих. Отмечалось также, что сфера применения таких кодексов поведения должна распространяться на все ведомства и всех публичных должностных лиц, которые занимаются финансовыми вопросами и распределением публичных средств.

78. Ряд ораторов отметили, что с учетом высокого риска коррупции в сфере публичных закупок регулирование поведения публичных должностных лиц, занимающихся такими операциями, и выработка рекомендаций в отношении их поведения имеют особенно важное значение.

79. Наблюдатель от Управления экономического сотрудничества и развития выступил с докладом по вопросу о публичной отчетности. Он указал, что, судя по статистическим данным, от некоторых категорий публичных должностных лиц чаще, чем от других, можно ожидать более эффективного содействия обеспечению прозрачности. Он сообщил о продолжающихся отраслевых исследованиях проблемы публичной отчетности, в частности в сфере здравоохранения и образования.

80. Наблюдатель от Программы развития Организации Объединенных Наций сообщил об осуществляемых его организацией инициативах в отношении предупреждения коррупции в публичном секторе путем укрепления добросовестности на институциональном и отраслевом уровнях. Он отметил некоторые из основных задач, стоящих перед его организацией, а именно удовлетворение потребности в соответствующих средствах и методике, которые позволили бы организовать взаимодействие специалистов по борьбе с коррупцией и отраслевых специалистов, и удовлетворение потребности в развитии потенциала с целью укрепления добросовестности на отраслевом и институциональном уровнях. Оратор отметил, что вследствие недопонимания существа вопроса на отраслевом уровне коррупция зачастую расценивается не как проявление недобросовестности, а как неэффективность.

81. Наблюдатель от Совета Европы сообщил Рабочей группе об уроках, извлеченных в процессе мониторинга, организованного Группой государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО). ГРЕКО начала анализ с изучения вопроса о соблюдении на практике норм этики в сфере управления и оценки качества услуг, предоставляемых гражданам. Главными средствами, которые применялись в этом процессе, были резолюция (97) 24 Совета Европы о двадцати руководящих принципах борьбы с коррупцией и рекомендация № R (2000) 10 о кодексах поведения для публичных должностных лиц. Подчеркивалась необходимость разработки всеобъемлющих кодексов этики, которые применялись бы и принимались как публичными должностными лицами, так и гражданским обществом. Было отмечено прозвучавшее предложение применять в случае выявленных нарушений эффективные, соразмерные и оказывающие сдерживающее действие санкции. Кроме того, ГРЕКО подчеркнула, что добровольное регулирование поведения не может подменить собой правовые нормы и внешний контроль.

Эффективность кодексов поведения зависит также от наличия соответствующих механизмов принуждения к исполнению, включая каналы для направления сообщений о коррупции, и дисциплинарных мер.

82. Наблюдатель от ЮНОДК представил недавно завершённое справочное руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов (*Resource Guide on Strengthening Judicial Integrity and Capacity*). Он сообщил, что работа над этим документом была начата в соответствии с резолюцией 2006/23 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил ЮНОДК созвать совещание межправительственной группы экспертов открытого состава с целью разработки технического руководства для использования при оказании технической помощи, направленной на укрепление честности и неподкупности судей и повышение потенциала судебных органов. В руководстве отмечаются успешные меры, принятые в различных странах с целью решения конкретных проблем в области укрепления судебной системы, и отражены оптимальные виды практики и извлеченные уроки широкого круга стран и правовых систем. В каждой главе руководства содержатся выводы и рекомендации в отношении разработки и осуществления предложенных мер по реформе. В ближайшем будущем это руководство будет размещено в виде электронного документа на веб-сайте ЮНОДК.

83. Представитель ЮНОДК представил справочник "*Handbook on Police Accountability, Oversight And Integrity*" ("Справочник по вопросам отчетности, поднадзорности, честности и неподкупности полиции")<sup>1</sup>, который был недавно опубликован в серии справочников ЮНОДК по вопросам уголовного правосудия. Справочник охватывает международно-правовые стандарты, касающиеся надзора за деятельностью полиции и ее отчетности, и способствует укреплению честности и неподкупности в полиции, а также принятию мер профилактического и исправительного характера, однако при этом в нем подчеркивается роль самых различных субъектов, в том числе представителей правительств, судебных органов, гражданского общества и независимых надзорных органов.

