

**Информационные материалы
по вопросам, планируемым к обсуждению
на третьем заседании Межправительственной рабочей
группы по предупреждению коррупции
(Вена, 27 - 29 августа 2012 г.)**

Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции создана рабочая группа по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее - Рабочая группа), руководство деятельностью которой осуществляет Министр экономического развития Российской Федерации Э.С. Набиуллина.

Основная цель создания Рабочей группы заключается в обеспечении практического участия представителей бизнеса в осуществляемой федеральными органами государственной власти деятельности по противодействию коррупции.

При этом в качестве основного направления функционирования Рабочей группы определена разработка мер по противодействию коррупции в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности, что позволяет бизнес-сообществу вносить свой вклад в антикоррупционную работу, в том числе по вопросам устранения коррупционных рисков, возникающих при ведении бизнеса.

В состав Рабочей группы входят как представители федеральных государственных органов, так и руководители «ведущей четверки» объединений бизнес-сообщества (Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»).

Согласно выбранным в соответствии с планом заседаний Рабочей группы направлениям деятельности за каждой из указанных бизнес-ассоциаций закреплены проработка соответствующих вопросов и представление по ним предложений. При этом бизнес-ассоциация, ответственная за разработку предложений по

соответствующему направлению, при детальной проработке вопроса учитывает позицию остальных бизнес-ассоциаций и взаимодействует с заинтересованными членами Рабочей группы для формирования консолидированной позиции бизнес-сообщества.

Такая организация работы позволяет учитывать мнения широкого круга представителей бизнеса и в то же время действовать с учетом государственных интересов в отношении регулирования экономики.

Следует отметить, что в числе важнейших направлений по организации совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти в рамках деятельности Рабочей группы обсуждаются вопросы:

- о возможности и целесообразности правового регулирования лоббизма в Российской Федерации;
- о проекте Антикоррупционной хартии делового сообщества России, механизмах ее реализации и стадиях внедрения.

Указанные вопросы являются особо значимыми, поскольку отражены в качестве мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297.

Полагаем, что данные вопросы представляют особый интерес при рассмотрении тематики имплементации статьи 12 Конвенции ООН против коррупции, включая вопросы государственно-частного партнерства.

В Российской Федерации проводится масштабная работа по реализации положений статей 7-9 Конвенции ООН против коррупции.

Разделом III Перечня должностей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 557 в мае 2009 г. (далее - Указ № 557), определены сферы выполнения должностных обязанностей государственных служащих, сопряженные с повышенными коррупционными рисками государственных служащих.

Кроме того, Типовым планом противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти (далее - Типовой план), одобренным Правительственной комиссией по проведению

административной реформы в сентябре 2010 г., предусмотрено выполнение каждым ведомством мероприятия по проведению мониторинга, направленного на выявление государственных служащих, исполнение должностных обязанностей которых связано с коррупционными рисками, и на устранение таких рисков, а также мероприятия по внедрению отдельной системы мониторинга в целях выявления и устранения рисков коррупционных проявлений при осуществлении государственных закупок.

При этом все федеральные органы исполнительной власти привели свои ведомственные планы противодействия коррупции в соответствие с указанным типовым планом.

В этой связи в унифицированную форму проводимого Минэкономразвития России мониторинга реализации федеральными органами исполнительной власти антикоррупционных мероприятий, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, включен соответствующий раздел. Заполнение ведомствами указанного раздела заключается в сопоставлении функций государственного органа, предусмотренных Положением о нем с потенциально коррупционно опасными сферами деятельности, установленными Указом № 557, что позволяет определить долю коррупционно рискованных полномочий государственного органа.

В декабре 2011 г. принят Федеральный закон № 395-ФЗ (далее - Федеральный закон № 395-ФЗ) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе», который вступает в силу с 1 января 2013 г.

Федеральным законом № 395-ФЗ предусмотрено осуществление каждые 3-5 лет обязательной ротации федеральных государственных гражданских служащих, деятельность которых связана с повышенным коррупционным риском, а именно замещающих должности федеральной государственной гражданской службы категории «руководители» в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции. В случае принятия законопроекта обязательной ротации ежегодно будет подлежать, как минимум, 1535 федеральных государственных гражданских

служащих.

