

Примеры реализации антикоррупционных мер федеральными органами государственной власти Российской Федерации

Генеральной прокуратурой Российской Федерации и ее кадровыми подразделениями прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур проводится значительный объем работы по укомплектованию органов прокуратуры профессиональными кадрами, способными успешно решать задачи, поставленные перед органами прокуратуры. Осуществляются организационно-штатные мероприятия, мероприятия по аттестации работников, повышению их квалификации, ротации, формированию кадрового резерва, профилактике коррупционных проявлений. Вопросы работы с кадрами анализируются и обобщаются, обсуждаются на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях с выработкой конкретных предложений по повышению ее эффективности. Состояние работы с кадрами признано одним из основных критериев оценки деятельности руководителя прокуратуры любого уровня.

В целях исключения возможности проникновения в прокурорские ряды недобросовестных и некомпетентных лиц Генеральной прокуратурой Российской Федерации обращено внимание прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров на необходимость повышения требований к отбору кандидатов для поступления на службу. На должности прокуроров подбираются и назначаются подготовленные, обладающие профессиональными знаниями и необходимыми моральными качествами работники, добросовестно относящиеся к исполнению служебного долга и способные по состоянию здоровья исполнять возложенные на них служебные обязанности. Изучаются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выясняются обстоятельства получения доходов, приобретения имущества, принадлежащего семье кандидата, основания и причины возникновения обязательств финансового характера (кредитные обязательства, заем и др.). При трудоустройстве в органы прокуратуры с кандидатами проводится инструктаж, разъясняются обязанности, запреты и ограничения, связанные с прохождением государственной службы в органах прокуратуры, требования Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации, Правил внутреннего трудового распорядка.

Важным направлением в работе является психологический отбор

кандидатов для работы на прокурорских должностях, отбор в абитуриенты для поступления в институты прокуратуры и на целевые места юридических факультетов других вузов, при формировании резерва кадров на выдвижение. Впервые принимаемым в прокуратуру кандидатам, в том числе из других органов и организаций, в целях проверки их профессиональных и деловых качеств проводится психодиагностическое обследование, что позволяет выявить непригодных для прохождения службы лиц.

В целях формирования квалифицированного состава прокурорских работников приказами Генерального прокурора Российской Федерации утверждены Квалификационные характеристики должности (квалификационные требования к должности) прокурора города, района и приравненного к ним прокурора (от 12.08.2010 № 316) и помощника прокурора города, района и приравненного к ним прокурора (от 02.11.2011 №378).

Существенная роль в повышении качественного состояния кадрового корпуса, его профессионализма, возможностей служебного роста принадлежит аттестации прокуроров и государственных гражданских служащих. Как правило, на основании выводов аттестационных комиссий формируется внутренний кадровый резерв. Добросовестное исполнение работниками своих профессиональных обязанностей учитывается при назначении на вышестоящие должности, присвоении классного чина, материальном стимулировании.

В целях исключения фактов местничества, недопущения обрастания неделовыми отношениями, сращивания с местными органами власти, вовлечения в коррупционные связи проводится целенаправленная политика по ротации кадров.

Снижению уровня коррупции способствует и стимулирование антикоррупционного поведения федеральных государственных служащих органов прокуратуры, которое осуществляется за счет реализации комплекса организационно-правовых мер, направленных на надлежащее исполнение должностных обязанностей. Немаловажную роль играет сбалансированная дисциплинарная практика.

В рамках реализации антикоррупционных мероприятий, в целях создания условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», и указов Президента Российской Федерации прокурорские работники и гражданские служащие отдельных категорий с 2010 г. представляют в

кадровые подразделения сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и аналогичные сведения в отношении супругов и несовершеннолетних детей.

Во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2010 № 344 «О комиссиях органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» созданы аттестационные комиссии по соблюдению требований к служебному поведению прокурорских работников и урегулированию конфликта интересов. Основной задачей комиссий является содействие в обеспечении соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, в обеспечении исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, а также в осуществлении мер по предупреждению коррупции в органах прокуратуры.

Кадровыми службами особое внимание уделяется ориентированию прокурорских работников и государственных гражданских служащих на неукоснительное соблюдение требований, предъявляемых к поведению государственных служащих. Этому в немалой степени способствуют Кодекс этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепция воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации, утвержденные приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2010 № 114 и Кодекс этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры Российской Федерации, утвержденный приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 25.03.2011 № 79.

