



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
24 June 2014  
Russian  
Original: English

## Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

### Пятая сессия

Вена, 8-10 сентября 2014 года

Пункт 2 (b) предварительной повестки дня\*

**Осуществление резолюции 5/4 Конференции под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции" и рекомендаций, вынесенных Рабочей группой на ее совещании в августе 2013 года: другие рекомендации**

## Доклад о ходе осуществления резолюции 5/4 Конференции под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции"

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

### I. Введение

1. Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на своей пятой сессии, состоявшейся в Панаме 25-29 ноября 2013 года, приветствовала прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом Организации Объединенных Наций в деле осуществления резолюции 4/3 под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции".

2. Опираясь на этот успех и придерживаясь духа резолюции 4/3, Конференция на своей пятой сессии приняла резолюцию 5/4, также под названием "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции", в которой Конференция постановила, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в

\*CAC/COSP/WG.4/2014/1.



области предупреждения коррупции. Конференция просила Секретариат представить Рабочей группе на ее совещаниях в период между сессиями и Конференции на ее шестой сессии доклад о ходе осуществления резолюции 5/4.

3. В настоящем документе, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), которое выполняет функции секретариата Конференции, содержится информация о ходе осуществления резолюции 5/4, которая может быть положена в основу обсуждения Рабочей группой вопросов планирования дальнейших эффективных мер по предупреждению коррупции. В целях включения всей соответствующей информации, поступившей со времени представления Рабочей группе и Конференции последнего доклада о ходе осуществления резолюции 4/3 (CAC/COSP/2013/17-CAC/COSP/WG.4/2013/4), в докладе излагаются все меры, связанные с осуществлением резолюции 5/4, за отчетный период с июля 2013 года по июнь 2014 года.

## **II. Обновленная информация о ходе осуществления резолюции 5/4**

### **A. Рабочая группа по предупреждению коррупции**

#### **Представление докладов о ходе осуществления главы II Конвенции**

4. В соответствии с резолюцией 5/4 Рабочая группа продолжала придерживаться многолетнего плана работы на период до 2015 года, предусматривающего ежегодное рассмотрение двух тем из главы II Конвенции. Для обсуждения на пятой сессии Рабочей группы, которая состоится в Вене 8-10 сентября 2014 года, предложены следующие темы: а) полномочия антикоррупционного органа или органов в отношении предупреждения коррупции (статья 6 Конвенции) и б) законодательные и административные меры в публичном секторе, включая меры по усилению прозрачности в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и, где это применимо, финансировании политических партий (статьи 5 и 7 Конвенции).

5. До начала совещания государствам-участникам было предложено поделиться своим опытом в деле осуществления обсуждаемых положений. Полученные материалы были проанализированы и обобщены в документах CAC/COSP/WG.4/2014/2 и CAC/COSP/WG.4/2014/3. В соответствии с пунктом 3 резолюции 5/4 было запрошено мнение частного сектора в лице таких организаций и инициатив, как Глобальный договор Организации Объединенных Наций, инициатива Всемирного экономического форума "Партнерство по борьбе с коррупцией" и Международная торговая палата.

6. В своей резолюции 5/4 Конференция также приветствовала усилия Секретариата по выполнению его функций в качестве международного наблюдательного центра, занимающегося сбором информации относительно успешных видов практики в области предупреждения коррупции при уделении особого внимания систематизации и распространению информации, полученной от государств-участников, в том числе с помощью создания нового

тематического веб-сайта Рабочей группы. Она также просила Секретариат, в зависимости от наличия внебюджетных средств, продолжать эту работу и, по просьбе Рабочей группы или Конференции, предоставлять информацию о накопленном опыте и возможности адаптации успешных видов практики, а также о связанных с этим мероприятиях по оказанию технической помощи, которая может быть предложена государствам-участникам по их просьбе.

7. Во исполнение этой просьбы УНП ООН продолжало собирать информацию и обеспечило доступ ко всей информации, предоставляемой государствами-участниками накануне каждого совещания Рабочей группы, а также сообщениям, сделанным в ходе совещания, соответствующим докладам и ссылкам на дополнительные справочные материалы, через тематический веб-сайт Рабочей группы ([www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html](http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html)), который начал функционировать в 2013 году. Для упрощения доступа и удобства в пользовании эти материалы были сгруппированы по статьям Конвенции и по подтемам.

8. В рамках подготовки второго цикла обзора УНП ООН подготовило приблизительную схему последовательности работы над контрольным перечнем вопросов для самооценки в отношении глав II и V (CAC/COSP/2013/3). В целях оказания государствам-участникам помощи в использовании перечня им был представлен для обсуждения упрощенный проект (CAC/COSP/2013/CRP.6), включающий руководящие указания по конкретным положениям. Некоторые страны, в том числе Иордания, Ирак и Сербия, использовали новый контрольный перечень для начала проведения самооценки. В Ираке руководством этим процессом и его координацией занималась Комиссия по профессиональной этике Ирака при постоянной поддержке со стороны УНП ООН. Ирак согласился опубликовать результаты этой пробной "обкатки", в том числе поделиться опытом, накопленным в процессе использования проекта контрольного перечня вопросов для самооценки по главе II, в ходе следующей сессии Рабочей группы, при том понимании, что эта самооценка является неофициальной внутренней самооценкой по главе II, не связанной с процессом официального обзора.

9. Ряд других стран проявили интерес к проведению самооценок на основе проекта контрольного перечня вопросов в рамках подготовки к второму циклу обзора. В том что касается оказания помощи в проведении самооценки, УНП ООН и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали изыскивать возможности для совместной работы.

## **В. Публичный сектор**

### **Стратегии противодействия коррупции**

10. В своей резолюции 5/4 Конференция особо отметила важность разработки и осуществления эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции в соответствии со статьей 5 Конвенции и в связи с этим приняла к сведению Куала-лумпурское заявление о стратегиях противодействия коррупции (CAC/COSP/2013/CRP.12). Конференция просила Секретариат выявлять и распространять среди государств-участников успешные виды практики, касающиеся разработки национальных стратегий

противодействия коррупции, и оказывать в этой связи содействие по их просьбе.

11. УНП ООН внесло вклад в подготовку Куала-лумпурского заявления и оказало помощь в разработке стратегий противодействия коррупции ряду стран, в том числе Грузии, Египту, Ираку, Кении, Ливии, Марокко, Мозамбику, Монголии, Намибии, Нигерии, Парагваю и Сенегалу. УНП ООН также организовало региональное совещание для стран региона Ближнего Востока и Северной Африки по вопросам стратегий противодействия коррупции, состоявшееся 17-18 июня 2014 года в Египте.

12. Кроме того, УНП ООН приступило к разработке глобального инструмента, содержащего руководящие указания в отношении разработки (процесса и содержания), осуществления и контроля и оценки стратегий противодействия коррупции. Процесс разработки этого инструмента будет включать экспериментальный этап в начале 2015 года, после чего инструмент будет доработан и опубликован в середине 2015 года.

