

**О полномочиях антикоррупционных органов
в Российской Федерации
(Информация)**

Организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", который является базовым в системе нормативных правовых актов в указанной области и содержит определение основных понятий – "коррупция" и "противодействие коррупции". Статьей 5 Федерального закона определены полномочия государственных органов в данной области.

В Федеральном законе "О противодействии коррупции" также установлено, что в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 "О мерах по противодействию коррупции" образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основными задачами которого являются:

подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Для решения текущих вопросов деятельности Совета этим же Указом создан президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Председателем президиума Совета является Руководитель Администрации Президента Российской Федерации.

Органы прокуратуры также осуществляют борьбу с коррупцией в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации". В частности, органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют защиту и восстановление нарушенных в результате коррупционных правонарушений прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции" Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Кроме того, с целью реализации положений статьи 6 Конвенции ООН против коррупции, а также с учетом того, что проявления коррупции могут наблюдаться в различных сферах жизнедеятельности государства и общества, в августе 2007 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создано специализированное подразделение по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Аналогичные подразделения созданы во всех субъектах Российской Федерации.

В состав управления входят отдел по надзору за соблюдением федерального законодательства, отдел по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, а также организационно-аналитический отдел.

Основные направления деятельности этих подразделений можно разделить на следующие группы:

выявление коррупционных проявлений и проведение по ним соответствующих проверок;

осуществление надзора за соблюдением уголовно-процессуального законодательства в ходе расследования уголовных дел о коррупции;

поддержание государственного обвинения в стадии судебного производства по таким уголовным делам;

мониторинг и анализ исполнения законодательства о борьбе с коррупцией и выработка предложений по его совершенствованию;

участие в международном сотрудничестве с антикоррупционными и иными структурами других стран.

Вопросы противодействия коррупции активно решаются на уровне субъектов Российской Федерации: приняты законы о противодействии коррупции, в структуре органов исполнительной власти создаются специальные органы по противодействию коррупции, разрабатываются комплексные антикоррупционные программы. В органах государственной власти на региональном уровне функционируют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, а также советы по решению вопросов противодействия коррупции.

О законодательных и административных мерах в публичном секторе по усилению прозрачности финансирования избирательных кампаний кандидатов на избираемые публичные должности и финансирования политических партий

В Российской Федерации законодательно установлена и успешно применяется комплексная система контроля за законностью формирования и расходования средств как в период избирательных кампаний в отношении избирательных фондов политических партий (избирательных объединений), кандидатов, так и в межвыборный период в отношении средств политических партий, связанных с общей деятельностью партий вне рамок участия в выборах и референдумах. В законодательстве также закреплены гарантии прозрачности такого финансирования и раскрытия соответствующей информации.

Нормы о финансировании и раскрытии информации в рамках избирательных кампаний содержатся в законах, регламентирующих подготовку и проведение соответствующих выборов (применительно к выборам в федеральные органы государственной власти - в федеральных законах «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», применительно к выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления - в законах субъектов Российской Федерации), а также в базовом для всех уровней выборов Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ), устанавливающим основные гарантии и общие правила проведения избирательных кампаний, а также региональных и местных референдумов.

Общие вопросы финансирования политических партий и контроля за законностью его осуществления урегулированы только на федеральном

уровне в Федеральном законе «О политических партиях», а также принимаемых в соответствии с ним актах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, являющейся независимым государственным органом, осуществляющим контроль за поступлением и расходованием средств как в период выборов, так и в межвыборный период.

Контроль финансирования избирательных кампаний

В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» кандидаты, избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании.

Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный избирательный счет, открытый с разрешения соответствующей комиссии в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации, иного банка, определяемого комиссией (пункт 11 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ).

Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет:

собственных средств кандидата, избирательного объединения; средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;

добровольных пожертвований граждан; добровольных пожертвований юридических лиц;

средств, выделенных кандидату, избирательному объединению соответствующей избирательной комиссией, в случае, если это предусмотрено законом.

Добровольным пожертвование гражданина признается безвозмездное внесение гражданином Российской Федерации собственных денежных

средств на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения, специальный счет референдума, а добровольным пожертвованием юридического лица - безвозмездное перечисление юридическим лицом денежных средств со своего расчетного счета на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения, специальный счет референдума (подпункты 14 и 15 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ).