## **В. Прочие рекомендации**

84. Представитель секретариата выступил с вступительным заявлением о ходе осуществления рекомендаций, сформулированных Рабочей группой на ее первом совещании. В связи с вопросом о закупках было отмечено, что в июле 2011 года Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) приняла Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках. Выступавший сообщил также, что в первой половине 2011 года ЮНОДК приступило к осуществлению трех проектов противодействия коррупции, направленных на содействие вовлечению частного сектора в антикоррупционную деятельность, причем один из них касался непосредственно партнерских отношений публичного и частного секторов в сфере закупок. До сведения участников была доведена также последняя информация об Институциональной инициативе по обеспечению

<sup>1</sup> United Nations publication, Sales No. E.11.IV.5.

добросовестности. В заключение были отмечены усилия ЮНОДК по разработке учебных антикоррупционных материалов для университетской учебной программы и других учебных материалов.

85. Наблюдатель от ЮНСИТРАЛ представила Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках, заявив, что он будет служить образцом для национального законодательства о закупках, обеспечивающего осуществление положений Конвенции. Она отметила, что Типовой закон отражает наилучшую практику в сфере закупок и настоятельную необходимость добиваться соответствующей отдачи от вложенных средств и избегать злоупотреблений за счет обеспечения прозрачности, добросовестности, широкого участия, конкуренции и объективности. В Типовом законе предусмотрены процедуры для осуществления стандартных закупок, срочных закупок или закупок в чрезвычайных ситуациях, простых закупок и закупок небольшой стоимости, а также больших и сложных проектов. Любые решения и меры, принимаемые в процессе закупок могут быть опротестованы потенциальными поставщиками. Дискреционные полномочия, которыми наделяются правительственные закупающие организации, применяются при соблюдении гарантий, согласующихся с другими международными стандартами, в частности стандартами, включенными в Конвенцию.

86. Наблюдатель от Бюро по вопросам этики выступила с докладом о роли Бюро в предупреждении коррупции и укреплении честности и неподкупности в системе Организации Объединенных Наций. Она отметила, что ее Бюро создает этическую основу для содействия формированию всеобъемлющей культуры честности, неподкупности и подотчетности, включая кодексы поведения; защиты осведомителей и лиц, сообщающих о предполагаемой коррупции; принятия мер информационно-просветительского характера и обеспечения руководства и принятия решений при соблюдении норм этики. Кроме того, она обратила особое внимание на осуществляемую Бюро программу раскрытия финансовой информации, призванную устранять риски и укреплять уверенность населения, в частности в добросовестности и надежной репутации Организации Объединенных Наций, а также выявлять и разрешать личные конфликты интересов и устранять их последствия.

87. Наблюдатель от ЮНОДК сообщил о мероприятиях, разработанных в последнее время с целью оказания странам поддержки в выявлении тех областей в государственном и частном секторах, которые особенно подвержены коррупции. Он описал методы, которые успешно применяются для оценки отношения к коррупции, и того, насколько часто и каким образом население сталкивается с коррупцией. Было признано, что научно обоснованные подходы могли бы обеспечить получение надежной и точной информации об областях, подверженных коррупции. Наблюдатель сообщил о преимуществах проведения обследований, которые могут быть ориентированы на различные конкретные группы, например, население в целом, деловое сообщество и различные группы гражданской службы, и таким образом позволяют получать конкретную и политически значимую информацию, основанную на фактическом опыте, которая в свою очередь дает сопоставимые результаты на международном уровне. Были упомянуты обследование по проблеме коррупции в Афганистане, обследование среди гражданских служащих в Ираке, обследование по проблеме коррупции в домашних

хозяйствах и деловом сообществе в западных районах Балканского полуострова и два проекта, осуществлявшиеся в странах Африки и Азии.

88. Было отмечено, что статистический анализ мер по предупреждению коррупции и масштабов коррупции сопряжен с серьезными проблемами методологического и практического характера. Было указано на отсутствие стандартной методики оценки масштабов коррупции, вследствие чего этот вопрос оказывается в "серой" зоне, облегчающей различного рода манипулирование связанными с коррупцией данными. Подчеркивалось, что важно избегать ранжирования стран. Было высказано мнение, что такую методику анализа следует более подробно обсудить в контексте Конференции и Механизма обзора хода осуществления, а также в рамках Группы по обзору хода осуществления.