13. УНП ООН оказывало также помощь государствам-участникам в увязке рекомендаций, вынесенных в рамках первого цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и результатов добровольной самооценки с разработкой стратегий или планов действий по противодействию коррупции (см., например, документ CAC/COSP/IRG/2014/3, раздел IV). Ряд стран, в том числе Индонезия, Малайзия и Монголия, учли результаты обзора при обновлении национальных стратегий или планов действий по противодействию коррупции.

14. Совместно с ПРООН и Европейским союзом УНП ООН организовало в Боснии и Герцеговине региональную конференцию по борьбе с коррупцией для стран Юго-Восточной Европы, в работе которой приняли участие эксперты по вопросам противодействия коррупции и представители гражданского общества, с целью подвести итоги деятельности, политики и стратегий в области борьбы с коррупцией и выявить области, нуждающиеся в улучшении. Участники конференции согласовали рамочный документ по совместной работе Региональной инициативы по борьбе с коррупцией для Юго-Восточной Европы, УНП ООН и ПРООН в сфере противодействия коррупции в регионе.

#### **Орган или органы по противодействию коррупции**

15. Приняв к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, Конференция признала важность обеспечения органов по противодействию коррупции необходимой самостоятельностью, с тем чтобы они могли выполнять их функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния.

16. УНП ООН продолжало тесно сотрудничать с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией (МАОБК), в том числе приняло участие в седьмой Ежегодной конференции и Общем собрании МАОБК, состоявшихся непосредственно перед пятой сессией Конференции государств-участников в Панаме 22-24 ноября 2013 года.

17. На региональном уровне УНП ООН оказало поддержку в проведении второй конференции Африканской ассоциации органов по борьбе с коррупцией

(ААОБК), состоявшейся в Гане 16-18 сентября 2013 года, на которой был принят устав Ассоциации. Впоследствии УНП ООН предоставило техническую помощь в проведении первого заседания Исполнительного комитета ААОБК, прошедшего в Бурунди 31 марта – 1 апреля 2014 года, на котором были приняты многолетний стратегический план и годовой план работы, и оказало поддержку в организации совещания с участием ААОБК и Консультативного совета по коррупции Африканского союза в целях укрепления сотрудничества и координации между этими двумя организациями, которое состоялось в Сенегале 29 мая 2014 года.

18. УНП ООН наладило партнерские отношения с Африканским центром по борьбе с коррупцией Содружества в Ботсване и предоставило ему консультантов по техническим ресурсам для наращивания потенциала. Был проведен первый из двух модулей курса по развитию управленческих навыков, в котором приняли участие 17 руководителей учреждений по противодействию коррупции в Африке.

19. Консультации экспертов по вопросам выработки концепции, роли и полномочий органа по противодействию коррупции и разработки законов о создании специализированного органа по противодействию коррупции были предоставлены Египту, Кот-д'Ивуару, Ливии и Папуа-Новой Гвинее. Подготовительную работу с Комиссией по противодействию коррупции Южного Судана, которую вел национальный советник по борьбе с коррупцией с целью обеспечения выработки соответствующего законодательства и стратегического плана, пришлось прекратить в связи с кризисом в этой стране. Кроме того, такая помощь органам по противодействию коррупции, как оценка технических потребностей, была представлена Нигеру и Сенегалу.

20. Во многих странах УНП ООН оказывало также помощь и обеспечивало подготовку кадров для органов по противодействию коррупции, отвечающих за расследование коррупционных преступлений и преследование за них, в том числе в таких областях, как финансовые расследования, допросы, методы ведения собеседования и организация производства по делам. Поскольку эта помощь была главным образом связана с вопросами, не входящими в сферу охвата резолюции 5/4, она в настоящем докладе не описывается.

#### **Назначение компетентных органов**

21. Конференция отметила, что многие государства-участники информировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, требуемых в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Конвенции, и призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, представить эту информацию и обновить существующую информацию, где это необходимо.

22. По состоянию на конец 2013 года уведомления о компетентных органах Генеральному секретарю представили 87 государств-участников. Были получены дополнительные материалы, и компетентные органы и правительственные ведомства смогут ознакомиться с обновленным списком в онлайн-справочнике ([www.unodc.org/compath\\_uncac/en/index.html](http://www.unodc.org/compath_uncac/en/index.html)) в сентябре 2014 года.

### **Декларирование активов и коллизия интересов**

23. Конференция поощрила государства-участники в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Конвенции стремиться, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, устанавливать и укреплять системы декларирования активов для публичных должностных лиц в целях идентификации и урегулирования коллизий интересов. Она также просила Секретариат и далее в этой связи оказывать поддержку государствам-участникам.

24. УНП ООН оказывало помощь ряду государств-участников, в том числе Египту, Ираку, Таджикистану, Уганде и Южному Судану, в разработке законодательства или путем анализа и обмена информацией о глобальных тенденциях и успешных видах практики в области введения систем декларирования активов в целях предотвращения коллизий интересов среди публичных должностных лиц.

25. УНП ООН также организовало два региональных мероприятия. Одним из них был семинар-практикум для участников из 10 стран Ближнего Востока и Северной Африки, посвященный обсуждению проблем в области осуществления законодательства о декларировании активов, его роли в деле предупреждения коррупции, процедур публичного раскрытия и проверки информации с целью обеспечения обмена информацией и опытом, который состоялся в Египте 24 и 25 июня 2014 года. Вторым была региональная конференция, посвященная вопросам раскрытия информации об активах, для стран Западной и Центральной Африки, которая была проведена в сотрудничестве с ПРООН и Всемирным банком 26 и 27 мая 2014 года в Сенегале с участием правительственных экспертов, парламентариев и представителей гражданского общества из 22 различных стран. На конференции была принята Дакарская декларация о раскрытии информации об активах, в которой излагаются руководящие принципы для укрепления систем раскрытия информации об активах на страновом уровне.

### **Публичные закупки**

26. Конференция призвала государства-участники внедрять в практику эффективные процедуры поощрения прозрачности, конкуренции и объективности при принятии решений в системах публичных закупок в соответствии со статьей 9 Конвенции и принять во внимание рекомендации относительно противодействия коррупции, содержащиеся в Типовом законе о публичных закупках, принятом Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли.

27. При поддержке со стороны Инициативы компании "Сименс" в отношении обеспечения честности и неподкупности УНП ООН продолжало осуществление проекта в области публично-частного партнерства в интересах обеспечения добросовестности при публичных закупках, преследующего цель уменьшить степень уязвимости систем публичных закупок перед коррупцией, а также ликвидировать пробелы в знаниях и непонимание между органами, занимающимися публичными закупками, и частным сектором. Компоненты проекта осуществляются в Индии и Мексике.

28. В обеих этих странах многосторонними рабочими группами с участием различных заинтересованных сторон были подготовлены исследования<sup>1</sup>, в которых проводится анализ соответствия национальных и региональных правовых норм в области закупок положениям статьи 9 Конвенции и выносятся рекомендации в отношении дальнейших шагов. Были также проведены первоначальные обследования и обсуждения в рамках целевых групп с участием представителей публичного и частного секторов в целях выявления успешных видов практики и пробелов в осуществлении законодательства о борьбе с коррупцией в Индии и Мексике. Основываясь на этих исследованиях, УНП ООН разработало адресные программы подготовки для повышения информированности должностных лиц, занимающихся вопросами закупок, и частного сектора о национальной и международной правовой базе и передовом международном опыте.