В целях реализации общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885, обеспечения условий для добросовестного исполнения ими служебных обязанностей, исключения злоупотребления на государственной службе и обеспечения противодействия коррупции проверяется вся поступающая информация о совершении работниками прокуратуры проступков, порочащих их честь, нарушениях требований к служебному поведению, анализируется состояние дисциплины.

Обучение работников органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции является приоритетным направлением

повышения квалификации прокурорских работников.

В соответствии со статьей. 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 04.10.2010 № 373 «О совершенствовании системы подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников органов прокуратуры Российской Федерации» в целях обеспечения высокого уровня профессиональной подготовки работников действует система непрерывного обучения и повышения квалификации, включающая индивидуальную и групповую учебу по специальным планам, стажировку в вышестоящих органах прокуратуры, образовательных учреждениях прокуратуры, обучение в межрегиональных центрах повышения квалификации, институтах Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и других образовательных учреждениях.

Регулярно в прокуратурах всех субъектов Российской Федерации, и приравненных к ним специализированных прокуратурах проводятся межведомственные семинары с участием сотрудников правоохранительных органов по вопросам противодействия коррупции.

Большое значение придается профессиональному становлению молодых специалистов и наставничеству.

Проводятся учебно-методическая работа, семинары, оперативные совещания по вопросам соблюдения законодательства о противодействии коррупции, направляются информационные письма.

Важную роль в воспитании прокурорских кадров играют ветераны органов прокуратуры. В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2010 № 195 «О мерах по совершенствованию взаимодействия с общественными организациями ветеранов и пенсионеров прокуратуры» руководители прокуратур привлекают ветеранов к работе по подбору, воспитанию и обучению прокурорских кадров, обеспечивая преемственность поколений. Ветераны оказывают практическую помощь молодым прокурорским работникам в освоении профессии, принимают участие в заседаниях коллегии, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в проведении семинарских и практических занятий.

ФСБ. В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в органах федеральной службы безопасности (далее — органы безопасности) организована работа по предупреждению коррупционных правонарушений среди сотрудников.

Основным итогом, полученным в рамках данной работы в 2009-2011 годах, явилась разработка механизма профилактики коррупции и его внедрение в процесс управления кадровыми ресурсами органов безопасности.

При этом достигнуты следующие конкретные результаты:

а) сформирована ведомственная нормативная правовая база (всего издано 11 ведомственных правовых актов и методических материалов к ним, перечень прилагается);

б) начат процесс внедрения правовых механизмов в деятельность органов безопасности. Первые показатели правоприменительной практики;

- установлено 50 случаев представления сотрудниками недостоверных или неполных сведений о доходах (еще 15 проверок проводятся);

- за нарушение требований к служебному поведению привлечено к ответственности 37 сотрудников, в том числе 17 сотрудников уволено из органов безопасности;

- подано 506 уведомлений сотрудников о склонении их к совершению коррупционных правонарушений;

в) приняты меры по обеспечению соблюдения сотрудниками запретов, ограничений и обязанностей, связанных с прохождением государственной службы (требования законодательства систематизированы, доведены сотрудникам под роспись, организована консультативная работа);

г) установлена четкая регламентация служебного поведения сотрудников органов безопасности (19 марта 2011 г. Директором ФСБ России утвержден Кодекс этики и служебного поведения сотрудников органов федеральной службы безопасности);

д) организована работа по выявлению признаков коррупционных проявлений со стороны сотрудников, включая представление недостоверных и неполных сведений о доходах, нарушение требований к служебному поведению и сокрытие конфликта интересов;

е) на регулярной основе организована деятельность аттестационных комиссий как совещательного коллегиального органа, осуществляющего содействие руководителям, начальникам органов безопасности в предупреждении коррупции;

ж) создана система мониторинга деятельности органов безопасности по профилактике коррупции, анализа нарабатываемой практики и распространения положительного опыта;

з) сформирована система методического обеспечения

профилактики коррупции (в первом полугодии 2011 г. во всех федеральных округах проведены установочные сборы сотрудников подразделений кадров и подразделений собственной безопасности, организовано обучение в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, открыт поток повышения квалификации по вопросам предупреждения коррупции в органах безопасности при Московском пограничном институте ФСБ России, органам безопасности оказывается необходимая консультативная помощь);

и) организован контроль над деятельностью органов безопасности по предупреждению коррупции (осуществляется в ходе инспекторских и тематических проверок, а также заслушиваний руководством ФСБ России начальников органов безопасности).