При внесении пожертвования гражданин указывает в платежном документе следующие сведения о себе: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, информацию о гражданстве (пункт 7 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ).

При внесении пожертвования юридическим лицом в платежном поручении указываются его наименование, дата регистрации, идентификационный номер налогоплательщика, банковские реквизиты, отметка об отсутствии ограничений для внесения пожертвований (пункт 8 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ).

Вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений запрещается:

иностранным государствам и иностранным организациям;

иностранным гражданам (за исключением случая, если в соответствии с международным договором гражданин обладает избирательными правами на соответствующих муниципальных выборах);

лицам без гражданства;

гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет на день голосования;

российским юридическим лицам с долей иностранного участия свыше 30 процентов, а также учрежденным ими организациям;

международным организациям и международным общественным движениям;

органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления, а также учрежденным ими организациям;

государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;

юридическим лицам с долей государственного или муниципального участия свыше 30 процентов, а также учрежденным ими организациям;

воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;

благотворительным и религиозным организациям, а также учрежденным ими организациям;

юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах;

некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество от лиц, которым запрещается вносить пожертвования;

анонимным жертвователям (пункт 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ).

Предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов устанавливается в законе, регламентирующем проведение соответствующих выборов.

Пожертвование, внесенное с нарушением требований законодательства либо в размере, превышающем установленные пределы, подлежит возврату, а в случае невозможности возврата — перечислению в

доход соответствующего бюджета (пункт 9 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ).

Кредитная организация предоставляет комиссии информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете (пункт 7 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ).

Комиссия до дня голосования на выборах периодически направляет в средства массовой информации для опубликования сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов. Объем подлежащих опубликованию сведений устанавливается законом, регламентирующим проведение соответствующих выборов (пункт 8 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ).

Кандидат, политическая партия (избирательное объединение) не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов обязаны представить в избирательную комиссию итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств в избирательный фонд и расходование этих средств. Законом, регламентирующим проведение соответствующих выборов, может быть предусмотрено представление первого финансового отчета. Копии представляемых финансовых отчетов подлежат опубликованию (пункты 9 и 9¹ статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ).

Контроль за порядком формирования средств избирательных фондов и расходованием этих средств осуществляют избирательные комиссии. Для осуществления контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, для проверки финансовых отчетов, контроля за возвратом бюджетных средств, выделенных соответствующими избирательными комиссиями в

избирательные фонды зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, при избирательных комиссиях создаются контрольно-ревизионные службы, в составы которых входят откомандированные представители государственных и иных органов и учреждений, включая Центральный банк Российской Федерации, Сберегательный банк Российской Федерации (пункт 13 статьи 59, статья 60 Федерального закона № 67-ФЗ).

За нарушение законодательства в части финансировании избирательных кампаний политических партий (избирательных объединений), кандидатов установлены 3 вида ответственности: конституционно-правовая, административная и уголовная.

Конституционно-правовая ответственность состоит в следующем:

отказ в регистрации кандидата, списка кандидатов, отмена регистрации кандидата (снятие с выборов) в случае превышения предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, более чем на 5 процентов или использования денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда в сумме, превышающей 5 процентов;

отмена решения избирательной комиссии о результатах выборов на основании того, что признанный избранным кандидат или допущенное к распределению депутатских мандатов избирательное объединение израсходовали на проведение своих избирательных кампаний помимо средств собственных избирательных фондов средства в размере, составляющем более чем 10 процентов от предельного размера расходования средств соответствующего избирательного фонда, установленного законом.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) предусмотрена ответственность за непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и

расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума (статья 5.17 КоАП), незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума (статья 5.18 КоАП), использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума (статья 5.19 КоАП), несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума (статья 5.21 КоАП); нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума (Статья 5.50 КоАП). За совершение вышеуказанных правонарушений назначается наказание в виде штрафа, который варьируется в зависимости от субъекта правонарушения (для физических лиц - от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей, для должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей, для юридических лиц - от десяти тысяч до ста тысяч рублей), а по отдельным статьям возможна конфискация предмета административного правонарушения.

Статьей 141¹ Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрено наступление уголовной ответственности за нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата в крупных, т.е. не менее одного миллиона рублей, размерах. Данный состав включает в себя, в частности, передачу кандидату или расходование средств, минуя избирательный фонд, оказание платных услуг (работ) кандидату в избирательных целях без оплаты из фонда, расходование неправомерных пожертвований и другое. Санкции за совершение указанных преступлений включают в себя либо денежный штраф от 200 тыс. рублей, либо

принудительные или исправительные работы, либо лишение свободы на срок до трех лет.

