

Информация
о национальных инициативах и «наилучших практиках» в области
предупреждения коррупции в Республике Беларусь

По статье 5 Конвенции ООН против коррупции

Одним из ключевых аспектов законодательного регулирования вопросов борьбы с коррупцией в Республике Беларусь является разработка и последовательная реализация специализированных государственных программ в части борьбы с коррупцией. В частности, в настоящее время профильными органами государственного управления Республики Беларусь в рамках своей компетенции реализуются положения Государственной программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2010-2012 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2010 г. № 485.

В целях улучшения эффективности политики противодействия коррупции 22 декабря 2011 г. были внесены изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», которыми, в частности:

- введены понятие «конфликт интересов» и определение порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица («конфликт интересов» - ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе));

- приведена новая редакция терминов «государственные должностные лица» и «лица, приравненные к государственным лицам» (конкретизирован действующий перечень, дополнительно внесены лица занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в негосударственных организациях, в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50%);

- пересмотрен и расширен перечень ограничений, устанавливаемых для государственных должностных и приравненных к ним лицам в части совершения сделок от имени государственной организации или негосударственной организации, в уставном фонде которой доля государственной собственности составляет не менее 50%, с юридическими лицами, собственниками которых являются супруг (супруга), близкие родственники или свойственники данных должностных лиц, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками.

Кроме того, в 2011 году утверждено Типовое положение о комиссиях по противодействию коррупции (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732).

За основу Положения были взяты уже проверенные практикой применения положения существующих локальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ранее создававшихся подобных комиссий. Положением регламентированы вопросы компетенции комиссии по противодействию коррупции, порядок их создания и деятельности, полномочия председателя, секретаря и членов комиссии.

В целях устранения причин и условий, способствующих коррупции в наиболее коррупциогенных сферах деятельности, в 2011 году существенной корректировке подвергнуты акты законодательства о государственных закупках, лицензировании, предоставлении земельных участков, осуществлении административных процедур, декларировании доходов и имущества и др.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 230 «О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы» криминологическая экспертиза должна проводиться в том числе в отношении подзаконных нормативных правовых актов.

Государственные органы, ответственные за выработку эффективной политики борьбы с коррупцией, осуществляют необходимое взаимодействие с компетентными государственными органами других государств, а также с международными и региональными организациями путем взаимного обмена информацией, участия в различных международных конференциях, семинарах и других международных мероприятиях. По их результатам вносятся предложения по совершенствованию актов национального антикоррупционного законодательства и практики борьбы с коррупцией.

13 января 2011 г. Республика Беларусь завершила процесс ратификации Соглашения между Республикой Беларусь и Советом Европы в отношении привилегий и иммунитетов представителей Группы государств против коррупции и членов оценочных групп. В настоящее время Республика Беларусь является членом Группы государств против коррупции (ГРЕКО).

В ходе 51-го пленарного заседания ГРЕКО (23.05.2011-27.05.2011) были рассмотрены вопросы о проведении первого и второго раундов оценки Республики Беларусь с целью мониторинга соблюдения руководящих принципов борьбы с коррупцией, принятых Комитетом Министров Совета Европы 6 ноября 1997 г., и имплементации международных правовых инструментов противодействия коррупции (Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию и др.).

13-18 ноября 2011 г. состоялся визит в Республику Беларусь группы оценщиков ГРЕКО. Были организованы встречи с должностными лицами 19 белорусских государственных органов и организаций. Члены группы ознакомились с основными подходами в организации работы по борьбе с коррупцией в Республике Беларусь.

Результаты мониторинга с соответствующими рекомендациями будут обсуждены на очередном пленарном заседании ГРЕКО, которое планируется провести в июне 2012 г.

В 2011 году представители государственных органов Республики Беларусь принимали участие в международных мероприятиях по вопросам предупреждения, выявления и пресечения коррупции, организованных в рамках Восточного партнерства, а также ООН, Организацией экономического сотрудничества и развития и др.

28-30 сентября 2011 г. представитель Генеральной прокуратуры Республики Беларусь принял участие в 10-й мониторинговой встрече Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией и 12-й встрече Руководящей группы Сети по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии, которые прошли в штаб-квартире Организации экономического сотрудничества и развития в г. Париже (Франция).