Принятие вышеуказанных мер, включая обеспечение роста количества соответствующих проверок в отношении сотрудников, способствовали снижению коррупционной преступности в органах безопасности в 2.5 раза (так, в 2010 году совершено 165 преступлений, а в 2011 году - 64).

Продолжается работа по следующим направлениям:

а) дальнейшее развитие правоприменительной практики и активизации деятельности органов безопасности по использованию разработанного механизма профилактики коррупции путем подготовки соответствующих управленческих решений, совершенствования нормативной правовой базы, оказания методической помощи органам безопасности;

б) принятие специальных мер, направленных на создание в органах безопасности условий, исключающих возможность коррупционных проявлений со стороны сотрудников (антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, четкая регламентация должностных полномочий и служебного поведения, обеспечение обязанности по уведомлению о фактах склонения к коррупционным правонарушениям, по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, др.);

в) обеспечение принятия действенных мер образовательного характера в отношении сотрудников, направленных на повышение их антикоррупционной активности и правовой грамотности.

МВД. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является базовым нормативным актом в системе правового обеспечения противодействия коррупции в Российской Федерации, распространяются в соответствии с частью 2 статьи 29 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» и статьей

14 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел») и на сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» (пункты 1 и 2 части 4 статьи 82) установлено, что непринятие сотрудником органов внутренних дел мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, а также непринятие руководителем (начальником), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, являются основаниями для увольнения со службы в органах внутренних дел в связи с утратой доверия.

В целях реализации положений федеральных законов в сфере предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года №821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» приказом МВД России от 8 сентября 2010 года № 652 сформирована Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России и урегулированию конфликта интересов и утверждено Положение о ней.

В связи с введением с 1 января 2012 года в штатные расписания территориальных органов МВД России должностей федеральных государственных гражданских служащих в Министерстве разработан проект приказа МВД России «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

Действующим законодательством на сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск и федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России возложена обязанность уведомления о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению

коррупционных правонарушений. Порядок такого уведомления утвержден приказом МВД России от 19 апреля 2010 года № 293.

В 2011 году от сотрудников органов внутренних дел было получено 654 уведомления, 500 материалов переданы в следственные органы для решения вопроса о привлечении граждан, обратившихся с коррупционными предложениями к уголовной ответственности.

2. Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года Х» 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации функционирует Управление организации профилактики коррупционных и иных правонарушений Департамента государственной службы и кадров МВД России, которое обеспечивает соблюдение сотрудниками органов внутренних дел, федеральными государственными гражданскими служащими МВД России ограничений и запретов, требований о предотвращении или регулировании конфликта интересов, исполнение ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

В территориальных органах Министерства аналогичные подразделения созданы в МВД по Республике Северная Осетия-Алания, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МВД России по Волгоградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Москве, в остальных подразделениях функции профилактики коррупционных и иных правонарушений возложены на отдельных сотрудников кадровых органов (всего 957 сотрудников).

МВД России в 2011 году и в первом квартале 2012 году организованы и проведены учебно-методические сборы с руководителями подразделений при работе с личным составом центрального аппарата Министерства, подразделений территориальных органов, образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД России, дислоцированных в Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Дальневосточном, Уральском, Сибирском федеральных округах по вопросам организации исполнения положений законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции. В работе сборов приняли участие представители Администрации

Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В учебный процесс ведомственных учебных заведений включены образовательные программы, направленные на антикоррупционную подготовку сотрудников.

На базе Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации по образовательной программе «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» в 2011 году прошли обучение 12 сотрудников кадровых аппаратов органов внутренних дел.

Большая роль в вопросе формирования у сотрудников нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям отводится общественным советам при органах внутренних дел, институту наставничества, у комиссиям по служебной дисциплине и профессиональной этике.

Личному составу дополнительно доведены требования Указа Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих".

Реализуется комплекс мер, направленных на формирование положительного имиджа сотрудника полиции.

Основой нравственного поведения принят профессионально-этический стандарт антикоррупционного поведения сотрудника в соответствии с Кодексом профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, который утвержден приказом МВД России от 24 декабря 2008 года № 1138.

МВД России организована работа «горячей линии» по приему информации по фактам коррупционных правонарушений сотрудников органов внутренних дел.