29. В рамках того же проекта, УНП ООН завершило также работу над руководством "*Guidebook on Anti-Corruption in Public Procurement and the Management of Public Finances: Good Practices in Ensuring Compliance with Article 9 of the United Nations Convention against Corruption*" (Руководство по борьбе с коррупцией в сфере публичных закупок и управления публичными финансами: успешные виды практики в обеспечении соблюдения статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции). Кроме того, Международная антикоррупционная академия (МАО) в сотрудничестве с УНП ООН разработала рассчитанную на один месяц учебную программу по противодействию коррупции в сфере закупок. Первый учебный курс для 19 слушателей был проведен в сентябре 2013 года в кампусе МАО в Австрии.

30. Ввиду особого положения малых островных развивающихся государств в настоящее время ведется работа над подготовкой специального справочного руководства по вопросам публичных закупок в малых островных развивающихся государствах, в которой участвуют малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна, Индийского океана и Тихого океана. В Бангкоке и Панаме были проведены два региональных семинара-практикума с целью сбора соответствующей информации, и в 2014 году планируются дополнительные совещания и экспериментальные инициативы для завершения работы над этим руководством.

### **Крупные публичные мероприятия и крупные спортивные мероприятия**

31. УНП ООН опубликовало руководство под названием "*A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events*" (Стратегия противодействия коррупции при организации крупных публичных мероприятий), к которому прилагается контрольный перечень мер по предупреждению коррупции. В настоящее время они перерабатываются в учебную программу, которая позволит всем заинтересованным сторонам получить знания и инструменты, необходимые для противодействия угрозе

---

<sup>1</sup> *India: Probity in Public Procurement* (New Delhi, UNODC) ("Индия: Добросовестность в сфере публичных закупок") и *Legal Assessment of Mexico's Compliance with article 9 of the United Nations Convention against Corruption in the Federal Government, the Federal District and the State of Puebla* (Mexico, UNODC, 2013) (Правовая оценка соблюдения Мексикой положений статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на уровне федерального правительства, федерального округа и штата Пуэбла).

коррупции при организации крупных публичных мероприятий с учетом передового международного опыта.

32. УНП ООН также приняло участие в работе рабочей подгруппы по спонсорской поддержке спорта и связанному со спортом гостеприимству Глобального договора. Для устранения возникающего риска коррупции в этой области путем принятия мер обеспечения прозрачности и неподкупности рабочая подгруппа подготовила практическое руководство для компаний под названием "*Fighting Corruption in Sport Sponsorship and Sport Related Hospitality*" (Борьба с коррупцией в сфере спонсорской поддержки спорта и связанного со спортом гостеприимства).

### **Прозрачность в области публичной администрации и доступ к информации**

33. В своей резолюции 5/4 Конференция настоятельно призвала государства-участники, в соответствии со статьями 10 и 13 Конвенции, продолжать принимать меры по повышению прозрачности в системе публичной администрации, в том числе путем принятия эффективных мер, содействующих публичному доступу к информации. Она просила Секретариат оказывать по просьбе техническую помощь государствам-участникам, стремящимся внедрять или укреплять меры в этой области в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с заинтересованными донорами.

34. Конференция также с удовлетворением отметила подготовку публикации "*Reporting on Corruption: A Resource Tool for Governments and Journalists*" (Сообщения о коррупции: справочное руководство для правительств и журналистов), касающейся осуществления статьи 13 Конвенции, включая доступ к информации. Она просила Секретариат, по просьбе и в зависимости от наличия внебюджетных ресурсов, и далее оказывать поддержку государствам-участникам и журналистам в этой связи.

35. УНП ООН способствовало использованию этого справочного инструмента, проводя его презентации на соответствующих международных и региональных мероприятиях, в том числе в Бразилии и Гане. Помимо этого, УНП ООН продолжало сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.

36. В рамках регионального проекта по противодействию коррупции в странах Тихоокеанского региона, совместно осуществляемого ПРООН и УНП ООН, Вануату, Кирибати и другие страны региона Тихого океана разрабатывают политику в области свободы информации и соответствующего плана ее осуществления. В Многонациональном Государстве Боливия УНП ООН в рамках оказания поддержки министерству по вопросам институциональной прозрачности и борьбе с коррупцией осуществило проект по вопросам институциональной прозрачности и участия граждан в местном управлении. Проект был направлен на укрепление прозрачности и подотчетности в 30 муниципалитетах и способствовал расширению возможностей гражданского общества в области использования его права



доступа к информации и осуществления действенного контроля за работой местных органов власти.

37. УНП ООН организовало региональный семинар-практикум по вопросам прозрачности в области публичной администрации и доступа к информации, состоявшийся в Тунисе 13 и 14 июня 2014 года, для оказания экспертной поддержки и содействия обмену опытом и успешными видами практики других стран для государств региона Ближнего Востока и Северной Африки.

38. Были получены дополнительные просьбы об оказании технической помощи, однако для их выполнения потребуется наличие внебюджетных ресурсов.

#### **Защита лиц, предоставляющих информацию**

39. В своей резолюции 5/4 Конференция приветствовала инициативу УНП ООН по защите лиц, сообщающих информацию, а также свидетелей, потерпевших и экспертов. В настоящее время УНП ООН разрабатывает руководство в отношении передового международного опыта в области защиты лиц, предоставляющих информацию. Проект руководства обсуждался в ходе совещания группы экспертов, состоявшегося 22 и 23 апреля в Вене, в котором приняли участие и поделились своим опытом 25 участников из 20 организаций в 12 странах. Это руководство будет опубликовано в конце 2014 года.

40. УНП ООН также предоставляло помощь в разработке законодательства по вопросам защиты лиц, предоставляющих информацию, Египту и Перу и оказывало поддержку женским группам в Албании в отношении разработки мер, способствующих предоставлению информации о случаях коррупции. В ноябре 2013 года УНП ООН провело учебный курс по защите свидетелей и лиц, предоставляющих информацию, для должностных лиц из Бурунди, Джибути, Кении, Руанды, Объединенной Республики Танзания, Уганды, Эфиопии и Южного Судана.

#### **Парламентарии**

41. УНП ООН продолжало сотрудничество с Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК) в целях повышения роли парламентариев в этой борьбе. УНП ООН и ГОПБК совместно организовали в Нигерии в октябре 2013 года семинар-практикум для членов парламента с целью улучшения понимания Конвенции и получения поддержки в деле восстановления национального отделения ГОПБК в Нигерии. УНП ООН проводило дополнительные мероприятия по повышению осведомленности о Конвенции и предупреждению коррупции для членов парламента, в том числе в Кот-д'Ивуаре и Мьянме.