89. Вниманию Рабочей группы была представлена инициатива, недавно разработанная неофициальной группой экспертов по вопросам борьбы с коррупцией и представителей научных кругов при поддержке ЮНОДК, Управления экономического сотрудничества и развития, Международной ассоциации юристов и других учреждений. Эта инициатива преследовала цель разработать всесторонний набор учебных материалов о борьбе с коррупцией, который будет представлять собой открытый источник информации и окажется полезным для университетов и других учебных заведений, поскольку облегчит интеграцию учебных модулей по проблеме коррупции в их учебные программы. Эти материалы разработаны в тесном сотрудничестве с представителями смежной инициативы Бюро по "Глобальному договору" (Принципы обучения методам ответственного управления), которое сформировало Рабочую группу по изменению учебной программы с учетом задач борьбы с коррупцией, которая должна сосредоточить внимание на подготовке учебных материалов для школ бизнеса.

## V. Будущие приоритеты

90. Ряд ораторов высказались в поддержку дальнейшего функционирования Рабочей группы с теми же полномочиями. Было высказано мнение, что Рабочей группе следует продолжить сбор информации по предупреждению коррупции и сведений об оптимальной практике в этой области, используя, в частности, механизмы отчетности и распространения информации государствами-участниками. Вместе с тем была выражена обеспокоенность в связи с количеством различных форумов, занимающихся сбором информации и сведений об оптимальной практике, и говорилось о том, насколько более продуктивным было бы объединение и сосредоточение таких усилий. Было высказано также мнение, что государствам-участникам, которые еще не сделали этого, следует представить такую информацию, а государствам-участникам, которые ранее уже представили эту информацию, следует разрешить дополнить или обновить ее.

91. Было высказано также мнение, что в будущем Рабочей группе следует уделять конкретным вопросам существа больше внимания, чем заявлениям общего характера и обновленным сведениям. К числу приоритетных был отнесен вопрос коллизии интересов, особенно с учетом сложностей, связанных

с его разрешением в разных правовых системах. К числу приоритетных были отнесены также вопросы раскрытия финансовой информации и партнерских связей между государственным и частным секторами. Было отмечено, что Рабочей группе не следует в этой связи забывать о неформальном секторе экономики, особенно в странах с формирующейся рыночной экономикой.

92. По мнению других выступавших, преимущества Рабочей группы можно было бы укрепить, если бы секретариат провел учет или систематизацию всей информации, полученной от государств-участников в их заявлениях и письменных сообщениях. Было отмечено, что эту информацию можно было бы дополнить ссылками на международные организации и другие источники. Рабочей группе было предложено постараться извлечь дополнительную пользу из работы, проделанной международными неправительственными организациями для выявления оптимальной практики и информации, касающейся мер по предупреждению коррупции. Кроме того, по мнению ряда ораторов, в целях облегчения обсуждений и диалога по приоритетным вопросам, выделенным Рабочей группой, ее работу можно было бы организовать в рамках дискуссионных групп. Было также высказано предложение о том, что Рабочая группа могла бы разработать и принять рассчитанный на несколько лет план работы для вычленения приоритетных областей и статей Конвенции, а также разработать подходы и различные варианты работы в этих приоритетных областях.

93. Было обращено особое внимание на необходимость избегать дублирования деятельности, а также сбора и учета повторяющейся информации, касающейся предупреждения коррупции. Была отмечена важность выявления конкретных видов оптимальной практики и различных вариантов, которые могут быть приняты во внимание государствами-участниками при рассмотрении вопроса о принятии мер по предупреждению коррупции. Было отмечено, что Рабочей группе следует сознавать тот факт, что некоторые варианты, вполне подходящие для одних правовых, социальных или культурных условий, могут быть неэффективны в других условиях.

94. Ряд выступавших с удовлетворением отметили, что совещание Рабочей группы характеризовалось плодотворными дискуссиями и конструктивным взаимодействием участников и что Группа работает над определением своего круга ведения, методологии и дальнейших направлений деятельности. Было высказано мнение, что обсуждение этих вопросов можно было бы продолжить на четвертой сессии Конференции.

## **VI. Утверждение доклада**

95. Рабочая группа утвердила доклад о работе своего совещания (CAC/COSP/2011/WG.4/L.1 и Add.1 и 2) 24 августа 2011 года.