Осуществляется мониторинг хода реализации мер по противодействию коррупции в МВД России. Полученные результаты используются в выработке предложений по повышению степени ведомственного контроля, эффективности обеспечения собственной безопасности внутренних дел персонального спроса с руководителей за состояние дел в подчиненных

подразделениях.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 года № 1060 «Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в сети Интернет» информация о принимаемых мерах по профилактике коррупции в МВД России и ее территориальных органах размещается на официальном сайте МВД России.

3. Статьей 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлена обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Положения данного Федерального закона нашли отражение в пункте 14 части 1 статьи 12 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», которым на сотрудника органов внутренних дел возлагается обязанность уведомлять непосредственного руководителя (начальника), органы прокуратуры Российской Федерации или другие государственные органы о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения. В соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 49 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» сокрытие сотрудником фактов обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения является грубым нарушением служебной дисциплины, которое согласно пункту 6 части 2 указанного федерального закона может повлечь расторжение контракта и увольнение со службы в органах внутренних дел.

В целях реализации указанных положений федеральных законов приказом МВД России от 19 апреля 2010 года № 293 утверждены Порядок уведомления сотрудником органа внутренних дел, военнослужащим внутренних войск, федеральным государственным гражданским служащим системы МВД России представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; примерный образец уведомления сотрудником органа внутренних дел, военнослужащим внутренних войск, федеральным государственным гражданским служащим системы МВД России представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и перечень сведений, содержащихся в уведомлении представителя нанимателя

(работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений,

4. Обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей для государственных и муниципальных служащих также установлена Федеральным законом «О противодействии коррупции» (статья 8) и Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» (пункт 9 части 1 статьи 12).

Перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять такие сведения утвержден Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557.

Кроме того, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять граждане, претендующие на замещение должностей и замещающие должности, включенные в перечень, утвержденный Указом Президента Российской Федерации 18 мая 2009 года № 560, в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, и замещающие такие должности.

Во исполнение подпункта «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 приказом МВД России от 31 августа 2009 г. № 680 утвержден Перечень должностей в Министерстве внутренних дел Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых сотрудники органов внутренних дел, военнослужащие внутренних войск и федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Порядок предоставления и размещения таких сведений установлен Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования», а в системе МВД России также приказом МВД России от 19 марта 2010 года № 205 «О порядке представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в системе МВД России, и сотрудниками органов внутренних дел. военнослужащими внутренних войск, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России.

Непредставление либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений сотрудником является в соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 49 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» грубым нарушением служебной дисциплины, которое согласно пункту 6 части 2 указанного Федерального закона может повлечь расторжение контракта и увольнение со службы в органах внутренних дел. Кроме того, непредставление либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений сотрудником является основанием для увольнения со службы в органах внутренних дел в связи с утратой доверия, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 82 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел».

В целях усовершенствования работы по профилактике коррупции в органах внутренних дел в настоящее время в МВД России проводится опытно-конструкторская работа «Создание специализированной территориальной распределительной автоматизированной информационной

системы ведомственного учета сведений о сотрудниках органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и работниках системы МВД России. ФМС России, физических и юридических лицах, склонных или совершивших коррупционные проступки».

Отдельный интерес представляет создание единой электронной базы для обеспечения проверок достоверности справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сотрудниками органов внутренних дел, а также необходимо предусмотреть для граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, обязательное психофизиологическое исследование на антикоррупционную устойчивость.

Таким образом, представляется, что положения статей 7-9 Конвенции ООН против коррупции в формате, предлагаемом к обсуждению в соответствии с Руководством по предоставлению информации государствами-участниками к третьему заседанию Межправительственной рабочей группы, имплементированы Российской Федерацией в национальное законодательство, в том числе в части, касающееся компетенции МВД России.

Минфин. В законодательстве Российской Федерации требования статьи 12 Конвенции в части вопросов бухгалтерского учета и отчетности в целом реализованы.

По части 1 статьи 12

В соответствии с частью 1 статьи 12 Конвенции каждое Государство-участник принимает меры в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства по предупреждению коррупции в частном секторе, усилению стандартов бухгалтерского учета и аудита в частном секторе и, в надлежащих случаях, установлению эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер.