Особенности финансирования на выборах Президента Российской Федерации

Пунктом 2 статьи 58 Федерального законом от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 19-ФЗ) определено, что избирательные фонды кандидатов могут формироваться только за счет денежных средств:

собственных средств кандидата, которые в совокупности не могут превышать 40 миллионов рублей;

средств, которые выделены кандидату выдвинувшей его политической партией и которые в совокупности не могут превышать 200 миллионов рублей;

добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в размере, не превышающем соответственно для каждого гражданина 6 миллионов рублей, для каждого юридического лица - 28 миллионов рублей.

Предельная сумма всех расходов кандидата из средств его избирательного фонда не может превышать 400 миллионов рублей, если по кандидату назначено повторное голосование - 500 миллионов рублей (пункты 3 и 4 статьи 58 Федерального закона № 19-ФЗ)

Редакции государственных периодических печатных изданий обязаны публиковать переданные им ЦИК России сведения о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств. Обязательному опубликованию подлежат сведения:

о финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда в случае, если ее размер превышает 200 тысяч рублей;

о юридических лицах, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую 400 тысяч рублей;

о количестве граждан, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую 40 тысяч рублей;

о средствах, возвращенных жертвователям, в том числе об основаниях возврата;

об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд, и об общей сумме средств, израсходованных из него (пункт 8 статьи 62 Федерального закона № 19-ФЗ).

Опубликованию также подлежат сведения из сводных финансовых отчетов политических партий, выдвинувших зарегистрированных кандидатов, а также результаты проверки указанных отчетов в объеме, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (пункт 11 статьи 62 Федерального закона № 19-ФЗ).

Особенности финансирования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Частью 1 статьи 71 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ (далее - Федеральный закон № 20-ФЗ) установлено требование о создании политическими партиями, выдвинувшими федеральный список кандидатов, региональными отделениями таких партий (по решению партии, если в списке есть региональная группа, соответствующая этому субъекту Российской Федерации), кандидатами, выдвинутыми по одномандатным избирательным округам, избирательных фондов для финансирования своей избирательной кампании.

Избирательные фонды политических партий могут создаваться только за счет:

собственных средств политической партии, которые в совокупности не могут превышать 350 миллионов рублей;

добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в размере, не превышающем в совокупности для каждого гражданина, юридического

лица соответственно 490 тысяч рублей и 24,5 миллиона рублей (часть 2 статьи 71 Федерального закона № 20-ФЗ).

Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда политической партии не может превышать 700 миллионов рублей (часть 3 статьи 71 Федерального закона № 20-ФЗ).

В указанную сумму не включаются расходы из средств избирательных фондов региональных отделений политической партии, предельные суммы которых варьируются в зависимости от количества избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, от 15 до 100 миллионов рублей (часть 5 статьи 71 Федерального закона № 20-ФЗ).

Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, не может превышать 15 миллионов рублей, из которых сумма собственных средств кандидата не может превышать 7,5 миллионов рублей. Добровольные пожертвования кандидату от одного гражданина не должны превышать сумму в размере 300 тысяч рублей, а от одного юридического лица - 3 миллиона рублей (части 8, 9 статьи 71 Федерального закона № 20-ФЗ).

Политические партии, их региональные отделения (в случае создания избирательного фонда), кандидат не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы представляют в избирательную комиссию итоговый финансовый отчет (части 2 и 3 статьи 74 Федерального закона № 20-ФЗ).

Копии финансовых отчетов передаются соответствующей избирательной комиссией в редакции средств массовой информации для опубликования, а также размещаются ею в сети "Интернет" в течение пяти дней со дня получения этих отчетов (часть 7 статьи 74 Федерального закона № 20-ФЗ).