Кроме того, в настоящее время практика ротации руководящих кадров территориальных органов уже активно внедряется в федеральных органах исполнительной власти (МИД России, Минобороны России, МВД России, ФСИН России, ФНС России, ФТС России). Так, доля государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, которые были назначены на должность государственной службы в порядке ротации составила: в 2009 году - 11,7%, в 2010 году - 12,3%. Следовательно, значение данного показателя в период с 1 января 2009 г. по 1 января 2010 г. увеличилось на 5%.

В ноябре 2011 г. принят Федеральный закон № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ), внесший существенные изменения в основные положения антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

Во-первых, Федеральный закон № 329-ФЗ предусматривает формирование механизма проверки сведений о доходах и имуществе чиновников путем установления требований к предоставлению информации налоговыми и регистрационными органами (ФНС России и Росреестром), банками, а также определения порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий по проверке достоверности и полноты указанных сведений.

Во-вторых, Федеральным законом № 329-ФЗ был существенно расширен круг лиц, обязанных представлять сведения о доходах и имуществе и на которых распространяется ряд других антикоррупционных ограничений (в частности, связанных с конфликтом интересов и уведомлением о фактах склонения к коррупционным правонарушениям), и в него теперь включены:

- работники, замещающие должности в государственных внебюджетных фондах (Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования);

- работники, замещающие должности в государственных корпорациях;

- работники, замещающие должности в иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов (государственных фондах, государственных компаниях и т.д.);

- работники, замещающие отдельные должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

В 2012 г. планируется осуществить разработку и утверждение подзаконных нормативных правовых актов и методических рекомендаций, направленных на реализацию положений Федерального закона № 329-ФЗ и Федерального закона № 395-ФЗ.

В целях повышения осведомленности и создания потенциала для эффективного внедрения этических стандартов Указом Президента Российской Федерации №561, принятым в мае 2009 г., определен порядок размещения сведений о доходах на официальных Интернет-сайтах федеральных органов исполнительной власти и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

На официальных Интернет-сайтах государственных органов публикуются сведения о доходах лиц, замещающих государственные должности, в том числе Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, федеральных министров, депутатов, судей, губернаторов, а также лиц, замещающих иные государственные должности и должности государственной службы. Следует отметить, что указанные сведения размещаются в строго регламентированные сроки (до 14 мая календарного года), а их размещение является значимым информационным поводом для широкого освещения указанных данных средствами массовой информации, многочисленных комментариев экспертного сообщества по этому вопросу и их всестороннего общественного обсуждения.

Всеми федеральными органами исполнительной власти приняты кодексы этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации, разработанные в соответствии с Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих,

одобренным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в декабре 2010 г.

Таким образом, в настоящее время сформирована вертикально интегрированная система антикоррупционных нормативных стандартов для государственных служащих, состоящая из четырех уровней.

Во-первых, на законодательном уровне определены основные обязанности гражданского служащего, ограничения и запреты, связанные с гражданской службой, требования к служебному поведению гражданского служащего, общие правила урегулирования конфликта интересов и представления сведений о доходах (статьи 15-20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), а также урегулированы иные общие вопросы, касающиеся стандартов антикоррупционного поведения государственных служащих (статьи 8-12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Во-вторых, на уровне подзаконных актов Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (далее - Указ № 885) утверждены общие принципы служебного поведения государственных служащих.

В-третьих, на уровне президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

Наконец, на уровне федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств в соответствии с указанным Типовым кодексом всеми федеральными органами исполнительной власти, подведомственными Правительству Российской Федерации и федеральным министерствам, в настоящее время завершена работа по подготовке и утверждению ведомственных кодексов этики и служебного поведения, в которых указанный Типовой кодекс адаптирован к условиям специфики прохождения государственной службы в конкретном ведомстве.

Кроме того, в целях обеспечения осведомленности государственных служащих в антикоррупционных стандартах с

учетом указания в Типовом плане на необходимость наличия соответствующего мероприятия ведомствами организована работа по ознакомлению всех государственных служащих под роспись с Указом № 885 и ведомственными кодексами этики и служебного поведения государственных служащих.