В целях усиления стандартов бухгалтерского учета систематически проводится работа по совершенствованию национальной системы бухгалтерского учета и отчетности на основе международно признанных стандартов - Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) как в наибольшей степени обеспечивающих качество, достоверность и прозрачность бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Непосредственное применение МСФО для составления консолидированной финансовой отчетности общественно значимыми российскими организациями предусмотрено Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности». В течение 2011 г. в соответствии с требованиями указанного Федерального закона осуществлена процедура признания МСФО для применения на территории Российской Федерации. Приказом Минфина России от 25 ноября 2011 г. № 160н МСФО введены в действие на территории Российской Федерации. Таким образом, начиная с годовой отчетности за 2012 г., общественно значимые организации должны будут составлять, представлять и публиковать консолидированную финансовую отчетность по МСФО. К этим организациям относятся кредитные организации, страховые организации и иные организации, ценные бумаги которых допущены к обращению на организованных торгах.

На дальнейшее совершенствование системы бухгалтерского учета и отчетности, улучшение качества стандартов бухгалтерского учета направлен Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», который является новой редакцией Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и вступает в силу с 1 января 2013 г. Новый Федеральный закон обеспечивает приведение правовой основы ведения и регулирования бухгалтерского учета в соответствие с современными экономическими условиями деятельности организаций. В качестве одного из принципов правового регулирования бухгалтерского учета в законе предусмотрено применение международных стандартов как основы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета. Федеральным законом вводится применение общепризнанной в мире модели регулирования бухгалтерского учета, которая основана на сочетании деятельности органов государственного и негосударственного регулирования и обеспечивает участие саморегулируемых организаций, в том числе предпринимателей, иных пользователей бухгалтерской отчетности, в разработке стандартов бухгалтерского учета.

Одновременно с развитием законодательной базы бухгалтерского учета и отчетности проводится работа по приведению российских стандартов бухгалтерского учета в соответствие с МСФО. Российские стандарты бухгалтерского учета выпускаются в форме обязательных к применению всеми хозяйствующими субъектами нормативных правовых актов - положений по бухгалтерскому учету (ПБУ). Система стандартов включает

24 документа. Регулярно, по мере изменения МСФО, стандарты бухгалтерского учета пересматриваются, в них вносятся соответствующие изменения. Планом Министерства финансов Российской Федерации на 2012-2015 годы по развитию бухгалтерского учета отчетности в Российской Федерации на основе МСФО, утвержденным приказом Минфина России от 30 ноября 2011 г. № 440, до конца 2015 года предусмотрено завершение работ по приведению системы российских стандартов бухгалтерского учета в соответствие с МСФО.

По части 2 статьи 12

В соответствии с частью 2 статьи 12 Конвенции ООН меры, направленные на достижение целей предупреждения коррупции, могут включать, среди прочего содействие в разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий.

В Российской Федерации одним из крупнейших профессиональных объединений бухгалтеров является Институт профессиональных бухгалтеров и аудиторов России (ИПБ России).

Решением Общего Собрания ИПБ России принят Кодекс этики профессиональных бухгалтеров и аудиторов - членов ИПБ России (протокол № 2 от 28 мая 2009 г.), который соответствует Кодексу этики, принятому Международной федерацией бухгалтеров (IFAC). Кодекс определяет основные принципы поведения, которые обязан соблюдать профессиональный бухгалтер: честность, объективность, профессиональная компетентность и должная тщательность, конфиденциальность, профессиональность поведения. Кодекс также содержит положения, связанные с различными обстоятельствами, которые могут угрожать соблюдению профессиональными бухгалтерами основных принципов поведения:

а) угрозы личной заинтересованности, которые могут возникнуть вследствие финансовых или других интересов профессионального бухгалтера, его близких родственников или членов семьи;

б) угрозы самоконтроля, которые могут возникнуть, когда предыдущее суждение должно быть переоценено профессиональным бухгалтером, ранее вынесшим это суждение;

в) угрозы заступничества, которые могут возникнуть, когда, продвигая

какую-либо позицию или мнение, профессиональный бухгалтер доходит до некоторой границы, за которой его объективность может быть подвергнута сомнению;

г) угрозы близкого знакомства, которые могут возникнуть, если в результате близких отношений профессиональный бухгалтер начинает с излишним сочувствием относиться к интересам других лиц;

д) угрозы шантажа, которые могут возникнуть, когда с помощью угроз (реальных или воспринимаемых как таковые) профессиональному бухгалтеру пытаются помешать действовать объективно.