42. УНП ООН также приняло участие в пятом Форуме парламентариев, проводившегося в качестве специального мероприятия параллельно с пятой сессией Конференции в Панаме 27 ноября 2013 года. Это мероприятие было посвящено рассмотрению роли национальных законодателей и международного права в борьбе за подотчетность.

## С. Уголовное правосудие

43. В своей резолюции 5/4 Конференция, признавая, что коррупция оказывает разлагающее воздействие на процесс становления верховенства права, поскольку она подрывает легитимность и эффективность основных публичных институтов, призвала государства-участники уделять особое внимание работе по укреплению честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия, включая полицию, прокуратуру, адвокатуру, судебные органы и службу исполнения наказаний. Она с удовлетворением отметила помощь, оказанную Секретариатом государствам-участникам по их просьбе в деле интегрирования антикоррупционных мер в работу учреждений системы уголовного правосудия. Конференция приняла к сведению предпринятую Секретариатом инициативу по разработке руководства, содержащего предложения для государств-участников по содействию осуществлению мер, направленных на укрепление честности, неподкупности и независимости судей и честности и неподкупности работников прокуратуры.

### **Честность и неподкупность в судебных органах и органах прокуратуры**

44. Опираясь на Справочное руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов, опубликованное УНП ООН в декабре 2011 года, УНП ООН разработало руководство и рамочную основу для оценки по осуществлению статьи 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающейся обеспечения честности и неподкупности, проект которого был представлен на пятой сессии Конференции. Руководство по осуществлению содержит всесторонние руководящие указания в отношении соответствующих международных норм и передового национального опыта в целях укрепления честности и неподкупности и недопущению возможностей для коррупции в судебной системе и органах прокуратуры, а также перечень практических вопросов, которые могут быть использованы для самооценки.

45. УНП ООН провело по запросу несколько экспериментальных семинаров-практикумов, в ходе которых был представлен проект руководства по осуществлению и получены отклики участников. Семинары-практикумы проводились в Микронезии (Федеративных Штатах) для стран Тихоокеанского региона, в Тринидаде и Тобаго для стран Карибского бассейна, в Индонезии и в Панаме. Были получены дополнительные просьбы об оказании помощи в оценке хода осуществления статьи 11 Конвенции. Руководство по осуществлению было переведено на сербский и индонезийский языки и впоследствии будет переведено на арабский, испанский и французский языки.

46. УНП ООН приступило к осуществлению нового проекта по обеспечению честности и неподкупности судебных органов в Косово<sup>2</sup> в рамках более широкого проекта ПРООН по оказанию поддержки мерам по борьбе с коррупцией в Косово. В рамках этого проекта УНП ООН будет поддерживать учебные мероприятия по укреплению потенциала судебной системы в Косово в области предупреждения и расследования случаев внутренней коррупции и

---

<sup>2</sup> Все упоминания Косово в настоящем документе следует толковать как отвечающие резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

повышению способности правоохранительных органов проводить расследования и обеспечивать судебное преследование случаев коррупции во всех секторах публичной администрации.

47. УНП ООН оказывало также поддержку национальным органам власти в их стремлении повысить эффективность работы и уровень честности и неподкупности в судебных органах и органах прокуратуры. В частности, была оказана помощь в рамках двух более широких проектов технической помощи в Индонезии и Нигерии. По просьбе стран предоставлялась дальнейшая помощь по вопросу обеспечения честности и неподкупности в судебных органах, в том числе Вьетнаму и Парагваю. Курсы, призванные укрепить потенциал органов прокуратуры, были проведены в Ботсване, Объединенной Республике Танзания и Уганде.

48. УНП ООН также внесло крупный вклад по вопросам существа в проведение ряда учебных семинаров-практикумов, организованных Международной ассоциацией адвокатов (МАА), а также в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), по ознакомлению юристов в Азербайджане, Вьетнаме, Нигерии, Объединенных Арабских Эмиратах и Таиланде с международной правовой базой в области борьбы с коррупцией с уделением особого внимания риску коррупции среди юридических представителей. Эти семинары-практикумы проводились в рамках стратегии МАА по борьбе с коррупцией среди юристов, официальным партнером которой является УНП ООН.

#### **Полиция и правоохранительные органы**

49. УНП ООН оказывало поддержку проектам по интегрированию мер борьбы с коррупцией в реформу полиции в таких странах, как Вьетнам и Кения, в первой из которых была, в частности, проведена ознакомительная поездка сотрудников вьетнамской полиции в Гонконг, Китай, посвященная изучению вопросов обеспечения контроля за работой полиции и подотчетности.

50. В сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) УНП ООН рассмотрело также вопрос о предупреждении коррупции в органах пограничного и таможенного контроля и при наличии внебюджетных ресурсов будет активизировать свою работу в этой области.

51. УНП ООН сотрудничало с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата в его деятельности по разработке стратегических руководящих рамок для международной полиции в области поддержания мира путем предоставления экспертных рекомендаций по вопросам обеспечения честности, неподкупности и подотчетности сотрудников полиции.

52. При поддержке УНП ООН Региональная антикоррупционная академия для Центральной Америки и Карибского бассейна (АРАК) предложила различным правоохранительным органам и другим национальным ведомствам Панама курс по вопросам осуществления положений Конвенции в отношении проведения расследований в соответствии с международными обязательствами в области защиты прав человека.

### **Тюрьмы**

53. УНП ООН поддерживало инициативы по противодействию риску коррупции и уязвимости перед коррупцией в пенитенциарной системе в Бразилии, Панаме и Сомали. Ввиду роста числа просьб о предоставлении справочных материалов УНП ООН в 2014 году приступило к подготовке справочника по мерам борьбы с коррупцией в тюрьмах.

### **Реформа сектора безопасности и верховенство права**

54. В феврале 2014 года УНП ООН стало официальным партнером-исполнителем программы укрепления честности и неподкупности Организации Североатлантического договора (НАТО), что отражает ту решительную поддержку, которую УНП ООН оказывает этой программе с момента ее создания в 2007 году, и обеспечивает более прочную основу для будущего сотрудничества. УНП ООН участвовало в Конференции по дисциплине обучения и подготовки кадров в области укрепления честности и неподкупности, состоявшейся 25 и 26 февраля 2014 года в Бельгии. УНП ООН внесло также существенный вклад в проводившийся НАТО семинар-практикум по укреплению честности и неподкупности, состоявшийся в Польше 15-17 апреля 2014 года, который был посвящен вопросам совершенствования вопросника для проведения самооценки, используемого в процессе коллегиального обзора мер по укреплению честности и неподкупности, при помощи которого 11 стран провели самооценку на предмет существующих в оборонном секторе мер в области обеспечения честности, неподкупности и борьбы с коррупцией.

55. Кроме того, УНП ООН регулярно вносило вклад и представляло рекомендации в связи с подготовкой ряда руководящих записок Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности. Эти записки помогают осуществлять стратегическое планирование и программы как на уровне штаб-квартиры, так и на местах путем усиления координации и обеспечения согласованности подходов к реформе сектора безопасности.