При этом в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации в период с июля по ноябрь 2011 г. в централизованном порядке повышение квалификации по образовательной программе прошла 1000 федеральных государственных служащих, участвующих в реализации антикоррупционных мероприятий, из 74 федеральных государственных органов, в связи с чем численность обучающихся по сравнению с 2010 годом увеличилась в два раза.

В рамках образовательной программы рассматриваются основные проблемы применения законодательства о противодействии коррупции и вырабатываются единые подходы к осуществлению государственными органами антикоррупционной деятельности.

Следует особо отметить, что с 2011 года во все учебные планы профессиональной переподготовки и повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих включена лекция по общетеоретическим, правовым и организационным вопросам противодействия коррупции продолжительностью 2 академических часа.

В 2010 и 2011 годах повышение квалификации по образовательной программе в сфере противодействия коррупции проводилось в соответствии с ежегодно издаваемыми распоряжениями Президента Российской Федерации.

В настоящее время предлагается осуществить издание распоряжения Президента Российской Федерации по данному вопросу на среднесрочную перспективу (на 2012-2014 годы), в рамках реализации которого обучение будет проходить до 1000 федеральных государственных служащих ежегодно.

Кроме того, в 2012 году и в последующие годы в учебном плане образовательной программы по повышению квалификации в сфере противодействия коррупции предлагается предусмотреть увеличение доли практических занятий, в том числе в форме case-

study.

Указом Президента Российской Федерации «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)» (далее - Программа), принятым в марте 2009 г., предусмотрены следующие целевые индикаторы и показатели реализации Программы:

-доля вакантных должностей государственной службы, замещаемых на основе конкурса. По результатам проведения мониторинга в 2010 году установлены следующие значения показателя: в 2009 году - 61,0%, в 2010 году - 60,2%, то есть стабильные данные за два года свидетельствуют, что более 60% вакантных должностей государственной службы замещаются по результатам конкурса, то есть на основе открытых и прозрачных процедур. При этом честность и прозрачность конкурсных процедур обеспечивается тем, что в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 в состав конкурсной комиссии обязательно должно быть включено не менее 25% независимых представителей экспертного сообщества (от специализированных и научных организаций), к функциям которых отнесено наблюдение за соблюдением правильности и справедливости осуществления конкурсных процедур. Кроме того, предусмотрено обязательное размещение сведений о проведении конкурсов на официальных сайтах государственных органов в сети Интернет;

- доля государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, прошедших аттестацию. По результатам проведения мониторинга в 2010 году установлены следующие значения показателя: в 2009 году - 9,4%, в 2010 году - 31,4%, то есть значение указанного показателя с 1 января 2009 г. по 1 января 2010 г. увеличилось в 2,34 раза, что свидетельствует о существенной интенсификации работы по установлению соответствия государственных служащих замещаемым ими должностям государственной службы;

-в период с 1 января 2009 г. по 1 января 2010 г. доля вакантных должностей государственной службы, замещаемых на основе назначений из кадрового резерва, увеличилась с 6,0% до 10,2%, то есть на 70%).

Кроме того, в рамках реализации Программы в 2011 году Минэкономразвития России проводилось внедрение концепции компетентностного подхода к замещению должностей государственной службы.

Концепция компетентностного подхода заключается в необходимости осуществления перехода от формирования кадрового состава государственной службы исключительно на основании формальных и обобщенных квалификационных требований (к уровню образования, стажу государственной службы или опыту работы по специальности), к замещению вакантных должностей государственной службы в случае соответствия критериям содержательного характера, раскрывающим специальные знания, умения и навыки, необходимые для замещения конкретных должностей государственной службы с учетом особенностей должностных обязанностей. Компетентностный подход предполагает выявление наличия у государственных служащих способностей к достижению стратегических целей и решению тактических задач органа государственной власти на основе знаний, умений, навыков, опыта, других личностно-профессиональных качеств, а также мотивации и ценностных ориентации. Основной задачей компетентностного подхода к профессиональной деятельности государственных служащих является разработка компетентностных моделей, ориентированных на решение конкретных задач в ходе исполнения должностных обязанностей.