Редакции государственных периодических печатных изданий обязаны публиковать переданные им избирательными комиссиями сведения о поступлении средств на специальные избирательные счета и расходовании этих средств. Обязательному опубликованию подлежат сведения:

о финансовой операции по расходованию средств из соответствующего избирательного фонда в случае, если ее размер превышает 800 тысяч рублей для политической партии и 100 тысяч рублей для ее регионального отделения, кандидата;

о юридических лицах, перечисливших в избирательный фонд политической партии, ее регионального отделения, кандидата добровольные пожертвования в сумме, превышающей 400 тысяч рублей для политической партии и 50 тысяч рублей для ее регионального отделения, кандидата;

о количестве граждан, внесших в избирательный фонд политической партии, ее регионального отделения, кандидата добровольные пожертвования на сумму, превышающую 40 тысяч рублей для политической партии и 20 тысяч рублей для ее регионального отделения, кандидата;

о средствах, возвращенных жертвователям из избирательного фонда политической партии, ее регионального отделения, кандидата, в том числе об основаниях возврата;

об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд политической партии, ее регионального отделения, кандидата, и об общей сумме израсходованных средств (часть 10 статьи 74 Федерального закона № 20-ФЗ).

Контроль финансирования политических партий

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее - Федеральный закон № 95-ФЗ) денежные средства политической партии формируются за счет:

вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом политической партии;

средств федерального бюджета, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом;

пожертвований (в рамках регулирования статьей 30 Федерального закона № 95-ФЗ);

поступлений от мероприятий, проводимых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями, а также доходов от предпринимательской деятельности; поступлений от гражданско-правовых сделок; других не запрещенных законом поступлений.

Денежные средства политической партии размещаются на счетах в кредитных организациях, зарегистрированных на территории Российской Федерации. Политическая партия, ее региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения вправе иметь только по одному расчетному счету.

Политическая партия и ее региональные отделения вправе принимать пожертвования в виде денежных средств и иного имущества от физических и юридических лиц при условии, что эти пожертвования документально подтверждены и указан их источник (пункт 1 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ).

Пожертвования политической партии и ее региональным отделениям в виде денежных средств осуществляются безналичным перечислением. Допускаются пожертвования от физических лиц путем передачи наличных денежных средств политической партии и ее региональным отделениям.

Общая сумма ежегодных пожертвований наличных денежных средств от одного физического лица не должна превышать четыре тысячи триста тридцать рублей (пункт 2 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ).

Не допускаются пожертвования политической партии и ее региональным отделениям от:

иностранных государств, иностранных юридических лиц, международных организаций и международных общественных движений;

иностранных граждан, лиц без гражданства, граждан Российской Федерации, не достигших возраста 18 лет;

органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и учрежденных ими организациях;

воинских частей, военных организаций, правоохранительных органов; государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий;

российских юридических лиц с долей иностранного участия свыше 30 процентов, юридических лиц с долей государственного и (или) муниципального участия свыше 30 процентов и учрежденных ими организациях;

благотворительных организаций и религиозных объединений, а также от учрежденных ими организаций;

некоммерческих организаций, получавших в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования денежные средства либо иное имущество от лиц, которым вносить пожертвования политическим партиям запрещено;

анонимных жертвователей.

Пожертвования, внесенные с нарушением требований законодательства, или перечисление которых влечет превышение предельных сумм пожертвования, должны быть возвращены

жертвователям, а в случае невозможности возврата переданы (перечислены) в доход Российской Федерации.

При перечислении пожертвования юридическое лицо в платежном поручении указывает о себе следующие сведения: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты, отметка об отсутствии ограничений для внесения пожертвования.

Гражданин Российской Федерации осуществляет перечисление пожертвования в виде денежных средств в кредитной организации лично из собственных средств с предъявлением паспорта или заменяющего его документа и указанием в платежном документе либо в денежном переводе следующих сведений о себе: фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства, серии и номера паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, сведений о гражданстве. Аналогичные сведения о себе указывает гражданин в приходном ордере при передачи пожертвования в виде наличных денежных средств.

В случае, если пожертвование осуществляется не в виде денежных средств, политическая партия или ее региональное отделение оценивает его в денежном выражении в соответствии с законодательством Российской Федерации и вносит соответствующие данные, включая сведения о жертвователе, в сводный финансовый отчет политической партии, в финансовый (бухгалтерский) отчет политической партии или в финансовый (бухгалтерский) отчет регионального отделения политической партии.

Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного юридического лица в течение календарного года, не должна превышать сорок три миллиона триста тысяч рублей, а от одного физического лица - четыре миллиона триста тридцать тысяч рублей. При этом общая сумма ежегодных пожертвований, полученных политической партией и ее региональными

отделениями, не должна превышать четыре миллиарда триста тридцать миллионов рублей, а сумма ежегодных пожертвований, полученных региональным отделением, не должна превышать восемьдесят шесть миллионов шестьсот тысяч рублей.

