



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
22 June 2012  
Russian  
Original: English

## Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 27-29 августа 2012 года

Пункт 2(b) предварительной повестки дня\*

**Осуществление резолюции 4/3 Конференции,  
озаглавленной "Марракешская декларация  
по предупреждению коррупции", и рекомендаций,  
вынесенных Рабочей группой на ее совещании  
в августе 2011 года: другие рекомендации**

## Доклад о ходе осуществления резолюции 4/3, озаглавленной "Марракешская декларация по предупреждению коррупции"

Справочный документ, подготовленный Секретариатом\*\*

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Информация о ходе осуществления резолюции 4/3 Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции .....	4
A. Формирование и накопление знаний в области предупреждения коррупции .....	4
B. Межгосударственный обмен информацией о мерах и практике предупреждения коррупции и опытом их применения. ....	6
C. Сбор и распространение информации об успешных видах практики в деле предупреждения коррупции и содействие их применению. ....	10

\* САС/COSP/WG.4/2012/1.

\*\* Настоящий документ специально не редактировался.



D.	Сотрудничество между заинтересованными сторонами и различными секторами общества с целью предупреждения коррупции . . . . .	12
E.	Техническая помощь . . . . .	20
III.	Выводы и рекомендации . . . . .	22

## I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.

2. В этой же резолюции Конференция постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:

а) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;

б) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;

в) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;

г) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

3. На своей четвертой сессии, проходившей в Марракеше с 24 по 28 октября 2011 года, Конференция приняла резолюцию 4/3, озаглавленную "Марракешская декларация по предупреждению коррупции".

4. В этой резолюции Конференция постановила, что Межправительственная рабочая группа открытого состава продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции.

5. Настоящий справочный документ подготовлен с целью проинформировать Рабочую группу о принятых мерах по осуществлению резолюции 4/3. Он призван поддержать усилия Рабочей группы по оказанию Конференции помощи в планировании дальнейших эффективных мер по предупреждению коррупции.

6. Структура настоящего справочного документа отражает функции Рабочей группы. Хотя некоторые из мандатов, вытекающих из резолюции 4/3, включая соответствующую работу Секретариата, могут относиться к нескольким функциям, каждый из них рассматривается в рамках той области, к которой он имеет наибольшее отношение.

## **II. Информация о ходе осуществления резолюции 4/3 Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

### **A. Формирование и накопление знаний в области предупреждения коррупции**

#### *Формирование инструментария для получения знаний*

7. В своей резолюции 4/3 Конференция призвала государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки конкретных антикоррупционных защитных мер, учитывающих особые условия в секторах, которые могут быть в большей степени подвержены коррупции, и просила Секретариат оказывать в связи с этим помощь государствам-участникам по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов.

8. ЮНОДК продолжало формировать инструментарий получения знаний для содействия предоставлению адресной помощи в наращивании потенциала, в том числе в тех секторах и ситуациях, которые могут быть подвержены коррупции.

9. В декабре 2011 года ЮНОДК окончательно доработало и опубликовало Справочное руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов. Это руководство подготовлено в помощь лицам, занимающимся реформированием и укреплением систем уголовного правосудия в своих странах, а также партнерам по деятельности в области развития, международным организациям и другим учреждениям, оказывающим техническую помощь, которые поддерживают этот процесс. Работа над этим руководством началась в соответствии с резолюцией 23/2006 Экономического и Социального Совета, который одобрил Бангалорские принципы поведения судей и просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработать техническое руководство по подходам к оказанию технической помощи, направленной на укрепление честности и неподкупности судей и повышение потенциала судебных органов. В руководстве обобщаются идеи, рекомендации и стратегии, выработанные современными экспертами по судебной и законодательной реформе, и отмечаются успешные меры, принятые в различных странах в целях решения конкретных задач в области укрепления системы правосудия. В конечном итоге цель руководства – служить источником практической информации о том, как создать и поддерживать независимую, беспристрастную, прозрачную, эффективную и действенную систему правосудия, ориентированную на предоставление соответствующих услуг, которая пользовалась бы доверием общественности и оправдывала ожидания, определяемые соответствующими международно-правовыми документами, стандартами и нормами.

10. ЮНОДК осуществляет инициативу под названием "Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции как основа главных антикоррупционных защитных мер при организации крупных публичных мероприятий". Она разработана с целью выявления основанных на Конвенции надлежащих видов практики в области предупреждения коррупции при проведении крупных публичных мероприятий. С 4 по 6 июня 2012 года в Вене

проходило международное совещание группы экспертов, в работе которого участвовали более 40 крупных экспертов, представлявших правительства, международные организации, частный сектор и гражданское общество. На основе результатов первого кабинетного обзора существующих мер, процедур, опыта и конкретных случаев, а также рекомендаций группы экспертов готовится подборка материалов о надлежащих видах практики.

11. Другой разрабатываемый в настоящее время инструмент призван помочь государствам-участникам принять меры для того, чтобы журналисты могли ответственно и профессионально подавать материалы о коррупции (см. пункты 33 и 34).

12. В рамках четвертой сессии Конференции государств – участников ЮНОДК организовало специальное мероприятие под названием "Воздействие коррупции на окружающую среду и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции как инструмент для решения этой проблемы". Это специальное мероприятие было проведено в соответствии с резолюцией 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которой Комиссия, в частности, призвала государства-члены принимать меры в целях "предупреждения и искоренения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, а также борьбы с ним, используя такие международно-правовые документы, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции". В ходе этого специального мероприятия рассматривались такие вопросы, как уровень коррупции и вероятность ее возникновения, в частности в области незаконного оборота различных видов дикой флоры и фауны, удаления опасных отходов, разработки нефтяных месторождений и использования лесных ресурсов. Кроме того, в ходе этого мероприятия члены экспертной группы и участники смогли заняться изучением возможных путей использования Конвенции против коррупции (КПКООН) в целях решения этих проблем. На основе материалов и предложений, представленных на этом специальном мероприятии, недавно была подготовлена публикация, с которой можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК<sup>1</sup>. Предполагается, что за этой публикацией последуют новые исследования, в результате которых будут проведены конкретные мероприятия на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

13. ЮНОДК неизменно оказывает поддержку странам в их деятельности по оценке характера и масштабов коррупции: при поддержке Европейской комиссии в западной части Балканского полуострова была проведена программа комплексных обследований, по итогам которой в течение 2011 года при участии национальных властей были опубликованы соответствующие доклады. Управление оказало помощь в проведении обследований по проблеме честности и неподкупности гражданских служащих в Афганистане и Ираке, и в течение 2012 года будут опубликованы доклады по этим обследованиям. Исследования по проблеме коррупции, позволяющие выявлять области и сектора, в большей степени подверженные коррупции, преследуют цель

---

<sup>1</sup> [www.unodc.org/eastasiaandpacific/en/indonesia/2012/04/uncac/story.html](http://www.unodc.org/eastasiaandpacific/en/indonesia/2012/04/uncac/story.html).

оказания странам поддержки в их деятельности по разработке эффективных антикоррупционных мер и политики.

*Инициатива по обеспечению честности в Организации*

14. Конференция отметила постоянные усилия Секретариата по привлечению внимания членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросу об обеспечении честности и неподкупности в рамках Инициативы по обеспечению честности в Организации, в том числе в сотрудничестве с Управлением по вопросам этики.

15. ЮНОДК продолжает содействовать осуществлению Инициативы по обеспечению честности в Организации, которая предполагает проведение обзора внутренних правил и положений международных организаций, представленных в Координационном совете руководителей системы Организации Объединенных Наций, с учетом стандартов, закрепленных в КПКООН. В этой связи ЮНОДК продолжает получать и систематизировать ответы по контрольному перечню вопросов для самооценки, распространенному среди этих организаций с целью оказания им помощи в подготовке краткого свода применяемых ими правил обеспечения честности и неподкупности. В ноябре 2011 года "большая двадцатка" (G20) призвала Организацию Объединенных Наций продолжать и расширять свою работу в контексте этой Инициативы.

16. В соответствии с просьбой Секретариата вопрос об Инициативе по обеспечению честности в Организации был включен в повестку дня совещания Совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, которое состоялось в апреле 2012 года. До начала этого совещания Секретариат подготовил справочный документ по Инициативе, а Директор-исполнитель ЮНОДК выступил инициатором рассмотрения этого вопроса. Члены Совета приняли во внимание Инициативу и взяли на себя обязательство принять в ней всестороннее участие. После совещания было получено несколько новых ответов по распространенному Секретариатом контрольному перечню вопросов для самооценки, и усилия Секретариата по содействию осуществлению Инициативы получили новый импульс.

## **В. Межгосударственный обмен информацией о мерах и практике предупреждения коррупции и опытом их применения**

*Представление докладов об осуществлении главы II*

17. Конференция призвала государства-участники стремиться к досрочному представлению докладов об осуществлении главы II Конвенции против коррупции, используя контрольные перечни вопросов для самооценки, при уделении особого внимания оценке эффективности принимаемых мер по предупреждению коррупции, обобщению успешных видов практики и выявлению потребностей в технической помощи. Кроме того, ввиду предстоящего обзора хода осуществления главы II Конвенции во время второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции

Конференция особо отметила важность создания законодательных и институциональных основ, соответствующих с требованиями этой главы.

18. Конференция просила Секретариат, при наличии внебюджетных средств, продолжать выполнять функции международного наблюдательного центра, занимающегося сбором имеющейся информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, что позволит, в частности, сосредоточить внимание на систематизации и распространении информации, полученной от государств-участников, и, по просьбе Рабочей группы или Конференции и на основе этой информации, предоставлять информацию о накопленном опыте и возможности адаптации успешных видов практики, а также о связанных с этим мероприятиях по оказанию технической помощи, которая может быть предложена государствам-участникам по их просьбе.

19. На своем втором межсессионном совещании, проходившем в Вене с 22 по 24 августа 2011 года, Рабочая группа рекомендовала руководствоваться многолетним планом работы на период до 2015 года и по-прежнему рассматривать разумное количество конкретных основных тем, касающихся осуществления статей главы II Конвенции<sup>2</sup>. Секретариат подготовил записку под названием "Proposal for a possible multi-year workplan for the Open-Ended Intergovernmental Working Group on Prevention for the period up to 2015" ("Предложение в отношении возможного многолетнего плана работы Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции на период до 2015 года")<sup>3</sup>, которая была разослана с вербальной нотой CU 2011/177 от 30 сентября 2011 года с целью получения замечаний по этому документу.

20. В своей резолюции 4/3 Конференция постановила, что на своих будущих совещаниях Рабочая группа будет руководствоваться многолетним планом работы на период до 2015 года, когда начнется второй цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

21. С учетом замечаний, полученных в ответ на вербальную ноту CU 2011/77, от государств-участников и государств, подписавших Конвенцию, Секретариат распространил с вербальной нотой 2011/213 от 3 января 2011 года предлагаемые изменения к многолетнему плану работы. Получив взаимоисключающие ответы, Секретариат сообщил государствам-участникам и государствам, подписавшим Конвенцию, что предлагаемые изменения не вступят в силу, и что темы для обсуждения на третьем совещании Рабочей группы не изменятся: а) "Осуществление статьи 12 Конвенции, включая использование партнерских связей между публичным и частным секторами" и б) "Коллизии интересов, сообщения о коррупционных деяниях и декларации об активах, особенно в контексте статей 7-9 Конвенции". По состоянию на 7 июня 2012 года информацию по этим темам представили в общей сложности 27 государств-членов. Их ответы нашли отражение в двух записках, подготовленных Секретариатом<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> CAC/COSP/WG.4/2011/4, пункт 11.

<sup>3</sup> CAC/COSP/2011/CRP.4.

<sup>4</sup> CAC/COSP/WG.4/2012/3 и CAC/COSP/WG.4/2012/2.

22. Конференция с удовлетворением отметила, что многие государства-участники поделились информацией по рассмотренным в ходе второго совещания Рабочей группы темам: "Политика и практика проведения информационно-просветительской работы с особым упором на статьи 5, 7, 12 и 13 Конвенции" и "Публичный сектор и предупреждение коррупции: кодексы поведения (статья 8 Конвенции) и публичная отчетность (статья 10 Конвенции)"<sup>5</sup>. Она настоятельно призвала государства-участники и далее делиться новой информацией о таких инициативах и успешных видах практики.

23. Во исполнение этой просьбы Секретариат направил государствам-членам вербальную ноту CU 2011/211 (A) от 9 декабря 2011 года с предложением и далее делиться новой информацией об инициативах и успешных видах практики в связи с темами, которые рассматривались Рабочей группой на ее втором совещании. По состоянию на 14 июня 2012 года такую информацию представили десять государств-членов: Австрия, Аргентина, Венесуэла, Мексика, Польша, Руанда, Сирия, Соединенные Штаты Америки, Таиланд и Эквадор. С разрешения этих государств представленные ими сведения размещены на веб-странице ЮНОДК<sup>6</sup>.

24. С сентября 2011 года начал функционировать созданный ЮНОДК антикоррупционный портал TRACK (инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией), который призван стать средством расширения обмена информацией и доступным ресурсом противодействия коррупции<sup>7</sup>. TRACK представляет собой веб-платформу, на которой размещена юридическая библиотека КПКООН, являющаяся электронным хранилищем законодательных актов, судебных решений, информации об антикоррупционных стратегиях и данных об антикоррупционных учреждениях 178 государств. Юридическая библиотека, которой ЮНОДК управляет при поддержке Инициативы по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР) и своих партнерских организаций, обеспечивает сбор правовой информации, которая индексируется и становится доступной для поиска по положениям Конвенции против коррупции и таким образом позволяет получать подробные аналитические данные о том, как государства осуществляют Конвенцию. Портал TRACK служит также поисковой системой, которая позволяет государствам, научным учреждениям, органам по борьбе с коррупцией, широкой общественности и частному сектору получить централизованный доступ к имеющейся у ЮНОДК и его партнерских организаций информации о противодействии коррупции, в том числе к тематическим исследованиям, информации о передовых видах практики и результатам анализа стратегий. В свете проблем, с которыми сопряжены трансграничные контакты специалистов-практиков, TRACK обеспечивает также возможность обмена практическим опытом между зарегистрированными членами органов по

<sup>5</sup> Представленная государствами информация была включена в справочные документы CAC/COSP/WG.4/2011/2, CAC/COSP/WG.4/2011/2/Corr.1 и CAC/COSP/WG.4/2011/3. Кроме того, материалы, представленные государствами-участниками, с их разрешения были размещены в сети Интернет по адресу [www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4-meeting2.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4-meeting2.html).

<sup>6</sup> [www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-group4.html).

<sup>7</sup> [www.track.unodc.org](http://www.track.unodc.org).



борьбе с коррупцией, центральными органами по оказанию взаимной правовой помощи и координаторами по вопросам возвращения активов.

#### *Назначение компетентных органов*

25. Конференция призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, проинформировать Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении специальных мер по предупреждению коррупции, и при необходимости обновить существующую информацию.

26. По состоянию на 14 мая 2012 года уведомления о компетентных органах для оказания помощи в разработке и осуществлении мер по предупреждению коррупции в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Конвенции Генеральному секретарю представили 84 государства-участники: Австрия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Армения, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Боливия, Бруней-Даруссалам, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Гватемала, Греция, Дания, Египет, Израиль, Индия, Иордания, Ирак, Исландия, Испания, Казахстан, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Монголия, Намибия, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сейшельские Острова, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Уганда, Узбекистан, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония и Эфиопия. При наличии пользовательской учетной записи компетентные органы и правительственные ведомства могут получить информацию о соответствующих органах в онлайн-справочнике<sup>8</sup>.

#### *Региональные и международные мероприятия по предупреждению коррупции*

27. Конференция просила государства-участники, в случае необходимости, при содействии Секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями поощрять проведение двусторонних, региональных и международных мероприятий в целях предупреждения коррупции, включая семинары-практикумы по обмену соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики.

28. В соответствии с этой просьбой при участии и поддержке ЮНОДК был проведен ряд региональных практикумов по вопросам предупреждения коррупции, которые были организованы региональными и международными организациями с целью налаживания обмена соответствующим опытом и успешными видами практики на межгосударственном уровне. Были проведены, в частности, региональная конференция о роли национальных органов уголовного правосудия в деле осуществления КПКООН (в Иордании); организованный при участии ОЭСР семинар экспертов по вопросам

---

<sup>8</sup> [www.unodc.org/comppauth\\_uncac/en/index.html](http://www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html).

независимости, честности и неподкупности работников судебных органов (в Турции); совещание группы экспертов по разработке учебных материалов для осуществления КПКООН и предпринимательской деятельности в регионе арабских стран (в Катаре); региональный практикум по вопросам честности и неподкупности судебных органов в Юго-Восточной Азии, организованный совместными усилиями Верховного суда Индонезии и Комиссии по вопросам судебной деятельности Индонезии, ПРООН, федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии (в Индонезии); диалог представителей высокого уровня за круглым столом по вопросам антикоррупционного и стратегического взаимодействия и партнерства в Азии и регионе арабских стран, организованный Малайзийской комиссией по противодействию коррупции, Малайзийской антикоррупционной академией и ПРООН (в Малайзии); региональная конференция по вопросам раскрытия финансовой информации публичными должностными лицами, а также соответствующим видам практики, проблемам и извлеченным урокам в Азии, организованная Всемирным банком; региональная конференция по противодействию коррупции Азиатского банка развития/Инициативы ОЭСР по противодействию коррупции для Азии и района Тихого океана; и Совещание участников инициативы "Честность и неподкупность в действии", организованное Азиатско-тихоокеанским региональным центром ПРООН. Кроме того, ЮНОДК продолжало активно участвовать в работе Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией и Механизма по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией, Рабочей группы ОЭСР по проблемам подкупа в международных деловых операциях, сети по вопросам управления Комитета ОЭСР по содействию развитию и Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати (G20).

### **С. Сбор и распространение информации об успешных видах практики в деле предупреждения коррупции и содействие их применению**

29. Как уже отмечалось выше, Конференция просила Секретариат, при наличии внебюджетных средств, продолжать выполнять функции международного наблюдательного центра, занимающегося сбором информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции (см. пункт 18).

#### *Награды Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе*

30. Конференция с удовлетворением отметила сотрудничество с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) в области предупреждения коррупции в публичном секторе и просила Секретариат продолжать поддерживать такое сотрудничество, особенно в контексте присуждения наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе, а также других инициатив, включая деятельность по повышению эффективности публичных служб и предупреждения коррупции.

31. ЮНОДК продолжало сотрудничать с ДЭСВ в вопросах присуждения наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе<sup>9</sup> в категории "Предупреждение коррупции на государственной службе и борьба с ней". Награда Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе является наиболее престижным знаком международного признания особых успехов на государственной службе. Она присуждается за творческие достижения и вклад государственных учреждений, которые способствуют повышению эффективности и адекватности государственного управления в различных странах мира. Ежегодное проведение конкурсов с целью присуждения наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе способствуют повышению роли, профессионализма и популярности государственной службы. В 2012 году первое место в этой категории заняли Маврикий, Мексика, Республика Корея и Турция, а второе место – Грузия, Мексика (в связи с отдельной инициативой) и Сингапур. Церемония вручения наград проходила на Форуме Организации Объединенных Наций по государственной службе, который состоялся 25-27 июня 2012 года в Нью-Йорке. Хочется надеяться, что поддержание позитивного опыта и успешной практики будет служить стимулом для продолжения деятельности стран по повышению эффективности государственной службы, а также будет служить источником вдохновения для других стран.

32. ЮНОДК участвовало также в подготовке и проведении Совещания группы экспертов и практикума по развитию потенциала по теме "Предупреждение коррупции в сфере государственного управления: вовлечение граждан с целью повышения степени прозрачности и отчетности", которые проходили в контексте присуждения наград за заслуги на государственной службе и Форума 2012 года. Главная цель Совещания состояла в том, чтобы помочь экспертам прийти к консенсусу по некоторым рекомендациям, касающимся стратегий противодействия коррупции и участия граждан в этом процессе, с учетом уроков, извлеченных в результате деятельности по предупреждению коррупции в государственном секторе. Собранные материалы и проведенные на Совещании дискуссии будут проанализированы, и на их основе будут подготовлены пособия для укрепления системы государственного управления и поощрения участия граждан с целью повышения степени отчетности в государственном секторе, а также предупреждения коррупции и борьбы с ней.

33. Кроме того, ЮНОДК приняло участие в практикуме ДЭСВ по теме "Вовлечение граждан в борьбу с коррупцией в целях повышения эффективности публичных служб и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия", который был проведен в связи с четвертой сессией Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 26-27 октября 2011 года. Этот практикум стал важным вкладом в обсуждение вопроса о повышении эффективности осуществления КПКООН, особенно ее главы II, благодаря обмену опытом и извлеченными уроками между экспертами.

---

<sup>9</sup> Учреждены согласно решению 2000/231 Экономического и Социального Совета.

*Успешные виды практики в области поощрения ответственного и профессионального освещения проблемы коррупции*

34. Конференция отметила усилия Секретариата, предпринятые в соответствии с резолюцией 3/2 Конференции, по сбору информации об успешных видах практики в области поощрения ответственного и профессионального освещения журналистами вопросов, связанных с коррупцией, и просила Секретариат продолжить работу по сбору и распространению такой информации.

35. ЮНОДК осуществляет проект разработки прикладных материалов с целью оказания государствам-участникам помощи в принятии мер, которые позволили бы журналистам вести ответственное и профессиональное освещение проблемы коррупции, в том числе на основе обмена информацией об успешных видах практики, текущим опытом и примерами соответствующих дел. В настоящее время проводится первоначальный кабинетный обзор существующих мер, видов практики, опыта и конкретных дел. Результаты этого обзора будут рассмотрены и дополнительно обработаны на международном совещании группы экспертов, которое состоится в Вене в октябре 2012 года.

**D. Сотрудничество между заинтересованными сторонами и различными секторами общества с целью предупреждения коррупции**

36. Конференция признала, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, формирование культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждение коррупции являются, согласно статьям 7-13 Конвенции, общим делом всех заинтересованных участников и секторов общества. Она признала также важную роль отдельных лиц и групп лиц за пределами публичного сектора, например гражданского общества, неправительственных организаций и общинных организаций, в предупреждении коррупции и создании потенциала для поддержки усилий по предупреждению коррупции.

37. Конференция настоятельно призвала также государства-участники в соответствии со статьей 13 Конвенции продолжать поощрять участие отдельных лиц и групп лиц за пределами публичного сектора, например гражданского общества, неправительственных организаций и общинных организаций, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и призвала государства-участники укрепить свой потенциал в этой области.

*Гражданское общество*

38. Начиная с 2009 года ЮНОДК и ПРООН проводят 9 декабря совместную кампанию, посвященную Международному дню борьбы с коррупцией. В 2011 году эта кампания проводилась под лозунгом "АСТ – Останови коррупцию" с целью вовлечь все группы общества в деятельность по устранению коренных причин коррупции. Этот лозунг отражает дух Конвенции, который предполагает применение межсекторального подхода с участием всех заинтересованных сторон в целях предупреждения и

противодействия коррупции. Ряд стран (Бразилия, Вьетнам, Индонезия, Иран, Колумбия, Ливия и Нигерия), некоторые из которых получали поддержку ЮНОДК и ПРООН через их сеть местных и страновых отделений и своих партнеров на местах, организовали различные мероприятия в рамках Международного дня борьбы с коррупцией, активно вовлекая местные СМИ и информируя население. На всех официальных языках были подготовлены различные пропагандистские материалы, включая плакаты и листовки, которые можно было бесплатно загрузить с веб-сайта компании<sup>10</sup>.

39. В соответствии с кругом ведения Механизма обзора хода осуществления государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, рекомендуется готовить свои ответы по контрольному перечню вопросов для самооценки на основе широких консультаций на национальном уровне со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, отдельных лиц и группы за пределами публичного сектора. Государствам-участникам рекомендуется также содействовать налаживанию контактов со всеми соответствующими национальными заинтересованными субъектами в ходе посещения стран.

40. В целях наращивания потенциала гражданского общества в деле содействия осуществлению Конвенции и применению механизма обзора ЮНОДК продолжало осуществлять серию учебных мероприятий, организованных совместно с Коалицией КПКООН – сетью из более чем 340 организаций гражданского общества (ОГО), действующих в интересах осуществления Конвенции против коррупции. В период с 20 по 23 марта 2012 года 45 представителей из более чем 30 стран Африки и Азии принимали участие в практикуме, который был призван повысить уровень знаний о возможностях конструктивного взаимодействия со своими правительствами в целях осуществления Конвенции. В ходе интерактивных заседаний представители ОГО имели возможность более основательно разобраться в положениях Конвенции и в методике проведения страновых обзоров. Кроме того, участникам настоятельно рекомендовалось провести такие же учебные мероприятия на национальном уровне с местными ОГО и представителями частного сектора. В качестве меры стимулирования ЮНОДК объявило о новой системе небольших грантов для организаций гражданского общества в целях расширения их возможностей обмениваться знаниями и перспективными идеями в области предупреждения коррупции с малыми и средними предприятиями.

#### *Частный сектор*

41. Конференция напомнила о том импульсе, который был обеспечен благодаря Балийской декларации о деловом сотрудничестве, в которой содержится обязательство субъектов частного сектора, присутствовавших на второй сессии Конференции, среди прочего, работать в направлении согласования принципов деловых операций с основополагающими ценностями, закрепленными в Конвенции, создания механизмов для обзора соблюдения этих принципов компаниями и укрепления публично-частных партнерств в целях борьбы с коррупцией. Она приняла также к сведению

<sup>10</sup> [www.actagainstcorruption.org](http://www.actagainstcorruption.org).

инициативы Секретариата по содействию развитию партнерских отношений с частным сектором в деле противодействия коррупции, осуществляемые в тесном сотрудничестве с соответствующими международными организациями, и просила Секретариат продолжать оказывать содействие повышению осведомленности о принципах Конвенции среди членов делового сообщества.

42. ЮНОДК стремится дать частному сектору возможность разрабатывать антикоррупционные стратегии, которые были бы согласованы положениями КПКООН, и создать системы сдержек и противовесов, необходимых для повышения уровня прозрачности и подотчетности. В этой связи ЮНОДК принимает активное участие в многостороннем проекте, осуществляемом совместно с ОЭСР и Всемирным банком и направленным на разработку практического пособия для коммерческих предприятий, в котором будут обобщены руководящие принципы и соответствующие материалы по вопросам противодействия коррупции в частном секторе.

43. ЮНОДК поддерживает тесные партнерские отношения с Глобальным договором Организации Объединенных Наций с целью содействия выполнению десятого принципа Глобального договора, который гласит, что деловые круги должны противостоять всем формам коррупции, включая вымогательство и взяточничество, и участвует в работе совещаний Рабочей группы по Глобальному договору для рассмотрения десятого принципа. Девятое совещание Рабочей группы по Глобальному договору для рассмотрения вопросов противодействия коррупции проходило в рамках четвертой сессии Конференции государств – участников КПКООН с 23 по 25 октября 2011 года. На этом совещании обсуждались средства стимулирования усилий по обеспечению более эффективного осуществления политики и корпоративных принципов противодействия коррупции и мер по ее предупреждению; анализировался прогресс в осуществлении проектов коллективных действий по борьбе с коррупцией; и рассматривались возможные пути включения задач делового сообщества в повестку дня "Рио+20".

44. Помимо того, что ЮНОДК прилагает усилия по выявлению успешной практики в деле организации крупных публичных мероприятий (см. пункт 10), оно выступает также в качестве члена вспомогательной рабочей группы по десятому принципу Глобального договора Организации Объединенных Наций, занимающейся проблемой "Спонсорская поддержка в спорте и представительские расходы". Задача этой вспомогательной рабочей группы – подготовить практическое руководство для деловых кругов по вопросам борьбы с коррупцией в области оказания спонсорской поддержки в спорте и осуществления представительских расходов на основе разработки для деловых кругов процедур противодействия коррупции на местах, составления вспомогательных практических сценариев и выявления соответствующих областей риска.

45. В рамках четвертой сессии Конференции ЮНОДК совместно с организацией "Транспэрэнси Интернэшнл", Всемирным экономическим форумом, Международной торговой палатой и Глобальным договором организовало форум высокого уровня, посвященный КПКООН и Глобальной конкуренции. Это мероприятие обеспечило возможность диалога между правительствами и представителями частного сектора по вопросу о том, как

использовать Конвенцию в целях содействия формированию однородной глобальной конкурентной среды и расширения участия частного сектора в осуществлении Конвенции.

46. Совместно с Управлением Глобального договора Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) ЮНОДК организовало Ежегодное совещание координаторов системы Организации Объединенных Наций по связям с частным сектором, которое проходило 28 и 29 марта 2012 года в Вене (Австрия). В ходе дискуссии по теме "Активизация партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и деловыми кругами" была признана важная роль частного сектора в достижении целей Организации Объединенных Наций.

47. Кроме того, ЮНОДК и Глобальный договор продолжают сотрудничество в области применения предназначенной для частного сектора электронной учебной программы по десятому принципу и КПКООН. Эта программа призвана обеспечить более глубокое понимание десятого принципа Глобального договора и лежащего в ее основе документа – Конвенции, – в том, что касается его применения к представителям делового сообщества. С сентября 2011 года веб-сайт посетили более 290 000 человек. Эта электронная учебная программа находится в публичном доступе<sup>11</sup> и может использоваться бесплатно.

48. С момента создания Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати (Г20) ЮНОДК участвует в ее работе в качестве наблюдателя. В 2012 году ЮНОДК было предложено принять участие в работе Целевой группы по повышению прозрачности и противодействию коррупции, созданной в рамках структуры "Бизнес-20" (Б20), которая является детищем Г20 и форумом для обмена мнениями между крупнейшими мировыми компаниями и выработки ими совместной стратегии с целью продвижения стран "большой двадцатки" вперед в решении глобальных проблем. ЮНОДК принимает активное участие в обсуждении сферы и целей деятельности, которую деловые круги могли бы обязаться выполнить в интересах Г20, и в разработке соответствующих стратегических рекомендаций с учетом интересов частного сектора. Эти рекомендации были представлены лидерам "большой двадцатки" на встречах на высшем уровне Б20 и Г20 в Лос-Кабос (Мексика) 17 и 18 июня 2012 года. Вместе с Торгово-промышленным консультативным комитетом (ТПКК) ОЭСР и Всемирным экономическим форумом (ВЭФ) ЮНОДК руководит процессом выработки рекомендаций в отношении вовлечения частного сектора в работу механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции. Вместе с Международной торговой палатой (МТП) и ОЭСР Управление работало над рекомендациями в отношении создания бизнес-программ, включающих подготовку кадров и просвещение, с целью поощрения взаимного обогащения знаниями и опытом в частном секторе, а также в рамках отношений между публичным или частным

---

<sup>11</sup> <http://thefightagainstcorruption.unodc.org> и <http://thefightagainstcorruption.unglobalcompact.org>.

секторами с уделением особого внимания вопросам создания потенциала. Кроме того, вместе с ОЭСР, ТПКК и компанией "Грейт истерн энержи корпорэйшн лимитед" ЮНОДК руководит работой по обеспечению прозрачности в сфере правительственных закупок. В ходе встречи на высшем уровне в Лос-Кабос правительства стран "большой двадцатки" подтвердили свое обязательство ратифицировать и в полной мере выполнять Конвенцию против коррупции. Они также приветствовали продолжающееся участие Б20 в борьбе с коррупцией, и в соответствии с кругом ведения механизма обзора частный сектор и гражданское общество будут участвовать в процессе обзора на добровольной основе.

49. ЮНОДК активно и плодотворно взаимодействует с ВЭФ, в частности в рамках ее инициативы "Партнерство против коррупции" (ИППК). В ходе ежегодного совещания ВЭФ в Давосе (Швейцария) в январе 2012 года Директор-исполнитель ЮНОДК выступил перед старшими должностными лицами с ключевым обращением, подчеркнув значение деловых кругов для осуществления позитивных преобразований.

50. На двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившей в Вене с 23 по 27 апреля 2012 года, была официально провозглашена новая инициатива "Первоначальное публичное предложение принять меры по обеспечению честности и неподкупности" (ППП). В рамках этой инициативы деловым кругам предлагается возможность помочь развивающимся странам в противодействии коррупции и укреплении их потенциала борьбы с ней. Согласно ППП компании и инвесторы могут оказывать финансовую поддержку развивающимся странам для реализации их усилий по разработке антикоррупционного законодательства и соответствующих учреждений, а также укрепления честности и неподкупности, предоставляя частному сектору возможность продемонстрировать свою приверженность делу борьбы с коррупцией и возглавить деятельность по обеспечению честности и неподкупности.

51. При поддержке Инициативы компании Сименс в отношении обеспечения честности и неподкупности ЮНОДК разрабатывает информационно-просветительскую программу по КПКООН. Эта инициатива направлена на поддержание усилий частного сектора по обеспечению честности и неподкупности путем просвещения нынешних и будущих поколений предпринимателей и государственных руководителей, а также информирования корпоративного сообщества о Конвенции. С учетом этого будет разработана и распространена структурированная информационно-просветительская программа, которая будет нацелена на расширение знаний частного сектора о том, в какой степени Конвенция имеет к ним отношение и применима к их деятельности, и на поощрение согласования программ обеспечения честности и неподкупности с принципами Конвенции.

52. При поддержке Инициативы компании Сименс в отношении обеспечения честности и неподкупности ЮНОДК осуществляет также проект по поощрению корпоративной добросовестности и сотрудничества, который нацелен на создание системы правовых стимулов для отдельных лиц и компаний, с тем чтобы они сообщали о случаях коррупции. В Индии и Мексике на общенациональном уровне и на уровне штатов были созданы



технические рабочие группы, которые займутся изучением действующего законодательства, политики и практики в контексте статей 26, 32, 37 и 39 Конвенции. Мнения должностных лиц государственного и частного секторов Индии и Мексики по таким вопросам, как применение стимулов, санкций и программ осведомительства найдут отражение в базовом исследовании, которое ляжет в основу программ совместной подготовки кадров для государственного и частного секторов. Кроме того, для определения надлежащих видов практики будут проводиться международные совещания рабочей группы экспертов. Третий проект, осуществляемый при поддержке Инициативы компании Сименс в отношении обеспечения честности и неподкупности ("Публично-частное партнерство в интересах добросовестности при публичных закупках"), рассматривается ниже (см. пункт 56).

53. Во взаимодействии с ЮНИДО Управление подготовило доклад, озаглавленный "Corruption prevention to foster small and medium sized enterprise (SME) development, Volume 2" ("Предупреждение преступности с целью содействия развитию малых и средних предприятий (МСП), том 2"). В этой публикации, подготовленной по итогам серии совещаний экспертов, представителей деловых кругов и сотрудников соответствующих ведомств, делается попытка устранить до сих пор сохраняющийся пробел в знаниях о динамике коррупции на менее крупных предприятиях и выявить средства, которые требуются МСП для успешной защиты в условиях коррумпированности предпринимательской деятельности.

#### *Публичные закупки*

54. Конференция призвала государства-участники содействовать более широкому вовлечению делового сообщества в предупреждение коррупции, в том числе путем подготовки инициатив, направленных на поддержку и осуществление, в случае необходимости, антикоррупционных мер в сфере публичных закупок в соответствии со статьей 9 Конвенции, и на основе совместной работы с деловым сообществом по решению проблем, связанных с видами практики, порождающими уязвимость перед коррупцией в частном секторе. Кроме того, она с удовлетворением отметила сотрудничество между Секретариатом и Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) в области публичных закупок в целях оказания помощи государствам-участникам в осуществлении статьи 9 Конвенции.

55. В июле 2011 года ЮНСИТРАЛ приняла обновленный Типовой закон о публичных закупках. Этот Типовой закон будет сопровождаться руководством, которое должно быть опубликовано в 2012 году и которое будет содержать комментарий по вопросам, касающимся политики и осуществления. С тех пор, как был принят Типовой закон, ЮНОДК и секретариат ЮНСИТРАЛ занимаются поиском путей оказания совместной поддержки осуществлению Типового закона и статьи 9 Конвенции, а также возможностей разработки программ предоставления технической помощи в тесном сотрудничестве с партнерами и заинтересованными государствами-членами.

56. Третий проект ЮНОДК, осуществляемый при поддержке Инициативы компании Сименс в отношении обеспечения честности и неподкупности

("Публично-частное партнерство в интересах добросовестности при публичных закупках"), преследует цель уменьшить степень уязвимости публичных закупок перед коррупцией, а также ликвидировать пробелы в знаниях и непонимание между государственными органами, занимающимися публичными закупками, и частным сектором. В Индии и Мексике как на национальном уровне, так и на уровне штатов были созданы технические рабочие группы для обзора действующего законодательства, его соблюдения, успешных видов практики и существующих проблем. ЮНОДК проведет базовое исследование на основе мнений представителей как государственного, так и частного секторов и с помощью полученных данных разработает совместные инициативы по подготовке кадров, в рамках которых должностные лица компаний и государственных ведомств получают дополнительную возможность для обсуждения и решения общих проблем. Кроме того, ЮНОДК тесно взаимодействует с ЮНСИТРАЛ в деле изучения выводов различных обзоров действующего законодательства на основе Типового закона и статьи 9 Конвенции. Сделанные выводы, успешные виды практики и рекомендации будут более внимательно изучаться на международных совещаниях групп экспертов, организованных во взаимодействии с Международной антикоррупционной академией.

#### *Информационно-просветительские инициативы*

57. Конференция призвала государства-участники, в соответствии с основополагающими принципами их образовательных и правовых систем, поощрять, на различных уровнях системы образования, образовательные программы, которые пропагандируют концепции и принципы честности и неподкупности. Она приветствовала также инициативу Секретариата по разработке, в сотрудничестве с соответствующими учреждениями-партнерами, комплексных антикоррупционных учебных материалов для университетов и других учебных заведений и просила Секретариат продолжить его усилия по обеспечению максимально широкого доступа к конкретной информации о Конвенции и предусмотренных в ней обязательствах по предупреждению коррупции.

58. Конференция просила также государства-участники содействовать обучению и подготовке по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного и частного секторов и, в зависимости от их внутреннего законодательства, сделать такое обучение и подготовку неотъемлемой частью национальных стратегий и планов по противодействию коррупции.

59. ЮНОДК играет ведущую роль в осуществлении Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) – совместного образовательного проекта, направленного на разработку всеобъемлющего учебного плана по борьбе с коррупцией, включающего отдельные учебные модули, программы курсов, примеры дел, тематические исследования, а также учебные и справочные материалы, которые могут быть включены университетами и другими учебными заведениями в свои существующие учебные программы. Второе совещание группы экспертов ААИ состоялось в октябре 2011 года в Марракеше, где был согласован проект набросков предлагаемого учебного плана, который должен быть подготовлен в рамках этой Инициативы.

60. После этого совещания под руководством ЮНОДК был начат консультативный процесс, в рамках которого по подготовленному проекту учебного плана были запрошены мнения экспертов из академических кругов, до сих пор не участвовавших в Инициативе. Эти консультации позволили также расширить круг экспертов, участвующих в проекте. В процессе консультаций были получены позитивные ответы, и ряд экспертов выразили большую заинтересованность в том, чтобы принять участие в осуществлении проекта.

61. Третье совещание Инициативы ЮНОДК провело в Вене 7 и 8 июня 2012 года. На этом совещании эксперты приняли решение окончательно доработать наброски учебного плана с аннотациями и вспомогательными информационными материалами к сентябрю текущего года. Эти наброски, равно как и образцы учебных курсов, будут представлены для ознакомления на веб-странице ЮНОДК, посвященной TRACK. Участвовавшие в совещании эксперты сообщили об отдельных модулях и компонентах, которые уже подготовлены ими в рамках Инициативы, и о том, что они намерены сделать в будущем.

62. Кроме того, ЮНОДК активно использует Управление Глобального договора Организации Объединенных Наций и его инициативу под названием "Принципы обучения по вопросам ответственного управления" при разработке материалов для ААИ.

63. В рамках своей Информационно-просветительской программы ЮНОДК готовит рассчитанный на один семестр учебный курс о Конвенции против коррупции и ее последствиях как для государственного, так и частного сектора. Предполагается, что этот курс будет включен в план учебных заведений, готовящих специалистов в области предпринимательства, права и государственного управления. Он будет подготовлен до конца 2012 года, после чего ЮНОДК будет предлагать его широкому кругу учебных заведений для включения в их учебные программы. С помощью этого учебного курса ЮНОДК намерено поддержать учебные заведения, которые все в большей степени осознают, что они также играют определенную роль в подготовке следующего поколения руководителей в сфере государственного управления и предпринимательства, которые должны принимать правильные и выдержанные в этическом отношении решения. Наброски предлагаемого курса были представлены на третьем совещании группы экспертов ААИ, и он будет доступен в качестве одного из ресурсов в рамках ААИ.

64. ЮНОДК также принимает активное участие в создании международных и региональных антикоррупционных академий и поддерживает с ними партнерские отношения. Международная антикоррупционная академия (МАКА) была учреждена по совместной инициативе ЮНОДК, Австрии, Европейского управления по борьбе с мошенничеством (ЕУБМ) и других заинтересованных сторон и приобрела статус независимой международной организации 8 марта 2011 года. В рамках проекта "Публично-частное партнерство в интересах добросовестности при публичных закупках" ЮНОДК в сотрудничестве с Международной антикоррупционной академией будет заниматься разработкой учебного модуля по вопросам обеспечения честности и неподкупности в сфере публичных закупок, который будет интегрирован в учебные курсы Академии. Этот модуль будет охватывать успешные виды

практики и общие задачи, касающиеся применения соответствующего законодательства, политики и видов практики для обеспечения прозрачности, честности, неподкупности и отчетности в сфере публичных закупок. В мае 2012 года представители ЮНОДК приняли участие в специализированной дискуссии и выступили с важным сообщением в рамках учебного мероприятия для должностных лиц частного сектора из стран Восточной Европы и Центральной Азии под названием "Решение проблемы коррупции в современных условиях: уроки для частного сектора".

65. ЮНОДК предоставляет помощь правительству Панамы в создании региональной антикоррупционной академии для стран Центральной Америки и Карибского бассейна и предоставило ему поддержку в разработке учебной программы.

## **Е. Техническая помощь**

66. Конференция признала особую важность технической помощи для налаживания организационного и людского потенциала в государствах-участниках в целях содействия осуществлению положений Конвенции на основе эффективного международного сотрудничества. Она просила также Секретариат в тесном сотрудничестве с организациями, предоставляющими многостороннюю и двустороннюю помощь, продолжать оказывать техническое содействие государствам-участникам по их просьбе с целью содействия осуществлению главы II Конвенции, включая помощь в подготовке к участию в процессе обзора хода осуществления главы II.

67. ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь государствам-членам с целью поддержания их усилий по осуществлению Конвенции как посредством осуществления специальных мероприятий в области разработки законодательства и укрепления потенциала, так и путем подготовки инструментария, способствующего предоставлению помощи на местах. Глобальная программа "На пути к созданию эффективного глобального режима борьбы с коррупцией" позволяет ЮНОДК предоставлять профессиональные консультации, рекомендации и специальные знания государствам – участникам Конвенции по их просьбе. Кроме того, в ряде стран были осуществлены комплексные программы создания потенциала на местах. Исчерпывающий отчет о такой помощи, включая перечень государств и регионов, получающих помощь, содержится в документе CAC/COSP/IRG/2012/3. Мероприятия ЮНОДК по оказанию технической помощи, как правило, затрагивают широкий круг вопросов и осуществляются в различных областях, охватываемых Конвенцией. С учетом предстоящего обзора главы II, обусловленного смещением внимания к вопросам предупреждения коррупции, в этой конкретной области потребуется дополнительная техническая помощь.

68. ЮНОДК оказывает также техническую помощь в рамках своей программы наставничества в области противодействия коррупции. Эта программа преследует цель предоставления на долгосрочной основе специализированной экспертной помощи на местах посредством откомандирования специалистов по противодействию коррупции, прежде всего в региональные отделения. Ее осуществление было активизировано в

2011 году в результате направления консультанта с полномочиями национального уровня в Демократическую Республику Конго и консультантов с полномочиями регионального уровня в Таиланд (для Восточной Азии), Кению (для Восточной Африки) и Панаму (для Центральной Америки).