Представители Генеральной прокуратуры приняли участие в 50, 51, 52, 53 пленарных заседаниях ГРЕКО.

В ноябре и декабре 2011 г. руководители подразделений по борьбе с коррупцией Генеральной прокуратуры Республики Беларусь приняли участие в заседаниях 1-й и 2-й региональных конференций по проекту Инструмента ЕС/СЕ «Качественное управление и борьба с коррупцией» платформы инициативы ЕС «Восточное партнерство».

Республика Беларусь осуществляет активное сотрудничество по вопросам борьбы с коррупцией с государствами-участниками Содружества Независимых Государств и другими государствами постсоветского пространства. С участием представителей правоохранительных и других государственных органов этих государств в 2011 году проходили соответствующие семинары и конференции.

С целью создания в Республике Беларусь действенной государственной системы противодействия коррупции с учетом международного опыта, правовых и организационных механизмов для профилактики коррупционных правонарушений Министерство внутренних дел (МВД) Республики Беларусь было подготовлено проектное предложение международной технической помощи по Программе развития ООН (ПРООН) для Республики Беларусь «Противодействие коррупции в Республике Беларусь», которое включено в Национальную программу международного технического сотрудничества на 2012-2016 годы.

В июне 2011 г в г. Минске была проведена рабочая встреча с экспертами Программы развития ООН для Республики Беларусь, являющейся донором международной технической помощи, по обсуждению данного проектного предложения.

В 2012 году сотрудниками МВД Республики Беларусь планируется принять участие в семинаре по вопросам изучения опыта государств-членов Европейского Союза в предупреждении коррупции и борьбы с ней, организуемого Европейской комиссией (июнь 2012 г., г. Минск).

В июне 2012 на базе МВД Республики Беларусь запланировано проведение международного семинара по противодействию легализации доходов, добытых преступным путем, проводимого с использованием международного инструмента технического содействия ТАИЕХ.

По статье 7 Конвенции ООН против коррупции

В целях реализации пунктов 4 и 11 Международного кодекса поведения государственных должностных лиц, принятого резолюцией ООН от 12 декабря 1996 г., определившего, что государственные должностные лица не участвуют ни в каких сделках, не занимают никакого положения, не выполняют никаких функций и не имеют никаких финансовых, коммерческих или иных аналогичных интересов, которые несовместимы с их должностью, функциями, обязанностями или их отпращиванием; участвуют в политической или иной деятельности вне рамок их официальных обязанностей в соответствии с законами и административными положениями таким образом, чтобы не подрывать веру общественности в беспристрастное выполнение ими своих функций и обязанностей, принят Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 333-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь».

В частности, Законом предусмотрена обязательная передача государственным служащими документов, предоставляющих права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, полученных от иностранных государств, на время прохождения государственной службы в кадровую службу соответствующего государственного органа.

Для повышения эффективности работы с кадрами, улучшения системы учета, подбора, подготовки и расстановки кадров Президентом Республики Беларусь подписаны соответствующие нормативные правовые акты.

Указом Президента Республики Беларусь от 22 марта 2011 г. № 119 «О внесении дополнений и изменений в указы Президента Республики Беларусь от 14 марта 2005 г. № 122 и от 15 октября 2007 г. № 498» предусмотрено, что служебная характеристика, которая представляется в аттестационную комиссию на каждого руководящего работника и подписывается непосредственным руководителем либо должностным лицом, уполномоченным вносить предложение о назначении этого работника на должность (об освобождении его от должности), кроме объективной оценки общественно-политической активности аттестуемого, его практической деятельности, профессионально-деловых и личностных качеств, уровня профессиональной подготовки, управленческой культуры и умения работать с людьми должна содержать оценку качества работы с обращениями граждан и юридических лиц.

В целях совершенствования правового регулирования вопросов государственной службы и улучшения материального обеспечения граждан, впервые поступающих на государственную службу, издан Указ Президента Республики Беларусь от 22 февраля 2012 г. № 94 «О присвоении классов государственных служащих», согласно которому класс государственного служащего присваивается гражданам, впервые поступающим на государственную службу, не позднее одного месяца со дня назначения на государственную должность либо со дня истечения срока предварительного испытания.