Кодексом рекомендованы меры предосторожности, которые могут устранить указанные угрозы или ослабить их до приемлемого уровня.

По части 3 статьи 12

В соответствии с частью 3 статьи 12 Конвенции каждое государство участник принимает такие меры, какие могут потребоваться в соответствии с его внутренним законодательством и правилами, регулирующими ведение бухгалтерского учета, представление финансовой отчетности, а также стандарты бухгалтерского учета и аудита для запрещения следующих действий:

- а) создание неофициальной отчетности;
- б) проведение неучтенных или неправильно зарегистрированных операций;
- в) ведение учета несуществующих расходов;
- г) отражение обязательств, объект которых неправильно идентифицирован;
- д) использование поддельных документов;
- е) намеренное уничтожение бухгалтерской документации ранее сроков, предусмотренных законодательством.

Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», нормативными правовыми актами по бухгалтерскому учету и отчетности установлены обязательные для соблюдения всеми организациями требования к ведению бухгалтерского учета (включая правила оформления хозяйственных операций первичными учетными документами, систематизации информации в регистрах бухгалтерского учета, проведения инвентаризации, хранения документов бухгалтерского учета), а также порядку составления бухгалтерской отчетности.

По пункту а)

Статьей 13 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон) определен состав бухгалтерской отчетности организаций. Содержание и методологические основы формирования бухгалтерской отчетности установлены Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99), утвержденным приказом Минфина России от 6 июля 1999 г. № 43н. В соответствии с указанным положением бухгалтерская отчетность должна давать достоверное и полное представление о финансовом положении организации, финансовых результатах ее деятельности и изменениях в ее финансовом положении. Достоверной и полной считается бухгалтерская отчетность, сформированная исходя из правил, установленных нормативными актами по бухгалтерскому учету.

По пунктам b), c), d), e)

Федеральный закон устанавливает единые правовые и методологические основы организации и ведения бухгалтерского учета. В соответствии со статьей 8 Федерального закона бухгалтерский учет ведется организацией непрерывно с момента ее регистрации в качестве юридического лица до реорганизации или ликвидации. Все хозяйственные операции и результаты инвентаризации подлежат своевременной регистрации на счетах бухгалтерского учета без каких-либо пропусков или изъятий.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона все хозяйственные операции должны оформляться оправдательными документами. Эти документы служат первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет. Федеральный закон устанавливает перечень обязательных реквизитов первичных учетных документов, включающих, в том числе, наименование должностей лиц, ответственных за совершение хозяйственной операции и правильность ее оформления, личные подписи указанных лиц.

Первичный учетный документ должен быть составлен в момент совершения операции, а если это не представляется возможным - непосредственно после ее окончания.

Своевременное и качественное оформление первичных учетных документов, передачу их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, составившие и подписавшие эти документы.

Внесение исправлений в кассовые и банковские документы не допускается. В остальные первичные учетные документы исправления могут вноситься лишь по согласованию с участниками хозяйственных операций, что должно быть подтверждено подписями тех же лиц, которые подписали документы, с указанием даты внесения исправлений.

Согласно статье 10 Федерального закона хозяйственные операции должны отражаться в регистрах бухгалтерского учета в хронологической последовательности и группироваться по соответствующим счетам бухгалтерского учета. Правильность отражения хозяйственных операций в регистрах бухгалтерского учета обеспечивают лица, составившие и подписавшие их.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

В Федеральном законе 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» содержатся положения аналогичные приведенным положениям действующего Федерального закона «О бухгалтерском учете». Вместе с тем, новый Федеральный закон содержит ряд новых норм, необходимых для обеспечения гарантий пользователям информации бухгалтерского учета и отчетности в получении надежной и достоверной информации, реализация которых будет способствовать созданию условий для предотвращения коррупции в соответствии с требованиями Конвенции. Это касается, в частности, норм, регулирующих вопросы бухгалтерской (финансовой) отчетности при реорганизации и ликвидации юридических лиц, использования для целей бухгалтерского учета электронных документов, осуществления внутреннего контроля в экономических субъектах.

Положением по бухгалтерскому учету «Исправление ошибок в бухгалтерском учете» (ПБУ 22/2010), утвержденным приказом Минфина России от 28.06.2010 г. № 63н, установлены правила исправления ошибок в бухгалтерском учете, порядок раскрытия информации об ошибках, Указанный документ содержит требование обязательного исправления ошибок и их последствий в бухгалтерском учете.