Государственное финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета по итогам участия политических партий в выборах.

Политические партии имеют право на получение средств федерального бюджета в одном из следующих случаев:

если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, получил по результатам выборов не менее 3 процентов голосов избирателей (ежегодно в размере пятидесяти рублей, умноженных на число голосов избирателей, полученных федеральным списком кандидатов, выдвинутым политической партией);

если зарегистрированный кандидат на должность Президента Российской Федерации, выдвинутый политической партией, получил по результатам выборов не менее 3 процентов голосов избирателей (единовременно в размере двадцати рублей, умноженных на число голосов избирателей, полученных выдвинутым политической партией зарегистрированным кандидатом на должность Президента Российской Федерации.).

Установленные размеры государственного финансирования политических партий начиная с 1 января 2007 года ежегодно индексируются с учетом прогнозируемого уровня инфляции.

Политическая партия, ее региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения осуществляют налоговый учет и бухгалтерскую отчетность в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации для юридических лиц.

Политическая партия представляет в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, а региональное отделение, иное зарегистрированное структурное подразделение политической партии - в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого они зарегистрированы, сведения о поступлении и расходовании средств политической партии. Указанные сведения представляются ежеквартально.

Политическая партия обязана один раз в три года не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, представлять в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации сводный финансовый отчет о поступлении и расходовании средств в указанный отчетный период.

Сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, должны содержать информацию об источниках и о размерах денежных средств, поступивших на счета соответственно политической партии, ее регионального отделения, иного зарегистрированного структурного подразделения, о стоимости имущества, поступившего соответственно политической партии, ее региональному отделению, иному зарегистрированному структурному подразделению в качестве пожертвований, и жертвователях, осуществивших пожертвования в виде имущества, о расходовании соответственно политической партией, ее региональным отделением, иным зарегистрированным структурным подразделением средств политической партии.

Сводный финансовый отчет политической партии должен содержать сведения об источниках и о размерах денежных средств, поступивших на счета политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений в отчетный период, о расходовании этих средств, об имуществе политической партии с указанием его стоимости и сведений о его государственной регистрации, а в отношении имущества, поступившего в качестве пожертвований, также

сведений о жертвователях, осуществивших пожертвования в виде имущества. При этом средства, израсходованные политической партией, ее региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями на подготовку и проведение выборов, учитываются отдельно.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации представляют соответственно в федеральный уполномоченный орган или его территориальные органы сведения о политических партиях, об их региональных отделениях, иных зарегистрированных структурных подразделениях, не выполнивших требований о предоставлении сведений о поступлении и расходовании средств или сводного финансового отчета.

Проверка сводного финансового отчета политической партии осуществляется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Проверка сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений осуществляется соответственно Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Сводный финансовый отчет политической партии размещается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на ее специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования не позднее чем через два месяца со дня представления политической партией указанного отчета. Сведения о результатах проверки сводных финансовых отчетов политических партий доводятся до сведения соответствующих политических партий и размещаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на указанном сайте, а также публикуются в общероссийских периодических печатных изданиях.

При поступлении в распоряжение избирательной комиссии информации о перечислении добровольных пожертвований с нарушением требований Федерального закона указанная информация незамедлительно сообщается соответственно политической партии, ее региональному отделению.

К примеру, избирательной комиссией Волгоградской области было установлено, что в третьем квартале 2013 года региональному отделению политической партии «Альянс Зеленых - Народная партия» в Волгоградской области поступил ряд пожертвований на общую сумму почти 1,9 млн. рублей от российского юридического лица, в число участников которого входит австрийская компания «АТТ АНАЛИТИКАЛ ТЕХНОЛОДЖИ ТРЕЙДИНГ»¹ с долей участия более 50%, т.е. отделению партии поступили неправомерные пожертвования. Следует заметить, что политические партии не несут ответственности за факт получения средств из запрещенного источника, но обязаны вернуть жертвователю такое неправомерное пожертвование, либо при невозможности возврата - перечислить в доход федерального бюджета.