### **Предупреждение отмывания денежных средств**

56. УНП ООН оказывало помощь государствам-участникам в осуществлении статьи 14 Конвенции о мерах по предупреждению отмывания денежных средств. УНП ООН принимает активное участие в региональных форумах по проблемам отмывания денег, таких как Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям и Азиатско-тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег, в целях углубления знаний правительств в вопросах предупреждения отмывания денежных средств в рамках Конвенции и в целях содействия присоединению к Конвенции.

57. По случаю национального дня предупреждения отмывания денег (29 октября) УНП ООН поддержало проведение мероприятий в Аргентине, Боливии (Многонациональном Государстве), Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, Коста-Рике, Мексике, Никарагуа, Панаме, Парагвае, Сальвадоре, Уругвае, Чили и Эквадоре. Кроме того, под эгидой АРАК и министерства торговли и промышленности Панамы УНП ООН оказало

поддержку в проведении первой конференции по предупреждению отмыwania денег, предназначенной для финансовых посредников.

58. В сотрудничестве с Генеральной прокуратурой Сан-Томе и Принсипи УНП ООН провело 28-30 апреля 2014 года учебный курс по проведению финансовых расследований для национальных прокуроров, судей, должностных лиц подразделений по проведению финансовых расследований, банковских специалистов по внутреннему контролю и сотрудников полиции. Должностные лица также прошли подготовку в отношении мер для предотвращения отмыwania денег.

#### **D. Частный сектор**

59. На Конференции государств-участников в Панаме широкое признание получил тот факт, что коррупция оказывает значительное воздействие на частный сектор и что частный сектор играет жизненно важную роль в борьбе с коррупцией. В резолюции 5/4 Конференция просила государства-участники содействовать, в случае необходимости, обучению и подготовке частного сектора по вопросам предупреждения коррупции и содействовать обеспечению прозрачности в деятельности юридических лиц, в том числе путем обмена наилучшими видами практики в выявлении собственников-бенефициаров законных структур, используемых для совершения коррупционных преступлений или сокрытия или перевода их доходов. Кроме того, была принята резолюция 5/6 под названием "Частный сектор", что стало первым случаем принятия на Конференции резолюции, посвященной частному сектору.

60. Полный доклад об осуществлении резолюции 5/6 будет представлен Конференции государств-участников на ее шестой сессии. Обновленная информация об антикоррупционной работе с привлечением частного сектора приводится в представленном Рабочей группе документе зала заседаний (CAC/COSP/WG.4/2014/CRP.1).

#### **E. Гражданское общество**

61. Конференция вновь подтвердила, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, воспитание культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждение коррупции являются, согласно статьям 7-13 Конвенции, совместным делом всех заинтересованных участников и секторов общества. Конференция настоятельно призвала также государства-участники, в соответствии со статьей 13 Конвенции, продолжать поощрять участие отдельных лиц и групп лиц за пределами публичного сектора, таких как гражданского общества, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и поощрила государства-участники укреплять в этой связи потенциал таких отдельных лиц и групп лиц.

62. В соответствии с этим УНП ООН стремилось содействовать участию в антикоррупционных инициативах групп лиц за пределами публичного сектора.

Многие мероприятия и проекты, указанные в настоящем докладе, осуществлялись с привлечением заинтересованных сторон за пределами публичного сектора. Так, организации гражданского общества участвовали в проведенной Ираком самооценке осуществления главы II Конвенции. В Индонезии УНП ООН продолжало оказывать поддержку Форуму по противодействию коррупции, четвертое совещание которого прошло в июне 2014 года и способствовало вовлечению широкого круга заинтересованных сторон в дело улучшения осуществления Конвенции и обеспечения контроля за ходом ее осуществления.

63. УНП ООН оказывало также помощь организациям гражданского общества в осуществлении информационно-просветительских инициатив, таких как митинг, состоявшийся в Нигерии, по вопросам публичных закупок и управления публичными средствами.

64. В марте 2014 года в сотрудничестве с ОБСЕ УНП ООН провело семинар-практикум в Таджикистане, в котором приняли участие организации гражданского общества и правительственные чиновники, посвященный изучению путей сотрудничества всех заинтересованных сторон в целях принятия более эффективных мер по предупреждению коррупции. В ходе этого семинара-практикума представители правительства и организации гражданского общества согласовали совместное заявление, в котором указаны основные области будущего сотрудничества и реформ.

65. Начиная с 2009 года УНП ООН и ПРООН проводят 9 декабря совместную кампанию в ознаменование Международного дня борьбы с коррупцией. Девятого декабря 2013 года началась новая глобальная кампания под лозунгом "Ноль коррупции – 100 процентов развития", призванная показать, как коррупция причиняет вред странам и рядовым гражданам. УНП ООН приняло участие в мероприятиях, проводившихся в рамках Международного дня борьбы с коррупцией, в 18 странах и оказало поддержку этим мероприятиям, в том числе путем предоставления небольших грантов организациям гражданского общества в Западной Африке и Тихоокеанском регионе. Организации гражданского общества во многих других странах также организовали мероприятия в ознаменование Международного дня борьбы с коррупцией.

66. В целях наращивания потенциала гражданского общества в деле содействия осуществлению Конвенции и функционированию ее Механизма обзора хода осуществления УНП ООН продолжало осуществлять серию учебных мероприятий, организованных совместно с Коалицией КПК ООН, представляющую собой сеть из более чем 350 организаций гражданского общества, действующих в интересах осуществления Конвенции против коррупции. К настоящему времени в рамках этих учебных мероприятий 177 представителей гражданского общества из 88 стран прошли обучение по вопросам, связанным с Конвенцией и Механизмом обзора хода ее осуществления.

67. В соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе среднесрочной независимой оценки проекта, в методологию были внесены изменения, с тем чтобы этот проект представлял собой платформу для конструктивного диалога с национальными властями. В феврале 2014 года был проведен первый

семинар-практикум такого рода в Малайзии для стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Второй семинар-практикум, в котором примут участие представители 25 организаций гражданского общества и восемь правительственных координаторов из стран Африканского региона, будет проведен в июне 2014 года в МАА.

## **Е. Образование и научные инициативы**

68. Конференция отметила предпринятые государствами-участниками шаги по поощрению на различных уровнях системы образования программ, пропагандирующих концепции и принципы честности и неподкупности, и поощрила дальнейшие усилия в этой связи. В частности, она просила государства-участники содействовать обучению и подготовке кадров по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного сектора и, в надлежащих случаях, частного сектора и сделать такое обучение и подготовку неотъемлемой частью национальных стратегий и планов по противодействию коррупции.

69. Конференция далее приветствовала достигнутый Секретариатом в рамках Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) и в сотрудничестве с соответствующими партнерами прогресс в деле разработки комплексных антикоррупционных учебных материалов для университетов и других учебных заведений и просила Секретариат и далее оказывать поддержку государствам-участникам в этой области. Конференция отметила также разработку Секретариатом учебного курса по Конвенции.

### **Антикоррупционная академическая инициатива**

70. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в инициативе ААИ. На сегодняшний день в этой инициативе приняли участие свыше 80 университетов посредством участия в семинарах-практикумах, обмена материалами и организации программ для студентов и аспирантов.