Модели компетентности становятся основным инструментом организации работы с кадрами в Минэкономразвития России. При этом модели компетентностей используются как в отношении граждан (при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы и на включение в кадровый резерв), так и в отношении государственных служащих (при проведении аттестаций, а также конкурсов на замещение вышестоящих должностей государственной гражданской службы и на включение в кадровый резерв в порядке должностного роста). В настоящее время Минэкономразвития России по согласованию с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров модели компетентностей направлены для практического внедрения во все федеральные

органы исполнительной власти.

В рамках Программы Минкомсвязью России также выполняется мероприятие «Разработка и проведение на регулярной основе информационных программ в средствах массовой информации, направленных на повышение престижа государственной службы и формирование позитивного отношения граждан к деятельности государственных служащих».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации в 2009 году был создан Федеральный портал управленческих кадров, на котором размещается информация обо всех вакантных должностях в федеральных органах исполнительной власти, включая территориальные органы. По состоянию на апрель 2011 г. по результатам заполнения резюме на странице указанного портала в сети Интернет на должности федеральной государственной гражданской службы в федеральных органах исполнительной власти назначено более 200 человек.

В 2011 году создана федеральная государственная информационная система «Федеральный портал управленческих кадров», Правительством Российской Федерации утверждено Положение о ней, а также распределены полномочия федеральных государственных органов по обеспечению ее функционирования. При этом Минздравсоцразвития России и Минкомсвязью России утвержден Регламент работы указанной федеральной государственной информационной системы.

Кроме того, с 2008 года проводится работа по формированию резерва управленческих кадров, находящихся под патронатом Президента Российской Федерации («Президентская тысяча»). При этом в «Президентскую тысячу» включаются не только государственные служащие, но и представители образовательных, научных, коммерческих и неправительственных организаций. Лица, включенные в «Президентскую тысячу» регулярно назначаются на государственные должности Российской Федерации, а также на высшие руководящие должности государственной службы.

Следует также отметить, что Руководителем Администрации Президента Российской Федерации ежегодно утверждаются составы резервов управленческих кадров военной и правоохранительной служб, а лица, включенные в состав указанных резервов, регулярно

назначаются на должности высших офицеров и высшего начальствующего состава.

В целях формирования системы оплаты труда, основанной на заслугах, Минэкономразвития России разработан проект федерального закона № 576273-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части установления особого порядка оплаты труда гражданских служащих; далее - законопроект № 576273-5), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 18 октября 2011 г.

Законопроектом предусмотрено поэтапное внедрение особого порядка оплаты труда гражданских служащих по результатам, которое основано на единых принципах и подходах. Законопроект носит рамочный и диспозитивный характер и является первым шагом по формированию законодательной основы предоставления руководителям государственных органов возможностей и инструментов для осуществления оплаты труда гражданских служащих по результатам.

Категории и группы должностей гражданской службы, в отношении которых может производиться оплата труда в особом порядке, предлагается определить непосредственно в законопроекте № 576273-5. Действие законопроекта № 576273-5 предполагается распространить на ограниченный круг лиц, а именно: на гражданских служащих, замещающих должности категорий «руководители» и «специалисты», отнесенные к высшей и главной группам должностей гражданской службы.

В этой связи решение о введении особого порядка оплаты труда в каждом государственном органе будет приниматься его руководителем в форме издания правового акта государственного органа об утверждении перечня должностей гражданской службы, по которым устанавливается особый порядок оплаты труда.

Учитывая сложность внедрения особого порядка оплаты труда, предполагается поэтапное введение в действие законопроекта № 576273-5.

На первом этапе с 1 июля 2012 г. особый порядок оплаты труда предлагается апробировать в отношении гражданских служащих федеральных органов только исполнительной власти и

органов только исполнительной власти субъектов Российской Федерации, замещающих должности высшей группы.

На втором этапе с 1 июля 2014 г. особый порядок оплаты труда может быть внедрен применительно к гражданским служащим всех федеральных органов государственной власти и всех органов государственной власти субъектов Российской Федерации высшей и главной групп должностей.