Положение по бухгалтерскому учету «Расходы организации» (ПБУ 10/99), утвержденным приказом Минфина России от 06.05.1999 г. № 33н, определяет понятие расходов организации и устанавливает правила

формирования в бухгалтерском учете информации о расходах организации.

По пункту f)

Как действующий Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», так и новый Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» содержат требование обязательного хранения первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в течение сроков, устанавливаемых в соответствии с правилами организации государственного архивного дела, но не менее пяти лет.

Законодательством Российской Федерации установлены «прямые» меры ответственности за нарушение порядка и сроков хранения документов. Кроме того, рядом статей законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и уголовного законодательства установлены меры ответственности за противоправные деяние, которые могут быть сопряжены с намеренным уничтожением бухгалтерской документации.

Статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) «Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности» предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц за грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, а также порядка и сроков хранения учетных документов.

Статья 13.20 КоАП «Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов» предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов.

Статья 13.25 КоАП «Нарушение требований законодательства о хранении документов» предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц за неисполнение организациями обязанности по хранению документов, которые предусмотрены законодательством об акционерных обществах, о рынке ценных бумаг, об инвестиционных фондах, об обществах с ограниченной ответственностью, о государственных и муниципальных унитарных предприятиях и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и хранение которых является обязательным, а также нарушение установленных порядка и сроков хранения

таких документов.

Статья 14.13 КоАП «Неправомерные действия при банкротстве» устанавливает административную ответственность должностных лиц в виде административного штрафа за уничтожение, фальсификацию бухгалтерских и иных учетных документов, отражающих экономическую деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя, если эти действия совершены при наличии признаков банкротства и не содержат уголовно наказуемых деяний.

Статья 15.6 КоАП «Непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля» предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц за непредставление в установленный законодательством о налогах и сборах срок либо отказ от представления в налоговые органы, таможенные органы оформленных в установленном порядке документов и (или) иных сведений, необходимых для осуществления налогового контроля, а равно представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде.

Штрафные санкции за нарушение правил учета доходов и расходов установлены статьей 120 Налогового кодекса Российской Федерации (НК). При этом под грубым нарушением правил учета доходов и расходов и объектов налогообложения понимается отсутствие первичных документов, или отсутствие счетов-фактур, или регистров бухгалтерского учета, систематическое (два раза и более в течение календарного года) несвоевременное или неправильное отражение на счетах бухгалтерского учета и в отчетности хозяйственных операций, денежных средств, материальных ценностей, нематериальных активов и финансовых вложений налогоплательщика.

Помимо этого, статьей 126 НК «Непредставление налоговому органу сведений, необходимых для осуществления налогового контроля» предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц за непредставление в установленный срок в налоговые органы документов, предусмотренных актами законодательства о налогах и сборах, либо предоставление документов с заведомо недостоверными сведениями.

Статьей 195 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК) «Неправомерные действия при банкротстве» уголовная ответственность предусмотрена за сокрытие, уничтожение, фальсификацию бухгалтерских и иных учетных документов, отражающих экономическую деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя, если эти

действия совершены при наличии признаков банкротства и причинили крупный ущерб.

Статьями 198 и 199 УК предусмотрена уголовная ответственность за уклонение от уплаты налогов и (или) путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений.

Кроме перечисленных норм, законодательство Российской Федерации содержит ряд норм, устанавливающих гражданско-правовые, административные и уголовные меры ответственности за подписание, представление ложной, недостоверной информации (включая информацию бухгалтерской отчетности).

Так, Федеральным законом от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» установлено, что лица, подписавшие проспект эмиссии ценных бумаг, несут солидарно субсидиарную ответственность за ущерб, причиненный эмитентом инвестору вследствие содержащейся в проспекте недостоверной и (или) вводящей в заблуждение инвестора информации. Иск о возмещении ущерба по основаниям, указанным в абзацах первом и втором настоящего пункта, может быть предъявлен в суд в течение одного года со дня обнаружения нарушения, но не позднее трех лет со дня начала размещения ценных бумаг.