ЦИК России в целях развития информационного сотрудничества в сфере открытости информации о финансировании политических партий, ее достоверности, источниках формирования и расходовании средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений было заключено соглашение с международной информационной группой «Интерфакс» (ЗАО «Интерфакс»), являющейся партнером крупнейшего мирового агентства корпоративной информации Dun&Breadstreet. В рамках сотрудничества сторон по данному соглашению ЦИК России предоставляет имеющуюся информацию о финансировании политических партий, формировании и расходовании средств избирательных фондов, о

¹ Регистрационный номер: 344166У, местонахождение: Австрийская Республика, г. Вена, Шварценбергштрассе, 1-3\14 а (по данным ЕГРЮЛ).

результатах проверки финансовых отчетов политических партий, кандидатов, избирательных объединений, и соответствующая информация размещается в информационных ресурсах группы «Интерфакс».

При этом ЦИК России в целях проверки финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств политических партий предоставлена возможность использования международной информационной системы, открывающей доступ к различного рода сведениям о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях. Информационные ресурсы данной системы позволяют в максимально сжатые сроки осуществлять проверку сведений об источниках формирования средств уставного капитала юридических лиц, перечисляющих пожертвования в избирательные фонды и осуществляющих пожертвования политическим партиям, а также иных сведений, имеющих правовое значение для выявления ненадлежащих жертвователей. Использование международной информационной системы ЦИК России в рамках проверки информации о поступлении и расходовании средств политических партий в первом квартале 2014 года помогло оперативно выявить и пресечь использование политическими партиями пожертвований, перечисленных с нарушением требований законодательства, на общую сумму свыше 35 млн.рублей.

В целях разъяснения политическим партиям особенностей приема пожертвований в натуральной форме ЦИК России совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации были подготовлены рекомендации, направленные на разъяснение политическим партиям механизмов оценки пожертвований, осуществляемых не в виде денежных средств. Указанные рекомендации направлены ЦИК России в политические партии информационным письмом от 12 июля 2013 г. № 15-07/2463. В данном информационном письме описан не только порядок оценки и учета

пожертвований политическим партиям и их региональным отделениям, осуществляемых не в виде денежных средств, но и указаны санкции, предусмотренные в случае несоблюдения этих требований.

Также следует отметить, что в настоящее время находятся на рассмотрении 2 законопроекта, направленных на повышение прозрачности финансирования политических партий.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления» предусмотрены комплексные изменения в основные федеральные законы, регламентирующие проведение выборов в части снижения текущих порогов обнародования информации о жертвователях. Кроме того, законопроект предусматривает дополнение главы 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новыми статьями 5.64-5.67, устанавливающими административную ответственность за нарушения в сфере финансовой деятельности политических партий, их региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений.

Предложенные изменения позволят предусмотреть ответственность за нарушения правил общего финансирования политических партий, обеспечить персональную ответственность представителей политических партий за нарушение правил финансирования, а также обеспечить эффективность, соразмерность и сдерживающее воздействие устанавливаемых санкций. Возбуждать дела об административных правонарушениях по указанным составам будут специально уполномоченные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, что позволит укрепить независимость избирательных комиссий в сфере надзора за финансированием партий и избирательных кампаний.

Другой проект федерального закона № 385644-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» в настоящее время принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении предусматривает условия обязательного проведения политической партией независимого аудита финансовой отчетности, уточняет понятие союза между политической партией и общественным объединением путем указания цели создания такого союза - участие в выборах.

Законопроектом также вносятся изменения, согласно которым политическая партия и ее региональные отделения вправе заключать договор займа, кредитный договор на сумму, которая не превышает пятикратный размер установленной пунктом 8 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ суммы ежегодных пожертвований от одного юридического или физического лица. В случае, если прекращение обязательства по указанному договору наступает не в результате его исполнения или возложения исполнения обязательства на другого кредитора, на сумму неисполненного обязательства распространяются предусмотренные статьей 30 Закона № 95-ФЗ положения о пожертвованиях политической партии и ее региональным отделениям, в том числе требования о возврате пожертвования.

Сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, представляемые в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, должны также содержать информацию о заключенных политической партией договорах займа, кредитных договорах с указанием кредитора, реквизитов договора, суммы основного обязательства (без суммы процентов), годовой процентной ставки обязательства, срока договора, заложенного в обеспечение обязательства имущества, выданных в обеспечение обязательств гарантий и поручительств.

Кроме того, данный проект федерального закона предусматривает обязательное проведение аудита текущей финансовой отчетности политической партии.