Кроме того, в целях обеспечения реализации положений законопроекта №576273-5 Минэкономразвития России в 2012 году планирует завершить разработку и обеспечить внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил установления показателей результативности профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, оплата труда которых производится в особом порядке, и методики оценки результатов профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, оплата труда которых производится в особом порядке».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2010 г. № 1065 (далее - Указ № 1065) в каждом федеральном государственном органе предусмотрено создание подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений или определение должностных лиц, ответственных за осуществление внутриведомственной антикоррупционной деятельности.

При этом Указом № 1065 предусмотрены обязательные полномочия указанных подразделений и должностных лиц, в число которых включены:

- осуществление правового просвещения государственных служащих в части формирования нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям и разъяснения положений законодательства о противодействии коррупции;

- оказание государственным служащим консультативной помощи по вопросам соблюдения обязанностей, запретов и ограничений, связанных с государственной службой, а также требований к служебному поведению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 13 апреля 2011 г. одобрены методические рекомендации по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах. Указанные методические рекомендации направлены в федеральные государственные органы для использования в работе.

При этом в настоящее время Минэкономразвития России совместно с Минздравсоцразвития России, Минюстом России и с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации осуществляется доработка семи проектов методических рекомендаций по вопросам противодействия коррупции с учетом положений Федерального закона № 329-ФЗ и Федерального закона № 395-ФЗ.

В целях организации рассмотрения уведомлений государственных служащих федеральных органов исполнительной власти о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений всеми федеральными органами исполнительной власти приняты ведомственные нормативные правовые акты по данному вопросу.

Таковыми нормативными правовыми актами являются приказы об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего федерального государственного органа (его территориального органа) к совершению коррупционных правонарушений. Отдельные территориальные органы издают свои акты об организации работы с поступившими уведомлениями о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений. В большинстве федеральных органов исполнительной власти изданы единые приказы по данному вопросу по центральным аппаратам и территориальным органам. В соответствии с вышеуказанными приказами организация приема и регистрации указанных уведомлений возлагается федеральными органами исполнительной власти на их кадровые службы или должностных лиц кадровых

служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Организовано ознакомление государственных служащих с указанными приказами под роспись.

Следует отметить, что для организации работы по данному направлению разработаны Методические рекомендации о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, включающие перечень сведений, содержащихся в этих уведомлениях, вопросы организации проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений. Указанные методические рекомендации направлены в федеральные государственные органы для использования в работе. В данных рекомендациях содержатся положения об обеспечении защиты государственных и муниципальных служащих, добровольно сообщающих о подозрениях в коррупции.

Кроме этого, федеральные органы исполнительной власти создают на своих официальных сайтах специальные разделы с возможностью для посетителей сообщать о фактах проявления коррупции в органе государственной власти, организуют работу телефонов «горячей линии» и «телефонов доверия», по которым можно оставить соответствующее сообщение, в зданиях государственных органов размещаются специальные почтовые ящики для сообщений о фактах коррупции и информационные стенды, содержащие сведения об антикоррупционной деятельности в соответствующем ведомстве с указанием контактных данных.

На лиц, замещающих государственные должности высших руководителей (министров, судей и депутатов), действие положений законодательства о государственной службе не распространяется.

Вместе с тем пунктом 6 статьи 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) в качестве одного из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции предусмотрена унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных и муниципальных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности

Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности.

В целях соблюдения указанного принципа на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации в 2008 году были распространены антикоррупционные требования по декларированию доходов с последующим опубликованием соответствующих сведений.

В 2011 году Федеральным законом № 329-ФЗ было также предусмотрено, что налоговые органы обобщают сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые членами Правительства Российской Федерации в налоговые органы, и результаты обобщения до 30 апреля представляют Президенту Российской Федерации и в палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом № 329-ФЗ Федеральный закон № 273-ФЗ дополнен статьей 12.1, устанавливающей широкий перечень антикоррупционных ограничений и обязанностей, налагаемых на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности.

При этом Федеральным законом № 329-ФЗ в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, установлены требования по предотвращению конфликта интересов в части возложения на них обязанности по передаче ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление.

Следует также отметить, что Федеральным законом № 329-ФЗ специально урегулированы вопросы применения дисциплинарных взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и за неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, государственными гражданскими служащими, военнослужащими, сотрудниками органов внутренних дел, прокурорскими работниками, муниципальными служащими.

В частности, Федеральным законом № 329-ФЗ предусмотрено новое основание увольнения государственных гражданских служащих, военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, прокурорских работников, муниципальных служащих в случае несоблюдения ими ряда ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения некоторых обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции - «увольнение в связи с утратой доверия». При этом Федеральным законом № 329-ФЗ также установлено, что руководитель государственного органа (представитель нанимателя, работодатель), которому стало известно о возникновении у государственного (муниципального) служащего заинтересованности, приводящей или могущей привести к конфликту интересов, также подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему государственный или муниципальный служащий.

В отношении политической ответственности высших руководителей следует отметить, что с 2004 года Президент Российской Федерации наделен полномочиями по освобождению от должности с формулировкой «в связи с утратой доверия» высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (губернаторов).

Следует особо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 (далее - Указ № 297) утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы (далее - Национальный план).

Национальным планом предусматривается ряд мер, направленных прежде всего на повышение результативности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также на усиление роли подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Кроме того, Указом № 297 усовершенствован порядок проверки достоверности и полноты сведений об имуществе, представляемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственными и муниципальными служащими. В частности, в указанный порядок внесены изменения,

в соответствии с которыми информацию, дающую основания для проведения проверки достоверности и полноты сведений об имуществе, могут предоставлять общероссийские средства массовой информации и работники подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Следует также отметить, что Национальным планом федеральным государственным органам поручено активизировать работу по формированию отрицательного отношения к коррупции с привлечением к этой работе общественных объединений, к уставным целям деятельности которых отнесено участие в противодействии коррупции, и других институтов гражданского общества, предавать гласности каждый факт коррупции в соответствующем государственном органе.

Также Национальный план включает в себя ряд организационно-правовых мер, направленных на:

- развитие нормативно-правовой базы федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции;

- совершенствование организации работы подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- регулярное специализированное обучение федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

- соблюдение федеральными государственными служащими ограничений, касающихся получения ими подарков, а также формирование негативного отношения к дарению подарков указанным лицам и служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

- привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции, а также повышение юридической защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции представителю нанимателя, в средства массовой информации, органы и организации;

- активизацию взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти в сфере противодействия коррупции;

-установление единых требований к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, в целях формирования системы контроля за расходами лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, иных публичных должностных лиц, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей 13 марта 2012 г. на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции рассмотрен и одобрен соответствующий пакет законопроектов о контроле за расходами. Указанный пакет законопроектов о контроле за расходами предусматривает установление контроля за расходами, касающимися приобретения земельных участков и других объектов недвижимости, автотранспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на сумму, превышающую общий доход указанных лиц и их супруг (супругов) по основному месту их службы (работы) за три года подряд.

В случае, если будут установлены факты представления недостоверных или неполных сведений либо несоответствия расходов лица, представившего такие сведения, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей декларируемым ими доходам, то соответствующее имущество указанных лиц по решению суда может быть обращено в доход Российской Федерации.

Вопросы имплементации статьи 12 Конвенции ООН против коррупции, в том числе соблюдение конфликта интересов при сообщениях об актах коррупции и представления сведений о доходах и имуществе федеральными государственными служащими являются одними из основных направлений осуществляемой Российской Федерацией антикоррупционной политики.

Основополагающие принципы Конвенции ООН против коррупции об урегулировании конфликта интересов и декларировании сведений о доходах и имуществе реализованы в

положениях Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон).

Урегулирование конфликта интересов является одним из важнейших антикоррупционных механизмов и одновременно способом обеспечения надлежащего функционирования служебных правоотношений.

Понятие конфликта интересов определено в статье 10 Закона, согласно которой «под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства».

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе регламентирован в статье 11 Закона.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 11 Закона непринятие государственным или муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Понятие конфликта интересов также закреплено в ряде нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с прохождением различных видов государственной и муниципальной службы.

Создание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 269.

В статье 8 Закона закреплена обязанность определенных категорий государственных и муниципальных служащих представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представителю нанимателя (работодателю).

Данная обязанность распространяется на судей, членов Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера определен Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559.