Административная и уголовная ответственность за нарушение требований о представлении и раскрытии информации (в составе которой бухгалтерская отчетность) на рынке ценных бумаг, представление этой информации не в полном объеме или в искаженном виде установлена следующими законодательными актами:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях - статьи 15.19 «Нарушение требований законодательства, касающихся представления и раскрытия информации на финансовых рынках», 19.7 «Непредставление сведений (информации)», 19.7.3 «Непредставление информации в федеральный орган исполнительной власти в области финансовых рынков»;

Уголовным Кодексом Российской Федерации - статьи 185 «Злоупотребления при эмиссии ценных бумаг», 185.1 «Злостное уклонение от раскрытия или предоставления информации, определенной законодательством Российской Федерации о ценных бумагах».

Некоторые нормы уголовного законодательства, устанавливающие санкции за преступления в сфере экономики и против интересов службы в коммерческих и иных организациях, в отдельных случаях могут быть применимы в отношении искажения, использования поддельных документов бухгалтерского учета. Это касается статьи 159 УК «Мошенничество», статьи 165 УК «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием», статьи 201 УК «Злоупотребление полномочиями».

В целях дальнейшего усиления ответственности за несоблюдение законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, недостоверность бухгалтерской отчетности вышеуказанным Планом Министерства финансов Российской Федерации на 2012-2015 годы по развитию бухгалтерского учета отчетности в Российской Федерации на основе МСФО предусмотрена в 2013-2014 годах разработка предложений по внесению изменений и дополнений в законодательство по вопросам административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности хозяйствующих субъектов, их руководителей и иных должностных лиц за недостоверность бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушение сроков ее раскрытия.

В части вопросов аудита

Приказом Минфина России от 17 августа 2010 г. № 90н утверждены федеральные стандарты аудиторской деятельности «Обязанности аудитора по рассмотрению недобросовестных действий в ходе аудита» и «Обязанности аудитора по рассмотрению соблюдения аудируемым лицом требований нормативных правовых актов в ходе аудита».

Данные федеральные стандарты аудиторской деятельности разработаны в соответствии с международными стандартами аудита и с учетом положений пункта 1 статьи 8 Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций и подпункта «iv» пункта «Б» раздела V пересмотренных Рекомендаций Совета по мерам борьбы со взяточничеством в международных деловых операциях, в соответствии с которым государства-члены должны «рассмотреть возможность предъявления требования к аудитору докладывать о признаках вероятного факта взяточничества компетентным органам».

Пунктом 69 федерального стандарта аудиторской деятельности (ФСАД 5/2010) «Обязанности аудитора по рассмотрению недобросовестных действий

в ходе аудита» установлено, что в случае, если аудитор выявил или подозревает недобросовестные действия, то он должен определить, обязан ли он сообщить о случае или подозрениях стороне, внешней по отношению к аудируемому лицу, в том числе уполномоченному государственному органу (например, информацию в отношении легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, в отношении коррупционных правонарушений).

Пунктом 9 федерального стандарта аудиторской деятельности (ФСАД 6/2010) «Обязанности аудитора по рассмотрению соблюдения аудируемым лицом требований нормативных правовых актов в ходе аудита» установлено, что в случае, когда законодательство Российской Федерации предусматривает обязанность аудитора проверить соответствие деятельности аудируемого лица требованиям определенного нормативного правового акта, аудитор должен включить в план аудита специальные тесты и сообщить информацию об обнаруженных фактах несоблюдения требований такого акта или своих подозрениях уполномоченному государственному органу (например, информацию в отношении легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, в отношении коррупционных правонарушений).

Советом по аудиторской деятельности, созданным в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», 22 марта 2012 г. одобрен Кодекс профессиональной этики аудиторов, разработанный в соответствии с Кодексом этики профессиональных бухгалтеров, принятым Международной федерацией бухгалтеров.

Данный Кодекс заменит с 1 января 2013 г. Кодекс этики аудиторов России, одобренный Советом по аудиторской деятельности при Министерстве финансов Российской Федерации 31 мая 2007 г.

Кодекс определяет основные принципы поведения, которые обязан соблюдать аудитор: честность, объективность, профессиональная компетентность и должная тщательность, конфиденциальность, профессиональность поведения.

В целях реализации статья 12 «Частный сектор» Конвенции ООН против коррупции в проект федерального закона, который подготовлен в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации, включено положение, согласно которому Федеральный закон «О противодействии коррупции» дополняется нормой, обязывающей

организации разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Такие меры могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в организации; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого выступают работники организации; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.