Для совершенствования порядка финансирования кандидатов на должность Президента Республики Беларусь, а также на должность депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в Избирательный кодекс Республики Беларусь введена норма о запрете внесения пожертвования в избирательные фонды кандидатов организациями, получавшими в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования, безвозмездную помощь от иностранных государств, иностранных организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также от анонимных жертвователей, если полученная этими организациями иностранная безвозмездная помощь не была ими возвращена предоставившим ее иностранным государствам, иностранным организациям, международным организациям, иностранным гражданам и лицам без гражданства или в случае невозможности возврата не была перечислена (передана) в доход государства до дня внесения пожертвования в избирательные фонды.

Аналогичный порядок финансирования политических партий установлен и в Законе Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. «О политических партиях».

По статье 8 Конвенции ООН против коррупции

Вышеуказанные нормы законодательства о государственной службе и выборах публичных должностных лиц наряду с другими целями преследуют и цель предупредить возникновение конфликтов интересов, порядок предупреждения и разрешения которых подробно урегулирован Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

Государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), вызывающих или могущих вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе). О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации.

Руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

В целях предотвращения или урегулирования конфликта интересов руководитель государственного органа, иной организации вправе:

- дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;
- отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), вызывающих или могущих вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;
- перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;
- поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;
- принять иные меры, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

В настоящее время в Положение о порядке проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 952, внесены соответствующие изменения, направленные на определение конкретных оснований для проверки деклараций о доходах и имуществе.

Руководитель (заместитель руководителя) государственного органа (организации) принимает решение о назначении проверки представленных в государственный орган (организацию) в текущем календарном году деклараций о доходах и имуществе на предмет полноты и достоверности отраженных в них сведений в отношении:

- лиц, назначаемых на должности руководителей государственных организаций, а также на должности руководителей негосударственных сельскохозяйственных организаций, с которыми в соответствии с актами законодательства местными исполнительными и распорядительными органами обязательно заключаются контракты;
- обязанных лиц, декларации о доходах и имуществе которых, представленные в данный государственный орган (организацию), не проверялись более 5 лет, предшествующих текущему календарному году.

По статье 10 Конвенции ООН против коррупции

В 2011 году принят новый Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан», который содержит ряд важных нововведений.

Так, определен порядок проведения личного приема: руководители организаций и уполномоченные ими должностные лица обязаны проводить личный прием не реже 1 раза в месяц в установленные дни и часы. Информация о времени и месте проведения личного приема, а при наличии предварительной записи на

личный прием - о порядке ее осуществления, размещается в организациях в общедоступных местах (на информационных стендах, табло и (или) иным способом).

График личного приема и порядок предварительной записи на личный прием устанавливает руководитель организации.

При временном отсутствии в день личного приема руководителя организации личный прием проводит лицо, исполняющее его обязанности. При временном отсутствии в день личного приема иного должностного лица, проводящего личный прием, руководитель организации обязан обеспечить своевременное и надлежащее выполнение функций временно отсутствующего должностного лица другим должностным лицом организации.

Если на день личного приема приходится государственный праздник или праздничный день, объявленный Президентом Республики Беларусь нерабочим, день личного приема переносится на следующий за ним рабочий день.

По решению руководителя организации могут быть организованы выездной личный прием, а также предварительная запись на такой прием.

Законом предусмотрено право руководителя при проведении личного приема принимать решение о применении технических средств (аудио- и видеозапись, кино- и фотосъемка). При принятии такого решения заявитель до начала личного приема уведомляется об этом.

Согласно изменениям, внесенным в Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц», организации, рассматривавшие обращения граждан, обязаны размещать на своих официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет ответы на наиболее часто поднимаемые в обращениях вопросы.

Кроме того, в организациях на систематической основе осуществляется проведение руководителями и иными должностными лицами встреч в трудовых коллективах, пресс-конференций, горячих линий, прямых телефонных линий по актуальным для граждан и юридических лиц вопросам, в том числе с привлечением депутатов, представителей средств массовой информации и общественных объединений. При этом контроль за исполнением решений, принятых по обращениям, поступившим в ходе проведения указанных мероприятий, возлагается на руководителей организаций.