69. После ряда учебных мероприятий и практикумов в Мали, Намибии, Объединенной Республике Танзания, Эквадоре и Эфиопии, по их просьбе, на основе контрольного перечня вопросов для самооценки проводились и проводятся анализ существующих недостатков и оценка потребностей. По итогам самооценки национальные стратегии противодействия коррупции пересматриваются. Секретариат помогает государствам в проведении обзора хода осуществления всех четырех глав Конвенции, в частности главы о предупреждении коррупции, и, в случае поступления соответствующей просьбы, будет и впредь предоставлять рекомендации относительно мероприятий или технической помощи, которые могут потребоваться для устранения выявленных недостатков.

70. Конференция просила Секретариат и призвала национальных, региональных и международных доноров, а также страны-получатели помощи активизировать свое сотрудничество и координацию при предоставлении технической помощи в деле предупреждения коррупции и приветствовала сотрудничество между Секретариатом и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), направленное на интеграцию технической помощи в деле борьбы с коррупцией, предоставляемой на основе Конвенции, в более широкую повестку дня в области развития, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ).

71. При поддержке Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций (КПСООН) ЮНОДК и ПРООН сообщают об осуществлении инициативы, цель которой заключается в поддержании и направлении усилий по интеграции задач противодействия коррупции в процессы планирования Организации Объединенных Наций, особенно в рамках ЮНДАФ. В этой связи разрабатывается учебный курс по вопросам противодействия коррупции, который станет неотъемлемой частью общей подготовки кадров по процессу ЮНДАФ. Общая задача этого курса заключается в передаче участникам основных теоретических знаний, а также аналитических и практических навыков, касающихся противодействия коррупции и планирования мероприятий в этой области, а также способов интеграции такого планирования в процесс ЮНДАФ. Он позволит также подготовить выверенный реестр консультантов для проведения таких учебных курсов. Ожидается, что до конца 2012 года курс подготовки инструкторов и соответствующий набор учебных материалов, включая комплект справочных материалов, пособия и учебные материалы, будут доработаны и предоставлены в распоряжение страновых групп Организации Объединенных Наций.

72. С февраля 2012 года ЮНОДК готовит бюллетень по вопросам противодействия коррупции для распространения информации о ходе осуществления антикоррупционных инициатив и мероприятий ЮНОДК как в Вене, так и в различных странах мира. Этот бюллетень, издаваемый на ежеквартальной основе, широко распространяется среди государств-членов, международных организаций и партнеров Организации Объединенных Наций.

В бюллетень будут включаться статьи, освещающие межправительственные процессы в контексте КПКООН и содержащие самую свежую информацию с мест регионального и странового значения, с целью информирования широкого круга участников и заинтересованных сторон о ходе осуществления КПКООН и предоставления технической помощи.

### **III. Выводы и рекомендации**

73. Рабочая группа, возможно, пожелает изучить ход осуществления положений Конвенции о предупреждении коррупции и прилагаемых усилий по информированию всех слоев общества о коррупции. Группа, возможно, пожелает также предложить дополнительные способы повышения эффективности усилий по осуществлению положений Конвенции о предупреждении коррупции.

74. Рабочая группа, возможно, пожелает продолжить рассмотрение многолетнего плана работы на период до 2015 года, когда начнется второй цикл обзора хода осуществления Конвенции, и определить основные темы для рассмотрения на своих будущих совещаниях.

75. Рабочая группа, возможно, пожелает призвать государства-участники и впредь прилагать усилия с целью досрочного представления докладов об осуществлении главы II Конвенции, используя контрольные перечни вопросов для самооценки, при уделении особого внимания оценке эффективности принимаемых мер по предупреждению коррупции, обобщению успешных видов практики и выявлению потребностей в технической помощи. Группа, возможно, пожелает призвать государства-участники и впредь обмениваться новой и самой свежей информацией об успешных видах практики в области осуществления политики, мер и мероприятий, касающихся главы II Конвенции.

76. Рабочая группа, возможно, пожелает, в частности, выявить и обсудить пути и средства дальнейшего наращивания общего массива знаний и информации по вопросам предупреждения коррупции. В целях дальнейшего налаживания взаимодействия между государствами-участниками, а также с соответствующими международными или региональными организациями в области разработки профилактических антикоррупционных мероприятий и видов практики и распространения успешных видов практики Рабочая группа, возможно, пожелает предложить пути расширения сотрудничества и обмена информацией между государствами и международными организациями для совершенствования информационных продуктов и инструментов и технического сотрудничества. В частности, Рабочая группа, возможно, пожелает также призвать государства-участники поощрять проведение региональных мероприятий по предупреждению коррупции, включая региональные семинары-практикумы по обмену соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики.

77. Рабочая группа, возможно, пожелает предоставить свои рекомендации относительно принятия конкретных, специально разработанных антикоррупционных защитных мер в тех секторах, которые в большей степени подвержены коррупции.

78. Принимая во внимание важную роль отдельных лиц и групп, не относящихся к публичному сектору (например, гражданского общества, неправительственных организаций и общинных организаций), в предупреждении коррупции и создании потенциала для поддержания усилий по предупреждению коррупции, Рабочая группа, возможно, пожелает подтвердить свою рекомендацию государствам-участникам продолжать поощрять участие таких лиц и групп в деятельности по предупреждению коррупции и укреплять их потенциал в этой области.

79. Рабочая группа, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам активизировать свои усилия по вовлечению частного сектора в деятельность, направленную на предупреждение коррупции, и уделить особое внимание укреплению партнерских отношений между публичным и частным секторами.

80. Рабочая группа, возможно, пожелает подтвердить важность обучения и подготовки кадров по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного и частного секторов и призвать государства-участники сделать такую подготовку кадров и обучение неотъемлемой частью национальных антикоррупционных стратегий и планов.

81. Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению инициативы, предпринятые Секретариатом для обеспечения сотрудничества с международными и региональными организациями и содействия налаживанию партнерства с частным сектором, академическими кругами и средствами массовой информации. Рабочая группа, возможно, пожелает предоставить Секретариату дополнительные рекомендации относительно продолжения уже начатых инициатив и осуществления новых инициатив.

82. Что касается технической помощи, подготовки кадров и создания потенциала, то Рабочая группа, возможно, пожелает предоставить рекомендации относительно определения степени приоритетности потребностей в технической помощи в целях активизации усилий по предупреждению коррупции и информационно-разъяснительной работы. Возможно, она пожелает также обсудить вопрос о том, как обеспечить максимально эффективное использование имеющихся ресурсов для предоставления технической помощи, и предложить средства взаимодействия с национальными и международными партнерами в этой области.