71. УНП ООН наладило партнерские отношения с юридическим факультетом Гарвардского университета с целью значительного увеличения числа справочных материалов, доступных в базе данных антикоррупционных учебных материалов инициатив ААИ, для оказания помощи преподавателям и студентам, заинтересованным в преподавании и изучении вопросов противодействия коррупции. Ожидается, что к середине 2014 года в базу данных УНП ООН в отношении инструментов и справочных материалов для расширения знаний о борьбе с коррупцией (TRACK) войдут свыше двух тысяч отдельных учебных материалов, которые будут сгруппированы по 20 основным темам.

72. В работе четвертого ежегодного совещания инициативы ААИ, проведенного в связи с пятой сессией Конференции в сотрудничестве с ОЭСР, МАЮ и другими соответствующими заинтересованными сторонами, приняли участие более 50 ученых из различных стран мира с целью обмена опытом и выявления основных проблем, стоящих перед академическими учреждениями, заинтересованными в том, чтобы предлагать учебные программы в области борьбы с коррупцией. Ученые рекомендовали приложить усилия для

улучшения обмена информацией между учеными и содействия передаче знаний между научными дисциплинами. В ответ УНП ООН выступит принимающей стороной научного семинара-практикума экспертов по вопросам борьбы с коррупцией, который состоится 11-13 августа 2014 года в Вене и станет форумом, на котором эксперты в области преподавания тематики борьбы с коррупцией предоставят рекомендации и помощь более чем 40 ученым и преподавателям, главным образом из развивающихся стран, стремящихся в настоящее время углубить свою исследовательскую и преподавательскую работу в области изучения вопросов борьбы с коррупцией. УНП ООН по запросу выступало также с отдельными лекциями по вопросам Конвенции перед студентами университетов Австрии, Албании, Германии, Франции и Чешской Республики и оказало поддержку другим антикоррупционным академическим инициативам, например в Индонезии в июне 2014 года.

73. УНП ООН продолжало сотрудничать с научными учреждениями с целью оказания поддержки проведению академического учебного курса по Конвенции против коррупции. В рамках этого курса Конвенция используется в качестве основы, позволяющей студентам понять, какие меры необходимы для эффективной борьбы с коррупцией на национальном уровне. В ходе экспериментального этапа 12 университетов, в том числе учебные заведения в Албании, Греции, Италии, Китае, Либерии, Сербии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатах Америки, провели или начали проводить такой курс. Их отклики были использованы для обновления материала перед выпуском новой версии курса на 2014/15 учебный год. Большое количество других учебных заведений проявили большую заинтересованность в проведении этого курса в рамках своих программ обучения.

#### **Антикоррупционные академии**

74. УНП ООН продолжало активно сотрудничать с МАА на основе официального соглашения о сотрудничестве, которое было подписано в ноябре 2011 года. Виды деятельности включали сотрудничество в осуществлении проектов, которые финансируются в рамках Инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности и за счет средств, выделенных УНП ООН летней академии МАА, магистерскую программу МАА в области исследования проблем борьбы с коррупцией и мероприятие под названием "Сила пера", организованное МАА для журналистов, которое прошло в мае 2014 года в Гане.

75. УНП ООН продолжало также оказывать поддержку работе АРАК, помогая в подготовке и преподавании учебных модулей и поощряя партнерские связи с различными учреждениями, в том числе разработку дипломной программы по борьбе с коррупцией, которая будет преподаваться в университете Панамы.

76. При поддержке УНП ООН Академия Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям Нигерии рассмотрела вопрос о начале проведения с 2015 года программы летней академии для стран Западной и Центральной Африки, при условии наличия финансовых средств. УНП ООН содействовало также обмену информацией между Академией и МАА в июне 2014 года с



целью ознакомления с опытом МАА по проведению ежегодной летней антикоррупционной академии.

77. Кроме того, УНП ООН продолжает предоставлять специальные консультации по запросам странам, рассматривающим вопрос о создании антикоррупционных академий.

#### **Дополнительные информационно-просветительские инициативы и инициативы, предназначенные для молодежи и детей**

78. Конференция вновь подтвердила, что государствам-участникам следует и далее укреплять меры по повышению осведомленности во всех секторах общества и что особое внимание следует уделять работе с молодежью и детьми в рамках стратегий по предупреждению коррупции. С учетом важности, придаваемой Конференцией участию молодежи в работе по предупреждению коррупции и борьбе с ней, Конференция приняла резолюцию 5/5, конкретно касающуюся поощрения вклада молодежи и детей в предупреждение коррупции и воспитания культуры уважения закона и честности и неподкупности.

79. В ходе четвертого совещания Рабочей группы государства-участники обменялись информацией и обсудили вопросы публичного образования, в частности привлечения детей и молодежи, и роль средств массовой информации и Интернета.

80. УНП ООН и ПРООН предоставили субсидию отделению "Транспэрэнси интернэшнл" на Фиджи для начала осуществления проекта "Молодежь за честность и неподкупность", в рамках которого по меньшей мере 40 молодых людей создадут сеть молодых специалистов, молодых руководителей и студентов-лидеров для пропаганды честности и неподкупности на своих рабочих местах, в своих организациях и школах.

81. Параллельно с пятой сессией Конференции в Панаме УНП ООН провело специальное мероприятие под названием "Борьба с коррупцией при помощи образования", в ходе которого эксперты из Бывшей югославской Республики Македония, Китая, Соединенных Штатов Америки и МАЮ рассказали о том, каким образом включение проблематики обеспечения честности и неподкупности во все этапы учебного процесса может служить эффективной мерой борьбы с коррупцией.

82. АРАК разработала книжку-раскраску для детей младшего школьного возраста, которая поможет детям ознакомиться с принципами честности и неподкупности с целью содействия воспитанию культуры нулевой терпимости к коррупции.

### **G. Другая работа по предупреждению коррупции**

#### **Региональные и национальные мероприятия по предупреждению коррупции**

83. Конференция просила государства-участники, в надлежащих случаях, при содействии Секретариата и партнеров в области развития, поощрять

проведение двусторонних, региональных и международных мероприятий в целях предупреждения коррупции, включая региональные семинары-практикумы по обмену соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики. Она далее просила Секретариат в тесном сотрудничестве с организациями, предоставляющими многостороннюю и двустороннюю помощь, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, по их просьбе, в целях процесса в осуществлении главы II Конвенции, в том числе в подготовке к участию в процессе обзора по главе II.

**Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и повестка дня в области развития на период после 2015 года**

84. Конференция приняла к сведению инициативу УНП ООН и ПРООН по интегрированию мер по предупреждению коррупции в более широкие повестки дня в области развития, в том числе посредством Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, настоятельно поощрила государствам-участникам интегрировать стратегии противодействия коррупции в программы развития и призвала партнеров по развитию активизировать свое сотрудничество и координацию при предоставлении технической помощи в целях предупреждения коррупции.

85. УНП ООН и ПРООН, при поддержке Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций, продолжали осуществление совместной инициативы по интеграции вопросов предупреждения коррупции и борьбы с ней в Рамочную программу по оказанию помощи в целях развития. В апреле 2013 года в Турине, Италия, был проведен семинар-практикум по подготовке инструкторов, благодаря которому был создан пул ресурсов в виде 26 сертифицированных инструкторов, готовых помочь страновым группам Организации Объединенных Наций интегрировать вопросы борьбы с коррупцией в программы Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития.

86. С тех пор региональные учебные мероприятия были проведены в Панаме (для стран Латинской Америки и Карибского бассейна), где в учебном мероприятии приняли участие представители 16 страновых групп Организации Объединенных Наций и шести учреждений системы Организации Объединенных Наций, и в Турции (для стран Восточной Европы и Центральной Азии), где в учебном мероприятии приняли участие 20 участников из 12 стран.

87. Учебные курсы на уровне отдельных стран были по запросу проведены для страновых групп Организации Объединенных Наций в Ираке, Кении и Мадагаскаре. В этих курсах участвовали представители различных учреждений системы Организации Объединенных Наций и правительственные эксперты. В Кении трем различным правительствам был дополнительно предложен сокращенный вариант обучения, которое прошли свыше 100 правительственных экспертов, а также сотрудники Организации Объединенных Наций на местах.

88. Хотя развертывание этой инициативы пока еще находится на ранней стадии и Управление по координации операций в целях развития еще не дало

официального одобрения и не разместило информацию о наличии такой программы подготовки, первоначальные результаты являются обнадеживающим сигналом, свидетельствующим об успехе этой инициативы. После прохождения обучения вопросы борьбы с коррупцией были интегрированы в новую Рамочную программу оказания помощи в целях развития Кении на период 2014-2018 годов, которая предусматривает различные возможности для работы по вопросам обеспечения прозрачности, честности, неподкупности и подотчетности. Необходимые для Рамочной программы документы в отношении Ирака и Мадагаскара по-прежнему находятся в стадии разработки, но в результате обучения к УНП ООН уже поступили просьбы о предоставлении информации по вопросу о противодействии коррупции. Получены дальнейшие просьбы в отношении проведения обучения на уровне стран. В связи с успешным началом проведения учебных мероприятий на сентябрь 2014 года запланированы второй семинар-практикум по подготовке инструкторов и глобальное учебное мероприятие.

89. УНП ООН активно участвует также в обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года и участвует, совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в подготовке материалов для рассмотрения на совещании Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития.

#### **Партнеры в деле проведения обучения по вопросам противодействия коррупции**

90. В феврале 2014 года УНП ООН провело два учебных курса по расширению знаний в области борьбы с коррупцией для партнеров по развитию, в том числе семинар-практикум в Парагвае для участников из учреждений системы Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию и учебный курс в Панаме для партнеров по развитию, посвященный вопросам противодействия коррупции и потребностям в технической помощи, выявленным в ходе процесса обзора хода осуществления.

#### **Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией**

91. УНП ООН продолжало обновлять и наполнять содержанием антикоррупционный портал "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK) ([www.track.unodc.org](http://www.track.unodc.org)).

92. Этот портал представляет собой платформу для хранения в электронном виде доступной для поиска индексируемой информации по законодательству, судебной практике, антикоррупционным стратегиям и институциональным структурам 178 государств. Юридическая библиотека, являющаяся частью этой платформы, теперь содержит полные тексты законов, положений, стратегий и других мер, а также информацию о национальных учреждениях, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, в отношении 175 правовых систем. На платформе TRACK представлена также инициатива ААИ, через которую можно получить доступ к научно-исследовательским материалам по борьбе с коррупцией. Согласно статистическим данным в период с июня 2013 года по май 2014 года сайт платформы посетили 24 960 посетителей,

главным образом из Австралии, Австрии, Германии, Индии, Италии, Канады, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Южной Африки.

#### **Коррупция и окружающая среда**

93. В ходе двадцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившей в мае 2014 года, УНП ООН приступило к осуществлению новой Глобальной программы по борьбе с преступностью в сфере дикой природы и лесопользования с целью повышения осведомленности, подготовки соответствующего законодательства, укрепления возможностей органов прокуратуры и судебных органов в области проведения расследований и борьбы с связанными с этими преступлениями отмывания денег и коррупции. Эта программа также учитывает тесную связь между преступностью в сфере дикой природы и лесопользования и другими формами преступности, такими как мошенничество, отмывание денег и коррупция.

94. Комиссия приняла резолюцию 23/1, направленную на укрепление адресных мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью борьбы с незаконным оборотом лесной продукции. Среди прочего, в пункте 5 этой резолюции содержится призыв к государствам-членам в полной мере использовать положения Конвенции, касающиеся международного сотрудничества, с целью предупреждения незаконного оборота лесной продукции, включая древесину, и борьбы с ним, и в этой связи выражается призыв к полному и эффективному осуществлению Конвенции против коррупции.

95. На национальном уровне УНП ООН осуществляло проект в Индонезии, посвященный связи между преступностью в сфере лесопользования и коррупцией и вопросам борьбы с незаконной рубкой леса.

#### **Вопросы половой специфики**

96. УНП ООН продолжает учитывать половую специфику в качестве межсекторального вопроса в своей работе, придерживаясь положений руководящей записки по учету такой проблематики в работе УНП ООН, и следит за участием женщин в инициативах по подготовке кадров.

97. Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией и УНП ООН приступили к обсуждению сотрудничества в области социально-половых аспектов коррупции.

98. В сотрудничестве с Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) УНП ООН в марте 2014 года провело в Албании семинар-практикум по вопросам учета половой специфики в контексте защиты лиц, предоставляющих информацию, и принятия эффективных мер для облегчения предоставления женщинами информации о случаях коррупции. Проведенный в рамках последующих шагов семинар-практикум, состоявшийся в июне 2014 года, предоставил женским группам возможность высказать свое мнение о законопроекте о защите лиц, предоставляющих информацию, который в настоящее время разрабатывается правительством Албании.

### **Научные исследования**

99. УНП ООН занимается проведением научных исследований в области честности, неподкупности и коррупции, с тем чтобы дать количественную оценку этим явлениям и описать модели коррупции, существующие на страновом уровне. Выборочные обследования касаются различных целевых групп, таких как население в целом, деловые круги и гражданские служащие. Самые последние доклады: доклад об Афганистане и региональный доклад о семи странах Западных Балкан – были опубликованы в октябре 2013 года. Предыдущие доклады касались Ирака и Нигерии.

### **Бюллетень по вопросам противодействия коррупции**

100. УНП ООН продолжает выпускать ежеквартальный бюллетень по вопросам противодействия коррупции для распространения информации о ходе осуществления антикоррупционных инициатив и мероприятий УНП ООН в Вене и в различных странах мира. Восемь выпусков бюллетеня, подготовленные по настоящее время, были распространены по электронной почте среди широкого круга заинтересованных сторон и доступны на веб-сайте УНП ООН ([www.unodc.org](http://www.unodc.org)).