По статье 12 Конвенции ООН против коррупции

Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 21 декабря 2011 г. в первом чтении был принят проект Закона Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности» (далее - проект Закона), который учитывает положения Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» в части

применения в бухгалтерском учете принципов международных стандартов финансовой отчетности.

В проекте Закона закреплены положения об учетной оценке активов и обязательств - главном аспекте бухгалтерского учета, от которого в наибольшей степени зависит достоверность отчетности.

Введен новый вид оценки - дисконтированная стоимость. Это текущая стоимость будущих поступлений и выбытия денежных средств от использования актива или текущая стоимость будущего использования денежных средств на погашение обязательства. Данный вид оценки необходим главным образом для реальной оценки в отчетности долгосрочных активов и обязательств.

В законопроекте изменен подход к отражению курсовых разниц по выданным и полученным авансам. При перечислении аванса в иностранной валюте для покупки товара не нужно будет переоценивать сумму аванса. Поступивший товар необходимо будет принимать к учету по официальному курсу на дату перечисления аванса (и при поступлении аванса от покупателя). Выручка будет определяться по официальному курсу на дату получения аванса.

В проекте Закона соблюдены положения Указа Президента Республики Беларусь от 15 марта 2011 г. № 114 «О некоторых вопросах применения первичных учетных документов»:

- о существенном сокращении обязательных для применения форм первичных учетных документов (в настоящее время их 9);

- о сокращении до минимума обязательных сведений, которые должны содержаться в любом первичном учетном документе.

Формы первичных учетных документов, за исключением обязательных для применения, организации вправе разрабатывать и утверждать самостоятельно.

Предусмотрена также возможность составления первичного учетного документа в форме электронного документа.

Применение стандартов международной отчетности, безусловно, потребует увеличения количества высококвалифицированных бухгалтеров, поэтому в проекте Закона предложено повысить требования к ним. Начиная с 1 января 2016 г. предусмотрена национальная сертификация специалистов, претендующих на должность главного бухгалтера общественно значимой организации.

Будут изменены требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим на договорных началах услуги по ведению бухгалтерского учета и (или) составлению отчетности. Так, оказание этих услуг должно будет осуществляться не менее чем одним работником, с которым заключен трудовой договор и который соответствует требованиям, предъявляемым к главным бухгалтерам, в зависимости от того, какой организации предоставляются услуги.

Генеральной прокуратурой Республики Беларусь продолжается практика направления в различные объединения предпринимателей писем с предложениями антикоррупционного характера.

В 2011 году соответствующее письмо было направлено председателю Белорусской торгово-промышленной палаты, которому предложено направлять в инициативном порядке в органы, осуществляющие борьбу с коррупцией,

информацию, необходимую для предупреждения, выявления и пресечения коррупционных преступлений и иных коррупционных правонарушений; инициировать заключение между Белорусской торгово-промышленной палатой и другими объединениями предпринимателей, общественными организациями соглашений о принятии мер организационного, разъяснительного и иного характера, которые бы обеспечивали отказ предпринимателей от участия в коррупционных схемах, развитие добросовестной конкуренции, соблюдение корпоративной этики при ведении коммерческой деятельности, взаимодействие с правоохранительными органами в целях борьбы с коррупцией, информирование органов, обладающих правом законодательной инициативы, о нормах законодательства, необоснованно ограничивающих свободу предпринимательства.

По статье 13 Конвенции ООН против коррупции

Правоохранительные и иные государственные органы, другие организации информируют общественность через средства массовой информации и Интернет, а также посредством проведения лекций, семинаров, выступлений перед трудовыми коллективами и других подобных мероприятий о требованиях антикоррупционного законодательства, состоянии борьбы с коррупцией в стране, регионах, отдельных отраслях и сферах деятельности, конкретных организациях, о выявленных фактах коррупционных преступлений и иных коррупционных правонарушений.

Информация о деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, а также их специальных подразделений по борьбе с коррупцией является общедоступной в пределах, установленных законодательством, и распространяется через печатные средства массовой информации, Интернет, по радио, телевидению.

Любое лицо вправе обратиться в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, с заявлениями об известных ему фактах коррупции. Такие заявления могут быть направлены на официальные сайты названных государственных органов.

Анонимные обращения также подлежат рассмотрению, если в них содержатся сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении.