



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
4 September 2013
Russian
Original: English

**Доклад о работе совещания Межправительственной
рабочей группы открытого состава по предупреждению
коррупции, прошедшего в Вене 26-28 августа 2013 года**

I. Введение

1. В резолюции 3/2 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и пунктом 2 правила 2 Правил процедуры Конференции временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.

2. Конференция постановила, что рабочая группа будет выполнять следующие функции:

а) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;

б) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;

в) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;

д) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

3. В резолюции 4/3 Конференция постановила, что Рабочая группа продолжит работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции. В той же резолюции Конференция также постановила, что Рабочая группа проведет по меньшей мере два совещания до пятой сессии Конференции. Было также решено, что на своих будущих совещаниях Рабочая группа будет руководствоваться многолетним планом



работы на период до 2015 года, когда начнется второй цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

4. На втором совещании Рабочая группа рекомендовала предлагать государствам-участникам перед каждым ее будущим совещанием делиться собственным опытом осуществления рассматриваемых тем, желательно с использованием контрольного перечня вопросов для самооценки, в том числе, по возможности, информацией о достигнутых успехах, потребностях в технической помощи и извлеченных в ходе осуществления уроках. Рабочая группа просила также секретариат подготовить справочные документы, в которых была бы обобщена эта информация, а также постановила проводить в ходе своих совещаний групповые обсуждения с участием экспертов из тех стран, которые представили письменные ответы по рассматриваемым приоритетным темам.

5. На третьем совещании, состоявшемся 27-29 августа 2012 года, Рабочая группа одобрила следующие темы для рассмотрения на следующем совещании:

а) честность и неподкупность в судебных органах, судебной администрации и органах прокуратуры (ст. 11);

б) публичное образование, в частности привлечение детей и молодежи, и роль средств массовой информации и Интернета (ст. 13).

6. На третьем совещании Рабочая группа также приняла на ориентировочной основе эти темы для рассмотрения в 2014 и 2015 годах при условии их пересмотра на последующих совещаниях Рабочей группы и сессиях Конференции.

II. Выводы и рекомендации

7. Рабочая группа рекомендовала Конференции государств-участников на пятой сессии рассмотреть возможность принятия постановления о продлении работы Рабочей группы и проведении ей двух совещаний до начала шестой сессии Конференции.

8. Рабочая группа утвердила следующие темы для обсуждения, предложенные в плане работы на 2014-2015 годы, при условии их пересмотра на последующих совещаниях Группы и сессиях Конференции государств-участников:

2014 год

Полномочия антикоррупционного органа или органов в отношении предупреждения коррупции (ст. 6)

Законодательные и административные меры в публичном секторе, включая меры по усилению прозрачности в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и, где это применимо, финансировании политических партий (ст. 5 и 7)

2015 год

Меры по предупреждению отмыwania денежных средств (ст. 14)

Честность и неподкупность в процессе публичных закупок и прозрачность и отчетность в управлении публичными финансами (ст. 9 и 10).

9. Рабочая группа приветствовала подготовку проекта методического руководства по осуществлению статьи 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и методики оценки ее осуществления, который был разработан секретариатом и представлен на совещании. Члены Рабочей группы решили представить секретариату свои замечания по проекту документа с целью их включения в руководство до его окончательной доработки и представления Конференции.

10. Рабочая группа далее рекомендовала Конференции рассмотреть проект руководства в ходе прений на пятой сессии.

11. Рабочая группа подтвердила, что государствам-участникам следует активизировать информационно-разъяснительную и просветительскую работу во всех секторах общества, уделяя особое внимание работе с молодежью и детьми в рамках общей стратегии борьбы с коррупцией.

12. Отметив важность обмена передовым опытом в области антикоррупционного просвещения, Рабочая группа рекомендовала секретариату продолжать работу по оказанию государствам-членам поддержки по внедрению образовательных программ по предупреждению коррупции на всех этапах учебного процесса. Рабочая группа далее просила секретариат поддерживать сбор и распространение информации об образовательных проектах, осуществляемых различными высшими учебными заведениями, в рамках Антикоррупционной академической инициативы, а также разрабатывать универсальные учебные средства для использования в государствах-участниках.

13. Рабочая группа приветствовала инициативу секретариата по разработке нового веб-сайта, предназначенного для размещения материалов по различным темам, представляемых государствами-участниками в преддверии совещаний Рабочей группы. Рабочая группа просила секретариат продолжать работу по сбору и распространению информации о передовом опыте в области предупреждения коррупции.