## **III. Процесс оказания помощи и ресурсы**

101. Конференция признала особую важность технической помощи в деле наращивания организационного и людского потенциала в государствах-участниках в целях содействия осуществлению положений главы II Конвенции. Она подчеркнула важность обеспечения достаточного и адекватного финансирования УНП ООН, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призвала государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, который упоминается в статье 62 Конвенции, в целях оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может им потребоваться для укрепления их потенциала в связи с осуществлением главы II Конвенции. Кроме того, Конференция предложила государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, указанные в резолюции 5/4, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

102. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь государствам-участникам с целью поддержки их усилий по осуществлению Конвенции как посредством осуществления специальных мероприятий в области разработки законодательства и укрепления потенциала, так и путем подготовки инструментария, способствующего предоставлению помощи на местах. Хотя такая помощь охватывает полный спектр положений Конвенции, в настоящем докладе рассматриваются инициативы и мероприятия по осуществлению резолюции 5/4 Конференции.

103. Несколько глобальных проектов, управление которыми осуществляется из штаб-квартиры УНП ООН, позволяют УНП ООН предоставлять профессиональные консультации, рекомендации и специальные знания государствам – участникам по их просьбе. К ним относятся, среди прочего, проекты под названием "На пути к созданию эффективного глобального

режима борьбы с коррупцией" и "Совместные действия по созданию глобального режима противодействия коррупции", Программа инструкторов по противодействию коррупции и проекты, осуществляемые в рамках Инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности (см. также CAC/COSP/IRG/2014/2).

104. Тесное сотрудничество с другими поставщиками технической помощи, в частности с ПРООН, как это отмечено в нескольких случаях в настоящем докладе, остается весьма плодотворным.

105. Помимо персонала, находящегося в штаб-квартире, важную роль в успешной реализации инициатив по оказанию технической помощи играли региональные и национальные консультанты УНП ООН или инструкторы по борьбе с коррупцией. Они обеспечивают быструю передачу профессионального опыта и знаний как на страновом, так и на региональном уровнях в целях содействия предоставлению на местах рекомендаций и консультаций государствам-участникам, обратившимся за помощью в укреплении законодательства и институтов в интересах содействия осуществлению ими Конвенции. Их вклад в осуществление резолюции 5/4 находит отражение во всем тексте настоящего доклада.

106. В настоящее время советники, выполняющие региональные функции, работают на Фиджи (для региона Тихого океана), в Таиланде (для региона Юго-Восточной Азии), Непале (для региона Южной Азии), Южной Африке (для региона Восточной и Южной Африки), Сенегале (для региона Западной и Центральной Африки), Египте (для региона Ближнего Востока и Северной Африки), Панаме (для региона Центральной Америки и Карибского бассейна) и Вене (по оказанию помощи малым островным развивающимся государствам). Еще два советника, работающих на национальном уровне, находятся в Мозамбике и Южном Судане (до июня 2014 года) с целью оказания технической помощи в этих странах.

107. Кроме того, сеть отделений УНП ООН на местах осуществляла всеобъемлющие местные проекты по борьбе с коррупцией в конкретных странах, в том числе в Боливии (Многонациональном Государстве), Египте, Индонезии, Ираке, Кении, Колумбии, Нигерии, Панаме и Парагвае.

108. Знания и опыт УНП ООН высоко ценятся государствами-участниками, а также другими заинтересованными сторонами, что выражается в увеличении числа просьб о помощи или участии в инициативах и семинарах-практикумах. Как ожидается, эта тенденция будет сохраняться в связи с подготовкой к второму циклу Механизма обзора хода осуществления.

109. Учитывая эти обстоятельства и широкий мандат, предусмотренный резолюцией 5/4 Конференции, большое значение для продолжения этой работы имеет текущая и долгосрочная поддержка со стороны партнеров по развитию и других доноров.

## IV. Выводы и рекомендации

110. Конференция приветствовала выводы и рекомендации Рабочей группы, принятые на ее третьем и четвертом совещаниях. Продолжая выполнять свою роль в оказании Конференции помощи в планировании дальнейших эффективных мер по предупреждению коррупции, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 5/4 и главы II Конвенции, и предложить меры, которые необходимо принять в будущем.

111. Рабочая группа, возможно, пожелает призвать государства-участники и впредь прилагать усилия с целью досрочного представления докладов о ходе осуществления главы II Конвенции, используя пересмотренный контрольный перечень вопросов для самооценки.

112. Рабочая группа, возможно, пожелает отметить и поощрить обмен информацией между государствами-участниками и публикацию материалов на веб-странице Рабочей группы и дать руководящие указания относительно продолжения этой работы, включая тематическую организацию информации, а также относительно дополнительных задач, таких как проведение исследований и анализа общих тенденций и проблем и выявление накопленного опыта.

113. Рабочая группа, возможно, пожелает приветствовать усилия государств-участников и УНП ООН по разработке конкретных и адресных антикоррупционных защитных мер в ситуациях или секторах, сопряженных с повышенным риском коррупции, таких как закупки, организация крупных публичных мероприятий и крупномасштабных спортивных мероприятий и деятельность правоохранительных органов, и, возможно, дать указания относительно других секторов или областей, в которых могут потребоваться аналогичные инициативы.

114. Рабочая группа, возможно, также пожелает подчеркнуть необходимость достаточного финансирования УНП ООН и наличия внебюджетных ресурсов для продолжения эффективного осуществления резолюции 5/4, включая предоставление технической помощи в отношении положений главы II Конвенции, и призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить их приверженность предупреждению коррупции путем предоставления таких финансовых средств.

115. Рабочая группа, возможно, пожелает дать указания в отношении вопросов для обсуждения на ее пятой сессии: полномочий антикоррупционного органа или органов в отношении предупреждения коррупции (статья 6 Конвенции) и законодательных и административных мер в публичном секторе, включая меры по усилению прозрачности в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и, где это применимо, финансировании политических партий (статьи 5 и 7 Конвенции).

116. Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает приветствовать усилия государств-участников по разработке эффективных и скоординированных мер по борьбе с коррупцией в соответствии со статьей 5 Конвенции, чаще всего в виде национальных стратегий противодействия коррупции. В этой связи

Рабочая группа, возможно, также пожелает приветствовать разработку Секретариатом глобального инструмента для использования государствами-участниками при разработке национальных стратегий противодействия коррупции, основанного на результатах деятельности по оказанию технической помощи, уже проведенной Секретариатом в этой области, и учитывающего необходимость разработки ясных и уместных показателей, которые позволят эффективно контролировать и оценивать такие стратегии.

117. Что касается технической помощи, подготовки кадров и наращивания потенциала, то Рабочая группа, возможно, пожелает вынести рекомендации относительно определения степени приоритетности потребностей в технической помощи в целях активизации усилий по предупреждению коррупции и информационно-пропагандистской работы.

118. Рабочая группа, возможно, пожелает приветствовать усилия Секретариата и Антикоррупционной академической инициативы по организации семинаров-практикумов по наращиванию потенциала, предназначенных для ученых и преподавателей, стремящихся распространить свои исследования и преподавательскую деятельность на вопросы борьбы с коррупцией.