14. Рабочая группа просила секретариат представить ей на следующем совещании отчет о мероприятиях, проведенных в соответствии с вышеизложенными рекомендациями.

III. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

15. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела четвертое совещание в Вене 26-28 августа 2013 года. Заседания Рабочей группы проходили под

председательством Председателя Конференции государств-участников Абделади́ма эль-Герру́жа (Марокко), Симоны-Майи Теодорой (Румыния) и Габриэля Ливиу Испаса (Румыния).

16. Открывая совещание, Председатель напомнил, что в резолюции 4/3, озаглавленной "Марракешская декларация по предупреждению коррупции", Конференция подчеркнула важность осуществления статей 5-14 Конвенции и настоятельно призвала государства-участники и далее делиться информацией об инициативах и успешных видах практики в области предупреждения коррупции. Конференция просила Секретариат продолжать исполнять функции международного наблюдательного центра, ответственного за сбор имеющейся информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, рациональную систематизацию и распространение информации, полученной от государств-участников, а также выявление успешных видов практики и их возможное практическое воспроизведение на этой основе.

17. Секретариат отметил важную роль профилактических мер в глобальных усилиях по борьбе с коррупцией, подчеркнув, что глава II Конвенции служит всеобъемлющей основой для действий в этой области. Задача Рабочей группы состоит в оказании помощи государствам в осуществлении этой главы. Было отмечено, что к настоящему времени Рабочая группа рассмотрела следующие темы: публичные закупки; факторы уязвимости перед коррупцией в публичном и частном секторах; использование средств массовой информации; формирование честности и неподкупности на основе мероприятий для молодежи; информационно-просветительские стратегии и практические мероприятия; кодексы поведения в публичном секторе и публичная отчетность; коллизии интересов и декларирование активов; партнерские отношения между публичным и частным секторами.

18. Представитель секретариата также представил документы, подготовленные к сессии. Доклады "Честность и неподкупность в судебных органах, судебной администрации и органах прокуратуры (статья 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)" (CAC/COSP/WG.4/2013/2) и "Публичное образование, в частности привлечение детей и молодежи, и роль средств массовой информации и Интернета (статья 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)" (CAC/COSP/WG.4/2013/3) были подготовлены на основе ответов, представленных государствами-членами в соответствии с просьбой секретариата о представлении информации. В этих докладах отражена информация, полученная по состоянию на 24 июня 2013 года от 22 государств-членов, ответы еще шести государств, полученные после этой даты, размещены на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) вместе с представленной ранее информацией. В докладе о ходе осуществления резолюции 4/3, озаглавленной "Марракешская декларация по предупреждению коррупции" (CAC/COSP/2013/17-CAC/COSP/WG.4/2013/4), освещаются практические меры по осуществлению Марракешской декларации и оказанию Рабочей группе содействия в разработке стратегии эффективного предупреждения коррупции.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

19. На заседании 26 августа Рабочая группа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление резолюции 4/3 Конференции, озаглавленной "Марракешская декларация по предупреждению коррупции", и рекомендаций, вынесенных Рабочей группой на ее совещании в августе 2012 года:
 - a) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:
 - i) тематическое обсуждение: честность и неподкупность в судебных органах, судебной администрации и органах прокуратуры (статья 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);
 - ii) тематическое обсуждение: публичное образование, в частности привлечение детей и молодежи, и роль средств массовой информации и Интернета (статья 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)
 - b) другие рекомендации
3. Будущие приоритеты и рассмотрение тем, указанных в многолетнем плане работы на 2014 и 2015 годы
4. Утверждение доклада.

С. Участники

20. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства – участники Конвенции: Австралия, Австрия, Алжир, Ангола, Аргентина, Афганистан, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гана, Гватемала, Греция, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Малайзия, Марокко, Мексика, Монголия, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Того, Тунис,

Турция, Уганда, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чили, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

21. На совещании был представлен Европейский союз – региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

22. Наблюдателями были представлены следующие подписавшие Конвенцию государства: Германия, Сирийская Арабская Республика, Чешская Республика и Япония.

23. Наблюдателями были также представлены следующие государства, не подписавшие Конвенцию: Государство Палестина, Кирибати и Оман.

24. Наблюдателями были представлены также следующие подразделения Секретариата, фонды и программы Организации Объединенных Наций и институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УНП ООН.

25. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Международная антикоррупционная академия, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

26. Был представлен Суверенный военный Мальтийский орден – субъект, имеющий бюро постоянного наблюдателя при Центральных учреждениях.

IV. Осуществление резолюции 4/3 Конференции, озаглавленной "Марракешская декларация по предупреждению коррупции", и рекомендаций, вынесенных Рабочей группой на ее совещании в августе 2012 года

A. Успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции

1. Тематическое обсуждение: честность и неподкупность в судебных органах, судебной администрации и органах прокуратуры (статья 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

27. Председатель открыл прения по данной теме, в связи с которой секретариатом была подготовлена справочная записка CAC/COSP/WG.4/2013/2. Секретариат представил записку и поблагодарил государства-члены за информацию, предоставленную до совещания.

28. Секретариат сообщил Рабочей группе о подготовке руководства по осуществлению статьи 11 Конвенции и методики оценки ее осуществления. Проект этого документа был представлен Рабочей группе для замечаний.

29. Секретариат открыл предметное обсуждение данной темы, отметив, что Конвенция требует, чтобы государства-участники укрепляли честность и неподкупность в судебных органах, а также предупреждали коррупцию в этих органах без ущерба для их независимости. Такие меры могут также приниматься в органах прокуратуры в тех случаях, когда они не являются частью судебных органов, но обладают такой же независимостью.

30. Секретариат подытожил письменные представления, полученные от государств-участников до начала совещания и касавшиеся главным образом следующих тем: набор, профессиональная аттестация и подготовка кадров; меры повышения прозрачности; коллизии интересов; меры обеспечения независимости судей и прокуроров.

31. Представительница Ливана выступила с сообщением об опыте своей страны в области предупреждения коррупции в судебных органах при сохранении их независимости. Она рассказала о роли Высшего судебного совета и его Судебной инспекции и об основных особенностях процесса назначения на должность и отбора сотрудников судебных органов. Недавно были приняты меры по решению проблем, связанных с обеспечением честности и неподкупности, путем укрепления финансовой независимости судебных органов, повышения их подотчетности и осуществления контроля за работой и поведением сотрудников судебной системы.

32. Представитель Коста-Рики сделал сообщение о правовых и институциональных основах, способствующих обеспечению честности и неподкупности судебных органов и органов прокуратуры. Он привел несколько примеров дел и передовых методов проведения расследования и осуществления преследования в отношении коррупционных деяний в судебных органах и на основе этих конкретных примеров указал на ряд общих уроков, связанных с возможными нарушениями принципа честности и неподкупности судебных органов.

33. Представитель Нигерии отметил техническую помощь, которая предоставляется УНП ООН в решении вопроса обеспечения честности и неподкупности судебных органов, и указал на меры, принимаемые для оценки работы судебных органов, рассмотрения жалоб на ненадлежащее поведение сотрудников этих органов и применения к ним дисциплинарных мер. Было также подчеркнуто, что судебные органы должны сами нести основную ответственность за комплектацию кадрами судейского корпуса для обеспечения его независимости.

34. Делегация Германии обратилась с просьбой заменить в первом предложении пункта 55 документа CAC/COSP/WG.4/2013/2 слова "федерального министра юстиции" словами "соответствующего министра юстиции".

35. Ряд выступавших выразили признательность Секретариату за подготовку проекта руководства по осуществлению статьи 11 и методики оценки ее осуществления, отметив, что этот документ окажет государствам-участникам помощь в принятии комплекса мер в этой области и в определении соответствующих международных стандартов и наилучших видов практики. Один из выступавших отметил, что руководство по осуществлению должно иметь рекомендательный характер, а не рассматриваться в качестве документа,

обязательного для государств-участников, и не должно подрывать проведение второго цикла обзора хода осуществления. Участники высказали рекомендации по доработке отдельных разделов этого документа, а несколько участников пообещало направить секретариату свои замечания по проекту руководства до того, как его окончательный вариант будет представлен Конференции государств-участников на следующей сессии.

36. Один из выступавших подчеркнул важность оказания технической помощи в решении вопроса обеспечения честности и неподкупности судебных органов и отметил потенциальную роль УНП ООН в этой области. Кроме того, несколько выступавших предложили Рабочей группе представить Конференции серию конкретных рекомендаций, которые могли бы служить руководством для государств-участников в осуществлении статьи 11 Конвенции.

37. Ряд выступавших подчеркнули важность распространения требования о декларировании имущества на сотрудников судебных органов. Многие выступавшие отметили, что в их странах судьи и прокуроры уже обязаны представлять декларации об имуществе и что такая практика оказалась эффективным методом предупреждения коррупции. В этой связи было отмечено, что судьи обязаны декларировать свои активы не только при назначении, но и на регулярной основе после назначения. Ряд государств указал, что заполненные декларации об активах публикуются в Интернете. Кроме того, несколько выступавших сообщили о том, что сотрудникам судебных органов запрещено иметь счета в иностранных банках.

38. В связи с вопросом о наборе кадров ряд выступавших отметил, что кандидаты на работу в судебных органах подвергаются более строгой проверке с целью выявления любых потенциальных, предполагаемых или фактических коллизий интересов до их назначения. Многие выступавшие отмечали важность создания специального органа из действующих или бывших судей, который бы отвечал за принятие всех решений о назначении судей. Один из выступавших сообщил, что аналогичная процедура действует и при назначении прокуроров. Многие выступавшие отмечали пользу проведения консультаций с национальными судебными коллегиями или их привлечения к процессу назначения судей. Один из участников подчеркнул, что обеспечению честности и неподкупности работников юстиции заметно способствует создание строгой и прозрачной системы отбора на начальных этапах получения юридического образования.

39. В связи с вопросом о профессиональной аттестации работников юстиции многие выступавшие отмечали, что за эти вопросы должны отвечать советы судей или аналогичные органы. Было высказано мнение, что такие советы должны пользоваться независимостью от исполнительной власти и быть компетентными в своей области. Несколько выступавших отметили важную роль специализированных учебных заведений для работников юстиции и сообщили, что на базе таких учреждений налажена эффективная учебная подготовка по вопросам борьбы с коррупцией.

40. Говоря об усилиях в области повышения прозрачности в системе отправления правосудия, один выступавший отметил наличие национального общественного форума, который был создан для получения информации об

общественном восприятии работы судебных органов. Многие выступавшие подчеркнули также использование технических средств в форме онлайн-платформ, цель которых заключается в просвещении представителей общественности по вопросам функционирования судебной системы и доступа к ней. Ряд участников рассказали о том, как такие онлайн-средства использовались для предоставления доступа к информации по отдельным делам.

41. Несколько выступавших отметили недавнее внедрение технологии, направленной на облегчение случайного распределения дел между судьями и прокурорами, которая позволила повысить эффективность и честность процесса распределения дел.

42. Несколько ораторов упомянуло об отсутствии или неразвитости механизмов, предназначенных для приема сообщений граждан о фактах коррупции. Ряд участников сообщили о планах проведения реформ для решения этой проблемы.

43. Многие выступавшие рассказали о случаях, когда сотрудники судебных органов и органов прокуратуры были привлечены к ответственности за совершение коррупционных деяний. Было отмечено, что такие случаи преследования имели место после проведения реформ системы отправления уголовного правосудия, направленных на повышение ее эффективности и прозрачности. Кроме того, ряд выступавших указали на то, что в их странах были ужесточены наказания для судей и прокуроров в тех случаях, когда их признают виновными в совершении коррупционных преступлений.

2. Тематическое обсуждение: публичное образование, в частности привлечение детей и молодежи, а также роль средств массовой информации и Интернета (статья 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)

44. Председатель открыл прения по данной теме, в связи с которой секретариатом была подготовлена справочная записка CAC/COSP/WG.4/2013/3. Секретариат поблагодарил государства-члены за представленные сведения, которые легли в основу этой справочной записки.

45. В целях облегчения обсуждения этой темы Рабочей группе было предложено обсудить ее в два этапа, посвятив первый этап обсуждению публичного образования, в частности привлечения детей и молодежи, а второй этап обсуждению публичного образования при помощи средств массовой информации и Интернета.

46. Секретариат открыл предметное обсуждение темы публичного образования, в частности привлечения детей и молодежи, отметив, что, хотя лишь несколько государств сообщили о преподавании специальных антикоррупционных курсов на уровне начальной и средней школы, в значительно большем числе государств антикоррупционная тема рассматривается в ходе учебных курсов, посвященных, в частности, этике, праву или гражданскому воспитанию. В представленных сведениях сообщалось также о различных оригинальных методах привлечения детей и молодежи к участию во внеклассных мероприятиях.

47. Секретариат отметил, что большинство государств руководствуется комплексным подходом к антикоррупционному образованию и стремится создать такую учебную среду, в которой большое значение придается обеспечению честности и неподкупности посредством использования механизмов отчетности, контроля за экзаменами, обучения преподавательского и административного состава и принятия кодексов профессиональной этики.

48. Несколько государств сообщили, что их высшие учебные заведения предлагают возможность специализации в области борьбы с коррупцией. Секретариат подчеркнул, что в рамках учебных курсов в области права, бизнеса, финансов, делового администрирования и социальных наук все чаще затрагиваются такие темы, как профессиональная этика, честность и неподкупность.

49. Представительница Австрии сделала сообщение о специальном учебном курсе по вопросам борьбы с коррупцией для учащихся в возрасте от 14 до 18 лет, который был разработан Австрийским федеральным бюро по противодействию коррупции с целью информирования о данной проблеме широкой общественности и в первую очередь молодежи. Она сообщила, что в дальнейшем планируется рассмотреть возможность разработки аналогичного курса для детей в возрасте 10-14 лет. Она также сообщила, что с сентября 2013 года планируется начать проект по соответствующей подготовке преподавателей.

50. Представитель Китая выступил с сообщением об усилиях министерства образования в области антикоррупционного образования. Эти усилия включают разработку руководящих принципов и материалов, осуществление экспериментальных проектов и проведение инновационных учебных мероприятий, включая ролевые, дискуссии и конкурсы. Учебные мероприятия дополняются мерами по предупреждению коррупции в сфере образования, такими как разработка кодексов профессиональной этики и проведение тренингов на тему честности и неподкупности для преподавателей и административных сотрудников учебных заведений. В 2012 году министерство образования собрало информацию о более чем 150 мероприятиях по обеспечению честности и неподкупности, проводимых на национальном уровне, из которых 60 было отнесено к наилучшим видам практики.

51. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла сообщил об инициативе под названием "Генеральный ревизор идет в школу", цель которой заключается в расширении участия граждан и детей в финансовом управлении для предупреждения коррупции и борьбы с ней. В каждой участвующей школе дети избрали генерального ревизора, отвечающего за отслеживание исполнения некоторых разделов школьного бюджета и произведенных расходов. Дети получили навыки осуществления контроля и ревизии, в результате чего улучшилось управление школами и правильное использование ими публичных средств. Этой программой было охвачено свыше 12 000 учащихся.

52. Выступавшие с удовлетворением отметили документацию, подготовленную Секретариатом, и сделанные им доклады. Выступавшие сообщили об опыте в области публичного образования и осуществлении

статьи 13 Конвенции и подчеркнули важность повышения осведомленности и публичного образования для предупреждения коррупции.

53. Ряд выступавших сообщили о том, что антикоррупционные предметы уже преподаются на всех уровнях образовательной системы – от дошкольной и начальной до высшей ступени образования. Другие выступавшие рассказали об осуществлении в их странах инициатив, рассчитанных на конкретные возрастные группы и этапы образовательной системы. При этом была подчеркнута важность подачи учебного материала в адаптированных для детского восприятия формах – в виде комиксов, игр или творческих заданий.

54. Ряд выступавших сообщили, что в старших классах средней школы затрагиваются и более специфические аспекты борьбы с коррупцией, включая законодательство об экономических и финансовых преступлениях или налоговые вопросы.

55. Все больше специализированных курсов и дисциплин по теме борьбы с коррупцией преподается в высших учебных заведениях, а занятия на тему честности и неподкупности включаются в программу по многим другим предметам. Ряд выступавших сообщили о включении учебных модулей по борьбе с коррупцией в программы подготовки преподавателей, работников здравоохранения, военнослужащих, полицейских, таможенников и сотрудников судебных органов.

56. Один из выступавших рекомендовал активизировать обмен опытом и специальными знаниями в области антикоррупционного образования, отметив, что государства только выиграют от создания унифицированной программы, позволяющей вести диалог на глобальном уровне.

57. Ряд выступавших подчеркнули важность публичного образования для борьбы с коррупцией, отметив, что одного введения уголовной ответственности и штрафных санкций недостаточно. Было подчеркнуто, что публичное образование должно учитывать общественные, этические и религиозные ценности и быть направлено на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

58. Многие выступавшие упоминали об учреждениях, ответственных за публичное образование в области борьбы с коррупцией. Одни выступавшие подчеркнули, что за предупреждение коррупции, включая информационно-пропагандистские мероприятия и публичное образование, отвечают специальные антикоррупционные учреждения, а другие указали на то, что ведущую роль в просвещении по вопросам обеспечения честности и неподкупности играет министерство образования. Большинство выступавших подчеркнули, что важнейшее значение для разработки и осуществления эффективных и успешных учебных программ имеет коллективный подход, предполагающий участие всех основных заинтересованных сторон.

59. Ряд выступавших сообщили о том, что проведение диагностических обследований, основанных на имеющемся опыте, и оценок риска до разработки и осуществления инициатив позволяет создать учебный материал, отражающий основные озабоченности и восприятия конкретной целевой группы.

60. В рамках второй части обсуждения, посвященной публичному образованию при помощи средств массовой информации и Интернета, секретариат кратко проанализировал сведения, представленные государствами-членами, отметив, что, согласно сообщениям государств, они все чаще используют Интернет и социальные медиа для публичного образования. В сообщениях государств также отмечалась важная роль средств массовой информации и открытых правительственных данных в привлечении общественности к предупреждению коррупции.

61. Представитель Маврикия рассказал о стратегии публичного образования независимого антикоррупционного агентства, которое использует разные традиционные и цифровые средства информации. Он отметил, что важным элементом информационно-пропагандистских кампаний является оценка их воздействия и сбор откликов целевой аудитории. Привлечение средств массовой информации имеет важнейшее значение для обеспечения существенного воздействия конкретной кампании по информированию общественности о коррупции.

62. Представитель Российской Федерации сообщил о мерах по обеспечению прозрачности в сфере государственного управления. Он отметил роль средств массовой информации в распространении сведений об опасностях коррупции, повышении осведомленности и проведении расследований, а также указал на важность саморегулирования средств массовой информации и гарантий их независимости. Освещение вопросов коррупции в средствах массовой информации осуществляется в различных формах, таких как сообщения о коррупционных делах, проведение обсуждений, организация ток-шоу или демонстрация художественных материалов, которые призваны обеспечить широкий охват общественности.

63. Представитель Чили сообщил о проекте по оценке и укреплению мер борьбы с коррупцией. Управление Генерального ревизора стремится привлечь больше заинтересованных сторон и придает большое значение разработке интересных, понятных и наглядных материалов. Для содействия непрерывному осуществлению инициатив по информированию населения о проблеме коррупции создана сеть из 25 учреждений, включающая государственные и неправительственные организации, научные учреждения и частный сектор.

64. Представительница Соединенных Штатов Америки выступила с сообщением об использовании инновационных веб-сайтов в целях содействия прозрачности и подотчетности. Выступавшая указала на усилия по использованию технологии, призванной обеспечить доступность информации для общественности в удобных для пользователей форматах. Она отметила, что благодаря техническим достижениям пользователям предоставляются новые возможности для взаимодействия друг с другом и анализа данных, что ведет к повышению прозрачности и подотчетности, а в конечном итоге и к сдерживанию коррупции.

65. Ряд выступавших подчеркнули растущее использование веб-сайтов правительственными учреждениями в образовательных целях и в целях взаимодействия с общественностью и получения сообщений о коррупции. В Интернете размещаются, в частности, тексты законодательных актов и

информация об административных процедурах, профилактических мерах и механизмах приема сообщений о фактах коррупции в режиме онлайн.

66. Несколько выступавших упомянули о том, что в рамках информационно-пропагандистских кампаний наряду с традиционными средствами связи используются также социальные медиа. В этой связи упоминалось о публикации видеороликов на сайте YouTube, массовой рассылке коротких текстовых сообщений (SMS), показе документальных фильмов, трансляции радио- и телепрограмм, организации передвижных выставок и проведении тематических выставок и ярмарок. Ряд выступавших подчеркнул, что успех этих кампаний оценивается по росту числа пользователей онлайн-ресурсов и количества сообщений о фактах коррупции.

67. Некоторые выступавшие подчеркнули роль средств массовой информации в формировании просвещенного общества. В этой связи была отмечена важность обеспечения благоприятной законодательной среды и достаточного доступа к информации. Ряд выступавших сообщили об учебных мероприятиях для журналистов и подчеркнули необходимость соблюдения этических принципов в журналистской работе.

68. Представительница Международной антикоррупционной академии представила последние сведения об инициативах Академии, включая создание магистратуры в области антикоррупционных исследований, которые охватывают широкий круг связанных с коррупцией дисциплин, включая методы количественного и качественного анализа. Она также проинформировала Рабочую группу о программе антикоррупционной подготовки в области закупок, которая рассчитана на месяц и осуществляется совместно с УНП ООН для подготовки специалистов со всего мира в области проведения эффективных антикоррупционных стратегий.

69. Представитель ПРООН подчеркнул, что международное сообщество придает все большее значение расширению прав и возможностей молодежи, и сообщил об инициативах ПРООН в этой области. В отличие от инициатив, посвященных только повышению осведомленности, ПРООН стремится к привлечению гражданского общества и молодежи, в частности, к проведению основанных на фактах информационно-пропагандистских мероприятий в различных секторах.

В. Доклад о ходе осуществления резолюции 4/3 Конференции и других рекомендаций

70. Председатель представил участникам рекомендации относительно дальнейшего осуществления резолюции 4/3 Конференции, изложенные в докладе секретариата CAC/COSP/2013/17-CAC/COSP/WG.4/2013/4. Затем Секретариат представил последнюю информацию об осуществлении резолюции 4/3, в том числе о мероприятиях, проведенных УНП ООН, и выпущенных им методических материалах и публикациях. Участники были проинформированы о том, что в настоящее время Секретариат также работает над рационализацией и упрощением контрольного перечня вопросов для самопроверки осуществления главы II Конвенции в рамках подготовки ко второму циклу обзора хода осуществления.

71. Секретариат сообщил о предстоящей публикации нескольких докладов и руководящих материалов, которые будут представлены на пятой сессии Конференции государств-участников. На основе материалов, полученных от экспертов высокого уровня из государств-участников, международных организаций, частного сектора и гражданского общества, было подготовлено руководство по успешным видам практики в области защиты от коррупции при организации крупных публичных мероприятий. Для облегчения участия журналистов в освещении проблемы коррупции на этической и профессиональной основе в настоящее время готовятся технические материалы, включающие информацию об успешных видах практики, текущем опыте и примерах соответствующих дел. Наконец, было сообщено о подготовке итогового доклада в рамках Инициативы по обеспечению честности в Организации, направленной на совершенствование внутренних правил и положений Организации Объединенных Наций в области предупреждения коррупции.

72. Что касается предупреждения коррупции в частном секторе, то УНП ООН окончательно доработало практическое руководство для деловых предприятий под названием "Программа антикоррупционных этических норм и соблюдение антикоррупционных требований для деловых предприятий". Кроме того, УНП ООН в партнерстве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию опубликовало второй том публикации "Предупреждение преступности с целью содействия развитию малых и средних предприятий". Секретариат отметил, что при поддержке Инициативы компании "Сименс" в отношении обеспечения честности и неподкупности УНП ООН подготовило доклады и руководящие материалы о стимулировании участия частного сектора в борьбе с коррупцией и принятии антикоррупционных мер при публичных закупках, а в настоящее время работает над созданием веб-сайта, на котором будут размещаться информация и материалы по Конвенции, представляющие интерес для делового сообщества. Секретариат сообщил, что он продолжает сотрудничать с Глобальным договором Организации Объединенных Наций в использовании программы электронного обучения для частного сектора, которая насчитывает уже свыше 53 000 зарегистрированных пользователей. Начиная с 2013 года по завершении электронного курса выдается соответствующее свидетельство, а сам курс вскоре будет доступен на девяти языках.

73. Секретариат сообщил также о нескольких текущих проектах технической помощи, направленных на оказание поддержки государствам-участникам в области предупреждения коррупции. Через свою сеть региональных консультантов по борьбе с коррупцией и при дополнительной поддержке экспертов центральных учреждений УНП ООН оказывает государствам-участникам помощь в укреплении антикоррупционных учреждений, содействие в разработке или пересмотре национальных антикоррупционных стратегий, а также техническую и экспертную помощь в осуществлении Конвенции в рамках целенаправленных мероприятий в области законодательства и наращивания потенциала. Кроме того, Секретариат сообщил о том, что УНП ООН совместно с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и ПРООН работает над подготовкой материалов по теме борьбы с коррупцией для включения в различные

программы Организации Объединенных Наций, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

V. Будущие приоритеты и рассмотрение тем, указанных в многолетнем плане работы на 2014 и 2015 годы

74. Председатель представил на рассмотрение Рабочей группы многолетний план работы, заметив, что в резолюции 4/3 Конференция постановила принять такой план в качестве основы для прений на совещаниях Рабочей группы и в целях содействия государствам-участникам в подготовке к обзору осуществления главы II Конвенции. На третьем межсессионном совещании, прошедшем в Вене 27-29 августа 2012 года, Рабочая группа в предварительном порядке определила темы для обсуждения на 2014-2015 годы, при условии их пересмотра на будущих сессиях Группы и Конференции государств-участников.

75. Представитель секретариата предложил государствам-членам рассмотреть вопрос о том, как лучше всего использовать прения на совещаниях Рабочей группы и информацию, представляемую секретариату государствами-участниками в преддверии таких совещаний, для помощи государствам-участникам в подготовке к обзору осуществления главы II Конвенции.

76. Была сделана презентация, посвященная новому веб-сайту, специально созданному секретариатом для размещения всех информационных материалов, подготовленных в ходе работы Рабочей группы, в разбивке по темам. Секретариат отметил, что создание этого информационного ресурса является частью усилий по выполнению функций международного наблюдательного центра, отвечающего за сбор информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которые были возложены на него Рабочей группой. Участники приветствовали усилия секретариата в данной области, заметив, что новый веб-сайт будет способствовать повышению доступности информации и служить полезным ресурсом для всех, кому нужна информация о передовом опыте.

77. Один из ораторов призвал государства-участники регулярно сообщать секретариату последние сведения об осуществлении главы II Конвенции для ее дальнейшей публикации на тематическом веб-сайте. Секретариат приветствовал это предложение и заверил, что на веб-сайте будут размещаться любые дополнительные сведения. Секретариату было предложено рассмотреть возможность применения такого же формата представления материалов и в рамках других рабочих групп.

78. Несколько выступавших одобительно отозвались о темах для обсуждения, предложенных в плане работы Рабочей группы на 2014-2015 годы. Было отмечено, что в ходе подготовки ко второму циклу Механизма обзора Рабочей группе следует подробно изучить вопрос о методике оценки выполнения статьи 6 об органах по противодействию коррупции, учитывая важность взаимодействия между разными антикоррупционными органами. Секретариат отметил, что, согласно текущему плану работы, этот вопрос будет рассмотрен Рабочей группой в 2014 году. Секретариат также отметил, что эта тема уже прорабатывалась совместно с

Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией, которая проведет очередную ежегодную конференцию 22-24 ноября 2013 года в Панаме перед пятой сессией Конференции государств-участников.

79. Секретариат далее отметил, что в ноябре 2012 года УНП ООН совместно с ПРООН и Индонезийской комиссией по искоренению коррупции провело всемирное совещание высокого уровня, на котором было принято Джакартское заявление о принципах работы учреждений по борьбе с коррупцией, призванное гарантировать полномочия таких учреждений и их независимость. Секретариат отметил, что Конференция могла бы рассмотреть Джакартское заявление на своей пятой сессии.

80. Один из выступавших с удовлетворением отметил успехи, достигнутые Рабочей группой с момента принятия Марракешской декларации. В докладе секретариата приведены данные о работе, проделанной Рабочей группой в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами – международными организациями, частными структурами и общественными объединениями.

81. Один из ораторов попросил пояснить пункт 14 доклада об осуществлении Марракешской декларации (CAC/COSP/2013/17-CAC/COSP/WG.4/2013/4), в котором сообщается о решении Секретариата приостановить участие в программе присуждения наград Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе на следующие два года. Секретариат пояснил, что объем работы в рамках программы присуждения наград за заслуги на государственной службе резко возрос из-за увеличения числа заявок от кандидатов, а это в свою очередь привело к увеличению нагрузки на всех участвующих в процессе оценки заявок. Ввиду ограниченности финансовых средств было принято решение приостановить участие Секретариата в этой программе Департамента по экономическим и социальным вопросам, несмотря на то что Секретариат признает ее важность.

82. Один из выступавших положительно отозвался о работе секретариата по ведению и обновлению юридической библиотеки на портале "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" и рекомендовал государствам-участникам предоставлять секретариату больше информации для размещения на веб-сайте. Секретариат проинформировал Рабочую группу, что он будет всячески приветствовать представление новых материалов государствами-участниками.

VI. Утверждение доклада

83. На заседании 28 августа 2013 года Рабочая группа утвердила доклад о работе своего четвертого совещания.